

中华人民共和国地方志丛书

---

# 陕西省志

陕西省地方志编纂委员会 编

---



第三十卷

# 经贸志

陕西科学技术出版社





中华人民共和国地方志工作条例

---

# 陕西省志

陕西省地方志编纂委员会 编

---



第三十卷

# 经贸志

陕西科学技术出版社

中华人民共和国地方志丛书

---

# 陕西省志

陕西省地方志编纂委员会编

---

第三十卷

## 经贸志

陕西科学技术出版社



## 图书在版编目 (CIP) 数据

陕西省志·经贸志/《陕西省志·经贸志》编纂委员会主编. —西安: 陕西科学技术出版社, 2005. 11

(中华人民共和国地方志丛书)

ISBN 7-5369-3979-5

I. 陕... II. 陕... III. ①陕西省—地方志—②对外贸易—概况—陕西省 IV. K294. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 124491 号

---

**出版者** 陕西科学技术出版社  
西安北大街 131 号 邮编 710003  
电话 (029) 87211894 传真 (029) 87218236  
[http: //www. snstp. com](http://www.snstp.com)

**发行者** 陕西科学技术出版社  
电话 (029) 87212206 87260001

**印刷** 西安创维印务有限公司

**开本** 787mm × 1092mm 16 开本

**印张** 29.5

**字数** 680 千字

**版次** 2006 年 11 月第 1 版  
2006 年 11 月第 1 次印刷

**定价** 128.00 元

---

版权所有 翻印必究

## 陕西省地方志编纂委员会

- |     |     |             |
|-----|-----|-------------|
| 主任  | 袁纯清 | 代省长         |
| 副主任 | 罗振江 | 副省长         |
|     | 李玉怀 | 省政府副秘书长     |
|     | 刘培仓 | 省地方志办公室主任   |
| 委员  | 岳松华 | 省人大常委会秘书长   |
|     | 姚毅  | 省政协秘书长      |
|     | 任贤良 | 省委宣传部副部长    |
|     | 康育忠 | 省军区副司令员     |
|     | 王绪刚 | 省人事厅厅长      |
|     | 刘维隆 | 省财政厅厅长      |
|     | 冀东山 | 省新闻出版局局长    |
|     | 王莉霞 | 省统计局局长      |
|     | 王建明 | 省档案局局长      |
|     | 董健桥 | 省地方志办公室副主任  |
|     | 张芳斌 | 省地方志办公室副主任  |
|     | 焦博武 | 省地方志办公室纪检组长 |
|     | 武复兴 | 省图书馆名誉馆长    |
|     | 霍松林 | 陕西师范大学教授    |

## 《陕西省志·经贸志》编纂委员会

主任 蔡少林

副主任 田力 莫珊 王虹安 雒兴成 段克明  
李铮 马晓雷

委员 (以姓氏笔画为序)

冯庆贤 李西人 李高明 杨启 杨贵权  
陈郑新 郑建举 侯艳丽 赵东 殷日勤  
崔跃民

## 《陕西省志·经贸志》编辑人员

主编 莫珊

副主编 李高明

编辑 齐岗 宁亚楼 安志强 党忠存 冯保安  
冯恒远 吴彩霞 李军 华强 杨小莉  
张秋尧 陈远菊 黄鲲 武斌

## 《陕西省志·经贸志》审定单位

初审 《陕西省志·经贸志》编纂委员会

终审 陕西省地方志编纂委员会



## 序

编史修志,是中华民族优良传统。两千多年来,中国编史修志绵延不断,为研究社会发展提供了大批史料。

《陕西省志·经贸志》通过对大量珍贵档案的审查、整理和编纂,以翔实的资料、齐全的门类、丰富的内容和简洁、朴实的文字,全面、忠实地记述了陕西工业经济发展的历史,记载了一代又一代志士仁人、人民群众历经艰辛,建设和发展陕西工业的奋斗历程。它的出版,对于深入了解陕西工业经济发展历程,探索工业产业的发展规律,具有十分重要的意义。

据考证,早在六千年前,陕西就有了原始的纺织和制陶,手工业发展水平位居全国甚至世界的前列。自秦国崛起,虎视东南,扫六国、并诸侯,直至汉唐鼎盛时期,陕西一直是中国政治经济的中心,能工巧匠汇集于此,繁盛的商业活动使这里成为全国重要的手工业枢纽和物资集散地。然而,历史的发展是曲折的,晚唐乱世时期,大批有创造力的民众向东南流落至长江一带,陕西地区的手工业开始逐渐衰落。

陕西现代工业发端于清朝时期。随着“西学东渐”、洋务运动的深入、民族资本主义兴起和随之而来的一系列历史革命,陕西工业也开始了新的探索。相继成立了电报局、邮政局、西安机器局,修成了西安—潼关、咸阳—铜川公路和陇海铁路,新式机器和技术逐渐传入陕西,带动了工业的发展。从沿海迁建的西北机器厂、新秦造纸厂、宝鸡申新纱厂等一批工厂的规模化建设,在陕西地方产业相对薄弱的时期,有效加速了现代工业产业的启动和发展。

中华人民共和国成立以后,工业在国民经济和国防建设中显示出了越来越重要的作用。作为国家“一五”时期的重点投资和建设地区之一,陕西工业开始在薄弱的基础上起步。全国156个重点工程有24项放在陕西,加上与重点工程相配套的50多个大中型工程相继开工,使得陕西的工业产业逐步形成了较为稳定的规模。20世纪60年代至70年代的“三线”建设中,陕西工业配合军工和民用项目,力抓项目建设,开拓产品品种,初步形成了品种多、质量优、专业配套、协调发展的行业特色,为建设陕西现代化工业体系奠定了坚实的基础。

1978年中共十一届三中全会以来,在改革开放的大力推进下,陕西得地理条件之优、扬历史传统之长,工业产业发生了更为深刻的变化。国有大中型企业围绕建立社会主义市场经济体制的改革目标,积极探索适合市场需要的新的产业发展路子,并通过引进外资、引进国外先进技术,进行了大规模的技术改造,改

变了落后的生产工艺,建成了一批又一批重大骨干项目。通过企业的管理体制  
改革,使得工业投资结构更加趋于合理,固定资产投资增幅不断加大,进出口贸  
易总额持续增长,经济发展后劲明显增强,国民经济的整体实力跃上了一个新的  
台阶。截至1998年,在全国划分的38个工业大类中,陕西有37个,全面形成了  
与市场经济相适应的,以机械、电子、纺织、煤炭等行业为骨干、门类齐全的工  
业产业体系,国有资产管理体制和以公有制为主体、多种经济成分共同发展的良好  
局面。

江泽民指出:“新的地方志,是对广大市民特别是青年一代进行坚持四项基  
本原则教育,进行爱国主义、社会主义和革命传统教育的现实的、生动的、亲切  
的、富有说服力的教材。”

以史为鉴,可以知兴替。继往开来,我们重任在肩。《陕西省志·经贸志》  
所搜集的宝贵资料是经过广大修志人员广征博采、深挖细觅才得来的。它集中  
了各个方面发展的重要史料,不少资料鲜为人知,具有重要存史价值。我们要充  
分利用这些资料,不断发挥志书的“资治”、“教化”、“存史”功能,深入开展爱  
国主义教育,在改革开放中进一步解放思想,自力更生,艰苦奋斗,为将陕西建成西  
部经济强省,经济社会繁荣昌盛,人民生活富裕安康,谱写新的篇章。

巩德顺

2004年2月

## 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准则,用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点,揭示陕西省工交、管理以及工业经济发展兴替沿革史实,以达到“资治、教化、存史”之目的。

二、本志所记述涉及陕西省县以上国有企业及集体和个体企业的生产运行、技术进步与技术改造、企业管理与企业改革、机构沿革等历史与现状,并对有关业务也作简要记述。

三、本志上迄事业肇始,记事下限至 1995 年,部分篇章时限采用不整齐结构形式,机构下限延至 2004 年 6 月。统合古今,以中华人民共和国成立后为主。

四、本志以述、记、志为主,表为辅,附录为补。概述总揽全书,专志横排门类,纵述历史。结构设篇、章、节、目四个层次,逐层相属,互为联系。

五、本志文中所列统计数字,均以陕西省统计局发布数字为准;各种主要经济统计指标的含义,包括的范围,均以国家统计局指标解释为准;历史产值统计数字以古时不变价格计算。

六、本志引用的计量单位,中华人民共和国建立后的,原则采用公制标准,遵循 1985 年 9 月 6 日颁布的《中华人民共和国计量法》标准,建国前的计量单位,仍沿用有关资料记载。

七、本志所列主要领导人任职情况,按本人任职的先后排列。

八、本志纪年,中华人民共和国成立以前,一律按照通用年号,括号内加注公元纪年;中华人民共和国成立以后,一律采用公元纪年。

九、本志所载大事记以编年体为主,依年缀事,对个别重大事件,采用记事本末体。

十、本志引用资料主要来源于陕西省档案馆和陕西省经贸委档案室。



## 概 述

陕西历史源远流长,是人类的重要发源地之一,也是中华民族文明的发祥地之一。早在80多万年前,蓝田猿人就在灞河流域繁衍生息。从远古到新石器时代,我们的祖先便在渭河流域使用石器、骨器等工具,进行农牧业和渔猎生产。

距今6000年前就有原始的纺织业和制陶业;3000年前的西周时期,就有铜、铅、金的采炼;战国时期,就有了渭北煤田的记载;西汉早期,就有用麻纤维制成的纸片;东汉时期就发现了石油;唐代发明的雕版印刷术,是世界印刷史上的创举。宋元明清时期,随着历史的变迁和政治中心的转移,陕西在全国的政治、经济地位相对下降,盛极一时的手工业也逐渐衰落。

陕西现代工业的发端,是清朝左宗棠1869年设立的西安机器局。抗日战争爆发后,随着一批工厂的迁入、兴建,陕西现代工业企业才有所发展,但因战火连绵,民族工商业并未能成为经济主体,陕西仍然是一个典型的传统型农业省份,经济基础十分薄弱。中华人民共和国成立前,陕西工业仅在西安、宝鸡、咸阳、铜川等城市有一些机械、纺织、轻工、采煤等方面为数很少的小厂矿和手工业作坊,技术水平和生产能力极其低下。1949年,全省工业总产值只有2.86亿元,占工农业总产值的18.8%,工业企业共有职工65724人,固定资产原值仅有7800万元。工业产品品种和产量很少,发电量仅2837万千瓦时,生产原煤61万吨,棉布3433万米,机制纸391万吨,机床30台。

中华人民共和国成立后,陕西工业在薄弱的基础上起步,通过对生产关系的调整,经济迅速复苏。特别是从1953年开始,顺利实施了几个五年计划,使国民经济较快出现了由传统农业经济向以工业为主体的现代经济的转变,至1995年,已建立起比较完整的现代化的国民经济体系。工业门类比较齐全,形成了以军工、机械、电子、煤炭、电力、纺织、食品、化工等为骨干的工业经济结构。

从发展的历程看,陕西工业经济发展经历了三个时期。

第一个时期,1949—1965年。这一时期,陕西工业经济发展可以分为三个阶段。

1950—1952年,是国民经济恢复阶段。依靠人民政权,没收原国民党政府和官僚资产阶级的官僚资本主义企业,确立了社会主义全民所有制经济在国民经济中的主导地位。1952年底,全省工业总产值中国营工业企业所占的比重达到23%。1953—1957年,是对生产资料私有制进行社会主义改造阶段。1957年底,全省共建立手工业生产合作社(组)4645个,参加人员达8万人,占手工业从业人员总数的80%以上。同时,通过赎买的方式,把资本主义工商业改造成为社会主义经济,顺利实施了第一个五年计划,全省工业总产值年均增长19.1%,是全省工业经济取得显著成绩的时期。1958—1965年,是历经挫折而又奋起的阶段。1958年的“大跃进”和“公社化”运动,以高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”倾错误严重泛滥,打乱了经济工作的正常秩序,加之20世纪60年代初期又发生了严重自然灾害,使陕西经济遭受了重大挫折,工农业总产值的年均增长速度由“一五”时期的10.1%下降到1.8%。从1961年开始,贯彻执行中央“调整、巩固、充实、提高”的方针,采取

调整农村生产关系、缩短基本建设战线、调整轻重工业比例关系、精简职工、增加生活资料生产、稳定市场等措施,使经济工作中一些“左”倾错误有了一定程度的纠正。1965年,全省国民经济又得到了恢复和发展,整个国民经济重新出现了生机勃勃的好势头。这一时期,特别是20世纪50年代,陕西作为国家在“一五”时期的重点投资和建设地区之一,全国156项重点工程中有24项放在陕西,加上与重点项目相配套的50多个大中型工程相继开工,一大批重点骨干项目在三秦大地拔地而起,构筑起了陕西现代工业经济基本结构框架。

第二个时期,1966—1978年,陕西工业进入曲折发展,充实门类、规模和体系的时期。这一时期的陕西工业和全国其他地区一样,受到“文化大革命”的严重干扰和破坏,大批工厂生产不正常,甚至停工停产、发展停滞,但由于中共中央确定并实施“大三线建设”,国家在陕西的基本建设投资大量增加,一批沿海企业开始相继内迁到陕西,先后研发成功了精密机床、工磨具等先进的机械技术生产设备,建成了缝纫机厂、手表厂、煤矿和电厂等一批工矿企业,有效带动了陕西工业经济。同时,随着技术的不断改良、进步,电子工业得到了较快发展,航天工业也从毫无基础开始起步,并建成了当时亚洲最大的飞机制造厂。1966—1978年,陕西全民工业累计完成基本建设投资105.97亿元,比1965年前的16年累计投资额增长1.5倍,工业投资占到同期全省基本建设投资总额的52.5%。1978年全省独立核算工业企业固定资产原值达到116.50亿元,比1965年增长2.5倍,全部工业总产值96.48亿元,增长2.1倍。

第三个时期,1979—1995年。中共十一届三中全会后,大力拨乱反正,全面纠正“文化大革命”以及“左”倾错误,把工作重点转移到社会主义现代化建设上来,同时,认真贯彻“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,陕西工业经济进入全面发展的新时期。

1980—1995年,陕西顺利实施了“六五”、“七五”和“八五”三个五年计划。特别是“八五”时期,围绕建立社会主义市场经济体制的改革目标,陕西经济体制改革步伐明显加快。固定资产投资增幅较大,投资结构趋于合理,投资效果显著,经济发展后劲明显增强。“八五”时期,全省实现工业总产值按可比价格计算,年均增长13.8%。1995年,全省实现工业总产值1183亿元。在全部工业总产值中,乡及乡以上工业948.7亿元,占80.3%;轻工业441.5亿元,占37.4%;重工业741.3亿元,占62.6%;国有工业719亿元,占60.8%。1995年,全省主要工业产品原煤产量4248万吨,原油产量167万吨,发电量237亿千瓦时,生铁114万吨、钢与钢材112万吨,汽车1.3万辆,布7.9亿米,纱14万吨,卷烟134万箱,电视机31.4万台,家用洗衣机13.6万台,家用电冰箱63.9万台。全省工业实现利税55.3亿元,工业经济效益综合指数为61.5%,其中资金利税率4.8%,按增加值计算的全员劳动生产率9226元/人·年。

经过几十年的建设,陕西逐步形成了门类比较齐全,结构日趋合理,有一定基础和实力的现代化工业体系,在全国划分的38个工业大类中,陕西有37个,成为中国重要的工业基地之一。在众多的工业门类行业中,机械、电子、纺织、航天航空、国防军工、能源、医药、烟草工业优势比较明显,成为陕西工业的主导产业。

陕西机械工业基础雄厚,是国家机械工业生产、科研的重要基地。1995年拥有独立核算企业3000多家,部属科研机构40多家,工业总产值308亿元,占全省工业的近三分之一,是省内最大的工业产业。

陕西纺织工业在西北和全国都占有重要地位。至1995年底,已形成了以棉纺织业为中心,包括毛、丝、麻、化纤织物纺织、印染,纺织机械、器材,服装以及相应的科研教育在内的比较完整的纺织工业体系。全省有独立核算纺织工业企业522家,纺锭148万枚,气流纺1.5万枚,棉织机9.1万台,年印染能力6亿米。1995年实现工业产值80亿元。纺织品在陕西外贸出口中一直占有重要位置,1995年出口交货值21.5亿元,出口创汇2.5亿美元,占陕西外贸出口总额近20%。

陕西电子工业已形成了以西安、咸阳、宝鸡三个中心城市为依托的关中电子工业带。全省大中小电子企业共有174家,其中大中型企业30多家,研究所13家,职工10多万人,专业科研与工程技术人员2万多人,有9所高等院校设有电子类专业40多个。1995年,全省电子工业完成总产值89.8亿元。电子工业产品涉及雷达、通讯、导航、广播电视及电子元器件、电子测量仪器、电子计算机及外围设备、电子专用设备和工具、应用电子整机等10多个门类和领域。

陕西国防科技工业规模大、实力强、门类齐全。全国国防科技工业所包括的核工业、航空、航天、电子、兵器、船舶等部门都在陕西建有厂、所。科技队伍实力强,有专业研究院、所和厂属科研机构70多个,科技人员占职工总数的25%,高中级科技人员占科技人员50%以上,聚集了一批火箭、导弹、航空、兵器、电子方面的专家。技术设备和加工工艺比较先进,是全国国防科技工业战线的一支劲旅,也是支持陕西工业发展的优势资源。

陕西是能源大省,煤炭、石油、天然气储量十分丰富,为陕西能源工业的发展提供了良好的条件。1995年,全省有煤炭生产企业425家,石油及天然气开采企业67家,电力及热水生产企业411家。能源工业实现总产值97.6亿元,其中煤炭工业产值19.3亿元,石油及天然气开采工业产值12.4亿元,电力工业产值65.9亿元。陕西卷烟工业经过“七五”、“八五”的迅速发展,已形成规模。1995年,生产卷烟133.83万箱,实现总产值27.1亿元,实现工业税利10.45亿元。

陕西医药工业发展迅速,1995年,全省共有医药企业226家,医药工业完成总产值31亿元,实现出口交货值1873万美元,利税总额3.9亿元。

工业经济运行是工业经济发展状况的现实反映,保证工业经济健康稳定运行是地方政府工业经济主管部门的基础性工作。中华人民共和国成立后,陕西省及各地市政府主管部门通过制定工业计划、进行工业调度、加强生产协调,进一步对工业产业结构、产品结构以及军工企业进行调整,积极推动工业企业加强产品质量管理、实施名牌战略,以及通过加强能源综合协调和利用,不断完善交通运输协调等一整套调控工业经济运行的有效办法,不仅保证了工业经济日常的协调运转,而且有力地推动了陕西国民经济的快速发展。

技术进步是不断提高工业经济发展水平的根本途径。陕西在各个不同时期,依据经济发展和企业技术水平,通过制定与实施相应的技术进步规划和计划、有组织地开展学习外地先进经验等措施,积极推进陕西工业的技术进步,有力推动了陕西工业经济发展。20世纪50年代初期,陕西工业基础相当薄弱,当时企业技术进步工作,主要是大力开展“双革”活动,对全省地方工业的落后设备、工艺进行技术革新和技术革命,并发动企业中的领导干部、技术人员、工人组成“三结合”小组,攻克企业生产上的一些技术难题,以实现生产过程中的“三化”(机械化、半机械化、自动化),提高企业的生产效率和技术水平。进入60年代,开始



制定全省的新产品开发和新技术推广年度计划,一方面鼓励企业大力开发新产品、增加花色品种,以繁荣市场和满足人民群众生活需要;另一方面在全省推广省内外一些“双革”中涌现出的新技术、新工艺。70年代末以来,主要采取自主研发、消化吸收引进技术、军转民等技术进步措施,推进陕西企业进一步提升技术水平。进入90年代,充分发挥陕西科技优势,通过采用先进适用技术改造传统产业,开展产学研联合工程,推广国内外先进技术成果,建立一批国家级和省级技术中心等技术进步政策,引导、促进我省企业开发生产高技术含量的工业产品。通过一系列技术进步措施,陕西企业生产出了如彩色显像管、电子控制仪表、数控机床、新型纺织机械等大批技术含量高、出口创汇、替代进口的新产品;生产出了100座支线飞机、电子计算机、程控交换机、集成电路、精密数控机床、高分辨率彩色显像管、沃尔沃豪华大客车、军用重型汽车、建筑机械、利君沙等一大批高新科技产品和市场占有率较高的名牌产品,使陕西企业在激烈的国内外市场竞争中,依靠科技进步争得了一席之地。

技术改造是以内涵为主的扩大再生产,是推动企业技术进步的重要动力之一。技术改造把国内外先进的科学技术成果应用于现有工业企业生产的各个领域,用先进的技术改造落后的技术,用先进的工艺和设备代替落后的工艺和设备,实现以内涵为主的扩大再生产,达到增加品种、提高质量、降低能源原材料消耗、降低成本、全面提高企业经济效益和社会效益,从而实现企业整体实力的不断增强。新中国成立初期到第五个五年计划末期近30年间,陕西企业的技术改造工作(20世纪50年代起曾称为技术革新和技术革命,70年代称为挖潜、革新、改造)长期停留在维持简单再生产阶段。直至改革开放以后,陕西省较大规模的技术改造和技术引进工作才正式展开。据陕西省统计局统计资料显示,1971—1978年,全省技术改造投资额一直徘徊在1亿元左右,而同时期基本建设投资额多在十几亿元以上,是技术改造投资额的10倍乃至15倍。1978年12月,中共十一届三中全会作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策以后,陕西的技术改造工作不断加强,投资力度持续加大,1985年技术改造投资已猛增到12.4亿元,而同年基本建设投资为25.2亿元,仅相当于技术改造投资的2倍。技术改造工作终于告别了长达30年维持简单再生产的历史使命而成为以内涵为主扩大再生产的重要固定资产投资方式。1950—1996年,陕西省累计完成技术改造投资456亿元,使陕西工业得到跳跃式发展,迅速缩小了与世界发达国家的差距,几乎所有的工业企业都得到改造,技术改造为迅速增加有效供给、改变商品极度短缺状况、增强企业发展后劲奠定了极为重要的基础。为数众多的国防军工企业在“军转民”过程中完成了脱胎换骨的改造,成为高科技产品生产的龙头企业,为全省产业结构调整和产业结构调整发挥了重要作用。

根据企业管理发展的特点,陕西省的企业管理历史可以分为两个大的时期:第一个大的时期是从1949年中华人民共和国成立到1978年中共十一届三中全会召开前,计划经济体制下的生产管理是这一时期的主要特点;第二个大的时期是从中共十一届三中全会开始,目前仍在延续,生产型管理向生产经营型管理转变以及企业管理现代化是这一时期企业管理发展的主要特点,而这一时期国有企业管理是与国有企业改革结合在一起进行的。国有企业的改革可以追溯到1957年,但直到1978年之前,国有企业在按行业管理的条条与按所在地管理的块块之间收收放放,却始终没有触及政府与企业的关系改革,加之宏观体制排斥市场机制,否定了国有企业作为经济活动主体的基本属性,政府对企业实行统分统配、统收统

支、统一计划、直接管理的体制没有多大变化,国有企业始终处于政府部门附属物的地位,企业经营机制呆滞、僵化,窒息了企业活力。改革开放以来,国有企业改革作为整个经济体制改革的中心环节,经历了1978—1993年以扩权让利、利改税、承包经营责任和股份制试点等多种形式为内容的探索阶段和1993年以后以转换经营机制、建立适应社会主义市场经济发展要求的现代企业制度为主的企业制度创新阶段二个重要的历史时期。国有企业在改革中逐步摆脱计划体制的束缚,企业活力逐步显现,市场竞争能力进一步增强,为国有企业的发展奠定了基础。

横向经济联合是中共十一届三中全会以后逐步发展起来的新生事物。从1979—1982年的4年间,陕西省的横向经济联合主要是省际物资协作。1982年以后,物资协作从单一的双边双向物资串换,发展到用资金换物资的补偿贸易协作,以人才、技术支援换物资的经济协作,横向经济协作从自下而上的起步阶段转入自上而下的发展阶段。1985年以后,横向经济联合逐步由过去单纯地依靠纵向支援向互惠互利的横向协作转变;由工业生产方面的协作向为工农商、科卫文和国民经济各个部门的协作转变;由单一的物资协作向为经济、技术、物资、人才“四位一体”的协作转变;由一次性、临时性的协作向长期、稳定的协作转变,横向经济协作发生了质的飞跃。20世纪90年代,横向经济联合与经济协作作为对外开放的一个重要方面,得到全省上下的进一步重视,出现了上上下下、齐抓共管协作的新局面。据不完全统计,1995年全省共签订经济协作项目合同1613个,协议引进资金18.97亿元,交流人才798名,劳务输出6164名。陕西经济技术协作经过进一步调整,又迎来一个新的发展时期。

从1869年左宗棠成立西安机器局算起,在近一个半世纪的时间里,经过几代仁人志士和无数产业工人的不懈奋斗,陕西工业从无到有,从小到大,逐渐发展成门类齐全、基础雄厚的现代工业体系,为陕西国民经济的全面发展、社会和谐进步、人民物质文化生活提高和改善作出了重要贡献。

## 目 录

序·····	( 1 )
凡例·····	( 1 )
概述·····	( 1 )

## 第一篇 工业发展

第一章 古代手工业·····	( 1 )
第一节 夏商周时期·····	( 1 )
第二节 秦汉时期·····	( 3 )
第三节 隋唐时期·····	( 5 )
第四节 宋元明清时期·····	( 8 )
第二章 近代工业·····	( 9 )
第一节 发展历程·····	( 10 )
第二节 中华民国时期·····	( 11 )
第三节 陕甘宁边区·····	( 14 )
第三章 中华人民共和国成立后的工业·····	( 20 )
第一节 国民经济恢复时期·····	( 20 )
第二节 “一五”时期·····	( 23 )
第三节 “二五”与调整时期·····	( 26 )
第四节 “文化大革命”时期·····	( 33 )
第五节 改革开放时期·····	( 40 )

## 第二篇 工业经济运行

第一章 工业经济管理·····	( 55 )
第一节 工业计划·····	( 56 )
第二节 工业调度·····	( 56 )
第三节 生产协调·····	( 58 )
第二章 工业结构调整·····	( 61 )
第一节 产业结构调整·····	( 61 )
第二节 产品结构调整·····	( 64 )
第三节 军工企业调整·····	( 66 )

<b>第三章 产品质量管理</b> .....	( 68 )
第一节 质量规划.....	( 70 )
第二节 质量管理.....	( 72 )
第三节 名牌战略.....	( 76 )
<b>第四章 能源和交通协调</b> .....	( 82 )
第一节 电力、煤炭、石油和天然气、交通运输 .....	( 82 )
第二节 能源与资源节约.....	( 85 )
第三节 资源综合利用.....	( 91 )
第四节 交通运输协调.....	( 93 )

### 第三篇 技术进步与技术改造

<b>第一章 技术进步</b> .....	( 96 )
第一节 工业技术进步.....	( 96 )
第二节 新产品开发.....	( 104 )
第三节 新技术应用与推广.....	( 110 )
第四节 科技与生产结合.....	( 118 )
第五节 技术引进.....	( 123 )
<b>第二章 技术改造</b> .....	( 129 )
第一节 技术改造管理.....	( 130 )
第二节 技术改造计划.....	( 134 )
第三节 技术改造成果.....	( 146 )
第四节 重点技术改造项目.....	( 150 )

### 第四篇 企业管理与改革

<b>第一章 企业管理</b> .....	( 188 )
第一节 发展历程.....	( 188 )
第二节 推行《鞍钢宪法》 .....	( 192 )
第三节 工业学大庆.....	( 193 )
第四节 企业全面整顿.....	( 194 )
第五节 推行现代企业管理.....	( 201 )
第六节 企业升级.....	( 212 )
第七节 学吉化.....	( 218 )
第八节 依法治厂.....	( 219 )
第九节 扭亏增盈.....	( 222 )

第十节 职工教育·····	(228)
<b>第二章 企业改革</b> ·····	(239)
第一节 发展历程·····	(239)
第二节 管理体制改革·····	(244)
第三节 领导体制改革·····	(258)
第四节 国有企业转换经营机制·····	(268)

## 第五篇 横向经济联合与协作

<b>第一章 横向联合</b> ·····	(280)
第一节 发展历程·····	(280)
第二节 重要活动·····	(283)
<b>第二章 经济协作</b> ·····	(287)
第一节 省际交流·····	(287)
第二节 区域协作·····	(289)
第三节 省内联合·····	(302)
第四节 项目建设·····	(303)

## 第六篇 机构与职责

<b>第一章 机构设置</b> ·····	(305)
第一节 工业经济管理机构·····	(305)
第二节 财贸管理机构·····	(311)
第三节 经济技术协作管理机构·····	(313)
第四节 经济委员会·····	(314)
第五节 经济贸易委员会·····	(315)
<b>第二章 职责与任务</b> ·····	(317)
第一节 经济委员会·····	(318)
第二节 经济贸易委员会·····	(319)
<b>第三章 历届省级经贸主管机构党政领导成员</b> ·····	(333)
<b>第四章 直属机构</b> ·····	(345)
第一节 经贸委信息中心·····	(345)
第二节 能源中心·····	(347)
第三节 新技术开发推广站·····	(348)
第四节 工业展览馆·····	(349)
第五节 地方煤炭铁路运输管理办公室·····	(350)

<b>第五章 社会团体</b> .....	(351)
第一节 企业联合会.....	(351)
第二节 包装技术协会.....	(353)
第三节 产学研联合会.....	(355)
第四节 工业经济联合会.....	(356)
第五节 交通运输协会.....	(358)
第六节 能源协会.....	(359)
第七节 企业家协会.....	(359)
第八节 设备管理协会.....	(361)
第九节 稀土协会.....	(364)
第十节 资源综合利用协会.....	(365)
第十一节 商业联合会.....	(366)

## 第七篇 大事记

大事记.....	(369)
附录.....	(420)
编后记.....	(456)

# 第一篇 工业发展

## 第一章 古代手工业

陕西是中华民族文明的重要发源地,远在一百一十多万年以前,人类的远祖就劳动、生息在这块土地上。

陕西古代手工业源于夏代前的原始社会。在周、秦、汉、唐等历史时期,陕西作为中国政治、经济、文化的中心,手工业技术长期居于领先地位。古代陕西在手工业技术上所取得的成绩,不仅对中国物质文明和精神文明的发展作出了重要贡献,也对世界文明的进步产生了重要影响。

### 第一节 夏商周时期

#### 一、人类文明的起源

陕西境内发掘的蓝田猿人就会制造工具,这是人类手工业的起源。公王岭蓝田猿人化石遗址中,先后共发现二百多件石器和石制品,包括大三棱尖状器、大型多边砍砸器、交互多边的打击砍砸器、带尖的刮削器、有使用痕迹的石片和石球等。器形不规整,制作粗糙,类型不多,特征也不明显,没有经过二次加工。

#### 二、原始手工业的发展

随着母系社会的变迁,原始手工业也有了相当程度的发展,绝大多数石器工具均被磨光,骨制工具都相当精细。饮用器物如陶、碗、盆、钵、壶、杯,容器如瓮、缸等,炊具如陶罐、甑等。吸水具小口尖底瓶,不仅实用,而且制作精美。西安半坡已发现陶窑6座,红底黑花为主的彩陶颇有特色,几何图形纹、动植物纹都较精美,人面鱼纹更显特色。

房屋的建筑,大都采用半地穴式,外形有圆有方。

西安半坡、姜寨等遗址中黄铜片的发现,说明六千年前已有了原始冶铜业。陕西华县泉护村的陶窑群,共有窑七座,分三座或两座为一组。五彩缤纷、千姿百态、鲜艳夺目的颜色和图案彩陶器类不断增多,反映了人们生活内容的日益丰富。

农业、畜牧业的分离(第一次社会大分工),使手工业有了重大发展,产生了第二次社会大分工。手工业发展的标志是轮制陶器的普遍化与织布机的发明,以及金属器的制作和使用。

陕西龙山文化遗址的考古资料表明,制陶技术的发展和进步,首先表现在由手制陶胚发展为轮制,后来发展到慢轮修整陶胚。到父系社会时,普遍采用快轮制胚,陶器的种类也大



有增加,有鼎、鬲、甗、釜、斗、盆等,每种器物又有种种造型,陶器也有多种纹饰。陶窑改进和烧窑技术提高,不仅火膛加深,火口缩小,而且支火道和窑算眼数目增多,加强了热力,使窑内受热更均匀。窑室扩大,一次烧制的数量增加,并可烧制大型器物。

陕西龙山文化考古资料表明,陕西父系氏族公社的人们,在磨制石器、骨器的技术基础上,又发展了琢磨玉器和象牙雕刻的工艺。在仰韶时期冶炼金属的基础上,矿石和金属的加工技术有了提高,这是重要的工艺成就。传说的黄帝、蚩尤用铜兵器,禹铸九鼎,就是这种工艺的反映。父系社会末期,还出现了铜器、石器并用的“金石并用”时代。此外,在父系社会及其解体时期,纺织技术也有了较大进步。已有陶纺轮、骨梭、骨针等,已会织麻布、缝衣服。从黄帝妃嫫祖发明养蚕缫丝看,当时已有了原始的麻织物和丝织业。

### 三、奴隶社会的陕西手工业

随着原始社会的解体,私有制的出现,世袭王权的形成,夏商周时期奴隶社会的确立,陕西古代手工业也在不断地向前发展。

夏代陕西氏国,已会冶炼铜和制造小件铜器。从有扈氏国与夏启作战的情况看,已有了铜镞、戈等兵器。陕西氏国的石、木器制造业也有一定成就。石制工具有刀、钻、铲、斧、镰、锄等。还有骨、蚌、木质工具。夏代的陶器,均为轮制,出现了陶酒器、陶塑品(动物形象)及陶制乐器(埙、铃等),工艺水平较高。从东下冯和二里头两个夏代遗址出土的器物看,“氏国”,尤其是与晋南、豫西接连的关中东部及商洛地区的氏国,陶器种类和质量比龙山文化晚期有所增加和提高。计有陶鬲、罐、鼎、直壁缸、蛋形瓮、盆、碗、尊、爵等。纹饰以绳纹为主,继承和发展了龙山文化。制陶技术有了进步,陶胎较薄,火候温度高而匀,多呈灰色。夏陕西“氏国”由于粮食的增加,酿酒业也有了进步。

商代陕西诸侯或方伯国的手工业生产,比农业更为突出,标志是青铜冶炼技术和青铜器制造工艺的高度发展。

诸侯或方伯国在冶炼技术上,已掌握了青铜合金的特点和性能。在铸造方面,也掌握了青铜合金的特点和性能,掌握了采矿、冶炼、制模、造范、浇、整修等一系列工艺技术,作坊大,分工详细。青铜器种类繁多。战争中大量使用铜箭镞,说明该时期陕西青铜器制造业的发达程度。从陕西出土的七百多件商代(包括先周)青铜器看,诸侯或方国的青铜冶炼和制造业已达较高的发展阶段。

商代,关中的诸侯或伯国最为集中,因而青铜器也最多,已发现或出土数百件。关中东部及陕南商洛地区这些方国的铜器制造技术完全依照殷畿内地区,商中、晚期后,随着周伯成为诸侯国,在铜器制造上已有自己的独特风格。陕北地区无定河、清涧河下游先后发现出土的近百件铜器,与安阳殷墟同类器物相同。其中的直线纹簋、龟鱼纹盘、垂叶纹壶、羊首勺、蛇头剑、马首刀、蛇首刀、釜内刀、长釜斧等,以及金耳饰,都具有明显的地方特征。

西周奴隶社会发展到昌盛时期,陕西的农业生产技术、青铜冶铸技术、纺织技术等,都处于领先地位。

周王朝对手工业生产十分重视。手工业作坊规模很大,分工较细,有金属工、木工、玉石工、陶工、纺织工、皮革工、营造工、兵器工等,号称百工。西周早期铜器作坊,在陕西长安沣西村和张家坡已发现两处。周原发现周骨器作坊一处。西周青铜器与殷相比,数量多,分布广。1976年3月,在陕西临潼县零口出土六十件青铜器,这是迄今发现最早西周青铜器。

总计陕西共发现出土西周铜器 2665 件,在数量上大大超过了商代,分布在陕北、关中、陕南三个区域。西周铜器的类型也比殷有了增加。主要有生产工具、兵器、铜礼器、生活用具器件等。

西周时,陕西的木器制造业也很发达。岐山周原、长安沔西等地出土了西周车马坑,都有车、马遗存。《考工记》所说的车,西周应有尽有,且数量相当多,计有兵车、田车、乘车、大车、柏车、羊车等。周人制造一辆车,要有木工、金工、漆工、皮革等多种熟练工人的协作才能完成。

西周时,制陶业已具有规模。岐山、长安沔西张家坡遗址发现了制陶作坊,有西周的晚期陶窑七座,出土有陶杵一类制陶工具。发展的突出标志是釉陶的创烧。

骨器、玉石器的制造,已很普及。长安沔西曹家寨、张家坡,扶风云塘等地,都发现了制骨作坊,发现骨料一千多公斤。其工序有选材、锯割、削锉、磨光、雕嵌、成品等项目。

纺织业也有很大发展。陕西泾阳早期周墓曾发现平纹麻布,组织密度每平方厘米经纬线分别为十三根、十二根,长安沔西周早期遗址中,发现纺织工具甚多,如陶纺轮、锥针等。宝鸡茹家庄西周墓发现有较多的玉蚕(最大的长四厘米,最小的长一厘米)。丝织品多为平纹织品,也有斜纹提花织品。

## 第二节 秦汉时期

### 一、秦朝的手工业

秦朝的冶铁及铸铜业,在战国的基础上又有新的布局,分官营、私营两种,中央政府有管理机构和官职。秦的冶铁作坊,规模宏大,分工较细,多达千人以上。除铸造生产工具以外,还要铸造兵器,其铸铜作坊的规模也相当大。《史记·秦始皇本纪》记载:“收天下兵,聚之咸阳,销以为钟,金人十二,重各千石,置廷宫中。”《三辅旧事》记载:秦始皇“聚天下兵器,铸铜人十二,各重二十四万斤。”秦始皇陵出土的铜车马,结构复杂,工艺精细。云梦秦简中也有官营铁业的记载。

秦朝的手工业作坊集中在秦都咸阳、故都栌阳、雍城及离宫别馆、陵墓区。

考古发现的秦都咸阳之作坊有冶铜、铸铁、制砖瓦、制陶器、制骨器等。其中的 1 处作坊分布在宫殿区以东的兰池宫附近,其余 5 处作坊均分布在宫殿区的西部。属中央官署控制的行业如冶铜、铸铁和制作宫廷建筑使用的砖瓦作坊则在宫殿区附近。东临宫殿区的咸阳聂家沟附近的手工业作坊,由砖瓦、冶铜、铸铁 3 个行业组成,呈现出综合性。宫廷建筑使用砖瓦的作坊区,在宫殿区以西的胡家沟附近残留窑址 29 座,占地面积 7936 平方米。距宫殿区以西 1.5 千米的长陵车站周围,发现了以民营生产为主,同时也存在着市府经营的制陶业和切锯骨料的加工业。咸阳附近的铁、铜器作坊,在今咸阳长陵车站北面、南面、西南方向的 3 个地点,先后发现了铜器、铜铁器共存的 3 个窑藏,北沙坑出土的铜铁器共达 500 余公斤。南沙坑出土铜器 200 件,货币 140 枚。从在咸阳宫殿区发现的 29 处陶水管道看,制陶作坊规模巨大,人数众多,分工细致。

从陕西秦墓出土的葬具、车马、漆器等物看,秦朝的木、漆器制造业,以及金、银、玉器制造业,都是比较发达的。同时,为宫廷、各级贵族、军队服务的织锦、织帛、织布业等,也比较

发达。家庭纺织业更为普遍。秦咸阳遗址出土的锦衣炭化物就是证明。

秦朝手工业发展的又一标志是建筑业,而建筑又是多种手工业的综合,包括土木、金属、雕刻、绘画等方面。其集中、典型地反映在宫殿、楼阁、别馆、苑林、陵墓等的修建上,秦朝建筑,尤其是阿房宫、梁山宫、信宫、始皇陵等,均修筑于秦始皇时期。

秦都咸阳的城市布局,采用不对称的建筑群体组合形式。其宫殿出现了两层、三层房屋,土木结合复杂,形式别致,与战国宫城相比,应是一大进步。秦都咸阳,遗址东起咸阳红旗乡,西至秦都任家嘴,北起泾水,南至渭水,东西长15千米,南北宽11千米,总面积达165平方千米。咸阳宫殿遗址中除出土土材外,还出土了筒瓦、板瓦、瓦当、辅地方砖、长方形空心砖,以及竹、木板、席等。

秦都咸阳附近及关中地区还修建了许多离宫别馆,《史记·秦始皇本纪》记载:“咸阳之旁二百里内,宫观二百七十”。其中的阿房宫,梓木为栋,檀木为梁,门用磁石。杜牧的《阿房宫赋》记述:“六王毕,四海一。蜀山兀,阿房出。覆压三百余里,隔离天日。骊山北构而西折,直走咸阳。二川溶溶,流入宫墙。五步一楼,十步一阁;廊腰缦回,檐牙高啄。各抱地势,钩心斗角。”该宫“高三百七十四丈,周九里,广二里”。

伴随秦建筑手工业发展的是装饰工艺,主要标志是宫殿、陵墓的壁画和雕刻等,秦始皇陵地宫为典型代表。出土的板瓦、筒瓦、陶水管、井圈、方砖、条形砖、陶器、铁工具、铜兵器反映了建筑水平和手工业工艺水平。陶塑是秦汉制陶业的一项杰出成就。著名的秦始皇陵兵马俑坑出土的数千件陶俑,形体高大,神采奕奕,被誉为“世界第八大奇迹”。秦兵马俑坑、小型马厩坑及陵园内的陪葬墓、铜车马坑等,仅仅是秦始皇骊山陵的极小一部分,它既是秦朝军制的反映,也是秦朝的雕塑艺术技巧的体现。

## 二、西汉的手工业

西汉继承和发展了秦代的手工业生产,家庭手工业也相应得到了发展。官营手工业较为突出的是冶铁、冶铜业,作坊多,规模大,人数多,与制盐业并列。汉武帝时,陕西同各郡一样,均设有大大小小的盐铁官。西汉置铁官之郡四十,在今陕西的有:京兆府的郑(今华县)、左冯翊的夏阳(今韩城)、右扶风的雍(今凤翔)。《汉书·贡禹传》记载:“诸铁官皆置吏卒徒,攻山取铜铁,一岁功十万人以上”。1982年发现的西汉夏阳冶铁遗址,总面积达42486平方米。盐业遗址在盐池(今定边县)。西汉的冶铁,仍是人工鼓风。冶炼技术有了很大的进步,出现了金属组织相当良好的高碳钢、中碳钢和锻铁制造的兵器。

炼钢先进技术的出现,是中国历史上划时代的大事。陕西的考古资料表明,铁器制造主要是生产工具和兵器,次为生活器皿和杂用工具。如铁制长剑、长矛、环首大刀、戟、镞等兵器,灯、釜、炉、剪等生活用品。《盐铁论·水吁篇》记载:“县官鼓铸铁器,大抵多为大器,务应员程,不给民用,民用钝弊,割草不痛。是以农夫作剧,得获者少,百姓苦之矣。”以及“盐铁价贵,百姓不便”。汉武帝以后,西汉的盐铁业皆由国家专门经营。

冶铁业发展后,冶铜业及其制造降于次要地位。汉初,铜钱由国家铸造。文帝时,政府允许民间铸钱与地方铸钱。据《汉书·文帝纪》记载:“孝文帝五年”,“除盗铸钱令。”郡国诸国多铸钱,汉政府铸铜币的数量又很大,需铜甚多。《汉书·王嘉传》记载,汉元帝时,长安国库存铜钱八十亿。西安三桥镇高窑村(汉上林苑内),1961年曾发现铜器群,兴平县豆马村曾出土阳信家用铜钟、铜薰炉、铜灯、鍍金铜马等贵重用品。长安城址北部、东北部曾发现铜

器作坊。宫廷、贵族、宗庙、墓葬的铜器，制造工艺都很精湛，质量较高。伴随采铜、冶铸，长安等地还有金、银冶炼和制造业。

西汉以国都长安为中心，包括三辅、上郡、汉中郡城及大的县城，已形成较为发达的纺织业。长安城设有两个规模很大的官办纺织场，一名东织室，一名西织室。东西官办二织室，织机甚多，织工甚众。《汉书·贡禹传》记载：“三工官官费五千万，东西织室亦然。”其织物是专供皇家所用的缙帛。《宣帝纪》地节四年诏云：“乃者东织室。”应劭注曰：“旧时有东、西织室，织作文绣郊庙之服”家庭纺织业十分普遍，除供应人穿衣外，还用于交换货物或出卖，作为家庭副业。以商品生产为目的的家庭纺织业工场，是官僚、地主、商贾私营经济。杜陵人张汤之子安世官至御史大夫，是汉宣帝的重臣。其妻在家经营纺织工场，规模大，工人多，富贵无比。《西京杂记》记载，巨鹿人陈宝光的妻子善织花纹鲜丽的蒲桃锦和散花绫，闻名长安，每织一匹，价值万钱。大将军“霍光妻遗淳于衍蒲桃锦二十四匹，散花绫二十五匹，绫出巨鹿陈宝光家，宝光妻传其法，霍显召入其第，使作之。机用一百二十镊，六十日成一匹，匹值万钱。”

西汉时期手工业的发展，从陕西地区大、中、小型墓葬的随葬品中也可得到充分证明。汉帝诸陵的陪葬墓，西安东郊、咸阳等地，以及陕北、陕南诸地的中、小型西汉墓中，均出土了大批铜、陶、铁、木竹、漆、玉、石、蚌、金、银、铅等器物。1957年5月，西安灞桥砖瓦厂建筑工地中发现的麻类植物纤维纸，同1933年新疆罗布淖尔汉代烽燧遗址中的麻纸相似，被誉为世界上最早的植物纤维纸。1978年12月，在陕西扶风太白中颜村西汉建筑遗址和遗存窑藏中，也发现了比灞桥植物纤维纸稍精的麻类植物纤维纸。说明汉武帝前后，陕西地区已掌握了造纸技术。1961年12月，在西安三桥高窑村汉上林苑遗址中出土的西汉晚期铜器，有圈足圆钟、圈足八绫钟、鼎、钫、题字鼎盖等23件。其中21件雕刻有工匠姓名、器物重量、容量和铸造年代，对研究西汉的度量衡制度、冶炼工艺及其发展、书法艺术及上林苑的历史等问题，提供了有价值的依据。

### 三、东汉的手工业

东汉时，冶铁业又有所发展。东汉的产铁地约53处，其中分布在今陕西地区的有6处。在夏阳、郑、蓝田、雍、漆、沔阳等较大的冶铁工场内，工人较多，已使用水力鼓风，冶炼技术有了进一步提高，也降低了铁的成本。

西汉时，已有纸，称“灞桥纸”。东汉桂阳（今湖南郴州市）人蔡伦，汉和帝时任中常侍，又任尚方令，主管制造御用器物。汉安帝元初元年（114），蔡伦被封为龙亭（今陕西洋县龙亭铺街）侯。他总结西汉三辅地区造纸的经验，采用树皮、破布、麻头、旧渔网为原料造纸，简便易行，时称“蔡伦纸”。三辅等地的造纸业，从此更为广泛地发展。

## 第三节 隋唐时期

### 一、隋朝的手工业

隋朝建立后，手工业有较大的恢复和发展。

文帝时，大兴城中央政权设许多署，掌握各个手工业部门。《隋书·食货志》记载：开皇

初,苏孝兹任太府卿,“征天下工匠,纤微之巧,无不毕集。”足见长安及关中工匠之多。长安及州县的丝织业均有发展。耀州(今铜川黄堡)、京兆等地的制瓷业也很兴旺。西安玉祥门外出土的大业四年(608)李静训墓,有青釉七彩罐、壶、瓶、盒等,还有白釉鸡首壶、双龙把手瓶和双耳扁壶等。青、白瓷器均有冰裂纹,十分精致小巧。墓内还出土了绿色透明玻璃瓶及半透明玻璃杯,还有蛋形器和玻璃管,制造工艺精湛,佐证了《隋书》中何稠用绿瓷造玻璃的记载。夏阳(今韩城)仍是隋在关中的冶铁中心。京兆及诸州的机械制造业、兵器制造业,反映了当时的高超水平。《隋书》记载:大业三年(607),炀帝以定兴有巧思,使监造兵器。炀帝北巡榆林,令宇文恺等造观风行殿,容数百人,离合为之,下施轮轴。又作行城,周二千步,以板为,衣之以布,楼橹悉备。大业四年(608)三月,炀帝复幸五原巡长城。榆林遂成为隋在北边制造兵器的中心。华阳人杨素督造的五牙大战船,上有五层楼,高百余尺。左右前后置拍竿六个,高五十尺,可远击敌船。大兴城及州城的金、银、铜、玉、漆器制造业也有一定发展。李静训墓出土的金项链、手镯、杯、戒指、金花、银杯、碗、盒、指甲套、铜盆、钵、漉壶、漉斗、十二生肖铜镜及铜铃、白玉盏、玉刀、漆盒、瓶等,都是工艺精细,小巧玲珑。

## 二、唐代的手工业和采矿业

生产工具的改进,是唐农业生产技术高度发展的标志之一。唐曲辕犁,铁制部分有犁铧、犁壁,木制部分有犁底、压挽、策额、犁箭、犁辕、犁梢、犁评、犁建及犁盘。

唐代的手工业分官营、私营两种。中央设少府监、将作监、军器监、管理以长安为中心的各类官营手工业。道、州、县也多设织锦、军器等作坊。其工人,主要是官奴婢、刑徒、番户与杂户(来自官奴婢)、短番匠和雇匠。私营手工业多为家庭副业,富豪的私人作坊多设在城市。

**织绢、织布业** 据《旧唐书·杨贵妃传》记载:玄宗时,长安“宫中供贵妃院织锦刺绣之工,凡七百人,其雕刻熔造,又数百人”。《旧唐书·百官志》记载:“长安少府监有绫锦坊巧儿三百六十五人,内作使绫匠八十三人,掖庭宫绫匠一百五十人,内作巧儿四十二人”。这些人都是高级丝织品的工匠。唐长安还出现了印染工艺。唐代丝织业的发展,与各地种桑养蚕业的兴旺是直接相关的。陕西地区,到隋唐时期,桑蚕业发展较快,京兆府、同州(治所在今大荔)、华州、岐州等地,都是农民缴纳丝、绢的地区。秦岭以南,唐设兴元(治所在今汉中)、洋州、凤州、兴州、金州、商州,其桑蚕业也十分发达。据《新唐书·地理志》记载,陕西地区在唐朝有两种过去没有见到过的丝织品:京兆府所产的隔纱,兴元府(今汉中)所产的縠。京兆府地区民间的纺织业兴旺发达,故人民户调有绫、绢。从陕西出土与文献记载的丝织品花式看,锦有大张锦、软瑞锦、透背及大张锦、竭凿六破以上锦、半臂锦及杂色锦等;绫有瑞绫、白编绫、独窠文绫、四尺幅、独窠司马绫、两窠细绫等。锦、绫的花式有盘龙、对凤、麒麟、狮子、辟邪、孔雀、仙鹤、芝草、万字、双胜,以及许多织造差样文字等。此时期关中的棉花生产技术也有一定发展。

**金银器制造业** 西安蓝田、咸阳、铜川、渭南、耀县、三原、蒲城、乾县、礼泉、扶风、长安、临潼等地,都出土了大量唐代金银器,除少部分由外地运入关中,大部分为长安坊所造。其中以西安南郊何家村窖藏两瓮金银器数量最多,达270件,工艺之精细代表了唐金银器制作高度发展的水平。器物种类有环柄八曲杯、环柄八棱杯、羽觞、高足杯、带流大碗、六曲盘、桃形盘、提梁壶、提梁罐、双耳锅、三足铛、熏球等。经鉴定,器物成型以板金和浇铸为主,切削、

抛光、焊接、小焊、二次焊、掐丝焊多种工艺,技巧纯熟,焊口平直,焊缝不易发现。铆、镀、刻凿工艺已很普遍使用在盘、盒、碗等器物上,有明显的切削加工痕迹,螺纹清晰,起刀和落刀点显著,同心度很强,很少有加工物体轴心摆动的情况,说明当时已使用了简单的车床。用奇花异兽、劲枝蔓草组成的精致美丽、灿烂夺目的唐代金银器装饰花纹,又显示了中国图案艺术史上繁荣昌盛时期的高超水平。耀县柳林背阴发现有唐窑藏金银器 16 件、西安东南郊沙坡村出土唐代金银器 15 件、临潼新丰唐庆山寺出土金银器 121 件。粗略统计,在中华人民共和国成立后陕西出土的唐代金银器多达 450 多件,居全国之首。

**铜器制造业** 西安、汉中、洛南、西乡、凤翔、耀县、户县、长安、扶风、咸阳、淳化、乾县、蓝田、临潼等地都发现或出土了兽纹、鸟纹、花卉、植物纹铜镜,造型生动,工艺精细。唐初盛行四兽镜、十二辰镜、团花镜,多为圆形或方形;唐高宗后盛行葡萄镜、禽兽镜、宝相镜、盘龙镜,形制亦多为方形或圆形,玄宗开元天宝年间,除方形、圆形镜外,还有八曲镜、八棱镜、菱花镜等。制造工艺采用了平脱、螺钿、鍍金、鍍银、捶金、捶银、嵌镶绿松石等工艺。纹饰有葡萄、禽兽、宝相、盘龙、传说故事和缠枝花等。

**陶瓷业** 唐长安、九成、玉华宫等遗址,发现和出土了各类砖、瓦、排水管道,墓葬中出土了陶磨等。

唐三彩是唐陶瓷手工业的新品种,以色彩鲜丽引人注目。它是用黄、绿、酱、蓝等多彩釉交错组合装饰成的一种唐代铅釉陶器,称作“三彩”。陕西出土的唐三彩,多在西安及其附近的很多帝陵与贵族中大臣的墓中,西安中堡村唐墓和鲜于庭海墓、昭陵的郑仁泰、尉迟敬德、徐世勣和乾陵的永泰公主、章怀及懿德太子等陪葬墓出土器物有三彩壶、碗、瓶、罐、盘、杯、炉、俑、牛、狮、马、骆驼等。这是唐代时期的一种新的手工艺术。

耀州瓷的装饰技法有划花、印花、绘画、堆贴泥捏塑等。花纹内容有梅花、菊花、莲花、鸭、小鸟、鸳鸯、俑、婴孩等。1972 年黄堡出土的唐黑釉塔式罐,瓷胎坚致,釉色滋润。丰满的罐身四周堆满层层模印的莲瓣,底座方形,其间饰以捏塑的飞鸟、力士、兽首、枝叶等浮雕纹饰,罐盖仿塔刹,层层相轮上蹲坐一猴,右爪着眉,状似瞭望,栩栩如生。它典型而全面地表现出了唐代耀州窑的生产技艺和装饰艺术水平,成为北方黑瓷的杰作。

**建筑技术** 长安与离宫的建设是唐多种手工业生产技术的综合、典型反映。建筑设计、建筑技术都十分讲究,显示了唐代土木结构的建筑达到了相当成熟阶段。

1980 年在西北国棉四厂清理的 3 座唐墓,西安新安建材厂发现的 4 座唐墓,均为斜坡墓道土洞墓,平面呈刀形。出土的 123 件陶器,制作比较讲究。西安灞桥堡子村、郭家村滩唐墓志,雕刻都比较细致。西安曹家堡唐墓出土的陶俑、铁器、铜镜,西安自来水一厂唐墓出土的绢画,耀县柳沟唐墓出土的三彩俑及器物 18 件,临潼关山唐墓出土的 56 件陶俑、126 件说唱俑等,在一定程度上,都反映了唐代的手工业生产情况。唐舍利塔的修建技艺十分高超,藏品更为丰富。1985 年临潼新丰砖瓦厂唐庆山寺舍利塔基精室内出土的文物,扶风法门寺真身塔下的唐代地宫出土的文物,蓝田汤浴杨家沟、西安鱼化寨发现的银酒柱,咸阳市医疗器械厂发现的金壶,西安潘家村发现的唐代银铤,西北工业大学发现的银盘等,制造工艺都十分精细。

**采矿业** 煤炭的开采区有了扩大,利用范围广泛,京城长安接触煤炭者增多。关中以石炭(煤)作燃料日益普遍。同州韩城、澄城、耀州同官、岐州等地均已采煤。铜川耀州窑博物

馆的《玉华山记》碑铭记载：“野火谷，有石常燃，望之如炊烟。”说明今铜川焦坪一带的露天煤炭，在唐代就有自燃现象。同官黄堡附近也有较多煤炭资源。它与耀州窑器烧造业的发展有关。韩城一带的煤炭开采，与冶铁相关。唐代从韩城至同州（今大荔）均有冶铁地。《新唐书·地理志》载：开元十三年（725），在蒲州（今山西永济）附近的黄河上设置浮桥，两岸各有四个铁牛维系，每个铁牛重数万斤。铁牛为绛州（今山西新绛）和同州所生产的铁就地铸造的。陕西地区出土的许多铁器也是证明。

五代十国时期，陕西的韩城冶铁业、耀州窑瓷烧造业，因战争与生活的需要，仍在不断发展。

从唐晚期开始，韩城冶铁地一直以生产兵器闻名，至北周，其兵器之锋利，为世人所称赞。耀州窑至五代时，青瓷已上升到与黑瓷、白瓷同等地位，造型上日趋注重实用，其精品仍上贡朝廷或出口，在陕西陶瓷史上占有重要地位。近几年在铜川黄堡耀州窑遗址原窑神庙的北侧，出土了近万片“五代瓷”标本和“官”字款瓷器，与唐代耀瓷相比，在器物种类、质量、造型装饰方面，均发生了明显变化，具有很强的装饰性。

## 第四节 宋元明清时期

### 一、宋辽夏金时期的手工业

这一时期陕西的手工业作坊的规模和内部分工的细密，都超过了前代。生产技术、产品种类和数量均有较大的增加。总体上看，宋代的手工业仍然是以与农业相结合的家庭手工业占优势，官营、私营手工业作坊的工匠数量、产品都超过了唐代。这是宋代农业的繁荣、工匠人身依附关系松弛所带来的变化。

**采矿与冶炼** 据《宋会要》记载，北宋时期，商州有金、朱砂、水银等矿产，凤州（今凤县）、兴元府有银矿、水银，宜州有朱砂，凤翔府、同州、耀州、坊州有丰富的铁矿和煤炭，延安府有丰富的石油资源等。矿藏资源的开采利用，在宋代也有所发展。铜、铁、金、银的冶制，主要集中在京兆、凤翔、兴元及同州。韩城冶铁作坊，工人多达万余名。北宋陕西的煤炭开采业，主要是在韩城、同官及旬邑等地，与冶铁、烧瓷直接相关。铜川市郊区玉华宋代瓷窑，窑址周围“炉灰、煤渣等遗物的堆积层厚度约一至二米”。陕北的石油资源，沈括任延州知府时也进行了详细的考察，并研究了延长县境内石油的性状和用途。《梦溪笔谈》记载：“延境内有石油”，“生于水际，沙石与泉水相杂，惘惘而出。土人以雉尾拌之，乃采入缶中，颇似淳漆。”他又断定：“石油至多，生于地中无穷，不若松木有时而竭”，“此物后必大行于世。”西夏统治区中的夏州，也设置冶铁业务，管理铁矿的开采和冶炼，说明榆林一带也有较丰富的铁矿及冶铸作坊。

**制瓷业** 陕西煤炭的开采和利用，大大促进了瓷业的发展。同官县从隋唐以来就是烧造陶瓷的优越地方。耀州瓷窑在北宋发展到了鼎盛阶段，包括旬邑安仁、铜川玉华、上店立地、陈炉、耀县塔坡等窑，方圆已达百里。耀州瓷的装饰艺术也达到了高峰，有剔花、刻花、划花、印花、堆贴、镂空等多种方法，刻花是耀瓷的独特艺术。

**纺织业** 北宋时陕西的丝、麻织业发展较快。秦岭南的商州和秦岭北的关中东、中部，以至陕北种桑养蚕业广泛而发达，州、县皆以丝绸作贡税。陕西地区的桑蚕业，到了宋



代,汉江上游的桑蚕业则超过了渭水流域。汉中、安康一带,桑树超过了杨柳树。

**其他手工业** 皮革、木器、竹器、漆器的制造,盐、酒、醋的酿造,造纸、造船、刻书等,在北宋也有发展。宋真宗时,居全国十一大造船场第二位的凤翔造船场,每年可造船600余艘。这也与当时凤翔、兴元有大量的森林树木有关。彬州的火筋剪刀,闻名北方,并为皇室所选用。

## 二、元明清时期的陕西工业

据《元史·张惠传》记载:“北方(包括陕西在内)有籍人匠四十二万,立局院七十余全所。”私营手工业的规模也逐渐扩大,雇佣劳动初步出现。矿业及煤炭业、制盐、造船业、纺织业,均有很大发展。据《元史·商挺传》记载,“元初,他以宣抚副使驻守长安时,政府下令征集军需布万匹、米三千石、帛三千匹,送往平凉军中。”

明清时期,关中、陕南等地的茶叶、漆等生产,初步出现了地区化、专业化。

铁器、瓷器、铜器、金器、木材、油料、皮革、纸张、丝与绵织品、粮食、盐、酒等手工业品进一步发展,大量涌入市场。商人进一步控制手工业,手工业者依赖商人的属性增强。《松窗梦语》记载:“至今西北贾多秦人,然皆聚于沂、雍以东,至河华沃野千里间,而三原为最”。

明代末年,西方科学技术开始传入中国,涇阳人王征是引进和传播西方科技的先驱者之一。王征一生发明了很多机械,包括自转磨、连弩、自飞炮器、自行车等54项。

明末清初,陕西新的工业因素不断形成,促使纺织业、棉织业、麻织业、榨油、染料及烟草业、制瓷业、矿业及煤炭业等产业都有了普及和繁荣,近代工业科技在陕西有了较大的发展。

19世纪60年代,在太平天国革命及川、滇农民起义的影响下,陕、甘回民掀起了反清武装斗争,并同西捻军部形成“捻回合势”的局面。清政府派左宗棠率领湘军入陕追剿。左宗棠随军设立了西安机器局,制造新式枪炮和所需的弹药。

西安机器局是近代陕西的第一个机器制造工业。创始于同治八年(1869),地址最初在东县门(赫会里代家庙)。“工人大都是宁波人,曾在上海与金陵两制造局受过训练”。1872年,随着湘军的西进,西安机器局迁往兰州,改名兰州制造局,后停办。

光绪初年(1875),在西安机器局原址又成立了军装局,当时所有机器大多是北洋天津所造。到光绪十九年(1893)曾有人提议设立陕西机器制造局,到1894年甲午战争爆发,各路援军“所需军火大多从沪、鄂两地购置,缓不济急,经陕西巡抚鹿传霖奏准,将兰州旧存机器借运来陕。于省城正式设立机器制造局,募工试制。

1895年,西宁一带爆发回民起义,清政府急调陕西抚标永兴军等前往镇压,并令陕西护理巡抚张汝梅办理各军军火粮饷。张汝梅以“甘民扰乱,各军分赴防剿,需用枪弹为数尤巨”为由,奏准把陕西机器制造局更名为“陕西机器局”,试制枪械,以济军用。光绪二十四年(1898),机器局由东县门迁至西南城角南马道巷,群众习惯称之为“洋炮局”,当时的火药局也在机器局附近。原机器局旧址仍然作为储藏军装、枪弹的总库。

## 第二章 近代工业

陕西近代工业,可以划分为两个时期:一是从1840年鸦片战争至1927年中国共产党领导的革命根据地新民主主义经济产生。这一时期是半殖民地半封建社会经济的形成时期,工业的发展也集中反映了这一特点。二是从1927至1949年中华人民共和国成立。这一时期是半殖民地半封建社会经济的崩溃时期,也是新民主主义经济在全国范围获得发展和胜利的时期。民族资本主义经济在19世纪70年代已产生,甲午战争后,到20世纪初(1895至1913),又开始了初步的发展。

### 第一节 发展历程

**辛亥革命时期** 陕西工业主要是清朝洋务派所创办的军火工业,清朝灭亡后,转入北洋军阀手中。他们又不断扩建和新建工厂,民用工业部分也被北洋军阀所控制。这一时期,官僚资本的银行染指工矿业开始出现。煤矿业大多采取官商合办,占重要地位,纺织业、冶炼业、制造业等官僚资本都占有重要位置。这一时期,民族资本主义工业也得到了发展。

**中华民国时期** 中华民国成立初期,孙中山先生曾发表《实业计划》(即《建国方略之二:物质建设》),提出了建设西北铁路、开发陕西资源的一系列设想。但当时的中国既不具备实现这一宏伟计划的历史环境,也缺乏推进它的社会力量和物质条件,《实业计划》未能付诸实施。

1927年4月,以蒋介石为代表的国民政府,开始逐步关注开发陕西、建设西北的问题。1928年冬,国民政府铁道部成立后,陕西成为续修和延伸铁路的重点,1932年,陇海铁路管理局组织的由经济专家、大学教授、新闻记者等40余人参加的陕西实业考察团,对陕西的经济状况进行全面考察,并将考察报告编纂成《陕西实业考察》一书(该书约50万字,1933年10月由上海汉文正楷印书局代印,陇海铁路管理局发行)。1937年3月陇海铁路宝鸡以东至连云港1075千米全线通车。

“九一八”事变后,国民政府开发西北的战略决策和有关政策的制订以及铁路、公路的修建,沿海企业的投资和国外机器开始向陕西大量输入。1934—1935年,陕西大华纺织股份有限公司、西安成丰面粉公司、中南火柴厂、西北化学制革厂等企业的成立,标志着西北轻工业进入新的发展阶段。1933—1937年,陕西先后建立起纺织、面粉、化学、电气、榨油、机器制造、打包等制造工业。除了陕西机器局、西安电厂等由国民政府主办的国营工业外,还出现了商办机器工业。陕西重工业也从无到有,逐步走上发展轨道。

抗日战争全面爆发后,大量公教人员和难民迁入陕西,使后方的军需、民用物资日趋紧张,为工业的发展提供了广阔的市场。国民政府确立了战时经济体制,采取了一些扶持工业的政策和举措,号召沿海企业迁入陕西。到1940年6月底,迁入陕西的工厂达到44家,主要分布在西安、宝鸡、汉中等地,使陕西近代工业建设一度出现蓬勃兴旺的局面。这些内迁

企业的到来,为战时的陕西工业发展注入了活力,成为陕西近代工业的重要组成部分。陕西工业发展也进入民国以来最为迅速的时期,工厂数增加到 385 家,工业力量仅次于四川、湖南,位居全国第三。

但国民政府在陕西开发的主旨是直接为战争服务的,起决定作用的是军事上的需要而不是该地区的全面、长远的发展。因此,随着抗日战争的胜利,国民政府开发陕西的热情骤减,各种开发、建设工作也停顿了下来,炼油业、造纸业、火柴业纷纷停产或关闭,最终导致陕西的社会经济再次陷入低谷。

**陕甘宁边区** 1937 年,陕甘宁边区政府成立时经济比较落后,几乎没有什么工业。边区政府实行了“欢迎资本家到边区来投资,奖励工商业者扩展边区经济,增强抗日力量”的方针。1939 年 1 月又通过了《发展国防经济建设方案》,提出要“发展工业”。1939 年后,政府有计划地充实扩大煤油、造纸、煤炭、纺织、硝皮等工厂规模,开办家具、植物、灯油等工厂,开发三边盐矿、关中铁砂。陕甘宁边区的公营工厂、生产合作社、私营工厂、个体手工业 4 种不同性质的生产组织都有所发展。

公营工厂在根据地的工业生产发展中起了重大作用。1939 年,陕甘宁边区已有纺织、硝皮、石油、印刷、造币、制药、农具、制灯、煤矿、制皂、麦粉等民用工厂以及一些军需工厂。1944 年,陕甘宁边区的公营工厂数量为 1937 年的 30 倍左右,有纺织厂、印刷厂、化学工业、石油工业、军火工厂。1944 年 7 月前后,陕甘宁边区的公营厂矿(不计盐业)约 103 个,工人 12000 名。

公营工厂的建立和发展,是边区军民在中国共产党和边区政府的领导下,坚持“自力更生”的结果。经过长征的中央红军到达陕北时激起了一阵“工业繁荣”。他们带来了许多车床、旋床、冲床、铸模等,也带来了数十台缝纫机,配备了被服厂,还带来了制版机、轻型印刷机。正是这些机器设备,组成了第一批公营工厂,以后在此基础上又建设了一大批公营工厂。棉纺织厂中的难民纺织厂,拥有 67 台织布机,还有织袜机、织毯机,有工人 500 人以上。1939 年,全边区共有 10 个生产合作社,这些合作社的设备技术、资金都由政府和公营工厂给以帮助。1945 年时,边区手工业生产合作社已发展到 235 个。

1939 年,民间私人手工业有了很大的发展,其中私营纺织厂有 6 家,工人 154 人;1941 年 10 月,增至 30 家,工人 176 人;到 1944 年,已增至 50 家,工人 310 人,共织布 12000 大匹。除此之外,还有造纸厂、煤窑等。

1941 年,边区的煤、石油达到自给。1942 年,公私工业产布约 10 万多匹,纺织、造纸工业全部自制自给,肥皂自给有余。1944 年,纸张自给二分之一,火柴全部自给。玻璃、硫酸、盐酸等工业也在不同程度上满足了军民的需要。

## 第二节 中华民国时期(1912—1949 年)

从 1894—1895 年的甲午战争到 20 世纪 20 年代末,陕西工业发展的明显趋势是民族资本快于官僚资本,民族资本在全部工业中的比重逐步提高。1895—1913 年,无论是厂矿数量还是资本额,商办工业都已经远远超过了官办、官督商办、官商合办的工业。商办工业在全部资本主义工业中占了主要地位。1913—1927 年,中国民族资本主义工业的发展速度,明显

快于官僚资本。

陕西民族资本主义工业发展的条件,首先是商品市场和劳动力市场的进一步扩大,投资设厂有利可图。甲午战争后,西方资本主义国家加紧了对中国的经济侵略。除继续向中国进行大量商品输出外,还对中国政府进行巨额贷款,在陕西开矿山、修铁路,并根据《马关条约》在陕西进行“设厂制造”。这种经济侵略,进一步破坏了陕西自给自足的自然经济,破坏了城乡手工业和农民的家庭手工业的发展。随着经济侵略的加深,使中国越来越多的农民、手工业者、运输工人和小商贩,陷入了失业破产的境地,不得不依靠出卖劳动力为生,这样便扩大了劳动力市场,也为中国民族资本主义投资设厂提供了条件。

辛亥革命时期,官僚资本的银行控制工矿企业的情况已经出现,有在陕的银行控制纱厂、铁厂等。北洋军阀在企业中的投资也不少,少则数万元,多则百万元以上,是企业的大股东,并担任重要职务(总理、协理、董事等),企业就为北洋军阀所控制。1911年辛亥革命后,清朝洋务派所办的军火工厂都转到了北洋军阀手中。北洋军阀为了镇压人民革命和维持其反动统治,不断新建和扩建军事工业。这一时期,清政府所办的民用工业也转到了北洋军阀手中,成为北洋军阀统治时期的官僚资本企业。

在其他行业中,大多采取官商合办形式。北洋军阀官僚资本在陕北、关中的煤矿上占重要地位,因而能分得巨额红利和其他形式利益。在纺织业、冶炼业、制造业等都占有重要位置,利用“官股”享受特权和特殊利益。

辛亥革命时期,陕西民族资本主义又向前发展了一步。这一时期资本主义工业的发展是波浪式的,但总的趋势是向上发展。这时,不仅受帝国主义压迫,同时还受国内封建势力的束缚。其特点是:

动力状况:共有工厂465个,都不用动力,煤炭消费3049吨。

注册工厂分类及资本:这一时期陕西有火柴业方面的工厂3个,平均每厂资本135000元。豆腐业方面的工厂3个,资本总额75300元。

工厂职工状况:工厂职工总数为5058人,男工约占总额65%,女工占35%;以工厂类别言之,织染业工人最多,女工亦最多。工资与其他省相比,陕西为最低,男工工资多于女工,相差最多者约4倍有余。

手工业:尹昌龄创设工艺厂,模仿西洋人,挑选少壮男子100多人,入厂学习,培训竹工、木工、草工、针工、用羊毛制毡;又派人去上海订购纺纱机;陕南的油漆、华山竹子,被用来制造宣纸、箱子。

针织业:制造厂家52家,工人2110人,出产值合计38945银元,主要是袜子、毛巾、汗衫、手套等。

火柴业:宁强保惠火柴厂首先采用手工方法制造火柴,因地居群山之中,销路不广,全年内连续工作,出品既少,原料供给也不易。南郑益汉厂成立于1917年,纯用手工业生产,也受销路、原料、技术的限制而不能发展。

制革业:陕西制革厂创办于辛亥革命时期,资本4000余元,工匠约30余人,产品多为普通物,后收为官办,更名陆军制革厂,由军政司任鲍孝为厂长,三原王书张为工程师,增加资本为2万元,出品军用皮件,归实业司管理,扩充资本12万元,作为官有企业,有工人156人。

辛亥革命后的 20 年间,陕西继续引进工业技术,电力、纺织、机械、交通、医药有所发展,但由于军阀混战,灾荒频繁,民不聊生,财力拮据,工业技术发展速度比较缓慢。

从 1931 年“九一八”事变到 1945 年抗日战争结束,是陕西近代工业全面发展的时期。1930 年初,国内“开发西北”的呼声甚高,引起经济界、科学界对陕西的重视。“七七”事变爆发后,东部一些学校和企业,被迫西迁陕西。当时的陕西,不仅是抗战的重要物资供应基地,而且西安被作为全国经济文化发展的中心之一。

抗日战争爆发后全国民族工业损失惨重,工厂内迁的很多。迁陕工厂数见表 1-1。

表 1-1 抗日战争爆发后迁入陕西的工厂情况

时 间	内迁工厂数(个)	内迁技工数(人)	内迁复工工厂数(个)
1938 年	20	58	1
1939 年	27	352	17
1940 年	27	432	17

抗战期间,全国为适应战争需要的工业初步兴起,民国政府为了安全,将沿海地区工厂内迁,新设工厂数目增加。战前较具规模的民营厂家,陕西有纱厂 1 个,面粉厂 2 个,规模庞大。经过数年内迁和新建,厂家已超过 3700 家,资本总额达 20 亿元,工人共约 24 万人,动力约为 14 万马力,与上海 1933—1934 年间工厂情形不相上下。陕西这一时期的工业可分为国民党治理地区和共产党治理地区两大部分。国民党治理地区工业的特征:

重工业发展。过去陕西的工业发展偏重于轻工业,如火柴业、面粉业、纺织业等;抗战以后,情形为之转变,大量厂矿内迁入陕,以军需及国防需要为主,如化学、冶炼、石油、医药等,重工业约占一半左右。

工业区位建立。过去中国工业地理分布,偏重于上海,该地区集中全国半数以上的工厂,而内地各省几乎无工业可言。抗战以后,除四川迁入工厂较多外,陕西省已逐步形成优势。在工厂数方面,陕西占全国总工厂数的 10.2%,排第三位;资本方面,陕西占 5.4%;动力设备陕甘占 10.8%。

“公营”开始占优势。抗战后,“公营”为后方工业一大特点。抗战前夕,资源委员会开始整顿工业,经过几年经营,厂家资本额约占资本总数 69% 强,其中陕西占 2.3%,以化学工业为最多,如陕西酒精厂、延长石油炼油厂等。

“公营”、民营厂矿规模悬殊。民营与公营相比,在数量上占优先地位,但“公营”在资本上占绝对优势。“公营”在基本工业和重工业方面唱主角,民营只属于轻工业范围。

战时工业的发展速度是相当快的。最初几年设立的工厂,多属战区内迁,以后又新建了一些工厂。由于工业品价格上涨,外货输入等因素,使战时工业出现一个繁荣时期。由于原料、器材、资金、销路的限制,1941 年后,慢慢开始衰退。

产生危机的原因是国民党的通货膨胀政策、捐税政策,以及关卡林立,到处需索。“甚至省内运输,变有意外之困难,若干地区‘过关费’,动辄需索巨万,叫人有苦不敢说,否则下次过关,更是不容易”。总之,国民党的经济统制政策配合了滥发通货,加重税收的财政政策,给民营工业以致命的打击,使中国幼稚的民族工业岌岌可危。

1945年抗日战争胜利,整个国民党治理地区的物价、黄金、美钞一齐狂跌,信用大量收缩,银根极度紧迫,商品销不出去,生产没有出路,债务无法清偿,债权失去保障,金融工商各业均有岌岌危殆之势,失业人员日益增加,劳资纠纷日益扩大,其影响波及农村。

物价狂跌,对于工矿事业是一种致命的打击。从1941年起陕西国民党治理地区工矿业已走上衰退,许多工厂,因为货价大跌,商品销不出去,被逼得停工停产,同时开支又不能减少,债务又逼迫归还,以致陷于进退维谷、走投无路的境地。

1945年,钢铁炼炉尚在运行的仅及1943年的十分之一。机器厂、纺纱业、造纸厂、化学工业、玻璃业也纷纷停工。精酒厂已倒闭一半以上。煤矿情形更为严重,不仅多在减产停工的状态中,而且有全部破产的危险。西安停业关门的工厂非常之多,其状况日趋恶化。失业工人一天比一天增多,就是在业的工人,也有随时失业的危险。

美国的经济渗透和官僚资本的掠夺是民族工业危机的主要原因。抗日战争结束后,美国通过国民党政权机构,实施低汇率政策,使美国商品在中国境内开辟了倾销市场,不但窒压了民族工业的发展,而且使大部分工业均难以生存。

### 第三节 陕甘宁边区

#### 一、建设模范的抗日民主根据地时期(1937年9月—1940年12月)

陕甘宁边区,是抗日战争时期中国共产党建立并领导的抗日根据地之一。它是在土地革命战争时期创建并保留下来的陕北和陕甘根据地的基础上建立起来的,是经中国国民党和中国共产党签订协议共同承认的“特区”。陕甘宁边区政府成立于1937年9月,初期辖陕西、甘肃、宁夏的23个县,1941年12月后辖28个县市,面积为129600平方千米,人口为150万,首府为延安。

抗战初期,陕甘宁边区实行新经济政策。执行减息、交租交息和劳资两利政策,以调节农民与地主、工人与资本家之间的利益,鼓励广大人民特别是农民积极发展生产,增强抗战的经济实力。在工商业方面,废除苛捐杂税,严禁私人垄断居奇,保护商人的正当利益,奖励手工业生产。发展合作运动,使公营经济、合作社经济、个体经济与资本主义经济共同发展。在工业原来十分落后的基础上,恢复和发展了石油、纺织、造纸、制革、农具等生产。据统计,边区的工厂及其资金以1936年为100,则1939年工厂增至533.4,资金增至534。

边区的轻工业主要是纺织、造纸、药品、皮革、日用小商品等。

**纺织** 延安难民纺织厂(1939年厂址迁永宁山),1938—1940年共生产各种布8600匹,其中细洋布、斜纹布503匹,约占6%,粗布占94%,生产毛呢2592匹。并能制作西装,染色50多种。还有各色棉线、毛线、毛衣、毛毯、毛毡以及毛巾、袜子等。边区有些县手工业纺织发达,农村妇女除料理家务外,多从事纺织生产。

**造纸** 不仅产量增加,而且品种较多,有稻草纸、麻纸、麦秆纸、糜草纸、马兰纸、画图纸等。延安出版的《新华日报》、《解放》、《中国青年》、《中国妇女》等刊物,都是用这些纸印刷的。造纸业虽有了很大发展,但由于设备和技术落后等原因,纸的质量和数量都满足不了需要。

**日用品** 抗战以来,物价逐渐上涨,部分日用品来源断绝,光华化学工业合作社采用边

区所产原料,制造肥皂、牙粉、粉笔、墨水、糨糊,质地良好,在边区市场销售,价格低廉,受到各界欢迎。边区建设厅创办的新华肥皂厂,1939年产肥皂2.24万条,1940年增至11.87万条。

**药品** 生产药品的有八路军制药厂、光华制药厂(合作社)等。光华制药厂用边区原料炮制的药品主要有:止咳丸、补脑丸、八路军军散、保婴丸、痢疾丸、平胃散、退热散、调经丸等十几种中西药。由国际友人兰道尔大夫支助9300元建起的八路军卫生材料厂,也生产多种中西药,特别是该厂制有多种注射剂与中药丸膏,很受称赞。该厂产量的增加也很快,注射剂由1939年的2900盒增至1940年的6000盒,中药由1939年的2500磅增至1940年的9000磅。

**农具** 增加和改进农具是发展边区农业的大事。边区政府设立了农具厂,制造锄、犁、铧等,对于边区农业起了重要推动作用。

**皮革** 边区毛皮资源丰富,为发展皮革工业提供了最主要的原料。边区创设的皮革工厂,虽然资金很少,技术落后,设备简陋,但产品质量较好,不但能生产较好的皮衣,而且能生产皮包、篮球、皮手套、枪套、背包、航空衣、航空帽、皮鞋等。

**重工业** 边区重工业基础极为薄弱,主要有石油、煤矿通用的一般机器。工业局领导下的机器厂制造业发展较快,可生产制造平铣床、锉刀机、钻床、车床等。能制造、修理机器与武器的大部分机件,同时,这些机器装置简易,轻便灵活,可用牛马拽引代燃料作动力,搬运方便,随处均可使用,适于战时环境的需要。

边区有着丰富的石油和煤炭矿藏,由于技术落后不能大量开采。到1940年只有两口油井,产原油3850桶(1桶为5加仑,1加仑=4.55升),汽油188桶。采煤主要靠瓦堡窑、延安一带的群众用土法开采。

边区盐的产量颇为可观。定边分区每年产盐达10余万驮,不仅满足边区的需要,而且大量出境外销。

工业生产的发展,对于促进边区农业生产,改善边区军民生活,支援抗日战争,起了非常重要的作用。

边区的“工业合作”运动,是在边区政府的直接领导与中国工业协会的协助下开展起来的。

1939年,艾黎冲破重重障碍经成都到延安,向边区政府主席林伯渠和边区银行行长曹菊如提议建立中国工业协会西北办事处延安事务所,并积极协助筹办。经中央财政经济部长李富春批准,随即成立了“工合”延安事务所,曹菊如任主任,艾黎任顾问。

1940年,已建立了17个性质的生产合作社(包括4个资本主义性质的纺织合作社),社员386个,驻社工作人员约20余名,股金6.41万元(合小米1001石),货款3.08万元,每月平均生产总值3.45万元(合小米539石)。其行业包括纺织、被服、染布、木器、榨油、制毡、制靴、皮毛、医药、磨粉、陶瓷等。据“工合”延安事务所对其所属各社1个月出品统计,计有铜扣300箩、线袜100打、皮大衣30件、棉军衣4000套、中山服70套、麻纸5000刀、染布200匹、毛呢30匹、洋布620匹、土布210匹、毛土纱530斤、棉鞋1000双、夹鞋200双、墨水150瓶、毛线70斤、油灯200盏、饭锅400只、公文箱100个、粉条500斤、麻油1500斤、粉笔400支、牙粉900包、瓷盒150个。延安“工合”所属各社的产品都供应了边区军民,有的产



品还做到了自给自足。

毛泽东对艾黎等倡议的“工合”事业曾给予很高的评价,并指出:为了抗战的胜利,在全国办些合作社式的工业,的确是一个好办法。艾黎为延安“工合”事业的发展,不畏艰险,三次奔赴延安,被传为佳话。

## 二、自力更生,战胜困难时期(1941—1942年)

为了战胜严重的物质困难,保障抗战经费的供给,陕甘宁边区开展了轰轰烈烈的大生产运动。

农业生产的丰收促进了工业的发展。边区原来不种棉花,经过大生产运动,棉花种植面积迅速增加,1941年3.91万亩,1945年增至35万亩。产量1941年100万斤(皮棉),1944年增至300万斤(净花),成为边区纺织工业原料的主要来源。

1941年1月,边区建设厅给各级政府发出训令,为了大力发展边区的工业建设,决定从各地抽调经济建设干部22名和工人学徒880名充实边区各工厂。同月,边区政府规定了保护盐场,提高食盐产量、质量,并帮助人民运销食盐。

1941年2月,建设厅颁布《陕甘宁边区建设厅工业局组织规则》,明确工业局为建设厅直属公营企业之行政主管机关。其职责是检查和监督各厂、坊的业务计划及预决算;调剂、补充职员和工人,外聘和培养技术干部及熟练工人,负责奖励事项等。并规定工人每月最低工资为35元;最高为:轻工业工人50元,重工业工人70元。确定各工人尽量实行计件工资制。

1941年3月,边区政府举行第五十次政府委员会议,会议确定边区各项经济建设的次序为:农业第一,合作事业第二,工业第三,商业第四,交通第五。

1941年4月,边区政府举行第五十八次政府委员会议,讨论边区工业问题,并通过相应决议,增加对各工厂资本的投资,进一步扩大毛毯、布匹生产,鼓励各地多设工厂;政府和工厂应筹拨专门款项给工人物质奖励,以发挥他们的积极性。

1941年7月,建设厅对所属各厂在改进技术方面作出贡献的30多名技术人员及工人予以奖励,最高者300元,最低者5元。

1941年11月,建设厅工业局召开所属工厂厂长联席会议,重点研究1942年工业发展方向和任务:大力发展纺织业,同时发展炼铁、纸张、农具等;巩固现有工厂,创立基本工业的基础;培训工厂管理人员与技术人员;扶助民间手工业;提高产品质量和劳动效率。会议确定工厂的学习原则是七分技术三分政治。

1942年,延安难民工厂、延安合作社、绥德永昌土布公司、化学工厂、陇东合作社这些工厂实行集中管理,分散经营。

1942年12月,毛泽东在《经济问题》一书中明确指出:发展是边区最中心的任务。中央西北局接受毛泽东的建议,把生产建设确定为边区党的基本任务。12月9日,陕甘宁边区政府委员会第三次会议根据中共中央、西北局的指示,决定了“生产第一,教育第二”的工作方针。毛泽东1942年12月向西北局提出经济工作和财务工作的总方针是“发展经济,保障供给”。要求放手发动和组织边区广大军民自力更生,开展大生产运动,大力发展公营经济,以解决边区政府的财政困难,满足军民必不可少的物质需要;要求发展生产必须从边区的实际出发,自力更生,艰苦奋斗,由小到大,逐步发展,反对不切实际的所谓“大军工”、“大盐业”

等建设计划。实行“以农业为第一位,工业、手工业、运输业与畜牧业为第二位,商业则放在第三位”的方针。

“集中领导,分散经营”。规定,凡关系到全边区、全旅、全团供给的事业,同一系统、同一地区的同类企业,在条件具备时,应当实行集中领导,使计划统一,供销衔接,经营合理,分配恰当,以免人力物力浪费。“集中领导”只是由边区财经委员会根据实际情况,作出统一的计划,交给各系统、各单位分别经营,而不是把所有农工商业统统集中成若干大企业、大公司。

### 三、加强边区建设,迎接抗战胜利时期(1943年1月—1945年8月)

1943年1月1日,《解放日报》向全边区人民宣布了有关决定,指出:1943年边区人民的中心任务是发展生产、加强教育,而发展生产尤为中心之中心。

1943年3—4月间,边区政府建设厅召开边区直属13个工厂厂长联席会议,朱德、邓发、林伯渠、高岗等党政领导与工会领导到会讲话。会议以整风的精神,总结了公营工业发展的经验,针对存在的质量差、成本高及浪费严重等问题,提出了改进办法,发出“为改造我们的工厂而奋斗”的号召。会后,边区政府大力发展以纺织业为主的合作手工业,并投资1000万元边币,保证发展公营工业所需要的资金。各公营工厂结合整风运动,开展总结检查工作,发动职工批评官僚主义和自由主义,帮助领导改进作风。同时,在公营厂矿中普遍开展学习赵占魁运动,涌现出大批赵占魁式的劳动英雄。经过各方面的努力,1943年公营工业出现了有计划健康发展的局面。工厂数增加至82个,职工人数上升到6300余人,产量大幅度增长,质量提高。军工生产超额完成了任务,石油产量达到6.35万桶(原油),比1942年增长近3倍;共产棉布3.3万匹,比1942年增长49.7%;造纸产量达到5671令(对开纸),增长13.8%;肥皂共产48.29万条,超过原计划30.5%,比1942年增长55.3%。劳动生产率提高后,不少产品的成本降低,质量提高。在边区政府的大力提倡和公营企业的大力支援下,纺织、皮毛、榨油、缫丝等手工业生产合作社也有了迅速的发展。1943年,全边区参加纺织的妇女总数达到13.7万余人,生产土布3.55万匹,超过了公营纺织厂的总产量。手工业方面,在中国工业合作协会西北办事处延安事务所的大力帮助下,纺织、榨油、造纸、皮革等手工业合作社纷纷成立。到1943年办起了11个造纸厂、2个肥皂厂、12个被服厂、8个工具厂、4个印刷厂、3个陶瓷厂、23个纺织厂等82个公营工厂。私营工厂也迅速发展,以私营纺织厂为例,1938年只有5个厂,年产布1260匹,到1943年发展为50个厂,年产布1.2万匹。家庭手工业也有很大发展,至1943年,边区做到了棉纱、布、铁、纸及其他很多日用品的基本自给。据统计,到1943年底,边区手工业生产合作社已增加到56个,比1942年增加了10%。

在边区政府的扶助下,私人资本主义工业也得到发展。公营、合作与私人不同性质的工业的发展,提高了边区工业品的自给程度,为工业的进一步发展打下了基础。

1944年5月,西北局作出了《关于争取工业品全部自给的决定》,《解放日报》发表了《为达到经济上的完全自给自足而奋斗》的社论。同月,边区政府召开了全边区职工代表大会,提出了争取今后两年内主要工业必需品全部自给的目标。为了发展自给工业,尤其是发展织布和炼铁工业,边区政府投资20亿元(边币)发展生产。

为了实现上述目标,边区更加深入地开展了劳动英雄运动,使生产率迅速提高。据统计,1944年,全边区的公营工矿业总数达到122家,职工5998人,私营工业有纺织厂50家,职工310人。还有造纸工人125人、炭工1891人、盐工1932人,公私工矿职工共有1.03万

人(1944年夏职工最多时达1.2万余人)。另外,私营的手工业作坊总数仅三边、陇东、绥德3个分区,即达到1425家;手工业合作社共有235家,工人共有500余人。1944年,公营纺织厂达33家,共产布约4万匹,较1943年增长21%。新建炼铁厂开始产铁,结束了边区无铁的历史。公私纸厂共造纸1.5万令,比1943年增长了87%。虽然石油、食盐产量由于自然条件限制而有所下降,但仍然达到了自给有余。1944年,全边区参加纺织的民众达到21.52万人(内纺妇15.46万人,织妇6.05万人),共纺纱165.82万斤,织布11.45万大匹。在边区工业发展的基础上,许多过去缺乏的工业必需品如布匹、纸张、火柴、铁等,基本上达到半自给。1944年底,生活日用品,毛巾、肥皂、纸张、陶瓷、纸烟、蓝锭、铁锨等,已能全部或大部分自给;石油、食盐、中药材、皮革等实现了自给有余;棉纱、棉布、铁、西药等也能自给一部分。边区工人的收入增加了,生活有了很大的提高。到1944年12月,城市手工业工人的实际工资比抗战前提高149.8%~400%,公营企业工人的实际工资提高58.7%~84%。难民纺织厂打铁工人李继华1943年全年工资收入15石小米;织布工人苏春田,月工资小米1.13石,他的妻子是络纱工,每月工资小米0.6石,2人全年共得工资小米20.7石。广大的手工业工人,由于收入增加,生活也有了明显的改善。

#### 四、争取和平民主,准备自卫战争时期(1945年9月—1946年6月)

抗战期间,陕甘宁边区处于相对的和平环境,经济建设得到恢复和发展,到1943年边区的国民经济全面转入发展阶段。

1945年抗日战争胜利后,边区的工业发展很快,重工业已有显著成绩,能够炼铁、炼石油、修造机器、配制军需品、制造三酸等;轻工业也有进步,能够造纸、制造玻璃、陶瓷,火柴、肥皂、食盐的生产更有发展。

纺织工业普遍发展,1945年布匹生产达15万大匹以上。羊毛纺织业的产品增多,计有毛呢、毛毡、裁绒毯、棉毛混纺的毛布、毛绒、毛口袋等,这些产品除供应边区外,尚有一部分输出。工业生产的发展,保障了边区军民的供给,增加了收入,也节省了外汇支付,稳定了物价。人民的收入逐年增加,负担减轻,生活得到改善。

抗战胜利后,生产建设任务更加突出地提到“解放区”军民的议事日程上来。中共中央和边区政府紧紧抓住生产这个根本环节,1945年12月15日,《解放日报》发表了题为《抓紧冬季生产》的社论,1946年1月17日,《解放日报》又发表了《要超过已往任何一年——论1946年解放区生产运动》的社论,提出了本年的生产成绩要超过历史上任何一年的艰巨任务。

由于1945年秋冬,工厂进行搬家、合并、恢复、修工房和职工调动,公营工业在一段时间内曾发生很大的波折。1946年1月19日,边区政府召集了边区30多个机关1000多名干部参加的生产动员大会,西北财经办事处主任贾拓夫在大会上作了动员报告,号召发展生产,厉行节约,精简机构,健全制度,进一步减轻人民负担。边区政府进行了资金、采购、运输等方面的调整,并及时调整了人力。内部调剂干部,向外聘请技师,难民纺织工厂组织附近群众络纱,使工厂生产和群众副业结合,兵工厂组织大批家属从事轻便工作,使工厂生产和家属生产相结合;还调整了物力,如采购油厂打井和抽油设备,火柴厂造氯酸钾设备,以及其他各厂部分设备。经过这些努力,到1946年3月份,工业生产开始恢复秩序,1—8月份的生产计划都顺利完成并有所超过。从质量上看,一般都达到过去的水平,有些产品有所提高,肥

皂和板纸都达到原有标准,火柴达到根根管用,汽油比过去有所提高,兵工厂生产质量都保持原有水准。

民间纺织业在抗战胜利后也曾受到很大波折。边区政府曾采取许多措施鼓励和支持民间纺织业的发展,边区银行发放1.8亿元的纺织贷款,边区贸易公司供给26万斤棉花。到1946年9月,原有民间纺织业不仅已全部恢复且有大的发展。延川全县1万余妇女中参加纺织者达到8000余人,占总数的80%。已纺纱6.2万余斤,织布10万余丈,除足供全县用布外,尚有部分可供外销。

#### 五、粉碎国民党对边区军事进攻时期(1946年7月—1948年2月)

这一时期,由于国共合作破裂,国民党军队开始对陕甘宁边区进行军事进攻,使边区工业受到很大破坏,但边区人民坚持生产,积极自卫。

1946年7月,边区政府召开政务会议,讨论并确定了应抓紧生产这一中心工作。同年9月边区政府举行第14次政务会议,讨论边区工业建设问题。会议确定了公营工厂的性质及工业局的业务方针:公营工厂以供给为主,解决公家需要为主;各工厂的发展除依靠本身的努力及政府的帮助外,还应争取境内资本家的投资与合作,并依靠边区群众力量的帮助。

1947年3月,边区政府为了诱使国民党军队深入,决定主动撤出延安。

同年4月,边区政府财政厅发出通告,决定从5月份起将公营工厂工人的工资改为供给制。

#### 六、迎接新中国诞生时期(1948年2月—1949年9月)

为了彻底摧毁中共和人民军队赖以生存的基础,国民党军队胡宗南部对一些群众实行所谓“七光”政策,使边区受到巨大的损失,损失粮食及衣物折细粮210余万石,农具30万件,牛马驴骡6万余头,猪2.2万头,羊14.29万头,鸡77.5万只,纺车3.51万架,布匹6.06万丈,棉花15.29万斤。

战前的绥德是一个比较繁荣的工商业城镇,有公营商业、私营店铺的摊贩160多家,工厂、手工业作坊、客店、饭店兴盛。胡宗南部侵占期间弄得商店关门、手工业作坊、工厂破产,其中安文钦几代人经营百余年的大商号恒平公司被毁殆尽。1947年3月以前,清涧工商业很兴旺,尤其是丝织业,胡宗南部撤退时毁坏了50%以上的丝织机,致使该城工商业元气大伤,长期不能复原。延安市有工厂、手工业作坊385家,其中313家停产,有商号摊点600个以上,其中多数关闭、逃散。新华社、中央印刷厂被洗劫一空。

1948年4月22日,人民解放军光复延安。陕甘宁边区政府为了扭转社会混乱情况,提出重点恢复工商业,规定:“凡敌公营的(工商业)政府接收;敌公营私营合营的(工商业)没收官股部分,但仍继续营业;敌私人与民合办的(工商业)暂维持原状;逃亡商人的店铺由政府代管,写信争取其返回经营;敌币、白银允许继续流通半月;一月内货物免税,自由买卖。”上述措施实行后,延安市的秩序很快安定下来,商店和工厂相继恢复营业和生产,群众生活逐渐改善。

1948年5月西安解放。中共中央对西安实施接管工作,重点是对工业的接管,根据“按系统自上而下,原封不动,整套接管”的方针,接管了西安地区的全部企业。

## 第三章 中华人民共和国成立后的工业

中华人民共和国成立前,陕西的工业极为落后,仅在西安、宝鸡、咸阳、铜川等城市有一些机械、纺织、轻工、采煤等方面为数很少的小厂矿和手工业作坊。1949年,全省工业只有职工65724人,固定资产原值7800万元,总产值2.8亿元,占工农业总产值的18.8%。建国初期,全省人民在共产党的领导下,医治战争创伤,恢复和有计划地发展国民经济,改善了全省的财政状况。

20世纪50年代初,贯彻、执行中共中央提出的在过渡时期的总路线,逐步开展对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。同时,国家开始有计划地对工业进行投资。“一五”时期,国家投资在全国各地兴建的156项重点工程中,陕西就有24项,加上与之配套的50个大中型项目,共投资35.6亿元。

20世纪60年代,全省人民认真贯彻中共中央对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针,纠正“一平二调”和“共产风”的错误,发扬自力更生、艰苦奋斗的延安精神,缩短基建战线,增加轻纺产品生产,增加生活资料供给,稳定物价,使三年“大跃进”“左”倾错误造成的严重困难的国民经济逐步得到恢复,并着手解决工业结构不合理的问题。

20世纪60年代后期至70年代,中共中央提出加强“三线”建设,国家将一批骨干企业内迁陕西,又先后在陕西建成一大批大中型骨干企业,建设规模之大、技术装备之先进,在陕西是空前的。

1978年中共十一届三中全会以后,全省人民冲破长期“左”倾错误的束缚,工业发展走上了以内涵为主扩大再生产的路子,企业大规模地进行技术改造和技术引进。

经过45年的建设,逐步形成了门类齐全、实力较强的现代工业体系。在全国划分的38个工业大类中,陕西就有37个,成为全国重要的工业基地之一。到1995年底,全省共有工业企业15.4万个,其中,乡及乡以上工业企业14162个,大中型工业企业473个。全部从业职工年平均人数共202.24万人,其中,国有工业企业149.01万人。工业总产值1068.71亿元。其中,乡及乡以上工业总产值834.68亿元(按当年价格计算)。全部工业总产值占全省工农业总产值的68.3%。全省独立核算工业企业向地方财政上缴的利税占地方财政收入的三分之二左右,是地方财政收入的主要来源。在全省外贸出口商品总值中,工业产品产值占80%以上,是本省外贸出口商品的主要来源。

从1949年到1995年,全省工业总产值平均每年增长10%以上。其发展过程大体可划分为5个时期:国民经济恢复时期(1949—1952年)，“一五”时期(1953—1957年)，“大跃进”和调整时期(1958—1965年)，“文化大革命”时期(1966—1976年)，改革开放时期(1977—1995年)。

### 第一节 国民经济恢复时期

#### 一、没收官僚资本,扩大和发展国营经济

1949年4月25日发布的《中国人民解放军布告》明确指出:“没收官僚资本。凡属国民

党反动政府和大官僚分子所经营的工厂、商店、银行、仓库、船舶、码头、铁路、邮政、电报、电灯、电话、自来水和农场、牧场等，均由人民政府接管。”中共中央西北局于同年5月16日批准了中共西安市委《关于接管方针及军事代表工作的决定》。5月20日西安解放。

1950年1月10日陕西省人民政府成立。开始着手没收官僚资本。陕西省境内的官僚资本企业主要分布在西安、宝鸡、咸阳、蔡家坡等地。工业主要有雍兴公司及其所属的蔡家坡西北机器厂、面粉厂、纺织厂、虢镇酒精厂、业精纺织厂、咸阳纺织厂、打包厂、西安皮革厂、陇县煤矿、西京机器厂、和丰面粉厂、渭南打包厂、汉中电厂等10余家。军工企业有：整染厂、制革厂、装具厂、汽车修配厂、机器修造厂和修械所等。交通运输包括：西安铁路局和陕西公路局及其所属全部企业，计有铁路451千米，机车43辆，客车103辆，货车500辆，各种汽车63辆。陕西省人民政府根据1951年6月中华人民共和国政务院发布的《关于没收战犯、汉奸、官僚资本及反革命分子的财产指示》和《企业中公股公产清理办法》，对汉奸、战犯、官僚资本家及反革命分子的财产进行没收，并对隐匿在私营企业中的官僚资本股份进行认真的清理，没收的全部财产，一律归国营经济。

## 二、民主改革

1950年4月25日—5月6日，西北工业部召开第一次西北工业会议，要求必须把“官僚资本主义企业改造成为新民主主义企业。……要全盘地、根本地整顿现有的工业，确定事业计划。要建立经济核算制，减低成本，要建立民主管理制度，依靠工人，保证改造企业。”在没收官僚资本主义企业工作中，由于采取原封不动，按系统自上而下接收的办法，旧企业那一套压迫工人的制度、腐朽的机构和落后的经营管理方式等影响和束缚工人阶级的生产积极性的桎梏依然存在，制约生产力的发展。对国营企业内部进行民主改造和生产改革势在必行。

在实现企业管理民主化的改革中，主要采取的措施：（1）改革企业的领导机构。由政府派军代表进行接收、监督和间接管理改为国家派厂长或经理负责企业的经营管理。（2）建立工厂管理委员会，由工人选举与企业行政人员同等数量的代表，改革职员和工人关系，实行工厂管理民主化。（3）彻底破除企业残留下来的压迫和奴役工人的旧制度，如搜身制、封建把头制、不合理的处罚及煤矿中的大班制等。（4）根据按劳分配原则，初步调整不合理的工资、奖励制度，有的工矿企业还试行八级工资制度。（5）结合抗美援朝、镇压反革命和农村土地的改革运动，消除隐藏在企业里的反革命分子和封建残余势力。

经过这次运动，斗争并处理了妨碍生产发展的反动封建会道门，搬掉了长期压在工人头上的“石头”，大大鼓舞了职工劳动热情，使生产得到迅速的改进和提高。据省工业厅向省二届一次各界人民代表会议汇报：“同官（铜川）煤矿民主改革，产量提高了90%以上……西安人民面粉厂1951年比1950提高产量42%，公私合营新秦公司电厂劳模陈锦明、技工丁秉忠研究改革了打水泵浦使出水压力提高了一倍。所有厂矿经过这一运动，使经营管理大大地跃进了一步”。

在没收官僚资本企业并将其改造成为社会主义国营企业的同时，妥善地解决了民族资本主义工业企业的公私关系和劳资关系，积极引导手工业逐步向集体化发展。

## 三、调整工业生产

西北首届工业会议确定了调整工业生产的基本方针，决定将现有工业分为4类进行调

整:第一,需要发展的企业,如西安棉纺厂和电厂等;第二,维持现状的企业,如西安面粉厂等;第三,需要适当缩小和合并的企业,如西安肥皂厂和延安火柴厂等;第四,需要关闭的企业,如延安肥皂厂等。

1950年7月,省工业厅召开关中面粉工业会议,研究如何克服面粉生产产销脱节,实现有计划生产问题。会议在产销问题上统一了思想,确定了“以销定产”的基本原则。9月,召开关中煤炭业会议,分析了煤炭业的历史和现状,根据“以销定产”的原则,确定了生产任务,以克服供过于求的暂时困难。

1951年1月,省工业会议确定工业生产的方针是:在继续贯彻“管理民主化、经营企业化”的总方针下,要求国营工业安全第一,改造管理,降低成本,提高质量,创造条件,逐步发展。私营工业要加强管理,重点辅导,组织联营,调整产销,自力更生,巩固发展。对于手工业要调整研究,重点指导,提高质量,争取销路,联营合作,促进发展。

1952年初,陕西省工业厅进一步提出工业生产的基本方针:依靠工人阶级,开展增产节约运动,继续完成民主改革,改进经营管理,贯彻安全生产,健全计划工作,发挥生产潜力,建立与贯彻经济核算制,加强基本建设,为保证完成增产节约任务而奋斗。

#### 四、建设新的工业企业,改造和扩建旧企业

在改造和整顿旧企业,恢复和发展工业经济的同时,陕西人民在党和政府的领导下,在资金、技术和人才情况许可的条件下,投资建设新企业,改造和扩建旧企业,即建国初期的“重点建设”。

1950—1952年,陕西用于全民所有制基本建设的投资达18088万元,其中,中央投资13100万元,占投资总额的72%。重点建设的纺织工业,3年投资4625万元,占投资总额的25.5%。国营西北第一纺织厂于1951年5月在咸阳破土动工,1952年5月17日建成投产,历时11个月。拥有纱锭3万多枚,自动织机1080台,成为陕西纺织工业中最现代化、最大的新型企业。先后动工兴建的还有1950年8月破土动工的国营西北第二纺织厂,12月动工的三桥车辆厂,1951年5月动工的国营西北第三印染厂以及西安人民搪瓷厂、西凤酒厂,1952年动工的陕西第十棉纺厂、第一野战军后勤部西安草场坡染整厂、灞桥热电厂、宝鸡卷烟厂等。结合地方资源与农业生产需要,新建了一批小型地方工业和电力工业,主要有农业机械制造厂、铜川电厂、黄龙伐木厂,扩建同官煤矿、新秦公司纱布厂、机器厂、造纸厂、电厂、榆林毛纺厂、农药制造厂等。

在交通运输方面,投资1076万元,恢复、维修和完善了西潼、西宝和咸铜铁路,投资817万元,恢复、维修、改建和扩建了西兰、川陕、咸榆、汉白公路,保持了主要交通路线的畅通。

#### 五、工业生产恢复和发展

1952年底,全省工业总产值达4.79亿元,比1949年增长73.2%,平均每年增长20.1%。社会主义国营工业企业由少到多,从小到大,其总产值平均每年增长66.7%,在全省工业总产值中所占的比重由8.6%上升到22.9%;民族资本主义工业总产值平均每年增长10.1%,在全省工业总产值所占的比重由36.4%下降到28%。在工业生产恢复和发展中,手工业生产的恢复和发展对满足城乡人民生活需要,恢复和发展农业生产,辅助大工业产品之不足都发挥了主要作用。陕西手工业门类,主要有锻造、铁木工具、绳索、竹器、



砖瓦、石灰、陶瓷、缝纫、文具、造纸、木材、纺织等 70 多种,据统计,1949 年手工业总产值 13856 万元,占工业总产值的 53%,1952 年手工业总产值上升为 16235 万元,较 1949 年增长 17.2%,仍占工业总产值的 37.1%。全省主要工业产品棉布、印染布、卷烟、发电等产量都增长 1 倍以上,纸、肥皂、火柴、原煤也有较大幅度的增长。所有工业指标都超过了中华人民共和国成立前的最高水平。

## 第二节 “一五”时期

### 一、贯彻中共在过渡时期的总路线

“一五”时期开始,中共中央提出了党在过渡时期的总路线,即“在一个相当长的时间内,逐步实现国家的社会主义工业化,逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造”。根据国家在过渡时期的总任务,结合陕西实际,在中央统一计划指导下,陕西省人民委员会制定了陕西发展国民经济的第一个五年计划。提出了发展陕西工业的主要任务:即“地方工业要贯彻为农业服务并与农业经济密切结合的方针。大力整顿改造已有工业,充分发展其潜在能力,并有计划地发展中、小型工业;加强对私营工业的社会主义改造,逐步扩展公私合营,做好对私营工业的加工订货、包销、收购等工作,以便通过各种形式逐步将私人资本主义工业基本上纳入国家资本主义的轨道;重视对手工业的指导,鼓励手工业为城乡居民生产和生活需要服务,采取说服、示范和国家援助的方法,逐步将个体手工业引向合作的道路,使之成为国营工业的有力助手”。“集中力量确保重点工程的建设,努力完成国家在陕西省布点的 24 个重点工程项目的建设,以及宝成铁路及三门峡工程的建设。改善交通条件,加强公路的养护和管理,重点建设公路桥涵,积极整修地方道路。除加强国营运输业的领导作用外,要积极组织群众运输合作社,对资本主义运输业公私合营。充分发挥一切运输潜力,以适应国家建设和城乡物资交流的需要”。“深入开展增产节约运动,努力提高经济工作的管理水平,贯彻经济核算制,加强财务管理与财政监督,厉行节约,大力节约原材料,不断降低工业产品成本和商品流通费用,为国家建设积累资金”。

“一五”(1953—1957 年)期间,全省计划投资 29932 万元,其中地方工业 7822 万元,占投资总额的 26.1%。计划 1957 年地方工业总产值(不包括手工业)达到 53696 万元,较 1952 年增长 156%,平均每年递增 20.7%。

### 二、逐步实现对手工业的社会主义改造

手工业在陕西国民经济中占有相当重要的地位。省政府在大力发展机器工业的同时,一贯对手工业采取“扶植发展”的方针,通过贷款、照顾税收、供给原料、推销产品等措施解决其生产中的困难,使手工业生产得到了迅速恢复和发展。政府一贯提倡手工业劳动者组织起来,发展生产。陕西对手工业的社会主义改造,大体经过了三个阶段:即 1953—1955 年的试办到初步建立手工业合作组织的阶段,1955—1956 年的大发展阶段,1956 年以后的巩固阶段。

1954 年 2 月 25 日中共陕西省委召开全省第一次手工业工作会议。会议指出:对手工业的社会主义改造是通过合作化的道路,把手工业经济纳入国家计划轨道,为国家建设和城乡

人民特别是广大农民的需要服务,使落后的个体经济变为先进的合作经济,手工工具生产变为机器生产或半机器生产。在改造的方针上,应是积极领导,稳步前进;在改造的形式上,应是由手工业生产合作小组、手工业供销合作社到手工业生产合作社。在方法步骤上,应当从供销入手,由小到大,由低级到高级,逐步进行。会后,各地在办好现有合作组织的同时,积极组织供销生产小组和供销生产社,发展了一批生产合作社,并加强对个体手工业者的领导和社会主义教育。1954年底已建立生产合作社192个,供销社67个,生产合作社较1953年的36个增加了4倍多。到1955年底已有生产合作社397个,供销生产合作社87个,供销生产小组1232个,参加合作组织的有30004人,占手工业从业人员的22%;生产总值4139.2万元,占手工业生产总值26324.4万元的16%。

中共陕西省委在1955年12月召开扩大会议,确定1956年内,基本完成对全省资本主义工商业、个体手工业和小商小贩的社会主义改造工作,并要求各级党委、政府以及业务主管部门,都必须把改造资本主义工商业和手工业的工作,当作自己当前的重要工作,并集中一定力量,按照又快又好的原则,争取完成或提前完成改造任务。会议对手工业改造任务作了安排,即“对个体手工业、小商小贩应通过各种合作组织的形式进行改造;对资本主义工业和个体手工业中与商业关系密切的行业,也应随同商业进行改造;资本主义工业、个体手工业在同一地区的同一行业,应同时进行改造,手工业中与工业关系密切的一部分行业,应随同工业进行改造;以农业为主而兼营的农村手工业、商业、运输业,应随同农业合作社进行改造”。

1956年1月召开陕西省第一次手工业生产合作社代表会议,对开展手工业合作化运动作了具体部署。会议要求1956年基本完成手工业的组织任务,计划分两批:第一批(1956年上半年)将金属制品、建筑材料、陶瓷工业、造纸、纺织和缝纫等6个全行业合作化;第二批(1956年下半年)将煤炭开采、化学加工、皮毛、食品、文教科学用品、木材加工、生产资料 and 消费资料修理、其他工业生产等8个全行业合作化。组织生产合作社2382个,供销生产社695个,生产小组2783个,社、组员139186人,占手工业总人数的85%。西安市在会议结束的前一天,即1月13日,就有31个手工业行业实行全行业合作化,接着咸阳市、延安和宝鸡市也都宣布全面完成社会主义改造。以这些城市为先导,手工业合作化迅速扩展到全省各地。

为了总结运动的经验教训,解决存在的问题,巩固和发展手工业合作化的成果,1956年6月,召开了陕西省手工业改造工作座谈会。会议决定“在全部或基本上实现了手工业合作化的地区,应以整顿和巩固工作为主,整顿的中心是搞好生产,并相应的解决生产资料折价股金交纳等遗留问题”。克服工作粗放和要求过急所造成的不良后果,使集体所有制为基础的手工业生产开始走上健康发展的道路。

### 三、逐步对资本主义工商业的社会主义改造

中共在过渡时期总路线和总任务提出后,对资本主义工商业的改造即进入一个新的阶段。这个阶段的主要特点是有计划地扩展公私合营企业。陕西省制定了《1954年扩展公私合营工业的计划》,计划将18个私营厂矿转化为公私合营,并对许多政策问题,包括清产定股,实职人员的安排使用,私方代表的地位、职权以及利润分配等问题,作了具体规定。西安市的大华纱厂、天祥仪器文具股份有限公司、新华机器砖瓦公司、豫福面粉公司、中南股份有

限公司西安火柴厂、华西化学制药厂、新昌木器号等重要私营工厂就是1954年初转为公私合营的。1954年7月举行的中共陕西省第一次代表大会上指出,根据党在过渡时期对资本主义工商业利用、限制和改造的政策,必须继续利用其有利于国计民生的积极的一面,限制其不利于国计民生的消极的一面,通过国家资本主义道路,逐步改变资本家所有制为全民所有制。会议认为:在工业的公私合营方面,应贯彻“巩固阵地,重点扩展,作出榜样,加强准备”的方针,争取到1957年将所有私营工业基本上纳入国家资本主义轨道。

1955年12月,中共陕西省委举行扩大会议,根据中共中央对资本主义工商业改造的6条重要指示,即统筹安排、生产改组、实行全行业公私合营、设立专业公司、实行定息和全面规划、加强领导等,制定了全面改造的规划,确定在1956年内,基本上完成对资本主义工商业的社会主义改造。

1956年1月,公私合营的高潮扩展到陕西。1月13日,西安市的101个私营工商业行业被批准全部实行全行业公私合营。接着,咸阳市、宝鸡市和延安相继被批准实行对私营工商业的全部行业公私合营。到1956年底,公私合营工业企业由1955年底的68户增到353户;而私营工业企业由3550户降为124户,其产值仅占工业总值的0.1%。全省基本完成对资本主义工商业的社会主义改造。

对资本主义工商业改造的完成,从根本上来说是中共中央所制定的和平改造方针和逐步购买政策的胜利。中共陕西省委和人民政府坚决贯彻这些方针政策,并通过一系列的思想政治工作、组织工作乃至必要的适当的斗争,使全省资本家的绝大多数接受了中央的方针。从加工订货、统购包销、经销代销,到公私合营再到全行业公私合营和定息制,都给资本家以合法利润,限制和取缔不法行为和暴利。1956年全省各种经济类型工业总产值较上年增长26.9%,其中集体所有制工业增长2.4倍。据对全省231个新合营工业企业统计,1956年总产值较上年增长38.8%,走上和平、顺利发展的道路。

#### 四、初步建立陕西地区新工业基地

“一五”时期,陕西是全国的重点建设地区之一。5年内陕西全部基本建设投资21.72亿元,其中中央投资18.26亿元,占84%。在全部基本建设投资中,工业投资12.26亿元,占56.5%。全国“一五”计划建设中的“156”项工程,分布在陕西的就有24项。其中,煤炭工业1个:王石凹竖井;电力工业2个:灞桥热电厂和户县热电厂;机械工业21个:113厂(远东机械制造公司)、845厂(惠安化工厂)、786厂(黄河机械厂)、114厂(庆安宇航设备制造公司)、514厂(航空轮机制造公司)、212厂(宝成通用电子公司)、853厂(现在430厂厂址,后来建成)、844厂(东方机械厂)、248厂(西北光学仪器厂)、803厂(华山机械厂)、843厂(秦川机械厂)、847厂(昆仑机械厂)、西安高压电瓷厂、西安绝缘材料厂、西安开关整流器厂(1965年一机部决定分为高压开关厂、电子整流器厂和电工铸造厂)、西安电力电容器厂、115厂(秦川电器公司)、408厂(陕西柴油厂)、782厂(长岭电器厂)、804厂(庆华电器厂)、872厂(东风仪表厂,该厂于1959年开工建设)。在进行“156”项建设工程的同时,国家在陕还安排了一批大中型配套建设项目。其中著名的有宝成铁路、耀县水泥厂、西安仪表厂、国棉三、四、五、六厂和西北第一印染厂等。连同“156”项在陕的项目,国家在陕西建设的项目属于限额以上的共计59项。建成了以西安和咸阳为中心的纺织工业基地,一个新兴的机械工业基地的框架初步形成,作为工业建设先行和基础的交通运输和动力工业取得重要进展,

使陕西工业面貌大变,奠定了新兴工业基地的雏形。

陕西省除主要承担国家大工业建设,发挥现有工业潜力,还根据全国平衡和地方资源情况,从辅助工业不足和本省人民生产和生活需要出发,积极从事地方工业的基本建设。“一五”期间,地方工业基本建设投资完成 8271 万元,其中:纺织工业 3784 万元,占地方工业总投资的 45.8%;建材工业 1206 万元,占 14.6%;轻工业 1004 万元,占 12.2%;电力工业 578 万元,化学工业 405 万元,机械工业 321 万元,煤炭工业 147 万元,冶金工业 55 万元,分别占 7.0%、4.9%、3.9%、1.8%和 0.7%。安排工业基本建设项目 145 个,主要有:电力工业方面,新建延安、宝鸡电厂,扩建汉中和新秦公司电厂;纺织印染业方面,新建西安纺织厂、新西北印染厂、扩建新秦公司纺织厂;机械工业方面,新建西安汽车修理厂、西安农业机械厂;食品工业方面,新建西凤酒厂、西安面粉厂、铜川面粉厂、汉中油厂、洋县油厂;建材工业方面,新建莲花寺石碓厂、灞桥机械砖瓦厂、西安万利胶合板厂、建筑制材厂、水磨石预制厂、水暖卫零件厂、耐火陶管厂、铜川耐火材料厂、改建铜川陶瓷厂、西安第一和第二砖瓦厂;化学工业方面,新建西安氧气厂、西安油漆厂以及骨粉厂、农药厂等。

“一五”期间,陕西工业建设主要分布在关中地区陇海铁路沿线,与此相适应的是老城市的扩建与一批小工业区的兴起。这些工业城区沿陇海线呈带状分布,可分为 3 种情况:一是有城市建制并已有城市基础设施的,如西安、咸阳、宝鸡等地;二是没有城市建制但已有少量或个别较大的工矿企业的,如虢镇、铜川、蔡家坡等地;三是新开辟的工业区,如户县马营和兴平等地。

### 五、工业生产高速度发展

1957 年,全省工业总产值达 11.47 亿元,较 1952 年增长 139.2%,年平均增长 19.1%。其中重工业平均每年增长 22.9%,轻工业平均每年增长 17.8%。工业总产值在工农业总产值中的比重,由 1952 年的 24.3% 上升为 35.3%。全省主要工业产品产量成倍甚至数十倍的增加,工业技术水平有了一定提高,试制成功并已成批生产的新产品近千种。其中重要的有磁强计、振动台、地震仪、自动钻粒剪刀机床、牛头刨床、台式铣床、交流电焊机、农药、搪瓷、油漆、安全火柴、电风扇、纺织品和针织品等。劳动生产率增长较快,1957 年全民所有制主要工业部门全员劳动生产率达到 5122 元/(人·年),比 1952 年的 2606 元提高 96.5%,平均每年增长 14.5%,而且经济效益比较好。这些都为陕西的现代化建设提供了重要的物质技术基础,使陕西落后的经济面貌开始发生变化。但是,也开始显露出急于求成、重工业发展过快的不良苗头。

## 第三节 “二五”与调整时期

### 一、贯彻总路线,提出高指标

1958 年 3 月,毛泽东主席在中共中央召开的成都会议上提出“鼓足干劲,力争上游,多快好省地建设社会主义”的总路线。5 月,中共八届二次会议上正式通过了这个总路线及其基本点。“二五”(1958—1962 年)计划时期,由于在经济工作的指导思想上的急躁冒进,发生了“左”倾错误,开展了以全民大炼钢铁为中心的“大跃进”,使陕西工业经济发展遭受严重

挫折。

陕西的“大跃进”运动,是按照全国的步骤和节奏进行发动和实施的。1958年春以后,中共中央和毛泽东提出“在15年或者更短的时间,在钢、铁等主要产品产量方面赶上或超过英国”,要求提前实现农业发展纲要;中共八届二次会议宣称中国正处在“一天等于20年”的伟大时期,号召“破除迷信,解放思想”,要求争取提前超英赶美,提出“插红旗”,批评“观潮派”、“秋后算账派”,等等。中共陕西省委、省政府根据中央的精神和要求,提出“苦战3年,改变全省面貌”,“奋斗6年,实现纲要指示”、“全民办工业,产值增3倍”、“地方工业总产值5年赶上或超过农业总产值”等口号,“大跃进”在全省各条战线迅速展开,高指标、浮夸风、瞎指挥开始逐渐泛滥。为掀起“大跃进”运动,省委重点抓了以下几项工作:

1. 破除迷信,解放思想。要求在人们的思想上树立敢想敢说敢做的共产主义风格,要当“促进派”,不要当“促退派”,以促进经济建设的大跃进。在工业生产上,要进一步提高原有的厂矿的生产率,加速新厂矿的建设,特别是钢铁和机械工业的建设。抓住这个纲,就能带动工业的全面跃进。

2. 充分发动群众,依靠群众,大搞群众运动。1958年春,中共陕西省委针对有些人不愿采取群众运动的方法执行党的总路线的思想,提出了“进行社会主义建设也要大搞群众运动”,“大搞群众运动才能多快好省”的口号。同时提出采取大鸣、大放、大字报,组织群众进行民主大辩论,并且要善于提出能够反映群众根本利益和觉悟水平的先进指标与响亮口号,才有可能鼓足群众革命干劲,调动一切积极因素,促进全省经济的不断高涨。

3. 大搞技术革命。方针是:在农业上,一方面要积极地促进机械化农具的制造与推广;另一方面,更主要的是依靠广大群众普遍地开展农具改革运动。在工业上,除了不断地有重点地采用世界上最新的技术成就外,不论是手工操作或机械操作的厂矿,不论是设备先进或设备落后的厂矿,都要开展群众性的技术革新运动。农具改革,必须以仿制推广为主,农业社自制自用为主。要求在1958年秋收前各地做到耕、种、收、打、运送、排灌和粮棉加工机械化,9月底以前基本实现平原地区车子化、高线运输化。各县都办滚珠轴承厂,要求3个月内使各种类型的畜力车、人力车滚珠轴承化,各种水车、双轮双铧犁、磨面石磨、碾米碾子等滚珠化,以便把工效提高2倍以上。

4. 加强协作。提出要有计划地把社会主义大协作扩展到一切地区和政府一切部门,扩展到生产、工作、生活的各个方面,形成一种密切配合,互相支援,共同前进的社会主义协作风气。并建立必要的协作制度和办法,使协作制度化、经常化。

受这种气氛和节奏的影响,陕西省发展国民经济“二五”计划中已确定下来的项目,仅过了4个月时间,也不得不重新进行大幅度修订。1958年3月提出的“二五”计划的方针任务,4月省委扩大会议通过的《陕西省1958年至1962年发展地方工业规划要点》,到7月省计划会议上,内容就发生了翻天覆地的变化。

3月,“二五”计划中提出发展地方工业的方针任务是:贯彻为农业生产服务并与农村经济相结合的方针,积极发展原材料工业并作好大工业的相互支援,加速陕西地区的工业建设,适应生产和人民生活的需要。在产业上大力发展化学肥料,积极改进和试制农机,增加农药品种。积极发展原材料、燃料和化学工业。在规模上,本着大中小相结合和少花钱多办事的原则,举办小工业、小矿山。在发展方式上,充分利用现有生产设备,进行必要的技术改

造。7月,全省计划会议将这个方针改变为:以钢铁和机械为重点,带动整个工业的发展;加强薄弱环节,积极发展电力、燃料、化学和原材料工业等,争取各种重要原材料和机械设备能够基本自给;在地区之间合理布局,初步建成一个比较完整的工业体系;充分利用原有工业和手工业,在技术革新的基础上,逐步实现工业机械化、自动化,大大提高劳动生产率,争取工业总产值超过农业总产值,并促进和保证农业和交通运输业技术改造的实现。

交通运输事业,3月确定的方针任务是:依靠群众,因地制宜,就地取材,积极发展山区道路和内河航运,加强道路的养护和改善。充分利用各种运输工具,挖掘潜在能力,提高运输效率。适当发展现代化运输工具,大力改善已有线路。7月则改为:5年全省建成公路网和铁路网,到1962年形成四通八达的铁路、公路、航运、水运的运输网,厂矿通铁路,公社通汽车,省与专区通航线。

主要指标,3月初确定在5年内或稍多些时间,工业总产值达到45亿到50亿元,赶上或者超过农业总产值。7月改为1962年工业总产值达到160.86亿元,比3月确定的指标提高2倍多,主要工业产品产量,3月确定钢产量1962年达到30万吨,7月改为300万~400万吨;3月确定铁产量达到50万吨,7月改为400万~480万吨;原煤3月确定达到700万吨,7月改为3000万吨,等等。

## 二、开展“大跃进”,全民炼钢铁

1958年8月,中共中央在北戴河召开政治局扩大会议,这次会议公开发表了《号召全党全民为生产1070万吨钢而奋斗》和《关于农村建立人民公社问题的决议》。会后,全党全力以赴,一个全民的以钢为纲的“大跃进”和人民公社化运动的高潮在全国范围内兴起。为了贯彻北戴河会议精神,中共陕西省委于9月8日至17日,召开了省委扩大会议,号召迅速掀起大办钢铁工业的热潮。根据北戴河会议确定的任务,分配给陕西的钢产量指标为15万吨,铁为30万吨。省上提出,苦战4个月,为完成全省产铁30万~50万吨,产钢15万~18万吨的光荣任务而努力。这样,一个以大炼钢铁为中心的“大跃进”,即所谓“一马当先,万马奔腾,以钢为纲,全面跃进”的运动在陕西迅速展开,从8月下旬到9月下旬的1个月中,省委、省政府3次提出建设小高炉的指标:第一次4000个,第二次1万个,第三次2万个。

为了实现钢铁高指标,主要采取的措施是:

### (一) 确保钢铁元帅升帐,一切为钢铁生产让路

规定各部门、各地区都要把钢铁生产和建设放在首位。要用最大的努力最快的速度发展钢铁生产。发展重工业的主次是:首先抓钢铁,其次抓煤炭,再抓机器和电力。

### (二) 实行以土法炼铁为主的方针

1958年8月25日,省委召开各地委、县委书记电话会议,要求各级党委迅速行动起来,苦战4个月,超额完成年度钢铁生产任务。把找矿、炼铁变成一个全面性的紧张突击运动。并对炼铁指标提出3个要求:一是到年底前全省必须建立土炼铁炉6000座,其中9月底建成4000座;二是铁的产量必须保证或超额完成30万吨;三是各地生产的生铁必须上交20万吨,炼钢任务主要由西安、宝鸡、咸阳、兴平等地区负责超额完成。

实行“土洋并举,以土为主,先土后洋”的方针,省委要求,凡是有资源的地区,都应当首先大量地发展土法炼铁,要掀起一个大搞土炉的运动。突击35天,在全省所有有铁矿的地区,做到“矿开、炉红、铁水流”。9、10两月全省炼铁炉已达到3万个左右,10月下旬,全省推

广了所谓“坩埚、罐罐炼铁”，认为这个办法可做到家家户户动手，不论男女老少都能为大炼钢铁贡献力量。致使全省机关、学校、企业、部队和城市街道、人民公社都参加了大炼钢铁运动，有的地方甚至80%以上的人员都投入到钢铁生产战线。全省从东到西、从南到北，到处是大炼钢铁的战场。与此同时，开展全民办交通，运用各种交通运输工具，保证钢铁冶炼运输的需要。

### (三) 为加强对钢铁生产的领导，省委提出十大措施

(1) 为加强对钢铁生产的领导，省委成立钢铁指挥部，省委第一书记张德生为总指挥。(2) 充分鸣放辩论，全民大办钢铁。组织群众大鸣、大放、大辩论，驳倒各种“错误论调”，使生产钢铁的重要意义家喻户晓，真正形成一个轰轰烈烈的群众运动。(3) 组织干部下去，参加炼钢运动。(4) 抓住重点地区，大放钢铁卫星。要求在10月份内，全省出现一批日产百吨铁、500吨铁、千吨铁的县。(5) 及时总结经验，迅速掌握技术。(6) 突击采矿炼焦，保证运输供应。(7) 统一劳力规划，充实钢铁队伍。(8) 召开电话会议，认真检查评比。(9) 抽调得力干部，支援无帅企业。(10) 加强区域指挥。关中、陕南、陕北成立八个战区司令部，由省委书记、省长等党政领导分别担任司令员，专区行署领导担任前线指挥。县市则成立钢铁兵团，县委书记任兵团司令，区长、乡党委书记、乡长任政委、司令员，下辖兵团、营、连、排。各级政府、机关、工厂、学校、商店及当地驻军都有钢铁小组。各级领导要把主要精力放在钢铁生产方面，要亲自上阵搞“试验田”取得经验。

经过积极努力，年底时宣布钢产量完成18万吨，铁产量32万吨，结束了陕西“手无寸铁”的历史。

### 三、高指标和“大跃进”带来的后果

1958—1960年的“大跃进”，推行高指标，大刮浮夸风、“共产风”，加上农业连续遭受严重自然灾害和苏联背信弃义撤走在陕专家等客观原因，陕西损失国民收入31亿元，经济建设遭受严重挫折，国民经济各种比例关系严重失调。

#### (一) 积累和消费的比例失调

主要表现是积累率过高。1958—1960年的积累率，由“一五”时期的25.7%分别提高到30.5%、43.1%。三年积累额为40.3亿元，比“一五”期间的全部积累还多41.9%。导致了过多地扩大基本建设规模，超过了人力、物力、财力的可能，造成劳动力、原材料等许多方面的比例失调。在基本建设中，又过多的集中在生产性建设上，忽视了必要的非生产性建设。1958—1960年的非生产性建设投资分别占投资总额的12.5%、10.8%和14.2%，都比“一五”期间的比重减少一半，严重影响城市建设和人民生活。同时，积累效果很差，1957—1960年，大中型项目的投产率由43%下降到5.6%，煤、铁的“小土群”建设，因效率低、损耗大、质量差，大多都下马甚至报废。积累创造的国民收入逐步下降，1958—1960年，每百元积累基金增加的国民收入分别为60元、28元、16元。

#### (二) 工农业之间的比例失调

1955—1960年，按不变价格计算，工业总产值由11.36亿元增加到37.46亿元，增长2.3倍，而农业总产值由15.2亿元下降到14.6亿元，下降4%。工业与农业的产值比例由4:6变为6.8:3.2。最突出的是粮食问题。1960年全省人口比1957年增加141万人，粮食产量却减少8%，人均粮食产量下降20.9%，吃商品粮的人口增加40%，造成粮食供应十分紧张。

整个农业生产急剧下降,造成了严重的粮食问题。农业是整个国民经济的基础,农业急剧下降,更加突显了工业、基建规模超过农业负担能力的畸形结构,从而导致全省国民经济的全局性困难。

### (三)工业内部的比例失调

1958—1960年,由于片面强调“以钢为纲”,造成工业内部诸多生产环节之间比例失调。首先是轻重工业之间的比例失调。1958—1960年,全省重工业产值增加6.7倍,而轻工业产值仅增长61.6%。重工业挤占了轻工业所需的燃料、运输,特别是由于农业减产,轻工业生产能力和农业可能提供的原料之间出现了严重不平衡。1960年同1957年相比,棉纱生产能力增长25.6%,而棉花产量却下降了61%。制糖、造纸、酿酒、榨油等企业,也因原料缺乏而开工不足。轻工业产品的大幅度下降,造成市场供应严重困难。其次,重工业内部比例失调。为了“钢帅升帐”而大办耗料大、质量差的“小土群”,造成资源不断强化开采,设备超负荷“带病运转”的严重损坏,产品只求数量不管质量,掘进落后于开采、采掘运输又远远落后于冶炼和加工工业的需要,相互之间制约严重。许多企业因缺乏煤炭而停产或半停产,不少地区因能源匮乏出现了砍伐林木的情况。

### (四)社会购买力与商品可供量比例失调

随着基本建设规模的扩大,职工增加过多,致使社会需求增加过快。1957—1960年,3年内全省社会购买力增加36%,其中全民所有制单位工资总额增长40.4%。但由于农业减产,轻工业产品和社会商品可供量大幅度下降。1960年社会购买力同社会商品可供量之间的差额达1亿元左右,而且由于商品货不对路,结构上的差额更大,特别严重的是,人民必需的吃饭、穿衣已成了大问题。1957—1960年,全省平均每人消费量:粮食下降40%,猪肉下降16.2%,棉花下降61.9%。由于饥饿浮肿、病、弱,造成大多职工不能正常出工、出勤。

## 四、贯彻“调整、巩固、充实、提高”方针

为了摆脱三年“大跃进”运动造成的严重困难局面,1960年秋冬,中共中央和毛泽东决定对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针。1961年1月中旬召开的中共八届九中全会上,正式批准了调整国民经济的八字方针。中国国民经济进入了调整时期。针对最严峻的农业问题,中央宣布集中力量加强农业战线,大办农业,大办粮食。但由于对工业和基建战线的问题认识不足,1961年安排的工业计划指标仍然过高,基本建设规模仍然过大,超过了当时经济力量的可能。1961年9月15日,中央发布了《关于当前工业问题指示》,要求从实际出发,从全局出发,在应当后退的地方,必须坚决后退,而且要退够。在应当前进,有可能前进的地方,则必须积极前进。1962年5月8日,陕西省召开了第二届人代会第四次会议,会议充分发扬民主,认真总结经验教训,清醒地认识到造成陕西经济困难的主要原因。为了把工业生产指标和基本建设规模降到切实可行的水平上,尽快使国民经济摆脱困境,先后采取一系列措施。

### (一)放慢工业发展速度,改善工业生产内部结构

全省1961年钢产量为1.4万吨,比1960年减少1.5万吨,1962年减为0.7万吨,又比1961年减少一半;生铁1961年为3万吨,比1960年减少5.3万吨,1962年减为1.2万吨,又比1961年减少了1.8万吨;原煤1961年为459万吨,比1960年减少167万吨,1962年又减为420万吨,比1961年减少39万吨。腾出的资金和劳力,加强工业对农业的支援,加强薄



弱环节。在重工业内部,还注意压缩成套设备的制造,加强设备维修和备品配件的生产。由于大多数工业企业任务不足,工业生产大幅度下降。

根据1962年的调整计划,不少行业开工率不到一半。冶金工业,除保留个别企业外,其余基本上全部下马。纺织工业,在1960年至1962年,也不得不采取减少生产班次、停开部分设备或关闭等方法压缩生产规模,并根据“三统一优先”(原料统一调配,生产统一安排,产品统一收购,对质量好的产品优先安排生产)的原则,把有限的原料进行最经济、最合理的使用,让设备好、技术水平高,成品质量好的企业优先开工。并考虑到提高产品质量、保证出口、发展高档产品、维修设备、保存技术骨干等多方面综合因素,决定1961年关停16万枚纱锭及相应布机。调整后全省纺织企业由14个减为13个,单织染织企业由34个减为12个;纱布产量仅为1960年的57%左右。1962年根据中央“吃的吃饱、关的关死”的精神,在1961年调整的基础上,继续关停并转,又先后关停了陕棉二厂、大华、新秦、大荔、渭南及国棉六厂,保留国棉一、二、三、四、五、七厂和西安纺织厂,其中国棉一、四、五厂开三班,其他厂开两班,共关停纱锭31.2万枚,布机7310台。1962年产纱21.4万件,产布17086万米。同时,在全省其他工业企业中,对于那些缺乏原材料资源的企业和消耗大、质量差、成本高、长期亏损而又不能很快扭转的企业,也分别实行了关停并转。

### (二) 缩短基本建设战线

1961年,全省基本建设投资总额3.51亿元,比1960年的12.09亿元削减了71%,施工项目由2704个减为1060个,减少了60.8%。1962年基本建设总投资又压缩为1.82亿元,比1961年减少了48%,施工项目减为859个,减少了18.9%。省委要求,坚决把那些不十分急需的基本建设项目停下来,以保证重点项目提早投入生产。所有基本建设项目和投资,都必须纳入国家计划。未经批准的项目,一律不准施工。对列入计划的项目,也要按照缓急程度和施工的准备情况,进行排队,依次施工。对于中途停工的基建项目,要切实做好厂房和未完成工程的保护工作,设备、原材料要严加保护,不得损坏、遗失。1962年积累率降到5.4%。

### (三) 精减职工和减少城镇人口

为了进一步调整国民经济,大力加强农业战线,争取财政经济状况的基本好转,1961年,全省共减少吃商品粮人口40万人,其中城镇人口33万人。1962年和1963年又继续减少吃商品粮人口65万人,其中精减国家职工30万人。

### (四) 适当集中企业、财政、银行和物资管理权限

到1962年,陕西国民经济开始出现从下降到上升的转折,农轻重的比例关系有所改善。全省工农业总产值为29.05亿元,其中工业总产值为16.66亿元,由上年占工农业总产值的72%下降到58%;轻工业总产值为9.09亿元,重工业总产值为7.57亿元,轻工业超过了重工业,轻重工业的比例由1960年的38.4:61.6改变为54.6:45.4。

## 五、继续实行“八字方针”

1963年2月,中共中央召开工作会议,提出:再用3年时间,继续实行“调整、巩固、充实、提高”的方针,把这3年作为“二五”到“三五”的过渡阶段。在这个过渡阶段,陕西省工业经济的主要任务和目标是:

(1)工业总产值在1957年的基础上提高95%左右。(2)国民经济各部门的主要比例关

系,包括工业和农业、工业内部以及消费和积累之间的关系,在新的基础上取得基本协调。(3)工业各部门要认真做好填平补齐工作,做到生产能力成龙配套,并要搞好设备更新,发展专业协作。(4)各部门、各企业的经营管理工作要走向正常轨道,主要工业品的原材料消耗争取达到或超过历史最好水平,工业产品单位成本低于历史最低水平。

1963年2月陕西省的工业状况是:大中型骨干企业多,小企业少;中央企业多,地方企业少;重工企业多,轻工企业少。省委第一书记张德生形象地概括,陕西工业“骨头多,肉少”,矛盾尖锐。根据中央西北局关于加快发展地方工业、轻工业的指示,围绕农业生产、工业生产和人民生活的需要,按照“自力更生、奋发图强、地方举办、小型为主、立足本地、专业协作和成龙配套”的方针,先后新建了咸阳造纸厂、汉中造纸厂、西安自行车厂、西安缝纫机厂、庄里陶瓷厂、西安造纸厂、西安电池厂、西安牙膏厂、宝鸡灯泡厂等企业。同时在西安、宝鸡等城镇发展了一批“小而专”、“产品多样”、“服务面广”的地方企业。通过对企业管理的整顿,企业的经营、产品的质量达到了国内同类产品同期的先进水平。同时试制了一批新产品,国棉五厂的3036细布、国棉二厂的大鹏平布、国棉四厂的咔叽布、国棉二厂和西安纺织厂的灯芯绒坯布、国棉七厂的人字呢和陕西第一毛纺织厂的2101吡叽等,综合评分都分别为优等。西北第一印染厂试制成功尼龙、棉混纺新产品,咸阳针织厂试制成卡普隆袜套。

1965年全民所有制的全员劳动生产率、客货汽车的完好率,都达到或超过历史最好水平。第一机械工业部电气研究所和西安高压电瓷厂、西安绝缘材料厂等单位紧密结合,全部采用国产材料自行设计并成功地制造了中国第一根22万伏600安胶纸电容式套管。西安电容器厂和西安绝缘材料厂职工,以奋发图强、自力更生的精神,成功制造了中国第一台50万伏标准电容器。西安地区科学研究部门,成功地制造了一部大型的现代化高速通用电力计算机。通过调整,填补了一些全省甚至全国的空白,提高了全省的工业水平。从1965年开始,中央确定经济工作的重点由“解决吃、穿、用”转向备战,陕西被列为内地建设的重点地区之一,确定从沿海搬迁和新建一批骨干企业,致使要下大力气解决工业结构不合理问题的工作,受到了冲击,之后随着形势的变化,这一矛盾不但没有缓解,反而越来越加剧了。

## 六、调整国民经济和工业建设的结果

### (一)调整国民经济的任务基本完成

1965年全省工农业总产值为51.48亿元,其中工业总产值31.68亿元,同1957年相比,工农业总产值增长92.95%,工业总产值增长178.9%,年平均分别增长8.6%和13.7%。这样快的增长速度,是建立在各主要生产部门、生产环节相互比例关系已经取得合理调整的基础上。工业与农业的产值比例从1960年的2.5:1调整为1.6:1,比较适合当时陕西省工农业发展的客观需要。轻重工业产值的比例由1960年的38:62调整到1965年的各占一半。各工业部门内部各环节之间的比例,经过调整,也逐步趋于合理。积累和消费的比例1965年降为25%,比1959年的43.1%和1960年的43%分别下降18.1%和18%,基本达到正常水平。

### (二)工业生产能力大幅度提高,工业产品成倍增加

1958—1965年,全省用于工业方面的基本建设投资达29.5亿元,扩建、新建了30多个大中型重点项目。主要有:西安电力机械制造公司,铜川、韩城、澄合、蒲白矿务局,宝鸡、户县、灞桥热电厂,陕西钢厂,西安冶金机械厂,金堆城钼业公司,宝鸡有色金属加工厂,宝鸡石

油钢管厂,宝鸡化肥厂,耀县水泥厂,兴平玻璃纤维厂,西北国棉七厂,陕西第二印染厂,西安造纸机械厂,风雷仪表厂等机械、煤炭、电力、石油、化工、建材、轻工、纺织等行业的骨干企业。1965年,全民所有制工业企业固定资产原值达到33.15亿元,比1957年增长3倍。工业生产能力和产品质量提高,形成了一批优势产品。同1957年相比,钢产量增加22倍,煤炭1.2倍,发电量4.2倍,原油0.7倍,木材1.4倍,机床5.6倍,棉纱0.6倍,印染布1.4倍,机制纸4.3倍。同时,铜、铝、黄金、水泥、合成氨、化肥、农药、内燃机、缝纫机、自行车等产品,从无到有,并形成一定的生产能力。1965年全省工业总产值达31.68亿元,比1957年增长1.8倍。棉纱、棉布、水泥的产量分别占全国总产量的7.1%、6.9%和3.4%。在全省形成了以机械、纺织、煤炭工业为中心的工业基地。

### (三)宝成铁路建成,公路建设发展较快

宝成铁路于1952年7月1日开工,1958年1月正式通车,连通陕、甘、川三省,全长668千米,累计投资7.98亿元。在修建宝成铁路的同时,又对陇海、咸铜铁路进行了改造。“二五”期末,陕西铁路通车里程838千米,比1949年增加了86%,货运量增长了5倍。先后兴建了西万(西安至万源)、洛华、新西兰(西安至窑店)等干线公路,新建了大量的简易公路,计新建公路8295千米,通车里程1.3万千米,是建国前的6.9倍。

## 第四节 “文化大革命”时期

### 一、政治局势动荡,经济工作混乱

1966年下半年,随着对毛泽东主持起草的《中国共产党中央委员会通知》(即“五·一六”通知)和《中国共产党中央委员会关于无产阶级文化大革命的決定》(即“十六条”)这两个纲领性文件的贯彻,陕西最先由大专院校掀起“造反”浪潮,并迅速蔓延到整个社会。“红卫兵”利用“大鸣、大放、大字报、大辩论、大批判”以及“大串连”等方式,将“造反”的声势推向全省各个角落。把各级党政机关与主要领导干部都说成是执行了“资产阶级反动路线”,是“党内走资本主义道路的当权派”,进行冲击和批斗。到年底,全省各级党政领导机关正常的工作秩序受到严重干扰,并处于瘫痪状态。

1967年初,广大工人、农民也被卷入这场动乱。效法上海“造反派”的一月夺权“风暴”,动乱迅速遍及全省各个地区。在全省各级党政干部被纷纷打倒或“靠边站”之后,正常的社会秩序、工作秩序和生产秩序被完全打乱,两派群众组织之间的对立情绪日趋严重,一些被蒙蔽的群众离开生产岗位。1967年9月1日—2日,西安地区的两派群众组织在胡家庙地区、未央路地区进行大规模武斗,使近百人无谓丧生,290余人受伤。西安筑路机械厂、机械化工公司、西北金属结构厂、国营544厂、西安制药厂、庆安公司等厂房设备及一些技术要害部门遭到严重破坏,两个地区的生产完全陷入了瘫痪状态。此后,西安地区又有31个工厂停工。

1968年5月26日发生了西安铁路系统全线停车事件,6月3日又发生了冲击西安西车站事件,造成铁路交通严重堵塞;6月8日,三原县两派组织在武斗中烧掉国家战备松香90多万斤,少数人还往国家棉花库发射燃烧弹、炮弹,烧掉棉花4000多担;在安康地区武斗中烧掉已包装好的出口茶叶15万公斤;在汉中地区,一些“造反派”组织不断在铁路沿线搞武

斗,宝成线的略阳、阳平关一带也经常发生向列车开枪、拦截列车、殴打火车司机等事件;在武斗最严重的时候,全省4个地区的电话、电报不通,有29个县断绝了联系。与此同时,一些人乘武斗混乱之机,不断抢劫国家银行、仓库、商店,抢劫运输物资。

1967年2月25日至3月15日,陕西省召开了全省计划会议,将陕西当时负责经济工作的主要领导说成是“党内一小撮走资本主义道路的当权派”,并进行了面对面的斗争。说他们“站在反动的立场上,一贯反对突出政治”,将3年调整时期全省贯彻“八字方针”,对国民经济进行的合理调整说成是执行了“右倾机会主义路线”;把按劳分配中的奖金福利说成是“大搞物质刺激”等。使全省经济工作领域陷入了严重混乱,工业生产成了随心所欲的事情,能生产多少算多少。

在工业生产急剧下降的情况下,省工交办效法省计划会议于1968年5月28日至6月8日在西安召开了所谓抓革命促生产工作会议。这次会议并没有研究如何促进生产的问题,实际上开成了“大批判”和向“阶级敌人”发动主动进攻的会议。会议要求将“大批判”引导到工厂的车间、工段和班组,形成“到处是大批判的战场”;要求广大职工“以阶级斗争”为纲,主动地、不停顿地向“阶级敌人发动猛烈进攻”,将国家在调整时期通过总结正反两方面经验而形成的“工业七十条”说成是“走资派的黑纲领”,把工业生产中的联合与协作说成是资本主义的“托拉斯”,致使经济工作更为混乱,人们只能讲“革命”,不敢再抓生产管理,不能过问生产成本和产品质量,劳动纪律松弛,无政府主义猖獗。

## 二、撤并经济管理机构,下放业务骨干

1967年初,“造反派”陆续夺了全省各级党政领导权之后,原有的一套工业经济指挥系统和管理机构处于瘫痪或半瘫痪状态,整个工业经济指挥系统基本失灵。

1968年5月1日,陕西省革命委员会成立,革命委员会中设立生产组,下设工交、综合、国防等6个业务办公室。同年8月14日,将生产组下设6个业务办公室改为8个,新建了一个内地建设办公室,并在8个业务办公室下又分别设立计划组、物资组、重工组、煤电组、机械组、纺织组、轻工组、交通组、水电组、基建组等。与此同时,宣布撤销原省计委、劳动局、统计局、物资局、成套局、经委、重工厅、机械局、一轻局、二轻局等30个厅、局、委,并将上述机关中大批有经验的领导干部与业务人员,以“斗、批、改”的名义下放到山区农村接受“再教育”或“改造”。1968年8—10月,全省陆续被下放的干部达2.6万多人,使经济工作,特别是工交生产的组织领导、调度、管理都处于难以为继的局面。

1967—1968年陕西经济遭受严重的挫折和损失。其中,损失最严重的是工业,1967年工业总产值比1966年减少7.9亿元,下降18.4%;1968年比1967年减少13.52亿元,下降38.6%。重工业成为重灾区,1967年重工业总产值比1966年减少5亿元,1968年又减少9亿元。在各类产品中:钢产量1967年减产0.4万吨,1968年又减产1.4万吨,实际产量只相当于1966年的43.8%;原煤1967年仅生产278万吨,只相当于1966年的65.9%,1968年有所上升,但仍比1966年减少58吨;发电量1967年下降2.6亿千瓦时,1968年再下降2.1亿千瓦时;水泥产量1967年还不到1966年的一半;1968年更差;机床、棉纱、棉布、卷烟等都大幅度减产。全民所有制工业企业全员劳动生产率1968年仅为1966年的34.2%。

基本建设进度缓慢。1967年全省全民所有制施工项目共1238个,年底只完成161个,为全部施工项目的13%;1968年全部施工项目1180个,年底只完成130个,为全部的11%。

1967年、1968年两年的固定资产交付使用率分别比1966年下降23.7%和45.8%。房屋竣工面积1967年仅为130.5万平方米,还不到1966年的一半。1968年又大幅度下降到71.8万平方米,仅为1966年的27.6%。

1968年7月24日,中共中央针对陕西存在的严重问题,颁布布告申明:任何群众组织、团体和个人,都必须坚决执行“七·三”布告(1968年7月3日中共中央针对广西地区发生的严重武斗所发的布告),立即停止战斗,解散一切专业武斗队,拆除工事、据点、关卡;抢去的现金、物资和武器装备等必须立即交回,中断的车船、交通、邮电必须立即恢复;对于确有证据的杀人放火、抢劫、破坏国家财产、中断交通、通信、私设电台、冲击监狱、劳改农场,私放劳改犯的现行反革命分子以及幕后操纵者,必须坚决依法惩办。随着中央布告的颁发与全省广大人民群众对武斗的坚决制止,动乱的局面基本得到控制。

1969年后,陕西首先恢复了以编制各种经济规模为中心的经济工作,继而各种经济活动与工作秩序也逐步开始恢复。

1970年4月,省革委会决定恢复原各个局、委建制,并陆续抽调大批有经验的领导干部和业务人员回到原来的工作岗位,才使这种混乱局面开始逐步扭转。

### 三、整顿工业经济及其结果

1972年进行新的经济调整为工业经济的好转带来了机遇。1973年陕西工业总产值达到67.22亿元(按1970年不变价格计算),比1972年增长10.1%,其中民用工业增长11.1%。列入国家计划的64种主要工业产品中,钢、铁、原煤、化肥、柴油机、棉布等43种产品产量都有大幅度的增长。突出的行业及特点是:第一,支农工业大幅度增长。其中化肥增长19.5%,农药增长22.4%,农业排灌用柴油机增长70.5%,架子车增长65.4%,手扶拖拉机增长49.5%。第二,轻工业大幅度增长。1973年轻工业产值(包括轻工、纺织、粮油加工、食品、手工业等)完成29.48亿元,比1972年增长23.9%,在全省工业总产值中的比重由上年的39%提高到44.4%,轻工业的薄弱环节开始得到改变。第三,原材料工业继续加速发展。钢、生铁、钢材、焦炭、原煤、水泥分别增长25%、25.5%、23%、7.4%、13.96%和16.57%。第四,整个工业经济效益明显提高。据对34种产品统计,在39项质量指标中,有27项比上年有所提高。其中,电石、烧碱、666原粉、合成洗涤剂、铁锅的合格率,以及棉纱一级品率、棉布入库一级品率、搪瓷面盆一级品率等,都已达到或超过历史最好水平。62项原材料、燃料消耗指标中,有39项有所降低,其中,炼钢电炉耗电、合成洗涤剂耗烷基苯、耗硫酸、耗烧碱等6项指标分别降低10%到20%;搪瓷制品耗煤降低21.9%;日用玻璃耗标准煤、耗纯碱、啤酒耗麦芽等,降低30%以上。设备利用率和劳动生产率普遍提高,在13种主要工业生产设备中,利用率比1972年提高的有10种,工业全员劳动生产率达到7657元,比1972年提高5.1%。

1975年,全国四届人大以后,按照毛泽东提出的“要安定团结,要把国民经济搞上去”的意见,陕西狠抓了“文化大革命”中问题比较突出、影响很大的铁路和冶金工业的整顿。对稳定局势、保证和促进生产建设的发展起了极为重要的作用。同时,根据中央召开的交通、工业、农业、科技、军事等方面的会议精神,陕西也召开一系列会议,着手对各方面进行整顿,由于坚决贯彻了中央一系列方针和政策,陕西国民经济迅速得到了恢复和发展。

1975年全省工业总产值完成76.85亿元,比上年增长10.7%。主要工业产品产量都有

较大幅度的增长。其中,钢完成 15.2 万吨,增长 10.9%;生铁 8.7 万吨,增长 55.4%;原煤 1140 万吨,增长 6.3%;发电量 43.9 亿千瓦时,增长 18.3%,汽车 501 辆,增长 84.9%;手扶拖拉机 7313 台,增长 41%;木材 26 万立方米,增长 23.2%;水泥 74.5 万吨,增长 53.3%;农用化肥 11.23 万吨,增长 24.9%;棉纱 12.6 万吨,增长 6.4%。基本建设完成投资额 13.93 亿元,新增固定资产 10.38 亿元,交付使用率达到 74.5%,比上年提高 12%;完成大中小型项目 216 个,其中大型项目 9 个,比上年增加 3 个。新建成氮肥厂 7 个、磷肥厂 10 个,新增合成氨 4.6 万吨、磷肥 9.65 吨;新增磷矿开采能力 25 万吨;新增铁矿开采能力 5 万吨;新增炼铁能力 5 万吨;年产 50 万只手表的红旗手表厂和年产 300 台钟表机械的西安钟表机械厂全部竣工投产;全省第一座水电工程石泉水电站建成投产,新增发电量 6.5 亿千瓦时。全省经济效益有明显好转。173 户企业由亏损转为盈利,14 个县实现工业企业无亏损。10 个地市中 7 个地市,101 个县(区)中有 70 个县区完成和超额完成了全年财政收入任务。

1975 年,陕西工业经济在全面整顿中取得了很大成绩,但由于“批邓、反击右倾翻案风”运动的兴起,使陕西经济已经出现的好势头再遭挫折。1976 年,工业生产由于生产秩序再次被破坏,不少企业处于半瘫痪状态。加之运输堵塞,原材料、燃料供应不上,致使工业生产全部没有完成计划。工业总产值仅完成 73.1 亿元,比上年下降 4.9%,列入国家计划的 60 种主要工业产品产量,与 1975 年相比,下降幅度较大的就有 39 种,其中:钢下降 15.1%,生铁下降 2.6%,铁矿石下降 42.8%,水泥下降 7.5%,烧碱下降 87.1%,农用化肥下降 26.5%,金属切削机床下降 14.3%,缝纫机下降 17.4% 等。工业企业经济效益下降尤为明显,全民所有制工业企业的全员劳动生产率比上年下降 10.6%,亏损企业比上年增加 122 户,亏损金额高达 1.82 亿元,是 1970 年以来亏损额最多的一年。百元固定资产原值实现的工业总产值和利润,分别比上年下降 15% 和 31.4%。

#### 四、内地(三线)建设

陕西地区大规模的内地建设从 1965 年已经开始,1965 年 4 月中央从应付最严重情况的要求出发,要求经济工作火速集中力量加强内地建设。按照平战结合的要求,工业布局要实行大分散、小集中,不搞大城市,继续强调工厂布点要“靠山、分散、隐蔽”,特殊和重要工厂的关键设备或车间要“进洞”。在发展顺序方面,煤炭、电力、交通、建筑材料等资源勘探工作必须先行一步。国家把陕西作为内地建设的重点地区,大量投资,加快建设。工业布局向整个关中地区及陕南展开。规划新建 47 个厂矿区(镇),其中万人以上的就有 22 个,汉中、韩城、渭南 3 个新兴工业城市已初具规模。在 47 个厂矿区(镇)中,关中 24 个,陕南 21 个,陕北 2 个。内地建设期间,中央各部在陕安排的 400 多个项目中,大部分是由东北和沿海城市的老厂(院、所)一分为二,采取以老带新的办法,从人员到设备成建制迁建的。这一时期迁陕职工中,技术骨干将近 10 万名。为了加快建设速度,在集中陕西建筑施工力量参战的同时,国家从东北三省、北京市和中央有关部门调进 10 万多人的建筑安装施工队伍,组成了 20 万人的建筑大军,支援陕西的建设。大批沿海企业内迁,使陕西工业门类得充实。

“三五”计划(1966—1970 年)的前三年进展缓慢,1969—1970 年的两年间进展较大。1970 年进一步强调以备战为中心,集中力量加速内地战备基地的建设。“三五”时期,国家向陕西工业系统总投资达 26 亿多元,先后开工新建或续建的大中型项目 109 个,其中全部建成投产的 26 个。在这批建成投产的大中型项目中,有机械、电子、兵器、航空等。其中重

工业加工企业 14 个,占建成投产项目的 53.8%;冶金、建材、电力、石油化工等基础重工企业 9 个,占 34.6%;纺织、轻工 3 个,占 11.5%。1971 年计划安排建成陕西氮肥厂,再在汉中等建一个年产 5 万吨合成氨的化肥厂,并要求每个地区建一座化肥企业;农业机械化主要发展排灌机械、耕作机械、化肥机械、运输机械和收获机械、加工机械、植保机械、半机械化农具及中小农具,争取两三年内基本上建成支援农业的地方工业体系。

“四五”期间(1971—1975 年),在“要与帝修反争时间、抢速度”的背景下,更加突出“备战”,集中建设战略后方。加快国防工业、基础工业和交通运输的建设。同时依据“以农业为基础、工业为主导”的发展国民经济的总方针,大力发展农业,加速农业机械化的进程,积极发展轻工业,以电子为中心的新技术,赶超国内、国际先进水平,促进国民经济的新飞跃。“四五”期间,国家在陕西基本建设投资累计猛增到 79.95 亿元,相当于“三五”时期国家在陕投资累计的 2.3 倍;地方投资累计达 9.24 亿元,相当于“三五”时期的 1.8 倍。

“三五”、“四五”10 年间,中央有关部门在陕西安排建设项目达 400 多个,全省累计投资 126.5 亿元,比“一五”、“二五”时期累计投资 57.7 亿元高出 119.2%,与全国增长率相比,高出 66.5%。特别是 1970—1973 年的大规模建设高峰时期,陕西每年平均投资达 18.8 亿元,在建项目达 2000 多个,建设规模之大,在全国 11 个内地省(区)中也是少有的。

#### (一) 工业规模快速扩大,生产能力明显提高

1966 年到 1975 年,陕西全民所有制工业部门总投资累计达 74.08 亿元,相当于前 17 年累计投资的 1.63 倍,10 年间职工人数增加 44.97 万人,相当于前 17 年的 1.3 倍。1975 年工业固定资产原值达 89.35 亿元,比前 17 年积累总和增长 1.7 倍。各种设备拥有量:金属切削机床新增 44139 台(含集体所有制企业),相当于前 17 年的 1.5 倍;锻压设备新增 8989 台,相当于前 17 年的 2.05 倍。1975 年全省工业总产值(按 1970 年不变价格计算)76.85 亿元,相当于 1965 年的 3.17 倍。

#### (二) 航天工业从无到有

1965 年以前,陕西航天工业还是空白。内地建设期间,国家在陕西投资数亿元,开工建设 15 个大中型航天工业项目,其中建成投产的项目 9 个,形成了科研、设计、试制、生产的完整体系。使航天工业在陕西迅速崛起,成为国家的重要基地,为中国卫星上天、导弹发射作出了重大贡献。

#### (三) 电子工业规模超前发展

在“一五”、“二五”时期,陕西的电子工业已初具规模。“三五”、“四五”时期,国家又在陕西投资建设 26 个项目,其中大中型项目 22 个,地方还投资建设了 30 多个小型电子工业企业,使电子工业的生产能力大大提高,增加了半导体器件、大功率发射管、敷铜板、薄厚膜集成电路、接插件、电声器件、延迟线、电缆、收音机、扩大机、电视机、半导体传感器、制冷器件、激光仪器、测试仪器、除尘设备等数十种产品的生产。为了加速国内电子工业的发展,陕西进一步加强对国家急需的精密测量、大型雷达天线、高频电真空技术等重大科研项目的研制。为了克服国内电子元件生产的薄弱环节,还从英国引进机实芯电位器生产线、从法国引进炭质实芯电阻生产线、从日本引进圆片瓷介质电容器生产线等。基本实现了国家在陕西建立电子工业基地的设想,并为促进全国电子工业的发展和国防现代化作出了重要贡献。

#### (四) 航空工业成为全国重要基地之一

陕西航空工业从“一五”开始建设,到“二五”期末已见雏形。大规模内地建设开始后,先后建成投产的大中型项目 30 多个,基本形成了包括飞机制造、航空发动机、辅机和专业化组件部件制造以及航空科研教育在内的航空工业基地,拥有比较完整的科研试验手段和实力较强的科研、设计与生产力量。西安飞机制造公司是 20 世纪 50 年代开始建设,内地建设中逐步配套形成综合生产能力的大型联合企业,拥有改进改型及新机试制线和批量生产线,在国家民航事业的发展 and 国防现代化建设中发挥了重要作用。

#### (五)能源、原材料工业迅速发展

能源工业的重点是开发煤炭和电力。内地建设时期,陕西将能源开发和发展原材料工业列为地方工业的重点进行建设。在煤炭开发中重点开发渭北煤田,继续扩建铜川矿区和韩城、蒲白、澄合 3 个矿区进行大规模建设。还兴建了一批地方小型煤矿。1975 年底,全省煤炭生产能力达到 1314 万吨,为 1965 年末的 2.3 倍。在电力开发中,先后新建了秦岭(一期)、渭河、韩城、略阳 4 个大中型火电厂和石泉、石门 2 个水电厂及一批小火电、小水电厂。新增发电装机容量 88.2 万千瓦,为 1965 年末的 2.9 倍。还自行设计、自行制造、自行施工建成了全国第一条 330 千伏的超高压输变电线路。这一工程,西起甘肃刘家峡水电厂,东至陕西汤峪,全长 534 千米。形成了陕、甘、青电力系统的网络骨架,充分发挥了水火电联网调峰的节能效益。

原材料工业重点发展了钢铁、有色金属和建材。内地建设时期,为了改变陕西冶金工业的落后面貌,在改造完善原有工业的基础上,新建了略阳钢铁厂和陕西焦化厂、西安焦化厂等。新增铁矿石开采 59 万吨,炼焦 24 万吨,炼铁 23.7 万吨,炼钢 15.3 万吨,为全省经济发展尤其是地方工业的发展起了积极的作用。有色金属工业,先后建成了宝鸡有色金属加工厂、华山半导体材料厂和金堆城铝业公司(一期工程)等大型骨干工程,迈出了陕西发展现代有色金属工业的第一步,为充分开发利用陕西丰富的有色金属资源奠定了基础。宝鸡有色金属加工厂和有色金属加工研究所自 1970 年建成投产后,先后取得 300 多项科研成果。能加工生产钛、铈、钼、铌、钨、钽等多种稀有金属及合金材料,品种规格达 500 多种,成为中国重要的有色金属科研生产基地。

建筑材料工业主要是在努力发展基础建筑材料的同时,重点加强建材机械设备的制造力量。先后建成延河水泥机械厂、玻璃纤维机械厂、建材机械厂等。延河水泥机械厂 1966 年动工,1969 年 1 月建成投产,所生产的专业配件和水泥机械设备供应全国 29 个省、市、自治区近 300 多个水泥厂,成为全国影响较大的建材企业之一。扩建和新建新川水泥厂、铜川市水泥厂等一批小型水泥企业。国家还从天津迁建了兴平玻璃纤维厂,在耀县水泥厂扩建 4 号窑,改建了两个小平板玻璃厂,建设了大理石、水磨石等建筑装饰石材厂、矿,陕西建材工业发展成为门类比较齐全的独立工业体系。

石油化学工业在“三五”、“四五”时期也有较大的发展。

#### (六)民用机械工业和轻工业有了新的发展

在大规模内地建设中,民用机械从 1965 年内迁第一批职工和设备起,先后从沿海、东北等地几十个老企业,采用迁建、援建、包建、改建、扩建等形式,比较集中地迁入汉中、西安、宝鸡、渭南、咸阳等地,累计内迁职工 12386 人,主要设备 3919 台,建成投产或基本建成的骨干、重点项目 29 个,增加了精密机床、大型复杂刀具、重型汽车、工程机械、印刷机械、电工专



用设备、大型鼓风机、轴承、铸字制、磨具磨料等新的生产门类,充实了原有的电工电器、重型矿山机械、农业机械配件、通用基础件等行业,汉江机床厂、汉川机床厂、汉江工具厂、汉江机床铸锻件厂等,都是由上海等地迁建的大中型项目。陕西压延设备厂也是这一时期由沈阳重机厂等全国几家重机生产科研单位迁建的,这一时期建成的还有陕西汽车厂、陕西汽车齿轮厂、海红轴承厂、黄河工程机械厂、陕西重型机器厂等。

为了促进陕西轻工业发展,在内地建设开始后,国家投资有所增加,累计达 5.2 亿元。先后从上海等地迁建了陕西缝纫机厂、西安红旗手表厂、钟表研究所、轻工机械厂、钟表元件厂等项目,又投资兴建了一批填补空白的轻工项目,使轻工业得到了较快的发展。

内地(三线)建设时期,陕西兵器工业有新的较大的发展,核工业也从无到有,开始建设。

## 五、“文革”动乱对工业经济的影响

### (一)建设布局不合理

建设布局不合理,不仅加大了投资,造成浪费,而且给这些企业以后的生产经营和职工生活带来许多困难。十年动乱期间,由于片面夸大战争的危險,始终强调备战和准备打仗。因此,在内地建设布局上一直坚持所谓“山、散、洞”的方针,地域分布和企业选点不合理,建设项目分散,这一时期在陕西建设的 400 多个主要项目中的 300 多个分散在全省的 48 个县境,且大部分是山区县,绝大多数项目属于一厂一点,有的还是一厂几点。有一个大型联合企业共有 40 多个项目,分布在 8 个县,厂与厂相距十几千米。过于分散的建设布局,使生产性基础设施的投资和经营费用加大,信息成本提高,给公共福利设施的建设以及专业化协作等带来很大困难。特别是不少企业建设在大山沟壑之中,有的建成投产后遭到洪水破坏,国家不得不二次投资,迁厂另建;有的建成投产后因山区交通闭塞、人口稀少,农业生产落后,副食品供应困难,不得不迁厂另建,加大了投资费用,造成严重浪费。据 1975 年调查,有的单位职工长达数月吃不上油,半年只供应 1 千克猪肉。还有的山区饮用水缺碘,是地方病的发病区,给职工健康造成很大威胁。加之在科研生产、子女教育、医疗卫生等方面出现了许多问题,致使广大职工不安心深山工作。这些情况,给全省后来的经济建设和工业生产留下了严重的后遗症。

### (二)经济效益差,浪费严重

十年动乱期间,生产建设不讲经济核算,规章制度废弛、劳动纪律松懈等情况严重,致使生产建设的经济效益一直很差。全民所有制工业企业,全省全员劳动生产率 1966 年达到 8875 元,1968 年仅相当于 1966 年的 34.2%,1975 年是这一时期最好的一年,但与 1966 年相比还低 5%。10 年间,没有一个年度达到 1966 年的水平,特别是这一时期所建设的大部分项目,由于要求过急,仓促动工,又是边勘察、边设计、边施工,致使一些项目开工后,方案多变、计划多变,不仅没有取得应有的经济效益,而且在财力、物力、人力上造成相当惊人的损失和浪费。据陕西省革委会 1974 年 8 月对七机部 063 基地、三机部 012 基地、黄河工程机械厂、陕西齿轮厂、略阳电厂等单位调查,由于不按基建程序办事,乱改设计方案,致使工程建设长期上不去,大量设备到货后长期积压,在露天存放中锈蚀、损坏,损失价值数以千计。又据中国人民建设银行陕西省分行(以下简称省建行)调查,10 年建设,仅报废、无效工程损失所造成的浪费就高达 10 亿元以上。

## 第五节 改革开放时期

1976年10月,中共中央一举粉碎了“江青反革命集团”,结束了十年“文革动乱”。1977—1978年,陕西工业生产和建设有了一定的恢复和发展,但长期存在的比例关系严重失调、管理混乱、经济效益低等问题,并没有从根本上得到解决。加之经济工作中长期存在的“左”倾错误没有纠正,又出现了急于求成的新冒进,从而使上述问题变得更为突出。1978年和1957年比较,陕西省重工业增长了近26倍,但轻工业仅增长了4.5倍,轻工业大大落后于重工业。

中共十一届三中全会以后,陕西工业生产和建设贯彻“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,坚持独立自主、自力更生、对外开放、对内搞活,以提高经济效益为中心的新路子,工业经济出现了持续、稳定、协调、蓬勃发展的崭新局面。

### 一、调整结构,全面整顿

#### (一)调整工业结构

1979年以后,陕西坚持贯彻落实国家提出的对轻纺工业“六优先”的原则(即原材料、燃料、电力供应优先;挖潜改造措施优先;基本建设优先;银行贷款优先;外汇和引进新技术优先;交通运输优先),加快了轻纺工业的发展速度,并要求对人民生活、市场急需的产品努力生产。对工农业生产需要进口的物资,如橡胶、显像管、染化料等,要密切衔接,不能影响生产。

从西安、宝鸡、咸阳、汉中等城市入手,对手表、缝纫机、自行车、电视机等10多种日用消费品的生产进行了调整和规划;将十几个工业企业(重点是重工企业)转为轻纺企业,先后把铜川大缸厂改建成为纺织厂、长安油泵油嘴厂改建成表壳厂、西安电影电视设备厂改建成钟表配件厂、西安张家堡水泵厂改建成毛纺厂、沔河建筑设备厂改建成沔河毛纺厂、铜川广播电视器材厂与拖拉机厂合并改建成如意电视机厂(即广播电视设备厂)、宝鸡汽车修配厂改建成宝鸡漂染厂,咸阳地区1983年还把通用机械厂、钢厂、曲轴厂分别改造成织布厂、印染厂、绒布印染厂等。

由于增加了轻纺工业生产能力,改变了多年来农产品、轻工业生产严重落后于人民生活需要,市场商品匮乏的状况。1985年轻工业产值比1978年增长78.2%,重工业产值增长65.1%,轻工业比重工业高13.1个百分点。

同时,调整重工业服务方向,扩大服务领域。1982年以后,陕西机械工业的服务领域由长期为重工业、基本建设服务扩大到为轻工、纺织、农林、商业、食品、环保、文教卫生等部门和出口、人民生活等方面服务,有力地促进了全省重点建设项目、农业、轻工业为出口服务的产品生产的发展。1985年,机械、冶金、石化、电力、煤炭、建材等行业的产值创历史最高水平。为农业服务的手扶拖拉机由1978年的1.3万台增加到1985年的2.85万台,增长1.2倍;农用化肥由1978年的13.69万吨增加到1985年的26.6万吨,增长95.6%;合成氨由1978年的22.45万吨增加到有1985年的37.37万吨,增长66.5%。一些短线原材料,如烧碱、纯碱、木材、水泥等,也有较大幅度增长,1985年比1978年分别增长19.3%、1.76倍、9.7%和82.2%。军工企业贯彻了“军民结合、平战结合,以军为主,以民养军”的方针,尽可

能多生产一些民用产品。

在改革、开放、搞活方针的指引下,成功地建设了一批成套技术引进、利用外资、合资经营、补偿贸易项目:成套引进的陕西彩色显像管厂,填补了中国彩色显像管工业的空白,结束了中国长期完全依靠进口彩色显像管的历史。长岭机器厂和黄河机器制造厂分别从意大利和日本引进电冰箱先进制造技术和设备,建成投产电冰箱生产线。远东机器制造公司和庆安宇航设备公司从日本引进电冰箱压缩机和 YZ 全封转子式空调压缩机生产线,并建成投产。秦岭电器公司引进各种家用电器电机生产线。宝成通用电子公司从日本引进空调器生产线。西安飞机制造公司引进大型铝材挤压生产线和表面处理生产线。西安石油勘探仪器总厂引进生产 SJD83 系列井测配套仪,供国内各大油田采用。烽火无线电厂引进收录机生产线和录像机生产线。西安仪表厂与日本、美国合资生产 I 系列仪表和 1151 电容式变送器,YS-80 单回路数字控制装置等,替代进口,独占国内市场。西安造纸机械厂与芬兰、美国合资经营宽幅纸机和胶辊生产。汉江制药厂以补偿贸易形式从比利时引进甲苯咪唑生产线。宝鸡晶体管厂与美国合资生产心脏起搏器。西安电缆厂与日本古河电器工业株式会社合资经营的西古光纤光缆有限公司生产光纤 2 万千米、光缆 2000 千米等,填补了国内空白。

经过 7 年多的调整,全省工业结构、产品结构开始趋向合理。

## (二)全面整顿

为贯彻执行“工业三十条”以及中共中央、国务院《关于国营企业进行全面整顿的决定》精神,省经委提出了整顿工业企业的安排意见,决定对陕西工业企业进行全面整顿。安排意见中明确规定了整顿的标准:

(1)是否建立起政治上和业务上强有力的、有技术专家参加并能发挥作用的年富力强的领导班子。(2)是否建立起一支思想觉悟高、技术业务好,具有“三老四严”(当老实人,说老实话,办老实事;严格要求,严肃态度,严密组织,严明纪律)作风的职工队伍。(3)企业管理是否得到了加强,是否建立起合理的、有效率的、文明的生产秩序和工作秩序,是否建立起一套符合生产发展要求、行之有效的规章制度。(4)各项经济指标是否达到本企业历史最好水平。

对一批企业进行调整改组,据 1982 年底统计,全省因产品质量差、消耗高、无销路和长期亏损而被关、停、并、转的企业中,县属以上的就有 362 户。

经过整顿,许多企业的面貌发生了很大变化,涌现出一批管理好、建设快、贡献大的先进单位。截至 1983 年底,已有 520 个企业整顿验收合格,其中 77 个大中型骨干企业 1983 年工业总产值、实现利润和上缴税利的增长幅度,比全省预算内工业企业平均增长幅度,分别高 2.1%、4.6% 和 17.01%。

## (三)扩大企业自主权,推行经济责任制

1978 年 11 月国务院批转了财政部《关于在国营企业中试行企业基金制度的规定》,此规定与过去对企业统收统支的经济体制相比,实行企业基金制度使企业有了微小的机动财力。但由于实行企业基金制度,不利于节约使用劳动力,也易于在企业之间形成苦乐不均。为此,1979 年 7 月,国务院下发《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》等 5 个文件,进行扩大企业自主权的试点,并规定把提取企业基金办法改为企业利润留成。

陕西省依据规定对领导班子健全、生产秩序和管理工作比较正常的 39 个国营工业企业

进行扩大企业自主权试点,其中23个企业是已被省委命名的大庆式企业。同时,规定扩大企业经营管理自主权的试点企业也实行利润留成制度。1980年,试点的工业企业扩大到119个,占全省预算内地方国营工业企业总数的9.2%,其中工业总产值占到53.5%,利润总额占到82.2%。试点取得了好成绩。试点的工业企业完成总产值31.13亿元,比上年增长9.4%,比全省工业总产值增长幅度高6.9个百分点,上缴利润4.7亿元,比上年增长9.2%。利润留成办法虽有一定积极作用,但也存在一些问题:如留成比例偏低,企业所得发展生产基金较少,特别是先进企业,原有利润高,留成比例少;增长利润留成采取环比办法,盈利年年增长的企业,基数年年增大,形成“鞭打快牛”现象,不利于调动企业积极性,影响企业自主权的扩大。

1981—1983年广泛推行经济责任制。1981年5月,国务院10个部委联合发出通知,对企业在计划、留成资金使用、产品销售、人事劳动等12个方面扩大自主权作了规定。国务院又连续批转了《关于实行工业生产经济责任制若干意见》、《关于当前完善工业经济责任制几个问题的报告》等,指出:“经济责任制是扩权的继续和发展”,“是在国家计划指导下,实行责、权、利紧密结合的生产经营管理制度”。1982年以后,经济责任制进一步发展。据1983年2月底统计,全省40个大型企业分别落实了不同形式的经济责任制。其中,实行上缴利润递增包干的3个,以税代利的22个,利润包干的9个,亏损包干的1个,部属5个企业按部的规定办。这些企业占全省工业企业总数的16%,占全省工业总产值的36%。

1983年以后,各个企业在实践中总结经验,结合本企业实际,对经济责任制进行不断完善。中共陕西省委和省政府,为了把扩大企业自主权,加强经济责任制的改革推进一步,于1984年4月12日批转了省委组织部、省委经济工作部、省经委、省财政厅、省劳动人事厅、省物价局、中行陕西省分行等7个部门提出的《关于扩大企业自主权、加强经济责任制方面的十条规定》。该规定给予企业在人事任免、资金支配、产品销售、奖惩制度等方面以较大的权限。

在经济体制改革中,对于国家和企业之间的经济责任制问题,国家经过几年的试点和充分酝酿,认为实行利改税较之其他办法具有更多的优越性。1983年下半年以后,分两步全面实行利改税。陕西省工业企业从1983年7月1日起,进行了利改税第一步改革。1984年10月1日起实行了利改税第二步改革。扩权改革在不断探索中逐步趋向完善。

#### (四)横向经济联合,扩大对外开放

对外开放,逐步改变封闭、半封闭状态。1979年以来,随着对企业自主权的逐步扩大,各种经济责任制的推行,一些地区、行业、企业逐步冲破单纯纵向经济联系,发展横向经济联系。1984年11月,中共陕西省委常委扩大会议强调,陕西要大胆对外开放,不仅是向世界各国开放,更重要的是向国内一些发达的省市开放,这是破除保守落后的一个很好的办法,要大胆提倡。

1. 以名、优、新、特产品或以较先进的设备、管理技术为“龙头”,以大中型企业为依托,按照专业化、社会化大生产的原则组成企业群体。1981年成立的中国标准缝纫机公司,就是以名牌产品标准缝纫机为“龙头”,以陕西省缝纫机厂为基础,通过并厂、合资经营、联合经营、技术合作、补偿贸易和专业协作等多种形式,由陕西、湖南、江苏、浙江、上海、北京等省市的69个全民、集体企业联合组成。联合以前,标准缝纫机虽已在国内外市场享有盛誉,但年

产量不过 30 万架。联合以后,在原材料提价、部分产品降价的情况下,1985 年生产 103 万架,产值 2 亿多元,利润也大幅度增长。西洛透平机械开发公司、中国西联自动化仪表工业公司、西安锅炉总厂等,都是以大中型企业为依托、提供成套设备的企业联合体。

2. 以开发民用新产品为中心的军工企业与民用企业之间的经济联合。陕西的军工规模居全国第二位,具有研究、设计、制造飞机、电子计算机、集成电路、大中型柴油发动机、精密仪器仪表等产品的整套生产技术和综合生产能力,并掌握一批在国内领先的新工艺、新技术,有研制开发新产品的巨大潜力。通过改革,实行军工和民用经济的联合,是发展陕西经济的一个战略问题。

中共十一届三中全会以来,陕西军工的民品开发和军民结合有了一定的发展。1980 年至 1985 年,全省军工民品产值由 0.7 亿元增加到 5.2 亿元,增长 6 倍多,年均递增 49.3%。1981 年至 1983 年,军工通过技术成果转让、联合开发、技术咨询服务等形式,同省内外 500 多个单位进行了上千项经济技术协作,完成项目 639 个,直接经济效益超过 2.25 亿元。1984 年、1985 年两年,又达成技术转让合同、协议、意向约 2155 项,成交额 5.19 亿元。1981 年至 1985 年,形成跨地区、跨部门、跨所有制的技术经济联合体 50 多个。

按照民品生产需要,采取了 4 种联合形式:(1)以军工企业为“龙头”,组织经济联合体,同时大面积扩大零部件生产,形成企业集团。以这种形式开发生产的有摩托车、照相机、铝包装材料、单缸液压支柱等产品。(2)以民用企业为主体,军工企业承担技术要求高的关键部件的生产,采取这种形式的有火车车厢、叉车、重型和轻型汽车、工程机械、4 代仪表国产化、综合采煤机等产品和项目。(3)部省联合。如航空工业部和陕西省联合批项、联合开发的微型汽车生产。(4)军工的民品生产厂与地方民品的使用企业联合,如新型纺机引进技术的消化吸收就采取这种形式。

3. 以提高技术水平为中心的教学、科研、生产之间的经济技术联合。据 1985 年统计,省科委系统建立科研生产联合体 1238 个,19 所院校与省内外 910 多个厂矿、地区建立了经济技术联合协作关系,全省乡镇企业从省内外引进技术项目 1200 多个,办起了一批利用新技术的企业,高等学校为生产经营单位培养人才,1985 年底统计,全省高等学校为省内外 3100 多个单位培训各类专业人才 15320 名。

4. 对国外和港、澳的经济技术联系有了较大的发展。1981—1985 年,全省外贸出口总额达 3.3 亿美元,比 1976—1980 年期间增长 7.4 倍。

#### (五)贯彻中共中央“调整、改革、整顿、提高”方针

1978—1985 年,认真贯彻执行中共中央“调整、改革、整顿、提高”的方针和一系列政策,工业生产和交通运输稳步发展,实现了效益和速度的同步增长。1985 年完成工业总产值 192.08 亿元(按当年价格计算),比 1984 年增长 17.6%,创中共十一届三中全会以来的最高水平,比 1978 年增长 85%,年均增长 9.2%。轻工业增长加快,1985 年全省千方百计挖掘内部潜力,大力发展消费品生产,轻工业产值比 1984 年增长 14.6%,是“六五”时期增长速度最高的年份,轻重工业比例变为 41.7:58.3,结构更趋合理。

1. 能源、原材料工业得到进一步发展。1985 年原煤产量达 2693 万吨,比 1973 年增长 31.7%,年均增长 7.1%;发电量达 108.77 亿千瓦时,增长 64.6%,年均增长 7.4%;钢产量达 34.71 万吨,增长 42.9%,年均增长 5.2%;生铁产量达 20.11 万吨,增长 37.7%,年均增

长4.6%；钢材产量达24.13万吨，增长38.8%，年均增长4.8%；水泥产量达383.76万吨，增长82.2%，年均增长8.9%。

2. 市场紧俏商品数量增长幅度大。香烟、饮料、酒、缝纫机、自行车等都成倍增长；市场上热销的家用电器增长幅度更大，1985年电视机产量达48.31万台，增长137.03倍。彩电、录放机、电冰箱、洗衣机、空调等，从无到有，填补了陕西的空白。

3. 军转民有了较大发展。军工企业完成民品产值5亿元，比上年增长61.3%。相当一部分军工企业有了适合自己工艺特点的支柱民品，有50家军工厂与民用企业组建了联合体，有20多种产品打入国际市场。

4. 乡镇企业持续发展，产品质量有较大提高。全省乡镇企业产值24.8亿元，其中乡办工业产值7.28亿元，比1978年增长1.82倍，平均每年增长16%。

5. 经济效益进一步提高，效益和速度同步增长。全省地方预算内工业产值1985年比1984年增长13.2%，实际税利增长21.1%，上交税利增长15.2%。全民所有制工业企业全员劳动生产率创历史最高水平。由于工业生产大幅度增长，全省财政收入增长31.5%，增幅之大是近年来所没有的。

6. 优质产品大幅度增加，产品质量有了新的提高。到1980年全省主要工业产品质量已基本上恢复到历史最高水平。1980—1985年全省获省以上优质奖产品达899个。1985年全省评出省优产品177个，省优食品17种，省优工程3项，共197项，比1984年增加35项；有26项产品分别荣获国家金、银质奖，其中YF-21液体火箭发动机、155工程测角分系统，FJ347A型XY剂置仪等3项产品获金奖；YF-80姿态控制发动机、JS-1.5吨翻斗车、维生素B<sub>2</sub>等23项产品获银质奖。1985年全省开发新产品959项，比1984年增加2.5倍。

## 二、推行企业承包经营，提出调整产业结构，三年治理整顿

1986—1990年，进一步扩大和落实企业自主权，积极推行企业承包经营，继续搞活企业特别是大中型企业，贯彻治理整顿方针，认真调整工业产业结构，工业生产建设持续发展。

### （一）推行企业承包经营责任制

1987年7月8日，省政府发出了《关于企业改造，增强企业活力的通知》，通知提出：“推行多种形式的承包经营责任制”，是现阶段保证财政收入，增强企业后劲，深化企业改革的重要措施，要求各地市、各部门当作一件大事认真抓好。上半年先在机械、冶金、石化、纺织、电子、建材、医药等行业中选择20个左右省属大中型企业进行试点，下半年根据试点情况逐步推开。在这个通知下发之前，省经委于1987年6月初还召开了全省承包经营责任制座谈会，省长张勃兴，副省长张斌、曾慎达出席会议并讲了话，参加这次会议的有15个委、办、厅、局的负责人、10个地市经委的负责人和33个企业的负责人。会上经过反复协商，先确定第一批7个企业签订了承包经营合同，由于认识明确，思想统一，承包工作的进度比较快。到7月底，全省有631户工业企业实行了承包，其中大中型企业113户。对大中型企业承包倡导5种形式：一是两保一挂，即保证上缴利税，保证技术改造，工资总额与上缴利税挂钩；二是上缴利润递增包干；三是上缴利润基数包干，超收分档分成；四是微利、亏损企业的利润或减亏包干；五是行业投入产出包干。概括起来就是包死基数，确保上缴，超收多留，欠收自补。承包期限一般为4年。随着企业内部的改革，承包也相应深化，并采取层层承包，包到车间、班组、个人，把承包指标落实到每个人身上。

据 1990 年 9 月 6 日省体改委写给省政府的报告称：几年实践，证明全面推行承包制符合中国国情和企业实际，是搞活企业特别是搞活大中型企业的一条成功之路。已经和正在显示强大的生命力。承包促进了生产力的发展，保证了财政收入的稳定增长，打破了“大锅饭”，兼顾了国家、企业和职工三者的利益，促进了企业经营机制的转变和企业的技术进步，推动了企业的内部配套改革，加强了企业管理……。存在的问题是：一些企业承包的基数不尽科学合理，出现了“苦乐不均”的情况；企业自我约束机制不健全，不同程度地存在短期化的问题；一些企业没有完全理顺厂长和职代会的关系，使职工积极性没有得到很好的发挥，等等，所有这些问题，需要在下一轮承包中着重解决。

### （二）调整工业产业结构

1988 年 7—8 月，陕西省经委根据国家的要求，对陕西工业产业结构进行了全面的调查研究，提出调整工业产业结构的初步意见：

1. 产业结构总的调整方向：根据省委、省政府提出的“重点发展关中，积极开发陕南、陕北”的战略方针，结合全省实际情况，超前发展基础产业，优先发展新兴产业，重点发展支柱产业，逐步理顺产业结构，实现资金合理配置，适应商品经济发展，提高经济效益，增加财政收入。

2. 重点发展的产业和产品：全省电力、交通、运输、邮电通信、农业和原材料工业滞后，是制约工业发展的瓶颈，必须作为全省发展的重点。在这些产业中，以电力、铁路、公路、农业为重中之重；原材料工业重点发展钢和钢材以及铝、钛、锌等有色金属开采及冶炼，硫酸、烧碱、纯碱和有机化工原料，水泥、非金属制品和新兴建筑材料等。优先支持发展电子、汽车、飞机带头产业以及激光、微电子、计算机、超导、生物工程、航空、航天等新技术、高新技术带动发展起来的新兴产业，充分发挥全省重工、军工、加工工业和科技优势。重点发展“四大、三高、一多”的支柱产业，即发展规模大、产值大、利税大、潜力大，产品技术水平高，质量高，附加值高，创汇多的产业。将机械（包括军工）、纺织、食品、化工、建材和乡镇工业作为支柱产业重点发展。积极发展市场紧俏、适销对路、出口创汇和支农产品。对上述产品，一是要在投资上采取倾斜政策，二是根据市场销售情况，经常进行动态调整。

《意见》中还提出了重点限制发展的产业和产品，以及对于盲目布点，重复建设，盲目生产的技术水平低、消耗高，严重污染环境，经济效益和社会效益明显不好的产业和企业，要坚决实行限制和改造的政策，对超越现阶段结构和产业结构发展水平的产品，采取多种手段有计划地限制盲目发展等，并提出了优化工业产业结构的 12 条政策和措施，这个《意见》后来成为陕西省研究工业发展战略，安排工业生产和建设的蓝本。

### （三）三年治理整顿

1986—1988 年，中国国民经济运行中出现了需求膨胀、物价猛涨的问题，从 1989 年开始，国家提出 3 年治理整顿。陕西在治理整顿中，明确提出坚持改革开放，增加有效供给，抑制通货膨胀，基本实现经济的总量平衡；调整经济结构，提高经济效益，使整个国民经济走上良性循环的轨道。经过贯彻治理整顿、深化改革的方针，经济增长过快的势头得到遏制，投资规模得到有效控制，物价涨幅收敛并急剧回落，工业生产持续发展。1990 年全省工业总产值 442.6 亿元，比 1985 年增长 77.3%，年均增长 12.1%，是继“一五”、“六五”计划之后，第三个发展较快的时期。重点考核的 12 种主要工业产品中，有 9 种产品产量超过“七五”计划

的要求,原煤年平均产量比“六五”增长 33.6%,原油增长 2.8 倍,发电量增长 64.5%,生铁增长 1.6 倍,钢增长 56.4%,7 种有色金属增长 2.2 倍,化肥增长 53.2%,啤酒增长 2 倍,电冰箱产量达到 22.6 万台。工业技术水平显著提高。1986—1990 年,通过加快企业的技术改造,挖潜扩建,增加和更新了部分关键设备,投资 70 多亿元引进了一些具有国际水平的生产技术关键设备和生产线,新建和扩建了一批高科技产品生产,实现了电视机、洗衣机、电冰箱等主要耐用消费品的主要零部件国产化。1986—1990 年,全省荣获国家优质产品 38 项,其中金奖 6 项,银奖 32 项。兴平化肥厂生产的“741”产品、西凤酒厂生产的西凤牌西凤酒(65°、55°、39°)、国营红星器材厂生产的红升牌 WIGJ109-1 型高压预调电位器、航空航天部第四研究院生产的 FG-15B 产品、西安造纸网厂生产的洋镐牌 65/195 三只造纸铜网、宝鸡有色金属加工厂生产的秦岭牌纯钛锻棒等荣获金奖。

### 三、深化改革、调整结构、提高经济效益

1991—1995 年,实行以调整结构、提高经济效益为中心发展工业经济的政策。

#### (一) 企业改革以第二轮承包经营为重点

工业企业进一步扩大企业自主权,坚持承包经营责任制。1991 年全省绝大多数全民所有制企业将转入第二轮承包,搞好第二轮承包就成为“八·五”开局的首要大事。为了搞好第二轮承包,省上提出首先要切实抓好两个承包期的衔接,认真做好企业第二轮承包合同签订前的准备工作,承包合同的签订要从实际出发,先行试点,然后全面铺开。成熟一个,签订一个,成熟一批,签订一批。第二,认真兑现承包合同,坚持按照承包合同的规定进行兑现。对没有完成承包合同的,或有弄虚作假行为的,要进行相应的扣减或处罚。第三,合理确定承包基数。原则是:坚持“三兼顾”,充分体现产业政策,鼓励先进,鞭策后进;充分考虑企业的技术改造、还贷能力和市场变化等综合因素。调整基数,对不同企业应采取不同的形式。第四,稳定和优选经营者。第五,区别不同情况确定承包形式和期限。第六,积极推行全员风险抵押承包试点。第七,坚持厂长负责制,认真落实企业自主权。第八,要加强对企业承包工作的领导。各地市、各有关部门都要把承包工作摆到重要的议事日程。深入实际,调查研究,搞好协调,加强指导,使全省全民所有制企业都能平衡过渡到第二轮承包。继续进行“利税分流,税后还贷,税后承包”的试点。大力组织企业集团,以大中型骨干企业和优势产品为龙头,通过联营、兼并、参股等方式,积极发展地方企业与中央企业、民用企业与军工企业、大型骨干企业与产品配套企业、生产企业与科研机构和高等院校的联合,组建和完善一批企业集团。抓好租赁制、股份制改革试点工作,探索深化企业改革后的新经验。深化企业领导体制和经营体制改革,加强企业管理。改进企业内部的人事制度、留利分配制度、财务会计制度和审计制度,改变吃大锅饭和纪律松弛现象。

#### (二) 调整产业结构以加快发展能源工业为重点

煤炭工业重点改造,提高了渭北煤矿的生产能力,使现有矿井的利用率达到了 90% 左右;加快了神府煤田和黄陵矿区建设,扩建和新建黄陵 1 号、铜川玉华、崔家沟、韩城象山、蒲白朱家河等矿井;有重点地改造和新建了一批地方国营煤矿;进一步整顿改造,提高了乡镇企业煤矿的生产水平。全省煤炭产量 1990 年为 3227.5 万吨,1995 年增加到 4248 万吨,增长了 31.6%,年均递增 5.7%。

电力工业实行水火并举,以火为主的方针,集中力量建成了安康水电站、渭河电厂和略



阳电厂的扩建工程,加快了蒲城电厂、宝鸡二电和府谷电厂的建设进度等,发电量1990年149亿千瓦时,到1995年达到236.77亿千瓦时,增长58.9%,年均递增9.7%。

石油工业采取“以油养油,采炼结合,滚动发展”的政策,加快石油勘探,增加后备资源,提高油井单产,扩大加工能力,提高加工深度。原油产量1990年70.1万吨,1995年增加到167万吨,增长1.38倍,年均递增19%;原油加工量1990年为58.19万吨,1995年达到153.87万吨,增长1.64倍,年均递增21.5%。

原材料工业也有较快发展,钢铁工业走挖潜改造的路子,把发展短缺品种和提高质量放在第一位。重点发展线材薄板、带材、优质钢材、建筑用材,改造和扩建了陕西钢厂、西安钢铁厂和略阳钢铁厂、陕西精密合金厂等。生铁产量1990年为36.1万吨,1995年达到113.49万吨,增长2.14倍,年均递增25.7%;钢产量1990年为49.05万吨,1995年达到53.67万吨,增长9.4%,年均增长1.8%;成品材1990年为31.36万吨,1995年达到58.78万吨,增长87.4%,年均递增13.4%。

化肥产量由1990年的47.9万吨,增加到1995年的68.46万吨,增长42.9%,年均递增7.4%;水泥生产以节能降耗为重点,改造现有企业,增加高标号水泥,1995年高标号以上水泥比重由1990年的50%提高到70%以上。

调整、改造、提高机电工业,发挥其主导产业的作用,关键是抓机电企业的技术进步和技术改造、技术引进的消化吸收工作。1990—1995年,普通机器制造业、专用设备制造业、电子通讯、仪器仪表等机电业产值增长1.32倍,年均递增18.4%。有70%左右的主要产品达到了20世纪70年代末80年代初的世界先进水平,25%以上的产品达到了80年代中期的水平。电子产品中的电子计算机、通讯设备、部分元器件达到了当代较先进的技术水平。纺织工业加快技术进步,提高工艺装备技术水平,加快非棉纤维和适销对路产品及新产品的开发和生产,满足了市场需求,增加了积累,扩大了出口。其他轻工业也得到了较快发展,增加了有效供给。

### (三) 抓拳头产品,抓产值大户、利税大户和出口创汇大户

1988年秋季,省上召开了第一次税利大户座谈会,研究制定了以后4年税利大户规划目标及为实际规划目标所采取的措施。这次会议后虽对省管企业的投资增加不多,但经过改造、改革和产品开发,税利大幅度增加。全省从1989年起重点抓了46种重点产品,1990年省政府对这些产品进行了调整,确定全省工业生产重点产品为38种,并在计划中予以单列,对增加有效供给,稳定市场、稳定物价,增加财政收入,促进全省经济持续稳定增长起到了重要作用。

1990年7月6日省政府办公厅转发了省经委《关于进一步调整工业产品结构的实施方案的通知》,对重点产品、重点企业,省上在资金、能源、交通运输、技术改造、原材料供应、外汇、销售等方面实行倾斜支持政策,以发挥其最佳效益。

1991年全省确定抓好48种重点产品,以后各年省经委、省计委都坚持共同研究确定抓的重点产品名单,并列列入全省计划。抓产值大户、出口创汇大户。

### (四) 进一步加强工交生产调度协调工作

为了加强对宏观经济的调控,更好地组织和指挥工交生产,促进治理整顿、深化改革的深入发展,保证全省工交生产持续、稳定、协调发展,省政府于1990年9月18日颁发了《陕

西省人民政府关于进一步加强工交生产调度协调工作的通知》，通知要求：切实加强对生产调度协调工作的领导，各级人民政府、各部门主要负责同志要亲自抓工交生产，并确定一名负责同志专门抓工交生产的调度、协调工作，以促进生产平衡发展；明确生产调度工作的任务和职责，确保全省工交生产计划的全面完成；加强和健全高效能的生产指挥与调度系统，按分级负责的原则做好生产调度工作；建立和完善必要的生产调度制度；严格执行调度决定，确保令行禁止。这个通知在当时治理整顿的新形势下，以至在以后多年工交生产的外部条件比较复杂、企业面临的困难较多的情况下，发挥了极其重要的作用，有力地保证了工交生产的稳步和健康发展。

1995 年全省乡级乡以上全部工业总产值完成 834.68 亿元，比 1990 年增长 78.9%，年均递增 12.3%。轻工业完成 285.02 亿元，增长 52.6%，年均递增 18.8%；重工业完成 549.54 亿元，增长 98%，年均递增 14.6%。尽管生产经营保持了一定的增长，但企业亏损增加、包袱沉重，已成为制约经济发展和效益提高的突出问题，严重影响了企业正常的生产经营活动。以大中型企业为例，1995 年陕西省大中型工业企业中有 225 户亏损，亏损面占 47.6%，比 1990 年扩大 18.9 个百分点，亏损额达 23.75 亿元，占全省独立核算工业企业亏损额的 66.2%，比 1990 年增长 2 倍。省政府为了尽快摆脱这种困难局面，于 1995 年 7 月 13 日批转了省经贸委《关于进一步抓好国有工业企业扭亏增盈工作的若干意见》，《意见》中明确提出：必须采取有力措施，帮助亏损企业深化改革，转换机制，尽快摆脱困难。提出了 19 条扭亏的办法和政策措施。

1991—1995 年的“八五”时期，是陕西工业经济发展最快的时期。1995 年陕西工业总产值 1182.7 亿元，按可比价格计算，比 1990 年增长 91.1%，平均每年递增长 13.8%，比“六五”、“七五”时期增长速度分别高 2.6 和 3.9 个百分点。初步形成了以纺织、机械、电子、高科技产业为特色的关中工业产业带，以矿产、水电、黄金、丝绸生产为特色的陕南工业区，以及煤炭、电力、炼油、天然气化工工业为特色的陕北能源基地。“八五”期间，随着宝（鸡）中（卫）铁路、西（安）宝（鸡）高速公路、西安咸阳国际机场、西安—成都光缆、安康水电站、渭河电厂、大柳塔矿区、黄陵 1 号井及洗煤厂、长庆油田、陕北天然气勘探、渭河化肥厂、耀县水泥厂扩建、陕西显像管厂总厂扩建等一批重点项目的建设运行，工业经济的发展成为拉动陕西国民经济的强势龙头。陕西提前 5 年实现了原定于 2000 年比 1980 年国内生产总值翻两番的战略目标。陕西省经济发展统计情况见表 1-2 至表 1-12。

表 1-2 陕西省各种经济类型工业企业单位数

单位：个

年 份	总 计	大中型企业	全民所有制工业企业	集体所有制工业企业
1949	71367			
1952	77837		225	16
1957	19490		439	4645
1962	4978		1337	3641

续表 1-2

年 份	总 计	大中型企业	全民所有制工业企业	集体所有制工业企业
1965	3872		1064	2808
1970	5093	191	1601	3492
1976	8951	265	2386	6565
1978	9771	203	2565	7206
1980	12991	213	2442	7605
1985	17361	275	2440	9017
1990	223012	334	2645	9948
1994	282744	396	2824	10144
1995	1541013	473	3323	10280

表 1-3

陕西省重要年份的工业总产值

单位:万元

年 份	全部工业总产值	乡及乡以上工业	国有经济	集体经济	其他经济类型	重工业
1949	28600					
1952	49492	33011	11334	297	21380	11779
1957	113399	111131	63050	14969	33112	32000
1962	181444	179448	153320	26128		82376
1965	296456	296456	271257	25199		148228
1970	516132	516132	476906	39226		317937
1975	753553	737766	654398	83368		434047
1978	964783	931784	812623	119161		534168
1980	1099578	1056154	925712	130256	177	548633
1985	1920827	1734624	1456872	274891	2861	1119766
1990	4425767	3692105	3041692	613178	37235	2345529
1994	10097561	7814976	5850772	1386065	578139	6390828
1995 (原规定)	11827247	9486913	7190074	1535445	761394	7412716
1995 (新规定)	10687123	8346789	6279888	1385641	681260	6705784

表 1-4

陕西省阶段工业有关情况

项 目	时 间				
	1949 年	1952 年	1965 年	1978 年	1995 年
工业总产值(亿元)	2.86	4.95	29.65	96.48	1182.72
工业总产值占全省工农业总产值比重(%)	26.36	31.53	55.62	72.68	75.60
工业总产值占全国工业总产值比重(%)		1.42	2.10	2.30	1.20
工业利税总额(万元)	1924.88		39504.17	153208.96	522040.00
工业利税总额相当于全省地方财政收入比重(%)	10.64	21.92	60.32	77.54	54.84
工业从业人员数(万人)	65.72	18.90	46.89	115.26	202.24
工业从业人员占全省职工人数比重(%)	49.07	28.55	35.85	44.90	51.20
工业从业人员平均工资(元/年)				672.22	5202.00
全省职工平均工资(元/年)		170.69	467.13	654.00	4396.00
全国工业从业人员平均工资(元/年)		476.55	602.98	615.53	5255.07
工业从业人员平均工资占全省职工平均工资比重(%)				102.79	118.33
工业从业人员平均工资占全国工业从业人员平均工资比重(%)				109.21	98.99

注:1. 国民生产总值及工业总产值均按当年价格计算。

2. 财政收入按老口径统计。

表 1-5

陕西省全民独立核算工业企业全员劳动生产率

年 份	按 1957 年不变价 计算(元/人)	年 份	按 1970 年不变价 计算(元/人)	年 份	按 1980 年不变价 计算(元/人)
1949	2138	1971	8303	1981	8058
1952	3385	1975	8430	1985	11592
1957	6123	1978	8338	1990	15312
1962	4318	1980	8853	1994	11420
1965	8954	1981	8264	1995	12456
1970	11229				
1971	11109				

表 1-6 陕西省主要工业产品(钢、生铁、铁矿石、钢材、原煤、发电量)产量

年 份	钢(吨)	生铁(吨)	铁矿石(吨)	钢材(吨)	原煤(万吨)	发电量(万千瓦时)
1949		34			61.1	2837
1952		403	1149		103.4	6132
1957	578	1659	3345		180.0	27712
1962	7106		12600	4187	419.7	89950
1965	13502			32121	394.3	144844
1970	45088	20346	80639	80939	673.9	286792
1975	151547	86726	375532	182656	1139.5	438584
1978	242919	147633	557041	173791	1665.6	661036
1980	244872	140871	494400	185898	1792.0	791392
1985	347106	201136	692885	241258	2693.0	1087700
1990	490500	361100	1119700	313600	3227.5	1497400
1994	620100	820100	1817500	555300	3714.0	2224100
1995	536700	1134900	2020000	587800	4248.0	2367700

表 1-7 原油、木材、水泥、硫酸、烧碱产量

年 份	原油(吨)	木材(万立方米)	水泥(万吨)	硫酸 (折 100%,吨)	烧碱 (氢氧化钠,吨)
1949	820	1.71		17	
1952	756	2.14		103	
1957	7096	11.24			70
1962	10327	11.07	17.88	773	873
1965	12124	26.61	54.86	1489	3073
1970	15664	26.20	74.49	2316	11623
1975	45688	41.74	161.85	40481	4111
1978	60278	58.30	210.66	84303	31026
1980	84364	55.14	229.42	112897	33185
1985	220992	63.98	383.76	87520	37019
1990	701100	73.04	530.25	304000	51100
1994	1350000	103.00	920.00	437600	70000
1995	1670000	95.03	815.50	505800	79596

表 1-8 农用化肥、化学农药、轮胎外胎、石油设备、工业锅炉、交流电动机产量

年 份	农用化肥(折 100% 有效成分)(吨)	化学农药 (吨)	轮胎外胎 (条)	石油设备 (吨)	工业锅炉 (台/蒸发量)	交流电动机 (千瓦)
1949						
1952						9
1957				2117	24/15	1847
1962	553			1231	33/41	70948
1965	4346			3771	153/189	135529
1970	26898	3464	820	5734	136/199	482147
1975	112312	3638	23724	9211	153/398	887000
1978	136948	5872	65649	11446	267/862	1039597
1980	196598	8130	101066	7246	372/1196	1064686
1985	266049	72	350000	26297	934/2484	1214800
1990	478500	207	326900	10231	547/1438	1205300
1994	599200	58	271300	11301	/530	1070000
1995	684600	1691	232800	10840	3327/8623	1208400

表 1-9 金属切削机床、变压器、汽车、手扶拖拉机、内燃机产量

年 份	金属切削机床 (台)	变压器 (万千伏安)	汽车(辆)	手扶拖拉机 (台)	内燃机 (万千瓦)
1949	30				
1952	14				
1957	64	0.36			
1962	527	6.88	2		0.38
1965	424	13.28			0.76
1970	1550	241.66	109	718	5.21
1975	3048	342.05	501	7313	30.43
1978	3400	435.87	951	13078	31.18
1980	3584	367.08	890	6476	10.4
1985	2487	570.9	1825	28529	30.28
1990	3248	884.06	1799	17750	64.68
1994	3935	1175.1	12776	16294	51
1995	3418	1261.38	12661	21038	50.16

表 1-10 棉纱、棉布、化学纤维、印染布、呢绒、毛毯产量

年 份	棉纱(万吨)	棉布(万米)	化学纤维(吨)	印染布(万米)	呢绒(万米)	毛毯(万条)
1949	0.73	3443		650		0.08
1952	1.87	8145		1725		0.07
1957	5.84	30286		6871		0.56
1962	3.88	17086		10727	10.4	1.70
1965	9.16	43549		16587	109.2	2.11
1970	12.61	50125		25147	150.6	17.90
1975	13.19	53243	683	28870	144.4	16.84
1978	13.84	58095	892	33829	240.4	24.53
1980	14.99	65841	1559	37763	284.3	29.92
1985	15.75	64300	10219	35005	388.0	32.86
1990	15.46	72919	14996	25626	477.0	48.54
1994	15.58	72200	30000	23300	583.0	19.98
1995	14.02	78865	27796	31574	2186.0	31.86

表 1-11 地毯、丝织品、机制纸、缝纫机、自行车、手表

年 份	地毯 (万平方米)	丝织品(万米)	机制纸(吨)	缝纫机(架)	自行车(辆)	手表(万块)
1949	0.14		391			
1952	0.13		697			
1957	0.36	30.0	2480			
1962	1.31	66.8	11724	1956	340	
1965	0.69	153.1	13038	24867		
1970	0.68	242.1	21397	56318	1612	1.72
1975	1.80	322.3	44861	298200	3100	40.66
1978	1.90	393.4	67727	323702	30000	69.69
1980	2.39	512.3	90332	452903	167112	102.29
1985	2.75	1042.0	187952	701192	235800	127.58
1990	95.91	1296.6	417500	271200	44300	175.40
1994	115.81	1559.0	632900	287000	30000	61.00
1995	12.65	2012.0	855900	167800	50900	35.90

表 1 - 12 日用搪瓷、卷烟、食用植物油、原盐、合成洗涤剂、糖

年 份	日用搪瓷 (吨)	卷烟 (万箱)	食用植物油 (万吨)	原盐(吨)	肥皂(吨)	合成洗涤剂 (吨)	糖(吨)
1949		0.02	0.81		1816		
1952	248	0.8	1.22	4102	2526		
1957	1038	0.56	2.1	10520	1752		
1962	1926	1.02	1.4	34992	1434		53
1965	2904	3.31	2.56	21730	4194		45
1970	3679	9.5	1.45	29481	3804	2227	100
1975	5518	18.17	3.21	52600	7711	6205	1054
1978	6652	22.65	3.09	77420	9078	9079	916
1980	6727	30.2	3.93	55045	12562	10529	443
1985	5758	68.51	6.96	43940	9793	17312	5842
1990	5063	147.79	8.65	125000	14700	30400	6453
1994	4230	133.17	8.6	108100	11686	20100	4200
1995	4184	133.83	14.77	84600	12621	22295	1208



## 第二篇 工业经济运行

### 第一章 工业经济管理

中华人民共和国成立时,陕西的工业基础极为薄弱,仅有一些装备落后的纺织、面粉、火柴、机修、发电等小型工厂、煤矿和手工作坊,产品产量小、品种少,质量差、效益低。1949年底,全省工业职工人数只有 65700 多人,固定资产原值 7800 多万元,当年全部工业总产值 2.77 亿元。

中华人民共和国成立后,陕西工业发展的历程大致可分为三个时期:

恢复和创建(1949—1965年)时期:陕西工业以年均增长 16.5% 的速度发展,并跻身于全国新兴工业基地的行列。“一五”至“二五”期间,国家对陕西大规模投资,全国第一批 156 个重点项目中,陕西就达 24 项。同时,国家还在陕西安排了 50 个大中型项目。从而形成了一批大型纺织企业群体和一批军工、电子骨干企业群。到 1965 年,陕西省固定资产达 33.15 亿元,比 1949 年增长 41.5 倍。全部工业总产值 29.65 亿元,比 1949 年增长 9.7 倍。

“文化大革命”(1966—1976年)时期:这一时期,受动乱的干扰破坏,大批企业生产不正常,发展停滞。由于中央加强“三线建设的部署”,陕西工业还能以年均 9.1% 的速度发展。

1966 年至 1978 年,陕西全民工业累计完成基建投资 105.97 亿元,比 1965 年前的 16 年累计投资增长 1.5 倍。工业投资占同期全省基建投资总额的 52.5%。经过“三线建设”,陕西电子工业充实发展成为比较完整的体系,航天工业从无到有,航空工业建成了当时亚洲最大的飞机制造厂,机械工业新增添了精密机床、工模具等一大批生力军,轻工业有了缝纫机和手表制造,煤炭、电力等行业也新建了一批大中型企业。

1978 年,全省独立核算工业企业固定资产原值达 116.5 亿元,比 1965 年增长 2.5 倍;全部工业总产值 96.48 亿元,增长 2.1 倍。

改革开放发展(1979 年以后)时期:陕西工业企业先后经历了政府主管部门给企业放权让利、企业与主管部门签订承包经营责任制、企业上缴利润改为纳税及第二步利改税、转换企业经营机制增加企业自主权、股份制改造、优化资本结构、组建企业集团、进入股市融资、建立现代企业制度等许多方面的改革,激发了陕西工业的活力。在扩大对外开放中,陕西先后成功引进并建成了彩色显像管、电冰箱、空调器制造企业,引进了压缩机生产线、光纤光缆生产线、回扫变压器生产线和香烟卷接包设备、数显及数控机床、轴流压缩机技术、蜗杆传动技术等,增加了陕西工业的实力。至 1995 年末,陕西共有工业企业 154013 户,其中乡及乡以上工业企业 14162 户。在全部工业中,大型企业 188 户,中型 285 户,小型 153504 户。1995 年,全省乡以上独立核算工业企业拥有固定资产原值 947.12 亿元,流动资产 703.43 亿元。实现产品销售收入 764.03 亿元,实现利税 52.2 亿元。

## 第一节 工业计划

工业经济计划管理的主要任务：一是根据国家国民经济发展的总体计划和陕西省委、省政府的总体要求，结合陕西省的实际情况，组织编制工交生产中长期规划，确定总体思路及发展设想，落实发展目标实施的措施，检查计划执行过程中存在的问题；二是编制年度、季度生产计划，下达主要产品、产量及主要经济指标；三是组织规划项目（主要是技改）前期工作、设计审查及竣工验收；四是组织协调各工交厅局的统计工作，编报工业统计年报和各项定期报表，进行统计调查、分析，实行统计监督。

1956年前，国营企业不占主导地位，工业计划管理只起指导性作用。1956年后，随着国有企业主导地位的逐渐确立，陕西省工业厅（1958年9月后为陕西省经济委员会，简称省经委）主要管理国有企业计划，编制年、月产值计划，由陕西省计划委员会（简称省计委）统一下达。1984年以后，根据国家经委的要求和形势发展的需要，陕西省经委不仅负责各工交行业月、季、年产值，而且负责主要工业产品产量计划的制订及调度。这些计划的制订，采取自下而上，通盘考虑、综合平衡、适时修订的办法，尽可能地做到既符合各地区、各行业的实际，又确保国家整体发展规划的要求。

年度计划从每年下半年开始编制。计划主要包括产值计划、产量计划和技术改造计划。为了使计划切实可行，先由各地市、各行业提出初步计划，由省级各工业厅局归口汇总后，再由省计委、省经委统一平衡，最后上报省委、省政府批准后下达执行。季、月生产计划和单项产品的生产计划，是根据年度计划的总体要求，结合不同时段和市场变化情况，由省经委编制下达。这种计划时效较短、内容具体、要求明确，在组织生产中发挥了重要作用。

在年度计划执行过程中，往往会出现一些新情况和新问题，省计委、经委通过及时修订，并报经省委、省政府批准后再度下达，以确保计划的科学性和可行性。

## 第二节 工业调度

陕西省委、省政府十分重视对工交生产的组织、协调，建立健全了自上而下的季、月、旬生产调度体系。通过对整个经济循环的协调，对生产组织、煤电运输、重点物资等方面的协调，以及通过建立对重点行业、重点企业的调度检查制度，加强资金管理及产销衔接，密切了银行、商业、供销、物资、外贸、铁路等部门之间的联系，支持了企业生产，推动陕西工业发展。

### 一、调度机构与调度手段

1950年陕西省工业厅成立后，就将生产调度工作列入重要议事日程，确定有关处室负责日常调度工作。1956年后，随着国有经济主导地位的逐步确立，工业生产的调度工作更重要。煤炭、石化、机械等行业，都组建了生产调度专门机构，配备专门人员和办公设施，加强对调度工作的管理。省经委设立经济运行处专司全省工业经济的调度协调工作。经济运行处办有《工业生产简报》、《工交动态》等内部刊物，每月5日、15日各印发1次，通报全省工交生产情况。

进入20世纪80年代后，随着改革开放的深入和工交生产的快速发展，陕西省政府先后

两次下发《关于加强工交生产调度协调工作的通知》，要求各级政府切实加强对生产调度工作的领导。经过各级、各方努力，全省形成了三个层次的生产调度体系：一是建立由主管副省长主持，计委、经委、财政、金融、物资、劳动、物价等综合部门参加的定期协调会议制度，解决工交生产中的重大问题；二是由省经委负责全面落实行业之间的电、煤、原材料、资金、运输等协调、平衡、衔接工作，以及在保重点、抓大户中的日常协调、调度工作等；三是按照分级负责的原则，建立由专员、市长、厅局长负责的，各地市、各部门对企业的协调、调度制度，负责各地区、各部门的生产组织和协调工作。

经过不断完善，陕西省逐步建立和完善了4项生产调度制度：

(1)请示报告制度。生产中发生重大问题，如因原材料、燃料、动力、设备等问题以及自然灾害等原因，使企业主要设备面临停产，人身、设备安全受到严重威胁或已发生重大人身、设备事故等，各级生产调度部门和调度人员及时、迅速、准确地向上一级调度部门汇报情况，并根据上级要求认真处理。(2)生产调度例会制度。除紧急情况临时召开专题会议外，由各级经委和工业主管部门定期召开生产调度例会，检查生产进度，分析生产、效益情况，研究解决生产中的主要问题，对下一阶段生产工作进行安排部署。(3)定期报告制度。根据省经委的布置和要求，各地市经委生产调度部门要认真报送旬、月报表及有关生产、经营与效益资料，为全省生产调度工作提供第一手资料。(4)评比、竞赛和奖惩制度。省经委制定了工业生产调度评比、奖惩办法。1980年以后，曾多次对生产调度工作中的先进单位、先进个人进行表彰奖励，有效地促进了生产调度工作。

1989年元月陕西省政府决定，除已建立的煤、电、运输日调度制度外，从2月份起恢复和完善省经委对省级工交厅局的旬生产调度制度，确定30种有较大影响和代表性的产品作为旬调度产品，以反映重点行业、重点企业、重点产品的生产经营情况。同时，确定了由省经委、省统计局联合建立考核49户利税大户的主要经济效果指标完成情况的月报制度，加强对利税大户实现规划目标进度的检查考核。陕西省政府还确定了建立紧急调度制度。决定从年度计划分配的原材料、石油中切出一块，由省经委统一掌握，用于解决生产急需的紧急调度。这一制度的实行，加强了省经委生产调度的权威性、有效性。

## 二、调度会议制度与表彰先进

陕西省工业厅、陕西省经委一直注重抓生产调度工作，采取定期与不定期的方式，适时召开不同层次、不同范围的调度会议。改革开放以来，根据企业改革与发展的需要，省经委把召开调度会议作为加强工业生产的一项重要举措，并把调度会议作为协调工业经济运行的一项重要制度，每年都要召开几次，以解决工业生产中出现的新情况、新问题，促使工业生产不断地向前发展。

1992年7月14日，省经委印发了《关于表彰一九九一年度全省工交生产调度系统先进单位和先进个人的决定》，对在1991年生产调度工作中做出显著成绩的9个单位和20个人进行了表彰。

### 工交生产调度系统先进单位

咸阳市经委	西安市经委	汉中地区经委
铜川市经委	宝鸡市经委	省冶金厅
省电子厅	省石化厅	省机械厅

### 工交生产调度系统先进个人

西安市经委	段忠明	宝鸡市经委	周天明
铜川市经委	饶选民	咸阳市经委	苟斌训
渭南地区经委	徐文轩	汉中地区经委	刘馥亭
安康地区经委	邓鼎文	商洛地区计经委	林录印
延安地区经委	王斌	榆林地区经委	刘啸
省纺织公司	袁友良	省轻工厅	王建中
省烟草公司	赵桂兰	省医药局	彭吾
省电子厅	曹栋梁	省冶金厅	张宝权
省有色公司	张小明	省石化厅	宋仁昌
省机械厅	陈同富	省建材局	徐彦超

### 三、煤、油、电、运及重要生产资料调度

煤、油、电、运及重要生产资料的调度,是实施工交生产调度的主要内容。计划经济时期,这种形式的调度具有举足轻重的作用。在计划经济向社会主义市场经济转变时期,这种调度仍然必不可少。

1986年秋冬,陕西省内电力出现供不应求的局面,为加强计划用电、节约用电,根据国务院、国家经委和水电部有关规定,结合省内实际,省经委出台了《陕西省按地市分电及包干使用办法》。办法要求:铁路运输、矿山井下、邮电通讯、军民用机场、大型农灌、防汛报警,以及国家下达的重点用户等,要核定指标、保证用电。省属和部属企业的用电指标,由省“三电”办会同省级有关厅局核定,戴帽下达。其余企事业单位的用电指标,由地市“三电”办核定。办法还规定,电量实行按月分配,按月考核,月末结算,谁超限谁,超用扣还,节约不减指标等办法。这一办法的制定与实行,对加强计划用电、确保经济建设顺利进行起到了积极作用。

1995年9月12日,省经贸委召集省煤炭局、省电力局、西安铁路分局、西延铁路公司和蒲城电厂等单位负责人,就蒲城电厂电煤运输问题进行专题研究。会议决定:(1)根据铁道部有关规定和蒲城电厂的具体情况,西延铁路公司和蒲城电厂9月底前完成“专用线运输协议”和“车辆技术检查协议”的签订工作。(2)从10月中旬开始到年底,由陕西省煤炭局组织澄合、蒲白矿务局,按电厂的用煤需要,供给蒲城电厂15万~17万吨发电用煤,凡部门运煤按统配计划运量考核。(3)蒲城电厂发电用煤的铁路运价,按照国家铁路运价计算,运距依据铁道部“运价规则”执行。(4)西安铁路分局要相应增加西延线管内空车,西延铁路公司要保证电煤运输。(5)由省电力局牵头,会同西延铁路公司、省煤炭局,协商组建股份制公司,利用企业自备车,运输蒲城电厂的发电用煤。此次煤电运输调度会后,在各方面的共同努力下,蒲城电厂电煤运输问题得到较好解决。

## 第三节 生产协调

工业生产涉及原材料、电力、运输、资金等诸多方面,相互间大量的协调工作,也是省经委的一项重要职能。省经委除负责工交生产的组织调度和财政、工商、金融等部门间的协调外,还承担着合同纠纷仲裁等工作。进入20世纪90年代后,国家经贸委、省政府多次下发

有关加强工交生产调度协调工作的通知,就加强组织协调领导、任务职责、工作原则、制度建设等提出了要求。为此,在省经委内成立了陕西省煤、电、铁协调小组,专司煤、电、运间的协调工作。

### 一、资金协调

在资金协调上,省经委坚持突出重点、择优扶持的原则,将每年新增贷款的80%左右用于支持重点企业和生活必需品的生产。1989年,省经委和省工商银行等部门紧密配合,全年共召开资金协调会18次,全省工业流动资金贷款增加22.5亿元,较上年多增加11亿元。1989年6月6日,省经委与省工商银行召开第6次资金协调会,重点解决了省厅直属企业陕西广播电视设备厂和陕西玻璃厂的资金需求问题。6月15日,省经委召开第7次资金协调会,省工行与西安市工行协调,落实给陕西钢厂贷款500万元。7月25日,省经委会同省工行召开第10次资金协调会,会议重点研究了全省机电产品出口重点企业急需流动资金的问题。会议研究商定,由省工行贷款1700万元,中国银行西安分行贷款100万元,专项贷给机电产品出口的重点企业和解决个别受暴雨灾害损失严重的企业恢复生产资金紧缺问题。7月29日,为防止重点行业生产滑坡,省经委召集省工行有关负责人对省人民银行的2500万元临时借款投向进行了研究,确定这批资金重点解决对全省财政影响较大的烟草、纺织行业、原材料工业和物资部门的资金问题。8月5日,省经委会同省工行召开第11次资金协调会,听取了前7个月全省工交生产完成情况和信贷收支计划执行情况的通报,研究安排了1000万元资金投向,重点解决煤炭和纺织行业等5个特困企业资金问题。

在做好金融协调工作的同时,省经委还对企业生产运行中的资金问题和“三角债”问题予以协调解决。1987年4月18日,省经委会同西北电管局在延安召开现场办公会,就加快子长电厂技改及相应的输变电工程建设的资金问题进行研究。通过协商,会议决定由当地政府从陕北扶贫资金中解决400万元,省经委筹措支持200万元,其余安排贷款解决。输电线路建设需要600多万元投资,由省经委支持150万元,当地政府解决150万元,其余由西北电管局安排解决。

### 二、煤、电、运及重点物资的协调

煤、电、运及重点物资的协调是生产协调的重要内容。陕西省工业厅、陕西省经委历来十分重视煤、电、运三方的协调。改革开放后,随着工业经济的快速发展,协调工作的重要性日显突出。

1989年陕西省煤、电、铁协调小组先后召开9次协调会议,2月24日陕西省煤、电、铁协调小组召开第3次会议,通报了当年头43天能源生产和电煤运输情况,安排部署一季度的任务。3月7日召开第4次会议。会议根据陕西省政府办公厅《关于去冬今春省煤炭厅、西北电管局、西安铁路分局通力合作煤电运工作取得显著成绩的表彰决定》精神,兑现了奖励。同时针对电厂存煤急剧下降的局面,决定采取特殊措施,严格控制地方煤出省,确保省内电煤供应。5月4日,协调小组第5次会议决定:“为确保火电生产,力争6月底电厂存煤达到25万吨以上,铁路日运1.8万吨,汽车及皮带日运输0.5万吨。”6月2日协调小组会议研究决定:6月份火力发电量安排11.4亿度,需发电用煤70万吨。其中,计划合同煤45万吨,其余25万吨由统配矿、地方矿增供。具体安排为:铜川矿务局增供5万吨,韩城矿务局增供4

万吨,澄城、蒲白矿务局各增供 1.5 万吨。要求西安铁路分局突出重点,确保电煤装车 and 发运。6 月份 70 万吨电煤中,除汽车、皮带运输 12 万吨外,其余 58 万吨由铁路承担运输,日均需保 333 车(1.93 万吨)运量。要求陕西省煤炭厅积极做好协助工作,及时提报追加运输计划。8 月 4 日,协调小组召开第 7 次(扩大)会议,研究安排后 5 个月电煤供运任务。会议研究了韩城电厂、秦岭电厂、西五电厂用煤的供运问题。同时决定,铁路运输要坚持全面安排、突出重点的原则,上半年欠供省内的市场用煤,要在下半年逐月补还,按计划发运。从 8 月份起,电管局要按月清结支付,不再拖欠,确保电煤正常发运。

对重点物资的协调调度,也是组织工业生产的一项重要举措。工业生产需要的大宗物资,如钢材、木材、水泥、铝、烧碱、纯碱等,主要用于保重点企业、重点产品,稳定生产大局。对工业生产用的重油、汽油、柴油,根据生产情况,不定期地由省经委组织省物资局、商业厅、石油公司等部门进行协调调度,解决生产急需。

### 三、产销平衡衔接与协调

产销平衡协调是保证工业经济健康发展的一项重要工作,也是工业经济综合管理部门的一项重要职能。1961 年 9 月至年底的 4 个月中,全省掀起清仓、核资和收购处理多余物资的群众运动,共清查出资物总值 5 亿多元,其中钢材 60353 吨。共处理物资总值 10809 万元,其中钢材 16515 吨。在处理的物资中,收购物资总值 8513 万元,占处理物资总值的 79%;调剂物资总值 2296 万元,占 21%。全省地方企业流动资金定额,由 31100 万元压缩为 26114 万元,压缩了 16.0%。每百元工业产值占用流动资金,由 41.08 元下降到 23.78 元。此次清查活动,对调整物资余缺、加快资金周转、提高劳动生产率都起到了积极作用。

1965 年 3 月 2 日,省计委、经委、财贸办公室召开会议,对工商关系中存在的几个问题,特别是产销衔接问题进行研究。会议确定了 10 万辆架子车、2000 辆马车、20 万口铝锅、300 吨啤酒等 10 余种产品的生产、收购单位,要求按计划生产,按合同收购,确保产销平衡。

1987 年,国内纺织品市场供应趋紧,中央财经领导小组决定,由商业部增拨 400 万担棉花,专项安排紧缺产品的生产。分配陕西棉花 7.74 万担,要求增产棉纺织品 2 万件,生产内销纯棉布 1000 万米、毛巾 1000 万条及其他针棉织品。9 月 9 日,省经委、计委、商业厅、省纺织工业公司联合下发《关于增产棉布、毛巾及其他针棉织品安排好市场的通知》,对增加生产保证供应做了安排。要求各企业生产的坯布,除供应印染坯布和内调工业用布外,所有市销纯棉白市布、维棉白市布和毛巾一律不得自销。各级工商企业不允许将上述产品批发给省外。

1990 年 4 月 22 日至 24 日,根据省政府领导指示,由省经委、财办、工行、商业厅、供销社共同组织召开了陕西省地方工业品产销洽谈订货会。参加会议的有轻工、纺织、电子、石化、航空等 12 个工业代表团,商业、供销社、工行等 4 个商业、金融代表团,共 900 余人。会议期间,共签订订货合同 800 多份,成交商品 68 类 400 余种,总金额达 12.21 亿元,其中现货成交 5.8 亿元。在成交商品中,金额在千万元以上的有电视机、印染布、白酒果酒、机制纸等 20 多种。

1994 年,按照国家经贸委和省政府的统一部署,陕西全省开展了限产压库促销工作,经过各地市、各部门认真组织,基本完成了国家下达的计划指标。乡及乡以上独立核算工业企业,年末产成品资金占用 88.02 亿元,比上年末减少 6.84 亿元,下降 7.21%;产品可供销售

天数 65.38 天,比上年缩短 9.62 天,产销率达到 94.6%,比上年提高 1.52 个百分点。

1995 年 1 月,在陕西省经贸工作会议上,又对全年限产压库促销工作作了部署。同时下发了《关于认真做好 1995 年限产压库促销工作的通知》,要求乡及乡以上工业产销率达到 96%,产成品可供销售天数 68 天,力争达到 65 天,产成品资金占用增长幅度不得高于工业生产增长速度,企业应收款应比上年有所下降。另外,对扶优限劣、以销促产和加强售后服务工作提出了具体意见。

## 第二章 工业结构调整

工业在国民经济中占据主导地位。调整工业产业结构,是促进经济发展和社会进步的重要手段。中华人民共和国成立后,陕西工业发展经历了优先发展重工业,以农、轻、重为序安排工业两个主要阶段,使工业结构不断趋于合理,促进了全省优势产业的形成与发展。从 20 世纪 50 年代开始,产品结构调整就列入各级政府和经济主管部门的议事日程。对人民群众生活必需的火柴、棉布、农具等产品,国家在计划、原材料、资金等方面给予倾斜。对市场滞销且缺乏发展潜力的产品,进行限产或转产。

### 第一节 产业结构调整

#### 一、并停企业、精减职工,轻、重工业同时收缩

1960 年底,按轻工业管理的范围,有企业 284 个,到 1963 年减为 137 个,减少 51.8%,其中工业系统由 163 个减为 79 个,减少 51.5%。全部职工人数从 29942 人减为 18949 人,减少 36.7%,其中工业系统由 24618 人减为 15365 人,减少 37.6%。

全民转为集体所有制的企业 18 个,职工 2920 人,占工业系统职工的 11.9%。调整重点是以农副产品为原料的轻工业;制糖企业全部关停;机制纸厂从 51 个(正式投产)减为 11 个,减少 78.4%;皮革皮鞋厂从 15 个减为 6 个,减少 60%。从生产能力看,机制纸从 2.9 万吨减为 1.6 万吨,减少 44.8%;饮料酒从 1.1 万吨减为 5600 吨,减少 49.1%;肥皂从 1.1 万吨减为 5000 吨,减少 54.6%。

保留企业中,按经济类型分,全民所有制企业 122 个,职工 15538 人,占 85.5%;集体所有制企业 15 个,职工 2627 人,占 14.5%。按管理部门分,轻工业系统企业 63 个,职工 12964 人,占 71.4%;手工业系统企业 10 个,职工 1617 人,占 8.9%;商业系统工业企业 53 个,职工 3243 人,占 17.9%;其他系统工业企业 5 个,职工 341 人,占 1.9%。在轻工业系统中,按隶属关系分,省直属企业 7 个,职工 2294 人,占总职工人数的 17.7%;西安市属 15 个,职工 6454 人,占 49.8%;专区属企业 6 个,职工 813 人,占 6.3%;县(市)属企业 35 个,职工 3403 人,占 26.3%。经过调查,轻工业缩短了战线,队伍较前精干,生产稳步上升。在全省轻工业生产总产值中,以工业品为原料的产品比重由 1960 年的 31.7%,提高到 1963 年的 45.3%。经营管理有所改善,产品质量有很大改进。省属 7 个企业全员劳动生产率 1963 年比 1962 年提高 18.9%,西安市轻工局直属企业可比产品总成本下降 13.1%。

对重工业从3个方面进行调整。一是调整企业单位和产品品种。1960年全省重工业企业共有285个(石油14个、化工68个、冶金107个、电子35个、煤炭60个、石棉制品1个),由于战线过长,生产不正常。根据中央关于缩短战线、加强生产的指示精神,全省合并、撤销了质次价高、产品滞销、资源不足的人造石油、硫磺、生铁等169个企业,保留了116个企业,其中石油2个、化工15个、冶金7个、电子43个、煤炭48个、石棉1个。全省重工业产品品种由1960年的1272个减少到1963年的1208个。仅主要计划产品,即停产了质次价高、原料不足、品种不对路的纯碱、草酸等项目20个,同时增加了化肥、增塑剂等8个支援农业和轻工市场的产品。二是贯彻集中力量打歼灭战的方针,缩短基本建设战线。1960年全省重工业(包括煤炭)基建项目共246个,投资6434.3万元,由于基建战线过长,造成人力、物力、财力的极大浪费。经过调整,1963年压缩到47个项目,仅为1960年的19.1%。投资额压缩到492.24万元,仅为1960年的3%,保留的氮肥、化工原料、医药、原油、小煤窑等,都是续建的填平补齐项目。三是精减职工,支援了农业。全省重工业1960年共有职工50300人,经过3年分期分批精减,到1963年底缩减到16194人,净减职工34106人,其中70%以上回到农村,有力地支援了农业生产。

## 二、收缩工业带来的成效

加强综合平衡,计划执行情况好转。在生产方面,1960年重工业计划指标共87个,完成的只有25个,而1963年的46个指标,完成36个,完成率由1960年的28.5%上升到1963年的78.3%。在基本建设方面,石油、化工、石棉制品3个行业,1960年工作量计划3998.7万元,完成2440.5万元,计划完成率60.5%;1963年计划330.41万元,实际完成221.26万元,计划完成率67.0%。

加强基础工业,支援农业和轻工业。经过调整,原料工业和支援农业、轻工市场产品的设备能力有了增长。以1960年末与1963年末对比,其全年设备生产能力增长情况是:电石1270吨、漂白粉750吨、烧碱1100吨、阿司匹林150吨、葡萄糖160吨,另外新增合成氨2000吨、自行车胎2万套、小苏打500吨、增塑剂250吨。地方电力工业加强安全措施,对发挥原设备能力起到保证作用。

加强企业管理,主要经济技术指标呈良好态势,产品质量有较大幅度提高。在石油、化工、电力三个行业的27种产品中,1960年达到国家、部颁及企业标准的有14个,1963年除烧碱、汽油、煤油三种产品外,其余24种产品均达到标准。消耗定额也有不同程度的下降。就化工、耐火材料、电力三个行业的19个主要产品的27项主要原材料比较,1963年较1960年下降的有22项,降幅为3%~68%。企业生产设备状况有很大好转。根据各工业厅局直属的6个重工业企业统计,646台主要设备,经过维护检修和配套,设备完好率由1960年的46%提高到1963年的76.5%,大修计划完成率由不到50%提高到75%以上。成本价格相继下降。在可比的32种主要重工业产品中,1963年的单位成本较1960年下降的有盐酸、烧碱、电等26种,不少产品的出厂价格也相应降低。

## 三、三年产业结构调整未解决的问题

基础产业和加工工业不相适应的矛盾日益尖锐。能源、交通、邮电、原材料工业和农业等基础产业发展滞后,生产能力严重不足,成为制约陕西工业发展的主要因素。



行业内部结构和产品结构不合理。机械工业技术装备更新缓慢,整体实力不强。国防工业占全省工业固定资产的 18.3%,而产值仅占全省工业总产值的 7.8%。电子工业投资类产品仅占 3.7%,缺乏发展后劲;基础类产品占 28%。石化工业中化肥占大头,但数量不足,且氮、磷、钾比例失调。纺织工业实力虽雄厚,但“头重”(棉印业占 75%)、“脚轻”,最终产品行业占 22%,效益不高,发展缓慢。

企业组织结构松散,技术结构比较落后。陕西省大中型企业比重大,但同中小企业间的生产关系和协作配套组织得不好,潜力难以发挥。据 1985 年工业普查统计,县以上工业企业基本生产工人中,从事自动控制操作的仅占 1.2%,半机械化、手工操作的分别占 34.8% 和 43.1%。全省大中型工业企业拥有的各类设备,属国内一般和落后水平的占 66.2%,小型企业的设备状况更差。

工业布局不符合资源优化配置和发展商品经济的要求。占全省总面积 73% 的陕北、陕南,虽有丰富的资源优势,但因受资金、交通和技术力量的限制,工业基础相当薄弱。三线建设时期,在“山、散、洞”方针的指导下,全省有 75% 的建设或搬迁项目,安排在远离城市的 48 个县的山区,不仅不能发挥其优势,而且带来许多后遗症,有的不得不回迁城市。

#### 四、1978 年以后的产业结构调整

中共十一届三中全会后的十年间,陕西省工业产业结构有了明显改善。在三大产业中,由于第三产业得到较快发展,比重由 1980 年的 19.6% 上升到 27.8%,为工业和其他产业的协调发展创造了有利条件。在轻重工业中,由于重视了轻工业的发展,投资比重由 1978 年的 6.3% 上升到 1988 年的 22%,固定资产原值比重由 15% 上升到 20% 以上。按工厂法计算的轻重工业产值比例,基本稳定在 44.56。若包含军转民和军工企业开发生产家用机电等消费类产品的产值,轻工业所占比重则为 48% 以上。

在所有制结构方面,由于多种经济成分特别是城乡集体工业的蓬勃发展,1978 年与 1988 年相比,全民所有制工业由 84.3% 下降到 70.7%;集体所有制工业由 15.7% 上升到 24.3%;个体和其他所有制工业从无到有,比重占到 5%。在产品结构方面,通过技改和引进,开发了彩电、彩管、电冰箱、空调器、洗衣机、摩托车、新型纺织机械等一批新产品,填补了国内和省内空白。适销对路的轻纺、支农产品和部分紧缺原材料有了较大增长。工矿产品出口比重迅速上升,由 1978 年的 67.4% 上升到 1988 年的 88.7%,其中机电产品由 2% 上升到 28.6%。

在布局方面,工业比较集中的关中地区,优势产业进一步得到发展,高科技企业迅速兴起,经济实力大大增强。工业比较薄弱的陕北、陕南,10 年间能源、毛纺、丝绸、烟草、食品、有色和机械等工业有了长足的发展,工业产值占本地区工农业总产值的比重,分别由 1978 年的 33.3%、37.5%,上升到 1987 年的 39.0%、42.9%。全省工业产值过亿元,利税过千万元的县逐年增加。

“八五”期间,陕西工业经济持续、快速增长,轻重工业结构差距更加明显。1995 年,全省轻工业总产值 438.22 亿元,比 1990 年增长 69.3%,年均增长 11.1%;重工业总产值 736.62 亿元,比 1990 年增长 1.1 倍,年均增长 15.9%,比同时期轻工业快 4.8 个百分点。轻重工业比重由 1990 年的 42.5:57.5,变为 1995 年的 37.1:62.9。

1995 年,根据中央“抓大放小”的精神,省经贸委结合陕西大型企业少,条块分割严重,

规模效益难以形成的实际,提出了扶持优势企业发展的意见。通过在投入、技改、减负和改革等方面的扶持政策和措施,促使一批具有相对优势的工业企业加速发展。7月1日起,将黄河机器制造厂、西安无线电一厂委托彩虹集团公司管理。实施托管后,彩虹集团对两厂的人、财、物实行统一管理,其经营方式、产品结构调整及生产经营活动均由彩虹集团公司安排,并对两厂的国有资产的保值增值负责。另外,在全省开始实施了以转让产权、重组资产、发挥优势、扩大规模为主要内容的企业改组。陕西广播电视设备厂与深圳康佳集团合资组建了陕西康佳电视机厂;西安汉斯啤酒厂与青岛啤酒厂进行了联合;商洛铜铅锌冶炼厂转出75%的股份与香港星江国际企业集团有限公司、陕西三联有色金属工贸公司实行合资经营;铜川市铝厂以转让54%股份的形式与珠海鑫光集团股份有限公司、陕西三联有色金属工贸公司联合,组建鑫铜铝业有限公司;咸阳704厂向香港锦宏公司转让53%的产权,以降低资产负债率和解决生产流动资金不足。

## 第二节 产品结构调整

20世纪60年代起,全省对工业产品结构进行了较大的调整,以适应国民经济发展的需要。到1963年结束的三年调整期间,为贯彻发展国民经济的总方针,逐步把轻工业转移到以农业为基础的轨道上来,全省非农产品有较大幅度减少,增加了农业、农村紧缺的产品。重工业通过调整、合并,撤销了质次价高、产品滞销的169个品种。原料工业和支援农业、轻工市场产品的设备能力有了增加。1963年末与1960年末相比,全年设备能力增长情况是:电石1270吨、漂白粉750吨、烧碱1100吨、阿斯匹林150吨、葡萄糖160吨,另外新增合成氨2000吨、自行车胎2万套、小苏打500吨、增塑剂250吨。

1978年后,全省调整工业产品结构的力度不断加大。1979—1981年11月,围绕发展日用消费品生产和短线原材料工业,本着“截长补短”、“扬长避短”发挥优势的方针,共关停并转了县属以上工交企业362个,其中关70个,停44个,并129个,转产119个。在并转企业中,有44%的企业转为发展日用消费品和短线原材料工业。工业企业及工业产品的调整,不仅救活了一大批工交企业,而且促进了日用消费品和短线原材料工业的发展。

1985—1989年,省经委在组织工交生产中,贯彻“以市场为导向,以科技为先导,以质量为主线,以增加有效供给为目标,以提高经济效益中心”的方针,在调整工业产品结构方面做了大量工作:

1. 开发了一批高技术、新技术产品:先后开发了气流纺纱机、电火花加工数控机床等高新技术、新技术产品,有200多种达国际水平、900多种达国内先进水平。1989年,全省工业新产品年产值达30多亿元,占全省工业总产值的比重由1985年的5%提高到13%。其中,电子工业新产品产值占到电子行业总产值的50%以上,达到国际水平的产品的产值占30%以上。

2. 提高产品质量:1989年,全省产品质量稳定提高率由1985年的不到70%提高到80%以上;优质产品产销率由18%提高到32%;先后有2005种产品获得省“优质产品”称号,131项产品获得国家金、银质奖。

3. 工业品出口创汇稳定增长:1989年,全省工业品出口产值为19.7亿元,占全省工业

总产值的 7.6%，工业品出口创汇 3.84 亿美元，占全省出口创汇额的比重，由 1985 年的 80.1% 提高到 90%，年均递增 37.6%。出口创汇产品的结构得到改善，如纺织出口产品中，深加工产品所占比重由 1985 年的 9.7% 提高到 37.7%。

4. 高利税产品的比重有所提高：烟草工业，五年间通过产品结构调整，实现利税每年都有较大幅度的增加，对国家的贡献也一年比一年大。卷烟由 1985 年的 68.5 万箱，增加到 1989 年的 130.25 万箱，其中甲、乙级烟由 13.56 万箱增加到 73.71 万箱，所占比重由 19.8% 提高到 56.2%。实现利税由 1985 年的 2.23 亿元，增加到 1989 年的 8.37 亿元，全民所有制工业企业实现利税的比重由 8.6% 提高到 16.7%。

5. 军工企业开发民品：全省军工企业开发民品生产，从 1979 年开始起步，几年间全系统共研制开发适销对路产品 671 种，投入批量生产的重点民品达 134 种，并取得了较好的经济效益。民品产值持续以年平均 40% 的速度递增，1989 年达到 16.2 亿元。民品产值在军工系统工业总产值中所占的比重，由 1985 年的 34.8%，提高到 1989 年的 70%。

6. 节能降耗工作：万元工业产值能耗由 1985 年的 5.7 吨标准煤，降到 1989 年的 4.8 吨标准煤，累计节约标准煤 240 万吨；万元工业产值消耗的钢材由 1985 年的 0.49 吨，降到 1989 年的 0.36 吨，累计节约钢材 33 万吨。

“八五”以后，陕西省调整产品结构工作，以产业政策为依据，以市场为导向，以提高质量为主线，以增强经济效益为中心，本着投入少、周期短、见效快的原则，着力进行生产型调整，适当进行投入型调整，做到研制、开发、更新相配套，保、压、限、转相结合，工业产品生产能力大大提高。

一是主要能源产品保持了较高的发展速度。1995 年与 1978 年比较，原煤增长 2 倍，原油增长 46.7 倍，发电量增长 3.1 倍。天然气工业发展迅速，已建成神木—北京、神木—西安两条天然气输送管道。主要原材料产品、支农产品保持了一定的增长势头。部分高档消费品及日用消费品成倍增长。机械产品增长较快。

二是涌现了一批有较强竞争力的大型企业和企业集团。以名牌产品和优势企业为龙头，以资产为纽带，组建了一批跨地区、跨行业、跨所有制的企业集团。如西安电力集团、长庆石油集团、彩虹、长岭黄河、延炼实业、黄河工程机械、咸阳偏转、秦川机床、陕西天王兴业、陕西建设机械、西安利君、宝光电工等国内有较大影响、实力较强的大型企业集团。陕西海星、西安丹尼尔、伟志、金花企业、神果奶粉等一批以私营企业为主组建的集团，成为陕西非公有经济的领军企业。同时，西安电力机械制造公司、西安飞机制造公司、宝鸡卷烟厂、金堆城钼铝业公司、西安杨森制药有限公司、兴平化肥厂、陕西压延设备厂、西安达尔曼实业股份有限公司等企业锐意改革，不断创新，加快了陕西名牌产品向规模化生产、向集团化经营迈进的步伐。

三是对外开放不断扩大，工业产品出口增长迅速。1978 年外贸出口总值为 1190 万美元，到 1998 年底，全省仅工业品出口就达 10 亿美元。工业品出口结构发生了重大变化，高附加值、高换汇率、高技术产品的出口不断增加，部分质量好的产品在国际上的知名度越来越高。特别是工业企业自营进出口权扩大后，全省机电产品出口大幅度增长。1978 年全省机电产品出口仅占全省出口总额的 2%，1995 年发展到占出口总额的 34.6%，成为陕西外贸出口的第一主力。

### 第三节 军工企业调整

陕西的国防工业基础雄厚、门类齐全、设备条件好、技术力量较强,具有多方面的优势。据1985年有关资料显示:陕西军工企业规模仅次于四川,居全国第二位。军工系统有企事业单位128个,职工24万余人,固定资产原值47亿元,分别占全省全民所有制独立核算工业企业职工总数和固定资产总值的20.5%和26.4%。职工人均技术装备1.8万元,比全国和全省所有制独立核算工业企业的平均水平分别高6490元和2500元。拥有各种设备3.9万余台,占全省全民所有制独立核算工业企业设备总台数的36.5%。全系统有26个专业研究所,工程技术人员达4.13万人,具有研究、设计、制造运输飞机、电子计算机、集成电路、精密仪器仪表、农化工产品整套生产技术和综合生产能力。但由于布局不合理,部分企业没有形成综合配套生产能力,特别是受到军民分割管理体制与单一军品型产品结构的钳制,其优势得不到充分发挥。1985年,国防工业百元固定资产原值提供的产值只有31元,仅相当于地方预算内工业企业94元的1/3;全员劳动生产率为8004元,比全省全民所有制独立核算工业企业少3796元,低34.3%;百元产值实现利税仅7元,仅相当于地方预算内工业企业20.04元的1/3多。

陕西省根据中共十一届三中全会精神,特别是中央明确提出调整国防建设,国防科技工业要贯彻军民结合方针的要求,陕西军工企业积极转变服务方向,调整产品结构,深化企业改革,在军转民中取得显著成绩,走出了一条具有自己特色的路子。

#### 一、民品开发

民品产值由1980年的0.7亿元,增加到1985年的5.2亿元,净增6倍多,年平均递增49.3%,占军工系统工业总产值的比重由8.4%上升到35%,有17个企业民品产值比重过半。五年间共开发民品200多种,其中重点考核的132种。属生活资料的有18种,占14%;属生产资料的有交通运输工具、电子产品、化工产品、仪器仪表、制冷设备、煤气成套设备等七大类114种,占86%。近半数企业有了支柱性民品。1984年向省内外市场提供“运七”、“运八”飞机14架,摩托车3.88万辆,计算机50台,电梯20台,照相机1.95万架,空调器8962台,还有重型汽车、微型汽车、电子清纱器等。优质品率达到18.4%,比全省工业同期平均水平高2%以上。累计有4种产品获国家金质奖,13种获国家银质奖,42种被评为部优产品,44种被评为省优产品,68种被评为优秀新产品。民品生产效益逐步提高,1985年实现利润2500万元,上缴税金1700万元。

#### 二、军工技术向民用转移

“六五”前三年,陕西军工企业通过技术成果转让、联合开发、技术咨询服务等形式,同省内外500多个单位进行了上千项技术经济合作,完成项目639个,直接经济效益超过2.25亿元;后两年又达成技术转让合同、协议、意向书约2155项,成交额达5.19亿元。

为加强对军工企业民品生产的领导,省委、省政府成立了军民结合领导小组,负责协调民品生产工作。一是将部分民品纳入规划和计划。“六五”期间,由地方规划安排的军民结合重点产品有17种。二是资金、外汇、材料、政策等方面对民品开发以补充性支持。1984年

至1985年,财政、银行、物资等部门相继给摩托车、微型汽车、汽车后桥、新型纺机、电梯、软质塑料地板等民品开发项目,解决贷款5200万元,外汇200万美元,钢材2200吨。地方还给军工企业安排新产品试制任务,税务部门按规定实行减免税。地方组织的产品质量评比活动吸收军工民品参加。在出国考察、对外引进问题上,对军工企业、民品企业一视同仁。三是为军工企业重新配置生产能力创造条件,提供方便。对开发民品进行的技术引进、技术改造、调整改组、横向联合,地方积极做好组织、协调、服务工作。同时,加强了煤、电、运和企业间的日常组织协调工作。

随着改革开放的不断深化,地方经济快速发展,军转民步伐进一步加快。1988年,国防工业总产值达22.27亿元,其中民品产值13.8亿元;劳动生产率11000元,上缴税金5508万元,实现利润1.7亿元,创历史最高水平。1989年,民品产值达16.2亿元,民品产值在军工系统工业总产值中的比重提高到70%。“七五”期间,共开发并投入生产、具有一定竞争能力的民品达700余种,其中70多种填补了国内空白,60多种打入国际市场,130多种形成经济批量。民品产值连续几年占整个军工系统总产值的65%以上。1990年完成工业总产值14.9亿元,比“六五”末增长1.9倍。

### 三、横向经济联合

形成跨地区、跨部门、跨所有制的技术经济联合体50多个。联合采取多种形式:(1)以军工企业为“排头兵”,组织经济联合体,同时大面积扩散零部件,形成企业集团。兵器工业部615厂联合8个企业组建的“渭南摩托车联合制造公司”生产的“渭南”牌摩托车,荣获国家经贸委“金龙奖”,并通过零部件的外购外协带动了110个企业,生产的6.97万辆摩托车,销往全国26个省、区。(2)以民用企业为主体,军工企业承担技术要求高的关键部件生产。有20多个军工企业参加了火车车厢、叉车、重型和轻型汽车、工程机械、综合采煤机等产品的开发。宝鸡叉车公司的叉车和黄河工程机械厂的推土机,其油缸技术要求高,航空部572厂承担了生产任务,年生产600台套。列入国家“七五”发展重点的陕西汽车厂的重型汽车,车架由航天部063基地配套,后桥由兵器部847厂生产,大型锻件由航空部148厂承担,大大增强了重型汽车省内配套生产能力。(3)部省联合。航空部和陕西省有关企业联合开发微型汽车,双方各拿一部分投资,按供应材料比例分配产品,1985年用进口件组装了460辆。(4)民品生产厂与使用厂联合。航空部和电子部的430厂、514厂、212厂、101厂、782厂试制出的新型纺机,先在国棉五厂和陕棉十厂试用,后不断改进。并相继开发生产电子清纱器、气喷纺纱机、喷水机、绕性杆织机等,形成新型纺织机械生产基地。(5)发展合资经营,补偿贸易、“三来”加工。至1985年底,军工企业在沿海地区建立的公司对外贸易“窗口”有46个。一些企业还同国外公司广泛发展经济技术合作关系,承担了大量来料、来样加工任务。

“八五”期间,陕西兵工企业紧紧围绕“车辆重点,发展机电”的指导思想,在兵器总公司和陕西省、市地方政府的大力支持下,通过积极努力、多方筹资、引进技术,建成了一批军民用品项目。初步形成以微型轿车为龙头,以高新科技汽车零部件为主体,以制冷、制管、制机、原材料及深加工、民爆器材、光电化工等产品全面发展的格局。5年间,共组织实施民品基建、技改项目29项,完成投资6.1亿元。建成或基本建成项目17个,部分建成6个,大部分项目投入生产运行。民品产值比重由1991年的31.5%,上升到1995年的55.6%,增加了24个百分点。1995年竣工验收民品技改项目10个,这是自“七五”实施军转民技术改造以

来,竣工验收项目最多的一年。这10个项目是:西安华山机械制造厂双层卷焊管生产线,双层卷焊钢管镀铜线扩产、双层卷焊模具,西安秦川机械厂奥拓微型轿车SKD装配线、铝带材、精轧生产线,西安庆华电器制造厂磁电机生产线,西安关山机械厂抽油泵缸套,西安惠安化工厂丁醇生产线、树脂生产线和聚氨脂漆生产线项目。民品产值逐年上升,民品产值占工业总产值的比重逐年扩大,“八五”期间民品产值平均增长26.7%。1995年陕西兵工企业民品产值达8.6亿元,航空工业完成工业总产值43.47亿元,其中民品产值达28.6亿元,较上年增长19.2%。航天工业完成工业总产值5.21亿元,较上年增长40.3%;实现销售产值4.25亿元,较上年增长42.6%。一大批军转民产品开发成功,投入市场。由陕西飞机制造公司设计、制造的首架“运八”邮政机,于1995年11月26日交付使用,正式进入民航领域。4月23日至25日,庆安集团有限公司高效节能型转子式空调压缩机生产线通过国家验收,标志着中国空调制冷行业在压缩机生产制造方面,达到国际20世纪90年代先进水平,并宣告中国同类产品依赖进口的历史至此结束。中国航天工业总公司第631研究所经过5年艰辛努力,研制成功PAR95大规模并行处理计算机,其技术达到国际90年代水平。10月,陕西省内规模最大,日产一次性餐具30万只的生产线,在航天工业总公司7414厂建成投产。由西北医疗器械厂与航天43所汽车装饰厂合作生产的1021型“西安王冠”7座旅行汽车,通过省级投产技术鉴定,开始批量生产。504所开发生产的XTV-ZHD54系列影像电视增强系统,通过国家级生产鉴定,主要技术指标达到国外80年代末同类产品的先进水平。

### 第三章 产品质量管理

1958—1965年,主要通过加强企业管理,建立和健全合理的规章制度,加强技术管理,开展质量大检查,进行产品评比,学习外地先进经验等方法,来提高产品质量。同时建立了生产责任制度、质量检验制度和重点企业生产特派员制度。对企业生产情况(包括质量计划指标完成情况)进行巡查报告,在省属企业建立以总工程师(或技术副厂长)为首的各级技术责任制,整顿产品设计和工艺规程,建立健全设备维修、产品检验、质量监督等规章制度。1963年10月—1964年6月组织9个行业169个企业的2044人,分四批赴上海学习先进经验,开展经济技术资料交流,并对216种产品的质量进行了改进。1965年针对一些企业产品质量波动,部分产品质量出现下降的趋势,组织工业产品质量大检查,引导企业树立“质量第一”的思想,并深入开展质量教育,通过大检查,改变了产品质量下降的现象。1963—1965年,省经委还根据国家经委安排,组织开展产品质量评比工作。通过评比,总结经验,不断改进和提高产品质量。

“文化大革命”时期(1966—1976年),将合理的规章制度歪曲为“管、卡、压”,使质量管理制度形同虚设,导致产品质量波动、大幅下降。

1977年,质量工作再次受到全面重视。省经委依据上级安排和陕西省实际,开展了一系列的质量管理和产品创优、创名牌活动,使产品质量不断提高。

从1978年起,每年9月举办“质量月”活动。并举行全省质量工作颁奖大会,向获国家、省(部)质量管理奖、优质产品奖及优秀质量管理小组奖的单位颁发奖旗和证书。

1979年,国家开始从日本引进TQC(全面质量管理)方法,并开展质量管理和质量保证系列标准等一系列全面推广TQC活动。同年8月,国家经委在北京召开全国QC(质量管理)小组代表大会,同时成立全国质量管理协会,陕西省派西北国棉一厂赵梦桃小组等5个QC小组参加大会。

1980年初,国家经委颁发《工业企业全面质量管理小组暂行办法》,并派巡回宣讲团,赴东北、华北、西北等地进行宣讲(TQC)。在推行TQC活动中,广大职工积极参与、努力学习TQC知识,群众性QC小组活动蓬勃兴起。据统计,1981年至1996年,注册登记的QC小组由470个发展到2.2万个,参加职工由0.5万人发展到18万人,16年积累创造直接经济效益18.88亿元。

为积极推行TQC计划,陕西省于1981年成立了质量管理协会。省经委每年下达推行TQC计划,并进行达标验收。1988年国家颁布了GB/T10300《质量管理和质量保证》系列质量管理国家标准,等效采用国际标准化组织ISO9000《质量管理与质量保证》国际标准。至1991年全省共有820个企业达标(其中大中型企业222个),这些企业在推行TQC过程中提高了企业的整体素质,增强了企业的应变能力,促使产品质量稳定提高。

1991年为“质量、品种、效益”年,开展了“中国质量万里行”活动。陕西也开展了“三秦质量行”活动。省经委下发了《关于今后推行全面质量管理达标工作的通知》,要求企业结合贯彻GB/T10300系列国家标准,全面深化质量管理。与此同时,全省开展学习武汉钢铁公司(以下简称武钢),走“质量效益型”企业发展道路的活动,召开学武钢现场经验交流会,请武钢的工作人员来陕作交流报告,并派企业代表去武钢现场学习,当年陕西省涌现出26个质量效益型企业。

1993年后,省经贸委根据《中华人民共和国产品质量法》的规定,积极引导企业开展产品认证和质量体系认证,并和有关单位共同组建了认证机构,培训了大批质量认证审验员。通过体系认证,使企业与国际质量管理惯例接轨,产品质量不断提高,质量管理更加规范,为参与国际市场竞争创造了条件。

陕西在引导企业搞好质量管理的同时,还在不同时期开展了创优质产品和创名牌产品活动。1979年10月,省经委召开工业产品质量座谈会,讨论通过了《陕西省优质产品评选办法》。1978—1990年,全省共评出优质产品2468个(其中国家金奖23个,银奖131个,省(部)优2314个),产品质量稳定提高率为88%。创优活动的开展,对推进TQC起了很大作用。全省优质品率由1984年的14.3%,上升到1990年的32%。

根据《中华人民共和国产品质量法》、《国务院关于进一步加强质量工作的决定》以及中央领导关于“质量兴国”、“创名牌产品,提高国际竞争能力”等指示精神,省政府从1995年开始在全省实施名牌战略。把全省的质量工作与企业技术创新、市场开拓、为顾客优质服务、创名牌产品与企业改制、组建优势集团有机结合起来,使质量工作迈上了新台阶。同时成立陕西省名牌战略指导委员会,并提出了《陕西省名牌战略实施方案》,委托陕西省质量协会下发《陕西省创名牌产品企业质量体系审查条件》,促使创名牌企业开展产品认证和体系认证工作。

1995—1996年,全省在认定了157个名牌产品后掀起了创名牌热潮,涌现出一批抓质量,创名牌的企业带头人,促进了产品质量的提高。

## 第一节 质量规划

### 一、工业产品质量规划

在1962年12月召开的全国工业工作会议上提出了制定提高产品质量规划的要求。会后,省经委根据会议要求及国家经委的通知精神,编制《陕西省地方工业1963年提高产品质量的规划》。《规划》指出:“1962年我省工业主管部门和工厂大都重视了产品质量,加强了技术管理,在提高产品质量方面做了许多工作,大多数产品的质量比已往有了提高。”机械产品基本消灭了等外品,二等品逐步稳定,一等品增多。18种农机产品1962年初没有一等品,等外品占38.8%,年底一等品上升到30%,除架子车外无等外品。纺织产品的质量有了提高,棉纱混合一等品率达到98.3%,接近历史最高水平。64种石油化工产品,1962年达到部颁标准的有38种,达到省级标准的有19种。轻工业60种主要产品中,搪瓷面盆、搪瓷口杯、西凤酒和太白酒保持了名牌。从二类产品升为一类的有5种,从三类升为二类的有3种。根据初步规划,1963年底在全省291种主要产品中,要求一类品由1962年的95种提高到139种,二类品由1962年的126种减少到98种,三类品由1962年的70种减少到4种。优级品由1962年的13种增加到40种。规划要求各部门、各企业必须把提高质量放在首要地位,采取积极措施补充和修订技术标准,制定质量升级规划;建立、健全质量统计考核制度;组织产品质量评比;做好技术改造工作,积极开展技术革新;加强对产品质量的监督管理;虚心学习本省和外省提高质量的生产和管理经验;加强设计,美化包装。规划强调要大力提高支农产品、日用工业品和短线原材料的质量。

### 二、创优名牌产品规划

经国务院批准,国家经委1978年6月20日颁发《中华人民共和国优质产品奖励条例》,全国从此展开创优产品活动。省经委1979年11月19日印发《全省工交企业一九八〇年创优、名牌产品规划的通知》。对各地市、各部门报上来的优质、名牌产品项目规划进行汇总,作为全省工交企业1980年的奋斗目标。列入规划的项目共有41个企业生产的195种产品,其中1979年获国家银质奖的3项,轻工、纺织产品95种,占48%。规划要求各地区、各部门、各企业,加强领导,发动群众,制订出自己创优、名牌产品的具体规划,企业要努力使自己生产的产品质量高于国家标准,创出更多的优质名牌产品,不断满足市场需求。

1980—1990年,省经委每年都编制工业产品创优产品计划,其中1983—1984年、1985—1987年还制定了连续计划。根据各地区、各部门申报的产品项目,汇总编制了陕西省1983年工业产品创优计划187项,其中:年产值在百万元以上的产品占20%。从1983年起制定了全省2~3年的重点产品创优规划。

根据国家经委《关于编制一九八五—一九八七年行业技术改造、技术开发和产品创优近期计划的通知》和《关于编报八五—八七年工业产品创优计划的几点说明》的要求,省经委编制了陕西省1985—1987年创国家优质产品计划共220项,其中1985年56项,1986年72项,1987年91项。三年共需创国优产品措施费11375.09万元,其中需要国家拨款6750.56万元(1985年1951.7万元、1986年3046.06万元、1987年1752.8万元)。



《陕西省一九八八年工业产品创优计划》提出:为发挥归口行业的技术优势,加强归口行业的管理作用,提高行业评比效果,凡规定行业评比的产品,都应成立行业评比委员会,负责归口产品质量评比的组织领导、具体评比条件的制定和决定推荐参加省优产品评选的具体产品名单。行业评比委员会由产品归口部门牵头,会同企业主管部门组建,其主任委员会一般应由陕西省优质产品审定委员会委员担任。规划要求从1988年起凡申报省优产品的企业必须达到三级计量。各创优企业应推行全面质量管理,凡已执行生产许可证管理的产品,未取得生产许可证的产品不能参加评优;创优产品要尽可能采用近期国际标准。规划的制定和实施,推动了陕西工业产品质量不断提高。

### 三、大中型企业推行 TQC 计划

1986—1992年期间,全省每年都制定推行TQC(全面质量管理)计划,并于当年底做出计划验收报告。此项工作的开展,有力地推动了企业质量管理水平的提高。据1988年省经委对全省推行TQC验收显示,推行TQC达标企业累计206个,其中大中型企业129个,占计划内29个行业拥有量179个的72.1%。到1991年,达标企业由大中型企业扩大到小型企业和乡镇企业,由工业企业扩大到商业、交通运输、服务行业和建筑企业。全省推行TQC达标企业820个,其中大中型企业222个。

### 四、推行质量管理活动计划

1980年初国家经委印发《一九八〇年质量管理活动计划》,省经委按照部署也相应提出质量工作计划,要求全面贯彻国家《工业企业全面质量管理暂行办法》,深入开展“创优夺奖”活动,争取一大批产品达到优质产品标准,力争有较多的产品获得国家质量奖,坚决消灭产品无技术标准的现象;积极推行全面质量管理,进一步搞好教育和试点工作;大力试制新产品,增加新品种、新花色,使更多的产品打入国际市场。1982年根据省委、省政府关于发展消费品的决定,在计划中,提出以15种重点产品为中心,开展创优质、争名牌活动。为进一步提高产品质量,1983年提出要有计划、有步骤地采用国际质量标准。为确保产品质量,使创优质、争名牌活动健康开展,1985年对1980年后获省优以上的产品进行全面复查,对质量下降,逾期不改的取消优质产品称号。“切切实实把质量工作摆在突出位置”,把“质量第一”作为组织生产的奋斗目标。

### 五、实行陕西省质量管理规划

1992年,为了扭转产品质量水平低、生产过程物资消耗大、服务质量和工作质量差的落后局面,陕西省制定了质量规划,提出工业产品质量和质量管理的的基本目标。

#### (一)产品质量目标

主要产品质量抽检合格率逐步达到75%,出口工业产品商检合格率达98%以上,每年降低不良品损失1亿元,产品质量优等品率每年增长5%,一等品率每年增长5%,合格品率每年增长5%。

#### (二)质量管理目标

大中型企业,省地(市)属企业全面质量管理全部按标准自查达标;70%的县属企业,年产值500万元以上产值的乡镇企业要通过TQC达标要求;全省执行国家标准GB/T10300的试点企业每年5个。“八五”期间要有20个出口创汇企业接受国际质量认证,力争1—3个

企业取得国际质保体系认证。每年创全国 QC 优秀小组 12—15 个,省优秀 QC 小组 160 个。

## 第二节 质量管理

### 一、“大跃进”后期和调整时期(1958—1965 年)

1959 年国家把产品质量问题提到议事日程,要求工业生产既要增加产品数量,同时也要保证和提高产品质量。1959 年省经委就把产品质量管理纳入工作重点,并迅速建立和健全了一系列规章制度,包括生产责任制度、质量检验制度等。1960 年又建立向重点企业派出生产特派员制度,以加强对质量工作的管理。1961 年全省主要产品质量大都比上年有所提高,特别是重工业产品提高较快。生铁合格率,一季度比上年同期和四季度分别提高 30% 和 50%。电炉钢合格率,4 月份达到 89.8%,比上年平均提高了 1.9%。纯碱的含碱量由上年的 30% 提高到 4 月份的 61%。棉布入库一等品率,一季度达到了 98.9%,比上年同期和 4 季度分别提高了 2.2% 和 1.6%。

在 1962—1965 年的质量管理中,主要是加强技术管理,开展质量大检查,进行产品评比、学习外地先进经验等工作。

#### (一)加强技术管理

1962 年,陕西省逐步在省属企业中逐步建立以总工程师(或技术副厂长)为首的各级技术责任制。对生产技术领导工作提出明确要求,明确规定总工程师的职责是领导技术革新工作,总结推广先进经验,不断采用先进的生产方法,增加产品品种,提高产品质量,降低消耗,提高劳动生产率。结合贯彻《工业企业技术责任制条例》,整顿产品设计和工艺规程,建立健全设备维修、产品检验、质量监督等规章制度。省级各工业厅局也先后制定主要产品质量标准和技术要求,并采取多种方法检查评比产品质量。企业技术责任制的推行,使全省工业产品质量逐步好转,轻工、纺织、化工、机械等部门三季度 90 种可比产品的质量,保持和比上半年提高的有 78 种,占总数的 87%。

#### (二)学习外地先进经验

1963 年省经委发出了《关于和外地先进企业交流经济技术资料的通知》,在全省企业开展比先进、找差距、赶先进活动。1963 年上半年西安市手工业系统有 40 个厂(社)派出去、请进来的人员达 356 人次,解决重大问题 20 多个。中南火柴厂学习济南、杭州后,使废支由 4 月份的 5.37 支,降到 5 月份的 4.98 支,6 月份又降到 4.58 支。

1963 年 10 月到 1964 年 6 月,省经委组织全省重工、轻工、化工、机械、纺织、手工、交通、商业、物资等九个行业 169 个企业计 2044 人,分四批赴上海学习先进经验,以改进 216 种产品质量。这次活动对改变陕西省工业产品质次价高、品种少的落后面貌,争赶全国先进水平起了很大作用。黄河棉织厂床单的色泽鲜艳度已赶上了上海太平厂的水平,白度由 80 度提高到 100 度左右;新西北印染厂经过 28 次试验,丝光硫化灯芯绒的乌黑度和纹路已赶上了上海水平。

#### (三)质量大检查

1965 年,针对一些企业产品质量波动、下降的情况,省经委组织工作组在西北国棉三厂、秦岭热水瓶厂等企业进行实地调查,发现企业有重产量、轻质量的现象,加之试验研究不够,

不适当地节约等因素导致企业产品质量下滑。省经委决定9月份在全省开展工业产品质量大检查,并发出《关于开展工业产品质量大检查的通知》,要求放手发动群众,组织职工针对产品质量,揭发问题,展开讨论,举办展览,解剖产品,查思想、查实物、查标准、查规划、查原因,定措施。印发了《西安牙膏厂整顿产品质量和陕西省机床厂大力提高产品质量的经验》,引导广大企业树立质量第一的思想,彻底改变产品质量下降的局面。通过开展产品质量大检查活动,125种主要产品中的103种产品质量有所上升。其中M131外圆磨床、中华肥皂、照面镜、40×40漂白府绸等42种产品已接近和赶上国内先进水平。

#### (四)开展产品评比

1963年,国家经委转发纺织部《我们是怎样通过实物分析评比来提高产品质量的》,1964年又发出《关于及时交流产品评比结果的通知》,1965年中央西北局经委发出《关于召开西北各省、区地方工业产品评比和经验交流会的通知》。1963年至1965年间,省经委认真组织各地市经委、省级各厅局开展评比工作。通过评比,总结经验,不断改进,使产品质量逐渐提高,成本不断下降。

1964年上半年,在主要产品质量评比中,省机械局参评企业15个,产品24个。评比结果是:一等品1个,占4.2%;二等品18个,占75%;等外品5个,占20.8%。通过评比找出产品质量下降原因及与全国先进水平的差距,订出了整改措施。省轻工局选择了5个主要行业进行评比;参评的有28个企业,共38个品种。评比结果为:一类产品由年初6个上升为9个,占23.7%;二类产品由22个上升为24个,占63.2%;三类产品由9个减少到4个,占10.5%;优质产品仍为1个,占2.6%。通过评比,5个行业交流了经验,研究了加强协作和互换资料办法。在下半年评比中,轻工业产品质量普遍上升,白酒和有光纸进步很显著。全省25种轻工业产品,已有有光纸、西凤酒、中华肥皂、啤酒、牙膏、34.36厘米面盆等16种产品的质量赶上或超过国内先进水平。

## 二、“文化大革命”时期(1966—1976年)

1966年一季度省经委对纺织、轻工、重工、机械、农机行业72种主要工业产品的质量检查情况进行了通报。一季度产品质量较1965年四季度提高的有棉纱、印染布、氮肥、自行车、柴油机、空气锤等37种,占51.4%;棉布、汽油、烧碱等21种产品质量基本稳定,占29.2%;质量波动或下降的有毛巾、床单、农药等14种,占19.4%。7月中旬组织的机械行业质量检查中,发现西安机床厂生产的C620普通车床的质量存在严重问题,要求西安市机械化工局立即采取有力措施,迅速解决。

1966年5月“文化大革命”开始后,陕西工业经济管理机构进行了频繁调整。随着运动的深入,省级工业经济管理机构陆续被“造反派”夺权,干部下放劳动,合理的规章制度被歪曲为“管、卡、压”而废止,导致产品质量大幅下降。

1972—1975年,重新强调抓质量工作,对发展生产起到积极作用。1975年省革委会工交办发出《关于贯彻中央13号文件的工作安排》,强调指出:“部分企业在干快上中,对产品质量和品种有所忽视,有些产品质量下降,品种减少,消耗增加,应引起注意,切实纠正。”

## 三、改革开放时期(1977—1996年)

### (一)全面质量管理(TQC)

全省推广全面质量管理(TQC)始于1979年2月,西安市起步最早。1979年2月,西安

市第一个开办 TQC 讲座及学习班、师资进修班。截至 1979 年底培训骨干 9000 余人,印发讲义 18000 份。在 23 个不同类型企业建立 129 个 QC 小组,进行试点。

推行 TQC。1986 年全国经济工作会议提出,要有计划、有步骤地实行全面质量管理。1986 年内要争取有 1000 个大中型企业建立健全严格的全面质量保证制度,其中陕西 31 个企业。为此,省经委 1986 年开始下达推行 TQC 计划,“七五”期间 TQC 达标企业 638 家,其中大中型企业 170 家,占 31 个行业 189 家企业的 89.9%,小型企业 468 家。这些企业在推行 TQC 过程中提高了企业的整体素质,增强了企业的应变能力,促使了产品质量稳定提高。在 1990—1992 年转制时期,有 85% 的企业经受了市场变换的考验,没有出现亏损。1986 年国务院发布的《工业企业管理若干问题与决定》中指出:“要把产品质量与职工的政治荣誉和物质利益结合起来,使质量指标在职工工资、奖金分配上具有否决权。”全省从 1988 年初开始在企业全面推行“质量否决权”。在质量管理奖评审和推行全面质量管理的验收中,实行“质量否决权”被作为重点考核项目。1988 年 7 月,在宝鸡桥梁厂召开了“质量否决权”研讨会。

质量管理与质量保证。1991 年,省经委根据国家颁布的 GB/T10300《质量管理和质量保证》系列国家标准,等效采用国际标准化组织 ISO9000《质量管理与质量保证》国际标准,发出《关于今后推行全面质量管理达标工作的通知》,要求企业结合实际认真贯彻执行,尤其是生产出口产品的企业必须宣传贯彻 GB/T10300 国家系列标准,否则产品出口将会受阻。欧共体也要求到 1993 年向其出口的产品必须符合 ISO9000 标准。这些措施的实施,标志着质量管理工作开始向标准化、国际化方向迈进了一步。1995 年 7 月,省经贸委委托省质量协会,下发《陕西省创名牌产品企业质量体系审查条件》,促使创名牌产品的企业开展质量认证和体系认证。截至 1995 年底已有 210 个产品获得产品认证,11 个企业获得体系认证。通过认证,使企业与国际质量管理接轨,产品质量不断提高,质量管理更加规范,为出口创汇参与国际市场竞争创造条件。

规范 QC 小组。1987 年国家经委印发《质量管理小组注册登记暂行办法》,对 QC 小组的定义进行了规范:凡在生产或工作岗位上从事各种劳动的职工,根据本企业的工作方针(或奋斗目标),以提高产品质量、通讯运输质量和工程质量为目的而组织起来的小组,可统称为“质量管理小组”。陕西省自 1981 年起每年举办一届全省 QC 小组代表大会,至 1996 年全省累计表彰省级 QC 优秀小组 1099 个,大会发表成果 599 项。

培训和竞赛。在推行 TQC 活动中,通过举办 TQC 电视讲座、举办各类培训班,涌现出大批推行 TQC 的骨干。仅在“七五”期间,获证人数就达 54 万人,初步形成一支懂得 TQC 基本知识,积极推进 TQC 的骨干队伍。为进一步推行 TQC 活动,1989 年举办了全省“西安杨森杯质量管理知识电视大奖赛”,1991 年又举办了“陕西省第二届 TQC 电视大奖赛”,并组队参加全国竞赛。

学武钢、走质量效益型道路。1991 年 4 月,省经委转发《国务院办公厅转发技术监督局、中国质量管理协会关于在全国开展学习武汉钢铁公司走“质量效益型”企业发展道路报告的通知》,并要求企业眼睛向内,加强管理,向质量要效益,向品种要效益。认真宣传和推广武钢经验,引导企业走质量效益型发展道路,彻底改变全省产品质量低、物质消耗高、经济效益差的局面。同年,省经委召开学武钢现场经验交流会。在学习活动中,西安仪表厂成为

全国首批表彰的质量效益型企业。

全省质量工作会议。1992年6月,经省政府批准,省经委和省技术监督局在西安召开全省质量工作会议。主要传达全国质量工作会议精神,总结“质量、品种、效益年”活动开展情况,交流部分行业和企业抓质量、促效益的经验,特别是学武钢走质量效益型道路的一些好做法和经验,研究落实全国质量工作会议精神的措施。会议重点讨论了《陕西省质量规划》,提出“八五”期间要抓好40类170种重点拳头产品。

### (二)“质量月”活动

国家经委1978年6月24日发出《关于开展“质量月”活动的通知》,决定每年集中一段时间,开展“质量月”活动。同时决定每年9月,为全国工交战线开展“质量月”活动月。7月,陕西省工交办就开展“质量月”活动进行了部署和安排。1978年12月16日举行了陕西省工交战线“质量月”总结颁奖广播电视大会,表彰了西北国棉一厂等15个先进企业、50个先进车间和126名先进个人。经过“质量月”活动,全省考核的28项重点产品主要质量指标,有20项比8月份提高,有15项达到或超过历史最高水平。

1979—1989年,每年的“质量月”都举行全省优质产品颁奖大会,向获国家质量奖、省(部)优质产品奖、质量管理奖、国家和省级优秀质量管理小组奖的单位颁发奖旗和证书。

在1980年“质量月”中提出“以质量求生存,以品种求发展”;1982年提出“发展品种和提高质量”;1991年为“质量、品种、效益年”,并开展“中国质量万里行”和“三秦质量行”活动,对假冒伪劣商品进行曝光性报道。1994年按照国家经贸委关于“转机制、抓管理、练内功、增效益”的要求,陕西省85%的国有企业参加了“质量月”活动,企业对产品质量和质量保证体系的运行情况进行了全面细致的“五查一访”活动(一查质量意识,二查现场管理,三查质量损失,四查产品、工程质量,五查服务质量。一访对内是上道工序访问下道工序,对外是生产厂家走访用户)。通过“五查一访”,很多企业对生产制造和售后服务工作中存在的影响产品质量的因素加以有效控制,提高和稳定了产品质量。

### (三)质量大检查

1977年4月,陕西省工交办转发国家计委《关于开展产品质量大检查切实抓好产品质量工作的通知》,质量大检查工作在全省展开。省机械局抽调178名干部,组成25个质量检查组,对134个重点产品质量进行检查。省石化局会同省卫生局、商业局组成药品联合检查组,对6地(市)的医药生产、流通、使用、储存等环节进行全面检查。通过检查发现产品质量普遍下降,省机械局抽查的173种产品,合格的只有56种,合格率为32%,是历史最低水平。西电公司所属企业,产品质量无人管,36种产品指标普遍下降。通过质量大检查,促使不少企业边查、边改、边整顿,制定制度,加强检验机构,落实措施。12月,省工交办又发出组织突击检查产品质量的通知,要求各地市迅速组成三结合检查组,对重点企业、重点产品的质量再突击检查一次,所有企业单位都要开展质量检查,制订或修订提高产品质量、整顿企业管理的规划,对存在的问题提出限期解决的具体措施。不合格产品不能出厂,已出厂的不合格产品,一定要实行包修、包换、包赔。省机械局还作出严格产品出厂检验的规定,要求行政一把手负责质量管理工作,规定从1978年1月1日起不合格产品不出厂、不入库,不计入产量,不顶替合同。对粗制滥造,以次充好、虚报产量的企业,要严肃处理并追究行政一把手的责任。

1982年,省经委根据国务院要求各地结合企业整顿开展产品质量大检查的决定,对省优产品进行了复查,对质量下降、整改无效的撤牌。1985年,省经委根据国家经委的统一部署,再次开展质量大检查,并召开两次质量分析调度会,组织200多名干部,重点检查了500多个企业的产品质量,抽查重点产品200多种,一般产品400多种,对优质产品逐个进行了复查。针对问题,研究提出改进措施,制订了加强质量管理和监督的10条规定。

1990年9月建立了重大质量情况报告制度。1991年,为搞好“质量、品种、效益年”活动,3月起在全省工交企业开展质量管理大检查,主要检查质量意识、实物质量、质量体系的建立和运行情况、为用户服务、主要产品的废品损失、有关质量法规的执行情况等方面的问题。

“八五”后三年,为贯彻《产品质量法》,陕西省以省人大名义颁发《陕西省产品质量监督管理条例》,使质量工作法制化。同时,加强了质量检验机构和完善了检验规章制度。质量监督工作坚持一手抓生产领域,一手抓流通领域,通过扩大抽查面,制定了部分产品售前报验制度,坚持举办抽查不合格企业学习班,半年发布一次抽检新闻通报,及时表彰多次抽检合格企业等措施,促进了产品质量的稳定和提高。1993—1994年共检查1916个企业2927批次样品,合格1885批次,综合合格率为64.6%,其中机械、电子、航空等系统产品合格率较高。通过检查也发现,产品合格率较高的绝大部分是大中型国有企业生产的,而集体企业、乡镇企业和个体企业产品质量较差,原因是企业领导质量意识差,以包代管、管理松弛,不按标准生产,没有检验手段。

#### (四) 打击生产经销假冒伪劣商品

为维护正常的商品经济秩序,保护广大消费者的切身利益,1992年陕西省成立了“打击生产经销假冒伪劣商品违法行为领导小组”,以加强对生产和经销假冒伪劣商品违法行为的查处工作,领导小组办公室设在省经委。打假办定期召开各方联席会议,定期发布“打假”通报和印发“打假”简报,同时,每年搞一次有声有势有影响的集中“打假”活动,重点是“端窝点、查大案、整市场”。在“打假”中,提出了加强棉花质量监督管理和建立药品市场新秩序的意见,重点打击了棉花经销活动中的掺杂使假和假冒药品的经销活动,取缔了西安市潘家村药品市场。

1993年政府机构改革后,省政府决定将“打假”工作作为一项重要、长期的专项工作正式交由省经委主管,并成立了包括工商、技术监督、卫生、公、检、法等有关部门参加的“打假”领导小组,加强了“打假办”的力量。截至1995年10月,全省共查处假冒伪劣商品近2亿元,销毁假冒伪劣商品5000万元。罚没款总额近3000万元。捣毁制售假冒伪劣商品黑窝点800个,整顿市场630个,取缔摊商200多个,查封柜台97个、商店34个,全省立案1535起,结案1202起,其中大案要案200起,结案177起。

### 第三节 名牌战略

#### 一、创优质名牌产品

1978年6月20日,《中华人民共和国优质产品奖励条例》颁布。8月10日至20日,国家质量奖预评会议在北京召开,创优质名牌产品活动在全国推开。1979年,国家共评选出

170项获奖产品(其中金奖50个,银奖120个),陕西省红星化工厂生产的偏二甲基胍(代号752)火箭助燃剂、西安农业机械厂生产的24行施肥播种机、宝鸡石油机械厂生产的“石油钻杆接头丝扣量规”获国家银奖。当年国家轻工、机械、化工部还组织了行业优质产品评选,陕西省的西凤酒、“骆驼”牌搪瓷锅等4种产品获轻工部优质产品,汉江工具厂获全国工具量具行业标兵,陕西省橡胶厂的十人救生筏、西安化学试剂厂的草酸等5种产品获化工部优质产品。1979年10月28至31日,省经委在工业产品质量座谈会上讨论通过了《陕西省优质商品评选办法》,对创优工作作出全面部署。

1980年2月,省经委发出通知,决定当年6月评选省优质产品,以便参加国家质量奖的评选。要求各部门认真对列入创优质、名牌的产品逐项进行检查和落实,填写申报材料,并请省商业局、外贸局等单位协助企业搜集国内外市场销售和用户评价的材料,以便共同做好评优工作。省政府决定成立陕西省优质产品审定委员会,由省经委、省标准局、省工商局、省外贸局、省商业局等单位组成陕西省优质产品审定办公室。该办公室1980年6月作出了《关于1980年评选省优质产品的意见》,决定对评为省优质的产品,由省政府颁发陕西省优质产品证书,省标准局颁发优质产品标志,省工商局颁发地方著名商标;对获国务院部优产品“信得过”产品,经复查质量稳定者,列为省优;在全国行业评比和行检中获前三名(7个厂家以上)的产品,工艺、质量稳定者可评为省优。

在1980年的创优工作中,重点抓了31个企业36个产品的质量,建立了质量月报制度。创优活动引起了企业普遍重视。国棉一厂张榜招贤,把精兵强将、技术尖子调到关键工序,有力地保证了产品质量。汉江工具厂十分重视技术情报工作,搜集了日本、西德、法国等五国和国内同行业大量技术信息以及用户评价材料,针对存在的差距,采取措施,使盘形插齿刀达到国际先进水平。

1981年开展了以争优质、创名牌为目标,以推行全面质量管理为手段,以发展新产品,提高产品竞争能力为中心的质量活动。要求在日常生活必需品中的服装鞋帽、日用消费品和食品等产品中创出一批优质名牌。

1982年,国家开始在质量奖中设立国家质量管理奖。

1983年,在创优产品中有计划、有步骤地采用国际标准,进一步提高工业产品质量。

1984年,按照省政府颁布优质产品奖励办法的规定,决定财政每年拨款80.9万元,向获优质产品奖的企业颁发奖金。

1985年,强调创优质产品要从产品设计、试制、原材料、配套件到整机成龙配套抓起,瞄准国内外同行业的先进水平,制定具体的赶超措施。同时继续抓好采用国际标准和计量、质量检测手段工作,并规定以后评选省优质产品,对于没有采用国际标准的,一般不予评选。在评选省优质产品的同时又对1980年以后获省优的产品进行了全面复查,对质量严重下降,逾期又不能改进的,取消优质产品称号。同时决定以后每年都要对五年到期的省优产品进行全面复查。

为加强行业管理,扩大行业评比,1987年规定凡未参加归口行业行评的,不能申报省优。评优重点范围是:日用消费品、大宗产品、整机产品、系列化产品和出口创汇产品。评定省优产品时,在产品质量水平相同的情况下,优先考虑推行TQC验收合格的企业。

1988年要求各部门制定同类产品行业评比办法和产品质量检测中心(所、站)的申请、

审查、认可和产品质量监督抽检分级管理办法。同时规定从1989年起,对列入TQC计划而验收不合格的企业,不能申报省优质产品。1988年是陕西省在国家评奖改革后获奖最多的一年,省政府对获奖企业和有功人员进行了表彰和奖励。

1980—1982年9月,全省共评出优质产品426个(其中国家金奖7个、银奖39个,部优142个,省优238个)。到1988年底,全省已有省优产品1696个,其中国优产品123个。截至1990年全省评选优质产品2468个,其中国家金奖23项、银奖131个,省(部)优2314个,优质品率达32%,产品质量提高率为88%。

为加强对评选质量管理奖工作的指导,省经委1989年印发了《陕西省质量管理奖评审管理办法》。从1985年开始评选质量管理奖到1991年止,全省共评出56个陕西省质量管理奖,其中524厂荣获国家质量管理奖。

通过创优,1982年涌现出一批具有国内外先进水平的优质产品(西安人民搪瓷厂生产的骆驼牌搪瓷制品、宝鸡有色金属加工厂钛锭和钛板),使优质产品产值占全省工业总产值十分之一左右,促进了工业经济效益的提高。创优促进了TQC的推广工作。很多企业获优质产品称号后,为保质量,分别在车间、工序建立了质量保证体系,加强了质量控制。创优也使企业的优质品率不断提高。全省优质品率由1984年的14.3%,上升到1986年的18.4%,1990年则达到了32%。

## 二、名牌战略

为了鼓励企业不断提高产品质量,争创优质名牌产品,进一步提高陕西产品在国内外市场的知名度和竞争能力,促进陕西经济的振兴,省政府决定从1995年开始在全省实施名牌战略。1995年3月省政府成立陕西省名牌战略指导委员会(以下简称“省名指委”),由巩德顺副省长任主任。省名指委下设名牌产品评审办公室,由经贸委、技术监督局、工商局、商检局、卫生厅、质量协会、消费者协会以及新闻单位负责人组成,与省经贸委技术质量处合署办公。1995年11月发布《陕西省名牌战略实施方案》。《方案》明确了实施名牌战略的指导思想、目标和措施。提出在全省开展“一厂(公司)一名牌”活动,实施“32553”名牌战略工程,力争“九五”期间创30至50个国家名牌产品,200个以上陕西名牌产品,每厂(公司)创1个以上厂级名牌产品,培养造就50个质量明星企业家,争创50个质量效益型先进企业,培养造就500个质量管理先进工作者,培养造就500个质量标兵(班组长、班组骨干),组建30个以上全省重点大公司、大集团。规定实施名牌战略要实行厂长、经理负责制,要求强化企业质量管理,加速企业技术进步;开展“打假保名”,为实施名牌战略创造良好的外部环境;制定扶“名”扶“强”政策,动员社会各方面力量,确保名牌产品战略的顺利实施。

为确保名牌战略工程顺利进行,1995年11月24日,省政府发出《关于加强产品质量评比评奖活动管理通知》。通知要求各企业要按照统一部署,认真组织实施名牌战略工程。任何部门、单位、社会团体和新闻媒介未经省名指委批准,均不得组织任何名目的质量评比、评奖活动,违者必究。

1995年12月8日,省名指委和经贸委制定了《陕西省名牌产品推荐认定条件》、《陕西省质量效益型先进企业推荐认定办法》、《陕西省质量明星厂长(经理)推荐认定办法》、《陕西省质量管理先进工作者推荐认定办法》和《陕西省“质量标兵”推荐认定办法》。1996年又建立了陕西省争创名牌产品经营情况调查制度。



在申报名牌产品的条件中强调,产品技术和质量水平要达到全国同类产品先进水平,产品商标必须注册,并有质检报告;生产企业坚持质量第一方针,推行 TQC,贯彻 GB/T19000 - ISO9000 系列标准;产品的规模效益具备以下三个条件之一:①年销售收入在 5000 万元以上,年利税在 1000 万元以上或年创汇 100 万美元以上;②质量居国际先进水平,年利税 500 万元以上或年创汇 50 万美元以上;③具有地方特色、特殊工艺或带动系数高、发展潜力大的产品,规模和效益可适当放宽。名牌产品三年复查一次,对复查不合格者撤销其名牌称号。

在质量效益型先进企业认定办法中强调,申报企业近两年无重大质量事故,推行 TQC,认真贯彻 GB/T19000 - ISO9000 质量管理和质量保证系列标准,大力推进技术进步,积极开发新产品,产品在质检中全部合格,并获得用户好评,主要技术经济指标近两年居国内同行业先进水平。

1995 年制定了《争创 1995 年陕西名牌产品计划》,列入争创名牌产品 82 项。其中,地市 33 项,占 40.2%,厅局(公司)49 项,占 59.8%;产值 2 亿元以上有 32 项,占 39%;利税上千万的有 53 项,占 64.6%;质量水平达到国际 20 世纪 80 年代末 90 年代初的有 46 项,占 56.1%。1995 年 12 月 26 日,省名指委第三次全体会议从全省各地市、行业推荐的 132 个产品中,认定“彩虹”牌彩色显像管等 81 个产品为 1995 年陕西省名牌产品(见表 2-1)。这 81 个名牌产品,1995 年销售收入达 175.55 亿元,实现利税 26.36 亿元,分别达到陕西省工业产品销售收入、实现利税总数的 20% 以上。

表 2-1 1995 年陕西省名牌产品名单

序号	产品品牌、名称	生产企业名称
1	“彩虹”牌彩色显像管	彩虹电子集团公司
2	“长岭”牌冰箱	长岭(集团)股份有限公司
3	“黄河”牌彩色电视机	黄河机电股份有限公司
4	“Deflection”牌彩色偏转线圈	咸阳偏转集团公司
5	“金山”牌彩色偏转磁芯	陕西金山电气总厂
6	“青竹”牌彩电用行输出变压器	西安青竹电子有限公司(西安无线电二厂)
7	“宝光”牌真空开关管	陕西宝光电工总厂
8	“华电”牌覆铜板	陕西华电材料总公司
9	“禹龙”牌炼钢生铁	陕西龙门钢铁总厂
10	“建友”牌热轧圆钢	略阳钢铁厂
11	“陕精”牌机车制动用 N40 合金带	陕西精密合金厂
12	“BJ”牌铸造、炼钢生铁	宝鸡市红光钢铁(集团)有限责任公司
13	“西钢”牌 20MnSi 热轧带肋钢筋	西安钢铁厂
14	“秦岭”牌普通硅酸盐水泥 P.0425R、P.0525	陕西省耀县水泥厂
15	“汉江”牌普通硅酸盐水泥 P.0425R	陕西汉江建材工业股份有限公司

续表 2-1

序号	产品品牌、名称	生产企业名称
16	“定军山”牌金属镁锭	陕西省勉县镁冶炼总厂
17	“秦川”牌精密磨齿机	秦川机床厂
18	“汉川”牌电加工机床	汉川机床厂
19	“秦川”牌塑料中空成型机	秦川机床厂
20	“陕鼓”牌 AV 轴流压缩机、TRT 装置	陕西鼓风机厂
21	“黄工”牌 TY220 推土机	黄河工程机械厂
22	“富勒”牌变速箱	陕西汽车齿轮总厂
23	“关工”牌机用丝锥	关中工具厂
24	“西仪”牌工业自动仪表及装置 (1151、YS-80、DCS、CMCMM9)	西安仪表厂
25	“双力”牌内燃叉车(1—10 吨)	宝鸡叉车制造公司
26	“陕汽”牌 SX250 越野汽车	陕西汽车制造总厂
27	“渭通”牌磨粉机	渭南通用机械厂
28	“西玛”牌 Y132-315 三相异步电动机	西安电机厂
29	“XD”牌金属式全封闭组合电器	西安高压开关厂
30	“XD”牌 SF6 瓷柱式断路器	西安高压开关厂
31	“XD”牌全塑市话电缆	西安电缆厂
32	“XD”牌制冷电机	西安微电厂
33	“友谊”牌氧化锌避雷器	西安高压电瓷厂
34	“三捷”牌 WBZ21 稳定土拌和机	陕西建设机械厂
35	“永立”牌砻机械	陕西省建筑工程机械厂
36	“FTK”牌铝质易开盖两片罐	西安昆仑富物波尔容器有限公司
37	“宝花”牌空调器	宝成通用电子公司
38	“东方”牌旋转式 36、40 型冰箱压缩机	西安东方机械厂
39	“宇航”牌转子式空调压缩机	庆安集团有限公司
40	“西飞”牌建筑铝型材	西安飞机工业公司
41	“西飞”牌铝合金门窗	西安飞机工业公司
42	“远东”牌冰箱压缩机	西安远东公司
43	“SK”牌高压真空开关设备	陕西开关厂
44	“恒星”牌医用 X 线电视系统	中国航天工业总公司 504 所

续表 2-1

序号	产品品牌、名称	生产企业名称
45	“宝花”牌高速并条机	宝成通用电子公司
46	“康贝”牌西服	西安康贝制衣实业公司
47	“巡洋舰”牌陆战皮鞋	中国人民解放军 3513 厂
48	“BB”牌电阻应变计	中原电测仪器厂
49	“标准”牌缝纫机	中国标准缝纫机公司
50	“西凤”牌西凤酒	陕西省西凤酒厂
51	“宝鸡”牌宝鸡啤酒	陕西省宝鸡啤酒厂
52	“朱鹮”牌黑米酒	陕西秦洋朱鹮集团
53	“福乐”牌软床垫	西安福乐家具有限公司
54	“双鸥”牌洗衣机	陕西洗衣机厂
55	“汉斯”牌汉斯啤酒	西安汉斯啤酒饮料总厂
56	“龙”牌三聚磷酸钠	陕西省宝鸡应用化学厂
57	“太白”牌太白酒	陕西太白酒厂
58	“西秦”牌中密度板	陕西勉县人造板企业总公司
59	“城固”牌城固特曲	陕西城固酒厂
60	“宴友思”牌五香熏鸡、猪蹄	三原县食品集团公司
61	“秦俑”牌全脂甜奶粉	西安银桥乳制品实业有限公司
62	“PC”牌锌维全神果奶粉	中国咸阳神果股份有限公司
63	“猴王”牌卷烟	宝鸡卷烟厂
64	“金丝猴”牌卷烟	宝鸡卷烟厂
65	“公主(黄)”牌卷烟	汉中烟草集团公司
66	“钟楼(白)”牌卷烟	澄城卷烟厂
67	“505”牌神功元气袋	中国咸阳保健品厂
68	“西安”牌利君沙	西安制药厂
69	“方圆”牌纯毛单面华达呢	陕西第一毛纺织厂
70	“风轮”牌喷气斜纹布	西北国棉一厂
71	“灞桥”牌纯棉牛津布	西北国棉四厂
72	“华威”牌喷气织机	咸阳纺织机械厂
73	“梅花”牌白厂丝	安康地区第一巢丝厂
74	“银漆”牌涤纶短纤维	陕西咸阳涤纶纤维厂

续表 2-1

序号	产品品牌、名称	生产企业名称
75	“万里香”牌人棉绸	陕西第三印染厂
76	“秦岭”牌精梳涤棉细布	陕西天王兴业集团有限公司
77	“翠华山”牌特宽幅精梳细布	西北国棉二厂
78	“中字”牌螺旋埋弧焊钢管	宝鸡石油钢管厂
79	“陕复”牌磷酸二铵	陕西复肥厂
80	“三延”牌 0 <sup>#</sup> , -10 <sup>#</sup> 轻柴油	永坪炼油厂
81	“唐城”牌烧碱	西安化工厂

## 第四章 能源和交通协调

能源工业是发展国民经济的重点,节约能源是一项事关经济效益、社会效益和环境效益的大事,具有极其重要的战略意义。中华人民共和国成立后,中国共产党和人民政府在组织大规模经济建设的同时,把能源节约工作摆在十分重要的地位,常抓不懈。

资源综合利用是国家的一项重大技术经济政策,也是工业企业实现增产节约、提高经济效益的重要途径之一。随着工业经济的不断发展和科技水平的不断提高,省经委和各工业厅局坚持把资源综合利用当作一件大事来抓。各工交企业结合技改和技术革新,化害为利、变废为宝,收到显著的经济效果。

### 第一节 电力、煤炭、石油和天然气、交通运输

#### 一、电力

中华人民共和国成立前,陕西电力工业基础十分薄弱,机组小,技术设备落后,各电厂孤立运行,不能形成统一电网。1949年前的33年间,全省只有6家水电厂,1949年,全省总装机容量仅1.31万千瓦,年发电量2837万千瓦时。中华人民共和国成立后,陕西电力工业揭开新的篇章。1953年,西北第一座规模较大的现代化中温中压火力发电厂——灞桥热电厂2×6000千瓦机组建成投产。1957年,陕西第一座高温高压火电厂——户县热电厂2×2.5万千瓦机组投产。1961年,又一座高温高压火电厂——宝鸡发电厂一号机组(2.5万千瓦)投产。进入20世纪70年代,渭河电厂、略阳电厂、秦岭电厂、韩城电厂、石泉水电厂等大中型火力、水力发电厂陆续建成投产,单机容量逐年增大,技术装备水平不断提高。截至1986年底,全省500千瓦以上发电装机总容量达233万千瓦,相当于1949年的176.8倍;年发电量125.2亿千瓦时,相当于1949年的446倍。随着装机容量80万千瓦的安康水电站、4台30万千瓦机组的渭河发电厂等一批大中型电厂的建成,陕西电力生产进入快速发展阶段。1995年全省电网共完成发电量215.03亿千瓦时,较上年增长5.8%。

## 二、煤炭

煤炭在陕西能源建设中具有举足轻重的作用,但由于受旧生产关系的束缚,1949年全省原煤产量仅61.1万吨,为全国当年总产值的1.9%。1953—1970年,国家投资5.35亿元,重点建设了渭北铜川矿区。先后建成矿井12对,年生产能力达612万吨。1970年以后煤炭工业发展步伐加快,1970年、1975年分别成立陕西省燃化局、陕西省煤炭局,国家对陕西煤炭投资加大。1970—1980年,国家投资13.19亿元,在继续建设铜川矿区的同时,蒲白、澄合、韩城矿区相继上马,建成投产矿井25对,设计能力1194万吨。1980年,全省原煤产量1791.9万吨,工业总产值3.36亿元。中共十一届三中全会后,陕西煤炭工业进入新的振兴时期,到1985年底,全省年产3万吨以上矿井达92个,生产能力2222万吨。陕西煤炭生产不仅满足了省内经济建设和人民生活需要,而且从1979年开始成为煤炭调出省之一。1985年调出650万吨,并有少量煤炭出口日本等国。1990年全省生产煤炭3327.4万吨,实现工业产值6.26亿元。1995年生产原煤4248万吨,较上年增长14.4%。

## 三、石油和天然气

陕西石油采掘业历史悠久,中国第一口油井就建在延安市延长县。1907—1949年,累计生产原油6855吨,其中1949年仅为820吨。中华人民共和国成立后,中国共产党和人民政府十分重视陕北油田建设,从1950年起,先后组建了陕西勘探大队、三延地区勘探队和“601”勘探队,对陕北油田进行普查,并钻成一批油井。1955年,地质部成立第三普查勘探大队,对陕、甘、宁盆地进行石油普查勘探,在庆阳打出了延安组油层的高产油井。1970年,中央决定成立长庆油田会战指挥部,同时陕西成立了长庆油田指挥部第一分部,先后在富县、定边、安塞等地拿下一批高产油田。1986年,陕北油田已由原来的1个采油区发展到12个采油区和4个天然气区,原油产量26.2万吨。1990年油田原油生产刷新纪录,生产原油70.11万吨,同比增长26.4%。1995年全省原油产量增至167万吨。

陕西的天然气资源集中在陕北,分为油田伴生气、油气藏气顶气和气田气等三种类型。安塞油田探明油伴生气储量为 $52 \times 10^8$ 立方米,气油比71立方米/吨。直罗油田顶区的天然气,探明含气面积26.6平方千米,储量 $16.6 \times 10^8$ 立方米。1991年长庆石油勘探局在榆林地区西邻陕甘宁盆地中央古隆起东北斜坡的1200千米重点探区内,共获得天然气地质储量 $804 \times 10^8$ 立方米,含气面积2500平方千米。在勘探的地区,地层对比标志稳定,储层层位稳定,地层压力基本稳定,气体成分大体一致。认定是一个大面积、中低产、低丰度、深埋藏的整装大气田。国家于“八五”期间投入开发。

## 四、交通运输

### (一)公路运输

1949年前的30余年中,陕西仅修建公路4402.6千米,且大部质量低劣。中华人民共和国成立初期,全省通车里程只有1515千米,运输汽车只有600余辆。新中国成立后,交通事业飞速发展。1961年,公路通车里程达13112千米,有载货汽车3283辆。1995年,全省公路总里程达到39621千米,民用汽车达24万辆。全省公路客货运量和周转量达到2.1亿人次、99亿人千米,2.55亿吨,104亿吨千米,分别比1990年增长18.1%、36.9%和40.8%、44.3%。

## (二)铁路运输

1931年12月铁路由河南灵宝修通到潼关,陕西开始有了铁路。至1941年,全省能够维持运输的铁路只有447千米。中华人民共和国成立后,国家非常重视铁路建设,为适应国民经济建设发展的需要,至1986年陕西省内先后新建7条铁路,正式营运铁路达1247.5千米。同时,修建电气化铁路1266千米(其中省境内965千米),修建铁路复线319.1千米,并开展了旧线整治改造、技术设备改造等工作。1986年,全年旅客发送量2797万人次,货物发送量2981万吨。到1994年,陕西省境内由郑州铁路局管辖的营运线有1825.89千米。全年发送旅客2923万人次,发送货物3226万吨。

## (三)航空运输

陕西航空运输出现较早,从1924年到1949年西安解放前夕,原民国政府中央航空署、欧亚航空公司、中国航空公司都曾先后开辟过西安到兰州、汉中、昆明、重庆、汉口、沈阳等国内航线。抗日战争时期,扩建了西安西关机场,建成了一条长1800米、宽40米的水泥结石跑道,同时在延安、汉中、安康等地相继建设了机场。

中华人民共和国成立后,党和政府十分重视民用航空事业的发展。1950年7月1日,中苏民用航空股份有限公司成立,组建了西安民航站,开辟了北京—太原—西安—兰州航线,总里程1609千米。这是建国后途经陕西省的第一条航线。到1965年底,除沿途经西安的4条国内干线外,陕西省内航线有3条,通航里程956千米。1976年10月以后,陕西民航事业进入一个新的发展时期。到1985年底,以西安为起点的航线增加到28条,通航里程增加到30932千米。当年完成的运输总周转量达5252.81万吨千米,发运旅客达32万人次,比1980年分别增长了近5倍和2倍。1995年,全省民航运输企业共完成运输总周转量28625.65万吨千米,比上年增长37.1%;旅客运输量226859万人次,增长28.8%;货邮运输量43841吨,增长53%。

## (四)水上运输

1952年,陕西省内水上运输通航里程2043千米,客运量1万人次,旅客周转量108万人千米,货运量3万吨,货物周转量869万吨千米。20世纪50年代和60年代初,政府重视水运建设,在安康和关中成立了航运管理机构,并对200多条干支河流16700千米河道进行勘察,对汉江、黄河等主要河流航道进行炸礁、疏浚和导治。1956年开始发展机动船。1960年,陕西省全省干线航道达32条,通航里程3372千米。交通部门有水运船只1609艘、479个客位、17135个吨位。客运量9.8万人次,旅客周转量573万人次,货运量75万吨,货物周转量3982万吨千米,比1952年分别增长8.8倍、4.3倍、24倍和3.6倍。此后,由于忽视水资源的综合利用,航运严重衰退。至1980年,全省通航里程只剩下688千米,船舶总数下降到206艘,客运量减少到7万人次,货运量减少到14万吨。

1982年后,加大了内河航运的恢复和开发,加上放宽搞活、多种经营局面的形成,内河航运开始出现转机。1985年底,全省有水运企业10个,职工897人;个体水运专业户800余户。共拥有机动客货船174艘、936个客位、301.6吨位。当年完成客运量28万人次,旅客周转量404万人千米,货运量16万吨,货物周转量1845万吨千米。全省有3个造船厂,可建造30~50吨级钢质机动船。1995年,全省全社会完成水路客运量120万人次,旅客周转量1969万人千米,水路货运量42.8万吨,货运周转量2521万吨千米,分别比1990年增长

72.7%、67.9%、76.1%和35.2%。

## 第二节 能源与资源节约

### 一、“一五”至“三五”时期的节能工作

中华人民共和国成立后,陕西在发展工业生产的同时,大力开展能源与资源节约工作,重点抓了节煤、节油、节电,并取得明显成效。

节煤工作。1957年,根据陕西省人民委员会的要求,省工业厅会同省劳动厅,集中5个月时间,对全省地方工业企业的锅炉进行了一次全面检查,旨在从改造锅炉入手节约煤炭。检查结果是:除西安市外,20个单位使用的40台锅炉中,1935年前生产的29台,设备落后,管理水平低,耗煤量大。为解决这一问题,11月2日,省工业厅向省人委报送了《关于锅炉检查工作的报告》,对个别单位使用的不合格锅炉分别提出了处理意见。

1961年在节煤工作中主要抓了消耗定额管理和锅炉改造两项工作,全年节煤13.67万吨。铁路部门结合安全、正点、四爱立功活动,狠挖节约潜力,不断改善机车热力状态和提高燃烧技术,使全局煤耗高的机车由98台减为21台,省煤机车由69台增为111台,每万吨千米的煤耗由159.45公斤降为148.79公斤,降低6.7%,全年节煤2.64万吨。电力部门加强煤炭收、验、管、用各个环节的管理工作,每千瓦时的煤耗由0.42公斤降为0.41公斤,供热每百万大卡的煤耗由168公斤降为167.3公斤,共节煤1.88万吨。蒸汽锅炉的用煤量约占工业用煤量的60%。全省共改造锅炉60多台,除少数大型锅炉进行了水冷壁、外砌炉膛等较大项目的改造外,绝大多数锅炉进行了内砌炉膛、软水装置等简易项目的改造,节煤14%以上,并可燃烧劣质煤,掺烧炉渣。全省还改革单位集体的生活炉灶3292个,一般为小口回风保温灶和玻璃炉膛等先进灶型,省工省料,简便易行,节煤25%~35%。机械行业的化铁炉、焖火炉,轻化行业的熔炉,煤气窑等,也进行了程度不同的改造,取得较好的节煤效果。

1963年,陕西省认真贯彻国务院批转国家计委、国家经委《关于加强煤、电管理,节约煤、电消耗的报告》精神,加强领导,制订规划,取得显著成果。仅上半年就节约煤炭8.08万吨,为年度计划节约指标10.55吨的76.6,节约量占上半年供应量的9.3%。其中:中央在陕企业节约煤炭47079.6吨,为年度计划节约指标的117.4%;地方工业企业节约煤炭8578.7吨,为年度计划节约指标63.31%;市场节约煤炭25142吨,为年度计划节约指标的48.5%。

节油工作。1961年成立了由省经委、省计委、省商业厅、省煤管局、西安铁路局、第三机械工业部西安办事处等单位共同组成的节约燃料委员会,先后在西安、铜川、宝鸡、汉中等地,召开各种形式的节油经验交流现场会、研究会、技术鉴定会20余次,确保节油工作进行。汉中运输公司在“解放”、“道奇”、“吉斯”等不同型号汽车上使用喷水节油装置,取得明显节油效果。省建筑运输公司在第三汽车队60多辆汽车上全部使用节油装置,合理加挂拖运输,节油率达20%左右。西安市改装的25辆沼气代燃车,平均节油率达80%,全年节约汽油266吨。咸阳地区运输部门,实行按任务定额核发油料,严格控制耗油量,汽油车每百吨公里油耗下降11.4%,柴油车下降4.8%。

1963年,共节约各种石油产品2657.3吨,其中汽油1498.82吨,柴油699.48吨,润滑油385.60吨,废油回收再生73.91吨。对支援工农业生产,减少企业费用,降低生产成本和充

分利用社会资源,均起到积极作用。

农业用油单位消耗量显著下降。各地拖拉机站经过全面整顿,建立健全制度,加强机具维修,认真开展增产节约运动,机车工作量逐步提高,耗油量较下降。全年平均出车率74.2%,较上年提高12.9%;平均每标准台工作量3283标准亩,较上年提高36.2%;每标准台耗油0.98千克,较上年降低2.9%。尤为突出的是,彬县报拖拉机站实行定额管理和节油奖励制度后,超额52.9%完成全年计划,平均每标准台工作量较上年提高117%,平均亩油耗0.78公斤,较定额(0.85公斤)降低8.2%。

交通运输用油在省工交部门领导的重视下,层层建立节油领导小组,全面开展节约“一滴油”的群众性增产节约运动。通过加强油料定额管理,实行按任务、按公路等级、按里程核发油量,加强车输保养维修,全面推广中速行驶、安全滑行、合理拖行,安装节油器,调整油电路等措施,全年平均每百公里耗油23.09公斤,较上年下降9.6%。全年节油572.69吨。

工业用油贯彻“专品专用”的原则,对各纱厂用油进行专门研究,改用国产5#高速机油,比例用外国平均每台车节约电力122瓦。工业机械厂矿全年举办了4次润滑油技术会议,对百余种不同类型机床进行设备检查,堵塞了设备漏油现象。同时,全面推广华山机械厂的废油回收再生成功经验,实行定点加油、定耗油量、定油品质量、定期换添油、定专业负责的“五定”管理,耗油量大大下降。全省各石油公司在业务活动中,注重改善经营管理,加强仓储保管,使油料在装卸、运输、收发、储存等环节中不断低损耗,全年共损耗各类油品412.94吨,占经营总量0.5%,比上年损耗水平下降10%,节约45.33吨。

节电工作。1961年主要是实行计划分配,调整变电和动力设备,推广300多项节电措施,仅关中供电网内5至11月份就节电275万千瓦时。1963年对关中电网13个单位的统计,共节约1515.43万千瓦时,为年度节约指标的63.1%。

1963年各地区、各部门积极响应党中央关于开展增产节约和“五反”运动的伟大号召,在职工中广泛开展“一厘线”找差距、算细账活动。新川建材厂加强管理后,水泥耗煤量逐月下降,一季度每吨水泥平均耗煤233公斤,4月为231公斤,5月为192公斤,6月为159公斤。灞桥电厂加强供热管理后,回水率较上年同期提高12.3%,减少补充水量29408吨,节约电量5880千瓦时。陕西省机械局对用电管理拟定了《电气设备管理规定》,改变以前加工一处零件就开动大设备浪费电力的现象;照明用电采用定时供电控制,规定灯泡瓦数,严禁非生产使用电炉。由于管理举措有力,局属企业上半年节电59.8万千瓦时,超出全年计划节电42万千瓦时的42.4%。

从实际出发调整、维修设备,克服“大马拉小车”的浪费现象。1963年上半年,西安供电局协助用户调整出变压器65664千伏安,电动机2508千瓦,为节电增产创造了条件。燃建公司狠抓集体伙食单位的炉灶修改,推广二连灶、三连灶、串火四连灶、小风保温灶等节煤灶321个,基本解决了一些单位灶大,上灶人少所造成的浪费问题。西安油漆厂在反浪费活动中,对厂内1300多米管道进行维修包扎,增加预热管道,改造闸门,安装分气包和排污阀,使气压比原来增加1/3,锅炉耗煤量1~4月平均日耗8吨,5月后下降到5吨,降低了37.5%。

改进工艺操作,推广先进经验。宝凤段电气化铁道,坚持科学试验,解决技术关键,不断提高电气机车操纵技术水平,积累了一套节电经验。如:上坡时列车启动缓慢加速,降低尖峰负荷,下坡充分发挥再生制动功率;根据不同坡道,不同牵引重量,不同天气条件,创造了



双机牵引和单机运行节电操纵办法 20 条,从而大大节约了电力,上半年平均万吨千米耗电量比计划指标降低 10.8%,节约电量 84269.3 千瓦时。不少工业企业通过改进工艺操作,使耗煤、耗电明显减少,创造出可观的经济效益。陕西省工交部门采取多种方式,树立节能先进典型,推广先进经验,使全省节约煤、电工作不断向纵深发展。

大力宣传节约煤、电的重大意义,开展评比竞赛,表彰好人好事。《陕西日报》、《西安晚报》充分发挥新闻媒体作用,经常组织有关节煤、节电经验介绍,促进节约工作深入开展。西安供电局印制了安全用电、节约用电常识扑克牌,发送给职工和市民,使群众在娱乐活动中得到教益。西安开关整流器厂通过召开职代会、车间会和党、团生活会,举办图片展览,深入讨论节约煤、电工作,严格执行各项节约制度,收到良好效果。西安铁路局召开节约煤、电会议、表彰奖励先进单位和个人,还邀请西安矿业学院讲师作报告。省纺织工业局每季度召开一次节约评比会,掀起学、比、赶、帮竞赛,国棉二厂在 7 个棉纺织厂中,第一季度名列最后,第二季度跃居第一。

## 二、“六五”期间的节能工作

建立能源管理机构,加强对能源管理工作的领导。省经委设立能源处后,即将省物资局节约处、省“三电”办公室、省燃料公司、省石油煤炭公司和省金属回收公司等组织起来,加强协调,并对全省节煤、节油、节焦和节电工作进行了明确分工。西安市成立能源委员会,并在市经委设立节能办公室,抽调专干负责日常能源管理工作。省石化、建工和五机局先后健全了节能机构,将节能工作纳入议事日程。耗能大的企业如陕西钢厂、西安钢铁厂、兴平化肥厂、陕西化肥厂、宝鸡氮肥厂、宝鸡石油机械厂、第三印染厂等,都建立健全了节能机构,由主管生产的副厂长分管全厂节能工作,并配备能源工程师和专干,有的厂还建立了专业管理和群众管理相结合的节能管理网。

抓好各种能耗定额的重新核定工作。电能单耗定额核定工作在 560 千伏安以上的大户中,重新核定 542 户,占 647 大户的 83.8%,并实行凭证定额供电。工业用煤的单耗核定工作,在年耗煤 3000 吨以上的 120 户中,重新核定 80 户,占总户数的 66.7%。成品油单耗核定工作,在西安市、渭南地区先行普查,随后在全省各地展开。能耗定额的重新核定,为进一步节约能源创造了条件。

狠抓节能技改项目的落实。“六五”期间,全省节能技术改造共投资 6626 万元,共安排 9 大类 200 个项目,形成节约标准煤投资为 38.46 万吨。吨标准煤实际投资 172 元,比国家要求节约吨标煤投资 245 元下降 30%。主要安排的项目有余热、余气回收利用;高能耗型炉窑改造;更新改造低效锅炉;提高城市型煤的加工能力。如西安雁塔水泥厂余热利用项目,将两座水泥回转窑的窑头至窑尾余热全部利用。利用窑头高温辐射热加装热交换器,替换 1 台 2 吨/时锅炉;利用窑中辐射热,加装套筒烘干水泥物料;利用窑尾烟道余热,安装 2 台 4 吨/时废热锅炉,配 1 台 1500 千瓦发电机组,为水泥回转窑余热利用开辟了新途径。

充实计量仪器、仪表,建立健全原始记录和台账,在调查一些耗能设备的基础上,完善了能源的消耗定额;组织实施节能技术培训,为能源的科学管理奠定了基础。宝鸡电力机车段,年耗电 1.5 亿千瓦时,为挖掘节电潜力,通过建立“用电台账”、“机车电量交接制度”、“节电卡片”和“节电操作办法”等,全年节电 152.1 万千瓦时。红旗机械厂先后建立了 12 项节能管理制度,实施“能源管理条例”、“耗能经济核算制”、“能源节约奖励制”等,节约能源

费用 55.9 万元。全省对耗能设备的现状进行了调查,对摸清的 4555 台锅炉分别建立了档案,为管理、技改、热平衡测试提供了第一手资料。由于采取了各种节能措施,全省万元工业总产值能耗由 1980 年的 6.40 吨标准煤下降到 1985 年的 5.78 吨标准煤,下降了 10.7%。万元工业产值煤耗由 1980 年的 9.15 吨下降到 1985 年的 7.96 吨,下降了 14.95%,年均下降 3%。万元工业产值耗电由 1980 年的 5739.25 千瓦时下降到 1985 年的 4805.40 千瓦时,下降了 19.4%,年均下降 3.89%。5 年共节约 119.08 万吨标准煤,节煤 22857 吨,节电 17.9 亿千瓦时。

开展群众性的节能竞赛,组织推广节能先进技术和经验。节电方面,着重推广远红外线加热技术,硅酸铝耐热保温材料、交流接触器无声运行、水泵无底阀运行和高效风机等。电炉炼钢同行业竞赛已由单一的节电竞赛,发展到技术协作,形成全行业的节电经验。西安地区电炉炼钢综合电耗,半年每吨钢降低 30.2 千瓦时。由于领导重视、措施得力,1980 年共节约煤炭 45 万吨,为节约计划的 100%;节约成品油 2.4 万吨,占节约计划的 104.3%;节约电量 2.34 亿千瓦时,占节约计划的 106.4%。年度内涌现出 15 个节能先进企业、45 个节能先进单位。在开源方面狠抓安全运行,认真开展经济调度,大力抓好自身耗能管理,做到多发少损的有户县热电厂和石泉水电厂;在能源管理工作方面,注重节能基础工作,建立健全节能机构和规章制度,并取得节能成绩的陕西钢厂、红旗机械厂、耀县水泥厂、西安绝缘材料厂、国棉七厂等;在能源消耗普查和热平衡方面做了大量扎实工作,取得显著节能效果的红星化工厂、秦川机械厂、宝鸡氮肥厂等;在节能技术改造方面取得佳绩的关中工具厂、宝鸡机砖厂等。

1985 年,全省年耗标煤 1 万吨以上的 152 个工交企业,完成工业总产值 66.65 亿元,耗标煤 536.2 万吨,万元产值耗标煤 8.04 吨,比上年的 8.72 吨下降 0.68 吨,全年节约标煤 45.3 万吨,价值 6700 多万元。西北国棉五厂吨棉纱耗电 1150 千瓦时,比全国先进水平 1200 千瓦时低 50 千瓦时;千米棉布耗电 111 千瓦时,比全国先进水平 140 千瓦时低 29 千瓦时。西安高压电瓷厂产值比上年增长 12.1%,能耗却下降 3.2%。这两个厂节能工作,已进入全国先进行列,1985 年获国家节能银质奖。西安钢铁厂对 500 轧机加热炉进行技术改造,不仅使钢坯生产能力提高 34%,还使吨钢煤耗减少 56 公斤。全年节煤 4500 吨,新增利润 124 万元。陕西火力发电企业,煤耗达到 381 克/(千瓦·时),比上年同期下降 6 克/(千瓦·时),节约标煤 6 万多吨,价值达 300 万元。

### 三、“七五”期间的节能工作

认真贯彻国务院《节约能源管理暂行条例》和《国务院关于进一步加强节约用电的若干规定》,陕西省政府建立节能办公会议制度,讨论决定全省能源管理中的重大问题。狠抓节能管理基础工作。全省共制定能源标准 130 项,开展能量平衡测试 124 家,能源计量达标 446 家,对 158 个年耗万吨标煤的企业建立了统计季报制度。省节能技术服务中心,围绕每年的节能任务,开展节能咨询、培训,帮助企业进行节能小型技改设计,推广节能新产品、新工艺、新材料,为上百个企业提供了技术服务,组织培训 1200 多人次。开展企业节能管理升级工作。截至 1990 年底,全省评出省级节能先进企业 114 家。其中:西安飞机工业公司、宝鸡有色金属加工厂、782 厂 3 个企业晋升为国家一级企业,西安仪表厂等 40 个企业晋升为国家二级企业,西北国棉二厂等 71 个企业定为省级节能先进企业。狠抓节能技改工程。共投资 6196 万元,完成 81 个节能技改项目,形成年节能能力 11.29 万吨标准煤,节约价值达

3300万元。节约吨煤投资523元,比开发1吨标准煤节约投资30%。主要安排了工业锅炉改造、节能设备制造和设备更新,余热回收,热电联产和节能新产品、新技术、新设备的推广应用。如略阳钢铁厂回收高炉煤气用于炼钢烘包和轧钢加热炉,年回收放散煤气3578万立方米,使轧钢加热炉吨钢坯单耗由79.6公斤标准煤下降到31.9公斤标准煤,下降了59.9%,并使成材率提高。年收益120万元,7个月就收回了投资。

“七五”期间,陕西各级政府和企业,通过贯彻“开发与节约并重”的方针,调整产品结构,加强节能管理,推进技术改造。全省工业万元产值综合能源由1985年的5.78吨标煤,下降到1990年的4.83吨标煤,下降16.5%,年均下降3.3%。每吨标煤实现工业产值由1985年的1730元,上升到1990年的2061元,增长19.1%,年平均增长3.8%。5年中共节约标煤220万吨,节约价值达6.6亿元,年均1.32亿元。降耗比较突出的是:全省每吨合成氨综合耗能1990年为1642万大卡,比1985年的1770万大卡下降7.2%;冶金系统吨钢综合耗能1990年为1.216吨标煤,比1985年1.65吨标煤下降26.3%;全省7个火力发电厂1990年每千瓦时电煤耗409克,与1985年的418克相比,下降2.2%。

#### 四、“八五”时期的节能工作

“八五”期间,陕西能源消费量由1990年的2239万吨标准煤增加到1995年的2280万吨,年平均增长5.7%。国内生产总值以10.8%的速度持续增长,工业经济保持15.3%的增幅。其中除能源工业持续稳定发展外,节能工作发挥了重要作用。“八五”时期,陕西每万元国内生产总值能耗由1990年的5.5吨标准煤,下降到1995年的2.87吨标准煤,累计节约和少用能源1840万吨标准煤,年均节能率为12.3%。每万元国内生产总值耗电由1990年的4138千瓦时,下降到1995年的2365千瓦时,下降1818千瓦时,累计节约和少用电量13.80亿千瓦时,节电率9.8%。全部工业(含独资、合资、全民、集体、个体)万元产值能耗由1990年的3.23吨标准煤下降到1995年的1.66吨标准煤,下降了1.57吨标准煤,累计节约和少用能源1218.6万吨标准煤,年均节能率为12.5%。全部工业万元产值电耗由1990年的2848千瓦时下降到1995年的1430千瓦时,下降49.8%。累计节约和少用电量95亿千瓦时,年均节电率12.8%。

主要措施:一是坚持“开发与节约并重,把节约放在首位”的方针,认真贯彻国家资源节约综合利用的法规政策,在基本建设和技术改造中依靠技术进步,以节能降耗为中心,优化产业结构和产业升级。1990年陕西国内生产总值中一、二、三产业的比例是1:1.5:1.34,1995年一、二、三产业的比例达到1:2.03:1.64。在第二产业中,加工工业中的低能耗、高附加值产品增长幅度较大,电冰箱、通讯器材和设备等产品的产量翻了一番多。二是1991、1992两年在企业节能升级的推动下,狠抓企业基础工作,完善各项管理制度,培训了一批节能骨干。三是节能技改投资力度加大。“八五”期间安排节能示范项目41项,总投资13334万元,形成节能能力11.23万吨标准煤,其中节水1934万吨,节电9490万千瓦时,节约原煤10.39万吨,实现利润2362万元。四是从“八五”开始,每年10月在全省开展节能宣传周活动。出版节能专刊,组织节能知识竞赛,举办节能报告会、研讨会、经验交流会、产品展示会等活动,通过各种新闻媒体大张旗鼓地宣传节能工作,提高了全民的“资源意识”、“节约意识”、“环境意识”,通过表彰和奖励节能先进单位和个人,激发了广大企业和职工积极开展节能的自觉性。

陕西省节能先进单位、先进个人名单：

1986年陕西省节能先进企业

一等奖

宝鸡有色金属加工厂、西安仪表厂、西安飞机制造公司、西安冶金机械厂、西北国棉五厂。

二等奖

惠安化工厂、陕西钢厂、海红轴承厂、国营524厂、省建筑工程汽车运输公司。

三等奖

西北第一印染厂、宝鸡通用电子公司、陕西压延设备厂、宝鸡氮肥厂、宝鸡石油机械厂、省第二建筑工程公司、昆仑机械厂、西安制药厂、航天部7103厂、国营陕西柴油机厂、宝鸡灯泡厂、宝鸡五一造纸总厂、咸阳线布印染厂、兴平造纸厂、渭南市染料化工厂。

表扬的企业

户县电厂、韩城电厂、渭河电厂、西安供电局、秦川机械厂、陕西精密合金厂、略阳钢厂、陕西汽车制造厂、汉江油嘴油泵厂、黄河工程机械厂、汉江机床厂、燎原机械厂、秦峰精密液压件厂、西安铁路分局韩城机务段、国营3530厂、省第五建筑工程公司、省金属结构厂、省玻璃纤维总厂、国棉二厂、国棉四厂、国棉七厂、咸阳石油钢管钢绳厂、国营262厂、虢镇氮肥厂、扶风氮肥厂、西乡氮肥厂、汉中汽车修配厂、安康氮肥厂、泾阳水泥厂、宝鸡应用化学厂、新秦造纸厂、西凤酒厂、商洛地区造纸厂、铜川铝厂。

“七五期间”陕西省节约能源管理先进工作者名单

李物禧	孙以明	李玉琴	陈育华	蒋顺喜	孙遵理	康悦	林淑桂	聂建文
张志勇	闫永胜	陈树超	魏永禄	郑敏	郑乾生	李凤兰	寇振华	朱来生
史天重	黄刚	喻文秀	李新生	胡蔚才	赵巨岭	李继陶	杨秀芳	方书林
袁建哲	何晓虹	柴玲玉	苏振广	常延岭	王行顺	张焯	李富生	李永峰
徐祖才	黄腾达	幸福康	陈延宽	高志东	夏培祯	李香芸	程维升	吕汉武
王克忠	张桂琴	尹纪蓉	王甫成	安嘉宽	郁弘	姚文宣	何济	白冰洋
杨永方	任志刚	王西月	靳立群	程力子	刘培民	郑昕	崔谊	戚润清
毛安宁	石玉明	卞健青	张玉森	谢文斌	宋海船	宋良臣	周宗潞	何志彬
田玮	戴菊英	胡玉成	余家琛	侯天顺	吕滨生	唐贵孝	权庚荣	张举明
吴以强	江龙官	浮国胜	蔡锦曙	施守信	史记	张全旺	刘君洲	李志恩
黄宝安	李维兴	董靖生	刘学忠	崔凯	张春和	李顺民	张健	李维珠
张瑞安	党凤岐	芮锐	白琴彩	田芝莲	于忠坚	叶修圣	时有光	周智宝
刘永彪	柴增林	王登祥	李铁环	林钧兰	吴荣根	张兆亮	周新民	白天德
关佳佑	晁秀全	白鹤英	杨昭宇	于盛春	陶家明	陈菊惠	夏天元	何新民
李忠义	赵长安	王文环	胡志	孙启涛	樊改秀	武甲荣	刘中彬	王志哲
胡睿	李有华	王琳	尚立国	涂人善	李津葆	李世青	宋喜存	周治国
王树斌	夏广庆	成道文	温耀忠	张建伦	张善敏	冯俊华	李化英	雷俊宁
韩二群	王人和	黄村斗	冀志荣	刘天玉	章振华	裘运和	邓进龙	杨永平
赖甫勋								

### 1990 年陕西省节能先进企业

陕西汽车制造厂、国营第 853 厂、国营第 4310 厂、群力无线电器材厂、国营 7416 厂、航空航天工业部 7107 厂、国营燎原机械厂、国营江南压铸总厂、宝成通用电子公司、西安制药厂、铜川汽车运输公司、长庆石油勘探局第一采油厂、铁道部宝鸡工程机械厂。

### 1991 年陕西省节约能源先进企业

西北国棉三厂、西北国棉四厂、宝鸡市自来水公司、汉中市自来水公司、陕西省眉县橡胶厂、西安无线电一厂、西安市塑料制品厂、西安市相桥乳品厂、西安硫酸厂、国营 691 厂、铁道部宝鸡桥梁工厂、陕西新汉玛钢厂、陕西省耀县水泥厂、安康供电局、汉中供电局、铜川供电局、商洛供电局、国营红华仪器厂、宝鸡酒精厂。

## 第三节 资源综合利用

### 一、试点工作

20 世纪 60 年代初,全省不少企业存有大量炉渣和焦粉,且含碳量均在 30%,省经委通过调查研究,下发了利用炉渣、焦粉补充冬季市场用煤的通知。通知要求,一切工厂企业的炉渣、焦粉、变质煤和停产、停建、缓建的基建单位的存煤,一律交由当地燃建公司作为补充冬季市场用煤之需。各地燃建公司有权调动和分配当地企业的这些资源。各企业应积极帮助燃建公司做好这一工作,不得阻难。

1961 年 4 月,省冶金局工作组在八一铁厂党委的支持下,开展了为期一月的炼焦试点工作。通过推行工时定额制,班组核算制,试验土法炼焦收油,既提高了生产效率,又实现了资源综合利用的目的。1965 年,在水利电力部西北电管局、西北电力设计院的支持和指导下,耀县水泥厂利用火电厂灰渣作掺和料生产水泥获得初步成功,为废料利用开拓了新路。

1965 年 3 月 11 日,省经委、商业厅颁发《关于石油产品废油回收再生管理办法》,要求各用油单位所产生的废杂油料,除自行加工或向西安机油厂代料加工并自用外,其他一律不得向外自行销售、处理;各级石油公司在收集废油时,应以质论价收购。凡不能再生者,一律不予收购;各种再生油品,今后统一纳入计划分配。鼓励各用油单位积极大量使用再生油,凡用户要求增加使用再生油者,一般不受计划分配的限制,应按要求如数供应。如用户确能使用再生油品,而又拒绝按分配计划使用的,各级石油公司可报请上级处理。此办法的出台,使全省每年 1000 余吨废油得到合理使用。

1980 年,省经委、省科委根据国家科委的部署,开展了建立新能源应用示范点的工作。一是在安康地区的旬阳、安康两县建立沼气利用示范点,修建沼气池 4200 多个,使用率达 82%,有 100 多个生产队基本实现沼气化。二是在西安市南郊建立地热利用示范点。三是在榆林地区建立太阳能电池利用示范点。此三项试点工作,对开拓人们的新能源观念,实现资源综合利用,促进经济发展和社会进步,均产生了积极作用。

### 二、措施与成效

#### (一) 落实组织机构

1994 年 9 月,省经贸委组建成立,在新的机构中,设置了能源处,并明确其职责。同时,

要求各地市、各部门要有专门机构或专人管理资源节约和综合利用工作,重点耗能企业和原材料消耗大户要有专门机构和人员管理此项工作。

### (二)节能示范项目和推广应用“四新”技术

示范项目重点:一是继续抓好热电联产项目;二是抓好风机、水泵改造;三是抓省内骨干电厂除尘设备改造。全省共安排项目11项,当年投资4730万元,至年底完成投资3445万元,增加发电能力2000千瓦,形成节能能力1.2万吨标准煤。节能新技术、新工艺、新材料、新设备的推广,重点抓了节能产品的市场建设,促进了节能技术和综合利用产品的交流。

### (三)对重点耗能设备进行能源利用监测,促进依法节能

省能源监测中心根据省经贸委的安排,全年完成常压锅炉及民用炉具节能监测52台,工业锅炉及常压锅炉热工测试6台,用电设备测试3组,并将节能监测结果在《西北信息报》上发布监测公告,对提高能源利用率起到了积极作用。

### (四)开展节能和综合利用宣传,提高全民节能意识

在“节能宣传周”活动中,年综合耗能万吨标煤以上的170户企业,发放节能宣传画1300张,办节能黑板1800多块,张贴标语近万条,举办资源节约和综合利用讲演、讲座、知识竞赛384场次,参加人数达3万余人次。收看《能源问题大思考》、《节电之冠》、《科技之光》等节能和资源综合利用电影、录像530余场次。

### (五)抓粉煤灰综合利用,提高应用水平

全省投入运行的火电厂有8座(不含地市水电厂),总装机容量278.9万千瓦,发电量190亿千瓦时,年燃煤量888.43万吨,灰渣总排量285.1万吨,其中利用量204.56万吨,占71.6%,排放量80.54万吨,占29.4%。经各方积极配合,全省粉煤灰综合利用率在全国名列前几位,而且不断拓宽应用范围,已开发出粉煤灰加气块、提炼漂珠和选洗磁铁及生产专用配料等。

1994年,全省认真落实中共十四大提出的“高度重视节约能源和原材料,提高资源利用效率”的指示,节能降耗和综合利用工作取得较好成绩。全省节约能源80万吨标准煤,其中节电10亿千瓦时。工业万元产值综合能耗为2.64吨标准煤,工业万元产值电耗为2468千瓦时。节约木材36万立方米。粉煤灰综合利用率达70%。主要生产设备完好率平均达92%。部分重点产品能耗实际水平:吨煤综合耗电42千瓦时,与上年持平;冶金吨钢冶炼电耗661千瓦时,较上年下降33.9千瓦时;吨电解铝耗量17868千瓦时,较上年上升642千瓦时;吨烧碱耗电2968千瓦时,较上年下降329千瓦时;合成氨吨氨综合能耗2087千克标准煤,较上年降低78千克。

1995年,省经贸委在理顺资源节约综合利用工作关系,建立新的调控机制的基础上,召开全省资源节约综合利用工作会议,总结经验、树立典型、下达任务。全年节约、代用木材39万立方米,基本完成年计划。粉煤灰利用率达70%。实现三废综合利用产值1.5亿元。节能、节材、综合利用技术改造有新进展,当年共立项目3个,投资2740万元。项目建成后,年发电量3150万千瓦时,节约钢材2300万吨、铝600万吨,实现利润1409万元。

经过多年坚持不懈地努力,全省资源节约综合利用工作取得明显成效,但也存在一些问题,主要是:由于有关法规尚未出台,在计划经济情况下形成的管理方法,已不适应社会主义市场经济的要求,资源节约综合利用工作的难度较大;政府机构改革后,虽保留了资源节约

综合利用工作的职能,但主管这一工作的人员减少,基础工作难做,资料信息很难收集;节能技术改造项目未严格按照计划执行,主要是资金不能完成到位;能源节约、资源节约综合利用的基础工作较薄弱,有关数据的统计不够全面科学,业务培训尚未形成制度化。

## 第四节 交通运输协调

### 一、铁路运输综合协调

1955年8月31日,省人民委员会印发《关于限制铁路不合理运输的规定》,明确规定不合理运输的种类,并对短途运输、煤及水泥、钢管、钢材、矿物性建筑材料的流向限制,其他物资商品的运输,托运双方的责任等,做出具体规定。

1959年6月12日,省经委根据当时不合理运输现象增多的实际向省人委呈报《关于陕西省1959年煤炭等八类物资合理运输问题的报告》。7月20日,省人委向全省颁发了《陕西省八类物资合理运输流向办法》。实施该办法,当年就节省约13万车千米,对缓解运输紧张局势起到积极作用。

1959年10月26日,省经委接到汉中专署运输公司的报告称,阳平关车站严重堵塞,积压运输物资达6000余吨。省经委即派出工作组实地调查,协助解决问题,并拟发了《关于解决阳平关车站堵塞问题的通知》。

1981年3月19日,省经委、西安铁路局联合下发《铁路月度货物运输计划试行经济制约办法》的通知,进一步明确了物资单位和运输部门的责任,营造了良好的铁路运输秩序。

1985年初,下峪口车站因设备简陋、空车不足,加之统配煤运量计划增加,使省内煤、焦等重点物资运输任务完成得不好,危及工业生产和市场供应。5月23日,省经委组织西安铁路分局,省冶金厅、省化肥公司和燃料公司到现场调查,并于24日召集韩城市、韩城车站负责人和在下峪口装车的主要物资单位开会,研究组织公铁分流、适当控制出省地方煤的运量、合理调整货位等办法,使下峪口车站年度运输任务得以完成。

1985年7月15日,省经委印发《关于恢复铁路运输平衡会的通知》。规定每月12日上午8时召开平衡会,研究次月的运输计划。参加单位有西北电管局、省煤炭厅、冶金厅、建材局、化肥公司、燃料公司、西安有色金属分公司,其他厅局和地市经委可视其情况参加。

1986年11月4日,省经委、交通厅、郑州铁路局驻陕西办事处等7部门联合印发《关于贯彻一委六部〈铁路道口管理暂行规定〉的实施细则的通知》,要求地方各级政府和有关部门大力配合,开展宣传贯彻《铁路道口管理暂行规定》及有关交通法规,使铁路沿线机关、部队、学校、企事业单位和城乡人民群众,自觉遵守规定精神,防止铁路道口事故的发生。

1987年,宝鸡铁路分局自3月15日撤销合并到西安铁路分局后,由于衔接工作不周和车皮不足,致使宝鸡地区部分企业生产因铁路运输紧张受到影响,造成产品积压、流动资金占用上升、合同无法兑现。为帮助企业摆脱困境,4月30日,省经委会同西铁分局听取在宝鸡地区的部、省、市属30多个企业对铁路运输的意见和建议,现场解决运输紧张问题。

1991年2月26日,省经委根据全省重点生产用煤难以保证、浪费人力财力、影响省内财政收入、省内铁路运力得不到充分利用的状况,印发了《关于成立陕西省地方煤炭铁路运输管理办公室的通知》。通知规定,凡西安、延安、渭南、铜川、咸阳、宝鸡等地市所产地方煤和

焦炭(不含纳入国家统配计划部分),需通过西铁分局出省的铁路运输计划,一律报送办公室统一平衡安排,否则,铁路部门不予办理运输计划。

1991年9月17日,省经委就王村煤矿铁路专用线开通有关问题召开专题会议。参加会议的有省计委、省煤炭厅、西安铁路分局、省物价局、省土地局、澄合矿务局等有关单位负责人。会议经过认真充分的讨论,就车辆停时、设备维修、线路租用、供电供水等问题达成一致意见,使澄合矿务局王村煤矿铁路专用线于当年10月1日开通营运。

1992年7月31日,省经委召集铁路、煤炭、电力、化肥、冶金、建材、粮食、外贸等厅局及部分地市经委开会。会议通报了上半年铁路运输情况,交换了当前企业生产和运输情况。要求各厅局、各地市要继续加强与企业的联系,随时掌握运输情况,研究解决存在问题。电力、粮食等用车量大的单位,要继续抓好卸车工作,加快车辆周转,提高运输效率。

1995年7月11日,省经贸委下发《关于确保我省境内铁路运输安全畅通的通知》。通知要求,各级政府和有关部门,要积极宣传铁路交通的法规政策,自觉维护铁路运输的正常秩序。一旦发生聚众冲击铁路、车站,无票强行乘车以及卧轨拦车等事件,各级政府的主要领导要亲自负责,采取切实有效措施加以制止。对拒不听从劝导的,要强行带离现场。对带头闹事和进行破坏活动的,要坚决依法严惩。

## 二、调整运输结构,实行公路铁路分流

1959年9月25日,省经委党组、省交通厅党组联合向省委报告了9月份公路运输情况和对10月份运输任务的安排意见,得到省委领导的高度重视。省级有关部门集中汽车,突击完成焦坪煤运和陕北1000万公斤救灾粮的运输。省森工局采取陆运、水运相结合的办法,解决铜川煤矿坑木运输的问题。各地还开展了短途运输的群众运动,共动员11万人和5万多辆架子车,完成了60多万吨运输任务。

1984年,铁路货运计划2700万吨,与经济发展需要相差近400万吨。针对这一突出矛盾,省经委根据省经济工作会议的要求,采取了组织铁路挖潜提效、开展公铁分流、组织绕道运输和动员企业自备车皮拉运煤炭等措施。6月4日在宝鸡召开了铁路卸车会议,要求在现有设备的基础上,加强运输组织工作、加速车辆周转,切实保证煤炭等重点物资运输。协助电力部门自购火车皮20辆,增加了有效运能。西安、郑州两铁路局合并后,省经委主动加强联系,及时协助解决运输中存在的重大问题,促进了铁路运输发展。全年铁路货物发送量完成2787.5万吨,超额3.2%完成年度计划。

在公路运输方面,通过抓公路运输企业的下放移交、个体运输户放活,打破垄断和地区封锁,允许所有社会车辆跨行业经营,开办零担货运班车,使公路运输生产有了新的进展。1984年公路货运量完成1652万吨,其中汽车代替火车运量150多万吨。

1985年,全省共开辟客运分流线路23条,其中省内16条,跨省7条。投放班车254辆,日运送旅客4万人,相当于13列铁路客车。汽车零担货运发展迅速,形成以西安为中心的零担货运网络。通向省内外大中城市的新线路共46条,营业里程2万多千米,年完成货运量1.2万余吨。

公铁分流的发展,不仅减轻了铁路运输的压力,结构更趋合理,而且提高了部门和社会的经济效益。据统计,1985年铁路共完成客运量2975万人,比1984年减少129万人,下降4.2%,改变了1981年以来铁路客运年均递增10.2%的势头。公路周期的客运量,1985年



比1984年增加了1327万人,增长15%,公路客运量占全省客运总量的比重,由1984年的73.6%上升到76.9%。到1985年底,全年公路分流黄陵、渭北的煤炭160万吨,加上矿产、建材、粮食等共270万吨。韩城电厂1985年用汽车拉运电煤100余万吨,大大缓解了铁路运输压力。

到1993年,全省共组建地市级联运公司7家、县级联运公司6家,职工共660余人;拥有固定资产2600万元,仓库7900平方米,堆场5万平方米,装卸及运输机具70台,基层营业站点55个。1993年全省联运货物业务量完成178万吨,旅客联运业务量20万人次,业务收入2211万元,实现利税280万元。联运在挖掘运输潜力,加速货运周转,提高运输效率,方便旅客和货主方面发挥了重要作用。

### 三、春运工作

春节是中国人民的传统佳节,而独具中国特色的春运则是每个新年伊始的首项重要大事。从20世纪50年代开始,省政府就十分重视春运工作,成立专门领导机构,并将春运领导小组办公室设在省经委交通处。每年春运开始前,省政府即向各地市、各部门发出切实做好春节运输工作的通知,并召开电话会议。各地和各级交通运输部门也相应成立春运领导小组,负责本地区、本系统的春运工作。春运期间,铁路部门增开临客,扩大列车编组,加挂客车,增设售票窗口。公路运输部门增加车辆班次,民航增加航班。同时,加强治安工作,严格“三品”(易燃品、易爆品、危险品)检查,确保春运安全。春运期间,各运输部门还集中进行行业整顿,积极改进服务态度,提高服务质量。

## 第三篇 技术进步与技术改造

### 第一章 技术进步

推进工业技术进步是不断提高工业经济发展水平的基础性工作,也是政府工业经济管理部门的重要职责。陕西在各个不同时期,依据经济发展和企业技术水平,通过制定与实施相应的技术进步规划和计划、有组织地开展学习外地先进经验等措施,积极推进工业技术进步,有力地推动了工业经济发展。

#### 第一节 工业技术进步

##### 一、1959—1966年

中华人民共和国成立初期,陕西的工业基础相当薄弱,仅有为数不多的小企业,且设备简陋、陈旧、技术工艺落后。20世纪50年代中后期,尽管有24个国家重点项目及后续项目在陕西兴建,从整体上仍难以改变工业技术“点”上的先进与“面”上普遍落后的状况。企业技术进步工作,主要是大力开展“双革”活动,对全省地方工业的落后设备、工艺进行技术革新和技术革命,并发动企业的领导干部、技术人员、工人用“三结合”小组的方法,攻克企业生产上的一些技术难题,以实现生产过程中的“三化”(机械化、半机械化、自动化),提高企业的生产效率和技术水平。

1959年,陕西日用工业产品(不包括棉布)的80%要依靠省外调入,提高劳动生产率,满足人民生活需要是当务之急。省经委针对企业技术革新比较分散和零碎,系统全面的技术革新抓得不够,先进经验组织推广不及时,以技术革新提高劳动生产率的效果未能充分发挥的状况,组织开展技术革新和技术革命群众运动,充分发动群众,采取土洋结合,领导干部、工人和技术人员三结合的办法,有计划、有步骤地推进技术进步。各地和省级厅局也制定所属系统企业技术革新规划,并组织分期分批实施。还采取召开现场会、技术表演等办法及时推广技术革新和技术革命运动中群众创造的先进经验,使技术革新和技术革命在生产中发挥效益。

20世纪60年代,省经委开始制定全省新产品开发和新技术推广年度计划,一方面鼓励全省企业大力开发新产品,增加花色品种以繁荣市场和满足人民群众生活需要;另一方面在全省及时推广省内外一些“双革”中涌现出的新技术、新工艺。

1960年2月26日,根据省委把实现“三化”为中心的技术革新和技术革命推向一个新高潮的指示,省经委成立了技术革新和技术革命办公室(简称省双革办),编印《技术革新简报》,及时交流企业在技术革新和技术革命中的经验,促进企业技术进步。

1961年10月开始,全省县属以上国营和公私合营工业企业中,普遍展开了《工业七十条》的学习、讨论。省经委根据“工业七十条”规定,首先从加强生产、技术管理和加强经济核算着手,以整顿产品质量为中心,加强企业技术管理。

1962年,省属企业逐步建立以总工程师(或技术副厂长)为首的各级技术责任制。开始从制度上完善技术进步工作,初步改变了过去技术工作无人负总责的现象。各行业先后制定了主要产品质量和技术要求。

为贯彻《工业七十条》和《科学工作十四条》,省经委对全省技术进步工作进行了全面安排和部署,并提出严格的工作措施:(1)要求贯彻以总工程师或技术负责人为首的技术责任制。没有工程师的企业要确定技术负责人,明确职权职责,改变技术上无人负总责或职责不明的状况。妥善安排技术人员的工作,使其学以致用,充分发挥作用。同时,要求企业设置专门机构或专人管理技术监督工作,严格执行检验制度,不合格的产品不准出厂。(2)要求企业技术工作必须以生产为中心,把技术工作与经济工作结合起来,提高企业经济效益。技术要为生产服务,生产要充分运用技术成果,通过提高技术,不断提高生产水平。在进行产品设计、提高质量、制定定额、改进工艺、技术革新等技术工作上,都应讲究经济效益。(3)有领导、有计划地针对生产中的薄弱环节继续发动群众开展技术革新。着重解决提高质量、增加对路产品、节约代用原材料、提高效率、减轻笨重体力劳动等方面的问题。技术革新项目的审批、试验、鉴定、推广和奖励,先由各部门或企业制定管理办法草案,按草案规定办事。在技术革新项目中,抓重大项目的同时,不能忽视大量的小革新项目。

1963年10月,省经委根据西北区经济工作会议《关于组织西北地方工业企业到上海学习的意见》,开始有计划、有重点、分期分批组织企业到上海学习先进经验。主要是组织生产工人、技术人员与企业领导干部“三结合”学习小组,针对本企业生产存在的问题,找出差距、订出计划,采取深入车间、拜师学艺、跟班劳动、实际操作等方法,一个产品一个产品、一个工序一个工序地学。第一批包括纺织、轻工、化工、手工业4个行业,35个企业,184人(厂长25人、车间主任和科长26人、技术人员40人、技术工人93人),重点学习77种产品生产中的有关技术问题。第二批包括重工(化工)、纺织、轻工、手工业4个行业,22个企业,236人(其中包括厅局长3人,生产副厂长、总工程师9人,车间主任、科长25人,工程技术人员23人,技术工人141人,行政干部19人),重点学习27种产品生产中的有关技术问题。通过学习活动,企业既学到了先进实用技术,同时也亲身体验了上海企业先进管理经验,对提高全省企业的产品质量和管理水平,起到了积极的推动作用。全省不少企业主动和上海、天津、北京等地的先进企业建立了质量、成本等有关经济技术资料的交换关系,扩大了企业间的技术交流。1963年下半年,省经委发出《关于和外地先进企业进行交流经济技术资料的通知》。

1964年1月,省经委发出《关于广泛搜集和利用有关经济指标的通知》,要求各工交厅局注意搜集省内外主要产品的主要技术经济指标,包括产品质量指标,主要原材料、燃料消耗指标,产品单位成本指标,劳动生产率(以产品质量和产值分别计算)指标。按月或按季将国内先进指标及本行业、本地区先进的和落后的主要技术经济指标对比汇集,印发给所属企业和有关单位,以使企业比有对手、学有榜样、赶有目标、帮有措施,较快地赶上先进水平。同时要求所有企业每月都要结合检查生产完成情况,总结比、学、赶、帮的结果,向全体职工公布,组织讨论,制定出下一月的比、学、赶、帮计划。各行各业要按期检查产品质量,进行各

种产品的技术经济指标评比,广泛地交流生产技术和先进经验。

1964年4月,省经委组织对60种工业产品逐个进行了调查摸底。调查发现:60种工业产品中,除石棉水泥瓦和65型面粉机与外地不可比外,其他产品质量均落后于国内先进水平。在181个质量指标中,落后的有137个,占76%,没有一种产品达到国内最先进水平。特别是4040府绸、手帕、印染布、柴油机、空气锤等5种产品问题较大。在成本方面,除喷漆、3036市布、2321市布、4221卡其、凡拉明卡其、播种机、菜刀等7种产品外,其余均落后于外地先进指标;赶上先进水平的只有24种。在劳动生产率方面,只有喷漆、190士林、凡拉明卡其、铁锅等4种产品比较先进,其余均落后于外地。为此,省经委制定了《六十种工业产品打‘歼灭战’的计划》。特别提出西安油漆厂等企业的醇酸磁漆、外用硝基磁漆等12种产品年内要在质量、工效、成本上,达到国内先进水平。

1964年8月13日,省经委下发《关于整顿和建立健全工业产品技术标准的通知》。《通知》指出:陕西工业产品技术标准工作虽然有了一定的进展,但总体上还是薄弱的。存在的问题主要有:不少产品没有标准;一些产品标准不完善、不衔接、不配套、不科学;有的企业在执行产品标准时不够严肃认真,特别是这一工作的重要意义还没有为所有工业管理部门和企业领导所认识。为了适应全省工农业生产发展的需要,实现60种产品达到国内同期先进水平的目标,开展了对工业产品技术标准的整顿工作。

#### (一)整顿与建立健全产品标准

凡有国家、部颁标准的产品,一律执行国家、部颁标准;没有国家、部颁标准的正式产品,都要制订企业标准,企业标准的主要指标应相当于国内先进的技术标准。现有的企业标准,如不完善或指标落后于国内先进技术标准的,要进行补充、修订。执行国家、部颁标准或企业标准已经修订比较完善的企业,要进一步搞好半成品、零部件的技术规定,以保证全面达到产品的技术标准。有标准的产品,必须按标准进行生产,凡没有达到标准的产品,应提出申请,说明原因,进行整顿,限期达到标准;否则产品不得出厂,商业部门可以拒绝收购。新产品试制未经科技或主管部门鉴定批准,不得投产。

#### (二)整顿与建立健全技术标准

一方面集中力量抓重点,把列入歼灭战的60种产品、到外地学习过的产品、参加质量评比的产品以及已列入标准化规划的产品作为重点,1964年10月底前整顿好这些产品的技术标准,年底前确定并颁布这些产品的安全技术标准,企业内部要建立健全技术监督工作。另一方面动员企业自行整顿与建立健全企业标准,做到每个企业的正式产品都有技术标准或技术规定。

1964年,省经委根据西北局要求,组织开展学习上海产品的评比活动和行业内部的比学赶帮活动。通过对比评审,确已赶上学习对口厂的质量、成本、消耗、劳动生产率指标要求的,经厅、局审查推荐,颁发证书,对成绩优异的企业给予表扬或奖励。通过以改变产品质次价高为主要内容的比学赶帮活动的开展,使大多数企业的技术水平,产品质量都有提高,成本有所下降,劳动生产率有所提高。国棉五厂按上海经验改装细纱机弹簧摆销,提高了棉纱的均匀度,使棉纱强力提高两磅,3036细布的实物质量赶上了上海嘉丰厂的水平。西安制药厂针剂车间生产改为机械化,效率提高2~6倍。宝鸡新秦纸厂制造有光纸的成本降低了30%以上。西安搪瓷厂在基本试成搪瓷工艺用电转炉的同时,又试制成功搪瓷贴花,大大提

高了产品花货率。

为改变全省工业产品质次价高状况,省经委提出要围绕降低成本、增加品种、提高质量,切实抓好以下工作:(1)制定和修订技术标准。(2)建立与健全试验、化验机构。(3)对所有计量工具进行检验、校正。(4)严格质量检验制度。(5)开展群众性的设备维护保养工作,按期维修设备,建立技术档案。(6)加强产品设计工作,注意装潢,使所有产品经济、实用、美观、大方。(7)加强技术工作。总结技术革新工作,提出技术发展计划,开展小创造、小改进。(8)建立健全技术责任制。(9)进一步推广上海先进经验。

1965年,陕西先后派出143个企业1171人去上海学习。共学到2634条先进经验。突出的有万能外圆磨床、大苏打、电梯、铝软管泡沫牙膏等25种新产品的生产技术,高频淬火、塑料铸模、模压鞋、锌皮刺版等20多项新工艺。学习上海先进经验活动,使企业从摸索着进行“双革”活动,转变为扎扎实实向上海学习各种先进技术,迅速缩小了陕西工业与国内先进水平的差距,使工业技术水平整体提高。

1965—1966年,陕西开发出外圆磨床、50万伏标准电容器、22万伏空气断路器、电火花切割机床、电子模拟计算机、超声波测井仪、微型电机等一批处于国内先进水平的高精尖产品。同时,组织技术开发力量强的企业,开始赶超国际先进产品。

1966年,省经委下发关于《1966年陕西省地方工业开展技术革新、技术革命的意见》。确定当年“双革”的主攻方向:以发展品种、降低成本、提高劳动效益为中心,大搞新工艺、小改小革,开发新技术、新材料。并分别提出行业“双革”任务:机械行业以产品设计革命为中心,发展新品种,改革性能差、精度差、效率低、寿命短的老产品,已定型的产品要广泛采用专用设备,对列入规划的126台自制专用设备当年要力争全部实现。农业机械以平整土地、排灌、农副加工机械的电动、人畜两用机具为重点,以老产品的选型定型为中心,同时抓好17个重点产品的统计工作。化工行业要积极开展综合利用,做到物尽其用,广泛采用新技术、新工艺,以提高产品质量、降低成本。纺织行业要狠抓已成熟的14项技术推广项目的推广普及。轻工行业要以大搞小型高效专用设备为重点,同时抓好日用品的美工设计和选型,以改进产品结构,提高使用寿命,提高产品的外观质量。

## 二、1966—1978年

受“文化大革命”影响,陕西的技术进步管理机构变动频繁,企业管理松弛,工业技术进步工作受到干扰和忽视。

“文化大革命”期间,省工交办和企业广大干部、技术人员、工人抵制种种干扰,坚持推进技术进步工作。这一特殊时期,陕西企业仍研制出了一批高技术产品,如1970年西安飞机制造公司研制的“运七”飞机首飞成功,1975年底陕西飞机制造公司试制的第一架“运八”飞机也试飞成功。与此同时,陕西的一批机电产品,如西安高压开关厂研制的中国第一条33万伏高压输电主要输电设备、汉江机床厂研制的部分磨床,已赶上或超过当时的世界先进水平。“文化大革命”后期,陕西还在企业中大力推广“优选法”、电子技术应用、激光技术应用等新技术。

1972—1973年,采用群众性运动的方式,全省开展推广优选法活动。

1974年11月,国家计委召开全国技术革新经验交流会。会议强调了现有企业潜力挖掘、技术革新和有计划地进行技术改造工作。根据会议精神,省工交办制定1975年度技术

革新计划和“五五”期间技术发展、技术改造规划,明确了挖潜、革新、改造的方向和目标。8月21日,省工交办提出了《陕西省电子技术应用情况和“五五”规划(草案)说明》。《规划(草案)》把简易自控技术的应用作为“五五”重点。规划的主要内容是建立电力、邮电、机械、银行、地质等五个电子计算中心。轻纺方面进行电子手表生产,在生产工艺方面广泛实现自动化控制;电力方面实现电子计算机调度,采用高压直流送电技术;机械方面建立自动、半自动生产线50至100条,改制简易数控机床2000至4000台;地质方面实现无线电通讯联络、航空普查、电子探测和电子计算机数据处理;邮电方面基本实现通讯多路载波化、长途电话自动拨号、中文发报自动译码;交通方面建立部分电子计算机调度和管理中心;医疗卫生广泛采用各种电子诊断仪器和电子治疗器械;粮油加工方面大力采用电子烘干、检测及油脂浸出自动化等技术;农业方面研制和运用各种良种培育、种子处理、水文测定、土壤肥分测定等仪器。《规划(草案)》还明确要进一步开展电子技术的普及工作,不断提高电子产品质量和扩大产品品种,认真搞好产品配套,力争“五五”期末,各种电子元器件和配套件自给率达80%左右。

### 三、1978—1995年

改革开放以来,陕西采取自主研发、引进技术消化吸收、军转民等技术进步措施,生产出彩色显像管、电子控制仪表、数控机床、新型纺织机械等大批技术含量高、出口创汇、替代进口的新产品;20世纪90年代,陕西充分发挥科技优势,通过采用先进适用技术改造传统产业,开展产学研联合工程,推广国内外先进技术成果,建立一批国家级和省级技术中心等技术进步政策,引导、促进全省企业开发生产出100座支线飞机、电子计算机、程控交换机、集成电路、精密数控机床、高分辨率彩色显像管、沃尔沃豪华大客车、军用重型汽车、建筑机械、利君沙等一大批高新科技产品和市场占有率较高的名牌产品,使陕西企业在激烈的国内外市场竞争中,依靠科技进步争得了一席之地。

1978年,根据国家计委《1978—1980年新技术推广重点规划》,陕西省在推广国家经委选定的60项新技术中,除小船挂浆等6项暂未推广外,其余54项都开始进行了不同程度的推广。制定《1978—1980年陕西省新技术推广项目》规划,技术革新、技术革命和新技术推广工作进入新的时期。

#### (一)技术推广

据1980年底统计,1978—1980年陕西完成的技术推广项目:

(1)热处理新技术:建立西安、宝鸡、铜川三个热处理专业厂,为全省80多个企业进行热处理协作,每年承担热处理任务5000多吨。(2)沼气应用:在全省建沼气池3万个,平均利用率达70%,5个小沼气发电站全部投入运行,年发电5万千瓦。(3)远红外干燥:在全省各地300多个企业推广应用,年节电24000万千瓦时。(4)采煤机械化:在铜川王石凹等煤矿应用,产量比普通机组高出50%左右,事故减少74%。(5)稀土元素利用:在陕西钢厂、陕西柴油机厂、庄里陶瓷厂等6个企业应用。陕西柴油机厂曲轴球铁件中频感应加热淬火后,寿命由原来的1500小时提高到5000小时以上。庄里陶瓷厂增加了花色品种,打开了陕西粗瓷器的销路。(6)粉末冶金:宝鸡粉末冶金厂已形成年产粉末冶金产品300万件的生产能力,年节约钢材600吨。(7)碳铵压粒深施:陕西省化工机修厂1979—1980年生产25型压粒机330台,装备了15个小氮肥厂。(8)旋风炉附烤钙镁磷肥:灞桥热电厂应用后每年可用

掉当年产生粉煤灰的 25% 左右。(9)微量元素肥料:西安产河化工厂 1979 年形成年产 2 万吨硼镁磷肥生产能力。(10)精密片皮和猪皮车间技术改进:西安人民制革厂每年新增 10 万平方米二、三层革的生产能力,每年新增猪皮加工能力 50 万张。(11)矿渣棉保温材料:西安铸石厂应用后形成年产 4000 吨生产能力。(12)激光全息照相:宝鸡有色金属加工厂 1979 年底用于生产,为陕西及全国增添了金属全息激光照相手段。(13)小太阳能利用:在全省 100 个企事业单位布点,推广太阳能热水器、太阳能灶、太阳能信号灯源等。使用太阳能为华山气象站蓄电池充电。(14)石油地震勘探数字处理技术:西安石油勘探仪器总厂 1980 年形成年产 20 台地震仪的生产能力,其中 48 道数字地震仪填补了中国石油勘探工业的一项空白。(15)超声波探伤:陕西钢厂应用后,实现钢材探伤自动化检测,提高了钢材质量降低了劳动强度。(16)塑料壁纸:西安塑料一厂应用后,形成年产 200 万平方米塑料印花壁纸的生产能力,为美化宾馆、饭店和现代化高级建筑室内环境,提供了优秀产品。(17)木材综合利用:在西安、宝鸡等地 6 个企业应用后,生产锯末刨花板、纤维板等产品,在全省木材加工厂推广后,每年节约木材 5 万多立方米。(18)铸石应用(以石代钢):1979 年建成略阳铸石厂,当年形成 2000 吨的生产能力,铸石件寿命比钢件寿命提高 2~3 倍,两年时间推广到 40 多个企业,节约钢材 4000 多吨。(19)液压防喷器:宝鸡石油机械厂 1979 年试制防喷器,年底生产 15 套,1980 年形成年产 30 套生产能力,并大部分出口创收了外汇。(20)多功能家用缝纫机:宝鸡缝纫机厂 1980 年底已小批生产 600 台,正常运行后年生产能力 2 万台。(21)改进三闪被面、绒面锻加工工艺:西安丝绸一厂 1979 年改进三闪缎面、绒面锻加工工艺,提高了产品质量,产品全部出口。(22)推广电子清纱器:1980 年在国棉三、四、七厂,陕毛一厂、陕棉十一厂推广后,减少纱疵 70%,一等品率提高 20% 以上,陕毛一厂的华达呢、海军呢被评为全国银质奖,陕棉十一厂的 45×45 厚棉白布获得了全国银质奖。(23)双快水泥:筹建铜川水泥厂。(24)自动喷花:西安人民搪瓷厂推广后,单机生产效率比人工喷花生产效率提高了 10 倍。(25)激光技术应用:西安红旗水泥制品厂应用后,减轻了工人劳动强度,减小了噪音,提高工效 3~4 倍。(26)高温高压连续汽蒸扎染机:西安漂染厂推广涤纶纺织染色高温高压连续化设备后,提高了生产效率。

“六五”期间(1981—1985 年),全省工业技术进步工作集中抓了一批量大面广的新技术推广工作,推广节能新技术、工业锅炉技术革新以及资源和原材料综合利用。铸石代替钢材项目的推广及硅酸铝耐热纤维应用都取得了显著成果。陕南灰绿岩矿石丰富,省经委结合经济调整,将略阳砖瓦厂改建为铸石厂,1981 年已形成年产 2000 吨的生产能力,每年可节约代用钢材 1200 吨。这项技术在煤炭、冶金、机械等行业 30 多个企业也得到了推广应用。铜川地区硅酸盐矿储藏丰富,在铜川耐火材料推广生产硅酸铝耐热纤维,并在全省各行业大力应用,节电率平均在 30% 左右,全省 100 多个企业采用硅酸铝耐热纤维,每年节电 4500 万千瓦时。

1986 年初,省经委对全省机床的拥有量(剔除大跃进期间和“文化大革命”中生产的简易机床和质量较低的机床)及可改造的台数进行了摸底,制订了全省用数显、数控、其他技术改造的重型、大型、高精机床、普通车床“七五”改造规划。由省微电子技术改造机床服务中心提供技术服务,承担大部分企业的机床改造工作。

1987 年,为贯彻中共中央关于经济建设要依靠科学技术,科技工作要面向经济建设的方

针,进一步落实省委、省政府《关于在全省范围内开展增产节约、增收节支运动的决定》,省经委、科协、乡企局等有关厅局,决定在全省范围内开展帮助 200 个中、小乡镇企业通过技术进步提高经济效益的活动。

1987 年 4 月 13 日,根据《国务院办公厅转发国家经委关于加速采用国际标准工作部署报告的通知》精神,并按照国家“到 1990 年,争取 40% 左右的主要产品的质量和性能达到发达国家 70 年代末 80 年代初的水平”的要求,省经委针对 1986 年底全省只有 251 个采用国际标准的产品,占全省主要产品不足 10% 的现状,制定了“七五”期间全省采用国际标准、国外先进标准的工农业产品要达到 1250 项,1987 年要完成 300 项的计划。在全省强制性地加快采用国际标准步伐,在政策上对采用国际标准产品进行鼓励,凡达到优等品或一等品的,可按国家有关政策实行优质优价,并减免税一年。这项计划的实施,初步改变了陕西大部分产品质量落后的面貌,提高了陕西产品的国际竞争能力,促进了出口创汇,加快了全省技术进步和赶超世界先进水平的步伐。

## (二) 技术开发计划

“八五”期间,省经委优先列入技术开发计划的立项条件为:

(1)能带动行业技术发展的产品与技术。(2)能达到国际先进水平的产品与技术。(3)使用面大的升级换代的产品与技术。(4)可明显节能、节材和降低成本的产品与技术。(5)能增加国内市场有效供给、替代进口、打入国际市场,产值、利税、创汇、节汇量大的产品与技术。

陕西省《“八五”期间电子技术改造传统产业规划》强调,要以企业为主体,以促进企业技术进步、提高经济效益为中心,以节能降耗、提高产品质量、节汇创汇为重点,实行单项技术的推广应用与各项技术的综合应用并举,关键工艺与关键设备的改造与企业综合改造并举,从重点大中型企业到中小骨干企业分层次、有重点地进行开发和推广应用电子技术,尽可能把运用电子技术改造传统产业与技术改造计划相结合,使之尽快转化为直接生产力,促进企业的技术进步。

## (三) 工交行业电子技术改造传统产业规划

“八五”期间陕西工交行业电子技术改造传统产业规划的六大重点是:

(1)应用电子技术改造现有设备。(2)大力开发机电一体化新产品以及各种应用电子技术的产品。(3)生产过程的计算机监测和控制。(4)切实推广计算机辅助设计(CAD)。(5)电力电子技术的应用。(6)企业计算机辅助管理。

陕西省“八五”期间工业应用电子技术改造传统产业 10 项任务,见表 3-1。

“八五”期间,为了支持企业技术进步,主要采取了五个方面的措施:(1)培植优势产业,集中有限资金扶持一批低消耗、高效益的拳头产品。(2)改造高耗能产品。(3)推广一批节能、节材的新材料、新技术、新产品。(4)淘汰高消耗设备,积极推动以微电子技术为代表的现代技术改造老设备。(5)落实国家级新产品、省级新产品、重大装备、企业技术中心的优惠政策,争取国家技术进步拨款、贷款,支持国有大中型企业 and 企业集团的技术开发。这些技术进步措施加速了“八五”期间陕西的经济结构调整和产品结构调整,增强了企业的技术开发与创新能力。



表 3-1 陕西省“八五”期间工业应用电子技术改造传统产业 10 项任务

序号	项目名称	应用规模	经济效益和社会效益	主要承担部门	“八五”末达到目标
1	炼钢电弧炉及电石炉计算机控制	50 ~ 70(钢)40 ~ 50(石)(台、座)	炼钢节电 50 千瓦时/吨以上,每炉钢缩短炼时间 20 分钟,电石炉节电 2.5%、增产 3%	冶金、机械等厅局	年节电 2000 万千瓦时电极 40 吨/年、总效益 4500 万元/年
2	电阻炉、渗碳炉等电热炉计算机控制	500 台(座)	一般电阻炉达节电 5% 以上,提高热处理零件质量、降低热处理时间	冶金、机械、各地市经委	节电 2500 万千瓦时/年、总效益 1000 万元/年
3	织布机监测等计算机控制	织布机 10000 台	减少布机故障,提高生产效率 2% ~ 3%,提高布匹质量和管理水平	纺织	总效益 1000 万元/年
4	用数控数显改造普通机床	1000 台(套)	开发应用新型适用立车床立铣床、磨床等系统,推广 PC 在机械设备上应用,提高工效 3 ~ 5 倍,平均单台设备效益在 1 万元/年以上	机械和各有 关厅局、地 市经委	500 万 ~ 1000 万元/年
5	小化肥生产工艺综合计算机控制	15 ~ 20 个	提高生产技术水平,节煤节电稳定生产	石化	节煤 12 万 ~ 15 万吨/年、增产合成氨 17 万吨/年、总效益 1500 万元/年
6	水泥生产立窑多项计算机控制	20 个	节煤节电、提高水泥质量安全生产	建材	节煤 4 万 ~ 5 万吨/年、节电 7000 万千瓦时
7	开发机电一体化技术及产品	30 类	开发 22 项新技术、新产品上规模 18 项产品	各有关厅局 各地市经委	产值 4 亿 ~ 5 亿元(达产)
8	计算机辅助设计、生产、测试 (CAD/CAM/CAT)	100 个企业	提高设计生产周期,平均提高效益 5 ~ 20 倍,提高产品档次	各有关厅局 各地市经委	
9	电力电子技术	10 个地方 20 个企业	提高电网管理水平,合理供电,保证生产用电,节约用电	各地市电管 及有关部门	
10	重点骨干企业综合应用电子技术典型示范	100 个企业		各有关厅局、各地市经委	

## 第二节 新产品开发

新产品开发工作,是陕西省工业技术进步工作的重要组成部分。从20世纪60年代初期,就开始根据国民经济计划,编制全省新产品试制计划。

1962年以前,全省对工业新产品试制计划不够重视,试制项目缺乏认真的平衡审查和全面安排,出现过一些问题。如有些不具备试制条件的企业或不应试制的产品,进行了试制,部分安排的试制项目则因没有纳入计划或计划不周,使费用、材料、协作等得不到保证,影响了试制进度。

1963年6月,全省开始试行国家计委、国家科委、国家经委、财政部联合下发的《新产品试制暂行管理办法》。新产品试制项目所需经费,按中央的专项拨款分别下达各有关试制单位,新产品试制项目所需的原料、设备、配件,由承担任务的单位提出计划,报主管厅、局审查后,纳入本系统的生产物资供应计划,由省经委统一组织调度。新产品试制计划使地方工业产品的品种、规格有所增加,安排试制和生产了一些陕西从未生产过的新产品,对提高工业技术水平,发展工业经济,支持农业建设,满足人民生活需要,都起了积极作用。但是工业产品种类少,品种、规格不适应需求的矛盾仍然相当突出。

1964年,根据《新产品试制暂行管理办法》,结合全省工业生产特点和国民经济发展需要编制的新产品试制计划,均结合各试制企业的生产方向,并对试制条件作了初步落实。在落实新技术产品定点时,省里专门投资25万元,支持西安油漆厂、西安新华橡胶厂开发质量要求高、技术难度大、生产品种多、需求数量少的军品。这两个企业与军工单位签订了24份共61个品种的新技术新产品合同,其中军工特种油漆59个品种。两年内供应油漆13.6吨,橡胶(2种制品)132块。

1965年,全年地方工业试制完成新产品200多种,增加花色品种1000多个。其中有不少是全国短线产品和高精尖产品,如50万伏标准电容器、22万伏空气断路器、电火花切割机、电子模拟计算机、超声波测井仪、微型电机、高压泥浆泵、一氯醋酸、沉淀硫酸钡等。机械、轻工业坚持面向农村、为农业服务,试制和增加了许多适应农村需要的产品。如24行施肥播种机、畜力收割机、6行精密播种机、农用聚氯乙烯薄膜、链条泵、塑料水车管、饲料粉碎机、碾米机、玉米脱粒机、5马力柴油机等。重工、化工部门试制了一些全国短线产品,如氨基磺酸钙、氯化联苯和某些专用油漆等。机械系统试制成电梯、万能磨床等产品。纺织系统小批生产粘棉混纺织物、弹性尼龙袜等产品。粗厚织物的生产比上年增长一倍多。轻工系统试制了搪瓷面盆、口杯、玻璃制品、保温瓶、肥皂等六七十种不同规格的中、低档日用产品。手工业大批改良农具和半机械化农具。同时,电池、牙膏、铝制品、铁锅、镰刀等许多产品,都实行保修、保换、保退的“三保”制度。

1966年,陕西省提出10项产品赶超国际先进水平规划、地方工业40项重点产品赶超国内先进水平规划。见表3-2、表3-3。规划的制定,标志着陕西部分产品的技术水平,已经从小手工业制作,模仿、试制新产品,学习国内先进水平阶段,发展到有能力赶超国际、国内先进水平产品的新阶段。

表 3-2 1966 年陕西省地方工业主要产品赶超国际先进水平规划

行业	产品名称	生产企业	主要赶超项目	指标现状	国外先进指标 (指标先进国家)	目标要求
机械	电动机 (高出力)	中兴电机厂	中心输出功率	比国外低 1~2 级	西德	提高 2 级
			自重	比国外高 15.4%~38.4%		减轻 20%
	新型破碎机	重型机器厂	生产率	7~9 立方米/小时	8~12 立方米/小时(西德)	8~12 立方米/小时
			破碎 1 立方米岩石 需要功率	2.99~3.85 马力	2.5~3.1 马力 (西德)	1.6 马力
			破碎 1 立方米机械 重量	285~316 千克	266~400 千克 (西德)	144~220 千克
	农机	175 柴油机	西安动力厂	功率	5 马力/台	5 马力/台(日本)
耗油				220 克/马力·小时	215 克/马力· 小时(日本)	耗油减少
压力					5.67(日本)	压力超过
轻工	搪瓷面盆	西安搪瓷厂	耐冲击力 8 千克		美国	不掉瓷密着 30 千克
	搪瓷口杯		耐冲击力 6 千克			
纺织	3036 出口 浅花布	西北一印	花型	简单	日本	花型多样
			雕刻印刷效果	不清晰		效果提高
			鲜艳度	不鲜亮		鲜艳度 提高
	杂色咔其	西北一印	条干	不均匀		条干均匀
			缩水率	缩水大、脱色		不缩水、 不脱色
	华达呢	西北一印	条干	不均匀		条干均匀
			缩水率	缩水大、脱色		不缩水、 不脱色
	42/21 灯 芯绒	国棉十厂	纹条	不圆润		圆润
			手感	生涩、不柔软		手感优良
			脱绒率	脱绒率高		不脱绒
	粘胶华 达呢	陕毛一厂	质量状况	不稳定		质量稳定
			条干	不均匀		条干均匀
后期整理			缺少整理、起毛	树脂整理(日本) 加强后 期整理		

表 3-3 1966 年陕西省地方工业重点产品赶超国内先进水平规划(40 项)

序号	产品名称	生产企业	序号	产品名称	生产企业
1	66#车用汽油	延安油矿	21	552 丙型喷雾器	咸阳植保机械厂
2	碳酸氢铵	西安氮肥厂	22	BFX-2416 谷物播种机	西安农械厂
3	硼砂	西安氮肥厂	23	西安牙膏	西安牙膏厂
4	硫化碱	西安氮肥厂	24	安全火柴	中南火柴厂
5	烧碱	西安化工厂	25	R20 型手电池	西安电池厂
6	漂白粉	西安化工厂	26	10 号草板纸	西安造纸厂
7	6% 可湿性六六六粉	西安农药厂	27	保温瓶	秦岭热水瓶厂
8	红醇酸磁漆	西安油漆厂	28	缝纫机头	西安缝纫机厂
9	外用红硝基磁漆	西安油漆厂	29	啤酒	西安大众啤酒厂
10	氨基黑醇酸磁漆	西安油漆厂	30	2# 漂白书写纸	新秦纸厂
11	过氯乙烯白磁漆	西安油漆厂	31	工业酒精	宝鸡酒精厂
12	黑磁性调和漆	西安油漆厂	32	日用细瓷	庄里陶瓷厂
13	电石	西安电石厂	33	53 型中华肥皂	西安油化厂
14	150 千克空气锤	西安锻压机床厂	34	聚氯乙烯吹塑薄膜	西安塑料制品厂
15	75 千克空气锤	西安锻压机床厂	35	聚氯乙烯硬管	西安塑料制品厂
16	铝芯橡皮线	西安电线厂	36	聚氯乙烯人造革	西安友谊人造革厂
17	C620 车床	西安机床厂	37	牛皮底革	西安新履制革厂
18	木螺丝	西安五金厂	38	布鞋	西安和平鞋厂
19	1150 柴油机	西安动力厂	39	铸铁锅	西安制锅厂
20	BC-24 谷物播种机	西安农械厂	40	镰刀	西安丰收镰刀厂

“文革”期间,全省新产品试制计划一度中断,1978 年开始逐步恢复。

1982 年起,全省采取运用优惠政策鼓励企业开发新产品的措施。凡列入计划的新产品,其试制品在试销期间(1~2 年)和经鉴定后投产试销的产品,由于成本高、利润过低或有亏损的试制企业,可持“新产品申请表”及“新产品鉴定证书”,按财政部 401 号文件精神,向当地税务部门申请免税或减税。

1984 年,全省推动企业技术进步,主要是建立和加强技术开发系统。各大中型企业都建立和充实了厂办设计室和研究所,组织一批技术力量,投入新技术开发。小型企业也根据实际情况,成立了新产品开发设计组,或指定专人负责新产品试制。在试制场地以及充实设备和必要的测试手段方面,也做了充分准备。

“七五”期间,省经委陆续制定一些优惠政策,鼓励企业开发新产品。同时,还与省税务

局联合制定了《陕西省新产品减免税的实施细则》。《实施细则》的制定和实施,有力地支持和推动了全省新产品开发工作。

“八五”期间,新产品开发工作受到高度重视,并加强了对企业新产品开发的支持力度,以优惠政策、资金倾斜等方法,鼓励企业开发高技术、高附加值、在国内外市场上竞争能力强的新产品。新产品的产值从1991年的50亿元,增加到1995年的110亿元,在工业经济增长中起到了重要作用。

“八五”期间,申请评选省级优秀新产品的条件:

(1)产品结构、性能、材质、技术特征等方面比老产品有显著提高、重大改变或有独创,省内从未生产过。(2)必须经过上级主管部门鉴定或确认,并已投入批量生产。(3)必须适销对路,质量好,消耗低,深受用户欢迎,已取得实际社会经济效益。(4)在全面符合上述条件的情况下,优先评选采用国际标准,已达到国际20世纪80年代水平的产品;能出口创汇或能顶替进口的国产化产品;批量大、成本低、经济效益显著的产品;能带动某个行业发展的拳头产品;节约能源和原材料的产品。

1991年,全省共评选优秀新产品一等奖18项(见表3-4),二等奖95项,三等奖202项。

表3-4 1991年陕西省优秀新产品一等奖名单

序号	获奖项目	获奖项目单位
1	JD-3型机载近程导航设备	765厂
2	SGYC彩电遥控系统	762厂
3	ZYB型汽车动力转向叶片油泵及其斯太尔91系列载重汽车转向油泵	秦川机床厂
4	2~3吨内燃平衡重式叉车	宝鸡叉车公司
5	鞍钢1550板坯连铸机引锭杆系统	西安冶金机械厂
6	宝钢4063立方米大型高炉无料钟炉顶	西安冶金机械厂
7	WK240数字地震仪	西安石油勘探仪器总厂
8	DSCI地震数据采集站	西安石油勘探仪器总厂
9	SKC3700数控测井仪	西安石油勘探仪器总厂
10	A、B、X42-X56级螺缝埋弧焊管	宝鸡石油钢管厂
11	505神功元气袋及系列保健产品	咸阳保健品厂
12	QD62G冰箱压缩机	远东机械制造公司
13	YD75G冰箱压缩机	远东机械制造公司
14	YD52G冰箱压缩机	远东机械制造公司
15	YE系列转子式压缩机	庆安宇航设备公司
16	电子数显卡尺	陕西硬质合金工具厂
17	6DLB-22型柴油机	国营陕西柴油机厂
18	6DsbM-22型柴油机	国营陕西柴油机厂

“八五”期间,全省新产品开发成效显著,共开发新产品 5000 多项,累计产值 468 亿元,新产品产值率平均达到 14.8%。有 10% 的新产品达到国际先进水平。见表 3-5。生产加工中心数控系统(西安仪表厂、秦川机床厂、西工大联合研制)等一大批产品,达到了国内先进水平。有 9 项产品被国家经贸委评为“八五”国家级新产品,见表 3-6。

陕西省“八五”期间国家级、省级重点新产品试点项目见表 3-7。

表 3-5 “八五”期间全省新产品开发成效

产 品 名 称	生 产 单 位	技 术 水 平	备 注
YK7232 数控蜗杆磨齿机	秦川机床厂	国际水平	
DMK7140 精密火花成型机	汉川机床厂	国际水平	
CPD10-15 平衡重式蓄电池叉车	宝鸡叉车三厂	国际水平	
FD100T 柴油液力叉车	宝鸡叉车五厂	国际水平	
1.5T 柴油液压传动叉车 FD15TJ	宝鸡叉车厂	国际水平	
高压清洗机(泵)C 型	宝鸡水泵厂	国际水平	
6JOPT 型(含 6J90TA、B、C 型)汽车变速箱	陕西汽车齿轮厂	国际水平	
履带式装载机 ZY65	黄河工程机械厂	国际水平	
001T 强碱性苯乙烯系均球阴离子交换树脂	西安电力树脂厂	国际水平	
204 强碱性苯乙烯系阴离子交换树脂	西安电力树脂厂	国际水平	替代进口
D302 大孔弱碱性苯乙烯系阴离子交换树脂	西安电力树脂厂	国际水平	替代进口
磁药健肝宝袋	咸阳磁疗医药保健厂	国际水平	
一次性真空采血器	西安维普医疗器械有限公司	国际水平	
全封闭滚动转子式压缩机 YZ-19R	国营庆安宇航设备公司	国际水平	高技术产品
全封闭滚动转子式压缩机 YZ-16	国营庆安宇航设备公司	国际水平	高技术产品
SK410 厢式车	陕西飞机制造公司	国际水平	高技术产品
DXDC81 袋泡茶包装机	国营南峰机械厂	国际水平	高技术产品
CW150 型电涡流测功机	国营南峰机械厂	国际水平	高技术产品
AFT-1 发动机自动化试验台	国营南峰机械厂	国际水平	高技术产品
双回风热定型机	西安航空发动机公司	国际水平	高技术产品
家用电器铁基粉末冶金制品	国营陕西硬质合金工具厂	国际水平	替代进口
不锈钢双柱带表高度尺(12 <sup>#</sup> /300mm、18 <sup>#</sup> /450mm、24 <sup>#</sup> /600)	国营陕西硬质合金工具厂	国际水平	出口创汇
ZIZ-50 型金刚石钻机	航空航天部飞行试验研究院	国际水平	替代进口
ZIZ-100 型金刚石钻机	航空航天部飞行试验研究院	国际水平	替代进口
BC×100 型自动板式除尘系统	航空航天部飞行试验研究院	国际水平	替代进口

续表 3-5

产品名称	生产单位	技术水平	备注
制动底板总成 VW740-171609425B/426B	华兴航空机轮公司	国际水平	替代进口
桑塔纳轿车车轮 VW740-321601025J	华兴航空机轮公司	国际水平	替代进口
空调器风扇电动机 FDD-35-1A	航空航天部秦岭电气公司三厂	国际水平	高技术产品
空调器风扇电动机 FDD-20-5	航空航天部秦岭电气公司三厂	国际水平	高技术产品
空调器风扇电动机 FDD-50-2	航空航天部秦岭电气公司三厂	国际水平	高技术产品
空调器风扇电动机 FDD-10-3A	航空航天部秦岭电气公司三厂	国际水平	高技术产品
SFL-30X2 全封闭式双缸砂磨机	陕西红光机械厂	国际水平	高技术产品
SK-60 型编丝机	国营华燕仪表厂	国际水平	高技术产品
硝基苯甲酸生产新工艺技术	西安庆华电器制造厂	国际水平	高技术产品
1号岩石铵脒炸药(代号:AN-Y-1 炸药)	蒲城井陵化工厂	国际水平	替代进口
1号煤矿许用铵脒炸药(代号:AN-Y-1 炸药)	彬县化工厂	国际水平	替代进口

表 3-6 被国家经贸委评为“八五”国家级新产品名单

产品名称	生产单位
拖撬式 22L-1 型钻井综合录井仪	陕西千山电子仪器厂
半轴(轴颈) VW760-357,501,117A	华兴航空机轮公司
AV56-13 轴流压缩机	陕西鼓风机(集团)有限公司
FB-25-5 电阻焊罐身组合机	国营安中机械厂
30 万千瓦汽轮发电机旋转励磁整流组件	西安电力技术研究所
KHS 型大功率化工电解装置	西安电力技术研究所
CHF5000 型柴油发电机组	陕西柴油机厂
高压注水多用阀	西安泵阀总厂
PV4743 型彩偏磁芯	陕西金山电气总厂

表 3-7 陕西省“八五”期间国家级、省级重点新产品试产项目汇总

年份	1991 年	1992 年	1993 年	1994 年	1995 年	合计
国家级(项)	53	41	34	45	69	242
省级(项)	950	1000	1100	1200	1200	5450
产值(亿元)	50	60	75	90	110	385

### 第三节 新技术应用与推广

#### 一、起始阶段

从1959年起全省全面开展“三化”(机械化、半机械化、自动化)运动,各地、各部门在“三化”方面,特别是在新技术应用方面,都取得了显著成效。为落实国家计委、科委《新技术推广应用及扩大试验项目(第一批)》,1960年8月2日,省经委、科委根据陕西实际,从中选择了10项作为推广项目。要求各地、各部门在推广过程中,根据本部门、本地区的具体情况,可适当增减,将已试验成功的项目加以定型配套,提出具体推广要求(进展和指标),纳入技术革新、技术革命工作计划贯彻执行,并随时报告计划执行情况。从此,新技术的应用与推广工作正式启动。

陕西省新技术推广项目:煤气化,强化器,石化快速反应,原材料综合利用,冶金炼焦大风高温操作法,煤矿和矿山“四八”交叉作业法,机械行业无切削加工和导电作业法,纺织自动络纱、自动穿筘、自动摆纬和野生纤维的利用,用电合作化、喷水节油法,运输部门的一条龙协作、汽车列车化、机关运输汽车合作化、铁路专用线共用等。

1960年10月17日,省经委技术革新和技术革命办公室向全省各工交厅局推广延长油矿经验,同时发出《介绍一个电焊条涂药配方》的简讯,宣传延长油矿创造的焊接低碳钢结构的81-14型焊条涂药,这种涂药使用后,电弧稳定,熔渣覆盖较平,溶解力强,流动性好。其配方是:锰铁30%,锰粉33%,长石20%,大理石12%,面粉5%,水玻璃(占药粉总量)30%。这个时期,省经委对企业中有效益的“双革”项目,每发现一个,就即时在全省进行推广。

为促使技术革命运动持久发展,编制好次年推广和采用新技术计划,并把准备推广的产品设计、工艺设计和工厂设计一并纳入年度生产计划,1960年10月20日,省经委技术革新和技术革命办公室发出《关于立即编制1961年工业交通战线上推广和采用新技术计划的紧急通知》。《通知》对推广和采用新技术计划的主要项目、推广和采用新技术计划所需要的设备和材料以及计划的编制提出具体要求,指出推广和采用新技术计划的主要项目应是:对于继续提高工业生产特别是钢、铁、煤、运等采掘和装卸部门的机械化程度、解放笨重体力劳动有显著作用的急需项目;在技术上已经成熟、定型和配套成龙的能够直接解决当前生产关键的新技术项目;需要的材料和设备在目前条件下可能解决的项目,所需要的设备和材料应该包括主机和配套设备,计划的编制应包括简要的文字说明和表格两部分等。

1964年9月12日,省经委在国家经委编制的《一批重点技术推广项目》中,选择22项重点技术推广项目在省内有关企业进行推广:

矿物油淬火(省轻工机械厂),合脂黏结剂制造砂芯(省机床厂、农械厂),渔网漆;合成树脂漆(西安油漆厂),粘胶纤维织物树脂整理,三辊预缩整理机(纺织4台机器),酒精蒸煮、糖化连续化(宝鸡酒精厂),造纸用锥形除渣器(咸阳纸厂、新秦纸厂、汉中纸厂),用供料机及分料设备配合手工制瓶机(西安玻璃厂),聚氯乙烯单冷制品,硬质聚氯乙烯塑料制品(西安塑料厂),圆弧齿轮,热处理炉用新型耐热钢、节约镍铬(西安冶金机械厂),粉末冶金,铝基钢带轴瓦,铸钢堆焊锻模(陕西重型机械厂),金属喷涂工艺(西安筑路机械厂、西安修



造厂、西安重型机械厂), 积木式夹具, 铸造刀具, 锯刨合一, 粉煤灰砖和炉渣砖, 摩擦式金属支柱。

除渔网漆、热处理炉用新型耐热钢、节约镍铬、粉末冶金等 4 项外, 全省立即试行推广矿物油淬火、酒精蒸煮、糖化连续化、锯刨合一等 9 项。筹备推广三辊预缩整理机、用供料机及分料设备配合机 2 项。粘胶纤维织物树脂整理、圆弧齿轮等 7 项因技术、设备、原料等原因没有进行推广。西安市灞桥建材厂推广炉渣砖(内燃烧砖)后, 不仅充分利用了工业炉渣、改善了厂内环境卫生, 而且比外燃烧砖每万块节煤 0.5 吨, 产量提高 10% 左右, 成本降低 2% ~ 3%, 同时也改善了劳动条件, 降低了劳动强度。西安市锦华木器合作工厂推广锯刨合一后, 因锯口缩窄, 全年可节约木材 100 立方米。宝鸡酒精厂推广酒精蒸煮、糖化连续化后, 工人劳动强度减轻, 劳动生产率和出酒率也有所提高。

重点技术推广中存在的问题: 部分企业技术力量薄弱, 推广中遇到一些关键问题难以解决。金属喷涂工艺, 因喷枪技术过不了关, 圆弧齿轮因滚刀制作技术过不了关, 都没有得到推广。受设备、原材料供应的制约, 一些项目无法推广。造纸用锥形除渣技术因缺一台泵而不能投产。合脂黏结剂制造砂芯项目因没有合脂黏结剂原料难以继续推广。铸钢堆焊锻模项目因无合金钢焊条也难以推广。为此, 省经委提出改进意见: (1) 要选择条件较好的企业, 组织力量重点试验, 总结经验, 以点带面, 全面推广。(2) 继续组织技术协作, 攻克技术关键, 突破重点项目推广的技术障碍。(3) 组织和解决好有关设备原材料的供应问题等。

全省在推广外地成熟经验的同时, 产生了企业和技术革新创造的先进典型。西安锻压设备厂用“蚂蚁啃骨头”的办法, 制成加工空气锤用的双缸研磨机, 生产效率提高 1 倍, 光洁度超过设计要求, 第一机械工业部曾向全国推广。重工业厅研究设计院试制成功防治小麦条锈病的有效农药氨基磺酸钙。纺织行业罗布麻混纺织物和用国产树脂整理棉布的研究也取得进展。交通方面完成了检修刹车的检验设备等革新项目。

1965 年 7 月 15 日在陕西省工交系统技术革新技术革命经验交流会上, 部分企业介绍了采用新技术的经验, 许多企业提出积极采用新技术的要求。西安铁路局系统提出采用“分线电列车调度”、“自动长途电话”、“变电所遥控”等新技术。西安纺织厂提出年底完成“细纱半机械化络纱摇管联合机”5 万锭的推广任务。国棉五厂原计划年内完成推广“细纱弹簧摆动销”3.4 万锭, 增加到 5 万锭。渭北煤炭公司落实的 8 个重点革新项目中, 有“全面推广岩卷掘进 16 项经验和综合防尘”、“正规工作面推广一次爆破”、“节约坑木重点工作面推广无密集支柱放顶”等 5 个推广项目。

纺织工业在确保质量的前提下适当加快速度。重点在 1292 型细纱机上改装弹簧摆动销, 推广细纱半机械化络纱插管和自动清洁器, 提高了劳动生产率和纱布质量。印染推广了高效平洗和改进直辊丝光, 提高了印染布的鲜艳度和染色牢度, 降低了缩水率。国家经委在全国推广铸铁焊补新工艺的同时, 陕西新秦机器厂又发展使用到铸钢件上, 受到第一机械工业部的表扬。但也有一些重点项目完成较差。许多很有价值的革新成果仍然停留在点上, 一些新工艺和新技术未能及时推广: 新秦机器厂革新的滚压工艺对提高光洁度具有显著的作用, 陕西机床厂创造的洗棉纱机和锻工炉的降温, 对节约原材料和改善劳动条件都具有很大好处, 却未被其他企业所采用。

1966 年, 陕西机械行业以产品设计为中心, 发展新品种, 改进老产品, 已定型的产品尽可

能采用专用设备,实现126台自制专用设备。农业机械以平整土地、排灌、农副加工机械和电动、人畜两用机具为重点进行技术推广。化工行业积极开展综合利用,同时广泛采用新技术。轻工行业以日用品的美工设计和造型,提高产品外观质量和使用寿命进行技术推广。纺织行业狠抓已成成熟的清花短流程、梳棉连续抄针装置、高产梳棉机、并条三道改二道、粗纱改弹簧摆动销等14项新技术的推广。省经委还在全省煤炭行业推广安全、高效的“铁脚线雷管”项目。

为帮助企业解决技术关键,培养技术力量,省经委、省总工会、省机械局联合组织由车、铣、钻、磨、镗等工种18人组成的“陕西省先进刀具观摩推广队”,从5月7日至6月21日,先后到西安、咸阳、铜川、延安、渭南、汉中等地41个企业进行新技术推广,为企业解决技术难题和生产关键技术236项,举办先进刀具讲座会14次,听众达1200多人次,为各企业培养技术工人211人。先进刀具经验的推广,提高了全省机械加工技术水平。渭北煤矿公司机械厂革新高频率风钻阀门等零件,多次试制达不到精度要求,推广队和该厂共同攻关,终于试制成功,光洁度、同心度等均达到要求,大大提高了风钻速度,为加快井下挖掘创造了条件。西安化工机械厂加工直径40毫米、长400毫米的深孔,过去一个班只能加工3个,经推广队采用倪志福钻头和改进工艺后,每班可生产24个,工效提高8倍。

陕西省确定的1965—1966年24项重点革新项目见表3-8。

1967年至1971年,因“文化大革命”造成的冲击,许多企业管理混乱,全省新技术应用与推广工作陷入停滞状态。

1972年5月以后,部分地区和企业的党委或革命委员会广泛发动群众,从推广应用优选法入手,大搞科学实验,深入开展群众性的技术革新活动。1973年9、10月,省工交办在西安钢厂、西安高压开关厂、西安仪表厂、西安冶金机械厂等企业分别召开了电弧炉电极可控硅自动控制、可控硅中频感应加垫电源、龙门刨可控硅供电、电子计算机应用等经验交流会或现场会,组织各有关单位现场观摩推广。一些企业较快、较有效地挖掘了潜力。如宝鸡水泵厂机加工车间、陕棉八厂机修车间,普遍改革了刀具,从而使机加工的综合生产能力大为提高。陕西新秦造纸厂推广优选法后,取得100多项成果,其中6号机一年增产价值20万元。西安煤矿机械厂工具车间改革刀、磨具后,提高工效10倍。通过优选试验,还攻克了一批生产关键技术。一些纺织企业通过推广优选试验,重新审定了原有工艺,取得了高产、优质、低耗的效果。国棉五厂取得成果100多项,仅其中一项一年可节约粮食4万公斤,另一项一年可节约棉花3万公斤。纺织女工通过优选试验,总结出先进工作法,提高了操作水平,有的还打破了省内历史记录,进入全国先进行列。截至1973年底,全省共取得8000多项成果。

1974年5月7日至9日,全省推广应用优选法经验交流会在宝鸡召开。会议交流了优选法推广情况,提出了制定推广优选法计划。次年3月3日,省工交办发出《关于大力推广优选法、统筹法的通知》,要求在全省开展优选法、统筹法推广工作。同时,省工交办邀请数学家华罗庚及推广优选法小分队100多人,在全省进行为期1个月的推广优选法和统筹法工作。从4月份起,全省广泛开展以推广应用优选法入手,以大会战为主要形式,以技术革新为基本内容的群众性科学实践活动。

1975年4月16日,根据国家计委、水利电力部、一机部联合下发的《关于推广盐熔炉改革工作的联合通知》,全省对2200多台低效率锅炉进行了“埋入式”盐熔炉改造。通过改造

每年供汽能力增加了1倍,节约煤炭50万吨。西安、宝鸡、铜川、咸阳4个工业城市、1000多台锅炉采取了除尘措施,有效地改善了城市环境卫生。

表3-8 陕西省1965-1966年24项重点革新项目

项目名称及推广企业	说明
国棉五厂细纱机改装弹簧摆动销	
灞桥建材厂、阎良砖瓦厂小砖机改造。如灞桥建材厂小砖机改造后,制坯班由4.5万提高到5.3万块,最高达6.4万块	
西安解放门汽车场汽车二保机械化,实现汽车二保机械化后,由原来每组15人经常加班加点,一天只保养2辆车,改变为每组11人,一天保养3辆车,提高了工效,费用由过去的平均93.8元降到80元	
国棉一厂细纱车间半机械化络纱插管联合机	这4项试验基本成功,初见成效
国棉一厂细纱自动清洁剂	
庄里陶瓷厂电热烤花	
中兴电机厂电机装配流水线	
宝鸡酒精厂深层制曲	这5项需作好试运行改进和鉴定工作
解放门汽车场轮胎保养流水线	
西北一印高效平洗	
西安模具厂电火花加工机床	
汉中汽车修理厂汽车发动机和底盘修理流水线	
中兴电机厂冲床自动化	这6项进度较慢,因配件未制好、缺乏材料及施工力量需要推迟到明年实现的项目
西安粉末冶金厂粉末冶金	
省机床厂硬质合金切割	
省机床厂导电磨削	
西安油漆厂炼油工艺改造	
安康航管局木驳船技术	
西北一印直辊丝光机	
西安油脂化工厂棉油脚蒸馏工艺	
延长油矿裂化工艺改造	
西安光学仪器厂设备配套补充	
咸阳车辆厂喷雾器工艺装备	
新秦机器厂水力清砂(该厂原有一套喷砂设备,效果虽不如水力清砂,但可适应当前生产)	与省机械局研究同意调整原定项目

## 二、发展阶段

“五五”(1976—1980年)期间,全省新技术应用与推广进一步发展。1976年,省工交办根据国家计委重点推广项目,选择了56个花钱少、作用大、见效快的技术革新项目进行推广。其中:支农项目10项,基础工业项目20项,新技术、新工艺、新材料项目17项,节约项目5项,技术进步改造项目4项。

1977年,全省新技术推广工作注重推广项目的技术含量。主要推广电子技术应用项目、热处理新技术项目、稀土元素应用项目、亚铵法造纸项目、二氧化硫回收项目、沼气应用项目、喷灌技术项目、粉末冶金项目、粉煤成型项目等技术含量较高的项目。

### (一)推广国家计委《1978—1980年新技术推广重点项目规划》

从1978年起,全省重点推广国家计委《1978—1980年新技术推广重点项目规划》中提出的60个项目,包括:

(1)热处理技术。全国热处理经验交流会推荐的15项热处理新技术已在全省182个厂矿企业分别采用。(2)工业锅炉技术革新。全省共有各种工业锅炉4040台,对2051台进行了改造,占锅炉总数的50.7%,占应改造锅炉的71%。(3)亚铵法造纸。全省9家造纸厂采用了亚铵法造纸,每年可节约烧碱3000吨。(4)改炉节焦。改造了全省500多台化铁炉的90%。(5)农机具。在全省的2/3县市推广使用。(6)火电厂省煤节电。在全省各电厂全面推广使用。(7)采煤机械化。推广后全省采煤机械化程度达29.7%,比1977年提高14.4%。粉末冶金、稀土元素应用、激光技术等,也不同程度地在全省内推广使用。

### (二)在全省范围重点推广的交流项目

1980年5月5日—11日,西北五省区在西安召开工业先进技术交流会。在节约能源、铸造、锻压、焊接、热处理、金属切削6个行业中,交流214项先进技术经验。交流会结束后,省经委和省总工会从交流项目中,选定10项技术在全省范围重点推广。(1)陕西的硅酸铝质耐火纤维及远红外在热处理中的应用(节电)。(2)青海的汽车化油器雾化孔节油措施和陕西的山区汽车节油联合装置(节油)。(3)陕西的多用热风炉(节煤)。(4)陕西的铝合金低压铸造及精铸耐火材料——上店土的应用(代替进口铸造材料)。(5)陕西的冲天炉熔炼过程控制(节煤)。(6)青海的“充气”冷压(气压成型)工艺(节约模具材料)。(7)陕西的喷涂、喷焊新工艺(提高质量)。(8)陕西的水泥切割(减轻安装管道的劳动强度)。(9)陕西的钢基体沉积炭化钛(提高质量)。(10)陕西的金属钠淬火介质(提高质量)。

“六五”(1981—1985年)期间全省除重点推广国家经委推荐的辉光粒子氮化、气相沉积炭化钛、锻后余热淬、石墨流动粒子炉、新淬火介质等15项热处理技术外,还推广应用了渗硫、渗铅、三元共渗、型变热处理、薄层渗碳和薄层碳氮共渗、强韧化工艺、曲轴中频圆角淬火、高耐磨铸铁、双金属缸套等新技术、新工艺、新材料。使一大批产品和零部件的质量大幅度提高。宝鸡石油机械厂生产的8项钻机基础零部件有6项实施了“一顶二”,转盘齿轮、J18钢刹车鼓、双金属缸套等4种产品质量名列全国前茅。该厂生产的往复泵缸套,原用中频淬火,寿命仅有150小时,后改为碳氮硼三元共渗,寿命延长到500小时。后又改为金属缸套,经热处理后寿命可达1500~2000小时。由于该厂广泛采用热处理新技术,每年可为国家节约钢材500多吨,节约资金400多万元。西安电力机械厂采用高铬耐磨铸铁代替高锰钢制作磨煤机磨辊、磨环、衬板,寿命分别达到“一顶五”、“一顶八”、“一顶十”,每年可为

国家节约高锰钢 1000 吨左右。该厂生产的球磨机磨辊,原用高锰钢制造,寿命只有 2000 小时,改为合金耐磨铸铁后,经在娘子关电厂试用寿命达 8240 小时。磨煤机磨环使用寿命原为 2000 小时,经技术革新使用寿命达 1 万小时以上,经测定每千小时磨损量为 2.13 毫米,超过了荷兰同类产品每千小时磨损 2.65 毫米的磨损量,为电厂耐磨材料赶超国内外先进水平作出了贡献。

全省在推广新技术的同时,注重技术资料收集和自主创新工作。陕西机床厂在生产洗衣机前,由厂长带领技术人员走访几十个厂家和商店,收集全国主要洗衣机厂的技术资料,解剖样机、博采众长,创新设计,3 次改型。1982 年打开销路,销售 4 万多台,1983 年增加到 7.8 万台,1984 年达到 15 万台,在市场上销售不衰,使企业由 1982 年亏损 62 万元,到 1984 年盈利 200 万元。宝鸡石油机械厂以新产品为开发龙头,在生产技术和工艺方面进行了一系列更新,推广十几项 20 世纪 70 年代的先进技术和工艺,开发了 64 项新产品,生产的抽油机成为中国第一个打入美国市场的成套设备。

1984 年,全省以微处理机的应用,组合夹具,有机硅、有机氟合成材料,提高小水泥质量,新型耐火保温材料等 5 项新技术为重点,进行推广应用。全年新技术推广共完成 230 余项,对改造传统生产工艺、带动技术进步起了积极作用。特别是微型电子计算机的推广应用,使企业技术和管理水平有了新的飞跃。已将微机应用于味精结晶过程控制、玻璃窑炉控制、高压染色系统控制、智能模拟彩色平面图设计、电视电路故障自寻、钢管圆周误差测量、服装程控制作设计、家具雕刻自动控制、异型表壳设计、劳动定额计算机管理、物资系统计算机管理等 120 个项目,其中 38 项获全国微机应用成果展览交流会成果奖。微电子技术及电子计算机进入生产和管理领域,极大地提高了企业的生产和工作效率,提高了产品质量,企业的经济效益显著增长。

1985 年,列入全省计划的新技术推广项目共 100 项(主要是微机推广),完成了 72 项,其中达到国内先进水平的有 20 余项。

### (三)‘七五’期间应用微电子技术改造传统工业规划

“七五”(1986—1990 年)时期,陕西工业的技术水平仍然比较低下,具体表现在:

技术装备水平低,设备陈旧老化。据不完全统计,全省拥有金属切削机床 89733 台,锻压设备 17363 台,90% 以上仅相当于国际 20 世纪 50 年代的水平,机械工业 41.4% 的设备役龄在 15 年以上,轻工、纺织等行业设备陈旧老化程度更为严重。

产品技术水平低。据机械系统对 5 个行业 356 种可比产品调查分析,居世界 70 年代技术水平的只有 24 种,占 7%;60 年代技术水平的 222 种,占 62%;50 年代技术水平的 97 种,占 27.5%;40 年代技术水平的 13 种,占 3.5%。

原材料及能源消耗高。由于技术装备水平低和管理不善,大多数企业原材料消耗和能源消耗高于全国平均水平。百元产值物耗比全国高 9.36 元,吨铁耗焦炭比全国高 107 公斤。

1986 年国家经委、国家计委在总结“六五”经验的基础上,会同国务院各有关部门编制了“七五”计划期间国家重点新技术推广计划。陕西在国家重点推广的 70 项新技术中选择一些适应省情,技术先进、成熟,应用量大面广,投资少、见效快,经济或社会效益显著,出口创汇能力强及能替代进口的科技成果项目,在全省进行重点推广。

省经委在制定《陕西省‘七五’期间应用微电子技术改造传统工业规划》时,把重点放在机械、建材、化肥、冶金、纺织等行业推广微电子技术改造,把用经济型数控及数显技术改造普通机床、微机控制小水泥立窑生产、微机控制水氮肥生产合成,作为不同时期的突破口,集中力量成片、成线地开展推广工作。

1986—1987年重点在机械行业。突破口是用经济型数控系列及数显技术改造普通机床,投资500多万元,改造了400多台机床(1988—1990年间改造1100台)。改造后使机床提高加工工效2~3倍,部分达到5~6倍。打开了在全省推广微电子技术改造传统设备的局面。

1987—1988年重点在建材及化肥行业。突破口是小水泥立窑煅烧的微机控制及小氮肥生产氢氮合成微机控制。投资600多万元,改造了30多台水泥机立窑。全省小氮肥厂基本上都实现了微机控制合成。水泥生产每年净增效益1000万~1500万元。化肥生产每年净增效益600多万元。

1989—1990年重点在冶金、纺织等行业。突破口是冶金、机械行业的热处理炉、熔铸炉等推广微电子技术控制,纺织行业的传统印染工艺实现微机改造。投资800万元,获经济效益1200多万元。

“七五”期间,全省17个项目被国家经委、科委评为1987年度优秀机械—电子产品,见表3-9。新技术推广项目还安排了计算机辅助设计及现代化管理系统、稀土推广应用、高效工夹模具制造及应用、纸布复合水泥包装袋的推广应用等新技术、新工艺。这些新技术的推广应用,为陕西重点行业的技术进步起到了示范作用。

表3-9 陕西省获国家经委、科委1987年度优秀机械—电子产品名单

产品名称	生产厂家
MAPT自动编程语言	陕西飞机制造公司
MNCZ-30微机数控系统	庆安宇航设备公司
直线式感应同步器(CZD-1型,H-1型)	汉中精密仪器厂
JKW-1数控微电脑	陕西省电子技术研究所
数控车床自动回转刀架WZD4-11A/B型	陕西省机械研究所
滚珠丝杠付HJC-S	汉江机床厂
130CXM600脉冲编码器	西安微电机研究所
数控车床改造配套件CGⅢ	陕西省机械研究所
滚动直线导轨HJC-D	汉江机床厂
冰箱电脑温度控制器	陕西省电子技术研究所、邵阳计算机厂、792厂
水泥生料配料微机控制系统	航天部二院210所
氢氮比微机自动化调节系统	航天部二院210所
微电脑全自动量热仪	航天部二院210所、河南鹤壁仪表厂

续表 3-9

产品名称	生产厂家
DQSS-1 型清纱监测装置	长岭机器厂陕西纺织科研所
STD 总线微机-混合式步进机数控系统	西安微电子研究所
SXFB-1 反力式汽车制动试验台	西安第一汽车运输公司机械厂
KYC-1 型小型空压机性能试验台	西安市机械研究所

### 三、重点推广阶段

“八五”(1991—1995年)期间,全省重点推广 20 项“先进、实用、经济、可靠”的新工艺、新技术。包括:应用微电子技术改造机床,废气回收利用技术,煤炭、石油综合利用技术,系列稀土复合绝热材料,电弧炉微机控制炼钢技术,XF-1 型服装电脑辅助设计系统,水泥窑立筒预热器综合节能技术,铸件均衡凝固技术,二氧化碳膨化烟丝技术等。全省县以上企业 70% 推广应用微电子技术,其中重点推广应用的企业 360 个,重点应用面约占 30%。县属企业 10% 推广应用了微电子技术,其中重点推广应用企业 100 个,约占 5%。这些技术的推广应用,促进了全省传统产业的技术更新、产品质量的提高和更新换代,推进了企业技术进步,提高了企业管理水平和决策水平,减少了污染,改善了劳动条件。据不完全统计,全省每年推广应用微电子技术增产和节约 2.1 亿元以上,节约煤炭 40 万吨,节电 1.3 亿千瓦时。微电子应用技术半数以上项目的技术水平达到国内先进水平,有 40 多项分别受到国家有关部门的表彰。电弧炉微机控制炼钢技术在冶金行业的推广应用取得了显著的节能节电、增加效益的成效。经过 3 年时间的推广,陕西冶金系统内的十几台电弧炉全部实现微机控制。

在节能环保方面,重点推广废气回收利用技术。在利用企业放散的可燃气体和载热气体发电方面,最成功的是省焦化厂的燃气轮机发电项目。该项目 1993 年立项,总投资 540 万元,当年建成投运。经过 1 年多的运行,年发电 1400 万千瓦时,生产蒸汽 4.5 万吨,节煤 1.3 万吨,综合利用效率达 60% 以上,年创经济效益 308 万元以上。宝鸡磷肥厂、汉中铁合金厂、铜川钢铁厂、省焦化厂、韩城焦化厂、宝鸡氮肥厂等一大批企业也采用了废气回收利用技术。

铸件均衡凝固技术是由西安理工大学开发的新技术,在不增加人力和投资条件下,提高铸件质量、减少废品、节约原材料和能源。一般条件下,可使铸件合格品率稳定在 95% ~ 98% 以上,平均每吨铸件成本下降 10% ~ 30%。此项新技术采用校厂合作在全省 200 家企业推广应用,并通过举办讲座、资料交流、技术咨询、培养人才及辐射推广等形式培训了大批技术人员,年增经济效益 2000 万元以上。

XF-1 型服装电脑辅助设计系统是由西安电子科技大学和中国人民解放军 3507 厂联合开发成功的一项新技术。此技术处于国内领先水平,且在绘图速度和性能、价格等方面均已超过国内外同类水平。该技术先在总后系统广泛应用,仅 3507 厂应用后,每年实现增产节支 1219 万元。后在全省制衣、制鞋、制帽、制革行业广泛推广,取得很好的经济效益。

水泥窑立筒预热器综合节能技术是西安建筑科技大学开发成功的新技术,该技术构思新颖、设计合理、效果显著,属国内外首创,各项指标居国际领先水平。省建材系统积极在行

业内推广,由于企业积极性高,自筹资金落实较好,很快在全省 10 个水泥厂见效,年增产节支 2312 万元。

DW 系列电弧炉短网和 DB 系列电弧炉导电横臂是西安华兴电炉有限公司开发成功的国家实用新型专利技术。该技术为国内首创,达到国际 20 世纪 90 年代先进水平。在陕钢 3 号电弧炉应用后,每吨钢节电 15.65 千瓦时,缩短冶炼时间 30 分钟,节约电极 1.4 千克/吨,年增产节支达 150 万元。1993 年西安钢铁厂在 30 吨电弧炉采用该技术,投产后年增产节支 209 万元,2.5 个月就收回了改造费用。1994 年冶金部会同陕西省在西安联合召开全国电弧炉企业参加的推广应用会,会后在全国 100 多个企业推广 230 多套。

“八五”期间,全省共组织 15 支推广队,活跃在各行业、各系统和企业生产一线。1995 年省经贸委专门组织了 25 名专家、教授携带 120 多项新技术,巡回在西安、咸阳、铜川、渭南、宝鸡 5 市作现场发布,1500 家企业、4000 多人参加。

## 第四节 科技与生产结合

### 一、“一五”和“二五”时期

“一五”和“二五”期间,全省的科技与生产结合,主要依靠、充分发挥老工人、技术人员和先进工作者的作用,积极开展技术革新活动。西安电磁厂加工石英、长石、石膏、无烟煤车间的防尘排风设备,从 1959 年投产以来,一直没有解决。该厂通过发动群众,利用废料,半个月就解决了这项难题,这项技术革新只花了 400 多元,为国家节约了 1800 多元的投资。领导(干部)、技术人员、工人三结合是解决技术难题的一种有效办法。西安市手工业机械厂,组织“三结合”攻关小组,完成电镀件用铜锡合金代替镍合金项目。经试验,防锈能力由 5 小时提高到 24 小时,材料费降低了 80%,试制的 10 台缝纫机达到了部颁优质标准。西安市 601 厂的自动弹花机,一直不能正常使用。1963 年从汉中市请了一位退休老工人到厂做技术指导,仅用 10 天时间就改装一台设备,弹出的花又细又匀,产量提高了 1/3,还培养了一批检修工人。

1963 年,省经委重点向全省工交企业宣传陕西机床厂依靠厂内科技力量、借助省内高校共同搞革新项目、追赶国内先进水平的经验。该厂 1963 年开始生产磨床,当年 11 月在上海机床厂的协助下试制成 M131 外圆磨床。1964 年,陕西机床厂加强技术基础工作,实行技术人员与工人相结合,两次改进磨床工艺进行,并把工人中的一些行之有效的先进操作方法和革新成果纳入工艺,先后设计制造了 159 套工艺装备,增加了提高磨床外观质量的油漆、酸洗等工艺。严格执行工艺公差,基本上达到了五统一,即工艺文件与图纸统一、工艺文件与工艺装备统一、工艺装备图纸与实物统一、冷热加工工艺统一、实际操作与工艺文件统一。1965 年 12 月磨床的 18 项几何精度全部超过国家标准,其中 15 项已赶上和超过上海机床厂的水平,一次合格率达到 71%,比 1964 年同期提高 2 倍多,产量比上年同期提高 3.5 倍,成本降低 31%,劳动生产率提高 32%。1965 年 11 月,该厂试制成功比外圆磨床精度要求更高的 M131W 万能磨床,全部几何精度、性能、试磨工件精度、光洁度均符合国家标准,投产试制只花了 47 天时间。1965 年,陕西机床厂与陕西工业大学、西安交通大学进行了 20 个重大的革新试验项目。与西安交通大学合作的热变形试验,掌握了当温度每升高 1℃,磨床导轨鼓



起2微米的变形规律,为改进产品设计提供了技术资料。在对磨床的静态刚度做试验时,摸索出固定三点支承,稳定了刚度变化。厂校结合搞的这些试验项目,对提高磨床精度、稳定生产提供重要保证。西安人民搪瓷厂经过156次试验,成功研制出“279号”钛白新配方,使产品质量显著提高,重新回到全国先进行列。

1965年7月15—7月27日,省工交系统技术革新技术革命经验交流会在西安人民大厦召开,参加会议的代表共345人。会议传达了全国机械工业在上海技术革命经验交流会议精神,交流全省开展技术革新技术革命的经验。对进一步开展群众性的“双革”运动进行了安排。提出企业要广泛实行‘三结合’,狠抓重点项目,集中力量打歼灭战,重大项目实行领导干部、技术人员和工人三结合,科研单位、大专院校和生产企业三结合,使用部门、科技设计单位、制造部门三结合。贯彻群众路线,调动各方面积极因素,以较快的速度解决重大技术革新项目,推动陕西工业科技水平不断提高。

1966年,西北国棉二厂在推广清花自动铺花机时,由总工程师领导,组织设计、制造、安装、试用、材料供应等部门成立专业小组,把制造、安装、试用形成一个流水作业系统,由厂部统一领导、统一指挥,仅用1个多月时间,5套清花机就全部制造安装完成。西北国棉五厂与陕西省纺织科研所、陕西工业大学共同研制生产的织机大纤库,被列为全国大纤库织机造型的参考项目之一。

## 二、“文化大革命”时期

1967—1972年,技术人员受到冲击,全省科技与生产结合工作几乎停滞。1973年以后情况有所好转。在1973年7月的全省彩电会战中,由陕西广播器材厂、西安电视机厂和西安交大联合攻关,开始在重大项目上松散型的厂校合作。

1974年,全省重新开展技术革新群众运动,冶金系统一季度研制成功24种新产品,有的产品填补了国家空白。煤研所研制成功的合成金刚石钻头,硬度达到每平方米5万千克,是中国重点科研项目的一项新成果。陕西柴油机厂通过产品设计改革,生产的一机多用柴油机,深受农村欢迎。宝鸡消防器材厂和天津消防科学研究所一起试制成功中国第一台大型干粉消防车。宝鸡仪表厂试制的用于炼钢自动计量的现代化仪表电子秤,精度达到瑞士同类产品水平,价格只相当于进口产品的1/4,受到北京、上海、广东、安徽及鞍山等地企业的好评并订购。西安化工研究所与有关单位协作,研制成功中国首批氮肥增效剂。陕西省化工设计院自己动手创造试验条件,克服原材料、仪器设备等困难,攻克技术难关,研制出中国第一种甲基脱布津,并为全国27个省、市、自治区大田试验提供近3吨新农药。

1974年,共取得技术革新成果6000余项,其中较大的革新项目近500项,生产新产品400余种。电子技术在许多企业扩大应用,不少单位积极研制数控机床,全省电弧炉炼钢普遍采用了电极升降可控硅装置。全省有30多个单位研究和应用激光技术、应用铸石等新材料。少无切削、以磨代削、以铣代镗等新工艺被更多的单位采用。优选法得到普遍推广,取得100多项成果。在赶超国内外先进水平方面也取得显著成绩。西安电力机械制造公司高压开关厂研制出中国第一条33万伏超高压输电线路的主要输变电设备。汉江机床厂的精密磨床由2个系列5个品种扩大到7个系列12个品种。宝鸡有色金属加工厂几年内试制了200多种新产品。据不完全统计,西北光学仪器厂、中原宝石厂、西安光机所、西安高压电器研究所、西北大学、西安交通大学、西北工业大学等30多个工厂、研究所、高校开展了激光

技术的研究和应用,西安交通大学、西安公路研究所、西北大学、西北工业大学开发的激光全息照相,西北大学研制的激光测距,西北机器厂开发激光划线,中原宝石厂、庆安公司等应用的激光打孔等技术都取得了显著成果。

1965年,全省只有两个工厂和几个高校研究电子技术,经过10年时间,尤其是1972年通过认真贯彻国家计委《关于推广应用电子技术的通知》精神,全省用各种形式大力推广应用电子技术,坚持电子工业以民用为基础,以军品为重点,以军代民、以民保军。1975年电子技术的研究和电子产品的生产有了很大发展。多晶硅、单晶硅已批量生产,年产单晶硅4吨以上,各种硅元件年产35万只,基本做到了产品系列化。一些元件,如快速可控硅、可关断可控硅、双向可控硅等也已批量生产,在真空及半导体器件方面,晶体管品种近百种,年生产能力达百万只以上。集成电路有十几种,年产十几万块。

农业方面,主要开发生产出灭虫用的黑光灯、土壤养分盐分速测仪等产品。

硅整流、可控硅技术应用量大、面广,西安整流器厂、宝鸡晶体管厂等单位,已批量生产各种可控硅装置达50多种,并已做到系列化。计算机应用取得新进展,全省有20多台大中型电子计算机,台式计算机百余台,在加快科研设计进度,选取最佳设计方案、处理复杂工艺过程等方面都取得了一些成果。电子技术的应用,使全省工交系统形成了一批自动、半自动生产线和高效专用设备。西安市仪表电讯局组织大会战,建成照相机三脚架半自动生产线、电镀生产线、放映机机壳加工自动生产线。西安电力电容器厂试验成功低压连续负载试验自动化。西安微电机厂制成光电跟踪线切割机。西安焊接工具厂与西北工业大学一起研制成功等离子切割机。西北电讯工程学院、咸阳无线电厂与西安第二医院密切协作,研制成功中国第一台DHJ-1型电子喉头闪光镜,填补了中国医疗器械的一项空白。电业部门与西安整流器研究所密切配合,在研制可控硅高压直流输电方面取得了初步成效。西安交通大学、省纺研所、西安市碑林区无线电厂与国棉五厂相互协作,研制成功浆纱机自动控制系统。

1975年,全省开门办科研、厂校挂钩取得了较好效果。陕西化工设计院与宝鸡农药厂、西安农药厂等单位密切协作,开始批量生产研制成功的高效低毒新农药甲基脱布津。西安化工研究院与西安油漆厂一起,试制成一种新型人工降雨剂——介乙醛冷云催化剂。这种新型人工降雨剂比碘化银成冰晶核效率高1000倍,价格仅为碘化银的1/18。宝鸡有色金属研究院试制成电子石英手表中步进电机用的铂钴瓷片,为中国生产石英电子手表作出了贡献。西北工业大学与西安市纺织研究所、西安丝绸一厂等单位会战电子提花丝绸织机,取得了单机电子控制提花的可喜成果。西安交通大学与4131厂、新筑公社农械厂等单位挂钩,先后试制成光笔图形显示器、空气密封潜水泵。西北电讯工程学院与西安供电局、咸阳无线电厂挂钩,共同制成了DGC电缆故障测试仪、医用电子喉头闪光镜。西北大学与691厂研制成功国防急需的XWY8型集成稳压电源。

1976年,技术革新、技术攻关主要项目:机械产品基础零部件技术攻关,主要是热处理与铸件,重点解决农机产品的寿命与可靠性。烧碱生产攻关:主要是西安化工厂的烧碱增产。烟煤气化攻关:以陕西省化肥研究所为主,开展常压粉煤气化试验,组织技术攻关,突破烟煤造气技术关,进一步扩大氮肥的原料来源。工交系统自动控制技术攻关:建立自动生产线、半自动生产线、机械化生产线50多条,大幅度提高了劳动生产率和产品质量,降低了消耗,增加了产量。

### 三、改革开放时期

“六五”期间,组织大专院校、科研单位和厂矿企业攻克了一批投资少、见效快、经济效益显著的新技术、新工艺。1982年,国家经委提出在全国热处理中要停用“氰盐”。当时全省有近百个企业仍采用有毒的氰化处理,如果用每台20万元左右的真空热处理炉取代氰化处理,约需2000多万元。针对这一技术难题,陕西机械学院经过2年试验,终于研制成功“801滴注式薄层气体渗碳”和“803滴注式薄层气体碳氮共渗”新工艺。经鉴定,这两项新工艺无毒、无污染,且可提高产品质量,采用这两项新工艺后,工效、原材料和能源消耗均比原来降低1/3。一个中型企业每年可为国家节约电费、原材料费2万~3万元,取得了良好的经济效益。为了提高柴油机质量,解决气门弹簧钢丝使用寿命短的问题,西安冶金学院在陕西钢厂的配合下,用不到2年时间研制成功了弹簧钢丝形变热处理新工艺。使柴油机气门弹簧使用寿命由约500小时增加到6450小时,提高了12倍,超过国家一级弹簧钢丝规定标准,赶上了国外同类产品6000小时的寿命水平。

省经委组织大专院校和科研单位研制出一批填补陕西和国内空白的新产品、新技术。西北光学仪器厂和西北电管局中试所,研制成功的HCW-1远红外电缆故障测试仪,经水电部鉴定,性能超过日本同类产品。陕西省电子情报研究所试制成功棉花质量、水分检测仪,一机部第七设计院和汉中变压器厂共同研制的50万千伏安变压器二级真空净油器,宝鸡和铜川分别试制成功的土壤成分、水分测试仪和冰雹云测试仪等产品,都填补了国内的空白。西安无线电八厂原是生产药用天平和修理光学仪器的企业,该厂与西北大学、西安交通大学、西北冶金地质研究所等单位大搞技术协作,先后试制成功填补国内空白的激光椭圆测厚仪、冷原子荧光测泵仪和冷原子荧光分析仪等先进产品,加快产品更新换代速度,仅5年时间就使工业总产值由17万元猛增到102万元,上缴利润增长8倍,产品畅销全国20多个省市。

1984年,11个技术开发项目受到了省政府表彰,被授予技术开发单项奖,每个项目得到奖金1500元。见表3-10。

表3-10 1984年陕西省政府表彰的技术开发项目及研制开发单位

序号	项目名称	研发单位
1	形变热处理弹簧钢丝新技术	西安弹簧厂、西安冶金建筑学院
2	味精结晶微机控制技术	西安味精厂
3	KGGS-500安/100千伏高压直流输电换流阀	西安电力整流器厂
4	YQ1000型压汽式蒸馏水机	宝鸡制药机械厂
5	路面平整度检测新技术	陕西省公路研究所
6	高原型并联电容器	合阳电力电容器厂
7	污水处理系列风机、烧结系列鼓风机、能量回收装置	陕西鼓风机厂
8	D22机床按钮	西安机床电器厂
9	铝合金淬火剂	西安石油化工厂
10	新的合金造纸铜网	西安造纸网厂
11	“运八”飞机	182厂

“七五”期间,陕西军工企业发挥自身技术优势,在“军转民”中率先推出了一批技术领先的项目。其中新型纺织机械制造技术是国家“七五”技术开发的重点项目“十二条龙”之一。113厂消化研制的气流纺纱机技术水平为国内第一,被列入国家计划。西航发动机公司年产1200台剑杆织机生产线投产,国家经委、航空部、纺织部等中央部委十分重视,决定建立陕西新型纺织机械基地。食品机械“一机两线”(离心机、植物油精炼线、果汁加工生产线)被国家经委正式列入技术进步计划。陕西客车特别是大型客车试制成功。1985年,全省只生产了820辆中型客车,大型客车是空白。“七五”期间,由陕汽牵头、西安公路学院具体组织设计,统一组织有关厂、校联合设计、试制成功了680型大客车。

为了加快企业技术进步和产品结构调整,促进科技成果转化,在高等院校与大中型企业之间建立起长期的技术协作关系,省经委、省教委于1991年1月15日至2月2日组织机械、电子、化工、轻工、纺织、冶金、有色、建材、交通、医药、航空、航天、兵器、船舶等15个工交部门240家大中型企业(包括部分地、市属骨干企业)的397名厂长、总工程师,分三批考察了西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学、西北大学、陕西机械学院、西安公路学院、西北轻工业学院的科研成果和部分实验室。七所高校共向企业介绍科技成果1363项,企业向高校提出技术难题303项。经过考察洽谈,企业拟吸收科研成果,委托高校共同开发研究的项目达495项。其中西安交通大学75项,西北大学75项,陕西机械学院65项,西北工业大学62项,西安电子科技大学35项,西北轻工业学院147项,西安公路学院32项,陕西师范大学4项。其中有代表性的是:西安交通大学与西北机器厂合作开发研制的高分辨率彩管偏转线圈绕线生产线。西安交通大学研制,宝鸡石油机械厂、012基地南峰机械厂拟接产的往复直线电机。西安交通大学和宝鸡氮肥厂联合开发研制的氮肥厂生产过程微机控制系统。西北工业大学与陕西飞机制造公司联合开发的大功率稀土永磁发电机、与西安重型机械厂联合开发的中型稀土永磁电机、与115厂联合开发小型稀土永磁冰箱电机、与西安仪表厂联合开发的微型稀土永磁电机,将形成大、中、小、微四条稀土永磁发电机生产线。西安重型机械厂拟在大型锻件中采用的西北工业大学研制的BZ20贝氏体钢技术。汉中地区塑料厂采用西北工业大学大型塑料制品旋压成型新工艺。西安公路学院与西北医疗设备总厂联合设计研制中型车专用底盘。西北地质勘察局机械厂拟接产西安公路学院研制的选矿磨球技术。西安电子科技大学向西北机器厂、西安教学仪器厂转让的高精度直线电机平面绘图仪和小模数齿轮数字化测试仪。陕西机械学院发明的陶瓷刀片。陕西机械学院研究的铸铁件均衡凝固技术和铸铁型材水平连铸技术。汉江机床厂、东风仪表厂、庆安公司与陕西机械学院、西北工业大学联合开发的变频调速装置。西北大学化工系开发的烟草复合肥。西北大学化学系研究的啞恶咪杀虫剂。省医药局医药工业研究所等单位拟与西北大学联合开发人绒毛膜促性腺激素(HGG)项目。旬阳烟厂与西北大学化工系联合开发的二氧化碳膨化烟丝技术。西北轻工业学院与宝鸡新秦造纸厂联合开发的印刷线路板原纸,与西安仪表厂联合开发隔离式温度变送器,与西安灯泡厂联合开发的高效节能灯,与渭南机械厂联合消化吸收从国外引进的新型厨房机械——压力电炸炉,与西安市皮革化工厂联合开发的新型皮革化工材料——复鞣剂、加脂剂、涂饰剂等新产品。西北轻工业学院的“北方面粗质次猪皮制革新技术”、华北路山羊皮服装革加工技术等。这些重大项目实施后,“八五”期间每年可为陕西新增产值5亿~10亿元以上。

这次考察活动,为企业和高校提供了相互全面了解的机会和场所,大大增强了企业和高校依靠与面向的意识:企业依靠高校,可以缩短企业开发新产品的周期;高校面向企业,可以加快成果转化的步伐。在这次考察期间,企业共提出技术难题 303 项,其中部分难题找到了协作伙伴。渭南秦牛锅炉厂拟委托西安交通大学研制开发新式小型锅炉。陕西飞机制造公司、陕西汽车齿轮厂、咸阳机械厂拟委托西北工业大学解决 YGB 飞机和机加工设备降低噪音问题。渭南轻工机械厂、国营燎原机械厂拟委托陕西机械学院解决振动钻孔和振动切削问题。这次考察在全省企业界和教育界引起强烈的反响,对增强大中型企业科技进步意识,加速高等院校成果转化,振兴陕西经济具有深远的战略意义。国家计委和国家教委对这次考察十分重视,并将陕西的做法转发全国进行推广。

“八五”期间,全省不断将产学研联合工程向深层次发展,共组织 1000 多家企业与大专院校、科研院所进行技术合作,签订合作合同、协议、意向 3000 多项,联合开发项目总产值达 70 亿元,利税 15 亿元左右。

## 第五节 技术引进

### 一、1949—1967 年

全省最早的大型技术引进项目,是 1957 年由民主德国援建的西安仪表厂。建厂初期援建厂提供的都是 20 世纪 40~50 年代的设备 and 产品图纸。1960 年投产后,以仿制国外产品为主。

1959 年,引进成套设备,建成全国唯一的浸出油厂——西安油脂化工厂。

1963 年 12 月,省经委组织省国防工委,省、市属机械、轻工业等单位 26 人到上海参观日本工业展览会。这次展出的日本产品主要有民机、农机、轻工、化工、电子仪表仪器、纺织、印染、印刷、挖掘、运输等设备,还有高精密的电子显微镜等产品。展览会后,陕西购置了供研究使用的日本样机。

由于国外加紧对中国进行封锁,加之国家外汇紧缺,1967 年以前,全省一些大、中型企业技术引进数量很少,主要是搜集国外技术资料进行研制,但这项工作刚刚开始,却因“文化大革命”动乱,大部分又陷入停滞状态。

### 二、1978—1990 年

“五五”期末和“六五”期间,全省技术引进、消化、吸收工作取得迅猛发展。

1978 年汉江制药有限公司与比利时杨森制药有限公司合作兴建 C 型甲苯咪唑车间,扩大了出口产品数量。

1979 年 1 月 20 日,西北国棉四厂与日本进行补偿贸易,向日本出口 21×21 和 40×40 两种纯棉府绸,引进价值约 1100 万美元的具有国际先进水平的日本阔幅布机 500 台。

1979—1988 年,全省重点对机械、电子、纺织、轻工、冶金、石化等行业的 328 个企业进行引进技术改造。共安排引进项目 421 个(不含西安市和中央在陕企业),项目总成交额 4.43 亿美元,项目总投资 22.5 亿元。其中引进软技术项目 82 个,成交金额 3065 万美元。“七五”时期全省完成技术改造投资 105.4 亿元,比“六五”时期增加 1.72 倍。建成投产项目

4767个,新增固定资产84.4亿元。地方建成总投资千万元以上技改项目130个,总投资29.1亿元,可新增产值63.1亿元、利税10.8亿元。引进项目193项,其中大中型企业引进77项,用外汇1.23亿美元。纺织系统引进项目最多,共有34个企业安排引进项目110项,项目总投资7.18亿元,总用汇1.18亿美元,97%的引进项目属国际20世纪80年代初先进水平,缩小了与国际先进水平的差距,技术装备水平居国内领先。

西安仪表厂瞄准20世纪70年代国际先进水平,20世纪80年代初从日本横河北展株式会社和美国罗斯蒙特公司,分别引进I系列全电子控制仪表和1151电容式变送器制造技术和部分关键设备,很快掌握了国际70年代仪表制造技术,加快了国产化进程,开始为国内外用户提供具有70年代国际水平的成套电子控制仪表,1151电容式变送器填补了国内空白,中国重点工程和大型骨干企业纷纷订货,产品供不应求。

1980年,陕西渭南柴油机厂从德国KHD公司引进了413F系列柴油机的生产技术和关键设备,其主要机型B/F8/F6413的国产化“八五”末达到85%以上,产品广泛用于载重汽车、大中档工程机械、发电机组的动力装置。

1982年,在陕的中国标准缝纫机公司引进日本三菱电机株式会社的高速平缝机制造技术,很快试制出达到国际先进水平的产品,随即开始国产化工作,为国内服装工业迅速发展提供了70年代末、80年代初国际先进水平的设备。12月,从国外引进成套技术建设的彩虹彩色显像管总厂在咸阳投产,成为中国规模最大、配套能力最强、市场占有率最高的彩色显像管生产基地。在13条元器件和配套件生产线中,从国外引进的有11条,共投入人民币5762万元、外汇1075万美元。并逐步开始了荧光粉及其他零部件生产技术的消化吸收,使彩管的国产化水平不断提高。

1983年,除西电公司外,全省由国家和省里安排的引进项目共有27项,至年底引进19项。下半年又审批了20项引进项目建议书,重点用于仪表、纺织、印染、电子、塑料、皮革、玻璃等工厂的技术改造。

为了发挥陕西军工企业的科技优势,省纺织工业公司与一些军工企业密切合作,在测绘、仿制和引进纺织机械方面取得了可喜成绩。在宝鸡的长岭机器厂引进日本电子清纱器,仿、改、创全面开展,开始系列成批生产,为全国纺织工业的技术改造作出了贡献。同时狠抓气流纺纱机、喷水织机等十多种纺织机械和配件的消化仿制,I系列仪表、151变送器产品零部件国产化工作。为了加快条干均匀度仪的研制步伐,宝鸡长岭机器厂采取两条腿走路的做法,一方面引进瑞士乌斯特公司条干均匀度仪的总装、调试、最终检验技术及一批散件进行组装,消化吸收;另一方面依靠本厂自有技术优势,1984年初与纺织工业部纺织科研院、省纺织工业总公司,联合研制条干均匀度仪,1985年试制出样机。

华星无线电器材厂从国外引进以彩色电视机晶体、按钮电话晶体和微处理机用晶体为主要产品的高频晶体生产线和具有国际先进水平的电阻焊封装技术及单片晶体滤波器生产线、中高压瓷片电容器生产线,使该厂一跃成为全国三大电子元件厂之一。

1985年,陕西飞机制造公司引进日本铃木微型汽车生产技术,迅速缩小了陕西与国外微型汽车生产的差距,填补了省内空白。

1985年后,宝成通用电子公司从日本引进具有80年代先进技术水平的单班年产10万台空调器生产线,成为陕西空调制冷设备等民用产品的生产基地。陕西精密合金厂从美国、

西德引进了四辊冷轧机、二十辊冷轧机、光亮连续退火炉等具有 80 年代和世界水平的先进设备。

1984 年 12 月 7 日省政府对全省引进技术改造现有企业中取得显著成效的 22 个先进单位进行表彰。西安钢厂、西北国棉五厂、西安无线电一厂、宝鸡灯泡厂、汉中市水泥厂 5 个单位被授予引进技术改造现有企业集体奖,并奖励人民币 2000 元。省金属结构厂引进的翻斗车总装线改造、陕西机床厂引进的双鸥洗衣机自动装配线、陕西钢厂引进的 650/500 轧钢加热炉余热综合利用技术改造、海红轴承厂引进的小向心球轴承生产线改造、兴平玻璃纤维厂引进的不饱和聚酯树脂生产线、乾县电机厂引进的洗衣机电机生产线改造、陕西第十棉纺织厂的喷水织机引进项目、宝鸡市印染厂的印染厂改扩建项目、丹凤葡萄酒厂的葡萄酒生产线改造项目、安康地区通用机械厂引进的 35Y 军车前后桥生产线、西北第二合成药厂的 L-赖氨酸盐酸盐改造项目、汉中地区中药厂的片剂生产技术改造项目、西安毛纺厂的毛线生产技术改造、长安尼龙拉链厂引进的拉链生产线、615 厂引进的渭南牌轻骑摩托车生产线、陕西第三印染厂的低弹力织物印染小配套技术改造项目、延长油矿的改造项目等 17 个项目被授予引进技术改造现有企业单项奖,并奖励人民币 1500 元。

在引进国外先进技术的同时,全省进一步加强对引进技术的消化吸收工作。根据国家经委编制的 1985—1987 年重大技术开发实施计划精神,省经委在安排全省三年开发项目中,从产品更新换代入手,鼓励企业积极采用国际标准,对产品开发、技术引进、技术改造进行一条龙安排,对主机厂、协作厂、研究所进行配套改造。安排了彩色显像管、彩色电视机、I 系列仪表等引进产品及其配套原材料、元器件、零部件的国产化,以及喷水喷气织机、气流纺纱机、数控机床、大豆蛋白加工设备等引进设备的消化吸收,这些项目为填补国内省内空白、减少进口、加快技术进步,提高经济效益起到了重要作用。

“六五”期间全省技术引进取得突破性进展。引进成交 420 项,成交总额 2.5 亿美元。其中 1984 年和 1985 年引进成交 329 项,成交额 2.2 亿美元,占整个“六五”期间总成交额的 88%。投入生产的引进项目有:50 万伏超高压输变电设备制造技术, I 系列仪表和 1151 变送器,220 马力推土机,彩色电视机装配线及测试设备,印刷线路板,高速工业平缝机,气流纺纱机,喷气、喷水、剑杆织机,印染、卷烟、塑料等生产技术和设备。已成交的有:高频直缝焊管技术,车载钻机,新型数字测井仪,真空开关管专有技术及生产设备,程控电话交换设备,为彩电配套的高频头、电容器、变压器、大功率晶体管等。这些先进技术和关键设备,对改善技术装备,促进更新换代,提高产品质量,增强产品竞争能力和出口创汇能力发挥了重要作用。

在技术引进的同时,重点抓了引进技术的国产化,如彩电的国产化和新型纺织机械的消化吸收制造。到 1985 年底,彩色显像管的主要原材料已有 55% 实现国产化,其中立足于本省的原材料 49 种。试制成功的气流纺纱机和喷水织机,达到了国际 80 年代初的先进水平,被国家列为定点批量生产项目。

“七五”期间(1986—1990),陕西把从国外引进先进技术,促进国内技术开发,作为增强自力更生的能力和技术进步的捷径。同时,把引进技术的消化吸收和进口设备的国产化作为经济发展的一项紧迫任务。省经委提高技术开发的起点,按照国家经委提出的引进技术消化吸收的四个层次,即“投产达产——零部件、原材料国产化——设备研制——发展创新”

的步骤,在新型纺织机械、石油勘探仪器、彩电国产化、工程仪表、数控机床、工程机械等方面,取得明显进展。

陕西彩色电视机国产化率不断提高的同时,彩色电视机出口也取得突破。1987年2月18日,加拿大莫邦公司总裁专程考察陕西广播电视设备厂,重点考察该厂彩色电视机生产的质量保证体系和技术检测设备、仪器,参观了4400厂显像管生产线。当即与陕西广播电视设备厂签订销售协议,协议规定在5年内,中方向加拿大出口14英寸彩色电视机25万部(每年5万部),22英寸彩色电视45万部(每年9万部),并规定国产化程度必须达到50%以上。

汉江工具厂从美国引进PVD生产技术和设备。卫光电工厂从国外引进管芯制造组装、测试和可靠性试验设备178台,以及全套工艺技术,其外延工艺、多层金属化工艺、高可靠热加工工艺等具有国际20世纪80年代先进水平。

为了调动各部门、各地区对进口样机开展消化吸收的积极性,使样机消化吸收项目能在国家产业政策及行业发展规划的宏观指导下进行,避免重复和浪费,省经委根据国家经委、财政部、海关总署联合下发的《关于印发〈用于消化吸收的进口样机减免税办法〉的通知》精神,1987年11月11日,对一批申请消化吸收用样机减免税计划平衡审核,汇总上报国家经委。

从1988年起,每年9月30日前,省经委都将全省消化吸收样机的项目计划汇总上报国家经委,争取国家对陕西的引进、消化、吸收工作的大力支持。

### 三、1991—1995年

“八五”期间,全省技术引进成交427项,成交金额6.38亿美元。其中用汇额100万美元以上的成交236项,成交金额4.98亿美元,投产167项,用汇3.57亿美元。

在技术引进的同时,利用外资嫁接改造工作也有长足发展。全省利用外资直接投资改造现有企业627项,总投资14.62亿元,吸收外资7亿美元。其中总投资额100万美元以上的项目245项,吸收外资3.54亿美元;已投产190项,利用外商投资2.57亿元。

纺织行业技改以增加“高、薄、细、宽”织物为目标,狠抓技术引进工作,其间共引进设备1634台(套),用汇8791万美元,使企业技术装备水平获得跳跃式发展。无结头纱、精梳纱产量和无梭织机分别占44%、24.4%和9.4%。年创汇比“七五”末翻一番,其中西北国棉二厂完成投资1.76亿元,引进国外先进设备324台(套),固定资产原值增加到3.65亿元,固定资产净值增加到2.97亿元,净值是“七五”末的4.7倍。无结头纱、精梳纱、无梭织机比重分别达到100%、58%和23.3%。

彩虹集团公司技术改造投入10多亿元,其中64厘米彩管生产线投资6.5亿元,用汇5700多万美元,项目两年建成投产,1995年1—10月生产64厘米彩管108万支,销售收入60亿元,实现利税10亿元。

医药工业共安排项目11个,总投资15445万元,实际完成投资15250万元,其中专项贷款9135万元,地方贷款2790万元,企业自筹3325万元。已投产9项。

陕西申请承担的国家“八五”期间重大引进消化吸收计划项目8大类32项,见表3-11。



表 3-11 陕西省申请承担的国家十二条龙项目汇总表

项目号	项 目 名 称	申请承担单位
1-3	60tLFV 炉设计和设备制造技术	西安冶金机械厂 机电部西安电炉研究所
1-5	1. 刚玉不定型耐火材料 2. 镁碳、镁钙质耐火材料	西北耐火材料厂
1-8	铁水预处理技术工艺设备开发	华山冶金车辆厂
2-1	“诺兰达法熔炼炉”项中的分散型计算机控制系统	西安仪表厂
2-2	“瓦纽可夫法熔炼炉”项中的分散型计算机控制系统	西安仪表厂
2-4	熔炼过程计算机控制系统	西安仪表厂
4-3	1. 预分解系统开发研究制造 2. $\phi 3.2 \times (3.5+6)$ 风扫磨(煤粉烘干兼粉磨)的制作	陕西省延河水泥机械厂
4-6	集散型计算机生产过程质量控制与生产管理系统, PLC 全厂马达控制系统	西安仪表厂
6-4	行星式变速箱	秦川机床厂
6-5	液力变矩器	航空航天部 7103 厂
6-6	推土机、装载和专用油缸	昆仑机械厂
7-2	录像机用小型固定电感器件及磁芯	国营 4390 厂
7-3	录像机磁鼓组件	陕西省录像机国产化集团 航空航天部 7107 厂
7-3	录像机磁鼓表面电解钛工艺	西北有色金属研究院
7-4	录像机磁头生产线	国营 4390 厂
7-5	录像机主层轴组件开发	陕西省录像机国产化集团
7-5	录像机电机组件	航空航天部 7107 厂
7-6	VT839 录像机延时线及核能器	国营 4320 厂
7-7	录像机混合电路开发	国营 895 厂
7-7	录像机配套功率三极管芯片	国营 877 厂
7-7	录像机配套片式电位计	国营 4310 厂
8-1	C3 高速传真机及其关键组件	国营 769 厂
8-2	传真机厚膜混合电路	国营 895 厂
8-4	传真机配套功率三级管芯片	国营 877 厂
9-1	制灯技术设备	国营 709 厂

续表 3-11

项目号	项目名称	申请承担单位
9—2	大面积高阻厚外延片生产技术	国营 877 厂
9—2	功率 VDMOS 场效应晶体管生产技术	国营 877 厂
9—2	节能电子镇流器生产技术	国营 769 厂
9—2	节能荧光灯电子镇流器	陕西省电力电子技术产业集团
9—3	三基色荧光粉的研制与开发	西北有色金属研究院
9—1	紧凑型节能荧光灯(2D 型)	宝鸡灯泡厂
12—3	路基整平/滑模路缘机	陕西建设机械厂
12—4	摊铺机	陕西省金属结构厂
12	路用联合碎石设备	陕西省金属结构厂
12	多振幅压路机	陕西省金属结构厂

“八五”至“九五”初期,陕西在引进技术、消化吸收方面直接瞄准国外先进水平和国际市场。省果品加工厂 1993 年从意大利引进具有 20 世纪 90 年代国际先进水平的全套浓缩果汁生产线,是全省第一家将浓缩果汁产品打入国际市场的厂家,产品主要销往美、日、韩、澳、德、土耳其、南非等国家。西安华山机械制造厂 1995 年从德国引进的双层卷焊钢管连续镀锌+喷涂 PVF 生产线全套技术设备,属 20 世纪 90 年代世界先进技术,该技术被大众、奔驰、福特、菲亚特、丰田等世界大型汽车公司采用,该厂生产的  $\Phi 4.75$  到  $\Phi 12$  系列五种类型镀锌管或镀锌+喷涂 PVF 管,通过进口仪器仪表检验,符合国外著名汽车厂家的专用标准,并返销欧洲。汉江工具厂“八五”末从西班牙引进的装配式圆磨法滚刀的生产技术和设备,开发出具有 90 年代国际水平的装配式圆磨法滚刀系列产品。“九五”初期,该厂又从德国、瑞士等国引进设备,对拉削刀具进行技术改造,可生产高精度、高技术、高附加值的齿轮、拉削刀具及其他高效刀具。陕西建设机械(集团)有限责任公司“八五”以来通过技贸结合方式,从德国 ABG 公司引进具有 20 世纪 80 年代末世界先进水平,摊铺宽度达 12 米的 TITAN411 和 TITAN423 沥青混凝土摊铺机。西安高压开关厂 1985 年开始与日本三菱电机株式会社进行了两期合作生产,截至 1996 年底,已有 1000 多台套合作产品在世界各大电站安全运行。“八五”至“九五”初的一批技术引进、消化、吸收项目,更加注重注重高新技术、注重产品在国内市场的占有率。因而这些项目实施后,对全省的技术进步和产业结构、产品结构调整,形成六大支柱产业,组建一批大型企业集团发挥了促进作用。

## 第二章 技术改造

国家早在 1963 年就正式发文件要求重视企业技术改造工作。1963 年,中共中央批转的中央局经委主任会议纪要提出:对于老企业要有计划地进行技术改造,对于过分陈旧的设备,要有计划地进行更新,对于破旧的厂房,也要有计划地维护修理。

中华人民共和国成立初期到第五个五年计划末期近 30 年时间中,技术改造(20 世纪 50 年代起称为技术革新和技术革命,70 年代称为挖潜、革新、改造)工作长期停留在维持简单再生产阶段。省统计局 1971 年开始统计技术改造投资额,到 1978 年的 8 年间,技术改造年投资额一直徘徊在一亿元左右,而同期基本建设投资额多在十几亿元以上,是技术改造投资额的 10~15 倍。

全省技术改造工作的重要转折点出现在 1978 年 12 月,中共十一届三中全会作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策以后,技术改造工作不断加强,投资力度持续加大。1985 年技术改造投资已猛增到 12.4 亿元,而同年基本建设投资为 25.2 亿元,仅相当于技术改造投资的 2 倍,技术改造终于告别了长达 30 年维持简单再生产的历史使命而成为以内涵为主扩大再生产的重要固定资产投资方式。1978—1995 年,全省累计完成技术改造投资 380 亿元,几乎所有的工业企业都得到不同程度的改造,许多企业的技术装备水平已达到或接近国际先进水平,国民经济已由商品短缺经济变为商品相对过剩经济,人民生活水平有了显著提高和改善。

全省技术改造工作从“挖潜、革新、改造”开始,到大量引进国外先进技术和设备改造现有企业,不仅从设备硬件方面实现了质的跨越,更重要的是完成了思想观念的大转变,使众多厂长(经理)走出国门与发达国家的企业家进行面对面深入广泛的交流,在引进设备技术的同时也引进了先进的管理方法和经营理念。

改革开放以后,在全省累计完成的技术改造投资中,包括花费 10 多亿美元从国外引进的 100 多条先进生产线,为迅速增加有效供给、改变商品极度短缺状况、增强企业发展后劲奠定了极为重要的基础。陕西为数众多的国防军工企业在“军转民”过程中成为高科技产品生产的龙头企业,为全省产业结构调整和产业结构调整发挥了重要作用。1984 年西安黄河机器厂率先引进日本的彩色电视机生产线,加上“海燕”电视机、“如意”电视机,使西安一度成为国内最大的彩色电视机生产基地。“西飞”、“陕飞”公司引进技术后成功地保持了中国最大的客机和货运飞机生产基地的荣誉。“长岭”电冰箱成为中国十大冰箱集团之一。引进的汽车技术形成了沃尔沃豪华大客车、斯太尔重型卡车、微型轿车、微型面包车等“两大两小”的格局,并带动引进了先进的富勒变速箱、汽车齿轮等国产化配套项目。同时也促进了全省齿轮、磨床产业的快速发展。西电公司引进高压输变电设备技术后成为全国电力工业的重要基地。六氟化硫(SF<sub>6</sub>)组合电器和真空开关管在国内保持先进水平。技术引进也使全省的工程机械制造业从无到有,形成了大型推土机、挖掘机、装载机、路面摊铺机系列产品。

在引进彩色电视机生产线的同时,配套引进彩色显像管、偏转线圈、集成电路、电子元器

件、覆铜箔板、屏蔽钢带、接插件等系列配套产品生产技术,形成了电子产品上下游逐级国产化配套共同发展的局面。在“宝花”空调机率先推出的同时,配套引进空调压缩机制造技术,使庆安集团跻身全国五大空调压缩机企业之列。冰箱压缩机也与电冰箱同时配套引进。

在陕西传统优势的纺织、机械工业方面,随着喷气织机、喷水织机、箭杆织机、片梭织机等无梭织机与气流纺纱机等先进设备的大量引进,不仅使陕西拥有了全国最多的无梭织机,纺织产品畅销全世界,还促进了全省新型纺织机械和纺织电子产品的国产化配套研制工作。一大批军工电子企业迅速成为新型纺机、纺织电子产品的重要基地,有力推进了“军转民”过程。陕西制造的喷气织机、高速并条机、电子清纱器、条干度均匀仪等在全国占据较大份额。

在机床及工具制造业,引进先进的数控机床、电火花加工机床、加工中心等制造技术。汉江、关中等工具厂配套引进的硬质合金刀具、铣刀、丝锥和磨制钻头、表面硬化涂层技术增强了企业的市场竞争能力。

通过引进技术及设备,在延安建起了150万吨级的现代化大型炼油厂。

技术改造、技术引进工作也使得烟草工业迅速成为陕西财政收入的重要支柱。

1998年之前,技术改造工作包括编制全省地方及行业五年技改规划和三年滚动计划、审批技改项目、下达年度投资计划、协调管理项目执行情况、项目竣工验收等全过程。

全省技术改造工作从起步到全面展开,人民银行、中国银行、工商银行、建设银行、农业银行、生产资金管理局等银行及金融机构起了巨大推动作用。工商银行对技术改造项目的投资规模列各银行之首,从20世纪80年代初开始的大引进潮流中,中国银行提供了大量外汇。同时,国家和陕西省对技术改造项目实行优惠政策推动技术改造工作,最重要的政策有:财政无偿拨款支持技改项目、用国拨外汇支持引进项目、财政拨款补助环保及安全生产等项目、税前还贷、引进设备减免关税及所得税、减免投资方向调节税、财政拨款新产品研制费用、新产品减免税、财政贴息、技改项目设备购置费抵扣所得税等一系列优惠政策。

随着社会主义市场经济逐步替代计划经济以及投融资体制的改革,银行对项目贷款的发放不再需要政府下达投资计划,企业投资自主权也逐步扩大。技术改造管理工作逐步改变了长期形成的管项目过细过具体的做法,彻底停止下达项目年度投资计划这一最具有计划经济色彩的工作内容,初步完成技术改造工作管理向宏观引导方向转变的历史过程。

## 第一节 技术改造管理

### 一、管理体制

1950年成立的省工业厅,是省政府的工业管理机构。在省工业厅计划处内设有主管工业企业生产计划及投资的发展组,每年约有数十万元资金(财政拨款)用于现有企业的零星设备更新或购置,属维持简单再生产性质和填平补齐性质。1958年,中央批准成立国家经济委员会,陕西也相应成立省经济委员会,全面负责工业企业技术改造管理工作。省工业厅的计划部门并入省经济计划委员会,同时省政府设立了省机械局、轻工局、石化局、煤炭局等专业局,分管各行业技术改造工作。1966年,因“文化大革命”,成立了临时工业生产管理机构“陕西省抓革命促生产第一线指挥部”,下设工业交通办公室。1968年省革命委员会成立,技改管理职能由省革委会生产组内设立的工业交通办公室行使。1971年,省革委会设立工

交办公室,管理全省工业经济及企业挖潜革新改造工作。工交办内设技术处具体管理技术进步工作,业务范围包括技术改造,新技术开发、推广,质量管理工作等。1958—1971 技术改造投资规模较小,一直维持每年一亿多元的规模。

1978 年 8 月 21 日,省委决定撤销省工交办,成立“陕西省革命委员会经济委员会”,企业技术改造工作由新的省经济委员会负责。

1980 年 6 月,国务院批准国家经委、国家计委、财政部关于加强现有工业交通企业挖潜、革新、改造工作的范围、重点,规划的编制和审定,资金的来源和使用,所需设备的材料以及充分利用现有条件、引进先进技术,加强领导和资金的管理体系。指出这是关系全局的大问题,对加快四个现代化步伐有特殊重要意义。陕西省政府于 1980 年 7 月成立“挖潜、革新、改造”领导小组,副省长何承华任组长,副组长有省经委副主任冯婉、省财政厅副厅长葛涛等,并在省经委设挖革改办公室,郭敦生任办公室副主任主持工作。

## 二、项目审批管理体制及审批权限

地(市)、县属企业,项目申报程序是先由企业编制项目建议书上报地(市)经委(县属企业则由县经委转报),地(市)经委按国家和省经委制定的有关技术改造政策和产业政策进行初审,对符合政策,技术上合理、经济上可行的项目,转报省经委审批,同时抄报省级有关工业厅局及省、市有关银行备案。省经委审查并征询有关厅局意见后正式批准项目建议书,批文抄送有关厅局、银行,必要时抄报国家经委及有关部委。可行性研究报告的审批程序同项目建议书。省级工业厅局直属企业,项目建议书(或可行性研究报告)由主管厅局对项目初审后转报省经委审批。

1981 年 4 月,省经委和省财政局、省建设银行联合下发关于印发《工业交通企业挖潜、革新、改造资金试行贷款的暂行规定》的通知,通知规定:(1)由省经委、财政局、建设银行安排的挖革改项目,除压缩燃油、劳动保护、“三废”治理、提高产品质量、矿山保产以及一些无偿还能力的挖革改项目继续实行拨款外,其他项目改为由建设银行发放低息贷款的办法。(2)投资总额在 100 万元以上的项目为大型项目,计划任务书的审批手续按隶属关系由省主管局或地(市)经委提出审查意见,报省经委,由省经委会商财政局、建设银行办理审批手续。(3)贷款期限一般不超过 4 年,最长不超过 6 年。这是全省技术改造资金来源由拨款为主变为贷款为主的转折点。

1983 年,国务院办公厅转发国家计委、国家经委关于技术改造和技术进步工作分工意见的通知中规定,总投资 1000 万元以上的项目为限额以上项目,由国家经委和国家计委审批,1000 万元以下使用自有资金或一般贷款的项目由地方自行审批。但 500 万元以上项目要报国家经委、国家计委备案,还应抄送国务院主管部门。同时规定,凡全部或部分使用国家拨款的限下项目仍由国家经委负责组织审批下达。

1983 年初,陕西撤销挖革改办公室,将技术改造管理工作合并到经委综合处,5 月正式成立技术改造处,负责全省技术改造管理工作。

1984 年,国家经委会同财政部、中国人民银行、中国工商银行印发关于《技术改造贴息贷款暂行管理办法》的通知,国家为支持先进,促进企业联合、发展优质名牌产品、加快企业技术改造和技术引进步伐提高经济效益,决定对企业技术改造发放贴息贷款。同年 4 月 18 日,省经委发出《关于放宽厅局、地市技术改造项目审批权限的通知》,决定凡用厅局或地市

所管范围内的资金(包括企业自筹资金),安排总投资在50万元以下(含50万元)的技术改造项目改由厅局或地市审批并下达年度计划。50万元以上的项目由省经委审批。鉴于西安市计划单列,10月27日,省经委会同省计委联合向国家经委上报了《关于西安市技术改造计划单列户头基数划转的意见》,确定西安市当年更新改造资金总规模计划基数为7660万元。省经委不再直接管理西安市所属企业的技术改造工作。

省经委技术改造处作为全省技改工作的综合计划处,省经委的轻工处、重工处、能源处、交通处等专业处也分别负责相应厅局或工业部门的技术改造项目前期管理工作,包括行业管理、项目审批(需会签技改处)以及项目实施过程中的协调管理工作。具体分工:轻工处负责省轻工厅、二轻厅、省纺织公司、烟草公司等行业的技改项目;重工处负责省机械厅、电子厅、建材局、石化厅、冶金厅、医药局、国防科工办、黄金、军工企业等行业的技改项目;能源处负责省煤炭厅、电管局及大中型节约能源项目;交通处负责省邮电局、交通厅等部门的技改项目。技改处则负责全省技改项目的综合平衡工作和下达当年技改投资计划,同时还负责管理省商业厅、粮食局、供销社、出版局、建筑总公司、外贸、农牧、劳改等行业的技改项目审批工作。具体工作程序是企业按隶属关系将技术改造项目建议书逐级上报地市经委或主管工业厅局,地市经委或厅局报到省经委,由各专业处初审后草拟项目批文会签技改处,然后由省经委主管副主任签发。可行性研究报告和扩初设计的审批程序同项目建议书。

1984年全省技术进步工作会议确定:项目总投资1000万元以下的项目由地市经委或省级主管厅局审批,1000万~3000万元的项目由省经委审批。1986年3月,省经委《印发“关于加强技术改造、技术引进管理的十条措施”的通知》,调整了地市经委和省级厅局的项目审批权限。总投资轻工类项目在300万元以下,重工类项目在500万元以下的项目由地市经委、省级厅局审批。大中型企业用自筹资金、集资进行的技术改造项目,总投资在100万元以内的,落实资金来源后可自行确定,报主管部门备案。1986年国家经委规定,总投资人民币3000万元以下或500万美元以下的属限额以下项目,由各省经委审批,限额以上项目报国家经委审批。

在贷款资金使用与管理方面,国家严格禁止任何银行擅自给未列入政府投资计划的项目发放贷款(严禁计划外项目),即省级各银行必须依据省经委下达的年度技术改造投资计划在“笼子”内进行贷款发放(银行独立进行贷款风险评估并有否决权)。

从1980年开始,年度技术改造计划全部归口省经委下达。即凡是用银行贷款和其他金融机构提供的贷款安排的技术改造、技术引进项目,在与银行协商后统一由省经委下达年度计划。由有关银行下达资金计划。利用自有资金安排的项目,地市、厅局可在省计委下达的自筹规模内下达计划,以控制全省技改总规模。

宝鸡市作为技改工作体制试点,每年由省工商银行切块1000万元贷款指标给宝鸡市,由宝鸡市工商银行商宝鸡市经委自己决定投给哪些技改项目并下达计划。

1987年,国务院决定放宽固定资产投资审批权限,规定各省将能源、交通、原材料工业项目投资限额由原来3000万元提高到5000万元。为减少贷款风险,省经委与省工商银行商定对技术改造贷款项目实行联合评估,由省经委技术改造咨询部与省工商银行技改贷款处具体负责实施,联合评估项目的方法是共同召开评估会议,银行主要负责经济效益部分的评估,技改咨询部负责技术工艺部分的评估,为双方科学决策提供充分的依据,联合评估收到

良好效果。

为减少项目决策的盲目性和片面性,提高项目决策的科学性和准确性,彻底改变过去由少数人拍板定案的做法,从1988年起实行集体决策的制度,凡由省经委审批的投资1000万元以上的技改项目,必须经主任办公会议讨论,从宏观总量上加强控制。

1989年开始,由省经委技术改造咨询部对已投产的重大技术改造项目开展后评估工作,以验证项目决策是否正确,能否达到预期经济效益。同时,根据国务院清理固定资产领导小组以及省政府的文件规定,投资百万元以上的新开工技改项目要由省人民政府批准后才能开工建设。

1990年4月10日,省经委发出关于调整技术改造项目审批权限有关规定的通知,规定项目总投资在300万~1000万元内单纯设备更新不搞土建的技改项目,只审批项目建议书和可行性研究报告(代扩初设计)。总投资在300万元以下的,只批“实施方案”(代项目建议书、可行性研究报告、扩初设计)。限额以上技术改造项目仍由省计委会同省经委上报国家计委审批。限额以下,投资500万元以上项目由省经委统一审批。500万元以下项目由省级主管部门或地市经委审批,报省经委备案。同时规定凡需申请使用地方贷款的项目一律由省经委审批。技改性质的技术引进项目,使用国家外汇的由国家有关部门审批;使用地方外汇,总用汇500万美元以下的引进项目均由省经委审批,总用汇在500万美元以上项目,由省经委提出意见报国家计委审批。

1991年,鉴于过热的投资膨胀状况,国务院决定从1991年起开征固定资产投资方向调节税,对技术改造项目实行10%税率或零税率。即对技改项目中建筑工程按投资额计征不超过10%的投资方向调节税。

1992年,根据省委、省政府提出省级经济管理权限要“权下一格”的精神,省经委于1992年7月发出通知,规定总用汇500万美元以下的技术引进项目由地市经委审批,一般工业项目总投资3000万元以下(重工业中的能源、原材料、交通工业5000万元以下)的由地市经委审批。省属国营大中型企业可自行决定投资1000万元以下的项目。但所有地市审批的项目和企业自定的项目均应报省经委备案,由省经委纳入全省技改年度计划实施。通知还规定,限上项目仍由省经委转报国家经委审批。凡使用国家专项贷款和国家统借外资的项目由省经委转报国务院行业主管部门审批。

从1987年开始,技术改造历史上出现了新的组织工作形式即发挥过重要作用的高效率的“全省技术改造工作会议”,简称“技改会”。在技改会上,众多的技改项目和投资方直接对话,一次会议即可落实上百个项目所需的十多亿元或更多的技改资金。技改会的主要特点是由省经委召集全省所有的财政(财政厅、生产资金管理局)、银行(人民银行、工商银行、建设银行、中国银行、农业银行、交通银行)、金融机构(保险公司、投资公司)以及有能力投资于技改项目的租赁公司等,加上全省各工业厅局、地市经委负责人和技改部门,还有许多重点企业及重点项目负责人,集中大约一周时间讨论研究决定全省一年内甚至跨年度的技改项目的资金问题。在技改会上,各地市经委、工业厅局分别向银行、金融机构介绍本地区或行业拟建设的技改项目内容及效益,解释银行、金融机构对项目提出的疑问,争取得到银行、金融机构的贷款承诺或支持。大量的技改项目在会议期间就可以落实资金,效率极高。因此,每年的技改会都吸引了大量企业前来参加,人数常达到数百人甚至上千人,成为全省

技术改造工作历史上每年一次最隆重的活动。

1993年,因政府机构改革,撤销了省经委、财办和外协委,组建新的经济贸易委员会。9月,省经贸委将原经委重工处、轻工处、技改处的技改业务合并,临时成立项目和资金协调小组,管理技术改造工作,并将审批项目和下达年度投资计划两项业务全部集中在项目资金组。1995年,省经贸委正式组建技术改造处,业务范围是审批项目和下达年度投资计划、项目竣工验收等技术改造工作全过程管理,改变了过去由各专业处批项目,由技改处统一下达计划的工作程序。

从1997年开始,外商投资企业可直接申报项目。

## 第二节 技术改造计划

为了加强宏观管理,多年来国家经委和省经委下达的技改投资计划均为指令性计划,严格控制,不得突破,严禁擅自上计划外项目。

陕西省大规模的技术改造工作是从20世纪80年代开始的,此前的技术改造投资规模较小,全省工业改造思路不十分清晰,缺乏具有实际指导意义的技术改造总体规划,主要以年度计划为主。直到“七五”期末,在取得若干年大规模技术改造投资经验的基础上才逐渐开始制订省一级的技术改造规划。到“八五”期末编制的“九五”技术改造总体规划便真正具备实际指导意义。根据国家对技术改造计划和资金实行分级管理的原则,国家经(贸)委负责全国技术改造管理工作,国务院有关部门和各省级经(贸)委分别负责本行业、本地区技术改造管理工作。管理工作包括从项目审批到下达年度计划直到项目完成后的竣工验收工作。

1978年以后,省经委下达的技术改造投资计划根据资金来源不同分为:

**财政拨款年度计划:**该项资金属于无偿拨款,曾称为国家补助或省补助,无偿拨款在1982年以前是技术改造的主要资金来源。1983年以后贷款成为主要技改资金来源后,无偿拨款从最多时数千万元逐渐减少,且仅用于支持那些社会效益较强的项目及改善环保、安全生产条件的项目。1978年以后下达的财政拨款计划由省经委与省财政厅联合下达计划。资金一般经建设银行划拨到企业。

**财政有偿资金年度计划:**该项资金是实行“拨改贷”后产生的一种新型财政用于支持技术改造的资金,它不同于无偿拨款,为有偿使用,但又不同于银行贷款,使用利率低于银行贷款。财政有偿资金由省经委与省财政厅联合下达用款计划,省财政厅所属省生产资金管理局负责管理资金发放和收回。

**银行贷款投资年度计划:**从1982年起,银行贷款便成为全省技术改造最主要的资金来源。省经委最早开始下达贷款计划是在1980年,贷款银行是省人民银行。随后开展技术改造贷款业务的银行逐渐包括了建设银行、工商银行、中国银行、农业银行、开发银行等。直至20世纪90年代人民银行还直接发放“老、少、边、穷”贷款及扶贫贷款。下达贷款项目年度计划一直是年度计划中的主要工作和最重要的工作。

银行技改贷款又分为中央各工业部委掌握的“专项贷款”和省级银行掌握的“一般贷款”。20世纪80年代还有不占当年指标的“当年贷,当年还”短期技改贷款。中国银行的贷



款分为外汇贷款和人民币贷款,外汇贷款分为甲类贷款(即贷外汇,还外汇),乙类贷款(贷外汇,还人民币)等。

从1980年起,凡使用银行技改贷款的项目,省经委下达计划前都会先与有关银行商定项目用款内容。如果是国家下达的专项贷款计划,一般都如数转拨,极个别项目也有调整资金情况。在省经委下达年度投资计划的同时由相关银行下达贷款计划。

**自筹资金计划:**由于中国对技术改造投资实行的是指令性计划管理,即使是企业使用自有资金进行固定资产投资也必须纳入国家固定资产投资管理范畴,经批准才能进行投资。故每年还下达自筹资金投资规模及计划,此计划也是指令性计划。

1978年,国家开始核定各省及国务院各部委技术改造投资总规模,所有技术改造投资不论资金来源都必须严格纳入总规模以内,不得突破。确有必要增加时,必须报请国家经委和计委追加投资规模。故投资规模也称为“笼子”。

1978年,国家核定陕西技术改造投资总规模1.3亿元,资金来源计划有国家补助(拨款)4500万元,省财政拨款2500万元,省机动财力1000万元,贷款4000万元,企业自筹1000万元。当年实际完成技术改造投资1.29亿元。安排的较大项目有:宝鸡有色金属加工厂改造项目(拨款100万元),西安氮肥厂改造(拨款118万元),西安油漆厂(拨款50万元)、西安新风化工厂(拨款70万元)、延安新华陶瓷厂(拨款70万元)、卫东化工厂(拨款50万元)、陕西钢厂(拨款50万元)以及宝鸡石油机械厂、西安石油仪器厂、宝鸡灯泡厂一批技改项目。是年,全省技术改造进入正规化计划管理。

1979年,国家核定陕西技术改造投资规模1.5亿元,实际完成投资1.77亿元,已投产的项目当年增加产值9000万元,利税2900万元。当年国家各部委下达技改项目53个,总投资3404万元。陕西省下达项目47个,总投资3310万元。当年下达的计划仍然是拨款和自筹计划。这一年技改管理工作出现的变化是有了项目计划任务书批复,省经委与省计委联合批准陕棉十二厂投资409万元新增703台织机和西安化工厂投资1662万元填平补齐项目。1979年技术改造工作的重点:(1)大力扶持轻纺工业,将技改资金的60%用于轻纺工业。(2)投资于增加产量、节约能源和短线原材料项目。挖掘发电能力7.2万千瓦,每千瓦时电煤耗量降低4克,全年节煤3.9万吨。对西安化工厂投资270万元,当年增产烧碱1000吨,形成悬浮法生产聚氯乙烯能力600吨。(3)提高产品质量,投资187万元用于西安酒厂和西安人民搪瓷厂提高产品质量,收效显著。(4)增加花色品种,增加了2000余种新产品,包括手表、缝纫机、卷烟、灯管、电扇、壁纸及旅游产品。(5)改造化肥生产企业,部分缓解了化肥供不应求的状况。

1980年,国家核定陕西技术改造投资总规模3.17亿元,实际完成2.72亿元。国家经委共下达技术改造项目124项,计划投资3893万元,实际完成2613万元。省经委共下达57项,计划投资3483万元,完成1801万元。这一年计划中共安排环保技术措施项目19个,投资352万元,并指出消除污染、保护环境,是进行经济建设,实现四个现代化的一个重要组成部分。要求这批资金专款专用,不得挪用。同时,省经委还下达劳动保护技术措施项目计划20个,拨款150万元。第一次体现了注重劳动保护的项目计划。

1981年,国家核定陕西技术改造总投资规模4.88亿元,计划国家拨款3750万元,省拨款1400万元,省机动财力600万元,贷款计划2.31亿元,自筹1.99亿元。贷款计划几乎比

上年翻番,已基本取代了财政拨款作为技术改造主要资金来源的做法。当年安排的较大项目有西安仪表厂投资406万元引进美国1151电容式变送器制造技术、金堆城铝业公司贷款400万元购置矿车及装载机、陕西标准缝纫机厂改造等项目。

1982年,国务院发布关于对现有企业有重点、有步骤地进行技术改造的决定,拉开了中国历史上大规模引进先进设备及技术对现有企业进行技术改造的序幕。鉴于中国工业技术水平与国外发达国家有较大差距,国家经委提出要把20世纪70年代末、80年代初发达国家已经成熟的技术,力争在20世纪末在中国现有企业推广普及。要求必须把技术改造同技术攻关、技术引进结合起来,同时强调引进技术是技术进步的捷径,引进技术的重点行业是轻工、纺织、食品、包装、机械、电子工业以及精细化工、医药建材及配套的原材料工业。

1982年,国家核定陕西技术改造投资总规模5.56亿元,其中计划国家拨款5100万元,省拨款1500万元,省机动财力500万元,贷款计划3.6亿元,贷款规模为上年的1.56倍。贷款成为技改的主要资金来源。针对全社会各类商品严重供不应求的现状,技术改造投资重点主要是增加有效供给。1982年除了先安排续建项目外,安排的较大项目有宝鸡卷烟厂投资410万元扩大滤嘴烟生产能力(当年建行贷款260万元)。建行贷款项目还有西安造纸网厂贷款120万元技改、西安电缆厂贷款280万元技改,西安高压开关厂贷款200万元技改、安康缫丝一厂贷款110万元技改、安康缫丝二厂贷款107万元技改、延长油矿贷款300万元扩大能力、西北二合成药厂贷款110万元技改、陕西精密合金厂贷款145万元技改、华山床单厂贷款200万元技改、西安光华制药厂投资138万元技改、西安无线电一厂投资209万元技改、宝鸡漂染厂投资1653万元技改项目等。

1983年,第一次全国企业技术进步工作会议,充分肯定了技术改造工作的重要性和已取得的成绩,强调要加强技术改造、技术引进的管理工作,研究落实鼓励技术进步的政策、措施。会议提出:技术进步工作重点要以提高产品质量,降低能源、原材料消耗为目标,狠抓技术改造(包括设备更新)、加快技术引进(包括消化吸收)等,同时第一次正式提出技术改造要狠抓经济效益。

1983年全省开始较大规模引进国外先进技术及设备工作。主要项目是:国家经委、财政部、国家计委、对外经济贸易部联合下达的陕棉十厂引进喷水织机36台、秦川机床厂引进变量叶片泵生产技术、西安绝缘材料厂引进覆铜板制造技术及关键设备、陕西精密合金厂引进高精度四辊轧机和大型高精度轧辊车床等。技改计划中安排的项目还有西北第一印染厂投资413万元引进光电机、第三印染厂引进圆网印花机、西安电力电容器厂投资435万元引进套管避雷器技术、西安变压器电炉厂投资700万元引进50万伏并联电抗器生产技术等项目。在技术引进方面,1983年国家和省上安排的引进项目共27项,成交19项,重点用于仪表、纺织、印染、电子、塑料、皮革、玻璃等行业的技术改造。

1983年还提出了“两开发两提高”的技术改造投资重点。即开发新产品、开发和引进新技术,提高产品质量,提高生产技术水平。当年,全省技术改造投资规模为4.858亿元,实际完成5.754亿元。省安排投资4.788亿元,其中国家拨款5306万元,银行贷款1.924亿元,地方和企业自筹2.51亿元。

在全部1031个项目(当年建成项目450个)中选出40项对全省国民经济发展有较大影响力的项目列为省重点项目,通过建立项目责任制,签订项目合同,定期召开项目调度会等

方式及时检查、协调和解决项目实施中存在的问题,使重点项目建设进度较快、效益较好。例如西安钢厂5吨电炉改造,仅三个月时间就竣工投产并一次试车成功。陕棉十厂从日本引进的喷水织机在短期内安装调试完毕。西北国棉七厂、西安市第一印染厂、宝鸡漂染厂、宝鸡酒精厂、陕西鼓风机厂、西北耐火材料厂等技术改造项目年内建成或部分建成。

1984年,第二次全国企业技术进步工作会议提出,要制定三年实施规划,加强宏观经济指导,防止不必要的大量重复建设。并提出从1985年开始扩大地方和部门的项目审批权限,即技术改造项目由1000万元提高到3000万元,技术引进项目由100万美元提高到500万美元。会议提出:1985年工作重点是机电工业首批改造的550项以及列入三年出口轻纺品为主项目规划的1100个项目,同时要求优先安排经济效益高、投入少、见效快的项目,包括社会效益好的节约能源和综合利用项目。会议特别强调要运用计划、经济、信息、行政、法律等多种手段,把技术进步管理工作提高到新的水平。

1984年,陕西省省长李庆伟在全省经济工作会议上强调,要以提高经济效益为中心,在放手引进、加快技术进步等五方面有新的发展和突破。同时指出要抓住当前新的技术革命兴起的有利时机,引进资金、技术、人才、设备,各部门都可搞引进。全年省政府计划集中2000万到3000万美元的外汇,用于引进100多项先进技术和设备。1984年技术改造计划重点是围绕提高经济效益,推动企业技术进步、提高产品升级换代速度和产品质量、降低消耗、引进消化吸收国外先进技术。为解决商品供不应求问题,继续将投资重点确定在轻纺和耐用消费品、短线和紧缺原材料方面。省政府召开全省历史上第一次规模较大的经贸洽谈会,拉开了对外开放和引进工作的序幕。

鉴于当年国拨外汇和外贸留成外汇少的实际情况,省经委与中国银行陕西省分行商议,加大使用中行外汇贷款用于技改引进,并得到中行的全力支持,1984—1985年,全省实际引进技术和设备用外汇近3亿美元,有力地促进了全省技术引进工作。

由于陕西地处内陆,与国外联系相对较少,工业经济比较落后,国家1984年的引进重点主要集中在北京、天津、上海、江苏、辽宁等省市,而国家每年给陕西的分配外汇仅1000余万美元,外贸出口创汇留成也只有1000多万美元。仅有的外汇还必须先保证进口化肥和一些原材料及化工原料进口,引进工作困难很大。在引进工作中,国家经委给予了很大支持,1984年12月底,由于外汇缺口太大,省经委派员专程赴北京争取外汇,国家经委同意额外增拨1200万美元,这在当时相当于近一年的外贸留成额度,但在外贸部具体办理外汇额度手续时却遇到阻力。当时内地的引进工作刚开始,国家外贸部对陕西这个内陆省开始大规模引进国外先进技术设备能否成功表示怀疑,不同意增拨外汇,经过艰苦工作后才将宝贵的1200万美元给了陕西。此后,陕西以大量成功引进项目的实例,使持怀疑态度的观点彻底消失。

1984年安排的较大项目有:西安仪表厂投资650万元引进1151电容变送器、秦川机床厂投资703万元的磨齿机项目、西北一印投资380万元的窄改宽幅印花线、陕西二针投资345万元引进的印花设备、省胶合板厂投资260万元引进的胶合板旋切机、陕西缝纫机厂投资100万元的数控机床、西安高压电瓷厂投资625万元引进的电容套管避雷器技术、西安电力整流器厂投资341万元补充高压示波器等仪器、西安电力电容器厂投资363万元增加真空浸渍半自动卷簧机、西安高压电器研究所投资456万元补充试验仪器、延安毛纺厂投资697万元增加织机、西北橡胶厂引进项目投资400万元、西安矿山机械厂引进电收尘项目投

资 376 万元、西安油漆厂引进漆桶生产线投资 396 万元。另外,还有省焦化厂投资 399 万元、陕西钢厂投资 420 万元、省金属结构厂投资 380 万元、西安第二合成制药厂投资 645 万元、西安洋河毛纺织厂投资 1297 万元、铜川市纺织厂投资 468 万元、宝鸡叉车公司投资 455 万元等技改项目。

使用银行贷款进行技术改造较前几年有了很大的变化,从不敢和不愿使用贷款变成积极争取贷款搞改造。陕棉十厂 2000 吨涤长丝项目投资 3816 万元,仅 1984 年就使用建行贷款 1447 万元。当年建行给陕西一毛贷款 600 万元、国棉二厂贷款 337 万元、西安高压开关厂贷款 579 万元、宝鸡烟厂贷款 221 万元、陕西缝纫机厂贷款 237 万元、延长油矿贷款 300 万元、宁陕刨花板厂投资 856 万元引进罗马尼亚刨花板生产线项目当年使用建行贷款 85 万元。骊山床单厂一次使用农行贷款 200 万元。宝鸡灯泡厂引进日本 24 头吹泡机项目一次就使用中行外汇贷款 334 万元。从 1984 年开始,国家开始执行对技术改造实行贴息贷款政策,第一批计划下达贴息贷款 3401 万元,第二批又下达贴息贷款 1040 万元,有力地支持了一些社会效益好但经济效益不够突出的技术改造项目。

1985 年,召开第三次全国企业技术进步工作会议,国家经委副主任朱镕基作了“六五”期间技术进步工作总结,提出“七五”技术改造的重点应当放在关系国民经济全局的大中型骨干企业、放在改造后能在行业技术进步中起示范带头作用的企业和承担出口任务的企业。把提高产品质量工作放在突出的位置上来抓,同时要求继续搞好技术引进工作和加快对引进技术的消化吸收。当年全国技术改造资金总规模共 360 亿元,其中陕西省 5.17 亿元。1985 年,在国家和省政府支持下,省经委积极组织企业大搞引进先进技术和设备,取得了重大突破,主要引进项目有:汉江工具厂投资 1325 万元(外汇 350 万美元)引进丝锥、钻头、铣刀生产技术及设备 and 涂层生产技术,西北第一印染厂投资 887 万元(外汇 224 万美元)窄幅改宽幅纯棉印染线,国棉四厂投资 1086 万元(外汇 291 万美元)引进真丝及交织绸生产线技术及设备,国棉一厂投资 970 万元引进喷气织机,铜川市纺织厂投资 725 万元引进无纺针刺地毯生产线,陕毛一厂投资 1295 万元引进织机和后整理设备,国棉五厂投资 760 万元引进喷气织机,榆林羊绒分梳厂投资 759 万元引进山羊绒分梳生产设备,西安仪表厂投资 750 万元引进 YS-80 单元式数字仪表生产技术,西安制药厂投资 337 万元引进片剂生产线,陕西省粮油机械厂投资 300 万元引进主食面包生产线。

贴息贷款支持的较大项目有:黄河工程机械厂投资 300 万元改造推土机生产线、汉江工具厂投资 900 万元发展高精度加工刀具、略阳钢铁厂投资 450 万元增加制氧机、兴平化肥厂投资 873 万元改造纯碱及空分装置、陕西化肥厂投资 764 万元改造尿素合成塔及废水处理设备、渭南摩托车联合公司投资 1850 万元扩产改造、国营 544 厂投资 200 万元引进彩印设备、宝鸡市塑料厂投资 560 万元引进塑料编织袋生产线、宝鸡秦岭晶体管厂投资 900 万元引进 4 寸半导体固态压敏传感器技术和设备、宝鸡市粮油机械厂投资 400 万元引进日本主食面包生产线、宝鸡叉车公司投资 400 万元组建叉车门架生产线、陕西机床厂投资 336 万元引进 7000 克注塑机和投资 770 万元引进洗衣机生产线、三原县磷肥厂投资 600 万元技术改造、耀县红旗水泥厂投资 1360 万元 10 万吨回转窑改造。

1986 年,国家召开第四次全国企业技术进步工作会议,国家经委副主任朱镕基充分肯定了企业技术进步工作取得显著进展,提出 1987 年工作重点首先是要集中力量抓好引进技术

的消化吸收工作,同时要抓已建成项目的投产达产工作,扩大出口创汇。因国家安排给国家经委的外汇由上年的17亿美元减至4亿美元,削减过多,故1986年的外汇均交由中央各部安排,国家经委不再给各省市切块。陕西在会上商定引进项目4项,用汇965万美元。因外汇不足,全省引进工作受到严重影响。

经过几年努力,商品供给增加,但仍未彻底解决问题。为有效缓解商品短缺的压力,1986年全省投资的重点仍然包括增加商品供给。同时,继续注意发挥军工企业优势,加强军民转民项目的实施。当年安排的较大项目有:西安仪表厂投资5000万元发展电站仪表和引进精密压力表技术设备,宝鸡磷肥厂投资1245万元的3万吨磷铵改造,耀县水泥厂投资1700万元改造冷却除尘系统,西凤酒厂投资4080万元扩大能力至7000吨,宝鸡灯泡厂投资1280万元引进荧光灯玻管设备,宝鸡叉车公司投资2200万元引进叉车制造技术及增加关键设备,渭南地区漂染厂投资1300万元改造棉及涤棉染整线,宝鸡氮肥厂投资1446万元的合成氨6万吨改造,宝鸡市棉纺厂投资2097万元的3万锭改造,韩城第二水泥厂投资1285万元建6万吨泾阳型窑,石泉第二水泥厂投资1200万元新增5万吨水泥,延安炼油厂投资2980万元建20万吨催化裂化装置,国棉四厂投资1800万元建涤纶长丝生产线,陕西一毛投资1400万元精纺呢绒生产线,西安昆仑机械厂投资2200万元引进易拉罐生产线,子长电厂投资800万元更新3000千瓦机组,彬县电厂投资580万元更新6000千瓦机组,陕西精密合金厂投资3000万元引进轧机及配套设备,陕西钢厂投资3131万元炼钢改造,汉中地区磷肥厂投资1422万元的3万吨磷铵改造,877厂投资1220万元引进大功率管技术设备,陕西二印投资2188万元的中长染整线,陕西三印投资2903万元引进设备改造染整线,陕西洗衣机械厂投资770万元组建双缸洗衣机生产线,宝光电工厂投资1100万元引进真空开关管设备和技术,704厂投资1150万元引进覆铜板技术,榆林毛纺厂投资1578万元扩产20万条出口毛毯项目,长岭机器厂投资1938万元引进意大利电冰箱生产线,西凤酒厂投资5750万元增加名优酒产量,宝鸡石油钢管厂投资11977万元引进中直缝焊管机组。

中央和地方安排的军工企业转产民品项目有:核工业部813厂投资2224万元改建电解铝和硅钙合金生产线,西安262厂投资1200万元扩大离子感烟探测器生产线,航空部新征机械厂现华兴航空机轮公司投资1300万元引进关键设备形成年产500台喷水织机能力和改造微型汽车刹车总成生产线,秦岭电工厂投资959万元家用电器电机生产线改造,宝成仪表厂投资600万元引进设备形成6万台空调机生产线,华航光学仪器厂投资1500万元引进技术及设备改造大型复印机生产线,西安飞机制造公司(172厂)投资1500万元形成30架50座支线客机能力,远东机械制造公司(113厂)投资4420万元组建电冰箱压缩机生产线和气流纺纱机生产线等,庆安宇航设备公司投资1840万元改建空调器压缩机生产线和引进法国直升机液压伺服技术,西安航空发动机公司(430厂)投资2500万元引进剑杆织机制造技术及关键生产设备和引进果汁、植物油加工生产线制造技术及样机,兵器工业部所属渭阳摩托车公司投资2200万元扩大摩托车生产能力15万辆,光辉机械厂投资1700万元引进重型瓦楞纸生产线,航天工业部西安691研究所投资791万元引进集成电路封装生产线,临潼771研究所投资1220万元引进彩电集成电路生产线和引进微机生产线关键设备。

1987年,国家召开了第五次全国企业技术进步工作会议,根据国务院关于稳定经济,紧缩财政、信贷,调整产业技术结构的方针,提出1988年技术进步工作重点是缩短战线,确保

重点,提高资金效益,还要保证技术引进不致中断。当年省经委相对集中资金,在适当照顾陕南陕北的情况下,确定技术改造投资重点集中在高积累产品、出口创汇和替代进口以及节约外汇的项目。同时,为缓解陕西财政困难问题,省经委把突破口放在引进国外先进的卷接包联合机组设备上,尽管国家不积极支持,陕西还是下决心集中资金和外汇发展卷烟工业,并拉开了历史上第一次大规模引进卷烟设备、发展卷烟工业的序幕。

1987年安排的较大项目有:宝鸡卷烟厂投资2887万元引进的制丝生产线,旬阳烟厂投资1148万元的10万箱生产能力改造,澄城烟厂投资1310万元引进的制丝生产线,陕西二印投资2188万元的中长线改造,9904厂投资1000万元组建电梯生产线,耀县红旗水泥厂投资1500万元的10万吨水泥生产线改造,渭南漂染厂投资1893万元的涤棉染整线改造,子长电厂投资1200万元扩建2台6000千瓦机组,765厂投资1070万元的电子调谐器生产线技改,877厂投资1694万元的彩电大功率管生产线技改,眉县碳素厂投资1693万元的电极弧生产线改造,韩城第二水泥厂投资1285万元建回转窑生产线,石泉第二水泥厂投资1209万元的水泥5.6万吨生产线改造,榆林毛纺厂投资1578万元的20万条毛毯线改造,延安炼油厂投资2980万元的20万吨催化裂化装置技改,汉中地区磷肥厂投资1606万元的3万吨磷铵工程,兴平纸厂投资1280万元的棉浆板及出口卫生纸扩建,咸阳市水泥厂投资1109万元建5万吨生产线,海红轴承厂投资1000万元提高质量及扩大品种,咸阳纺织机械厂投资1900万元开发生产喷气织机及引进多臂制造技术,陕棉八厂投资1400万元扩大纱布出口改造,陕棉十一厂投资1380万元结合危房改造扩大出口,红星化工厂投资1409万元的万吨烧碱改造,陕西汽车厂投资1650万元引进斯太尔重型汽车技术扩建西安分厂,陕西汽车齿轮厂投资1100万元引进富勒变速箱技术扩建西安分厂,795厂投资1400万元的绕线电阻及压敏电阻技改,4390厂投资1200万元的偏转磁芯技改,4310厂投资1500万元的聚焦电位器技改,西安仪表厂投资5000万元的精密压力仪表技改,陕西钢厂投资2400万元的合金钢方坯连铸机,耀县水泥厂投资1781万元改造3号窑。根据陕南陕北经济发展的实际情况,安排了彬县电厂、子长电厂扩建等。

省经委技改管理的指导方针:(1)保续建项目,抓重点项目,注重投资效益。(2)抓大中型骨干企业技改项目和引进项目的吸收消化(包括纺织机械电子产品、彩电国产化等)。(3)抓引进大项目的投产及达产。(4)多方筹集技改资金,继续发行企业债券,争取打开利用外资缺口。

经过对几年技术改造工作的全面总结,省经委提出今后技术改造要以提高经济效益为中心。同时指出:近年来全省地方企业技术改造投资规模虽然在逐年扩大,但投资效益却低于全国的投入产出比例(全国的投入产出平均水平是每投入1元钱可创造产值2元、利税0.3~0.5元),难以改变财政困难的状况,十分重要的原因是全省没有利税大户企业。年利税总额过亿元的仅3个企业,而沈阳一个市利税过亿元的企业就有12户。据统计,当年全省利税超过1000万元的企业总数不过62户,因此必须在今后技术改造中注意培养一批高效益的利税大户,才能支撑全省的财政经济。为此,省经委提出“七五”后三年规划:争取到1990年末,通过技术改造增加年利税1000万元以上利税大户20户,其中宝鸡烟厂要超过2.5亿元,延安烟厂、延安炼油厂、西凤酒厂等5户企业利税过亿元。只有持续不断地注重在技术改造中以提高经济效益为中心,切实改变只管争项目、争投资、铺摊子,不管投资效益的

做法,才能使技术改造工作健康发展。

1987年引进工作处于低潮,仅成交2300万美元。

1979—1987年技术改造工作总结中指出:“六五”期间完成了由拨款改为贷款的转变和促进企业经营思想的转变,特别是在引进国外先进技术和设备方面,有效缩小了与国外的技术差距。1979—1987年全省共使用外汇6.8亿美元引进项目256项(含西安市),使企业技术装备水平中有15%达到国际先进水平。引进工作大大推进了工业发展,增加了工业门类和产品品种,有效提高了产品质量,培养了众多企业领导干部勇于加入世界市场和经济大循环,促进产品出口创汇和节汇。据当年统计,节汇效果超过1亿美元。

1988年,技改工作重点之一是抓引进技术、设备的消化吸收和国产化配套工作,全国共143条龙,其中陕西14条龙。在资金来源方面,技改拨款保持1800万元基数,增加2000万元财政有偿资金。为巩固成绩,进一步做好技术改造工作,全省第一次大规模表彰技术改造工作先进集体和个人。此时,国家已察觉到投资过热的现象,并进行了调整,陕西也相应制定了限制发展产品目录(第一批)。由于商品短缺经济矛盾尚未解决,人民群众对经济改革的心理承受能力较弱,出现了大规模的商品“抢购”风潮,使省经委进一步认识到在技改投资方向上继续增加有效供给的必要性与重要性。

1988年,安排的较大项目有:城固烟厂投资2000万元引进制丝生产线,南郑烟厂投资2000万元引进制丝生产线,国棉一厂投资2889万元开发精梳及粗厚织物,国棉四厂投资3592万元引进无梭织机扩大出口,国棉五厂投资2964万元开发装饰织物及配套5万锭改造,国棉七厂投资2734万元引进设备开发纯棉粗厚织物,陕西钢厂投资7658万元引进二手小型轧机和合金钢方坯连铸机,咸阳陶瓷厂投资2818万元的窑炉改造,西安制药厂投资4902万元引进红霉素菌种和改造制剂车间,咸阳涤纶纤维厂投资3564万元改造7500吨短纤维,宝鸡有色金属加工厂投资2100万元改造钛带生产线,西凤酒厂投资6822万元的7000吨扩建工程,延安炼油厂投资11300万元建50万吨炼油装置,宝鸡氮肥厂投资8322万元的11万吨尿素工程,核工业部813厂投资2788万元的电解铝生产线,渭南地区棉织厂投资2950万元的高档棉纱布出口生产线,西北国棉七厂投资2240万元引进88台喷气织机。

技改处经调查研究后提出陕西经济发展速度较慢的重要因素之一是轻工业投资比重过低,并提出要优先和大力发展高利税产业及重点投资利税大户企业项目的建议,这一建议很快被省政府采纳,同时重点安排了宝鸡烟厂、延安烟厂、南郑烟厂、西凤酒厂、长岭机器厂、延安炼油厂、国棉一厂、国棉二厂、国棉五厂、国棉七厂、耀县水泥厂、西安仪表厂等企业的技改项目。

1989年,原国家经委和国家计委合并成立新国家计委后的第一次全国技术改造工作座谈会召开。针对社会总需求超过总供给的矛盾,以及1988年产生的通货膨胀,国家不得不压缩和控制社会需求,开始治理整顿宏观经济,同时要求千方百计增加有效供给,发展生产,提高产品质量,积极扩大出口创汇和进口替代节汇。

1989年,技改资金主要用于安排续建项目,同时安排了一些较大的新开工项目,主要有:宝鸡902厂投资3124万元引进宽板轧机,铜川铝厂投资1800万元的铝板带改造,榆林地区羊绒分梳厂投资2172万元的羊绒纱、衫改造扩建,国棉五厂投资5078万元引进喷气织机171台及配套设备,电子厅704厂投资1500万元的覆铜板及包封材料改造,渭南棉织厂投资3880万元的3万锭改造工程,9916厂投资1000万元出口计算机硬盘改造,国棉七厂投资

1295 万元出口纯棉线技改。

1990 年,国家采取压缩固定资产投资规模、宏观紧缩政策。在第六次全国企业技术进步工作会议上,充分肯定了“六五”以来技术引进和技术改造工作成绩。提出下一步及“八五”技改工作目标任务:首先是调整产业结构和提高经济效益;其次是编制“八五”计划,第三是技术改造工作要突出重点,集中力量打歼灭战;第四是要用现代技术改造传统工业,把行业技术和电子技术结合起来。

1990 年,陕西省资金安排仍以续建项目为主,少量用于新开项目。安排较大项目有:电子厅 765 厂投资 2800 万元引进蓄电池生产技术设备,秦川机床厂投资 1000 万元的汽车动力转向油泵技改,宝鸡氮肥厂投资 11078 万元的 13 万吨尿素工程,704 厂投资 8195 万元引进覆铜板生产技术及设备,延安电厂投资 1350 万元建 1.2 万千瓦机组,国棉一厂投资 2988 万元的粘胶纤维改造,陕棉十一厂投资 2178 万元增加气流纺,安康地区中药厂投资 1513 万元的绞股蓝产品技改等。

1991 年,在第七次全国企业技术进步工作会议上,对十年来技术进步工作成绩进行了总结。并提出“八五”期间技术进步的主要任务是立足现有基础,强化技术改造,把引进技术工作上升到一个新水平,大力加强消化吸收和创新工作,把企业技术开发摆在先行地位,加速开发成果向现实生产力转化,锲而不舍地坚持应用电子技术改造传统产业。

由于市场疲软、企业之间“三角债”矛盾突出,国务院副总理朱镕基指示,要全面清理困扰企业的“三角债”问题,要以技术改造、基本建设为源头,把技改、基建的清欠作为清理的关键工作来抓,从此开始了从技改项目源头清理“三角债”工作。

1991 年,全省技改重点仍然坚持突出增加有效供给和发展卷烟工业等方面。资金安排仍以续建项目为主,安排的较大项目有:宝鸡卷烟厂投资 3000 万元引进 MK95 卷接机 3 台及配套设备,咸阳烟厂投资 2800 万元的制丝线改造,澄城烟厂投资 2750 万元引进设备,南郑烟厂投资 2989 万元购设备,子长县钻采公司投资 1450 万元的 5000 吨原油开发,国棉六厂投资 2262 万元引进设备更新纱锭,陕棉十一厂投资 2875 万元引进络筒机等,商洛造纸厂投资 2900 万元扩大生产能力,宝光电工厂投资 2000 万元引进中高压真空开关管技术设备,宝鸡酒精厂投资 2200 万元的复合蛋白饲料生产填平补齐,陕西彩色显像管总厂投资 2970 万元建高分辨率彩管生产线,西北耐火材料厂投资 1950 万元增加电炉及刚玉生产线改造,秦岭电气公司投资 1500 万元的自动络筒机生产线改造,宝鸡卷烟厂投资 2950 万元购卷接包设备,省焦化厂投资 1885 万元的二期焦炉改造,陕西精密合金厂投资 1588 万元的小型材改造,秦岭电厂投资 3000 万元的给水系统改造,西北国棉一厂投资 3955 万元引进清钢联及络筒机,国棉六厂投资 2262 万元引进设备更新纱锭,国棉二厂投资 2215 万元引进喷气织机及络筒机,国棉一厂投资 2932 万元引进喷气织机,国棉三厂投资 2946 万元引进喷气织机,铜川铝制品厂投资 1930 万元改造铝箔生产线,榆林制革总厂投资 1970 万元改造羊皮生产线,咸阳纺织机械厂投资 1170 万元完善喷气织机生产线,陕棉十一厂投资 2998 万元引进自动络筒机。安排债券 5000 万元用于企业技改。用外汇 3592 万美元,引进项目 34 项。

延安炼油厂、西安仪表厂、宝鸡卷烟厂、韩城铁厂等一批重点项目相继建成投产,开始产生经济效益。

1992 年,邓小平发表南方谈话,要求加快改革开放步伐。当年,全国技术改造规模安排



1100 亿元,其中陕西技改规模为 18.3 亿元。加上中央在陕企业的投资,全省总计约 28 亿元规模。资金主要用于安排符合产业政策的续建项目,对新开项目,严格坚持“长线一个不批,短线先批一个”的原则。同时继续抓好“三角债”的清理工作。

全年安排的较大项目有:延安炼油厂投资 3100 万元增建一套 50 万吨常压蒸馏装置、国棉三厂投资 2946 万元引进 80 台喷气织机、宝鸡市车辆厂投资 1069 万元的农用车生产线改造、千山电子仪器厂投资 1650 万元购置设备及配套、宏峰工具厂投资 1245 万元引进设备及配套设备、省烟叶复烤厂投资 2200 万元移地改建、延长油矿投资 12815 万元的原油开发技改、咸阳纺织机械厂投资 19950 万元建 3000 台喷气织机生产线、铜川铝厂投资 4503 万元的铝带卷铸轧改造、陕西纺织器材厂投资 5847 万元引进纺机配件制造技术、省金属结构厂投资 1757 万元引进沥青路面摊铺机样机及制造技术、西安钢厂投资 2606 万元的连铸机配套、旬阳烟厂投资 1658 万元的生产线改造、汉川机床厂投资 3200 万元引进日本线切割机技术及设备、宝成仪表厂(212 厂)投资 2500 万元改造空调器生产线、汉江制药厂投资 2125 万元引进生产技术、宝鸡 902 厂投资 3000 万元引进三辊线材轧机、4310 厂投资 3500 万元引进电位器浆料制造技术进口设备、陕西印刷机器厂投资 1500 万元引进设备、韩城铁厂投资 9110 万元改造炼钢车间、9904 厂投资 1148 万元改造电梯生产线、宝鸡机床厂投资 1110 万元的数控机床技改、咸阳市焦化厂投资 4246 万元的 10 万吨捣固焦改造、汉中丝织印染厂投资 3195 万元引进 80 台喷水织机等。

专项贷款安排的项目有:陕棉十二厂投资 1882 万元的设备更新改造、西北一印投资 1350 万元引进设备、电子厅七六二厂投资 2500 万元引进卫星接收机技术改造、安康地区丝绸印染厂投资 1390 万元引进剑杆织机、陕西飞机制造公司投资 2900 万元购置设备等项目。

贴息贷款支持的较大项目有:陕棉八厂投资 1952 万元引进设备、秦川机床厂投资 1500 万元购置设备、汉江机床厂投资 2000 万元购置设备、宝鸡床单厂投资 1775 万元购置设备、西安煤矿机械厂投资 4930 万元引进设备及配套、城固氮肥厂投资 4500 万元改尿素工程、长岭机器厂投资 2998 万元引进日本喷气织机电子监控系统技术及配套设备、渭南纺织机械厂投资 2947 万元引进储纬器制造技术及配套设备。

安排的“压贷挂钩”项目有:渭南地区印染厂投资 1763 万元改造染整线、宝鸡市人民印刷厂投资 1500 万元改造高档包装装潢生产线、西北第二合成药厂投资 1502 万元的两氨改造、宝鸡市第一印染厂投资 1025 万元的印染线改造、韩城纸厂投资 1635 万元建复印纸生产线、汉中客车厂投资 1767 万元的二期改造、安康第一缫丝厂投资 2898 万元购喷水织机、4400 厂投资 2700 万元的新线改造、省旅游汽车公司更新车辆投资 2085 万元、宝鸡木材加工厂投资 3705 万元建埋弧焊管生产线、陕西省塑料厂投资 1868 万元引进波纹管生产设备、蒲城电厂投资 2500 万元的机组改造、902 厂投资 1029 万元引进步进式轧机、汉中市白板纸厂投资 3850 万元建高档白板纸生产线。

1992 年,全省完成技术改造投资 32.6 亿元,比上年增长 34.7%。引进成交项目 135 个,成交金额 2.32 亿美元,比“七五”期间总成交额多 5400 万美元,是陕西引进史上的第二个高潮。在安排技术改造项目计划的同时,还为从技改项目源头开始清欠三角债注入贷款 16235 万元,缓解了技改资金严重不足的矛盾。但由于出现经济过热现象,上半年长时间限电,使大批企业处于停工三天开工四天状况,生产能力不能发挥,导致技改项目经济效益下滑。

1993年3月,在西安召开了全国企业技术改造、科技工作座谈会。陕西争取到国家技改资金9.98亿元,比上年增加2.42亿元,增长32%。还争取到国务院经贸办调控的技改资金1.6亿元以及专项给商洛地区技改资金3500万元和部分国家预算内拨款等。1993年国家核定陕西地方技术改造投资规模25亿元(含西安市7亿元),加上中央在陕投资,全省达40亿元,比上年增长24%。地方项目计划安排贷款16.18亿元。另有7个项目列入国家支持的限上项目计划,有72个项目列入国家专项支持的计划,如704厂投资1.2亿元引进覆铜板生产技术及设备,宝鸡氮肥厂投资2.184亿元改产13万吨尿素、汉中市造纸总厂投资9100万元引进高档白板纸生产线、陕棉十厂投资5699万元建1000吨细旦涤纶长丝生产线、咸阳纺织机械厂投资19950万元引进日本喷气织机制造技术和设备、西安仪表厂投资6797万元引进技术设备。

1993年安排的较大项目有:陕西飞机制造公司投资2900万元购置设备补充运八C型飞机设计定型条件、陕毛一厂投资1804万元的精梳5000锭改造、宝鸡叉车四厂投资3222万元的叉车驱动桥改造、咸阳电子材料厂投资2690万元引进超薄铜箔生产技术、镇安水泥厂投资4500万元的旋窑技改、宝鸡烟厂投资2920万元的技改、澄城烟厂投资2900万元更新设备、佳县石油钻采公司投资1100万元的原油开采项目、榆林氮肥厂投资1890万元引进合成氨设备、陕棉十一厂投资2653万元引进喷气织机80台、国棉四厂投资2756万元购喷气织机100台、省印刷厂投资7968万元引进七色胶印机、省专用面粉厂投资4339万元建专用面粉生产线、秦川机床厂投资5592万元加工中心生产线改造、陕西机床厂投资2710万元的“八五”磨床改造、西凤酒厂投资6230万元的二期改造、凤县银母寺铅锌矿冶金化工厂投资4452万元建万吨氧化锌生产线。

贴息贷款安排的较大项目有:城固氮肥厂投资4500万元的尿素改造、785厂投资2145万元引进软件及仪表、长岭公司投资2990万元引进织机电电子技术、渭南纺织机械厂投资2947万元引进储纬器技术。

专项贷款安排的较大项目有:泾阳县水泥厂投资1450万元改造旋窑、陕西石棉矿投资1829万元的水镁石选矿改造、千山电子仪表厂投资1600万元改造装配及检验设备、宏峰精密机械厂投资1300万元引进及改造工具生产线、建设机械厂投资2946万元联合引进拌和机等、宝鸡有色金属加工厂投资3000万元引进设备、769厂投资2100万元引进通讯导航技术。

1994年,国家再次召开全国企业技术改造工作会议,会议提出“八五”时期后两年技术改造工作重点要围绕调整结构,提高效益,促进重点行业上水平,实施“双加”(加大改造力度、加快改革步伐)工程,集中力量对全国重点行业综合实力排位前三名(个别情况为前6名)的排头兵企业进行改造。

1994年,国家核定陕西地方技术改造投资规模32亿元,加上在陕中央企业投资,全省共计达60亿元。1994年安排的较大项目有:4390厂投资1600万元引进设备增产偏转磁芯、702厂投资1300万元引进设备增产模具及标准件、秦川机床厂投资2000万元的数控磨齿机改造、陕西钢厂投资7290万元建30吨电炉和40吨精炼炉及制氧机、西北橡胶厂投资1800万元改造生产线、铜川市铝厂投资1亿元的1.5万吨电解铝生产线、汉中市丝织印染厂投资2950万元引进设备改造染整线、吴堡黄河水泥厂投资1469万元的4.4万吨水泥线改造、省邮电局投资3500万元对延安—清涧光缆改造和咸阳—长武光缆改造、华兴航空机轮公司投

资 1200 万元引进设备改造汽车配件线、陕西汽车齿轮厂投资 2960 万元建齿轮出口基地、勉县人造板总公司投资 2852 万元生产中密度纤维板、西安新华印刷厂投资 1100 万元引进多色轮转机、西安航空发动机公司投资 2990 万元引进织机专用制造设备、红原铸锻工业公司投资 2950 万元改造汽轮机叶片生产线、西安铁路分局投资 4622 万元的空调列车改造、龙门钢铁总厂投资 4500 万元建小方坯连铸机、陕棉十一厂压缩淘汰 1.5 万锭并引进喷气织机 60 台、国棉四厂投资 2953 万元压缩 1 万锭并引进喷气织机 67 台、国棉二厂投资 2948 万元压缩 1.5 万锭并引进喷气机 110 台、国棉一厂压缩 0.4 万锭并引进喷气织机 20 台、渭南棉纺厂压缩 1.16 万锭并增加喷水织机、省沙棘食品实验厂投资 1400 改造食品生产线、陕西二印投资 10300 万元引进染整设备、西凤酒厂投资 10750 万元改造寿酒罐装生产线、榆林石油助剂厂投资 17410 万元改造原油加工能力 15 万吨。

1995 年,全国企业技术进步会议,对“八五”技术改造工作进行了总结。指出:经过多年技术改造后,国民经济发展急需的短线产品如化肥、精煤、水泥、玻璃、钢材、重轨、轿车等产品产量有了较大增长,保障了有效供给。特别是技术进步的贡献率有了提高,在轻工纺织、机械电子、冶金、医药、建材等行业的新增效益中技改贡献率达 60%~70%。对“九五”期间技术改造工作提出要求:(1)认真实施“双加”工程,促进重点产品、重点企业、重点行业加快发展。(2)全面提高技改项目成功率。(3)突出重点,分类指导,搞好千户国有重点企业的技术进步工作。(4)进一步加强技术引进工作。(5)认真编制《“九五”技术改造计划纲要》。

1995 年安排的较大项目有:彩虹电子集团公司投资 55453 万元的彩管扩产改造、陕西银河股份公司投资 1970 万元的 20 万吨机焦技改、南郑烟厂投资 3800 万元的制丝线改造、长岭公司投资 3155 万元的空调技改、陕棉九厂投资 2989 万元压锭及帘子布生产线改造、337 厂投资 3857 万元的汽车后桥二期改造、神木玻璃厂投资 1414 万元的 1.4 万吨玻璃线改造、西凤酒厂投资 10750 万元增产白酒、西安电信局投资 8300 万元引进通讯设备、延安炼油厂投资 19837 万元的 15 万吨重整、765 厂投资 3927 万元的免维护蓄电池技改、城固烟厂投资 3800 万元的技改、国营 405 厂投资 4980 万元的热电联产技改、安康缫丝一厂投资 4900 万元的喷水织机改造、延河水泥机械厂投资 4980 万元引进技术及设备、4401 厂投资 9450 万元引进真空开关管技术设备、秦川机床厂投资 2980 万元引进助力泵技术设备、汉江钢铁厂投资 3700 万元的 3 号烧结机改造、陕西开关厂引进设备投资 2900 万元、宝鸡机床厂投资 2900 万元购设备、延安炼油厂投资 6.4 亿元的 8 万吨润滑油改造、永坪炼油厂投资 9995 万元的 15 万吨催化裂化改造、太白新星金矿投资 3800 万元的采选技改、略阳东沟坝金矿投资 6600 万元的采选配套技改、西安专用肥厂投资 1220 万元增加专用肥 8 万吨、省烟叶复烤厂投资 5100 万元的改造生产线、长安精密机械制造公司投资 2990 万元齿轮生产线改造、陕棉十二厂投资 2160 万元引进喷气织机 36 台淘汰 1 万锭。

1995 年,陕西列入“双加”工程的项目有:陕西灯泡厂投资 2995 万元的光源及专用灯泡技改、宝鸡酒精厂投资 2186 万元的玉米油技改、兴平密封件总公司投资 1500 万元引进生产线、西北一印投资 2950 万元引进染整设备、陕西建设机械厂投资 2984 万元购置设备、省邮电局投资 4900 万元的光缆改造、陕西航空硬质合金工具公司投资 2950 万元建数控加工中心、宝成通用电子公司投资 2950 万元的高速并条机生产技改、华燕航空仪表公司投资 2595 万元引进生产线、汉江钢铁厂投资 3700 万元的三号烧结机技改、黄河工程机械厂投资 2867

万元的推土机配件生产技改、陇县水泥厂投资 4604 万元的特种水泥改造、铜川东风建材厂投资 4800 万元的水泥生产线技改、榆林天然气化工厂投资 1.4 亿元的 8 万吨甲醇技改、勉县镁冶炼总厂投资 2971 万元的 1000 吨金属镁技改。

安排的限上项目有：黄河工程机械厂投资 5447 万元改造生产线、华兴航空机轮公司投资 9736 万元建铸造生产线等、汉江制药厂投资 5290 万元引进技术设备。

### 第三节 技术改造成果

产业结构调整,通过近 20 年的技术改造和不间断地引进国外先进技术及设备,确保了全省纺织工业、机械工业、电子工业等原本较强的行业优势。而在原本几乎空白的家电行业、家用轿车和豪华大客车制造、民用飞机制造等行业则取得了长足进步。特别是在军转民方面,已成功地将众多的军工企业改造为以民用产品为支柱、能适应在市场经济条件下竞争、生存和发展的现代企业。技术改造工作,培养了一大批技术改造管理干部,这批干部熟悉宏观经济理论,掌握如何合理运用资金进行产业结构调整和产品结构调整、如何增强企业发展后劲的理论和方法。通过引进国外先进的技术设备,把国外先进的管理思想和方法带回国内,通过技术改造工作,培养了一大批敢于在国际商界进行竞争和有能力融入国际经济大循环的企业家。

技术改造资金计划管理,逐步改变了长期以来以各级经委为主的体制,已基本完成从专业银行向商业银行转变的各银行掌握了更大的项目选择权和决定贷款权。从历来严格的项目计划管理体制向市场调节逐步过渡,给予企业更多的决定权,减少政府对经济领域的直接具体干预,将政府职能转向宏观引导和政策导向。陕西具有优势的数十个大中型企业几乎都是经过多次技术改造而发展壮大的,主要有股票上市公司长岭机器厂、秦岭水泥公司、秦川机床公司、标准缝纫机公司等。构成陕西财政收入重要支柱的企业宝鸡卷烟厂、延安卷烟厂、延安炼油厂等企业也都是经过技术改造发展起来的。

技术改造最大限度地使资金重点投向石油化工、纺织、机械、烟草、电子、轻工家电等领域,保证了重点行业快速发展。

纺织工业是陕西重要支柱工业,安排劳动力最多、出口创汇方面长期居全省第一,“六五”到“八五”不间断地技术改造和引进国外先进的无梭织机等先进设备,使纺织工业所拥有的最先进无梭织机的数量和质量方面跃居中国第一,所生产的高质量坯布畅销全世界。

卷烟工业发展道路坎坷。多年来,陕西财政困难,1987 年财政收入仅 27 亿元,人均只有 90 元,而当年全国人均财政收入 217 元,陕西人均财政收入仅相当全国平均水平的 41%。当时在国家不支持陕西发展卷烟生产能力的情况下,省经委果断提出优先大力发展卷烟工业,培植利税大户,以形成财政收入支柱的决策。省经委抓住引进国外先进卷烟设备这个龙头,集中使用有限的外汇,鼓励烟厂引进先进的卷接包联合机组,提高卷烟生产能力和产品质量水平,使宝鸡卷烟厂年利税额从 1.4 亿元提高到 7 亿元。与此同时,延安烟厂、南郑烟厂等烟厂都得到较大规模改造,提高了市场竞争能力,使这些烟厂都成为当地财政收入的支柱,在当地经济发展中起到极为重要的作用。

## 一、“六五”技术改造工作

“六五”是陕西技术改造工作和技术引进全面启动的重要时期。贯彻中央“对内搞活经济,对外实行开放”和不断推动技术进步、以内涵为主扩大再生产的方针,全省技术改造投资达35亿元,建成投产技改项目2769个,其中总投资在100万元以上项目有978个。新增工业总产值32.9亿元,利税6.72亿元,新增创汇能力5000万美元。

1984年,国家经委在召开第二次全国企业进步工作会议时,表彰奖励了引进技术改造先进企业和技术开发优秀项目,西安仪表厂、中国标准缝纫机公司、宝鸡石油机械厂、长岭机器厂、西安无线电十四厂、西安交通大学等榜上有名。

技术引进,成交项目420项,成交额2.5亿美元,其中1984和1985两年引进成交的项目占“六五”成交总数的90%以上,使全省在引进国外先进技术设备、缩小与世界发达国家之间的差距方面,取得了突破性的进展。

技术改造指导思想发生了深刻变化,以技术进步提高经济效益,以内涵为主推动生产稳步发展的思想逐步深入人心。全省技术改造规模逐年扩大,投资额由每年1亿~3亿元增加到1985年的7亿多元。企业的市场竞争能力和自我发展能力不断增强。特别值得指出的是,技改投资方式从无偿使用或单纯依赖拨款逐步转变为有偿使用,基本实现了从财政拨款为主到以贷款自筹为主的改革,改变了过去企业不愿贷款、不敢贷款,银行有款贷不出去的局面,形成了企业争着贷款、银行的资金不够贷的新局面。

技术改造项目规划有了较大进步,在确定技术改造项目时,由只抓个别项目零敲碎打转变为研究发展战略、注意发挥优势、抓龙头产品带一片企业、制订行业和企业改造规划、注重项目经济效益和社会效益。从事技术改造管理工作的干部队伍不断壮大,素质明显提高。

技术改造管理工作向正规化、制度化迈步,制定了重点项目调度会制度和技改项目竣工验收管理办法等,确定工作重点从全面项目管理向抓30个重点项目和10户利税大户转变,并开始后三年技改工作规划编制工作。

总结“六五”技术改造工作时,已发现技改战线拉得过长,与可能安排的技改资金总量相比,项目上得太多,基建项目挤进技改盘子,导致资金分散,建设周期拉长,投资效益下降。为了在“七五”技改工作中借鉴“六五”技改经验和宣传“六五”技改成果,省经委专门拍摄了“六五”以来技改及引进成果的电视纪录片。

## 二、“七五”技术改造工作

1986年,国家核定陕西技术改造投资总规模7.89亿元(其中西安市2.23亿元),实际完成投资10.26亿元。全年共安排在建项目1334个,建成投产763个,新增产值9.9亿元,新增利税2亿元。在外汇严重短缺的情况下,狠抓技术引进,全年共成交33项,成交金额2497万美元。多渠道筹措技改资金,发行企业债券5200万元,开辟了新的融资渠道,部分缓解了资金紧张的矛盾。

1986年主要抓了在行业技术进步中起示范带头作用的26个省级重点项目,并商定由地市、厅局抓好94个年内要建成投产的百万元以上项目,和17个地市、厅局签订经济责任制合同,制定奖罚办法,收到较好效果。同时,注重抓好国家首批确定的陕西16个大中型骨干企业的重点技术改造。军工企业生产民品技术改造有较大进展,气流纺织机和电子清纱机

已开始批量生产。试制成功先进的条干测试仪、箭杆织机、喷水织机、喷气织机、并条机等。另外,梳棉机已动手试制。

在国家召开的第四次全国企业技术进步会议上,表彰奖励了“六五”全国技术进步先进企业。获得表彰的在陕企业有:西安仪表厂、西安石油勘探仪器总厂、西北耐火材料厂、西北国棉五厂、西安制药厂、宝鸡石油机械厂、西北国棉一厂、陕西钢厂、陕西机床厂、陕西棉纺织九厂、宝鸡灯泡厂、国营 262 厂、咸阳纺织机械厂、西安远东机械制造公司、铁道部第一工程局、西安电缆厂、西安第一丝绸厂、中国标准缝纫机公司、西安毛纺厂、西安造纸网厂、陕西第一针织厂、西安市平绒厂、西安市人民制革厂、西安高压电瓷厂、陕西省秦川玻璃仪器厂、西安变压器电炉厂等。

通过引进国外技术和设备,工业经济得到很大发展,产业结构和产品结构调整取得很大成就。陕西原有工业结构中重工业比重偏大,从 1950 年至 1985 年的 35 年中全省工业投资共 251 亿元,其中重工业投资 203.8 亿元、占 81.2%,轻工业投资 47.2 亿元、仅占 18.8%,导致陕西工业结构不合理。改革开放以来,陕西对产业结构积极进行调整,大幅度增加对轻工、纺织等工业的投资,促进消费品生产较快发展,对改善商品供不应求的状况起了很大作用。1981—1987 年,仅技术改造对纺织工业投资就达 9.23 亿元,是原有固定资产 7 亿多元的 1 倍多。对轻工业投资 6.41 亿元、烟草工业投资 1 亿多元、医药工业投资 1.2 亿元,有效改善了工业产业结构。

1987 年,国家核定陕西技术改造投资总规模 11.47 亿元(含西安市 3.24 亿元),其中省管规模中银行贷款 5.17 亿元,自筹资金 6.3 亿元。全年实际完成投资额 13.43 亿元,共安排项目 1314 个,当年建成投产 527 个,新增固定资产 8.47 亿元。集中力量抓好在建项目的竣工投产和已投产项目的达产达效工作。建成投产的较大项目有:西北国棉四厂丝棉交织绸生产线、国棉三厂 60 台剑杆织机、陕西三印涤纶低弹染整线、陕西钢厂 25 吨精炼炉及配套、略阳钢铁厂 1500 立方米制氧机、宝鸡石油钢管厂中直缝焊管机组、782 厂电冰箱生产线、765 厂电子调谐器、704 厂覆铜板、769 厂短波电台、宝鸡灯泡厂荧光灯生产线、韩城水泥厂 6 万吨旋窑、汉中磷肥厂 2 万吨磷铵、三原化肥厂万吨磷铵等项目。

在对外开放和引进设备工作过程中,陕西还注重发挥驻外机构和爱国港商的作用。在 1986 年昆仑机械厂引进易拉罐生产线设备过程中,由于受内地信息不灵、缺乏引进渠道等各种条件制约,费尽周折才找到日本一家出售二手设备的日本商社。经过长时间艰苦谈判,日方估计我方找不到第二家供货商,在价格上坚决不肯让步,昆仑厂无奈,又不能无止境拖下去,只好准备签约。省经委得知此情况后,立即与陕西籍港商董健先生联系,董健先生以高度负责的精神,充分发挥香港商贸渠道畅通的优势,很快就找到一家愿意提供全新易拉罐生产线的德国设备生产企业。昆仑厂立即告诉日方,其将与德国进行谈判,暂不与日方签约,迫使日方在简短商议后,正式宣布愿意重新提供一套全新的易拉罐生产线设备,而且价格仍为原来二手设备的价格,使昆仑厂引进项目节约上千万元资金。

1988 年,国家核定陕西技术改造投资规模 13.2 亿元,其中银行贷款 4.05 亿元,自筹 9.15 亿元。其中西安市规模 3.76 亿元,贷款 1.23 亿元,自筹 2.53 亿元。全省实际完成投资 15.37 亿元,扣除投资价格指数上涨 25% 的因素,完成投资比上年下降 18.9%。全部建成投产项目 620 个,新增固定资产 11 亿元,新增产值 18.4 亿元,利税 3.6 亿元,创汇节汇

2500 万美元。

为改变陕西财政困难状况、加快产品结构和产业结构调整步伐、提高经济效益,确定了重点支持的地方企业年实现利税 3000 万元以上、军工和部属企业年上交税金 1000 万元以上的 49 个利税大户,对这些企业的技术改造实行倾斜性的投资政策,在电力、原材料、燃料供应方面给予必要优惠。同时,围绕化肥、电子、石油加工、烟草、名优白酒、出口创汇、短缺原材料和引进技术国产化目标,切实抓好 36 个对全省经济发展有重要影响的重点项目,其中的国棉四厂 2000 吨涤纶长丝生产线、西凤酒厂新增 4000 吨优质酒工程、宝鸡磷肥厂 3 万吨磷铵、彬县电厂 6000 千瓦机组、榆林毛纺厂 20 万条出口毛毯、延安炼油厂 50 万吨炼油装置等建成投产。

### 三、“八五”技术改造工作

“八五”期间全省完成技术改造投资 241 亿元,其中地方企业完成投资 149 亿元,中央在陕企业完成 72 亿元,总投资规模是“七五”的 2.26 倍,是“六五”的 6.23 倍。全省技术引进用汇完成 6.38 亿美元。陕西投资规模占全国同期总投资规模的份额,三个五年计划分别为 2.6%、2.7% 和 2.4%。“八五”全省技术改造工作有力地促进了全省经济的发展,技术改造已成为促进工业经济增长的重要方式。据统计,1979 年全省工业总产值仅 104.03 亿元(其中轻工业 45.41 亿元、重工业 58.62 亿元),至 1996 年,工业总产值已达到 1239 亿元,其中技术改造对工业产值和新增利税的贡献率超过 60%。

增强了陕西工业经济的实力和发展后劲。“八五”期间全省共完成技改项目 4800 项,完成技术引进项目 427 项,按照“扶优扶强”原则,突出重点、加大投入,完成了一批投资大、产品档次高、具有适度规模的重点改造项目。改造的侧重点放在重点行业、优势企业和名牌产品上。通过改造,使机械、电子、纺织、石化等行业的产品档次、技术水平、生产规模和企业素质都有了较大提高,行业结构和企业技术装备水平有了明显改善。“八五”电子行业完成技改投资 25.23 亿元,改造后全行业年新增销售收入 67.93 亿元、利税 12.29 亿元、出口创汇 1.5 亿美元。彩虹集团公司投资 6.5 亿元,建成年产 100 万只 54 厘米(21 英寸)彩色显像管生产线,年新增销售收入 1.35 亿元;长岭集团公司投资 7500 万元对年产 70 万台电冰箱生产线进行了无氟改造,使绿色冰箱率先进入国内市场,取得显著的社会效益和经济效益。机械行业完成技改投资 8.77 亿元。全行业年新增销售收入 22.1 亿元、利税 1.44 亿元。形成了精密机床、高压输变电设备、工业自动化仪表、工程机械、重型汽车等在国内有一定影响的名牌产品。汉川机床厂生产的数控电加工机床、秦川机床厂生产的齿轮磨床、汉江机床厂生产的螺纹磨床在国内市场的占有率分别达到 40%、60%、60% 以上。宝鸡机床厂生产的数控车床 85% 以上出口,年创汇 500 万美元,1995 年该厂综合经济效益指标列全国机床行业首位。纺织行业完成技改投资 20.7 亿元,通过改造使无接头纱和精梳纱产量占棉纱总产量的比例分别达到 44% 和 24.4%,无梭织机装机占织机总量的比例达到 9.3%,以上指标均居国内行业领先水平。咸阳纺织机械厂投资 2.4 亿元,引进先进的产品和技术装备,建成年产 3000 台喷气织机生产线,成为国内最大的喷气织机生产企业。石油化工行业完成技改投资 30.4 亿元,改造后全行业年新增销售收入 93.4 亿元、利税 4.47 亿元,比“七五”分别增长 57.9% 和 34.5%,延炼集团公司投资 2 亿元进行改造,使原油年加工能力由 50 万吨增加到 150 万吨,年新增销售收入 9.2 亿元、利税 2.2 亿元。

促进了企业改革、改组和管理现代化。“八五”期间组建的企业集团及股份制改造企业,在重组优化存量资产结构的同时,都伴随可以发展特定产品为目的的投资改造行为。彩虹彩色显像管股份公司、西源精密机床责任有限公司、延炼集团公司都是公司挂牌与同步技术改造相结合的成功案例。

促进了技术引进、消化吸收和利用外资嫁接改造现有企业工作。全省引进的426项技术项目,使企业的产品档次、工艺装备和管理水平有了显著提高。陕西凌云电气公司引进奥地利技术设备生产的凌云牌蓄电池、9904厂引进美国设备生产的冷弯型材都是市场热销产品;西安飞机工业公司生产的西沃牌豪华大客车销售逐年上升,多次在高速公路客运用车招标中中标。

“八五”技术改造中存在的问题:一是技改投资力度不足,此期间全国技术改造总投资规模1.07万亿元,陕西同期只有241亿元,仅占全国总规模的2.41%,导致陕西与经济发达省市差距拉大,也导致大中型企业技术装备落后的问题难以有效解决。二是工业结构问题突出,绝大多数企业依然是“大而全”、“小而全”的模式,致使以专业化协作为特征的规模经济难以推进,已引进的一些项目技术优势逐渐丧失。

#### 第四节 重点技术改造项目

1981年以前,技术改造项目属国家支持和省支持的均统称为重点项目。从每年大量项目中挑选对行业或地区技术进步或财政收入有影响力的项目确定为年度重点技术改造项目的工作是从1982年开始的。1982年6月,省经委会同省计委、省建委共同下达1982年重点技术改造项目44个,其中第一批9个项目已由省建委先期下达。第二批联合下达35个项目中省属项目8项、地市项目26项。35个项目总投资为10742万元,其中最大的项目是宝鸡漂染厂投资1653万元。35个项目中总投资40万元以下的有3项,总投资200万元以下的有23项,总投资900万元以上的项目只有3项。由于全省资金有限,即使列为重点项目,项目投资额都比较小,35个项目当年用款总额只有3719万元。

1996年确定的30个重点技术改造项目总投资达到28.98亿元,其中有10个项目总投资在1亿元到5.3亿元之间,每个项目的总投资平均比1982年增加30倍。

在重点技术改造项目管理方面,1986年召开的重点项目调度会无疑是全省技改历史上的一个创举。会议的主要目的是集中解决重点项目存在的资金、建筑材料、施工力量等三大问题,以确保重点项目按时投产。参加会议的有省级各有关工业厅局(包括省物资局、省建筑总公司)、地市经委、省级各有关银行、财政、金融机构和26个重点项目企业的负责人。会议首先由26个重点项目企业汇报项目进度和存在问题,然后由相关银行及厅局针对问题提出解决方案。重点项目调度会的成果是绝大多数重点项目,都在会议现场解决了资金、建筑三大材料问题及加强施工力量等问题,成效显著。由于行之有效,到1995年重点项目调度会仍坚持召开。

##### 一、陕西省1984年技术改造重点项目

1984年共安排32个重点项目,计划当年建成投产17项。32个项目总投资36123万元,其中1984年计划安排资金9323万元。1984年度重点技术改造项目如表3-12、表3-13。



表 3-12 陕西省 1984 年技术改造重点项目计划汇总表

单位:万元

序号	行业名称	项目数	总投资	当年用款计划(不包括外汇)
总计		32	36123	9323
1	纺织行业	12	18199	3903
2	轻工业	5	4276	1060
3	烟草行业	1	571	221
4	石油化工	5	5816	1866
5	医药工业	2	1789	180
6	机械行业	1	900	50
7	冶金行业	3	3202	1333
8	建材工业	1	150	150
9	林业	2	260	260
10	邮电业	1	960	300

表 3-13 陕西省 1984 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容	总投资	当年用款	经济效益			完成年
					新增能力	产值	利税	
一	纺织工业							
1	宝鸡漂染厂	涤棉染整线 2 条	1820	250	2000 万米	6986	700	1982-1984
2	西安黄河棉织厂	床单大整理线 1 条、织机 35 台、污水处理	1315	136		1152	293	1981-1984
3	西安第一针织厂	建车间、经编机 50 台	1655	531		3500	575	1981-1984
4	西安洋河毛纺厂	精毛纺锭 4752 枚、织机 96 台及配套	1297	254	精毛织物 120 万米	1521	578	1982-1984
5	陕西第二印染厂	中长染整线及设备	1870	324	1000 万米	7000	720	1980-1984
6	陕西第三印染厂	中长及低弹染整线 3 条, 设备及配套	2374	500		1200	1350	1985
7	陕西第一毛纺厂	精毛纺锭 4752 枚、织机 96 台及配套	1498	600		1750	580	1982-1985
8	骊山床单厂	厂房、织机 200 台	1151	400	床单 72 万条	750	100	1982-1984
9	西北国棉二厂	购 75" 织机 364 台、中长纱锭 29952 枚	4298	337				
10	西北国棉二厂	引进日本喷气织机 14 台、更新 44" 织机 40 台	180	180	涤棉细布 31 万米	281	42	1984-1985
11	榆林毛纺厂	1584 锭针织绒转产精纺毛呢 购设备、建宿舍楼 2000 平方米	297	147	精纺毛呢 50 万米	1040	295	1983-1984

续表 3-13

序号	企业名称	项目改造内容	总投资	当年 用款	经济效益			完成年
					新增能力	产值	利税	
12	延安毛纺厂	更新粗纺 240 锭、增 160 锭 毛呢织机 20 台	444	244	粗纺呢绒 10 万米、 毛毯 6.4 万条			1983 - 1984
二	轻工业							
13	西安钟表元件厂	元件生产楼、设备及安装、冷 冻机房、仓库	1350	215	表游丝 400 万条、 卡条 250 万条、钟 游丝 260 万条、防 震器 350 万套	878	220	1980 - 1984
14	西凤酒厂	制酒车间、筒仓、酒库、锅炉房	1032	92	白酒 2000 吨	430	1045	1981 - 1984
15	红旗手表厂	购置女表生产线设备、引进 冷挤压表壳生产设备及配套	337	95	新增女表 10 万 ~ 15 万只、表壳 50 万 只(达到 100 万只)	570	100	1984
16	陕西缝纫机厂	引进高速工业平缝机技术设 备, 厂房 2000 平方米及配套	907	237	工业平缝机 3.5 万 架	2250	520	1982 - 1985
17	宝鸡卷烟厂	建甲级烟车间及福利设施	571	221	甲级烟 5 万箱	5116	3540	1981 - 1984
18	西安玻璃制品厂	引进美国八组双滴料制瓶机、 建仓库 3600 平方米、宿舍 2000 平方米	650	200	啤酒瓶 1.5 万吨	560	245	1984 - 1985
三	石油化工							
19	宝鸡氮肥厂	合成氨改造, 从 4.5 万吨提 高到 6 万吨	1446	135	合成氨 1.5 万吨	900	228	1982 - 1984
20	陕西化肥厂	合成氨及尿素改造, 从 6 万吨 提高到 8 万吨	1200	350	尿素 1.5 万吨	525	75	1983 - 1985
21	延长油矿炼油厂	配套改造炼油能力从 3 万吨提 高到 10 万吨	2500	711	炼油能力 7 万吨	2457	1565	1984 - 1985
22	西北橡胶厂	引进双模硫化机 4 台和高压 编织胶管技术设备、厂房改造	450	450	高压编织胶管 60 万米	600	132	1984 - 1985
23	兴平化肥厂	纯碱车间改造、增加设备	220	220	纯碱 7000 吨	25	50	1984
四	医药工业							
24	汉江制药厂	建甲苯咪唑车间、左旋咪唑线	1709	100	甲苯咪唑 60 吨/年	2400	419	1981 - 1985
25	西北二合成药厂	改造干燥吸收系统、增双乙 烯酮裂解炉、改造色氨酸生产线	80	80	吡唑酮 200 吨	200	50	1984
五	机械工业							
26	秦川机床厂	仿瑞士马格磨齿机	900	50	马格磨齿机 20 台			1984
六	冶金工业							
27	陕西精密合金厂	引进光谱分析仪、20 辊和大 4 辊冷轧机、建光亮热处理、 购钢坯修磨机、土建配套	2644	1065	精密轧钢带 1050 吨	8450	450	1984 - 1985
28	陕西钢厂	300 轧机迁建及配套厂房仓 库、增加电炉、精炼炉	400	110	炼钢能力从 10 万 吨提高到 15 万吨			1984 - 1985
29	西安钢铁厂	恢复 5 万吨炼钢能力、改造 3 吨电炉炉体、补充设备	158	158	炼钢 2.5 万吨			1984

续表 3-13

序号	企业名称	项目改造内容	总投资	当年用款	经济效益			完成年
					新增能力	产值	利税	
七	建材工业							
30	咸阳陶瓷厂	改造隧道窑建釉面砖生产线	150	150	釉面砖 25 万平方米	125	60	1983 - 1985
八	林业行业							
31	陕西省胶合板厂	引进胶合板生产设备旋切机、模拼机、沙光机及配套	260	260	胶合板 2000 万平方米	156	38	
九	邮电行业							
32	西安市市话局	引进万门程控电话交换机	960	300	万门程控电话	150		1984 - 1986

从表 3-12 中可以看出,在陕西的优势行业纺织、机械、电子行业中,纺织行业 12 个项目平均每个项目的总投资仅 1517 万元,1984 年计划安排资金 3903 万元,平均每个项目 325 万元,虽然是当年投资额最多的行业,但投入资金量显然太少,对增加有效供给及出口创汇都难以产生大的作用。对机械行业投资仅 1 项,当年用款仅 50 万元。这对改善机械行业设备老化、产品质量和市场竞争能力等无疑是杯水车薪。而电子行业除部属在陕企业有投资外,地方企业竟然没有一个重点项目。1984 年的特点是对纺织、石油化工行业的投资和历来薄弱的钢铁、冶金行业投资力度较大,对轻工业及烟草行业投资不多。

资金短缺、投资不足是制约陕西工业经济的主要因素。

### 二、陕西省 1985 年技术改造重点项目

1985 年共安排 23 个重点项目,总投资 29505 万元。其中当年安排资金 17394 万元,计划当年建成投产 13 项,可新增产值约 2.8 亿元,新增利税约 7000 万元,创汇 687 万美元。

1985 年对纺织工业的投资强度大幅度提高,对机械行业的重点项目投资强度有所提高,分别达到 8377 万元和 500 万元。对石油化工和冶金工业的投资强度依旧较大,分别达到 2270 万元(含延长油矿)和 1845 万元,见表 3-14、表 3-15。

表 3-14 陕西省 1985 年技术改造重点项目计划汇总表

单位:万元

序号	行业名称	项目数	总投资 (不包括外汇)	其中当年用款				
				总额	拨款	贴息贷款	其他贷款	自筹
	总计	23	29505	17394	1500	560	12609	2725
1	纺织	9	11879	8377			8077	300
2	机械	2	1088	500		160	250	90
3	冶金	2	5058	1845			1590	255
4	石油化工	2	870	770	150	300	200	120
5	军工民品	2	4750	2600	600		1400	600
6	延安地区	1	2500	1500	500		500	500
7	宝鸡市	2	1402	742		100	592	50
8	安康地区	1	878	410	250			160
9	出版总社	2	1080	650				650

表 3-15

陕西省 1985 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款			外汇 (美元)	经济效益				完成 时间
			总额	已完成	总额	贷款	自筹		新增能力	产值	利润	税金	
一	纺织				8377	8077	300						
1	陕西第一毛纺厂	精毛纺锭 4752 枚及配套	1498	830	668	368	300		精纺呢绒 126 万米	1900	332	316	1986
2	西北第一印染厂	窄改宽轧染线、引进圆网印花机等	887		887	887		224	1000 万米	4000	264	414	1985
3	陕西第二印染厂	窄改宽、引进圆网印花机	825	126	699	699		155	1200 万米	2845	150	227	1985
4	陕西第三印染厂	购涤纶染整设备等	2903	400	1000	1000		346	涤纶 1100 万米, 花布 400 万米	11625	637	1162	1986
5	西北国棉一厂	引进 190 织机 88 台、改细纱牵伸 33 台等	970		800	800		280	羽绒布 268 万米	741, 创汇 187 万美元	134	80	1986
6	西北国棉四厂	丝绸分场引进 40 台箭杆织机及配套	1086		1086	1086		291	丝棉交织绸、真丝绸 210 万米	1726, 创汇 446 万美元	300	300	1986
7	西北国棉五厂	引进 280 织机 150 台出口特宽装饰布	1922		1922	1922		516	装饰布 380 万米	1410	386	106	1985
8	陕棉九厂、耀县纸袋厂、西安秦岭建材涂料厂等	联合生产坯布和纸布复合水泥袋及配套	365		365	365			1 亿米维纶棉混纺坯, 6000 万米复合布 6000 万条水泥袋	7000	500		1985
9	陕棉十厂	喷气织机 60 台等	490		490	半贴息 490		109	409 万米长丝织物	2010	431	72	1985
二	机械												
10	西安仪表厂	引进 YS-80 数控仪表技术	788		300	250	50		仪表 2 万只	5000	100	100	1986
11	黄河工程机械厂	组建推土机生产线	300	100	200	160	40		推土机 80 台、组件 1.6 万件				1985
三	冶金												
12	陕西钢厂	20 吨电炉、25 吨精炼炉、引进钢丝线	1420	500	920	750	80		钢 5 万吨、钢丝 5000 吨	2000	900		1985

续表 3-15

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款			外汇 (美元)	经济效益				完成 时间
			总额	已完成	总额	贷款	自筹		新增能力	产值	利润	税金	
13	陕西精密合金厂	引进 4 辊、20 辊冷轧机、轧辊磨床纵剪机滚铣机退火炉等配套	3638	112	925	840	85		精密合金 1000 吨		1225		1987
四	石化												
14	兴平化肥厂	纯碱 3000 吨增至万吨	420	100	320	贴息 300	20		纯碱 7000 吨	512	50		1985
15	西北橡胶厂	引进高压编织胶管生产线	450		450	200	拨款 150 筹 100		高压编织胶管 60 万米	600	132		1985
五	军工民品												
16	182 厂	建微型汽车装配线土建 1.8 万平方米	2900		1200	拨 600 贷 400	200		汽车 2 万辆	3 亿元	6000		1988
17	渭阳摩托车公司	建摩托车生产线	1850		1400	1000	400		摩托车 20 万辆	2 亿元	利税 2000		1988
六	延安地区												
18	延长油矿炼油厂	原油加工到 15 万吨、配催化裂化 6 万吨	2500	1000	1500	拨款 500				2457	利税 500		1985
七	宝鸡市												
19	陕西洗衣机厂	建双缸洗衣机线、厂房住宅等	770		200	150	50		15 万台	4500	利税 700		1987
20	宝鸡卷烟厂	填补补齐由 32 万箱扩到 37 万箱	632		542		542		过滤嘴烟 5 万箱	4190	75	2735	1987
八	安康地区												
21	宁陕县木器厂	引进罗马尼亚刨花板线及日本二次加工薄木贴面	878	260	410	拨款 250	160		刨花板 7000 万平方米、贴面 5 万平方米	132		118	1986
九	出版												
22	陕西省出版总社	建印刷发行基地纸库	400		350		350		存纸 2.2 万吨				1986
23	西安新华印刷厂	建印刷基地工房、购设备	680		300		300		排版 5000 万字	1000	利税 100		1986

### 三、陕西省 1986 年技术改造重点项目

1986 年的重点项目共安排 26 个投资较多、预期效益显著、关系陕西省经济全局、能在行业技术进步中起示范带头作用的重点项目。其中续建项目 14 项,新开工项目 12 项。总投资 38585 万元,其中当年安排资金 16360 万元,计划当年建成投产 10 项,可新增产值约 3.16 亿元,新增利税约 6795 万元。

1986 年对电子、轻工(含酒厂)行业的投资明显加强,开始投资于电冰箱、双缸洗衣机等家电产品。纺织、冶金、石油化工业的投资强度依然保持。机械行业的投资强度依旧偏低。见表 3-16、表 3-17。

表 3-16 陕西省 1986 年技术改造重点项目计划汇总表

单位:万元

序号	行业名称	项目数	总投资(不包括外汇)		其中当年用款			
			合计	已完成	总额	拨款	贷款	自筹
总计		26	38585	11151	16360		10744	5616
1	纺织公司	4	8919	1730	3293		3093	200
2	机械厅	1	788	308	480		300	180
3	电子厅	3	2370	50	1200		750	450
4	建材局	1	400		400	220	180	
5	国防科工办	1	1000	537	400	200	200	
6	冶金厅	3	7721	2405	3680		2600	1080
7	烟草公司	1	923	542	381		381	
8	宝鸡市	3	5230	1480	2770		2050	720
9	咸阳市	1	580		240			240
10	商洛地区	1	550	40	240		200	40
11	榆林地区	1	859	403	100		100	
12	延安地区	3	7472	2952	2240		650	1590
13	安康地区	1	533	200	200		200	
14	出版总社	2	1240	504	736			736

### 四、陕西省 1987 年技术改造重点项目

1987 年共确定 19 个重点项目,其中续建项目 18 项,新开项目 1 项。总投资 62996 万元。其中当年安排资金 24918 万元,计划当年建成投产 10 项,可新增产值约 12.8 亿元,新增利税约 3.8 亿元。

表 3 - 17

陕西省 1986 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款				经济效益				完成年
			总额	已完成	总额	贷款	自筹	外汇 (美元)	新增能力	产值	利税	创汇	
一	纺织公司												
1	西北国棉四厂	涤纶长丝线、丝棉交织线	3139	90	1471	1471			涤纶 1000 吨、丝棉交织 210 万米	5726	1400	446	1985 - 1988
2	陕棉十二厂	结合危房改造补 75 织机 432 台及配套	1200	90	400	350	50		980 万米	3746	434	300	1985 - 1987
3	陕西第二印染厂	窄改宽松式多功能染整线	1625	150	502	452	50	125	1000 万米	1900	190	190	1984 - 1987
4	陕西第三印染厂	涤纶低弹染整线及配套	2903	1400	920	820	100	367	1500 万米	12459	1809		1984 - 1987
二	机械厅												
5	西安仪表厂	引进 YS - 80 数控仪表技术	788	308	480	300	180		仪表 2 万只	5000	200		1985 - 1987
三	电子厅												
6	782 厂	建电冰箱线	1670	50	500	350	150		10 万台	16000	2000		1985 - 1987
7	765 厂	引进电子调谐器生产线	500		500	400	100		50 万只	2950	800		1986
8	782 厂	彩电、计算机、录像机等 9 种, 变压器技术引进	200		200		200	48	50 万套	1600	225		1986
四	建材局												
9	兴平玻璃纤维厂	无碱玻璃布、玻璃纱生产	400		400	220	180			650	210		1986 - 1987
五	国防科工办												
10	9904 厂	建电梯生产线	1000	537	400	200	200		1200 台	6000	1100		1985 - 1987
六	冶金厅												
11	陕西钢厂	20 吨电炉、25 吨精炼炉配套	3131	1920	900	600			钢 5 万吨		700		1984 - 1987

续表 3-17

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款				经济效益				完成年
			总额	已完成	总额	贷款	自筹	外汇 (美元)	新增能力	产值	利税	创汇	
12	陕西精密合金厂	引进 20 辊冷轧机、纵剪机滚铣机等配套	3000	225	1600	1400	200	200	钢带 1000 吨	4000	1225		1985 - 1987
13	略阳钢铁厂	一号高炉扩建、改建 1500 立方米制氧机	1590	260	1180	600	580		生铁 5 万吨 钢 5 万吨	1000	300		1985 - 1986
七	烟草公司												
14	宝鸡卷烟厂	设备填平补齐扩建厂房等	923	542	381	381			烟 5 万箱	4190	2800		1985 - 1986
八	宝鸡市												
15	西凤酒厂	扩大能力至 7000 吨	4080	1000	2100	1600	500		白酒 4000 吨	780	1515	500	1985 - 1987
16	宝鸡水泵厂	引进高压清洗泵技术、样机及关键设备	380	30	350	200	150	65		2700	369	100	1985 - 1986
17	陕西洗衣机厂	建双缸洗衣机线、厂房住宅	770	450	320	250	70		15 万台	5100	500		1985 - 1986
九	咸阳市												
18	彬县火电厂	建 6000 千瓦发电机组	580		210	50	220			290	162		1986 - 1087
十	商洛地区												
19	丹凤葡萄酒厂	引进自控发酵罐等生产干白葡萄酒	550	40	240	200	40		1000 吨	1850	410	186	1985 - 1987
十一	榆林地区												
20	地区山羊绒分梳厂	引进羊绒分梳技术设备	859	403	100	100			70 吨	560	318		1985 - 1987
十二	延安地区												
21	延安炼油厂	建 20 万吨催化裂化装置	2980		1100	600	500		20 万吨	1 亿元	4900		1986 - 1988
22	延长油矿炼油厂	原油加工到 15 万吨、配催化裂化 6 万吨	3692	2952	740		740			2457	500		1983 - 1986
十三	咸阳市												



续表 3-17

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款				经济效益				完成年
			总额	已完成	总额	贷款	自筹	外汇 (美元)	新增能力	产值	利税	创汇	
23	子长发电厂	3000 千瓦机组更新	800		400	50	350			409	209		1986 - 1987
十四	安康地区												
24	旬阳县烟厂	更新设备,形成6万大箱能力	533	200	200	200			3 万大箱	1780	675		1985 - 1987
十五	出版总社												
25	陕西省出版总社	建印刷发行基地纸库	470	104	366		366		存纸 2.2 万吨				1985 - 1986
26	西安新华印刷厂	建印刷基地工房、购设备	770	400	370		370			1000	100		1985 - 1986

1987 年的投资特点是石化行业投资额迅猛增加,包括延安炼油厂共投资 1.1 亿元。传统的投资额密集的纺织、冶金行业投资开始下降。而电子行业自下放到地方管理以来投资增加趋势不减。榆林等偏远地区投资规模明显增加。见表 3-18、表 3-19。

表 3-18 陕西省 1987 年技术改造重点项目计划汇总表

单位:万元

序号	行业名称	项目数	总投资(不包括外汇)		其中当年用款			
			合计	已完成	总额	一般贷款	专项贷款	自筹
总计		19	62996	24756	24918	4536	12632	7750
1	纺织公司	4	8291	6419	2129	879	790	460
2	机械厅	1	5000	78	1280	680	200	400
3	冶金厅	2	6814	3915	1877	400	1000	477
4	石化厅	2	17909	4493	8342		5892	2800
5	电子厅	2	3612	2384	1710	727	750	233
6	烟草公司	2	4870	230	1450		1250	200
7	有色公司	1	1800	1437	3630		300	63
8	宝鸡市	2	6735	4100	2100	400	1700	
9	咸阳市	1	2998	100	850		750	100
10	延安地区	1	2980	1100	3150	650		2500 债券
11	榆林地区	1	1987	500	1317	800		517

表 3-19

陕西省 1987 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款			经济效益				完成年	
			总额	已完成	总额	贷款	自筹	新增能力	产值	利税	创汇		
一	纺织公司												
1	陕西第二印染厂	引进防缩机树脂整理机建涤纶\棉染整线	975	400	450	350	100	1000 万米	2500	300	200		1988
2	陕西第三印染厂	涤纶低弹染整线	3090	2390	700	640	60	1500 万米	12000	1800			1987
3	西北国棉四厂	涤纶长丝线	2408	1619	789	589	200	涤纶长丝 2000 吨	3100	900			1987
4	西北国棉四厂	丝棉交织线	1818	2010	190	90	100	丝棉交织绸 280 万米	1700	600			1987
二	机械厅												
5	西安仪表厂	发展电站仪表	5000	78	1280	880	400		17000	3500			1990
三	冶金厅												
6	陕西精密合金厂	引进 20 辊轧机及配套	3683	1111	1500	1300	250	钢带 1000 吨	4000	580			1987
7	陕西钢厂	25 吨精炼炉及配套	3131	2804	327	100	227	钢 5 万吨		521			1987
四	石化厅												
8	宝鸡石油钢管厂	引进中直缝焊管机组	16500	4393	7592	5792	1800	中直缝焊管 10 万吨	1.9 亿元	2880			1987
9	红星化工厂	万吨烧碱改造	1409	100	1100	100	1000	烧碱 1 万吨	1487	292			1988
五	电子厅												
10	877 厂	引进大功率管生产线	1694	1255	439	400	39	10 万只	2400	300			1987
11	782 厂	引进电冰箱线	1918	1129	1271	1077	194	10 万台	16000	2000			1987
六	烟草公司												
12	宝鸡卷烟厂	制丝设备及配套	2670	230	1000	900	100	烟 20 万箱	1.25 亿元	8880			1988

续表 3-19

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款			经济效益				完成年
			总额	已完成	总额	贷款	自筹	新增能力	产值	利税	创汇	
13	延安卷烟厂	制丝设备及配套	2200		450	350	100	烟 15 万箱	6000	4000		1988
七	有色公司											
14	金堆城铝业公司	三氧化钨焙烧厂设备更新	1800	1437	3630	300	63	5300 吨		800		1987
八	宝鸡市											
15	宝鸡灯泡厂	引进荧光灯及制管生产线	1280	1150	300	300		500 万只	1500	625	180	1987
16	西凤酒厂	3000 吨扩至 7000 吨	5455	2950	1800	1800		白酒 4000 吨	870	1515	500	1988
九	咸阳市											
17	咸阳涤纶分厂	建 7500 吨涤纶生产线	2998	100	850	750	100	7500 吨	7500	900		1988
十	延安地区											
18	延安炼油厂	建 20 万吨催化裂化装置	2980	1100	3150	650	2500 债券		1.8 亿元	7500		1988
十一	榆林地区											
19	榆林毛纺厂	20 万条毛毯生产线	1987	500	1317	800	517	20 万条毛毯	2500	420	460	1988

### 五、陕西省 1988 年技术改造重点项目

1988 年共确定 36 个重点项目,其中续建项目 31 项,新开工项目 5 项。总投资 97671 万元,已完成投资 43362 万元。当年计划安排资金 36847 万元,计划当年建成投产 22 项,可新增产值约 21.06 亿元,新增利税约 6.47 亿元,创汇节汇 4504 万美元。

1988 年机械行业一跃成为投资重点,3 个重点项目当年投资额达到 5900 万元。

烟草行业因其具有高利税特点也成为投资重点,当年投资额达到 4800 万元。

石化行业特别是化肥成为当年投资重点,在当年 8554 万元中除延安炼油厂的 2900 万元外,5654 万元均为化肥投资。

纺织行业依然保持投资强度,而电子行业投资明显下降。见表 3-20、表 3-21。

表 3-20 陕西省 1988 年技术改造重点项目计划汇总表

单位:万元

序号	行业名称	项目数	总投资(不包括外汇)		其中当年用款		
			合计	已完成	总额	贷款	自筹
总计		36	97671	43362	36847		
1	纺织公司	5	11162	8291	2261	1506	755
2	烟草公司	5	10260	2230	4870	4450	420
3	电子厅	2	2684	1894	790	406	384
4	机械厅	3	20878	7950	5949	4690	1259
5	冶金厅	2	5995	3058	1737	1100	637
6	石化厅	4	10874	2639	5654	2565	3089
7	宝鸡市	1	6822	5400	1422	572	850
8	咸阳市	5	7498	2454	4753	3482	1271
9	铜川市	1	950	600	350	250	100
10	渭南地区	1	1325	250	1075	600	475
11	商洛地区	1	965	320	645	585	60
12	安康地区	2	3036		2795	1250	1545
13	榆林地区	1	2591	1717	874	850	24
14	延安地区	1	11300	6009	2900	2500	400
15	汉中地区	2	1322	550	772	335	437

表 3-21 陕西省 1988 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款			经济效益				完成时间
			总额	已完成	总额	贷款	自筹	新增能力	产值	利税	创汇	
—	纺织公司											
1	西北国棉四厂	涤纶长丝线	2408	2152	256	256		涤纶长丝 2000吨	2500	1504		1988
2	西北国棉七厂	粗厚纯棉开发	2674	1129	1100	650	450	1335 万米	3479	718	533	1988
3	陕棉十二厂	结合危房改造出口创汇	1665	1060	605	400	205	1276 万米	3870	384	300	1988
4	陕西第二印染厂	花布生产线出口创汇	1335	860	300	200	100	1000 万米	2500	300	100	1988
5	陕西第三印染厂	涤纶低弹染整线	3090	3090				1500 万米	12000	1800	150	1988

续表 3-21

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款			经济效益				完成时间
			总额	已完成	总额	贷款	自筹	新增能力	产值	利税	创汇	
二	烟草公司											
6	宝鸡卷烟厂	制丝生产线	2300	1230	1070	850	220	20 万箱	6000	5000		1988
7	延安卷烟厂	制丝生产线	2200	400	1000	800	200	20 万箱	5000	4000		1988
8	澄城烟厂	制丝生产线	1760	600	800	800		15 万箱	5000	4000		1989
9	城固烟厂	更新设备,调整产品结构	2000		1000	1000		10 万箱	5000	4000		1990
10	城固烟厂大河坎车间	更新设备,调整产品结构	2000		1000	1000		10 万箱	6000	5000		1990
三	电子厅											
11	709 厂	梳棉机仿制	990	200	790	406	384	500 台	5000	500	节汇 2000	1989
12	877 厂	低频大功率管生产线	1694	1694				10 万只	4000	600		1988
四	机械厅											
13	西安仪表厂	电站仪表	5338	2300	1549	990	559	100 万千瓦	10000	4550	300	1990
14	陕西汽车制造厂	引进斯太尔重型汽车	9428	3200	2650	2250	400	5100 辆	65400	8650		1990
15	陕西汽车齿轮厂	引进富勒重型汽车变速箱	6111	2450	1750	1450	300	1.4 万台	11500	3700		1990
五	冶金厅											
16	略阳钢铁厂	烧结机及炼钢	2362	618	1112	800	312	铁 22 万吨 钢 4 万吨		1263		1988
17	陕西精密合金厂	引进冷轧带钢生产线	3633	2440	625	300	325	1170 吨	4000	580		1988
六	石化厅											
18	陕西省化肥厂	2 万吨尿素改造	1200	180	713	250	463	2 万吨	1316	327		1990
19	红星化工厂	万吨烧碱生产线改造	1409	1209	200	160	40	烧碱 1 万吨	4520	1234		1988
20	宝鸡磷肥厂	3 万吨磷铵工程	1400	1250	150		150	3 万吨	1900	400		1988
21	扶风、咸阳、常兴、蒲城、韩城、户县、南郑、榆林、城固、魏镇、商洛、东风、安康、泾阳、武功等 15 个小化肥厂改造		6865		4591	2155	2436	合成氨 33 万吨	7500	2621		1988 年完成 6 个厂

续表 3-21

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款			经济效益				完成年	
			总额	已完成	总额	贷款	自筹	新增能力	产值	利税	创汇		
七	宝鸡市												
22	西凤酒厂	3000吨扩至7000吨	6822	5400	1422	572	850	白酒4000吨	870	1515	200	1988	
八	咸阳市												
23	武功化工厂	野燕枯农药	534	131	403	340	63	500吨	1500	296		1988	
24	咸阳涤纶厂	建7500吨涤纶生产线	3563	1354	2100	1600	500	7500吨	7500	900		1989	
25	兴平造纸厂	棉浆板、卫生纸改造	1500	150	1100	600	500	棉浆板3000吨 卫生纸2000吨	1400	625	200	1989	
26	彬县火电厂	建6000千瓦发电机组	912	730	250	192	58		234	171		1988	
27	咸阳通用机械厂	铜箔生产线	989	89	900	750	150	600吨	1380	438		1988	
九	铜川市												
28	铜川变压器厂	节能变压器	950	600	350	250	100	100万千瓦安	2000	300		1988	
十	渭南地区												
29	渭南棉织厂	扩建1.8万枚纱锭	1325	250	1075	600	475	2950吨	1745	504		1988	
十一	商洛地区												
30	商洛地区造纸厂	1880纸机生产卷烟盘纸	965	320	645	585	60	卷烟盘纸1500吨	643	219		1988	
十二	安康地区											1989	
31	安康水电站	5.2万千瓦发电机组	2200		2200	800	1400		2400	1000		1989	
32	汉阴染织厂	麻纺生产线	836		595	450	145		1450	350		1989	
十三	榆林地区												
33	榆林毛纺厂	20万条出口毛毯生产线	2591	1717	874	850	24	20万条	1033	422	461	1988	
十四	延安地区												
34	延安炼油厂	建50万吨炼油装置	11300	6009	2900	2500	400	50万吨	1.8亿元	7050		1988	
十五	汉中地区												
35	汉中地区磷矿	2000吨黄磷生产线	722	300	422	80	342	2000吨黄磷	720	150		1988	
36	汉中手表厂	石英电子表生产线	600	250	350	255	95	50万只	2800	370	260	1988	

## 六、陕西省 1989 年技术改造重点项目

1989 年共安排 26 个重点项目,其中续建项目 25 项,新开工项目 1 项。突出强调计划的严肃性,要求在 26 个重点项目中年内要建成投产的 14 个项目必须按计划如期完成,不得延期。并要求重点项目都要成立和健全承包责任制,及时上报项目形象进度及存在问题,要求把项目投资控制在核定的规模之内。26 个重点项目总投资 71350 万元。其中当年安排资金 30883 万元,计划当年建成投产 14 项。见表 3-22、表 3-23。

1989 年烟草行业跃居投资额第一,达到 8182 万元,充分体现了省经委狠抓高利税行业、改善财政收入偏低状况的决心。

化肥工业仍然是当年投资重点,投资额达到 7846 万元。加上咸阳 7500 吨涤纶短纤维项目,纺织行业的投资额达到第三位,为 3666 万元。

冶金工业保持投资力度。

医药工业逐渐成为新的投资重点,当年投资额超过电子、机械、建材行业。

表 3-22 陕西省 1989 年技术改造重点项目计划汇总表

单位:万元

序号	行业名称	项目数	总投资(不包括外汇)		其中当年用款		
			合计	已完成	总额	贷款	自筹
总计		26	71350	32971	30883		
1	纺织公司	3	8555	2809	2800	1450	1350
2	电子厅	2	3490	1676	1214		
3	机械厅	1	5338	3400	1000	350	650
4	建材局	1	2818	1700	1100	700	400
5	医药局	1	4709	800	1500	400	1100
6	冶金厅	2	5176	3050	2800	300	700
7	石化厅	4	13516	5680	7846	2360	957
8	烟草公司	5	15642	7460	8182	1342	5040
9	出版局	1	2700		1700	900	
10	咸阳市	3	6994	4919	2075	800	813
11	安康地区	1	836	227	350	300	50
12	延安地区	1	1576	1250	316	250	66

表 3-23

陕西省 1989 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
一	纺织公司						
1	西北国棉一厂	开发精梳纯棉织物	2889	1100	900	400	500
2	西北国棉四厂	扩大出口、更新纺部购织机	2992	580	800	400	400
3	西北国棉五厂	粗厚纯棉开发	2674	1129	1100	650	450
二	电子厅						
4	782 厂	电冰箱生产线补充设备、开发新品种	1900	1000	900		
5	709 厂	梳棉机仿制 500 台	1590	676	314		
三	机械厅						
6	西安仪表厂	引进数字化仪表技术、发电设备自控系统成套、能力增加 100 万千瓦	5338	3400	1000	350	650
四	建材局						
7	咸阳陶瓷厂	卫生瓷 60 万件、釉面砖 100 万平方米	2818	1700	1100	700	400
五	医药工业						
8	西安制药厂	红霉素能力 60 吨、V <sub>B</sub> 230 吨、制剂车间	4709	800	1500	400	1100
六	冶金厅						
9	陕西钢厂	合金钢方坯连铸机、钢 10 万吨	3326	2200	1800		
10	略阳钢铁厂	24 平方米烧结机、铁 22 万吨	1850	850	1000	300	700
七	石化厅						
11	陕西省化肥厂	5 万吨尿素生产线改造	2986	476	2000	180	820
12	红星化工厂	1 万吨烧碱生产线改造	2066	1729	337	200	137
13	兴平化肥厂	1 万吨纯碱生产线改造	989	18	971		
14	12 个小氮肥厂改造	12 个小氮肥厂合成氨改造,增产 11.8 万吨	7475	3457	4538	1980	
八	烟草公司						
15	宝鸡卷烟厂	制丝生产线,新增 20 万箱	2992	2300	692	692	



续表 3-23

序号	企业名称	项目改造内容	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
16	延安卷烟厂	制丝生产线,新增 20 万箱	2300	1400	900	650	地区财政 列支 250
17	澄城烟厂	制丝生产线,新增 15 万箱	4390	1760	2630	县财政列支 2630	
18	城固烟厂一车间	更新设备调整结构,新增 10 万箱	2960	1000	1960	县财政列支 1960	
19	城固烟厂二车间	更新设备调整结构,新增 10 万箱	3000	1000	2000	县财政列支 200	
九	出版局						
20	陕西省印刷厂	彩印生产线引进技术设备,30 万色令	2700		1700	900	
十	咸阳市		6994	4919	2075	800	813
21	陕西省化纤厂	涤纶短纤维生产线,能力 7500 吨	4320	3454	866	600	266
22	咸阳通用机械厂	为彩电配套铜箔,生产能力 600 吨	1174	712	462		
23	兴平造纸厂	棉浆板 3000 吨、卫生纸 2000 吨	1500	753	747	200	547
十一	商洛地区						
24	商洛地区造纸厂	1880 纸机,生产卷烟盘纸 1500 吨	1268	905	363	300	63
十二	安康地区						
25	汉阴染织厂	麻纺生产线	836	227	350	300	50
十三	延安地区						
26	子长县电厂	2 × 6000 千瓦发电机组,年发电 7200 万千瓦时,年内一台机组并网发电	1576	1250	316	250	66

### 七、陕西省 1990 年技术改造重点项目

1990 年,技术改造工作以省委、省政府提出的“调结构、上水平、提效益”为中心,继续抓好一批投资较多、预期效益显著、关系经济全局、对促进企业技术进步有较大影响的重点项目。项目的确定体现了对大中型企业倾斜、促进产品结构调整,突出强调以增加有效供给、提高经济效益为中心的指导思想。1990 年的重点项目类别分为国家重点(限上项目)、原材料项目、支农产品项目、出口创汇项目、引进技术国产化项目、高利税项目、重点军转民项目

等。并在国家取消省会城市计划单列后首次将西安市管理的重点技术改造项目统一由省经委下达。

1990年共安排45个重点项目,其中国家重点(限上项目)2项、原材料项目6项、支农产品项目5项、出口创汇项目9项、引进技术国产化项目4项、高利税项目6项、重点军转民项目10项、其他项目3项。省管重点项目35个、西安市管重点项目10个。总投资共11.3亿元,已累计完成投资5.9亿元,当年安排投资3.79亿元,其中贷款1.79亿元。计划当年建成投产25项。项目全部建成投产后,可新增产值21.5亿元,新增利税8.4亿元,创汇或节汇1亿美元。见表3-24。

表3-24

陕西省1990年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
一	国家重点(限上项目)						
1	西安仪表厂	引进数字化仪表技术、发电设备自控系统成套,能力增加100万千瓦,新增产值3.2亿元,利税7000万元,创汇400万美元	5338	3519	2119	560	
2	西安制药厂	改进原料药生产工艺,提高收率,红霉素生产能力60吨、V <sub>B</sub> 230吨、制剂车间新增产值3861万元,利税1433万元,创汇60万美元	4709	1560	1200	700	
二	原材料项目						
3	略阳钢铁厂	24平方米烧结机及配套,新增22万吨烧结能力,利税463万元	2200	1615	585	450	
4	兴渝制药厂	4000吨葡萄糖生产线,新增产值1500万元,利税423万元	1350	765	585	300	
5	汉中地区化工厂	万吨烧碱生产线,新增产值1500万元,利税1260万元	3986	1340	2310	1400	
6	西北国棉一厂	5000吨粘胶生产线,新增产值1500万元,利税423万元	7500		1200	200	
7	红星化工厂	7000吨烧碱生产线,新增产值1700万元,利税730万元	960		960	600	
8	延安炼油厂	30万吨催化裂化装置,新增产值8000万元,利税7000万元	5031		3000		
三	支农产品项目						
9	陕西省化肥厂	5万~8万吨合成氨,8万~13万吨尿素扩建改造,新增产值2250万元,利税1100万元	3051	1929	112	250	

续表 3-24

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
10	小氮肥改造	韩城、商洛、榆林、泾阳等4个氮化肥厂改造,新增能力2.9万吨,新增产值2050万元,利税660万元	1815	1095	720	350	
11	陕西省拖拉机联营公司	陕西省拖拉机厂发展18~22马力四轮拖拉机,规模1万台,新增产值8000万元,利税1650万元	510	290	197	180	
12	陕西省塑料厂	超微薄膜生产改造,薄膜2000吨,包装袋1000吨,新增产值4000万元,利税1000万元					
13	岐山县农药厂	2-4丁脂生产线,新增能力500吨,产值730万元,利税50万元	149		149	45	
四	出口创汇项目						
14	西北国棉一厂	开发精梳纯棉织物,新增产值1874万元,利税599万元,创汇412万美元	2889	2240	649	150	
15	西北国棉四厂	扩大出口,更新纺部及织机改造,新增产值2500万元,利税840万元,创汇400万美元	2992	1826	600	400	
16	西北国棉五厂	开发装饰织物及纺部改造,新增产值5229万元,利税405万元,创汇1376万美元	2964	2114	850	400	
17	陕西第八棉纺织厂	危房改造,更新细纱机,新增产值2964万元,利税686万元,创汇254万美元	2220	1532	688	500	
18	陕西第十一棉纺织厂	危房改造,扩大出口,新增产值1521万元,利税357万元,创汇584万美元	1998	1328	670	500	
19	渭南地区棉纺厂	高档纱布出口生产线,年产纱5400吨,新增产值4149万元,利税825万元,创汇448万美元	3880	2000	1880	700	
20	榆林羊绒分梳厂	羊绒衫、纱扩建工程,新增衫10万件、纱48吨,新增产值2178万元,利税1906万元,创汇494万美元	2712	713	600	500	
21	宝鸡原纸油毡厂	引进改性油毡生产技术设备,新增能力60万卷,产值3916万元,利税467万元,创汇324万美元	1552	179	181	181	

续表 3-24

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
22	机电产品出口						
22-1	汉江机床厂	增加关键设备,新增利税 510 万元,创汇 200 万美元	150	70	80	50	
22-2	胜利机械厂	计算机硬盘出口能力 100 万块,新增利税 150 万元,创汇 100 万美元	997		140 万美元	70 万美元	
22-3	黄河工程机械厂	扩大推土机出口,新增利税 570 万元,创汇 200 万美元	330	140	100	100	
五	引进技术国产化项目						
23	709 厂	梳棉机仿制 500 台,新增产值 5500 万元,利税 500 万元,节汇 2000 万美元	1590	990	600	500	
24	4390 厂	彩电偏转磁芯扩大能力,规模 20 万套,新增产值 2324 万元,利税 704 万元	1700	1000	700	700	
25	西北橡胶厂	宽幅环形印花胶带改造,规模 3.2 万米,新增产值 2000 万元,利税 570 万元,节汇 350 万美元	973		500	300	
26	延河水泥机械厂	引进优质耐磨耐热铸件和铸球关键技术、设备,新增产值 1480 万元,利税 587 万元	2100	1320	780	100	
六	高利税项目						
27	宝鸡卷烟厂	20 万箱嘴烟生产线,新增产值 13791 万元,利税 8800 万元	2963	2157	806		
28	延安卷烟厂	20 万箱制丝生产线配套工程,新增产值 2866 万元,利税 1600 万元	2940	2640	300		
29	城固烟厂一车间	调整结构、更新设备,新增 10 万箱,新增产值 20600 万元,利税 12400 万元	2960	1000	1960		
30	城固烟厂二车间	调整结构、更新设备,新增 10 万箱,新增产值 17000 万元,利税 10000 万元	2700	1856	850	600	
31	澄城烟厂	制丝生产线扩产,新增 15 万箱,新增产值 9724 万元,利税 5800 万元	4390	2918	1472	300	
32	白水杜康酒厂	1000 吨优质酒扩产,新增产值 500 万元,利税 320 万元	1400	877	523	223	

续表 3-24

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
七	其他项目						
33	陕西省印刷厂	引进电机、整页拼版系统、印刷机等设备,建彩印车间,新增制版能力3万块,彩色胶印能力30万色令	2700	670	1100	800	
34	兴平造纸厂	棉浆板3000吨、卫生纸2000吨扩建,新增产值4000万元,利税1000万元	2100	1053	700	500	
35	咸阳陶瓷厂	建卫生瓷42万件、釉面砖50万平方米生产线,新增产值1752万元,利税858万元,创汇90万美元	4552	2460	1300	1200	
八	重点军转民项目						
	A. 航空工业局						
1	113厂	冰箱压缩机二期工程1991年建成,新增100万台,产值17000万元,利税2375万元	2900	208	1100	950	
2	114厂	空调压缩机二期工程1990年建成,新增40万台,产值11000万元,利税1500万元	2610	2105	826	826	
3	514厂	浮动前钳及真空助力器,新增产值1850万元,利税320万元	650	50	500	400	
4	115厂	家用电机及自动嵌绕设备,1991年建成,新增100万台,产值8120万元,利税1510万元	1350	750	150	150	
5	572厂	喷气织机新增200台,1991年建成,产值3160万元,利税632万元	677		400	300	
	B. 兵器工业局						
6	844厂	旋转式冰箱压缩机,1991年建成,新增100万台,产值25000万元,利税6800万元	7600	3393	4000	3600	
7	843厂	精轧铝带材,1991年建成,新增1万吨,产值18730万元,利税3292万元	2745	810	700	300	
8	615厂	风冷柴油机扩产,新增3600台,产值4487万元,利税741万元	2214		540	500	
9	248厂	135高中档照相机,1991年建成,新增30万架,产值11500万元,利税2100万元	2540	587	500	200	44

续表 3-24

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
10	804厂	碱性锌锰电池,1991年建成,新增5400万节,产值4320万元,利税1520万元	2390	338	2059	50	
	西安市管项目						
1	陕西鼓风机厂	引进轴流压缩机,1990年建成,新增产值2050万元,利税480万元	2100	1371	729	680	49
2	陕西缝纫机厂	发展高速平缝、包缝机,1990年建成,新增产值8994万元,利税3204万元	2123	1636	487	323	164
3	西安化工厂	2万吨烧碱工程,1990年建成,新增产值4520万元,利税1234万元	4600	4520	80		80
4	黄河机器制造厂	模具中心改造,1991年建成,新增产值2500万元,利税400万元	2700	1330	1370	390	980
5	西安漂染厂	填平补齐出口宽幅印花布,1990年建成,新增产值3040万元,利税361万元	1090	870	220	200	20
6	西安无线电二厂	引进氧化锌压敏电阻,1990年建成,新增产值3500万元,利税885万元	1200	850	350	200	150
7	西安电机厂	Y系列电机改造,1990年建成,新增产值4500万元,利税1100万元	1200	970	229	200	29
8	西安电线总厂	引进幅照交联项目,1990年建成,新增产值2000万元,利税440万元	1228	1203	25		25
9	长安氮肥厂	扩建2.5万吨合成氨,1990年建成,新增产值780万元,利税279万元	1800	1300	500	300	200
10	黄河棉织厂	开发纯棉装饰织物项目,新增产值3404万元,利税758万元	3082	1600	1000	200	800

### 八、陕西省 1991 年技术改造重点项目

1991年是省委、省政府提出的“质量、品种、效益年”，全省共确定重点技术改造项目30个，其中当年建成投产20个项目。要求这20个项目必须按计划如期完成，不得延期。并要求各主管部门和地市经委应对建成投产项目制定竣工验收计划，及时移交生产。西安市管理的重点技术改造项目统一由西安市另行下达。这30个重点技术改造项目属上年结转项目12项，新安排项目18项。项目总投资83204万元，已累计完成投资31681万元，当年计划安排投资39448万元，其中贷款17673万元。

1991年的重点项目类别分为节约能源、降低消耗项目，发展名、优、新及短线产品、增加

有效供给项目,出口创汇和消化吸收节汇项目、重点产品配套项目。项目全部建成投产后,可新增产值 11.67 亿元,新增利税 4.18 亿元,创汇或节汇 3565 万美元。见表 3-25。

表 3-25 陕西省 1991 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
一	节约能源,降低消耗项目						
1	延安炼油厂	30 万吨催化裂化装置,1991 年建成,新增产值 8351 万元,利税 12200 万元	8775	3000	建行 5775	2000	
2	韩城焦化厂	高炉煤气余热发 2×1500 千瓦机组,1992 年建成,新增利税 140 万元	900		500	建行 200	
3	略阳钢铁厂	小方坯连铸机工程,能力 16 万吨,1992 年建成,新增产值 5582 万元,利税 1333 万元	3216	320	1500	工行 1000	
4	韩城铁厂	70 型硅砖焦炉大修改造,1991 年建成,新增产值 540 万元,利税 440 万元	1137	300	337	建行 300	
5	咸阳陶瓷厂	卫生瓷及釉面砖生产线,1991 年建成,新增产值 1752 万元,利税 850 万元	4385	3720	1133	工行 723	
二	发展名、优、新及短线产品,增加有效供给项目						
6	西安制药厂	改进原料药生产工艺、提高收率,制剂车间,新增产值 3861 万元,利税 1433 万元,创汇 30 万美元	4709	2788	2000	工行 1300	
7	兴平造纸厂	棉浆板 3000 吨、卫生纸 2000 吨工程,1991 年建成,新增产值 4000 万元,利税 1000 万元	2010	1410	600	工行 400	
8	铜川庄里陶瓷厂	600 万件炆瓷生产线,1991 年建成,新增产值 822 万元,利税 219 万元	603	603	工行 400		
三	出口创汇和消化吸收节汇项目						
9	西安仪表厂	引进数字化仪表技术、发展电站仪表,新增产值 3.2 亿元,利税 7000 万元,创汇 400 万美元	5338	5338	500	工行 200	

续表 3-25

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
10	704 厂	引进覆铜板技术设备,1993 年建成,新增产值 10070 万元,利税 2745 万元	8195	1000	4000	工行 2000	
11	702 厂	90 万件硬质合金刀具生产线,1991 年建成,新增产值 730 万元,利税 292 万元,创汇 120 万美元	670		670	建行 120	
12	西北橡胶厂	3.2 万米宽幅环形印花胶带改造,1991 年建成,新增产值 2560 万元,利税 1285 万元,节汇 350 万美元	973	350	623	工行 500	
13	宝鸡市第一针织厂	300 万条针织内衣生产线,1992 年建成,新增产值 1500 万元,利税 400 万元,创汇 200 万美元	800		300	中行 250	
14	宝鸡叉车四厂	2000 台 TCM 叉车车体及表面处理生产线,1991 年建成,新增产值 6689 万元,利税 1105 万元,创汇 500 万美元	780	390	390	工行 280	
15	795 厂	压敏、线绕电阻技改,1991 年建成,新增产值 2050 万元,利税 602 万元,创汇 210 万美元	2350	920	1400	工行 1400	
16	宝鸡机床厂	出口机床三期改造,1991 年建成,新增产值 2120 万元,利税 450 万元,创汇 100 万美元	500	200	300	人行 200	
17	宝鸡市床单厂	漂染车间改造,年产漂染纱 600 吨,丝光床单布 449 万米,1991 年建成,新增产值 2177 万元,利税 250 万元,创汇 100 万美元	750	150	600	工行 450	
18	陕西省印刷厂	引进电分机、整页拼版系统,建彩印车间,新增制版能力 3 万块,彩色胶印能力 30 万色令,1991 年建成	4000	2100	1900	人行 400	
19	安康地区中药厂	3 亿片绞股兰总甙片生产线改造,1992 年建成,新增产值 2940 万元,利税 878 万元	1888	400	813	工行 250	
20	宝鸡氮肥厂	13 万吨尿素、合成氨装置及配套,1992 年建成,新增产值 4550 万元,利税 2570 万元	12249	2223	5463	工行 1000	外资 150 万美元
21	汉中地区化工厂	万吨烧碱生产线,1991 年建成,新增产值 2200 万元,利税 1260 万元	4598	3040	1558	工行 400	人行 400



续表 3-25

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
22	西北第二合成药厂	双乙烯酮生产线,1991年建成	720	20	650	建行600	
23	红星化工厂	7000吨烧碱生产线,1991年建成,新增产值1700万元,利税730万元	837		837	中行500	
24	西北国棉一厂	5000吨粘胶生产线,1992年建成,新增产值3125万元,利税1300万元	7500	1264	4300	工行4300	
25	定边盐化厂	4万吨元明粉生产线,1992年建成,新增产值800万元,利税190万元	950		600	农行500	
26	榆林市制革总厂	开发华北路山羊皮服装革,1992年建成,新增400万平方英尺,产值3500万元,利税650万元,创汇100万美元	1200		350	工行250	
27	兴渝制药厂	4000吨葡萄糖生产线,1991年建成,新增产值1500万元,利税423万元	1695	1350	345	工行200	
四	重点产品配套项目					工行250	
28	陕西省拖拉机联营公司(集团)	省拖拉机厂万台总装线改造、省齿轮厂万台农机齿轮上质量,1991年建成,新增产值9250万元,利税1167万元	550	320	230	工行50	
29	337厂	2万套微型汽车后桥配套,1991年建成,新增产值2250万元,利税250万元	778	318	460	工行300	
30	秦川机床厂	5万台汽车动力转向油泵,1992年建成,新增产值2250万元,利税715万元	1000	230	500	工行300	

### 九、陕西省 1992 年技术改造重点项目

1992年的重点项目安排了粘胶短纤维、高支高密度织物、汽车动力转向泵、汽车后桥、汽车传感器、叉车、数字交换网、彩电偏转线圈、覆铜板等优势项目,出口创汇项目以及合成氨、尿素、红霉素、烧碱、炼油、钢铁、铝箔等项目。共确定管省重点技术改造项目24个,其中限上项目3项,纺织4项,机械3项,电子3项,冶金、有色3项,石油化工3项,轻工3项,医药2项,当年建成投产12个项目。24个重点技术改造项目属上年结转项目15项,新安排项目9项。项目总投资共73549万元,已累计完成投资33949万元,当年计划安排投资42018万元,其中贷款27592万元(包括1992年清欠贷款7785万元)。见表3-26。

西安市管理的重点技术改造项目统一由西安市另行下达。

项目全部建成投产后,可新增产值 9.6 亿元,新增利税 2.7 亿元,创汇或节汇 4000 万美元。

表 3-26

陕西省 1992 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
一	限上项目						
1	宝鸡氮肥厂	13 万吨尿素、合成氨装置及配套,1992 年建成,新增产值 4550 万元,利税 2570 万元	11078	5411	6082	工行 3356	
2	西安制药厂	改进原料药生产工艺,制剂车间提高收率,1993 年建成,新增产值 3861 万元,利税 1433 万元,创汇 30 万美元	8120	4709	3527	工行 2527	
3	704 厂	引进覆铜板技术设备,1993 年建成,新增产值 10070 万元,利税 2745 万元,创汇 1500 万美元	8195	3000	6508	工行 3713	中行 外汇 450
二	纺织						
4	西北国棉一厂	5000 吨粘胶生产线,1992 年建成,新增产值 3125 万元,利税 1300 万元	7500	4523	6902	工行 5400	
5	西北国棉二厂	引进喷气织机 49 台、自动络筒机 2 台、精梳机 2 套,更新部分前纺设备,1992 年建成,新增产值 833 万元,利税 559 万元,创汇 309 万美元	2215	600	1784	工行 668	中行 外汇 146
6	西北国棉七厂	更新部分前纺设备、新增精梳机 1 套、改造细纱机 0.9 万锭、引进 INA 牵伸 0.4 万锭,1992 年建成,新增产值 3028 万元,利税 1481 万元,创汇 531 万美元	1867	600	987	工行 456	中行 外汇 450
7	陕棉十一厂	更新棉纺设备 0.9 万锭、淘汰有梭织机为喷气织机 60 台、引进自动络筒机 4 台、危房翻建 2.05 万平方米,新增产值 2556 万元,利税 805 万元,创汇 362 万美元	2875	827	1002	工行 615	中行 外汇 72
三	机械、科工办						
8	秦川机床厂	5 万台汽车动力转向油泵,1992 年建成,新增产值 2250 万元,利税 715 万元	1000	730	380	工行 110	外汇 50

续表 3-26

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
9	宝鸡叉车四厂	2000台TCM叉车车体及表面处理生产线,1992年建成,新增产值6689万元,利税1105万元,创汇500万美元	906	780	126	工行 126	
10	337厂	2万套微型汽车后桥配套,1992年建成,新增产值2250万元,利税250万元	800	400	400	工行 360	
四	电子						
11	陕西省计算机厂	开发生产综合数字交换网,能力8万端口/年,1992年建成,新增产值4160万元,利税526万元	900		900	800	
12	宝鸡秦岭晶体管厂	引进部分关键设备及汽车传感器技术建生产线,1993年建成,新增传感器153万只,产值4100万元,利税880万元,创汇120万美元	1000	100	300	工行 200	
13	咸阳偏转线圈厂	引进专用设备仪器、建偏转线圈线,1992年建成,能力64万只,新增产值4378万元,利税1139万元	1025	1025	建行 外汇 135		
五	冶金、有色						
14	略阳钢铁厂	小方坯连铸机工程,能力16万吨,1993年建成,新增产值5582万元,利税1333万元	3216		800	工行 400	
15	西北耐火材料厂	电炉刚玉及后加工设备技改,1993年建成,新增能力4500吨,利税770万元	2094	780	1020	工行 800	
16	铜川铝制品厂	铝箔生产线改造,1993年建成,新增能力1000吨,产值2000万元,利税300万元	1930	300	1732	工行 1500	
六	石油化工						
17	延安炼油厂	增建1套75万吨常压蒸馏装置,1992年建成,新增产值15000万元,利税3000万元	3100	3100	工行	2000	
18	西北橡胶厂	3.2万米宽幅环形印花胶带改造,1992年建成,新增产值2560万元,利税1285万元,节汇350万美元	1322	900	552	工行 430	
19	汉中地区化工厂	万吨烧碱生产线,新增产值1500万元,利税1260万元	5850	4800	1050	工行 1050	

续表 3-26

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
七	轻工						
20	兴平造纸厂	棉浆板 3000 吨、卫生纸 2000 吨扩建,1992 年建成,新增产值 4000 万元,利税 1000 万元	2970	2384	621	工行 611	
21	铜川庄里陶瓷厂	600 万件炆瓷生产线,1992 年建成,新增产值 822 万元,利税 219 万元,创汇 160 万美元	760	520	240	工行 180	
22	榆林市皮革总厂	开发华北路山羊皮服装革,1993 年建成,新增 400 万平方英尺,产值 3500 万元,利税 650 万元,创汇 100 万美元	1970	255	1197	工行 480	人行 400
八	医药						
23	西北第二合成药厂	双乙烯酮生产线,能力 1500 吨,1992 年建成,新增产值 1241 万元,利税 715 万元	720	540	180	建行 130	
24	安康地区中药厂	3 亿片绞股蓝总甙片改造生产线,1993 年建成,新增产值 2940 万元,利税 878 万元	2136	856	1680	工行 1230	

### 十、陕西省 1993 年技术改造重点项目

1993 年重点支持了一批拳头产品和优势产品项目。在加速纺织、电子、烟草等支柱行业改造的同时,充分发挥机械工业优势,发展新兴主导产品,抓好以喷气织机为代表的新型纺织机械生产及以配套、数控精密机床、叉车、路面摊铺机等为龙头的机械行业改造。

注重发展能源、原材料工业,包括建材和炼油厂。

兼顾突出地方特色的拳头产品的生产改造,如绞股蓝总甙片、山羊皮服装、西凤酒等产品。

1993 年共确定 50 个重点技术改造项目,石油化工 4 项、电子 7 项、冶金 5 项、纺织 6 项、机械 5 项、工程机械 2 项、新型纺织机械 4 项、汽车及配套 2 项、建材 3 项、医药 2 项、烟草 3 项、轻工 7 项。其中,上年结转项目 8 项、新安排项目 42 项。

在 50 个项目中,地方企业项目 41 个、中央企业项目 9 个,计划当年建成投产 19 个项目。见表 3-27。

50 个重点技术改造项目总投资 36.7 亿元,总用汇 2.05 亿美元。已累计完成投资 7.4 亿元,当年计划安排投资 15.4 亿元,其中贷款 9.2 亿元、企业自筹及利用外资和其他资金 6.2 亿元。

西安市管理的重点技术改造项目统一由西安市另行下达。

项目全部建成投产后,可新增产值 52.5 亿元,新增利税 12.8 亿元,创汇或节汇 1.76 亿美元。

表 3-27

陕西省 1993 年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
一	石油化工						
1	宝鸡氮肥厂	引进设备,13万吨尿素、合成氨装置及配套,1994年建成,新增产值8450万元,利税2794万元	21840	12818	9022	工行 4500	用外资 740
2	城固氮肥厂	碳铵改尿素4万吨、改脱碳液氨系统及配套,1994年建成,新增产值1300万元,利税960万元	4500	1800	2000	建行 1000	
3	渭南市染化厂	分散蓝系列染化料1500吨,1995年建成,新增产值4426万元,利税1507万元,创汇300万美元	2964		700	工行 500	
4	延安炼油厂	建加氢重整15万吨、芳烃抽提13万吨生产线,1994年建成,新增产值20000万元,利税6000万元	12000		2500	建行 1500	
二	电子						
5	704厂	引进覆铜板技术设备,1993年建成,新增125万平方米,产值10070万元,利税2745万元,创汇1500万美元	12000 总用汇 690	5694	5500	2000	外汇 652
6	4310厂	引进电位器浆料设备、丝网制备、导电基体技术,1994年建成,新增片式电位器1亿只,其中出口2000只,产值7000万元,利税1695万元,创汇600万美元	3500 总用汇 420	1000	2500	工行 880	人行 外汇 1387
7	765厂	增加计量检测、加工设备,引进CAE软件发展塔康机载设备和军用罗盘,1993年建成,新增产值5900万元,利税1490万元	2145	900	1245	建行 520	
8	762厂	引进样机及技术设备,建KU波段卫星接收机生产线,1994年建成,新增5万台,产值1000万元,利税1500万元,创汇200万美元	2500 总用汇 265	1400	1100	工行 800	人行 外汇 300
9	宝鸡秦岭晶体管厂	引进技术设备,建力敏器件及汽车传感器生产线,1993年建成,新增传感器153万只,产值4100万元,利税880万元,创汇120万美元	1000	500	500	工行 200	人行 外汇 300
10	4400厂	54厘米彩色显像管生产线改造,1995年建成,新增70万只,产值73500万元,利税10900万元	60000 总用汇 5300	2000	2000		2000

续表 3-27

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
11	咸阳偏转线圈厂	引进关键设备仪器,形成 54 厘米彩电偏转线圈能力 73 万只,1994 年建成,新增产值 7665 万元,利税 1902 万元	4880		4880	建行 4150	
三	冶金						
12	略阳钢铁厂	小方坯连铸机工程,能力 16 万吨,1993 年建成,新增产值 5582 万元,利税 2333 万元	3216	1355	700	工行 300	
13	铜川铝制品厂	1000 吨铝箔生产线改造,1993 年建成,产值 3200 万元,利税 710 万元	2868	1130	1738	工行 1000	
14	9904 厂	引进冷弯型钢技术设备,为开关柜等产品配套,新增 8000 吨,1994 年建成,产值 4690 万元,利税 1172 万元	2258 总用汇 210	120	2138	工行 1155	人行 外汇 125
15	西安钢铁厂	轧钢生产线改造,形成 20 万吨能力,1994 年建成,新增产值 20000 万元,利税 7100 万元	12000		12000	工行 5000	
16	龙门钢铁总厂	炼钢车间改造,年产连铸坯 10 万吨,1994 年建成,新增产值 15225 万元,利税 3044 万元	11244	250	4000	建行 2500	
		西安轧钢分厂改造,年产热轧圆钢 10 万吨,1994 年建成,新增产值 21600 万元,利税 4481 万元	10265	150	4000	建行 2500	
四	纺织						
17	陕棉十厂	1000 吨仿真细旦涤纶长丝工程,1994 年建成,新增产值 3750 万元,利税 1817 万元	5699	总用汇 734	2006	4100	中行 外汇 657
18	陕棉十一厂	高档装饰织物配套改造,引进喷气织机 60 台、自动络筒机 4 台,1993 年建成,新增产值 2556 万元,利税 805 万元,创汇 362 万美元	2875	1849	1026	工行 1026	
19	西北国棉二厂	引进喷气织机 49 台、自动络筒机 2 台、精梳机 2 套,更新部分前纺设备,1992 年建成,新增产值 833 万元,利税 559 万元,创汇 309 万美元	2215	600	1784	工行 668	人行 配汇 814
20	西北国棉七厂	压锭 1.14 万枚、淘汰有梭织机 96 台、引进喷气织机 50 台,1993 年建成,新增产值 1642 万元,利税 453 万元,创汇 298 万美元	1580 总用汇 190	100	1480	工行 380	人行 配汇 703
21	西北国棉一厂	5000 吨粘胶生产线,1993 年建成,新增产值 6050 万元,利税 1100 万元	14989	9312	5677	工行 800	资金局 236

续表 3-27

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
22	陕西第一纺织机械厂	批量生产低张力漂染设备,消化吸收,1994年建成,新增产值2800万元,利税784万元	1886	150	1100	工行 800	
五	机械						
23	秦川机床厂	“八五”数控磨齿机改造,形成年95台能力,1994年建成,新增产值1540万元,利税447万元,创汇200万美元	1500	500	500	工行 340	
		立式加工中心改造,年产230台(其中立式加工中心180台),1994年建成,新增产值11000万元,利税2896万元,创汇500万美元	5565	总用汇 460	680	3200	工行 3000
24	陕西机床厂	引进关键设备、扩建中心实验室等,形成各类数控外圆磨床能力650台,1994年建成,新增产值3516万元,利税1120万元,创汇280万美元	2710	总用汇 224	100	1700	工行 1350
25	宝鸡机床厂(1)	“八五”数控机床改造、引进西班牙车削中心关键技术和设备,形成年30台能力,1995年建成,新增产值8700万元,利税1653万元	2400 总用汇 200		1540	人行 300	中行 外汇 200
	宝鸡机床厂(2)	购置加工中心等关键设备、改造数控机床生产线,形成年产210台能力,1995年建成,新增产值2200万元,利税318万元,创汇150万美元	1210	500	710	工行 590	
26	汉江机床厂	“八五”数控机床改造、数控螺纹磨床改造,形成年20台能力,1994年建成,新增产值2962万元,利税1165万元,创汇500万美元				工行 800	资金局 236
		开发加工中心扩大生产能力改造,形成年200台能力,1995年建成,新增产值8000万元,利税1600万元,创汇400万美元	2500	总用汇 230	590	650	工行 500
27	汉川机床厂	“八五”数控机床改造,形成各类数控电加工机床321台能力,1995年建成,新增产值8538万元,利税1835万元,创汇200万美元	3200 总用汇 241	981	1850	工行 1100	
		发展加工中心和数控卧式镗铣床改造,形成年产100台能力,1995年建成,新增产值6575万元,利税996万元	2400 总用汇 100	300	1200	工行 1000	

续表 3-27

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
六	工程机械						
28	宝鸡叉车制造公司	宝鸡叉车四厂建驱动桥总成装配和零件加工生产线,形成年产 3500 台 TCM 叉车能力,1995 年建成新增产值 10500 万元,利税 1720 万元、创汇 600 万美元	3222		1500	工行 1400	
		宝鸡叉车五厂建车体、转向桥生产线,形成内燃叉车 1500 台能力,1995 年建成,新增产值 25000 万元,利税 3598 万元,创汇 500 万美元					
		宝鸡叉车三厂年产 500 台电动叉车生产线改造,1995 年建成,新增产值 2425 万元,利税 370 万元	500	150	350	工行 350	
29	省建设机械厂	沥青路面摊铺机、联合碎石设备生产线改造,1994 年建成,新增产值 5250 万元,利税 1144 万元,创汇 175 万美元	3940 总用汇 220	1642	2304	建行 1500	人行 配汇 610
七	新型纺织机械						
30	咸阳纺织机械厂	引进津田驹喷气织机关键制造技术和设备,形成年产 3000 台能力,1995 年建成,新增产值 52500 万元,利税 11400 万元,创汇 8300	19950 总用汇 2132	5100	9440	建行 4940	人行 配汇 3700
31	长岭股份公司	引进津田驹喷气织机电控系统关键制造技术和设备,形成年产 3000 台能力,1995 年建成,新增产值 9000 万元,利税 1860 万元	2990 总用汇 350	1295	1695	建行 390	人行 配汇 800
32	渭南纺织机械厂	引进津田驹喷气织机储纬器关键制造技术和设备,形成年产 10000 头能力,1995 年建成,新增产值 3216 万元,利税 1092 万元,创汇 700	2947 总用汇 350	940	2007	建行 982	人行 配汇 900
33	陕西纺织机械厂	引进喷气织机异型箱关键制造技术和设备,形成年产 4 万米能力,1995 年建成,新增产值 5550 万元,利税 7213 万元	5847 总用汇 693	400	3947	建行 2000	人行 配汇 1824
八	汽车及配套						
34	182 厂	微型车扩产改造达 3 万辆(新增 2 万辆),1994 年建成,新增产值 38800 万元,利税 5325 万元	3750	2050	1700	工行 1650	



续表 3-27

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
35	615厂	利用德国政府贷款,达到年产5000台风冷发动机能力,为奔驰重型车配套,1994年建成,新增产值13500万元,利税1351万元	2564	900	837	工行 110	
九	建材						
36	延河水泥机械厂	引进优质耐磨衬板造型技术和关键设备,年产5000吨耐磨衬板,1994年建成,新增产值2820万元,利税612万元	3390 总用汇 340	330	2350	工行 920	
37	铜川东风建材厂	10吨道路水泥生产线,1995年建成,新增产值2660万元,利税1074万元	3118	100	1400	工行 400	
38	泾阳水泥厂	泾阳型立窑预热器回转窑改造,1993年建成,新增产值480万元,利税130万元	1598	250	1348	农行 1100	
十	医药						
39	西安制药厂	红霉素、VB <sub>2</sub> 、制剂综合改造,1993年建成,新增产值3861万元,利税1433万元	8120	7735	900	工行 600	
40	安康地区中药厂	购置设备建制剂楼,提取车间,年产绞股兰总甙片3亿片,1994年建成,新增产值3640万元,利税840万元	2136	1786	940	工行 300	
十一	烟草						
41	宝鸡卷烟厂	引进卷接包设备,完成第二条制丝线改造及配套,烟叶库,形成50万箱甲级烟生产能力,1995年建成,新增利税5000万元	18800 总用汇 2200		4200		财政 列收 列支
42	南郑卷烟厂	引进PROITOS卷接包设备3套,C.DX3套,科马斯制丝线1条及配套国内设备,1995年建成,产值26000万元,利税2730万元	24540 总用汇 2600		11546		财政 列收 列支
43	澄城烟厂	引进卷接包设备及配套国内设备,形成10万箱卷接包能力,1995年建成,新增利税3168万元	7000 总用汇 850		3000		财政 列收 列支
十二	轻工						
44	榆林市制革总厂	400万平方英尺山羊皮服装革,1993年建成,产值3621万元,利税703万元	1970	1550	415	工行 100	人行 200
45	西凤酒厂	1万吨优质酒生产线扩产,新增3000吨,1993年建成,产值5089万元,利税2887万元	6230	1440	4000	工行 3000	

续表 3-27

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
46	宝鸡酒精厂	建3万吨复合蛋白饲料生产线,50%出口,1993年建成,新增产值1962万元,利税1008万元,创汇225	2660	900	1760	工行650	
47	陕西省塑料厂	引进双壁波纹管生产设备,形成3000吨能力,1993年建成,新增产值3150万元,利税788万元	1868 总用汇 178	300	1568	工行1400	
48	韩城市造纸厂	3000吨静电复印纸生产线,1993年建成,新增产值1400万元,利税640万元	2370	1349	1021	工行351	人行600
49	安康地区化工厂	100吨皂素,40吨双烯醇酮,1994年建成,新增产值3118万元,利税500万元	1827	150	1150	工行1000	
50	汉中市制浆造纸厂	引进涂布白板纸关键设备,年产3万吨,1994年建成,新增产值13500万元,利税3150万元	11430 总用汇 912	1100	9345	工行500	中行外汇850 一般贷款700

十一、陕西省1994年技术改造重点项目

1994年确定的重点技术改造项目30个,电子5项、机械5项、工程机械4项、纺织机械5项、冶金4项、汽车2项、医药1项、轻工2项、石油化工1项、建材1项,全部为续建项目,其中中央直属企业项目4项、地方企业项目26项。计划当年建成投产19个项目。

1994年集中安排了支柱型具有地方特色和资源优势的产品项目,项目全部建成投产后,可新增产值40.4亿元,新增利税9.4亿元,创汇1.34亿美元。见表3-28。

表3-28 陕西省1994年技术改造重点项目计划表

单位:万元

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
一	电子						
1	704厂	引进覆铜板技术设备,1993年建成,新增125万平方米,产值10070万元,利税2745万元,创汇1500万美元	12000 总用汇 690	5694	5500	2000	外汇652
2	4310厂	引进电位器浆料设备、丝网制备、导电基体技术,1994年建成,新增片式电位器1亿只,其中出口2000只,产值7000万元,利税1695万元,创汇600万美元	3500 总用汇 420	1000	2500	工行880	人行 外汇 1387

续表 3-28

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
3	4400 厂	54 厘米彩色显像管二期技改, 1995 年建成, 形成年产 70 万只能力, 产值 73500 万元, 利税 10900 万元	60000 总用汇 5300	33000	27000		27000
4	4401 厂	中高压真空开关管二期技改, 形成 8 万只能力, 1994 年建成, 新增产值 9900 万元, 利税 3000 万元	2900 总用汇 165	1500	1400	工行 900	
5	762 厂	KU 波段卫星接收机生产线技改, 1994 年建成, 新增 5 万台, 产值 1000 万元, 利税 1500 万元, 创汇 200 万美元	2800 总用汇 265	2500	300	工行 200	
二	机械						
6	汉川机床厂	引进高精度数控慢走丝线切割机床等制造技术, 形成年产 321 台能力, 1995 年建成, 新增产值 4700 万元, 利税 1784 万元, 创汇 200 万美元	4700 总用汇 341	2481	1800	工行 1500	贴息 贷款
7	西安仪表厂	引进电容式变送器制造技术及封装调校设备等, 形成年产自动化仪表 6.9 万台能力、变送器 3.6 万台能力, 1995 年建成, 新增产值 21136 万元, 利税 5172 万元	6797 总用汇 540	2350	3000	工行 1600	
8	秦川机床厂	数控磨齿机改造、引进螺杆磨床等 4 台设备, 形成年产 95 台能力, 1995 年建成, 新增产值 3452 万元, 利税 906 万元, 创汇 200 万美元	1929 总用汇 185	1000	929	工行 400	人行 外汇 300
9	秦川机床厂	加工中心和数控磨齿机技改、购五面体加工中心等, 年产 230 台 (其中立式加工中心 180 台), 1994 年建成, 新增产值 11000 万元, 利税 2898 万元, 创汇 500 万美元	5592 总用汇 465	4650	942	工行 500	
10	汉江机床厂	数控螺纹磨床改造、购立式加工中心等, 形成年产 20 台能力, 1994 年建成, 新增产值 2882 万元, 利税 1165 万元, 创汇 500 万美元	2900 总用汇 105	1500	1400	工行 1210	
11	陕西机床厂	引进关键设备扩建中心实验室等, 形成各类数控外圆磨床能力 650 台, 1994 年建成, 新增产值 3516 万元, 利税 1120 万元, 创汇 280 万美元	2730 总用汇 224	1900	1400	工行 1100	
三	工程机械						
12	黄河工程机械厂	推土机上档次、增加品种, 形成推土机及变形产品能力 450 台, 1995 年建成, 新增产值 7989 万元, 利税 1141 万元, 创汇 250 万美元	1800	900	900	工行 720	

续表 3-28

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
13	宝鸡铲车厂	建驱动桥总成装配和零件加工生产线,形成 3500 台 TCM 叉车能力,1995 年建成新增产值 10500 万元,利税 1720 万元,创汇 600 万美元	3222	500	1200	工行 1000	
14	宝鸡叉车五厂	建车体、转向桥生产线,形成内燃叉车 1500 台能力,1995 年建成新增产值 25000 万元,利税 3598 万元,创汇 500 万美元	3087	300	1350	工行 1020	
15	陕西建设机械厂	沥青路面摊铺机、联合碎石设备生产线改造,1994 年建成,新增产值 5250 万元,利税 1144 万元,创汇 175 万美元	5850 总用汇 220	2546	2550	建行 1300	工行 850
<b>四 纺织机械</b>							
16	咸阳纺织机械厂	引进喷气织机制造技术和设备,形成年产 3000 台能力,1994 年建成,新增产值 52500 万元,利税 11400 万元,创汇 8300	19950 总用汇 2132	14540	5410	建行 2484	人行 配汇 1767
17	长岭股份公司	引进津田驹喷气织机电控系统关键制造技术和设备,形成年产 3000 台能力,1995 年建成,新增产值 9000 万元,利税 1860 万元	2990 总用汇 350	2700	290	建行 200	
18	渭南纺织机械厂	引进津田驹喷气织机储纬器关键制造技术和设备,形成年产 10000 套能力,1995 年建成,新增产值 3216 万元,利税 1092 万元,创汇 700	2947 总用汇 350	1630	1317	人行 1167	
19	陕西纺织机械厂	引进喷气织机异型箱关键制造技术和设备,形成年产 4 万米能力,1994 年建成,新增产值 5550 万元,利税 7213 万元	5847 总用汇 693	4374	1473	建行 640	人行 配汇 740
20	陕西第一纺织机械厂	消化吸收,批量生产低张力漂染设备,1994 年建成,新增产值 2800 万元,利税 784 万元,创汇 170	1886 总用汇 100	1150	736	工行 670	
<b>五 冶金</b>							
21	西安钢铁厂	轧钢生产线改造,形成 20 万吨能力,1995 年建成,新增产值 20000 万元,利税 7100 万元	12000	总用汇 1280	2200	6000	工行 4500
22	龙门钢铁总厂	炼钢车间改造,年产连铸坯 10 万吨,1994 年建成,新增产值 15225 万元,利税 3044 万元	11244 总用汇	34	1350	7000	建行 3500
23	9904 厂	引进冷弯型钢技术设备,新增 8000 吨,1994 年建成,产值 4690 万元,利税 1172 万元	2258 总用汇 210	778	1480	工行 1108	

续表 3-28

序号	企业名称	项目改造内容及效益	总投资		当年计划用款		
			总额	已完成	总额	贷款	自筹
24	陕西精密合金厂	改造热轧带坯机,扩建气体保护退火炉等,为彩电集成电路用带钢配套,形成热轧带坯 14770 吨能力,1995 年建成,新增产值 4147 万元,利税 1331 万元	8344 总用汇 430	2500	2500	工行 1500	
六	汽车						
25	陕西飞机制造公司	微型汽车扩产、建油漆生产线,1993 年建成,新增产值 1400 万元,利税 640 万元,能力达到 3 万台,1994 年建成,新增产值 38800 万元,利税 5325 万元	3650	800	2850	工行 850	
七	医药						
26	西安制药厂	红霉素从 35 吨增到 60 吨、VB <sub>2</sub> 从 5 吨增到 30 吨、针剂从 1.1 亿支增到 1.6 亿支、片剂从 21 亿片增到 25 亿片、制剂楼建设,1994 年建成,新增产值 3861 万元,利税 1433 万元	8055	6555	1500	工行 900	
八	轻工						
27	汉中市制浆造纸总厂	引进涂布白板纸关键设备,年产 3 万吨,1994 年建成,新增产值 13500 万元,利税 3150 万元	11722 总用汇 912	4391	6831	人行 850	中行外 汇 454 一般贷 款 100
28	宝鸡酒精厂	建 3 万吨复合蛋白饲料生产线,1994 年建成,新增产值 1962 万元,利税 1008 万元,创汇 225	3676	1700	1976	工行 700	
九	石油化工						
29	宝鸡氮肥厂	引进设备,改 13 万吨尿素,1994 年建成,新增产值 8450 万元,利税 2794 万元	21840	19000	3860	工行 3000	
30	延河水泥机械厂	引进优质耐磨衬板造型技术和关键设备,年产 5000 吨耐磨衬板,新增产值 3000 万元,利税 879 万元	4090 总用汇 340	1750	2340	工行 770	

## 第四篇 企业管理与改革

### 第一章 企业管理

教室陕西省的企业管理历史可以分为两个大的时期:第一个时期从中华人民共和国成立到1978年中共十一届三中全会召开前,计划经济体制下的生产型管理是这一时期的主要特点;第二个时期从中共十一届三中全会开始,由生产型管理向生产经营型管理转变以及企业管理现代化是这一时期的主要特点。这两个时期按照其历史进程,又可分成不同的阶段。

#### 第一节 发展历程

##### 一、生产型管理时期(1949—1978年)

第一阶段(1949—1952年):这一阶段企业管理的特点是破旧立新,变革企业管理制度。根据中共七届二中全会决议和毛泽东在七届二中全会所作报告的精神,中华人民共和国成立后工业发展所面临的主要任务之一,就是建立社会主义的企业管理制度。要建立适应社会主义生产关系要求的企业管理制度,就必须破除旧的企业管理制度,这一过程是通过民主改革和生产改革完成的。民主改革一是建立工厂管理委员会,实行工厂管理民主化;二是实行厂长负责制。企业生产改革的主要内容有:第一,建立生产管理和技术管理责任制度,实行科学分工;第二,推行经济核算制;第三,改革工资制度,贯彻按劳分配原则;第四,开展生产竞赛运动。通过企业民主改革和生产改革,初步建立国营企业的领导机构和企业管理制度。

第二阶段(1953—1957年):这一阶段企业管理的特点是全面、系统地引进苏联的企业管理制度和办法。这套制度和办法主要包括:建立计划管理,推行生产作业计划,建立生产责任制度;实行技术管理,推行生产技术准备工作,制定技术标准、劳动定额、质量检查等制度;实行经济管理,建立经济核算制;进行干部、工人培训;实行各尽所能、按劳分配;建立、健全生产指挥系统和管理机构,等等。新的企业管理制度和办法的引入,改变了企业管理工作中无序状态,使企业管理开始进入科学管理的轨道。但是,在学习苏联企业管理的过程中出现了对一切不加分析照抄照搬、单纯用行政办法管理经济、在企业内强调行政命令管理、忽视民主管理等问题,不同程度地助长了官僚主义、命令主义和个人独断专行的倾向,给企业管理带来不良影响。1956年4月,毛泽东在《论十大关系》中对那种盲目和机械照搬的错误学习态度进行了批评。同年9月,中共八大提出在企业中实行党委集体领导下的厂长或经理负责制。1957年3月,中共中央又决定在企业中推行党委领导下的职工代表大会制,加强民主管理。

第三阶段(1958—1961年):这一阶段企业管理的主要特点是探索自己的管理道路,创

建有中国特色的现代企业管理理论体系。1958年,中共八届二中全会提出了“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线,广大干部、群众热情高涨,努力探索自己的企业管理新方法。出现了“两参一改”(干部参加劳动、工人直接参加一部分日常生产管理工作和改革规章制度)和“三结合”(领导干部、技术人员和工人结合起来实行现场办公和召开现场会议)等新经验。但由于在执行中忽视客观经济规律,片面夸大精神的作用,在企业管理的指导思想上出现了许多不尊重客观规律,不切合实际的高指标、瞎指挥、弄虚作假等现象。“一五”期间建立起来的一些科学管理制度和方法,被视为不合理的东西加以否定,致使企业管理受到极大削弱,责任制度废弃,生产秩序混乱,在经济上造成巨大的损失和浪费。曾作为中国工业企业的纲领和法规的《鞍钢宪法》,被称为管理社会主义企业的“根本大法”,在很大程度上是“大跃进”时期管理思想的反映,并在企业管理中有过较大影响。

第四阶段(1961—1966年):1961年,中共中央提出“调整、巩固、充实、提高”的八字方针。9月,又针对企业中存在的问题,本着巩固成绩、汲取教训、改进企业管理的精神,颁布了《国营工业企业工作条例(草案)》,即“工业七十条”。《条例》总结了学习苏联以及“大跃进”时期的经验教训,针对许多企业没有实行严格的经济责任制,不讲经济核算,经济效益差等问题,明确提出工业企业的性质和基本任务,规定企业和国家的相互关系,要求建立和健全必要的责任制和各项规章制度,强调计划管理、按劳分配,经济核算、物质鼓励与政治思想工作相结合等原则。试行贯彻“工业七十条”后,几年里企业管理状况明显改善,全省工业战线普遍开展学习大庆经验活动。特别是在加强基层建设,加强基础工作,加强基本功训练,建立以岗位责任制为中心的各项制度,强调依靠职工管理企业,重视发挥工程技术人员作用,倡导发扬政治民主和经济民主,坚持“两参一改三结合”,以及提倡领导面向基层,为生产第一线服务等方面的经验,使企业管理水平明显提高。

第五阶段(1966—1976年):1966年,“文化大革命”开始,由于无政府主义的干扰和破坏,全盘否定新中国成立以来行之有效的经验,否定企业管理,把“工业七十条”污蔑为“复辟资本主义的黑纲领”,把学习外国先进经验、引进技术、提高生产力水平说成是“卖国主义”,把按劳分配、多劳多得的社会主义分配原则歪曲为“产生资本主义的经济基础”,把合理的管理制度说成是“管、卡、压”,提出“砸烂一切规章制度”,给陕西省企业管理工作带来严重冲击和破坏,企业管理基本处于瘫痪状态,生产力发展遭到极大破坏。

## 二、生产经营型管理和企业管理现代化时期(1976—1995年)

第一阶段(1976年初—1979年底):1976年10月,粉碎江青反革命集团,宣告“文化大革命”结束。企业管理开始恢复性整顿,以工业学大庆运动为中心,围绕加强“三基”(基础工作、基层工作、基本功)工作,建立正常的生产管理秩序,着重进行以岗位责任制为中心的规章制度整顿和建设,初步解决了由于“文化大革命”而造成的“无章可循、有章不循、管理混乱”的局面。1978年7月,中共中央制定了《关于加快工业发展若干问题的决定(草案)》(即“工业三十条”),为企业的科学管理提供了正确的政策依据。

第二阶段(1980—1981年底):全面开展建设性整顿工作,把“文化大革命”中遭破坏的企业管理制度重新恢复起来。整顿的具体内容,包括企业管理工作的指导思想、组织领导和管理制度等方面。恢复企业的正常生产和管理秩序,把企业管理引入正轨。陕西省工业管理体制的改革,在学习广东省清远县经验的基础上,从1980年1月起在个别县市开始起步。

全国南京会议后,省政府下发《关于发展我省工业生产的若干规定》,正式提出推广广东省清远县工业管理体制改革的经验。

1981年3月全国工业企业体制改革座谈会后,省经委对县(市)工业管理体制改革的又作了进一步部署,要求每个地区都要结合实际,选择一两个县(市)进行试点。截至1981年底,全省基本实行了党政群、人财物、供产销九个方面统一,全面实行了经济责任制。其中把县一级经委办成企业性经委的有5个县,承担一定经济责任制的有17个县,工交局虽被并入经委,但工作内容和职权范围未做调整的有32个县,经委、工交各局同时并存或没有成立经委的有51个县。这次县(市)工业体制改革的主要内容是:(1)变多头领导为一头领导。过去,县(市)工业管理部门,一般都设有工交部、工业局、轻工局、机械化工局、重工局等,局下边再设职能科室,机构重叠,人浮于事,企业“婆婆”多,办事效率低。体制改革后,由县经委统管。县经委既是组织指挥工交生产的行政管理部门,又是负有经济责任制的经济组织。(2)变财政统收统支为盈亏包干责任制,由县财政直接对企业转到由县经委直接向县财政承担盈亏责任。(3)变平均分配奖励为多超多得。由于实行经济责任制,逐步地变固定工资为部分浮动工资,实行多劳多得。(4)变二轻工业系统统负盈亏为企业自负盈亏。体制改革前,县办二轻工业企业实现利润统一上缴,亏损统一弥补,体制改革后,实行各企业独立核算,自负盈亏。

第三阶段(1982年初—1985年8月):为落实“调整、改革、整顿、提高”的八字方针,1982年初,中共中央作出《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》,要求用两三年的时间,有计划、有步骤、点面结合、分期分批地对所有国营工业企业进行全面的整顿工作。整顿的主要内容有五个方面:(1)完善经济责任制,改进企业经营管理,搞好全面计划管理和经济核算工作。(2)整顿和加强劳动纪律,严格奖惩制度。(3)整顿财经纪律,健全财务管理制度。(4)整顿劳动组织,按定员定额组织生产。(5)整顿和建设领导班子,加强对职工的思想政治教育。通过整顿使企业成为具有高度物质文明和精神文明、具有中国特色的社会主义现代化企业。

这次全面整顿后,企业的管理基础工作水平大大提高,其中一些大中型骨干企业初步形成了一套管理基础工作体系,为推行管理现代化创造了条件。主要表现在:(1)标准化工作有了新的发展。产品标准化的覆盖率逐年扩大,不少企业还加快了采用国际标准的步伐。(2)计量工作得到加强。截至1985年8月全省企业管理基础工作座谈会前,全省有175个企业获得计量升级考核证书,57个企业达到二级计量标准。(3)定额管理水平进一步提高。其中劳动定额面一般达到80%左右,定额水平提高10%以上。(4)信息工作得到重视。一些大中型骨干企业建立信息中心,促进企业的“转轨”“变型”。(5)以经济责任制为核心的规章制度逐步得到健全和完善。基本扭转了企业长期存在的“操作无规程、考核无依据、办事无章法”的状况。(6)企业的基础教育普遍加强。职工“双补”(补技术课、补文化课)工作基本完成,并取得明显成效。

存在的问题:(1)思想重视不够。表现为两种情况:一种情况是有些主管部门和工交企业的领导,对企业管理基础工作在增强企业素质、提高经济效益中的重要作用不了解,对企业管理基础工作的各项内容和基本要求不清楚,在思想上没有把企业管理基础工作摆到应有的位置;另一种情况是有些企业领导,对技术与管理的作用在认识上有片面性,重技术、轻管理,对基础工作过问少,抓得少,有的企业出现了以承包代替管理,放松了对定额、计量、标



准等基础工作的要求。(2)工作抓得不实。一些企业在整顿过程中搞突击,验收后又没有抓紧巩固提高工作。在一些地区、部门制定的整顿验收细则中,基础工作在全部检查验收项目中占的比重很小,没有引起企业的普遍重视。标准化工作在全部验收评比中只占到1%左右,以致有的企业把标准工作的整顿,看成是可有可无的软任务,抓得不紧不实。(3)从基础工作本身情况看,也存在着信息工作不快、不全,技术标准不先进,计量检测不完善,定额水平比较低,执行制度不够严格等方面的问题。

1985年8月初,省经委在宝鸡市召开全省企业管理基础工作座谈会,学习全国企业管理基础工作座谈会议精神,分析全省工业企业管理基础工作的状况,交流加强企业基础管理工作的经验,讨论、修改陕西省《关于进一步加强企业管理基础工作的意见(征求意见稿)》,要求各地市经委、省级各厅局加强力量,做好管理基础工作的规划、组织、协调、检查,把基础工作作为一项战略任务和“基础建设”常抓不懈。8月14日,省经委印发了《关于进一步加强企业管理基础工作的意见》。

第四阶段(1985年9月—1992年底):企业管理工作重点开始转向企业管理现代化。在全省企业管理基础工作座谈会上提出的企业管理基础工作上水平、上台阶的规划目标,经过几年努力,企业管理基础工作得到充实和加强。标准化水平显著提高,大中型企业中相当一部分产品采用国际标准,中小型企业中绝大部分产品采用国家或部、省级标准,保证产品质量稳步提高;计量检测手段进一步改善,全省工业企业计量标准合格率1989年达到85%以上,22户企业达到计量一级,327户企业达到计量二级,1305户企业达到计量三级;定额工作普遍与经济责任制相结合,扭转了一些企业生产、劳动、消耗无定额的状况;信息工作得到普遍重视,微机在一些企业开始运用,信息传递大大加快;以责任制为核心的规章制度普遍建立,无章可循、有章不循的状况基本改变,涌现出以西北国棉一厂为代表的一大批企业管理工作过硬的企业。

1986年,国务院作出《关于加强工业企业管理若干问题的决定》,提出“抓管理、上等级,全面提高企业素质”,要求加快企业管理现代化的步伐。国家经委专门制定颁发《企业管理现代化纲要》,进一步明确推进企业管理现代化的指导方针、奋斗目标、基本内容、实施途径和政策措施等。省经委紧紧围绕提高产品质量、降低物质消耗、提高劳动生产率、提高经济效益,开展企业升级活动,在全省范围内推广和普及现代化管理知识,培训骨干,多数大中型企业制定了现代化管理发展规划,结合实际开展现代化管理方法的应用,使一批大中型企业进入国内先进行列,一批中小型企业创出省内的先进水平。自1985年以来,全省共评出现代化管理成果一等奖48项、二等奖173项,其中,陕西内燃机配件一厂的“责任价格控制法”获全国二等奖。企业管理逐步走向健康发展的轨道。

不足之处:陕西省企业管理仍较落后,各项管理工作还不适应形势发展的需要,相当一批企业还存在着“以包代管”的倾向;一些企业领导重“硬件”、轻“软件”,忽视以人为中心的管理,先进生产设备和技术力量得不到充分发挥,经济效益差的状况尚未得到扭转,主要经济指标与全国平均水平相比仍有较大差距。1990年全省1/3地方预算内工业企业亏损,还有相当一部分企业虚盈实亏。1990年6月中旬,省经委召开全省企业管理工作座谈会,总结交流全省企业管理工作经验,研究部署在整顿中进一步加强企业管理工作:一是必须夯实企业管理基础工作,二是必须突出抓好现场管理,三是必须继续推进企业管理现代化,四是必

须继续抓好企业升级工作。

第五阶段(1993—1995年):1994年,根据国家经贸委提出的在全国企业中开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动的要求,以及引导企业苦练内功,全面提高企业素质,增强市场适应能力和竞争能力的精神,省政府办公厅转发了经贸委制定的《关于在全省企业中开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动的实施方案》。

“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动的深入开展,促进了企业管理从传统管理向现代管理转变。1995年,省经贸委按照省政府要求对活动进行总结,在各地市、省级各主管厅局认真研究、正式推荐的基础上,评选确定了先进单位和先进个人,并由省政府办公厅给予通报表彰。

企业管理的发展历程,每个阶段都与企业改革相结合,从企业整顿到企业升级、从企业现代化管理建设到“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动等,都围绕着促进企业管理尽快从传统管理向现代化管理转变,同国际惯例接轨,适应市场经济要求。

## 第二节 推行《鞍钢宪法》

1958年4月25日,《人民日报》发表中共黑龙江省国营庆华工具厂委员会《关于干部参加生产、工人参加管理和业务改革经验的初步总结》,编者按语中指出:庆华工具厂党委关于干部参加生产、工人参加管理和业务改革的经验,是一项具有重大意义的创举,是对企业管理的一项重大改革和提高,是完全符合社会主义企业管理原则的。并指出这项经验在全国一切具有条件的工业企业中都应当推行。为此,省经委立即组织,并在一部分有条件的企业中推行庆华厂的经验。6月,国营782厂六车间结合工作实际进行试点。10月,渭南邮电局按照“两参一改”经验,制订了政治挂帅、解放思想、发动群众、走群众路线的办法,组织职工酝酿管理权限,制订改革方案。国营248厂、国棉二厂等企业也推行了“两参一改”的经验。这些企业的共同感受是:“两参一改”是企业内贯彻党的群众路线,是干部与群众相结合、政治与经济相结合、理论与实践相结合的最好形式,是发动职工、依靠群众办好企业的根本方针。干部走出办公室,以普通劳动者的姿态到群众中实际参加劳动,既克服了官僚作风和“骄、娇”之气,又锻炼改造了自己,逐步削减脑力劳动与体力劳动的差别。工人参加管理,体现出工人既是生产者又是管理者,每个人不仅关心完成个人计划,同时还关心完成小组计划、全厂计划,发挥了主人翁精神,增强了责任感,调动了生产积极性,树立了集体观念。这一新的制度有力地提高了企业管理水平,推动了生产大跃进。“三结合”使领导干部和技术人员真正做到了在群众中领导群众,在生产中指挥生产,从而更好地发挥领导作用。在解决生产关键技术疑问时,领导干部、工人和技术人员共同参与,共同研究,取长补短,工人通过技术人员大力帮助,提高了技术理论水平,技术人员与领导干部丰富了实际操作经验,这种理论与实践相结合,技术与生产相结合,劳动与学习相结合的方法,促进了生产不断跃进。

1960年3月,毛泽东在中共中央批转《鞍山市委关于工业战线上的技术革新和技术革命运动开展情况的报告》的批示中,以苏联经济为鉴戒,对中国的社会主义企业管理工作作了科学的总结。强调要实行民主管理,实行干部参加劳动,工人参加管理;改革不合理的规章制度;工程技术人员、管理者和工人在生产实践和技术革新中相结合。即“两参一改三结

合”的制度。并把“两参一改三结合”的管理制度称之为“鞍钢宪法”。同时,在鞍山钢铁公司《关于工业战线上大搞技术革新和技术革命的报告》上批示,“鞍钢宪法在远东、在中国出现了”。1961年中共中央制定的“工业七十条”,正式确认这个管理制度,并建立党委领导下的职工代表大会制度,使之成为扩大企业民主,吸引广大职工参加管理、监督行政,克服官僚主义的良好形式。

同年3月,中共陕西省委召开全省工业书记会议。会议按地区、按行业、逐工序讨论制定了以机械化、半机械化为中心的技术革新和技术革命的群众运动规划,拟定了全年奋斗目标和“小洋群”建设方案,在西安等重点城市推广以机械化、半机械化为中心的技术革新和技术革命的群众运动经验。省委工业部在陕西铸造厂和秦岭电工厂召开技术革新经验交流现场会,总结出“摸、练、比、总、演”一套经验。“摸”就是发动群众摸出关键、分析关键;“练”就是组织群众围绕关键进行技术练兵;“比”就是组织群众大胆革新,创造新经验互相比较;“总”就是组织群众大胆革新,创造新纪录互相比较;“演”就是组织群众进行技术大表演,演的过程就是推广的过程。

这次“运动”由简单的工具设备和操作方法上的改革发展到对生产过程和工艺流程的系统改革;由繁重的体力劳动、手工操作到半机械化、机械化、自动化;由个人单项革新到集体的成套革新;由一般的简易技术改造发展到对重大的项目、尖端技术的革新与改造。“运动”中许多企业不仅在厂内搞“三结合”,而且在厂外也搞“三结合”(大专院校、科学研究机关、企业)互相协作,互相帮助,大大推动了运动的发展。“运动”期间,提出技术革新建议29万件,实现重大革新项目4126件,实现机车自动化625台,自动生产线47条。全省增加机械化、半机械化操作工人11673名,摆脱笨重体力劳动的7740人,节约劳力5173人。

《鞍钢宪法》曾作为工业企业的纲领和法规,在企业管理中有过较大的积极影响。但由于“大跃进”是在“左”的思想指导下进行的,因而某些作用被人为地推向极致,抵消了应有的积极作用,甚至带来了许多负面影响。更为突出的是不少企业在改革规章制度工作中,只求多快,忽视好省;注意了破,忽视了“立”;把破除迷信与尊重科学对立起来,甚至把合理的规章制度看成是束缚工人积极性的“教条主义”的东西;强调大搞群众运动,否定集中领导,削弱甚至取消了厂长的生产经营指挥权,使企业的指挥系统失灵,等等。结果造成了许多工作无章可循、有章不循的混乱局面,给工业生产带来了严重损害,导致事故增多,设备超负荷运转、失修损坏、窝工浪费严重,产品质量下降,等等。

### 第三节 工业学大庆

1960年,中国经济遇到暂时困难,大庆工人高举毛泽东思想伟大红旗,头顶蓝天,脚踩荒原,发扬“一不怕苦、二不怕死”的精神,在不到三年的时间里,建起了中国第一流的大油田。大庆油田的开发和建设,充分体现了“鞍钢宪法”精神,是中国工业史上一次伟大的革命实践。而且还培养、锻炼出一支有一定技术素质、有组织纪律、能吃苦耐劳、能打硬仗的石油工业队伍,涌现出了“铁人”王进喜等先进典型。1964年1月25日,《人民日报》以一版头通栏刊出毛泽东的号召:“工业学大庆”。同年2月25日,中共中央发出通知,号召全国学习大庆油田的经验。此后,全国工业交通战线兴起学习大庆经验的运动,大庆也成了中国工业战线

的一面旗帜。1964年1月,省委工交部在国营847厂进行推广大庆油田经验试点。传达大庆油田工作经验,按照毛泽东主席关于“相互学习、克服骄傲自满、故步自封”的指示精神,组织各工业企业中层以上干部展开热烈讨论,以大庆油田为镜子,检查思想,检查工作,有的单位还选择重点车间进行传达讨论。5月,省委组织工交系统的负责人去大庆学习参观。回陕后,积极研究安排推广大庆经验的具体工作,并在6个企业进行试点,由到大庆参观过的干部亲自带领工作组,深入各企业具体研究、树立样板,全面指导工作。省级领导和各厅局领导分别深入有关试点企业,与工作组和企业一起研究,统筹规划,按照大庆经验,抓思想政治工作,抓岗位责任制,抓技术管理,抓计划落实。12月,省委工交部对试点工作进行检查了解,把试点情况和问题向省委和西北局汇报,工业学大庆活动在全省普遍展开。

1965年3月,省经委将大庆油田基层干部岗位责任制转发各大中型企业学习推广。

1966年“文化大革命”开始后,大庆经验被诬蔑是“唯生产力论”的典型,大庆的基本经验统统被攻击为“修正主义”的东西,《生产工人岗位责任制》被诬蔑为套在工人脖子上的精神枷锁,此后,工业学大庆活动基本停滞。

1977年4月20日—5月13日,“全国工业学大庆会议”在大庆召开,会议重新肯定了大庆的成绩和经验,肯定了工业学大庆运动的作用和意义。国务院总理华国锋在会上讲话,要求在第五个五年计划期间,全国至少有1/3的企业办成大庆式企业。省经委从1977年开始规划大庆式企业,经过积极努力,全省1977年经省经委审查验收,并由省委、省政府命名的大庆式企业113个,1978年179个,1979年174个,其中大中型企业139个,占大中型企业总数的39%;部属企业161个,地(市)县属企业305个。

1980年起,没有再统一制定普及大庆式企业的规划,而把工业学大庆的重点转向抓好企业管理的整顿提高工作。

## 第四节 企业全面整顿

### 一、恢复性整顿时期

1976年粉碎“江青反革命集团”后,全省工交系统开始恢复性整顿工作。但这种整顿没有从根本上解决企业管理中存在的问题。1978年7月,中共中央制定《关于加快工业发展若干问题的决定(草案)》,省革委会工交办及时做出安排,要求以工业学大庆运动为中心,围绕加强“三基”工作,建立正常的生产、工作、管理秩序,并着重抓了以岗位责任制为中心的规章制度整顿和建设,初步改变了“无章可循、有章不循、管理混乱”的局面。

1978年中共十一届三中全会以后,恢复性整顿工作全面开展。(1)在指导思想上进行拨乱反正;(2)在组织上清理企业领导班子;(3)在管理上围绕推行工业生产经济责任制和加强企业经济核算,着重抓了劳动定额、资金定额、消耗定额、原始记录、统计台账、统计报表等项制度的建立和健全工作,使企业正常生产秩序和管理秩序得到较快的恢复,从而把企业管理工作引向正轨。截至1980年底,全省分期分批整顿了810个企业,占企业总数的87.8%。其中省属工交企业250个,占其总数的89%;地(市)工交企业560个,占其总数的87%。经过整顿,许多企业的面貌发生了很大变化,涌现出了一批管理好、上得快、贡献大的先进企业。

## 二、建设性整顿阶段

1980年以贯彻“三个条例”，狠抓“三项建设”，努力实现“六好”要求为中心，开始了以提高经济效益为中心的整顿工作。期间，创建了一批“六好”企业，使全省企业管理进入一个新的阶段。

1980年2月，省经委召开部分企业经营管理座谈会。会上，西安开关厂、宝鸡红光铁厂、咸阳纺织器材厂、宝鸡石油机械厂、西北第二合成制药厂分别介绍了企业内部实行经济合同制、对车间实行成本包干制和实行班组核算的经验。省经委对全省企业整顿情况进行总结，并对存在的主要问题归纳，拟定了全省工交企业深入开展整顿提高工作的规划，并提出《关于抓好工交企业整顿的意见》。《意见》针对不少企业未建立起政治和业务上强有力的并能真正发挥作用的领导班子，约有30%的企业领导干部还不熟悉技术，不熟悉业务，不熟悉企业管理，处于“外行”状态；职工队伍业务、技术素质比较低，不少专业管理人员和工人的科学、技术、文化水平不适应“四化”建设要求；产品质量差、消耗高、管理粗放的问题比较突出，全省约有50%的质量指标和60%的消耗指标尚未达到历史最好水平，约有25%的企业仍有亏损等主要问题，提出进一步搞好企业整顿的目标。要求：（1）建立起政治上强，业务上精，并有技术专家参加的领导班子。（2）建立一支思想觉悟高、技术业务好、具有“三老四严”作风的职工队伍。（3）加强企业管理，建立起合理、有效、文明的生产和工作秩序。

省经委同时提出各级工交部门要加强领导，坚决贯彻“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，切实做好做细企业整顿的各项工作，保证企业取得扎实有效的成果。（1）要摸清情况，做好规划。要求各地、各部门结合实际，调查分析，摸清哪些企业已经基本整顿好了，哪些企业还未达到整顿要求，凡是经过整顿，已达到上述要求的企业，要在提高生产、技术、管理水平上下工夫，积极推行全面质量管理，全面经济核算，全员技术培训，全面节约能源，力求在管理上创出新经验。凡是尚未开展企业整顿，或者虽经整顿，但不符合上述要求的企业，要分期分批逐一进行整顿。（2）要抓好重点，分类指导。开展企业整顿，要与开展增产节约、清产核资、扭亏增盈、调整工资等工作紧密结合进行，并以增产节约的成效来衡量整顿成效。要把增产节约薄弱的企业作为整顿重点，整顿领导班子作为企业整顿的首要任务。对管理和生产秩序比较混乱的企业，集中力量搞好规章制度的整顿；对产品质量低劣、消耗过高、长期亏损的企业，进行“综合治理”，集中抓好基础工作和经营管理的整顿。通过整顿，使企业更好地创出名牌、优质产品，在经济技术指标上向全国先进水平迈进。（3）要加强检查验收。要求各级工交部门都要有一名领导成员和指定专业人员负责企业整顿工作，对企业整顿进展情况经常检查分析，总结经验。（4）明确企业整顿的责任。在开展整顿的单位，除了领导班子问题较多，需要由主管部门负责整顿外，其他企业按照整顿目标每季度向主管部门汇报一次。经过整顿达到要求以后，由主管部门组织验收，并作出结论。不合格的针对存在问题限期补课，到期仍然整顿不好的，主管部门采取果断措施，重新进行整顿。

1980年4月，国务院在南京召开的工交工作会议上，陕西有12户企业被确定为重点整顿提高企业（西北国棉五厂、汉江工具厂、略阳钢铁厂、西安汽车配件厂、宝鸡氮肥厂、铜川运输公司、西安红旗手表厂、西安制药厂、陕西第一毛纺厂、西安自行车一厂、宝鸡铲车公司、秦岭发电厂）。其中，向现代化进军的2户（西北国棉五厂、汉江工具厂），在完成恢复性整顿基础上进一步提高的企业7户，继续开展恢复性整顿工作的企业4户。陕西省按照全面规划，

分级负责的原则,集中抓了12户重点企业的整顿提高工作。9月上旬,在全省企业扩权、整顿工作会议期间,对12户重点企业的整顿提高工作进展情况进行检查。10月上旬,省上又组织这些企业的领导和计划、财务部门负责人,到西北橡胶厂学习加强核算、改善经营管理的经验。对照首都钢铁公司建立健全岗位责任制和湖南醴陵国光瓷厂“一化三制”的经验,找差距,并研究了进一步整顿提高工作。

南京工交工作会议后,省经委对原来制定的企业整顿提高工作规划作了修改。5月,省委召开了地(市)委工业书记会议,会上讨论通过了重新修订的《1980—1981年整顿提高企业规划》,《规划》明确了1980年整顿提高企业900户,1981年整顿提高企业727户,其中重点整顿提高企业126户,作为先进典型培养提高的企业49户(后打“\*”号者列为先进典型培养提高单位)。

**西安市(28户):**西安氮肥厂\*、西安钢铁厂、西安化学试剂厂、西安机电厂\*、西安农药厂、西安机床厂、西安化工厂\*、西安锻压机床厂、西安树脂厂、西安第三机床厂、西安油脂化工厂、西安化工机械厂、西安宝石轴承厂、西安标准件厂、西安玻璃制品厂、西安汽车配件一厂、西安造纸网厂\*、西安精密零件厂、西安人民搪瓷厂\*、西安衡器厂、西安造纸厂、西安电力电容器厂\*、西安保温瓶厂\*、西安变压器电炉厂\*、西安缝纫机厂、西安黄河棉织厂\*、西安自行车一厂\*、陕西第一针织厂\*。

**宝鸡市(7户):**宝鸡红光铁厂\*、宝鸡卷烟厂\*、宝鸡车辆厂\*、宝鸡五一纸厂\*、宝鸡医药玻璃厂\*、陕西机床厂\*、宝鸡铲车公司。

**铜川市(7户):**铜川市铝厂\*、铜川市通用机械厂\*、铜川市耐火材料厂\*、铜川市陈炉陶瓷厂、铜川市电池厂、铜川市塑料厂、铜川市灯泡厂。

**咸阳地区(3户):**咸阳地区元件厂、咸阳地区医用设备厂、咸阳造纸厂\*。

**渭南地区(5户):**渭南地区通用机械厂\*、渭南地区磷肥厂\*、渭南地区化工机械厂、韩城钢铁厂、渭南地区运输公司。

**汉中地区(8户):**汉江制药厂\*、汉中地区磷肥厂\*、汉中地区钢铁厂、汉中地区印刷厂\*、汉中地区造纸厂、汉中地区通用厂、汉中地区变压器厂、汉中地区汽车运输公司。

**安康地区(6户):**安康地区缫丝一厂、安康地区通用机械厂、安康地区汽车大修理厂、安康地区轮驳船队、安康地区酒厂、安康石泉烤胶厂\*。

**商洛地区(5户):**商洛地区大修厂、商洛地区烤胶厂、商洛地区化工厂、商洛地区塑料厂、商洛地区机械厂。

**延安地区(5户):**延安延长油矿\*、延安地区丝绸厂、延安地区运输公司、延安红旗化肥厂、延安地区柴油机厂。

**榆林地区(1户):**榆林毛纺织厂\*

**省纺织公司(2个):**西北国棉五厂\*、陕西第一毛纺织厂。

**省轻工局(3户):**红旗手表厂\*、陕西缝纫机厂\*、西安钟表元件厂。

**省冶金局(6户):**陕西钢厂\*、略阳钢铁厂、金堆城铝业公司、西安冶金机械厂、华山冶金车辆修造厂、宝鸡有色金属加工厂。

**省机械局(11户):**汉江工具厂\*、汉江机床厂\*、陕西鼓风机厂、汉川机床厂\*、西安仪表厂\*、陕西印刷机器厂、长城电工机械厂、西安汽车配件厂、陕西汽车齿轮厂、陕西电影机

械厂、黄河工程机械厂。

省石化局(4户):宝鸡氮肥厂\*、略阳磷肥厂、红星化工厂\*、宝鸡石油机械厂\*。

省交通局(4户):省公路局、省铜川运输公司、省汽车运输二大队、省汽车配件公司。

省医药局(2户):西北第二合成制药厂\*、西安制药厂\*。

西安铁路局(1户):西安铁路局工程处。

西北电管局(3户):秦岭发电厂、西安市供电局、西北电建局第一工程公司。

省煤炭局(3户):渭南煤矿专用设备厂\*、铜川矿务局、韩城矿务局。

省四机局(4户):红岭机械厂、华星无线电器材厂、南运无线电器材厂、北川无线电器材厂。

省五机局(2户):关山机械厂、胜利机械厂。

省森工局(3户):胶合板厂、太白林业局、长青林业局。

省出版局(2户):省印刷厂、国营544厂\*。

省农机局(6户):省农机齿轮厂\*、西安农业机械厂\*、陕西柴油机厂、西安柴油机厂、长安油嘴泵厂、秦川拖拉机厂。

兰州军区后勤部工厂管理局(5户):3507工厂\*、3501工厂\*、340工厂、3546工厂、7226工厂。

9月上旬,省经委召开全省企业整顿和扩权试点工作会议,对企业整顿工作进行经验交流和总结,对进一步把企业整顿工作推向深入起到积极的作用。

1981年6月,省经委根据全国工交工作会议和国务院文件精神,结合陕西实际拟订下发《1981年企业整顿安排意见》。《意见》对全省1981年的企业整顿提高工作进行全面部署和安排。并指出:1981年企业整顿提高工作的重点是进一步加强基础工作,努力提高企业经济效益。要从整顿领导班子建设和实行经济责任制入手,建立、完善生产技术责任制,切实加强政治思想工作,加强职工培训和民主管理,切实实行按劳分配,开展学上海学先进活动。企业的整顿工作要突出重点,首先抓好123户扩权试点企业和轻工、纺织、煤炭企业。具体提出五项工作:(1)加强基础工作,搞好定额管理;(2)提高经济效果,加强经济核算;(3)建立生产技术责任制,搞好民主管理;(4)整顿奖励制度,搞好按劳分配;(5)整顿和建设企业领导班子。7月15日,省经委召开全省工业企业加强管理,提高经济效益讨论会。讨论会在调查研究的基础上分析全省企业管理混乱、经济效益低的主要原因,并从理论和实践相结合上探讨提高经济效益的措施。

1981年7月,省经委参加国家经委在北京召开的企业整顿座谈会,汇报、交流了整顿企业、整顿领导班子、推行经济责任制、搞好企业经营管理等方面的经验,并讨论研究进一步抓好企业整顿要解决的主要问题。会后,省经委将国务院总理赵紫阳关于整顿企业的指示;国务院领导在听取国家经委汇报企业整顿情况时的讲话;国家经委关于企业整顿座谈会情况向国务院的汇报提纲三个重要文件印发各地市和有关部门。要求在学好文件的基础上,把企业整顿情况进行一次认真检查和总结,对存在的问题进行认真分析,进一步把企业整顿工作推向深入。

### 三、创建“六好”企业

《中共中央转发国家经委党组关于工业学大庆问题的报告的通知》和《中共中央、国务院关于国营工业企业进行全面整顿决定》下发后,全省工业战线迅速掀起学先进,创“六好企业”的社会主义劳动竞赛热潮。为了进一步贯彻落实《通知》和《决定》精神,搞好企业物质文明和精神文明建设,推进企业整顿工作不断深入。1982年2月,省经委、省委工交部、省劳动竞赛委员会、省基本建设委员会、省国防工办、省总工会联合拟订了《关于全省工业企业开展创“六好企业”社会主义劳动竞赛的意见》,经中共陕西省委、省政府批准,下发各地各部门贯彻执行。《意见》指出:各地、市和省级各工交基建厅(局)要着重组织开展创“六好企业”的同行业厂际竞赛,把厂际竞赛与全面整顿企业紧密地结合起来,全面提高企业生产水平、技术水平和经营管理水平,提高经济效益。同时把厂际竞赛和厂内竞赛结合起来,把班组竞赛同搞好职工队伍建设,加强企业各项基础工作结合起来。按照中共中央《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》精神,切实搞好企业领导体制、职工队伍管理制度“三项建设”,达到“六好”要求。通过全面整顿,建设一种既有民主、又有集中的领导体制,建设一支又红又专的职工队伍,建设一套科学文明的管理制度。通过“三项建设”,使企业能够正确地处理国家、企业、职工个人三者的经济关系,出色地完成国家计划,成为“六好”企业。

“六好”内容是:(1)国家、企业、职工三者兼顾好。全面完成国家计划,按照规定及时完成上缴税利任务,首先使国家增收,其次是企业多留,职工多得;严格遵守国家财经制度和工资奖励政策,克服平均主义。(2)产品(或工程)质量好。搞好全面质量管理,优质产品、名牌产品多,产品适销对路,严格执行国家或部颁的质量标准,不合格的产品不出厂,出厂的产品实行包修、包退、包换。(3)经济效益好。有一套严格的成本核算制度,逐步实现全额经济核算,成本低、消耗低,主要经济技术指标达到省内同行业先进水平。(4)劳动纪律好。严格贯彻执行《职工守则》,奖励严明,出勤和工时利用率高。(5)文明生产好。建立健全各级责任制和重要工作规程,严格按制度办事,搞好安全生产,改善生产与工作环境,经常保持清洁卫生。(6)政治工作好。建立健全党委集体领导、职工民主管理、厂长行政指挥的体制。有健全的思想政治工作制度,党风端正,职工精神振奋,团结友爱,集体主义精神好,主人翁责任心强。

1982年5月,省经委印发《陕西省国营工业企业全面整顿验收试行标准》和《陕西省国营工业六好企业验收试行标准》,并在1982年8月和1983年3月对企业全面整顿进行检查验收。凡符合企业整顿标准的颁发相应证书,不合格的继续整顿。“六好”企业由省政府命名,每年复查一次,不搞“终身制”。随后,省经委对《陕西省国营工业企业全面整顿验收标准》、《陕西省国营工业六好企业验收标准》、《陕西省企业整顿及六好企业验收办法》作了进一步修改、补充。1983年7月10日正式颁布实施。

### 四、命名“六好”企业

1984年,省经委和省企业整顿办公室(简称省整顿办)发出《关于全省开展评选“六好”企业的通知》,对评选“六好”企业的范围、方法和命名办法作了具体规定。

1985年,省政府在全省经济工作会议上命名的全省第一批34户“六好”企业:



西北国棉一厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、陕西缝纫机厂、宝鸡五一造纸厂、西安造纸网厂、西安味精厂、汉中制革厂、汉江工具厂、陕西省金属结构厂、西安高压开关厂、西安内燃机配件厂、西安电磁线厂、西安第五砂轮厂、西安饮食机械厂、宝鸡车辆厂、陕西洗衣机厂(陕西机床厂)、陕西省内燃机配件厂、宝鸡石油钢管厂、西北橡胶厂、西安氮肥厂、西安制药厂、国营长岭机器厂、国营烽火无线电厂、国营红星无线电器材厂、陕西省兴平玻璃纤维厂、汉中水泥厂、渭南供电局、陕西省第二建筑工程公司、陕西省第五建筑工程公司、铁道部第一工程公司、西安解放路饺子馆、西安市十九粮店、西安市文化用品采购供应站。

1986年省政府命名的全省第二批64户“六好”企业：

咸阳纺织机械厂、西北国棉二厂、西北国棉三厂、西安仪表厂、秦川机床厂、汉江油泵油嘴厂、宝鸡石油机械厂、宝鸡氮肥厂、陕西精密合金厂、陕西省建材机械厂、西北医疗设备厂、西安市药材公司南郊商店、韩城矿务局象山煤矿、宝鸡有色金属加工厂、陕西省设备安装工程公司、陕西省建筑工程总公司材料供应公司、西安林产化学工厂、国营华电材料厂、国营华达无线电器材厂、国营陕西彩色显像管总厂、户县热电厂、咸阳供电局、西北电力建设局第一工程公司、灞桥热电厂、国营宝成仪表厂、国营燎原机械厂、国营262厂、西安人民搪瓷厂、陕西第一针织厂、西安电缆厂、西安市第一织袜厂、西安自力中药厂、西安市人民面粉厂、西安市塑料制品一厂、西安市雁塔区水泥厂、西安市石棉制品厂、西安市运输公司、西安市东关肉食店、西安市民生百货商店、西安市解放饭店、西安市碑林区马坊门粮店、宝鸡市农药厂、宝鸡灯泡厂、陕西省西凤酒厂、宝鸡市百货大楼、宝鸡市住宅建筑工程公司、铁道部宝鸡桥梁厂、咸阳造纸厂、西北医疗器械一厂、铜川市整流变压器厂、铜川市第二面粉厂、渭南市染料化工厂、蒲城县药材公司、合阳县煤矿、汉中变压器厂、汉中市东方商场、商县铅锌矿、商县制鞋厂、洛南县五金交电化工公司、汉阴县计量器厂、紫阳县茶厂、延长油矿、榆林毛纺织厂、榆林石油分公司。

### 五、大企业整顿

1982年,根据国家经委《关于整顿企业中要重点抓好一批大企业问题的通知》精神和副省长孙克华的安排,省经委会同省计委、财政局、劳动局、商业局、物资局和省工交各局及西安市经委研究如何抓好大企业的工作问题。并确定40户大企业(年利税1000万元以上的企业26户;利税虽不到1000万元,但在全省国民经济中有重大影响的14户。其中部属企业5户,省属企业35户)列入1982年重点整顿企业。这批企业,多数建成投产早、技术装备比较齐全、技术力量比较强、企业管理水平和生产技术水平比较高,工业产值占全省工业总值的32%,上缴利税占财政收入的60.6%,其中,35户省属企业上缴利税占全省财政收入的48.8%。

1983年列入重点整顿的40户大企业名单:

西安石油仪器总厂、耀县水泥厂、西安制药厂、西电公司、西安仪表厂、西安红旗手表厂、陕西缝纫机厂、金堆城铝业公司、西北国棉一厂、西北国棉三厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、西北国棉七厂、西北第一印染厂、陕西第三印染厂、宝鸡石油钢管厂、西北橡胶厂、西安化工厂、西安油漆总厂、西北国棉十一厂、兴平化肥厂、西北第二合成药厂、秦川机床厂、陕西汽车制造厂、西安钟表元件厂、陕西省宝鸡烟厂、陕西省延安烟厂、陕西钢厂、西北国棉二厂、西

北国棉六厂、陕西国棉十二厂、陕西第二印染厂、陕西第一毛纺厂、陕西重型机器厂、铜川矿务局、陕西彩色显像管总厂、西安铁路局、黄河机器制造厂、烽火机械厂、西北电管局。

1983年1月开始,全省建立了企业整顿工作汇报制度。要求各地市、各部门把企业整顿工作开展情况,以及经过整顿的大中型骨干企业的经济效益等情况及时向省经委和省整顿办汇报,以增强工作的指导。

在企业全面整顿工作中,省经委紧紧抓住整顿领导班子、加强基础工作和建立、完善经济责任制三个重点,采取全面安排、分类指导、突出重点、综合验收的办法,企业整顿工作取得显著的成效。1983年整顿验收合格的国营企业达到1820个。其中工交、建筑企业520个,占企业总数的21%;商业、粮食企业1300个,占企业总数的17.6%;纺织系统、石化系统和建筑工程部门验收合格的已占企业总数50%以上;咸阳、延安、铜川验收合格的占企业总数的20%。省属80%的企业制定了贯彻三个《条例》实施细则,64个大中型骨干企业的领导班子进行了调整。通过整顿,企业的计划管理、经济核算、质量管理和劳动管理等基础工作大为改善。

1983年5月,省经委、省劳动局转发国家经委、劳动人事部下发的《全国整顿企业劳动组织工作座谈会纪要》。并指出:企业的机构设置要力求精简,大企业实行厂部、车间、班组三级管理,小企业实行厂部、班组两级管理,安排好富余人员,全面冻结计划外用工。

1983年9月,省企业整顿领导小组、省委组织部、省委经济工作部、省经委联合发出《关于抓紧整顿和调整企业领导班子的通知》。《通知》指出:在省委、省政府领导下,按照1982年8月全省企业整顿工作会议的要求,工交企业的整顿工作深入开展,经过共同努力,取得显著成绩。大中型骨干企业的领导班子已经基本调整结束,班子的素质有了改善,经济责任制已全面推行,并进一步得到完善。劳动纪律、财经纪律和财务管理的整顿也取得了新的进展。整顿促进了生产发展,促进了企业管理的改善,促进了经济效益的提高。但企业整顿进展缓慢,验收合格的工交企业只占应整顿企业的8.7%;发展也不平衡,省属石化、纺织、机械系统和西安、宝鸡、咸阳地区抓得紧、进展快,而个别厅局和地县属企业经验收没有一个合格的企业,特别是地(市)县属企业领导班子的整顿不能适应整顿形势的要求,影响了企业整顿的深入发展。为落实《关于抓好大中型企业领导班子整顿工作的紧急电报通知》,结合全省实际情况,特别强调:各地(市)、县要由主管企业整顿的负责人牵头,组织部、工交部、经委、企业主管部门共同组织力量,对需要整顿调整的企业领导班子,联合考察,共同审定,以简化报批手续,加快调整进度。要继续抓紧省属企业和年产值500万元以上、年税利100万元以上、年亏损50万元以上的重点企业领导班子的调整。同时要求12月底前,按照精干的原则和“四化”(革命化、年轻化、知识化、专业化)要求调整配备完毕。其中,40户大企业和38户亏损大户的领导班子以及40户大企业中35户地方企业的总工程师、总经济师、总会计师10月底前调整配备完毕。要全面理解、正确贯彻“四化”要求,着重选拔熟悉经营管理、有组织领导能力和改革精神、有闯劲、能够开创新局面的干部。对已调整的企业领导班子,要按标准作一次检查,对与“四化”要求差距大的,要采取措施,重新补课,进一步调整。每月20日将企业领导班子调整情况,报省委经济部和省整顿办。

## 第五节 推行现代企业管理

### 一、拟订《企业管理现代化纲要》及确定重点推行企业

1984年,省经委转发的国家经委《企业管理现代化座谈会纪要》提出:结合企业整顿、创建“六好企业”,积极抓好企业管理现代化。会议拟订了18项现代化管理项目为推广项目。即:经济责任制、全面计划管理(包括目标管理)、全面质量管理、全面经济核算、统筹法(网络技术)、优选法(正交实验法)、系统工程、价值工程、市场预测、滚动计划、决策技术、ABC管理法、全员设备管理、线性规划、成组技术、看板管理、量本利分析、微型电子计算机(辅助企业管理)。会议同时确定西北国棉一厂为全国20个重点管理现代化试点企业之一。

1985年5月8日,省经委本着把现代化管理成果同科技成果一样对待的原则,下发了《现代化管理成果奖励办法》,要求在工业企业中试行。与此同时,制订了《企业管理现代化纲要》。并确定全省92户推行现代化管理的重点企业:

西北国棉一厂、西北橡胶厂、西安仪表厂、陕西精密合金厂、西安无线电一厂、西安第五砂轮厂、西安锅炉总厂、西安内燃机配件厂、陕西省缝纫机厂、西安味精厂、西安造纸网厂、西安油漆总厂、西安氮肥厂、西安第一印刷厂、西安第二汽车运输公司、西安高压开关厂、西安电力电容器厂、宝鸡市车辆厂、陕西机床厂、宝鸡仪表厂、宝鸡五一纸厂、宝鸡灯泡厂、宝鸡医药玻璃厂、咸阳造纸厂、陕西内燃机配件一厂、咸阳光压机配件厂、咸阳市运输公司、铜川水泥厂、铜川市铝厂、铜川市变压器厂、铜川市庄里陶瓷厂、铜川市纺织厂、陕西第三汽车运输公司、宜君县南塔煤矿、汉中地区变压器厂、汉中地区通用机械厂、汉中市水泥厂、城固氮肥厂、延长油矿、延安汽车修理厂、延安卷烟厂、延安丝绸厂、安康第二缫丝厂、安康地区化工厂、安康通用机械厂、安康丝织印染厂、榆林毛纺织厂、榆林县制鞋厂、府谷机械厂、渭南地区棉纺织厂、渭南地区通用机械厂、渭南地区杏林轧钢厂、渭南市燃料化工厂、澄城尧头斜井、商洛地区玻璃厂、商洛地区汽车运输公司、西安石油勘探仪器总厂、宝鸡石油机械厂、宝鸡石油钢管厂、宝鸡氮肥厂、兴平化肥厂、凤翔氮肥厂、陕西钢厂、西安钢厂、略阳钢厂、汉江工具厂、秦川机床厂、国营269厂、国营782厂、国营4310厂、国营4400厂、国营809库、国营786厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、西北国棉六厂、西安制药厂、西北第二合成药厂、陕西兴平玻璃纤维总厂、延河水泥机械厂、红旗水泥机械厂、省建材机械厂、韩城桑树坪煤矿、铜川陈家河煤矿、澄合权家河煤矿、国营172厂、国营114厂、国营202厂、国营572厂、渭南供电局、西安电力机械厂、户县热电厂。

### 二、表彰奖励

省经委、省财政厅、省劳动人事厅根据《现代化管理成果奖励办法》和国务院发布的《合理化建议和技术改造奖励条例》精神,对全省1985~1992年度推行现代化管理方法先进企业和现代化管理优秀成果进行表彰。

1985年度推行现代化管理先进企业(4户):西安仪表厂、陕西压延设备厂、陕西精密合金厂、烽火无线电厂。

1985—1994年度现代化管理优秀成果见表4-1至表4-9。

表 4-1 陕西省 1985 年度现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
国营 709 厂	按成组原则改造车间组织形式	一等奖	150
国营 786 厂	应用微机辅助企业管理		1000
国营烽火无线电厂	价值工程		1300
航空工业部国营远东机械制造公司	现代化管理方法在 QF-1 气流纺纱机样机研制工程中的应用		1000
西安仪表厂	现代管理在物资管理中的应用		1000
汉江工具厂	价值工程、ABC 分析法在物资管理中的应用		1000
西安仪表厂	正交试验		1000
陕西精密合金厂	技改引进设备的决策		1000
陕西精密合金厂	运用现代化管理方法搬迁设备	500	
国营 782 厂	网络技术应用	1000	
户县热电厂	机炉大修采用现代化管理	900	
兴平化肥厂	网络技术应用	500	
西安仪表厂	网络技术在成套工程中的应用	200	
陕西压延设备厂	网络技术在设备修理中的应用	500	
陕西精密合金厂	物资供应的科学管理	1000	
国营 877 厂	ABC 管理应用	8000	
海红轴承厂	用经济手段抓节能,向科学管理要效益	600	
陕西省宝鸡无线电厂	以三论原理做指导,完善企业内部经济责任制	800	
汉中通用机械厂	全面经济核算	600	
陕西省内燃机配件一厂	经济责任制会计核算方法	1000	
西安石油勘探仪器总厂	劳动定额制订生产计划管理系统	500	
宝鸡氮肥厂	物资管理系统	500	
西北橡胶厂	微机产品消耗定额管理及生产计划管理系统	500	
西安仪表厂	计算机辅助管理、元器件配套计划数据库	500	
宝鸡有色金属加工厂	目标成本管理	600	
西安仪表厂	开展目标管理,提高经济效益	500	
国营烽火无线电厂	全面计划管理	900	
宝鸡市农药厂	运用正交试验法、优选工艺指标	500	
陕西压延设备厂	价值工程在轧机辊道中的应用	500	
陕西压延设备厂	价值工程在液压机柱塞制造技术改造中的应用	600	
秦川机床厂	SPZ-11 价值工程	500	
西北国棉六厂	细纱机牵伸改造选型的价值分析	500	
西安仪表厂	应用事故分析树进行安全管理	200	

表 4-2 陕西省 1986 年度现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
西安仪表厂	现代化管理方法在引进产品国产化中的应	一等奖	3500
汉江机床厂	市场调研与决策		2500
陕西重型机器厂	微机辅助财务管理		2500
西安仪表厂	开展目标管理,保证安全生产		2500
西安石油勘探仪器总厂	综合型目标管理		3000
国营 4310 厂	“七法五全一制”在方针目标管理中的应用		3000
国营烽火无线电厂	系统工程与决策技术在引进高档收录机生产中的应用		3000
宝鸡石油机械厂	单件小批量生产企业的经营战略——“人盯人的质量管理”		3500
宝鸡应用化学厂	推行方针目标管理,提高企业素质		2500
西安仪表厂	ABC 管理法及行为科学在定额管理中的应用	二等奖	2000
陕西精密合金厂	网络技术		2000
陕西重型机器厂	价值工程		1500
秦川机床厂	计算机辅助企业管理		1800
西安仪表厂	采用期量标准和 ABC 管理方法控制在制品资金		1500
西安石油勘探仪器总厂	微机成本管理信息系统		1500
国营 4400 厂	微机辅助企业管理		2000
西安石油勘探仪器总厂	微机辅助物资管理信息系统		1500
国营 765 厂	计划预算 (PPBS)		1500
陕西广播电视设备厂	看板管理		1500
榆林毛纺厂	价值工程		1500
红旗水泥制品厂	微机辅助财务成本管理		1500
宝鸡石油钢管厂	管理型多路双向彩色闭路电视系统		1500
宝鸡石油机械厂	微机辅助设备管理系统		1500
国营 4401 厂	预测技术		1500
宝鸡石油机械厂	微机辅助物资管理系统		2000
国营 704 厂	ABC 管理法在物资管理中的应用		1500
国营 782 厂	微机辅助企业管理		1500
汉江机床厂	企业管理自我诊断		1500
汉江油泵油嘴厂	目标管理		1500
西北国棉六厂	网络技术	1500	
国营 765 厂	市场预测	2000	

表 4-3 陕西省 1987 年度现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
西安仪表厂	管理信息系统分析	一等奖	4000
国营西北四棉	推行方针目标管理,提高企业经济效益		4000
国营庆华电器制造厂	设立“厂内银行”,应用“电脑计账系统”,强化企业内部经济核算		4000
汉江机床厂	技术功能复杂系数在产品定价中的应用		3500
西安制药厂	实施目标管理,争取好的经济效益	二等奖	2500
国营宏星无线电器材厂	网络计划在彩电国产化配套产品开发中的应用		2500
秦川机床厂	运用生物节律理论,辅助搞好安全生产		2500
国营陕西广播电视设备厂	功能评测工程在干部考核中的运用		2500
铁道部宝鸡工程机械厂	运用系统管理,提高经济效益		2000
宝鸡石油机械厂	推广产品结构优化设计、努力提高经济效益		2000
宝鸡市应用化学厂	运用系统工程延长电炉的寿命		2000
渭南地区棉纺织厂	配套运用现代化管理方法、手段提高经济效益		2000
陕西钢铁厂	实施目标管理降低电极、钢锭模消耗		1800
国营西北第五棉纺厂	气流纺配棉的价值分析		1800

表 4-4 陕西省 1988 年度现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
西安仪表厂	测压仪表行业数据库及信息管理系统	一等奖	4000
郑州铁路局西安工程公司	研究应用施工企业量本利规律规划调整企业行为		3500
西北国棉二厂	系统工程在企业升级工种中的应用		3000
黄河机器制造厂	企业管理水平评价报告		3000
兴平化肥厂	微机在化肥生产调度管理中的应用	二等奖	2500
咸阳石油钢管钢绳厂	应用网络技术加快钢丝绳引进工程		2200
西北第一印染厂	A、B、C 单机承包计酬法		2100
汉江制药厂	经济分析决策		2000
渭南纺织机械厂	作业计划,计算机子系统,经营管理		2000
略阳钢铁厂	略阳二号转炉改造工程应用网络技术组织施工		2000
陕西省精密合金厂	现代化管理方法在企业能量平衡中的应用		2000
骊山微电子公司	质量信息的微机管理		1800
陕西彩色显像管总厂	投入产出法在企业节能管理中的应用		1700
秦川机床厂	应用价值工程开发新产品 SKK05 可控塑料中空成型机		1700
陕西彩色显像管总厂	全员设备现代化管理延长屏锥玻璃池炉寿命	1600	

表 4-5 陕西省 1989 年度现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
西安仪表厂	推行目标保证法,保证企业持续稳定发展	一等奖	4000
西安仪表厂	计算机管理信息系统设计与实施		3500
烽火无线电厂	运用系统工程指导产品开发和营销活动	二等奖	2500
陕西第八棉纺织厂	网络技术在袜厂技术改造中的应用		2500
汉江机床厂	运用网络技术与计算机技术编制生产计划		2200
汉江油泵油嘴厂	目标成本管理		2200
陕西广播电视设备厂	推行“5S”管理,促进企业整体优化		2200
西安飞机制造公司	通用文献情报检索系统		2200
陕西精密合金厂	推行“连环式安全管理工作”效果显著		2200
汉江工具厂	价值工程在高工钢采购中的应用		2200
汉中地区钢铁厂	运用边际利润分析和目标管理提高企业经济效益		1800

表 4-6 陕西省 1990 年度现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
陕西内燃机配件一厂	责任价格控制法	国家级二等奖	4000
陕西精密合金厂	定置管理	一等奖	3800
西安仪表厂	全国一般压力表行评数据处理		3800
国营 4400 厂	模特排时法应用于定员定额管理		3600
西安仪表厂	商品生产计划与统计系统的设计与实施	二等奖	2500
汉江制药厂	深化方针目标管理、推行企业整体优化		2500
陕西精密合金厂	运用目标管理法,增创二炼经济效益		2400
西安飞机工业公司	综合运用现代化管理方法,降低物资消耗		2400
西北国棉一厂	运用系统分析的方法,搞好质量否决		2400
国营四四〇〇厂	系统工程在彩管二厂合同验收中的应用		2300
国营长岭机器厂	建立受控生产线,提高冰箱产品一次合格率		2300
陕西广播电视设备厂	工程技术人员综合考核法		2300
西北国棉一厂	优化工艺参数,合理工艺配置,提高人棉纱条干水平的探讨		2300
西北国棉七厂	初探“本量利”分析法在生产经营中的运用		2300

续表 4-6

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
秦川机床厂	QCLR 劳动人事管理系统	二等奖	2300
咸阳市绒布印染厂	流水线两极核算计件分配法		2200
国营 7414 厂	推行 ABC 定置法和环境管理五不走法,强化生产现场管理		2200
海红轴承厂	产成品信息管理系统		2200
西北机器厂	非线性盈亏分析在车间经营决策中的运用		2100
陕西广播电视设备厂	正交试验设计法在波峰焊接条件优化中的应用		2100
国营庆华电器制造厂	运用科学方法,提高定额管理水平		2100
西北机器厂	应用项目组织法完成红光线生产任务		2000
国营卫光电工厂	以定置管理为突破口,现场诊断为手段,优化管芯管理		2000
宝鸡应用化学厂	应用决策技术,优化黄磷生产方案		2000
西安车站	强化质量控制,确保运输畅通		1800
陕西钢厂	推行点检制,降低设备故障停机率		1800
陕西第十一棉纺织厂	运用多准则综合排序法,优选经济责任制指标考核体系方案		1800
陕西第十棉纺织厂	运用系统工程,促进安全管理良好循环		1700
汉中市晶江玻璃厂	残骸分析延长玻璃窑炉寿命		1700
汉中市电石厂	推行目标成本管理,内涵挖潜创效益	1600	

为了加强对企业管理工作指导,推动“八五”时期企业管理现代化工作的开展,省经委决定从 1991 年起,实行企业管理现代化项目登记立项制度。

1991 年,省经委、省企业管理指导委员会、省企业管理协会、省企业家协会联合发文在省级以上先进企业中评选出 15 个首届企业管理省级优秀企业。

15 个首届企业管理省级优秀企业为:国营长岭机器厂、西安飞机工业公司、陕西彩色显像管总厂、西安仪表厂、西北国棉一厂、西北国棉七厂、陕西精密合金厂、西安石油勘探仪器总厂、兴平化肥厂、国营 262 厂、宝鸡桥梁厂、西安化工厂、陕西机床厂、宝鸡应用化学厂、汉江制药厂。

1992 年,为了推动省企业管理现代化工作进一步开展,改善经营管理,提高企业素质和经济效益,省经委根据有关规定成立陕西企业管理现代化成果审定委员会,负责全省现代化成果的推广、应用和审定;负责向全国企业管理现代化创新成果审定委员会推荐国家级成果。日常工作由省经委企业处负责。



表 4-7 1991—1992 年度现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
兴平化肥厂	现场管理法	一等奖	4000
长安汽车配件厂	全浮动结构工资制		3800
汉江工具厂	企业管理标准化体系		3500
西安仪表厂	预测投产、成套储备,配件发件、按合同组织生产		3500
西安飞机工业公司	应用现代化管理方法降低铝型材生产消耗	二等奖	2500
秦川机床厂	工艺装备分类编码系统的开发及应用		2500
汉江工具厂	管理信息系统,全方位管理		2500
陕西第十一棉纺厂	推行“五型一体系”经济责任制,促进企业全面发展		2400
国营宝成通用电子公司	企业合同管理法制化系统工程		2400
省劳动厅	岗位技能工资制试点的实施与操作		2400
略阳钢铁厂	网络技术在 2 号高炉大修工程中的应用		
国营凌云无线电厂	利用价值工程原理和网络技术与实施		2300
西安仪表厂	经营管理信息系统与实施		2300
省机械工业劳动学会	省机械工业企业劳动评价标准		2300
陕西彩色显像管总厂	微机多用户财会管理信息系统		2300
西安无线电一厂	现代化管理技术在设备管理中的应用		300
国营黄河机器制造厂	推行工作物等级管理、完善激励机制		2300
西安制药厂	实施成本否决,增加企业效益		2300
国营黄河机器制造厂	方针目标在机壳输送线中的应用		2200
陕西钢铁厂	运用目标管理,降低电极消耗		2200
汉中粮油机械厂	用系统工程原理优化生产经营管理		2200
西安仪表厂	能源管理信息系统		2200
陕西第十一棉纺织厂	网络技术在老厂改造中的应用		2200

表 4-8 1992—1993 年度陕西省现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
西安飞机工业公司	转换经营机制的研究与实践	一等奖	4000
国营 4400 厂	系统组织、目标管理、推进班组达标		4000
略阳钢铁厂	运用系统管理原理进行连铸机建设		3900
西安仪表厂	1151 引进生产线装备现代化管理		3900
国营 4400 厂	网络技术运用于粉红扩建工程		3850
西安仪表厂	积极推进企业劳动、工资、保险制度综合配套改革,加快转换经营机制		3800
汉中市自来水公司	运用微机测控技术提高城市供水管理		3700
咸阳压缩机厂	科工贸三位一体管理机制		3650

续表 4-8

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
汉中卷烟厂	分布式微机网络数据采集与管理	一等奖	3600
西安无线电二厂	车间管理中的全方位、双向量化闭环考核法		3400
长岭(集团)股份有限公司	投入产出法在电冰箱生产中的运用		3300
西安仪表厂	开展企业管理组织咨询促进企业经营机制的转变	二等奖	2500
延安钢厂	引入市场机制,模拟市场管理		2500
西安铁路信号厂	计算机财务销售系统		2450
延安炼油厂	网络技术在大检修中的运用		2450
西北国棉五厂	运用价值工程,指导使用新疆棉		2450
西北国棉二厂	棉纺织厂管理信息系统[MIS]开发与运用		2400
汉川机床厂	质量观念更新、质量有效控制		2400
海红轴承厂	运用系统工程原理节约降耗		2350
西安电力树脂厂	“硬管理、软文化”企业现代化管理理念的理论与实践		2350
咸阳偏转集团公司	人事劳资计算机辅助管理系统的开发与运用		2300
西安飞机工业公司	运用系统工程管理工装模具		2300
西北国棉五厂	系统工程原理开发喷气织机品种		2300
西北国棉五厂	运用系统管理控制潜浆料费用		2250
黄河机电股份有限公司	价值工程在BCD-201型电冰箱设计中的运用		2250
陕西如意电气总公司	线性规划和计算机在企业生产经营计划编制中的运用		2200
西安仪表厂	促销压库,减少产品库存资金		2200
延安钢厂	运用系统工程改革三项制度		2200
陕西钢厂	深化现场管理,提高管理水平		2150
宝鸡发电厂	计算机管理信息系统		2150
国营4400厂	固定资产评估微机数学模型的建立及运用		2100
陕西烽火集团公司	适应市场经济的多元经营一分厂运行机制管理		2100
陕西金山电气总厂	运用综合分析法,指导产品价格的决策		2000
西安飞机工业公司	全员岗位双文明考核的实践		1950
汉江制药厂	运用成本目标管理提高企业经济效益	1900	
西安仪表厂	金工分厂计算机生产管理系统	1850	

表 4-9 陕西省 1993—1994 年度现代化管理优秀成果奖项目

企业名称	项 目	获奖等次	奖金(元)
陕西省经贸委	关于对我省 1372 户国有工业企业的调查报告	一等奖	5000
西安飞机工业公司	建立一体化质量体系研究与实践		5000
宝鸡啤酒厂	运筹营销组合博方略,驾驭瞬息万变大市场		5000
长岭(集团)股份有限公司	以股份经营规范运作为目标,转换机制,促进企业再攀高峰		5000
汉中市自来水公司	运用成本目标管理法,提高供水企业经济效益		1000
宝鸡机床厂	实施新产品开发战略,促进企业不断发展		4000
中国设备管理培训中心陕西省设备管理协会	设备管理与维修信息系统		4000
汉中精密仪器厂	实施有限度的分层经营管理,推动企业的全面发展和进步	二等奖	3000
略阳钢铁厂炼铁分厂	设备步入 TPM 管理		2800
略阳钢铁厂	推行现场管理,提高企业管理水平		2800
彩虹电子集团公司	锅炉检修系统工程		2800
西安庆华电器制造厂	实施综合配套改革,扭转工厂亏损工程		2800
宝鸡卷烟厂	试用目标管理,降低机关费用支出		2800
长岭(集团)股份有限公司	推行方针目标管理,全方位降低电冰箱成本		2800
汉江制药厂	深化成本目标管理,提高企业经济效益		2500
汉中市水泥厂	运用微机控制管理技术,创造增产节能综合效益		2500
城固酒厂	健全体系抓认证,提高质量效益		2500
西安钢铁厂	“贝达郎非定理”及“耗散结构理论”在优化企业经营运行中的运用		2500
陕西钢铁厂	推行目标管理,提高炉体寿命,降低消耗		2500
彩虹电子集团公司	运用 TPM 方法,优化工厂设备管理		2500
彩虹电子集团公司	系统采用 ISO900 标准		2500
陕西省东风机械厂	以质量求发展,向质量要效益		2500
西北机器厂	深化企业改革,焕发工厂活力		2500
西安飞机工业公司	实行医疗制度改革的实践和认识		2300
西安青竹电子有限公司	贯彻 ISO900 标准,通过体系认证		2200
西安秦川机械厂	运行微机网络,加快企业管理现代化进程		2200
陕西机床厂	计算机辅助企业管理信息系统		2200
彩虹电子集团公司	营销管理信息系统	2200	
陕西棉纺第十二厂	运用目标管理,实现增收节支	2000	
金堆铝业公司	下属成员剩余能量的合理利用	2000	

1995年在全省企业中开展“转、抓、练、增”活动。(1)抓经营战略管理,包括总体战略、部门战略、组织战略等。(2)加强基础管理和财务管理、成本管理、定额管理等,减少资金占用,降低物资消耗,压缩产品成本,提高资金使用效益。(3)抓营销管理,包括市场预测和产品开发、定价、促销、储运、售后服务等一系列相互联系的活动,提高产销率。(4)加强资金营运的管理,合理运用人力、物力和财力,实现最佳经济效益。

### 三、普及企业现代化管理方法

为加快推行企业管理现代化,省经委1985年狠抓企业管理人员现代化管理方法应知应会的教育和普及工作。当年5月,制定了《企业管理人员现代化管理方法应知应会试行草案》,要求各工交企业按照专业进行分解,分别纳入各类管理人员的经济责任制,定期检查考核,作为经济奖罚和考察干部业务能力的重要内容之一。

1985年,省经委和省委组织部转发中组部和国家经委下发的《关于对大中型企业领导干部进行现代化管理知识培训的通知》,确定从1986年下半年起,利用两三年的时间,分期、分批对大中型企业中具备大专以上学历水平的在职正副厂长(经理)、党委书记和“三总师”进行现代化管理知识的系统培训。并由国家经委统一颁发“企业管理现代化研修班专业证书”,作为企业领导干部任职的必要条件之一。获得“企业管理现代化研修班专业证书”者,免于参加厂长(经理)统考。具体由陕西工业干部管理学院负责厂长班,西安交大经管学院负责总工程师班,四川经济管理干部学院负责总经济师班,河北经济管理干部学院负责总会计师班,吉林工交管理学院负责党委书记班。

1985年省经委转发国家经委“关于转发《计算机应用于企业管理讨论会纪要》的通知”,要求把计算机应用于企业管理作为一项重要任务纳入工作日程,指定专门机构或专人管理。尤其是重点抓的管理现代化的企业,要加快电子计算机的应用,逐步建立起有效的管理信息系统,摸索出一条适合实际情况的企业应用计算机的路子。

从1986年第一季度起,省经委对省、地(市)和各工交厅局重点抓的推行现代化企业管理人员,有计划、有步骤、分阶段、分层次地组织统一考试,并把考试成绩作为干部评定业务技术职称的依据之一。各企业科级以上干部考试成绩未及格,不能参加先进企业的评比。考试分四次进行:4月8日,省经委组织西北国棉一厂、西安仪表厂、陕西精密合金厂、西北橡胶厂考试;4月29日,省经委派员检查各地市、各厅局组织所属企业推行现代化管理重点企业统一考试;6月4日和27日,分别由省各厅局和各地市对所属企业管理人员考试。

1987年5月,全国第五次和全省企业管理现代化座谈会在西安召开。国家经委副主任袁宝华、张彦宁作重要讲话,要求深入贯彻落实国务院《关于加强工业企业管理若干问题的决定》和《企业管理现代化纲要》(草案),重点抓好企业管理基础工作。

1987年,全省电子行业有21个单位上报72项现代化管理成果,其中60项被认定为优秀成果。

1987年,陕西黑色金属冶炼压延加工企业在企业管理方面,普遍应用现代化管理方法,推选出一批现代化管理成果,有39项获得省级现代化管理成果奖。其中二等奖1项,三等奖38项,在企业升级中,陕西钢厂被评为省级先进企业。

全省粮油加工企业以提高经济效益为中心,抓管理,上等级,全面提高企业素质,把全面质量管理工作从过去的一般性号召转变到有计划、有步骤、有措施的轨道上。通过开展全面

质量管理骨干培训,运用 A/B/C 分类法、相关分析法、目标管理、质量否决权等科学的管理方法,使企业管理逐步走向现代化、规范化。先后有 5 个企业被评为商业部商办工业设备管理优秀单位,18 个企业被评为省级行业设备管理优秀单位。三原面粉厂、咸阳市面粉厂、岐山县面粉厂、宝鸡县面粉厂、丹凤县面粉厂、安康市粮油加工厂 6 个单位荣获地(市)级先进企业称号,西安市人民面粉厂通过国家级全面质量管理验收。

1988 年,煤炭企业按照“科学管理与提高装备水平并重,尤其以加强管理为主”的原则,以及“质量标准化、管理制度化、培训正规化、检查经常化、救护军事化”的要求,采取每月总结部署,狠抓管理。随后,企业为适应市场供需变化形势,开始把产量作为主要指标考核,开展企业升级和创优活动。全省机械行业加强管理,全面推行现代化管理方法,把加强基础管理工作与推进现代化管理紧密结合,促使企业管理由粗放经营向集约型转变,在对统计、标准、计量等基础管理工作整顿提高的同时,有计划、有步骤地推行满负荷工作法、责任价格控制法、厂内银行法、资金分账、目标管理、网络技术等现代化管理方法。1988 年共申报管理成果 184 项,直接经济效益 1981 万元。

1988 年,大中型建材企业普遍重视企业管理基础工作,推行企业管理现代化。省延河水泥机械厂的《应用网络技术缩短筒体拼焊周期》、耀县水泥厂的《成本控制“看板管理”》等 8 项成果荣获省现代化管理成果三等奖。西安石油勘探仪器总厂、西安仪表厂、西安煤矿仪表厂被评为 1988 年度陕西省设备管理优秀单位。西安仪表厂同时获得机电部第三届设备管理优秀单位称号。“七五”时期西安石油勘探仪器总厂获得现代化管理成果奖 44 项。

1989 年彩色显像管总厂成立以厂长为首的现代化管理课题组,以整体优化为目标、现场管理为重点、定置管理为突破口,进行专门研究,取得了一定的成绩,被机电部列为试点单位。长岭机器厂、黄河机器制造厂也在产品结构优化、定置管理方面受到机电部表扬。1989 年在省电子厅召开的现代化管理成果发表会上,全系统共发表成果 40 项。烽火无线电厂的“运用系统工程指导成品开发和营销活动”以及陕西广播电视设备厂的“推行 5S 管理,促进企业整体优化”两项成果被评为省现代化管理成果。

1990 年,全省工艺美术行业积极推行现代化管理,做到工作有标准、管理有指标、考核有依据,整个行业的管理水平得到大幅提高。当年 7 月在陕西省二轻厅召开的重点企业会议上,西安锦江刺绣厂、眉县常兴童车公司被评为二轻系统先进企业。皮革毛皮及其制造企业从基础管理入手,建立和完善企业规章制度、定额管理和工作标准,整个行业管理水平有较大提高。西安红星皮件厂、西安华西皮件厂、榆林市皮革总厂被评为二轻系统先进企业。

1990 年,省机械厅举办现代化管理成果展览,推广西安仪表厂《企业目标保证法》,开展企业综合管理上水平竞赛活动。有 10 户大中型企业、4 户小型企业被评为全省机械行业管理进步优秀单位,65 项现代化管理成果中,被省经委评为一等奖 2 项,二等奖 3 项,三等奖 37 项。西安仪表厂被机电部评为中国机电工业企业管理优秀单位,厂长施金昌被授予优秀企业家称号。

1990 年,陕西精密合金厂开展以定置管理为主要内容的现场管理,进一步提高金属制品车间的管理水平。针对品种多、批量少、产品质量要求高的特点,把质量管理的重点放在现场管理上。通过对生产现场与人的结合状况进行分析,制订出产品、材料堆放定置图,使生产的产品、半成品、废品、备件和原材料等,按定置图划定的区域堆放,做到标志明确,管理责

任落实,改变了车间“脏、乱、差”现象,防止了产品混号、落地,做到了文明生产,提高了产品质量。

1991年,全省机械行业在“外抓市场,内抓现场”工作方针指导下,积极推进企业管理整体优化。健全完善财务、成本、资金的配套管理,开展订货合同、物资占用审计,编制《典型零件时间定额标准》和《企业劳动工资部门管理考核标准》,加强以人为中心管理的岗位职务培训;选择“四厂二车间”为优化现场管理试点。1991年部分骨干企业达到机电部现场管理优化“六项要求”,重点企业有75%达到“工艺突破口”五条标志;6户企业被评为部级安全性企业;围绕提高质量、降低消耗、增加品种、提高效益,推进现代化管理方法117项,被省经委认定的有72项。

1991年,全省家具制造企业以深化改革为动力,80%以上企业在管理中采用目标管理、定置管理、A/B/C法,在订货和组织生产中,应用本量利分析法、价值工程原理合理组织生产,使企业素质和管理水平得到全面提高。管理方法实现“三个转变”,即从经验管理转变为科学管理,从定性管理转变为定量管理,从粗放管理转变为计划管理。

西安仪表厂在注重技术进步的同时重视科学管理,把推行全面质量管理作为产品上等级的主要手段。1979—1991年,创国家银牌产品3种,部优产品3种,省优新产品11种,取得质量检查成果268项,先后荣获国家经委引进技术改造现有企业全优单位称号,陕西省“六好企业”称号。1984—1987年,取得现代化管理成果46项。该厂的计算机管理已建立5个子系统,普及产、供、销、人、财、物、科研等10多个部门,并投资256万元添置一台惠普3000/70计算机系统强化管理手段,使企业管理全面步入现代化。1991年,由于在技术现代化、管理现代化、人才现代化方面成绩突出,荣获国家级企业技术进步奖,是全国仪器仪表行业第一家。该厂总工程师江生荣获“国家级有突出贡献专家”称号。

1992年,企业管理优秀奖、优秀企业家、优秀产品奖、质量管理、设备管理优秀单位、安全生产先进单位等各项检查评比活动停止。

## 第六节 企业升级

根据国务院《关于加强工业企业管理若干问题的决定》,1986年9月15日,省政府下发了《关于加强工业企业管理若干问题的通知》。《通知》指出:加强企业管理是振兴工业经济的关键,认真抓好企业升级工作,是落实国务院《决定》和推动全省工业经济发展的重要步骤。企业升级要自下而上制定好规划,要与企业的“七五”发展规划、厂长任期目标和管理现代化工作结合起来统筹安排,并要把规划层层分解到车间(科室)、班组,以保证规划的实现。规划的内容包括上等级的目标、相应措施、步骤等。并明确要求:从1987年开始,以大中型企业为重点,每年要有25%左右的大中型企业和80%左右的小型企业达到省级先进企业标准,其中3%和6%左右的大中型企业分别达到国家一级、二级企业标准。到1990年,全省276户大中型企业中,10户左右达到国家特级企业标准;30户左右达到国家一级企业标准;60户左右达到国家二级企业标准,其余大中型企业达到省级企业标准,以保证全省企业升级规划的实现。

国家级企业标准,按国务院有关主管部门制定的考核指标和实施细则执行。省级先进

企业标准,由技术经济指标(主要包括主要产品的质量、物耗能耗、人均实现利税、资金利税率、劳动生产率)和管理工作指标(主要包括管理基础工作和现代化管理工作的有关指标)两个体系组成。由于全省行业多、产品品种杂,每项指标不宜作出统一规定,具体标准由省级各工交厅局提出。省经委进行组织协调,并逐一下达执行。企业升级审批工作,每年初进行一次。企业在符合标准的前提下可以越等升级,直接申报国家二级、一级或特级企业。为了统一掌握标准,把好升级质量关,凡申报省级先进企业和国家二级以上企业的,统一由省加强企业管理领导小组办公室组织有关部门和专家审定、推荐。任何一级的先进企业,都不搞“终身制”。使升级工作真正成为改善企业经营管理、提高企业素质的有效方法和手段。

根据国务院《决定》中关于“对达到国家特级、一级、二级标准的企业,国家在信贷、出口、工资、奖金等方面分别给予相应的鼓励”的精神,省政府责成省经委会同有关方面,按照略低于国家二级企业应享有的优惠条件,制定省级先进企业的鼓励政策,以推动企业升级工作的开展。为了加强对企业管理的领导,协调各有关方面的工作,省政府决定成立陕西省加强企业管理领导小组,负责全省企业升级规划的制定、实施和省级及省级以上先进企业的审定、推荐工作。领导小组组长由曾慎达副省长担任,日常事务由省经委企业处负责。

1986年,省经委拟订46户升级试点企业:汉江工具厂、西安仪表厂、秦川机床厂、陕西钢厂、陕西精密合金厂、宝鸡石油机械厂、宝鸡石油钢管厂、宝鸡氮肥厂、国营782厂、国营769厂、韩城桑树坪煤矿、铜川王石凹煤矿、西安制药厂、陕西省红旗水泥制品厂、延河水泥厂、西北国棉一厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、西安林化厂、宁西林业局、宝鸡有色金属加工厂、陕西省金属结构厂、渭南供电局、户县热电厂、国营9901厂、国营524厂、国营803厂、国营842厂、国营172厂、国营691厂、解放军3513工厂、国营3302厂、西安红旗手表厂、陕西缝纫机厂、西安造纸厂、西安人民搪瓷厂、陕西机床厂、宝鸡农药厂、宝鸡灯泡厂、西北医疗器械一厂、铜川市铝厂、渭南市染料化工厂、汉中市水泥厂、安康地区丝绸二厂、丹凤葡萄酒厂、延安丝绸厂。

### 一、创建“三组”升级竞赛

1986年12月,省经委和省总工会联合下发《关于开展创建“三组”升级竞赛的通知》。决定从1987年开始在全省企业开展创建合格班组、信得过班组、先进班组升级竞赛活动。

#### (一)竞赛活动和企业升级挂钩

在竞赛中紧紧围绕企业升级,将省政府制定的企业升级规划层层分解落实到车间(科室)、班组,制定班组升级规划和具体目标,组织各种形式的竞赛活动,以班组升级促进企业升级,上等级的企业,必须有80%以上的班组建成合格班组,并有一定比例的信得过班组和先进班组,使企业升级建立在扎实、牢固的基础上。

#### (二)竞赛条件和基本要求

贯彻两个文明一起抓的精神,实行经济责任制与精神文明建设的“双承包”。竞赛既要赛经济技术指标,还要赛职业道德、劳动纪律;既考核班组专业管理,也要考核民主管理水平。对企业在职的班组长、工会小组等班组骨干,要普遍进行培训,班组长未经培训的,一般不能评为合格班组。合格班组必须全面完成当年生产经营任务和各项经济技术指标;信得过班组,除全面完成当年的生产经营任务和各项经济技术指标外,质量和消耗指标必须达到本企业历史最好水平;先进班组的质量和消耗必须达到省内同行业先进水平,或者在全省、

全国创优质夺名牌中作出了重要贡献。

### (三) 评比、命名和奖励

企业每年进行一次,分别授予合格班组、信得过班组、先进班组称号。对下年度评比达不到条件的,取消称号。并在企业评选先进班组的基础上,每年评选地、市级先进企业和一批先进班组;省经委和省总工会在地市、厅(局)评选的先进班组基础上每两年评比表彰一次全省企业先进班组。企业对评选出的合格班组、信得过班组和先进班组要分别给予适当的精神鼓励和物质奖励,对被评为省和全国先进班组的,由企业按照其荣誉等级分别给予嘉奖。

## 二、评审省级先进企业

1986年12月,省经委和省加强企业管理领导小组办公室,根据国务院《加强工业企业管理若干问题的决定》和省政府《关于加强工业企业管理若干问题的通知》精神,制定《陕西省评审省级先进企业暂行办法》。

### (一) 考核指标

产品质量指标:省级以上优质产品,主要产品质量指标在省内同行业居前三名水平。

物质消耗指标:产品单位原材料和能源消耗或万元产值综合原材料消耗和综合能源消耗均达到省内同行业1985年前三名先进水平,并达到国内同行业1985年平均水平。

经济效益指标:资金利税率、产值利税率、人均实现利税率和劳动生产率均达到省内同行业1985年前三名先进水平,并达到全国同行业1985年平均水平。考核资金利税率时,固定资金按净值计算。考核人均实现利税率和劳动生产率时,职工人数按劳动人事统计规定,全部员工扣除农副生产人员、出国援外人员、6个月以上的病伤人员和学习人员、派出外单位工作人员,企业办小学、中学、大学、商店、粮店、邮电、派出所人员后计算。主要产品,指能够代表企业水平或起主导作用的产品,包括列入上级主管部门考核的产品、出口创汇产品以及产量、产值、利税在本企业中比重大的产品。主要产品可以是一种或几种,但其商品产值之和,一般应达到本企业商品总产值的60%以上;多品种、小批量生产的企业也应达到50%以上。具体品种由企业主管部门确定。

省内同行业企业较少,不易确定省级先进企业考核指标的,按全国同行业平均先进水平制订。企业生产跨行业产品的,标准由企业主管部门制订,在征求归口行业主管部门的意见后,报省加强企业管理领导小组办公室组织认定。这类企业的经济效益指标按总体水平考核。

### (二) 管理工作要求

实行厂长负责制和厂长任期目标责任制。建立健全以提高产品质量、降低物质消耗为重点的各级各类人员经济责任制,并有相应的工作标准和考核标准。重视产品更新换代,研制、开发新产品的机构和人员健全充足,产品适销对路。基础管理工作健全。各种产品均有标准,主要产品采用国家标准,并积极推行国际标准或国外先进标准;计量工作达到国家二级;建立经济技术信息网络;厂内原始记录、凭证、台账、统计报表健全,劳动、资金、费用、物耗、能源定额齐全,并切实贯彻执行。积极推行管理现代化。应用现代化管理方法和手段取得显著成效。财务管理制度健全,能严格遵守财经纪律。职工培训有长期规划和年度实施计划,做到本职工作应知应会。班组建设工作扎实,开展“合格班组”、“信得过班组”、“先进班组”竞赛活动。生产操作规程和安全管理制



规定。

### (三) 审批程序

凡申报省级先进企业的单位,必须经过自检自查和职代会讨论通过。在确认达到标准后,填写《陕西省省级先进企业申报表》,上报主管部门。主管部门根据企业提出的申请报告进行审核,并签署意见上报省加强企业管理领导小组审定。

省级先进企业不搞“终身制”。产品质量下降,物质消耗上升,出现经营性亏损,即撤销其称号。

### (四) 奖励政策

省级先进企业由省政府予以命名和表彰,授予奖牌。同时在信贷、出口、工资、奖金等方面给予优惠,以资鼓励。

## 三、省政府表彰奖励,并授予“省级先进企业”称号的企业

### 1986年省级先进企业(60个)

宝鸡石油机械厂、宝鸡石油钢管厂、西安石油勘探仪器总厂、宝鸡氮肥厂、西安仪表厂、秦川机床厂、汉江工具厂、汉江机床厂、汉江油泵油嘴厂、陕西精密合金厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、西北国棉七厂、长岭机器厂、华电材料厂、宏星无线电器材厂、华达无线电器材厂、烽火无线电厂、西安制药厂、耀县水泥厂、西安产河化工厂、西安化学试剂厂、西安石油化工厂、西安内燃机配件厂、西安电缆厂、西安第五砂轮厂、西安电力电容器厂、西安高压开关厂、西安毛纺厂、黄河机器制造厂、西安人民搪瓷厂、陕西缝纫机厂、西安造纸网厂、西安红旗手表厂、西安自力中药厂、宝鸡应用化学厂、陕西机床厂、陕西西凤酒厂、宝鸡制药机械厂、西北医疗器械一厂、泾阳县水泥厂、渭南市染料化工厂、汉中水泥厂、丹凤锑品冶炼厂、商县铅锌矿、榆林毛纺厂、咸阳纺织机械厂、惠安化工厂、华山机械制造厂、秦川机械厂、陕西彩色显像管总厂、西安飞机制造公司、燎原机械厂、宏峰工具厂、渭河发电厂、户县热电厂、渭南供电局、西安机械设备制造厂、宝鸡有色金属加工厂、宝鸡卷烟厂。

### 1987年省级先进企业(100个)

西北第一棉纺织厂、西北第二棉纺织厂、西北第三棉纺织厂、陕西第二棉纺织厂、陕西第十三棉纺织厂、西北第一印染厂、陕西纺织器材厂、陕西第一纺织机械厂、渭南纺织机械厂、安康地区第一缫丝厂、安康地区第二缫丝厂、西安市第一织袜厂、西安市第二织袜厂、西安电机厂、西安变压器电炉厂、西安高压电瓷厂、汉中变压器厂、宝鸡市车辆厂、眉县水泵厂、陕西重型机器厂、陕西鼓风机厂、西安砂轮厂、西安化工机械厂、汉阴县计量厂、西安无线电一厂、群力无线电器材厂、卫光电子厂、咸阳石油钢管钢绳厂、西安化工厂、宝鸡市有机化工厂、眉县橡胶厂、宝鸡磷肥厂、虢镇氮肥厂、扶风氮肥厂、陕西钢厂、西安焦化厂、汉江制药厂、陕西省医疗仪器厂、西安大庆制药厂、西安长城制药厂、西安雁塔水泥厂、户县水泥厂、铜川市水泥厂、商洛供电局、咸阳供电局、汉中供电局、略阳发电厂、灞桥热电厂、宝鸡车辆修造厂、秦川电站仪表厂、西安电力机械厂、宝鸡铁塔厂、西北电力建设局第一工程公司、宝鸡桥梁工厂、宝鸡工程机械厂、西安车辆厂、铁一局电务工程处、中国铁路物资总公司西安公司、郑州铁路局西安工程公司、宝鸡灯泡厂、西安造纸机械厂、商洛地区造纸厂、西安金笔厂、耀县水泥纸袋厂、西安味精厂、宝鸡酒精厂、城固酒厂、商南县酒厂、洋县酒厂、陕西省三粮液酒厂、西安市塑料制品厂、西安第一印刷厂、西安市锦江刺绣厂、西安市凤凰刺绣厂、西安市软垫家

具厂、岐山县红旗机械厂、咸阳第一服装厂、榆林县服装公司、榆林县皮革总厂、咸阳秦都制鞋厂、三原县制鞋厂、西安市华强轻工机械厂、西安市电信局、洋县邮电局、西北林业机械厂、东方机械厂、光辉机械厂、庆华电器制造厂、国营7416厂、国营262厂、国营521厂、长空精密机械制造公司、解放军3507工厂、解放军3530工厂、陕西省建筑工程机械厂、西安市第二市政工程公司、陕西省东风机械厂、陕西省渭原机械厂、陕西省胜利机械厂。

#### 1988年省级先进企业名单(127个)

西安电力整流器厂、西安起重机厂、西安高压陶瓷电容器厂、西安黄河棉纺织厂、西安第二织袜厂、第一钟表机械厂、西安市第二印刷厂、西安感光复印纸厂、西安市阎良区造纸厂、西安市自行车一厂、西安市日用化学工业公司、中国标准缝纫机公司西安零件二厂、户县造纸厂、西安市红星皮件厂、西安市金刚石工具厂、西安衡器厂、西安包装板纸厂、西安常压锅炉厂、西安特种工艺美术总厂、西安光华制药厂、西安矿山机械厂、西安市自来水公司、西安市公共交通公司、西安市第一市政工程公司、西安市阿房电器厂、西安兴庆服装厂、西安前进高压阀门配件厂、宝鸡机床厂、宝鸡车辆配件厂、宝鸡县家机修理制造厂、陕西省秦华制线染织厂、扶风县毛巾厂、宝鸡市塑料厂、宝鸡市皮革厂、宝鸡医药玻璃厂、陕西省卫东医药化工厂、宝鸡市自来水公司、宝鸡市公共交通公司、陕西省内燃机配件一厂、咸阳市冶金建材厂、咸阳市制线厂、咸阳第一塑料厂、咸阳第五服装厂、三原县制锁厂、陕西省云阳造纸厂、北京市三八鞋厂陕西联营厂、泾阳县云阳奶粉厂、兴平县暖气片厂、铜川市整流变压器厂、铜川市无线电厂、耀县东风水泥厂、澄城县电子仪器厂、渭南市钟表厂、陕西省杜康酒厂、蒲城县塑料制品厂、渭南市秦牛锅炉厂、合阳县包装材料厂、蒲城县永丰水泥厂、汉中冲剪机床厂、汉中市啤酒厂、汉中市日用化工厂、陕西省秦洋食品饮料有限公司、汉中市服装一厂、略阳县纤维板厂、汉中市自来水公司、汉中市汉江水泥厂、汉中市石马板纸厂、汉中客车厂、略阳金属铸管厂、安康市沪康服装厂、山阳县酒厂、山阳县矿业开发公司、延安汽车工业联营公司、府谷黄河机械厂、府谷县水泥厂、黄河工程机械厂、汉川机床厂、汉江机床铸锻件厂、陕西广播电视设备厂、西北耐火材料厂、陕西省焦化厂、略阳钢铁厂、西安冶金机械厂、第九冶金建设公司、陕西省石化安装公司、城固氮肥厂、武功氮肥厂、户县氮肥厂、兴平化肥厂、略阳磷肥厂、岐山县磷肥厂、西北第六棉纺织公司、陕西第八棉纺织公司、陕西第九棉纺织公司、陕西第十棉纺织公司、陕西第十二棉纺织公司、咸阳陶瓷厂、西安筑路机械厂、延安卷烟厂、陕西省前进机械厂、渭南柴油机厂、昆仑机械厂、庆安宇航设备公司、远东机械制造公司、安中机械厂、国营691厂、国营7414厂、国营7103厂、国营544厂、宁西林业局、西安林产化学工厂、西安供电局、铜川供电局、韩城发电厂、石泉水电站、西北电力建设第四工程公司、解放军3513工厂、陕西西汉砖瓦厂、陕西省钢窗厂、西安市邮政局、长安县邮政局、周至县邮政局、宝鸡市邮政局、韩城市邮政局、华阴县邮政局、宁陕县邮政局、旬阳县邮政局。

#### 1989年省级先进企业(131个)

西安绝缘材料厂、西安光学测量仪器厂、西安高压阀门厂、西安液压件厂、西安汽车配件厂、西安东方电机厂、西安无线电二厂、西安带钢厂、周至县造纸厂、西安市美术广告总公司、西安市塑料机械厂、西安纺利服装厂、户县塑料厂、西安硫酸厂、西安市石棉制品总厂、西安市药材公司南郊分公司、西安市阿房造纸厂、西安北方电缆厂、西安红旗金属结构厂、西安市高教基建木器加工厂、长安县前进电器厂、长安汽车配件厂、长安电子仪器厂、西安市相桥乳

品厂、蓝田县纤维板厂、西安市阎良磁性元件厂、西安市户县齿轮厂、户县宋南机械厂、关中工具厂、宝鸡轴承厂、宝鸡水泵厂、扶风水泵厂、岐山水泵厂、宝鸡市秦岭晶体管厂、宝鸡印制板厂、宝鸡钢厂、岐山县棉织厂、宝鸡市钢窗厂、宝鸡市工农服装厂、宝鸡灯具厂、宝鸡市服装制帽厂、岐山县水泥厂、陇县药材公司、凤翔县药材公司、宝鸡市金台铜件厂、宝鸡电石厂、眉县硫酸厂、扶风造纸厂、宝鸡市政工程公司、兴平橡胶密封件厂、咸阳市渭城区农业机械供销公司、咸阳电器厂、陕西省塑料厂、礼泉海绵厂、旬邑县制药厂、咸阳彩虹包装箱厂、三原县永磁厂、咸阳市自来水公司、咸阳市公共汽车公司、铜川市服装工贸公司、铜川汽车运输公司、铜川市第二汽车运输公司、铜川市自来水公司、长富电子器件联合制造厂、渭南针织厂、澄城县塑料制品厂、华县塑料厂、韩城市汽车运输公司、白水县第二汽车运输公司、汉中地区钢铁厂、汉中市棉织厂、南郑纺织器材厂、汉中市白板纸厂、南郑油漆化工厂、汉中地区塑料厂、洋县塑料厂、汉中市石英砂厂、略阳县水泥厂、城固原公机砖厂、南郑县泉沟砖瓦厂、宁陕胶合板厂、安康市汽车运输公司、旬阳县航运公司、柞水县银洞子银铅矿、镇安县农机修造厂、永坪炼油厂、榆林地区中药厂、定边县奶粉厂、榆林市地毯厂、米脂县农机修造厂、榆林市汽车运输公司、海红轴承厂、陕西汽车齿轮厂、国营宝光电工厂、华山冶金车辆厂、韩城铁厂、西北橡胶厂、咸阳氮肥厂、西安煤矿仪表厂、西安煤矿机械厂、渭南煤矿机械厂、陕西省煤炭建设公司管件设备厂、铜川矿务局地质勘测公司、韩城矿务局象山煤矿、韩城矿务局建筑安装工程处、陕西工程建设材料设备供应公司、陕西省金属结构厂、陕西第十一棉纺织厂、澄城雪茄烟厂、金堆城铝业公司、兴平玻璃纤维总厂、宁东林业局、陕西省龙草坪林业局、陕西省红旗化工厂、国营7171厂、国营7107厂、宝成通用电子公司、秦岭电气公司、江南压铸总厂、解放军5702工厂、咸阳市邮电局、汉中地区邮电局、石泉县邮电局、邮电部第二工程公司、宝鸡供电局、延安供电局、榆林供电局、宝鸡发电厂、西安铁路分局、铁二十局第二工程处、解放军3511工厂。

1986年评出90个省级设备管理优秀单位,1987年评出90个省级设备管理优秀单位,1988年评出90个省级设备管理优秀单位,1989年评出85个省级设备管理优秀单位。1991年,省经委发出《关于省级先进企业节能升级问题的通知》,对先进企业节能升级、设备管理升级作出补充安排。

1988年,全省企业升级工作全面展开。先后有524户企业获得省级先进企业称号,有70户企业被评为国家二级企业。1990年国营长岭机器厂和西安飞机工业公司两户企业被国务院企业管理指导委员会审定为国家一级企业,也是陕西省首批晋升国家一级企业的单位。省政府给予通报表彰。

西北国棉一厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、西北国棉七厂、西安仪表厂、秦川机床厂、陕西机床厂(陕西洗衣机厂)、国营长岭机器厂(陕西电冰箱厂)、陕西彩色显像管总厂、黄河机器制造厂、陕西广播电视设备厂、西安无线电一厂、兴平化肥厂、宝鸡氮肥厂、西安石油勘探仪器总厂、西安化工厂、延安炼油厂、陕西精密合金厂、耀县水泥厂、汉中市水泥厂、宝鸡卷烟厂、南郑卷烟厂、澄城烟厂、宝鸡应用化学厂、宝鸡西凤酒厂、城固酒厂、勉县纤维板厂、宝鸡灯泡厂、西安旅游食品厂、汉江制药厂、西安软垫家具厂、西安飞机工业公司、远东机械制造公司、铁道部宝鸡桥梁厂、国营7414厂、西安造纸网厂、国营262厂等企业,通过不断深化改革和狠抓基础管理,使各项工作都跨入全省先进行列。

1991年9月,为了贯彻落实省委、省政府《关于认真贯彻执行〈企业法〉增强国营大中型企业活力的若干规定》,切实改善企业的外部环境,减轻企业负担,落实企业的经营管理自主权,搞好“质量、品种、效益年”活动,集中精力抓好压缩产品资金占用,扭亏增盈,清理三角债三项工作,省经委决定一律停止对企业的各种检查、评比、升级活动。

## 第七节 学吉化

1989年11月,省政府先后组织“吉化人事迹报告会”和“学武钢经验报告会”,号召全省工业企业普遍开展学吉化、学武钢、抓管理、上等级活动。吉化精神的“五条基本经验”、“四种革命精神”、“严、细、实、快”的四字作风,以及武钢的“七条基本经验”都是通过现场管理来培养、形成和体现的。西安、咸阳、宝鸡、延安、榆林等地市,机械、石化、冶金、电子等行业,分别召开现场管理工作会,进一步强化管理工作。省石化厅在开展“学吉化”活动中,领导亲自抓,从节约一钉一木、一砖一瓦,一滴油、一块煤、一度电、一张纸着手,算细账,把现场管理费用降了下来。1990年3月,省委办公厅向全省推荐省石化厅的经验,号召各行各业广泛开展“学吉化”活动。6月26日,省石化厅在兴平化肥厂召开“学吉化”现场经验交流会,把“学吉化”活动推向高潮,在省内外引起了较大反响,受到省委、省政府的重视。10月9日,省政府又在兴平化肥厂召开全省企业管理现场会,组织与会人员参观兴平化肥厂的生产现场管理,兴平化肥厂和陕西精密合金厂介绍了“学吉化”的经验,省石化厅汇报了组织开展“学吉化”活动的做法、体会和收获。

兴平化肥厂是省石化行业“学吉化”的试点企业之一,在抓现场管理上总结出五条经验:一是思想重视,组织落实,目标明确,措施得力;二是领导带头,真学实干,塑造典型,以点带面;三是齐抓共管,从严治厂,检查督促,坚持不懈;四是以人为本,振奋精神,培养作风,锤炼队伍;五是从基础抓起,优化管理,提高质量,增加效益。

1990年10月,省石化厅组织一批重点企业的54名班组长赴吉化参观学习,进一步把“学吉化”活动推向深入。12月中旬,省石化厅召开全系统班组长建设工作会议,提出把以加强生产现场管理为主要内容的“学吉化”活动推向“班子建设、班组建设和企业管理升级达标”阶段。通过开展广泛深入的“学吉化”活动,企业的管理水平明显提高,涌现出一批先进典型:宝鸡氮肥厂和扶风氮肥厂跨入国家二级企业行列;陕西化肥厂、西安华通食品厂荣获省先进企业称号;西安化工厂、兴平化肥厂、宝鸡氮肥厂被评为全国化工系统“学吉化”先进单位;宝鸡磷肥厂等9户企业获得省石化系统“学吉化”先进单位。定边盐化厂从基础管理入手,定员定编,健全规章制度,加强计量、统计、信息等工作。1990年被省经委授予“普及TQC基础知识先进集体”,在榆林地区轻工系统首届QC成果发布会上,该厂4项成果分别获一、二、三、四等奖。

1991年,省石化厅继续把开展“学吉化”活动作为促进企业抓管理、上等级的一项重要措施。针对企业管理中存在的问题,加强现场管理工作,对首批确定的10个试点单位进行检查、巩固和提高,又对新确定的25个“学吉化”试点企业进行现场管理达标验收。抓班组建设,通过举办班组长培训班,召开班组建设汇报交流会,组织班组长参观学习,培养了一批班组建设骨干力量,提高了班组管理水平。开展大规模技术比武活动。全系统9大行业85

个工种约5万人参加技术比武活动,促进了班组业务技术水平的提高。1991年末,省石化厅召开总结表彰大会,对100个先进班组和100名优秀班组长进行表彰奖励。通过细化现场管理,加强班组建设,推动了生产发展和经营管理水平的提高。继宝鸡氮肥厂、扶风氮肥厂之后,兴平化肥厂被命名为国家二级企业。宝鸡磷肥厂等2户企业被化工部评为清洁文明工厂。在“学吉化”活动的带动下,全省企业的各种单项管理工作升级达标进展迅速,整个企业素质得到进一步提高。

## 第八节 依法治厂

1994年国家经贸委提出在全国企业中开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动,以引导企业苦练内功,全面提高企业素质,增强市场适应能力和竞争能力,并确定在全国抓好100户“转机好、管理好、效益好”的典型。省政府办公厅转发省经贸委制订的《关于在全省企业中开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动的实施方案》。

《实施方案》指出:随着改革的逐步深入,企业在旧体制下形成的管理思想、管理制度、管理体制、运行机制与社会主义市场经济体制不相适应的问题较为突出。在市场经济条件下,企业要生存和发展,主要靠企业自身,转机制,抓管理,练内功,增效益,是最现实的选择。转机制是企业改革的重点,是建立现代企业制度的基础,是企业加强经营管理、推动技术进步、提高企业素质和经济效益的内在动力。抓管理是企业生存发展的内在要求,改善和加强经营管理既包括整顿又包括创新,既是改革的重要内容又是深化改革的保证。练内功,是增强企业在市场经济条件下得以生存发展的基本能力。增效益是企业作为市场竞争主体的基本特性,是开展这项“活动”的出发点和落脚点。开展“转、抓、练、增”活动的目的和意义是在改革全面深化、开放进一步扩大的新形势下,引导企业眼睛向内,围绕建立现代企业制度,主动转换经营机制,自觉加强经营管理,积极推动技术进步,全面增强企业素质,努力提高经济效益,促进全省经济持续、快速、健康发展。其目标规划是通过开展这项“活动”,全省在两三年内达到以下目标:国有企业初步建立起适应市场经济体制的管理制度及运行机制。企业管理整体水平上新台阶。具体目标是:3户国家一级企业和国家二级企业,初步达到现代化管理和整体优化;444户省级先进企业,达到科学管理并部分实现现代化管理;其他企业,管理水平要有明显提高;管理混乱、亏损严重的企业,经整顿和调整,基本改变原有面貌,并实现扭亏为盈。多数企业建立并完善决策、营销、信息、开发等管理体系,对不利因素的消化能力和对市场的适应能力、应变能力及企业自我约束能力普遍有所增强。全面完成各项经济技术指标。企业的质量、消耗、效率、效益指标明显改善。低于历史最好水平的企业要恢复到历史最好水平;达到历史最好水平的企业要按不同层次赶超地区内、省内、国内、国际同行业先进水平。

### 一、重点工作

#### (一)深化企业改革,加速经营机制转换

继续贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和陕西省的《实施办法》,围绕建立现代企业制度,探索和构造政企分开、适应市场经济的企业管理体制和运行机制。改革产权制度,理顺产权关系:对已进行股份制改制的企业,按照有关法律、法规、规章加以规范;对国

有大中型企业严格按《公司法》，逐步进行改制试点；对国有小企业，可以实行股份合作制改造，也可实行产权出售、租赁、转让；对资不抵债、扭亏无望的企业依法实施破产。加速企业组织结构和所有制结构的调整：大力组建和发展企业集团；运用关、停、并、转、包、租、卖、破等手段，对企业实行综合治理，资源进行合理配置；大力发展非国有经济，加大非国有经济在全省经济中的比重。

## （二）狠抓经营管理，全面提高竞争力

围绕提高企业经济效益，增强应变能力和竞争能力，根据市场需求和发展趋势，制定企业发展规划和经营战略；认真执行《产品质量法》，大力推行 GB/T1900—ISO9000 系列标准，强化质量管理；认真实施《企业财务通则》和《企业会计准则》，强化财务管理，加强财务核算和财务纪律，实行全面经济核算，努力减少资金占用，加速资金周转；加强成本核算，继续推广邯郸钢铁总厂模拟市场成本管理的经验，制定先进合理的消耗定额，不断降低生产成本，强化成本管理。围绕提高质量降低消耗和降低成本，优化现场管理。要外抓市场，内抓现场，整顿现场环境，综合治理“跑、冒、滴、漏”，加强班组建设，把各项管理落实到岗位和人员，使现场达到环境整洁、纪律严明、物流有序、设备完好、信息准确、生产均衡的要求。围绕标准化、制度化，加强基础管理。按照市场经济要求，建立起新的管理规范 and 行为规范；整顿劳动纪律，扭转有章不循、违章不究、纪律涣散、管理松懈的不正常现象，企业领导要严于律己，率先垂范，敢抓敢管，从严治厂。

## （三）推进技术进步，调整产品结构

实施全省企业技术改造规划。把嫁接改造作为技术改造工作的重点，选择一批好企业、大项目，采取请进来、走出去等形式，大力招商引资，搞好嫁接改造。努力开发新产品，优化产品结构。要在高档次、高附加值、高质量、新特色、新功能，投资少、见效快，形成批量和经济规模上下工夫。搞好新技术推广应用。抓一批基础通用技术、关键生产工艺、新兴技术等方面的重大新技术开发及工业性试验项目，带动行业技术发展。积极推进企业与大学、科研院所发展多种形式的合作，促进“产、学、研”合作项目的实施，使更多的科技成果真正转化为现实生产力。

## （四）突出以人为本，全面提高企业素质

加强企业领导班子建设，加强岗位培训，抓好知识更新，提高经营者和管理人员的素质以及经营决策和组织领导能力。重视企业文化建设，培养企业良好的群体意识，增强企业凝聚力，发挥全体职工在生产经营中的自觉性、主动性和创造性。加强职工队伍建设。搞好职工技术、文化、职业道德教育和培训，努力提高全体职工的思想、文化、技术素质，健全企业民主管理制度，广泛开展合理化建议、技术革新和劳动竞赛活动，建设一支过硬的职工队伍。

采取统筹规划，分类指导，点面结合，全面推进的方法。企业根据目标，自定规划，自我赶超，自我评价；省经贸委和有关行业部门搞协调、指导、监督、服务工作。由省经贸委牵头，会同省财政厅、劳动厅、审计厅、统计局、技术监督局等部门共同组织，日常事务由省经贸委负责组织实施。企业主管部门搞好规划和指导，参与评价指标和综合认定工作。企业管理协会、企业家协会、工业经济协会以及会计、审计事务所等中介组织，加强企业咨询、指导、评价认定。工会、共青团、妇联组织协同，电台、电视台、报社等新闻单位积极配合搞好宣传。在全省上下建立完整的工作组织体系。省经贸委选定部分有代表性的企业作为直接联系单

位,听取意见,随时改进工作。各地市、各部门及时发现和总结“活动”中先进典型的成功经验,树立榜样,发挥示范作用,推动“活动”的全面深入发展。

全省金矿采选业在开展“转机制,抓管理、练内功、增效益”活动中,针对存在的问题,各企业结合自己的实际,从进一步完善三项制度改革入手,坚持以人为本,从严管理机制,狠抓了以定额消耗、成本核算管理等方面的基础管理工作,使企业活力明显增强。安康金矿通过完善三项制度改革,制定一套具体劳动管理办法,使企业的生产要素配置进一步优化,创造了人均年产黄金 1200 克,实现利税两万元的全国同行业高好水平。东桐峪金矿采用多种形式的用工制度和坚持效率优先、兼顾公平的原则,拉大一、二、三线之间差距的分配制度,使企业焕发勃勃生机,1994 年生产黄金 1000 多千克,比上年增长 54%,实现利税 2330 万元。太白金矿有限责任公司的试点,跳出了单一封闭的企业管理模式,开始步入自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的轨道。安康市黄金局在企业管理上,实行业主目标成本管理责任制,大财务小核算,把企业效益同职工收入挂起钩来,恒口实业集团总公司,1994 年上半年职工工资比上年同期增长 74.1%,成本下降 10%。

1994 年,全省卷烟企业在宝鸡召开生产经营工作会议,组织现场管理抽查和咨询服务活动,推行成本核算和资金定额管理、设备管理等强保制度。富平庄里陶瓷厂以“拓宽视野转机制,开源节流降赤字,调整结构求发展,稳步提高增收收入”为方针目标,狠抓生产经营,取得收入 1490.96 万元。西安保温瓶厂结合生产实际,在车间实行岗位计件工资制,车间又在岗位计件工资的基础上细化为岗位技能计件工资制,从而拉开分配档次;并先后成立三个专业小组,以提高产品质量、降低消耗为目标,制定具体措施,实行降一奖一,升一罚一的目标管理。全省建材企业坚持勤俭办厂的精神,通过完善企业内部结算制度,按照“增畅、限平、停滞”的原则,严格限产压库,加紧货款回收。坚持完善以节能降耗为主要内容的成本管理责任制,使原材料、能源消耗和经费开支都有比较科学合理的定额考核制度,取得明显经济效益。

## 二、表彰先进

“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动的深入开展,促进企业管理从传统管理向现代管理转变。1995 年 4 月,省经贸委根据省政府的指示,对 1994 年以来全省“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动进行总结。确定了全省“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动的先进单位和先进个人名单。并拟定发出《陕西省人民政府办公厅关于表彰转机制、抓管理、练内功、增效益活动先进单位和先进个人的通报》。

### (一)陕西省转机制抓管理练内功增效益活动先进集体(35 户)

彩虹电子集团公司、长岭(集团)股份有限公司、西安仪表厂、秦川机床厂、陕西压延设备厂、长安信息产业(集团)公司、陕西华电材料总公司、略阳钢铁厂、西安钢铁厂、兴平化肥厂、陕西省印刷厂、陕西建设机械厂、陕西玻璃纤维总厂、西北第七棉纺厂、西北第四棉纺厂、西安制药厂、陕西省医药公司、宝鸡卷烟厂、西安飞机工业公司、庆安宇航设备公司、西安华山机械厂、西安东方机械厂、陕西省东风机械厂、韩城矿务局象山煤矿、陕西省公路机械厂、宝鸡磷肥厂、陕西省饲料厂、陕西省光华纺织厂、西安化工厂、陕西鼓风机厂、西安无线电厂、西安市第一印刷厂、西安市旅游服务(集团)股份公司、西安市果品批发公司、咸阳市冶金建材厂。

### (二)陕西省转机制抓管理练内功增效益活动先进个人(38 人)

- |                    |                        |
|--------------------|------------------------|
| 李清华 (西北第十棉纺厂)      | 赵贤哲 (秦川机床厂)            |
| 申尔谦 (西北第二棉纺厂)      | 彭干松 (西北第七棉纺厂)          |
| 贾韵梅 (陕西玻璃纤维总厂)     | 王文 (陕西压延设备厂)           |
| 陶成泽 (汉川机床厂)        | 张振田 (陕西省焦化厂)           |
| 李天锡 (龙门钢铁总厂)       | 杨才 (陕西广播电视设备厂)         |
| 茹呈义 (宝鸡磷肥厂)        | 金凤瑞 (航空工业总公司第 618 研究所) |
| 杨有庄 (省兵器工业管理局)     | 宋子成 (西安秦川机械厂)          |
| 王理 (铜川矿务局多种经营总公司)  | 谢守泉 (陕西省食品贸易公司)        |
| 魏艳荣 (陕西省百隆股份有限公司)  | 黄珠科 (陕西省红旗化工厂)         |
| 刘明西 (龙草坪林业局武功纤维板厂) | 吴国正 (西安专用肥厂)           |
| 阎启元 (省烟草总公司)       | 拾景水 (西安无线电二厂)          |
| 楚金元 (西安三轮车工业公司)    | 韩增荣 (西安雁塔水泥厂)          |
| 刘继伦 (宝鸡化学纤维厂)      | 何德明 (关中工具厂)            |
| 朱成俊 (咸阳市涤纶化纤厂)     | 胡景贤 (咸阳电子材料厂)          |
| 王宇中 (铜川市经委)        | 李学荣 (铜川市工艺服装厂)         |
| 王荣举 (蒲城县工业经济局)     | 曹汉成 (汉中精密仪器厂)          |
| 惠建群 (南郑县水泥厂)       | 樊建堂 (汉中变压器厂)           |
| 李进阳 (商洛地区工业经济局)    | 王苏通 (丹凤县铸品冶炼厂)         |
| 韩继 (延长油矿管理局)       | 李宝源 (府谷电石厂)            |

## 第九节 扭亏增盈

### 一、全面整顿

1979 年省革委会经委、财政局、省清产核资扭亏增盈领导小组办公室,根据国务院领导提出“对重点盈利企业和亏损企业,各级清产核资、扭亏增盈办公室要协助各级主管部门一户一户地抓紧抓细抓实”的精神,决定从 1979 年 11 月起,分批召开研究解决亏损 50 万元以上重点企业座谈会。1979 年 11 月 22 日召开第一次座谈会,参加座谈会的有略阳钢铁厂、省焦化厂、西北耐火材料厂、黄河工程机械厂、长安油泵嘴厂、秦川拖拉机厂、省化肥厂、金家河石全矿、蒲白矿务局、西安钢铁厂、宝鸡红光铁厂、韩城矿务局、西安市焦化厂、宝鸡钢厂、铜川矿务局下石介煤矿、铜川铁厂、韩城钢铁厂、泾阳铁厂、宝鸡市焦化厂、西安轮胎厂、大荔化肥厂、宝鸡市磷肥厂、蒲城化肥厂、渭南化肥厂、兴平碱厂、西安机床厂、西安拖拉机厂、宝鸡农机厂、宝鸡电器元件厂、西安无线电一厂、汉中钢铁厂、洛南铁厂、商县铁厂、延安钢铁公司、府谷铁厂、神木铁厂、山阳化肥厂、洛南化肥厂、商洛地区化肥厂、延安红旗化肥厂、黄陵化肥厂、府谷化肥厂、榆林化肥厂、子洲化肥厂等 44 家企业。

1981 年 2 月,省经委、省财政局、省清产核资扭亏增盈办公室召开会议,对分批研究解决 50 万元以上重点亏损企业问题作进一步安排部署。并逐户检查了 1980 年扭亏增盈情况,核定 1981 年的亏损控制指标,签订计划内亏损包干合同。

1982 年,全省预算内国营工业亏损企业 235 户,亏损额 12514 万元。其中亏损 50 万元



以上的企业 38 户,亏损额达 9336 万元。在 38 个亏损大户中,省属企业 25 户,亏损 8157 万元,地市属企业 13 户,亏损 1179 万元;按行业分,煤炭企业 4 户亏损 3955 万元,冶金企业 8 户亏损 2695 万元,机械企业 16 户亏损 1841 万元,电子企业 2 户亏损 142 万元,建材企业 2 户亏损 177 万元,石油化工企业 2 户亏损 122 万元,轻工企业 4 户亏损 404 万元。

造成亏损的原因主要是:(1)工艺技术落后,产品花色陈旧,质量低劣,销路不畅。(2)产品订货量少,生产任务不足,达不到盈亏平衡点的要求。(3)工资基金、贷款利息、劳动保险费用和其他社会负担增多。(4)原材料价格升高,产品销价没有相应提高。(5)有的企业简易投产,先天不足,长期达不到生产能力。(6)有的企业领导不力,经营管理不善,劳动生产率低下,消耗大,成本高。因此,扭亏增盈,要立足于企业内部改善经营,挖掘潜力,降低成本,千方百计提高经济效益。

1983 年初,省经委对亏损企业进行归类排队,逐户分析,从抓重点、抓大户入手,打开扭亏工作的新局面。根据省委、省政府领导的意见,省经委、省计委、省财政厅于 1983 年 6 月 18—21 日召开全省工业企业亏损大户扭亏座谈会。省级有关厅局的领导,有关地市经委、计委、财政局的领导,以及亏损 50 万元以上的 38 个企业的厂长和有关人员共 120 人参加会议。陕西省柴油机厂、西安钢铁厂和西安市扭亏检查组等单位,在会上汇报了提高经济效益、改变亏损面貌的做法和打算。会议通过逐户分析亏损的原因,落实了减亏扭亏指标,研究提出企业超亏部分财政不予补贴,减亏部分企业留用,当年盈利国家不收的包干责任制。制定了奖勤罚懒的政策措施。建立 38 户亏损企业进度统计和定期张榜通报制度和扭亏帮学责任制,进一步推进扭亏增盈工作的深入开展。省政府对会议形成的《陕西省工业企业亏损大户扭亏座谈会纪要》作了批转。

会议对核定扭亏指标作出四条规定:(1)属于政策性调价而减亏增收的,应大部分上缴财政;(2)属于企业改善经营管理,增加生产,提高质量,降低成本而减亏增收的,应适当给企业多留一点;(3)历史遗留问题,应逐步解决,不能要求过高;(4)要给亏损企业留有一定的资金用于改善生产条件。按照这些规定,经过反复协商研究,逐户落实 1983 年的减亏扭亏任务。全省 38 户亏损企业中,除 2 户待定外,1983 年内可以实现由亏转盈(财政不再补贴)的 9 户,摘掉亏损大户帽子(亏损额降到 50 万元以下)的 5 户,减亏但摘不掉亏损大户帽子的 19 户,亏损指标与 1982 年持平的 2 户,高于 1982 年的一户。亏损总额(不含待定的两户)1983 年降到 582.5 万元,比 1982 年实际亏损减少 3334.5 万元,减亏 36.4%。

会议还研究制订了扭亏增盈的政策措施:(1)地市企业实行亏损包干经济责任制,按会议核定的亏损指标,超亏不补,减亏留用,盈利不收。(2)亏损企业进行技术改造和引进先进技术项目,按规定程序审批,有关部门要大力支持。所需资金,该贷款的贷款,该拨款的拨款,不能因技术改造要求增加补亏指标。(3)贯彻奖勤罚懒的原则,凡 1983 年实现扭亏为盈或完成减亏任务的企业,可以按规定调整职工工资。其中,实现扭亏的企业全年奖金水平最高可以按两个月职工平均标准工资控制,经主管部门批准,可以给企业领导相当于一至两个月企业职工月平均标准工资的一次性奖励。凡 1983 年亏损高于 1982 年的企业,一般不调工资,奖金从 1983 年 8 月 1 日起停发。对于为调整工资、多领奖金而弄虚作假的,一经发现,收回奖金,并追究企业领导的责任。(4)对产品不对路,质量低劣,消耗高,经过努力几年内仍不能扭亏为盈的企业,实行关并转。

1983年12月,全省组成两个检查组,对亏损大户逐一进行检查,并根据省政府文件精神,实行奖罚兑现。表彰了扭亏成绩较好的陕西鼓风机厂、汽车齿轮厂等企业,提高职工的奖金水平;对亏损继续增加的西安自行车厂,停发奖金;对技术不过关,产品质量达不到要求,造成亏损的宝鸡市缝纫机厂,实行转产。西安市水泥厂限期内未能实现扭亏增盈,对其主要负责人就地免职。上述措施,使全省预算内工业企业亏损总额减少54.5%,38个亏损大户中,24个扭亏为盈,8个与1982年基本持平。

1984年1月,省经委联合省财政厅、省劳动人事厅、省企业整顿领导小组办公室,对1983年40个盈利大企业和38个亏损大户,进行通报并兑现奖罚政策。40个盈利大企业上缴利润突破3亿元,占到工业企业上缴利润总额的90%以上;38个亏损大户,比上年实际减少亏损5800万元,减亏60%以上。

为了进一步抓好扭亏增盈工作,省经委印发《关于抓好盈利大企业的几点意见》和《关于1984年亏损大户扭亏工作的安排意见》。对盈利大企业(部属企业7个、地方企业40个),继续执行省政府1983年颁布的《关于四十个大型工业企业完善经济责任制中若干问题的暂行规定》,但利润分配形式按国家有关规定实行利改税,奖金按经济效益高低上下浮动,上不封顶,下不保底。对亏损30万元以上的亏损大户,继续执行《陕西省工业企业亏损大户扭亏工作座谈会纪要》的有关规定,坚持“超亏不补,减亏留用,盈利不收”的亏损包干经济责任制。1984年全省地方国营工业企业169个亏损户中有101户扭亏为盈,总亏损额减少2331万元,下降40.9%。省机械厅、冶金厅、省石化厅、轻工厅直属企业消灭了亏损户。西安市、商洛地区、汉中地区和安康地区减亏幅度达60%以上。

1985年一季度亏损企业增加、亏损额上升,省经委和省财政厅及时下发《关于认真抓好工业企业扭亏工作的通知》,要求各地市、各部门严格执行国务院文件精神,严格实行扭亏首长负责制,建立定期检查通报亏损企业制度。强调各级领导要把扭亏作为提高经济效益、增加财政收入的一项重要工作,层层建立扭亏承包责任制,年终完不成任务的,扣发有关领导一个月标准工资的30%。组织先进企业帮助亏损企业落实责任制,改善经营管理。帮的形式可以多种多样,包括诊断咨询、联营、协作、技术支援、技术转让等等,帮助亏损企业盈利后可以参与包干结余分成。要求亏损企业大胆进行改革,健全和完善以承包为主的经济责任制。强调发生经营性亏损的企业,在没有实现盈利之前,不能发奖金,不能行使3%的晋级权。年终根据扭亏任务完成情况,一次清算。新增亏损企业,停发奖金,限期扭亏。亏损特别严重的企业,要追究厂长和有关人员的责任。对于亏损企业,重申凡在规定限期内扭亏为盈的,原核定的当年亏损补贴照给,到期不能扭亏的,停止拨给亏损补贴。凡有经营性亏损的企业,不能发给整顿验收合格证。对扭亏难度大,年终不能实现扭亏任务的小企业,要果断地实行承包、租赁、转让的办法。对消耗高、亏损大、年亏损额超过工资总额的企业,经诊断又无发展前途的,要坚决关、停、并、转。关停企业的职工可停薪留职自谋职业,也可以化整为零,开辟第三产业,或由主管部门安排到其他单位工作。由于措施得力,加之省经委认真贯彻执行国务院和省委、省政府关于抓好国营企业扭亏增盈工作的指示,使企业扭亏增盈工作,在原材料、短途运输调价和贷款利率提高等企业负担加重的情况下,仍取得较好成绩。1985年底,预算内国营工业企业亏损83户,比1984年末108户减少25户,下降23.5%,亏损面由1984年末的9.5%下降到7.5%,亏损额1.69万元,比1984年减亏280万元。

## 二、推行现代化管理

1990年,全省地方国营企业亏损额从1984年的3.26亿元增加到1989年的10.51亿元,年平均递增16.4%,大大高于同期财政收入的递增幅度。针对这种情况,省经委联合省财政厅、省计委下发《关于认真抓紧抓好企业扭亏增盈的通知》,提出具体的扭亏目标和措施,要求实行扭亏增盈首长负责制。

### (一)1992年扭亏增盈工作

扭亏增盈与深化改革、转换机制相结合。年初及时下发了《关于进一步抓紧抓好国营工交企业扭亏增盈的若干规定》,并选派百名厅局级干部组成工作组,帮助亏损大户推行三项制度改革。在国务院《关于转换全民所有制工业企业经营机制条例》下发后,省经委制定了实施细则,进一步落实企业十四项自主权,促进企业搞好内部机制及三项改革,使企业机制转换,扭亏增盈进展明显。西安钢铁厂坚持以市场为导向,紧紧抓住市场回升的有利时机,调整品种结构,在内部进行模拟市场,设立内部银行,严格目标成本管理和内部经济责任制,努力挖潜降耗,比1991年减亏增盈3218万元。

根据《国务院关于严格控制企业继续生产积压产品的通知》和省政府《关于进一步抓好国营工交企业扭亏增盈工作的若干暂行措施》及省政府领导的指示精神,省经委与有关部门和地市初步协商并上报省政府,对部分亏损企业实行关停并转和体制调整。具体是:对长期亏损且近期扭亏无望的陕西第三印染厂、华星无线电器材厂、西安重型机器厂、汉江铸锻件厂等四户省属企业和宝鸡钢厂、渭南地区化工厂、江中地区造纸厂等三户地、市属企业实行关停并转和体制调整。

对1991年亏损百万元以上的69户亏损企业逐户落实控亏指标,并深入重点亏损大户国营9904厂、西北国棉六厂和西北第一印染厂等企业现场办公,帮助企业解决实际困难。在突出抓好重点亏损户的同时,进一步加强对面上扭亏增盈工作的制导。通过给政策,定措施,加强协调,建立扭亏增盈协调制度等办法,推动企业扭亏增盈工作。省扭亏增盈领导小组先后四次召开协调会议,重点协调解决一些企业和主管部门难以解决的问题,为扭亏增盈创造良好的外部环境。

健全和完善以主要领导挂帅的扭亏增盈机构。省、地(市)、县政府间,政府与部门间,部门与企业、企业与车间、车间与班组,逐级签订扭亏增盈责任书,并实行地、市、县领导、工业部门、综合服务部门负责人包户制,建立分级负责,任务到人的扭亏增盈责任制和定期考核通报,严格奖罚兑现制度,为扭亏增盈奠定基础。全省地方预算内工业企业亏损额比国家下达的控亏指标28068万元,减亏4079万元,减少14.5%;比省政府确定的控亏目标25110万元减亏1121万元,减少4.5%。

### (二)1993年扭亏增盈工作

省经委针对扭亏增盈工作出现的新情况,主要抓的工作:

落实责任,层层健全扭亏增盈责任制。年初,在全省经济工作会议期间,省扭亏增盈领导小组专门召开会议,确定全年扭亏增盈任务并分解到地市和部门,做到“组织、任务、责任”三落实,形成一套分级负责、措施到人的扭亏增盈责任体系,从组织上保证扭亏增盈工作的开展。

深化改革,为扭亏增盈创造良好的外部环境。为了改善企业扭亏增盈的外部环境,一方

面,省经委强调要继续贯彻省政府《关于认真贯彻〈企业法〉,增强大中型企业活力的若干规定》、《关于鼓励地方预算内工业企业扭亏增盈消化处理虚盈实亏的规定》和《关于进一步抓好国营工交企业扭亏增盈的若干规定》;另一方面,与省级有关部门一起,研究制定搞好大中型企业的政策措施,对原省管 5000 万元以下的能源、交通、原材料工业,3000 万元以下其他技改项目和总用汇 500 万元以下的技术引进项目审批立项权下放地市。同时明确省属国有大中型企业可以自行决定 1000 万元以下的技改项目。规定企业税后留利中各项基金的划分比例和用途由企业自主决定,免征国有工交企业折旧“两金”和留利“两金”,进一步下放劳动用工和工资奖金管理权。西安市规定对企业“五个不再干预”:即不再下达指令性计划,不再下达用工计划,不再逐年下达指令性工资总额计划,不再干预企业内部机构设置,不再对企业进行重复检查。

在下达扭亏增盈措施的同时,分别对亏损大户实行领导包户制。对亏损 500 万元以上的 4 户省属企业由省经委包抓。经委领导根据分工,逐户深入企业,帮助企业制定扭亏措施、解决实际困难。当年底,西北第一印染厂实现扭亏为盈。在突出抓好重点企业的同时,各地对面上的扭亏工作也没有放松,采取制定措施和召开扭亏增盈协调会议等形式,解决突出问题。对亏损大户进行重点剖析,分析亏损原因,寻找扭亏增盈的途径和办法,收到较好效果。对长期亏损,扭亏无望的企业,按照市场经济规律,实行优胜劣汰,促进资源合理配置。年内,陕西省共有 76 户企业实行“关停并转”,其中,关闭 6 户,兼并 29 户,停产(半停产)32 户,转产 9 户。根据省政府有关文件精神,省扭亏办对承担扭亏增盈任务的地市、部门和百万元以上亏损大户兑现了奖罚,较好地推动了扭亏增盈工作。

1993 年,全省预算内工业企业发生亏损 351 户,比上年增加 104 户,上升 42.1%;亏损面达 34.38%,比上年增加 10.11 个百分点;亏损额 59173 万元,增亏 35880 万元,上升 154.04%,为省上确定的全年控亏目标 17865 万元的 3.31 倍。其中下半年发生亏损 43466 万元,同比增亏 33932 万元,为全年控亏目标总额的 2.43 倍。省属国有工业企业发生亏损 45 户,比上年增加 15 户,上升 50%,亏损面 37.82%,比上年上升 10.04 个百分点,亏损额 21152 万元,比上年增亏 11479 万元,上升 1.18 倍。其中,省纺织工业总公司亏损 8089 万元,增亏 3495 万元,上升 76.08%;省电子局亏损 4757 万元,增亏 4204 万元,上升 7.6 倍;省化肥工业公司亏损 3255 万元,增亏 3083 万元,上升 17.9 倍;省机械局亏损 2468 万元,增亏 638 万元,上升 34.86%。这四个部门共亏损 18569 万元,占省属工业企业亏损总额的 87.8%。百万元以上亏损企业 36 户,比上年增加 10 户,亏损额 20795 万元,比上年增亏 6010 万元。其中亏损 500 万元以上企业 13 户,亏损额 8435 万元,分别比上年上升 4.3 倍和 3.48 倍。

### (三)1994 年扭亏增盈工作

1994 年 2 月,全省国有工业企业亏损面已达 51.23%,省经贸委及时组织人员对全省国有工业企业亏损情况和扭亏增盈工作进行调查。这次调查的基本情况是:

1. 亏损情况:亏损大户多。全省百万元以上亏损企业达 128 户,比 1993 年增加 72 户;亏损额为 51914 万元,同比增亏 34201 万元,占全省亏损额的 87.73%。其中,亏损 500 万~1000 万元的企业 32 户,亏损额 20902 万元,分别比 1993 年增加 25 户、增亏 14311 万元。亏损千万元以上大户 5 户,亏损额 8852 万元,比 1993 年增加 3 户、增亏 5782 万元。新增亏损

企业多。全省亏损15万元以上的227户企业中,101户为新增企业,占44.49%,其中83户企业1993年还是盈利的。新增亏损百万元以上企业79户,其中52户为由盈转亏。地市、部门属企业增亏多。全省有扭亏任务的18个地市和部门中只有冶金、建材和国防工办三个部门减亏,其余15个地市、部门均有不同程度增亏。其中,西安市增亏14398万元,省纺织工业总公司增亏3495万元,省化肥公司增亏3083万元,省电子工业局增亏4204万元。宝鸡、咸阳、渭南、汉中、商洛五地市的增亏额均在千万元以上。省医药总公司原无亏损企业,1993年出现2户企业由盈转亏,亏损额达758万元。

2. 亏损原因:资金严重短缺,“三角债”重新抬头,有相当数量的企业由于流动资金不足,技改资金不到位,处于停工待料或停销待产状态。受交通运输紧张的制约,产成品占用资金增加。全省化肥企业上半年需要铁路运输的化肥60万吨,实际落实40万吨。仅此一项,占压资金6000万元。增资减收因素增多,企业难以消化。企业除了承受国家先后出台的各次价格改革,还要承受上游原材料和产品涨价因素的转嫁,企业负担加重。企业包袱沉重。新财会制度的实施,形成新的增本减利因素。企业内部经营机制转换不快,产品结构调整缓慢,难以适应市场需要,管理粗放,消耗高,浪费大,产品质量不稳定。配套改革跟不上。金融、财税、劳动人事和社会保障体制改革滞后,生产要素市场尚未完全形成,富余人员难以消化,企业内部三项制度改革举步维艰,缺乏走向市场的外部条件。

省经委为确保1994年扭亏增盈工作抓出成效,提出要求:要加强对扭亏增盈工作的领导,强化扭亏增盈责任,继续对亏损企业实行分类指导。要继续按照《国务院办公厅转发国家经贸委关于学习邯郸钢铁总厂加强管理的经验进一步抓好扭亏增盈工作报告的通知》精神,学习推广邯钢经验,不断加强和完善企业经营管理,挖掘内部潜力。强化扭亏手段,积极支持扭亏有望的企业扭亏脱困。加快企业经营机制转换,争取在企业组织结构调整上有所突破。对有条件的企业,寻找外资进行嫁接改造;对微利或处于盈亏边缘的中小企业,逐步推行国有民营或租赁经营;对符合国家产业政策,扭亏有望且市场前景看好的企业,实行承包、租赁、转让、兼并;对产品无销路、转产无条件、改造无出路的企业,坚决实行关停并转;对长期亏损、扭亏无望、资不抵债的企业,实行破产、拍卖或出售。推进技术进步,发展高附加值产品,提高优质产品率,促进亏损企业以优质产品占领市场,实现扭亏为盈。

1994年扭亏增盈工作实行主要领导负责制和扭亏目标责任制。省经委与财政厅联合下达了分地市、部门扭亏增盈目标任务,并层层分解,落实到企业。咸阳市政府与县(区)政府、企业主管部门分别签订扭亏增盈责任书,组织19名市级领导分片包干24户亏损企业,帮助企业出主意、想办法、解决问题。同时,下决心调整工作不力的亏损企业领导班子。开展对企业亏损状况的调查研究。4月份,省经委组织力量对省属国有企业的亏损状况和原因进行调查,向省政府写出专题报告,提出遏制企业亏损大幅度上升的措施意见。6月下旬,由省经委领导带队,把企业亏损状况作为一个重要专题进行调研,对亏损企业的亏损成因进行详细分析。分析显示:因产品结构不合理,竞争能力差,市场占有率低,生产开工不足造成亏损的,占35.5%;因工艺技术落后、设备老化,产品虽有市场,但规模小,市场占有率低,消耗居高不下造成亏损的占25.4%;因包袱沉重,利不抵息造成的,但国家又对产品实行限价造成亏损的,占4.1%;因实施《两则》,使潜亏变明亏,实行新税制,利转税造成亏损的,占7.3%;因领导不团结,干群关系紧张,生产经营管理不善,浪费严重造成亏损的,占

7.3%；因决策失误，盲目上项目，难以达产达效造成亏损的，占3.9%。这项工作的开展，为搞好扭亏增盈工作提供了科学依据。对亏损企业进行分类排队，列出亏损大户名单，进行对口重点帮促。西安市政府对亏损100万元以上的企业，分别由市委、人大、政府、政协和市级有关部门负责人定点联系，帮助企业摆脱困境；省电子局采取领导包干的办法，一个领导抓一户亏损企业，建立扭亏增盈目标责任制，制订奖罚制度，调整了3户亏损企业的领导班子，取得了较好的效果。帮助企业解决生产经营中突出问题。针对亏损企业普遍存在的资金严重短缺的情况，地市及部门积极筹措资金，帮助企业解决急需。西安市采取银企互保的办法，对56户产品有销路、有市场的重点亏损企业实行资金倾斜，筹措5000万元扭亏专项资金，支持其进行技术改造，开发新产品，生产畅销对路产品。安康地区积极拓宽资金渠道，筹集房改、养老、移民基金和邮政储蓄资金，由地区经委、财政统一协调，支持产品畅销的亏损企业发展生产。省工商银行分别为陕西重型机器厂、陕西拖拉机厂注入流动资金2000万元和200万元，支持其生产畅销产品，使两个企业的亏损额大幅度下降。采取上述措施后，取得了一定的效果，但从总体上看，企业亏损势头仍没有得到有效遏制。当年，全省地方国有工业企业亏损498户，比上年增加91户，亏损面42.6%，上升7.33个百分点；亏损额7.99亿元，增亏3816万元，增长5.0%。其中省属企业亏损41户，减少5户，亏损2.35亿元，下降8.0%；地市县属企业亏损457户，增加96户，亏损额5.64亿元，上升11.6%。

#### (四)1995年扭亏增盈工作

1995年初，省经贸委在全省经贸工作会议上提出要把扭亏增盈作为提高全省经济增长质量和效益的重要措施来抓，并确定了1995年地方国有工业企业扭亏增盈的目标任务，下发了《关于1994年全省地方国有工业企业亏损情况和进一步加强扭亏增盈工作的意见》。3月22日在全省企业管理工作会议上，省政府领导代表省政府与各地市、省级工业厅局(公司)签订扭亏增盈目标责任书，要求其将扭亏增盈目标层层分解落实到每个企业。为搞好扭亏增盈工作，省上成立由企业管理方面的专家、学者以及政府部门参加的专家咨询组，重点围绕扭亏增盈开展工作，对部分亏损大户进行咨询诊断，帮助企业分析亏损原因，为企业实现扭亏为盈出谋划策。与此同时，为了帮助企业解决资金问题，省经贸委根据全国扭亏增盈工作会议和省政府领导关于“通过建立扭亏增盈基金，帮助扭亏有望企业解决资金问题”的讲话精神，建立省级扭亏增盈周转金，专门用于扶持亏损企业的短、平、快技改项目，新产品开发和补充急需的流动资金，以增加企业的“造血”功能。各地市也相应根据实际情况建立了扭亏增盈周转金，支持扭亏有望的企业走出困境。

## 第十节 职工教育

### 一、企业职工教育

由于历史原因，中华人民共和国成立初期企业中文盲、半文盲职工占到职工总数的80%以上。扫除文盲，提高职工文化水平是当时企业最为突出的问题之一。中国共产党和政府也把职工教育作为关心工人阶级根本利益，推进社会主义建设的一项重要任务来抓。开办不同形式的职工文化学习班、扫盲班、速成班、提高班，抽调人员半脱产、脱产学习，还抽调部

分职工到正规学校进修。通过各种教育方式,在较短的时间内,提高了广大职工的文化、技术水平,培养了一批工农干部,为企业提高管理水平,打下较好的基础。

1953—1966年,职工教育工作取得了较大发展。随着“一五”计划的执行,企业职工培训,被列入企业基本建设管理的一项重要内容,受到重视,特别是在进行156项大型骨干企业正规化建设的同时,除对职工进行文化基础知识教育外,还专门举办了各种不同形式的培训班,开展技术业务培训。对关键、短缺项目及关键工种还选派中级技工出国培训学习,选派企业预备干部到国外学习企业管理。1956年6月,国务院召开全国文化工作会议,决定在企业中大量举办小学到大学的工农业余学校,各种办学形式及职工教育工作又有进一步的发展。后期,由于“左”倾思想的影响,职工教育出现了高指标、急于求成和形式主义的倾向,职工教育质量有所下降,部分职工学习积极性受到伤害。

“文化大革命”时期,原有的职工教育体系遭到严重冲击和破坏,多数主管部门和企业的职工教育机构被撤销,职工学校被停办,教师及职工教育干部队伍被搞散,教学设备遭到破坏,职工培训处于停顿状态。一些大中型企业办了“七二一”职工大学,但教学质量难以保障。

中共十一届三中全会后,职工教育工作进入新的发展时期。1981年2月,中共中央国务院颁发了《关于加强职工教育工作的决定》,推动企业教育工作的进一步开展。这一时期的企业职工教育,从“思想落实、计划落实、组织落实、措施落实”入手,逐步建立专门的职工教育机构,配备专职教师,落实专项经费,使企业职工教育体系初具规模。通过集中力量开展对青壮年职工的初中文化补课和初级技术补课(双补),高中文化及中级技术培训教育的“双提高”活动,职工队伍的整体素质普遍提高。

## 二、职工“双补”

1982年,全省对35岁以下的青壮年职工进行文化测验,摸清了职工中文化、技术“双补”对象的底子,以青壮年职工中的生产骨干和技术工人为重点补课对象,定计划,定课程,定教师,定场地,定经费,集中开展职工“双补”活动。对1980年前后毕业的而实际文化水平达不到初中毕业程度的职工和未经专业技术培训的职工进行补课;对具有初中毕业以上实际水平和补课合格的青壮年职工进行中级技术教育和中等专业培训。1982年全省完成了应补课职工的1/6。从1983年起,对学徒没有达到初中毕业水平的给予延期转正;从1984年起,对技术工种和关键岗位的青壮年职工中,文化、技术补课没有取得合格证的职工,在职工升级时不予晋级,限期补课,仍不合格,坚决调离技术工种或关键岗位。1985年以后,对青壮年职工在“双补”的基础上,逐步转向“双提高”,使其基本上达到具有高中文化程度和中等技术教育的水平。

## 三、厂长(经理)统考

对企业经理、厂(矿)长实行国家统一命题考试(简称“统考”),是国务院决定的一项指令性任务。根据国务院办公厅和省政府办公厅文件精神,省经委从1984年3月开始举办了多期企业经理、厂长学习班。并于1984年8月组织400多名厂长、经理参加了第一批国家统考。1985年1月,又有1300多名厂长、经理参加了第二批国家统考。

1985年,根据国家经委在1984—1986年内对大中型骨干企业的经理、厂(矿)长进行电子计算机基础知识的培训的通知要求,省经委组织了经理、厂(矿)长、总工程师、总会计师等

参加的计算机应用技术培训,帮助他们用电子计算机来进行辅助管理。省企业管理协会举办电子计算机知识普及训练班,省经委举办电子计算机应用培训班,参加培训的企业经理、厂长 2000 多名。同时,对已参加过的第一、第二批统考的企业厂长、经理进行补课。

“六五”期间,省经委(省统考领导小组办公室)在全省组织 13 个行业的 6509 名厂长、经理和 833 名中青年企业管理干部参加培训和全国统一考试,合格率 96%。“七五”期间,培训重点转向厂长(经理)、党委书记、三总师(总会计师、总经济师、总工程师)等五种岗位职务培训。

1986 年 3 月,省经委、省委组织部、省政府财贸办、省财政厅、省经济管理干部考试领导小组联合下发《关于加强我省企业经理、厂(矿)长国家统考和培训工作的通知》。对全省企业经理、厂(矿)长国家统考和岗位职务培训工作提出新要求。指出:凡是 1985 年 6 月以前任职的大中型企业厂长、经理,首先要参加国家统考,两三年以后再参加岗位职务培训,没有参加国家统考的不得参加岗位职务培训。应参加国家统考而未考者,要继续参加考试,考试不及格者要参加补考。按照国家安排,1987 年完成大中型企业经理、厂(矿)长国家统考,1988 年完成预算内小型企业厂长、经理国家统考。为了保证工作进度,更好地完成任务,《通知》规定:(1)企业主管部门和领导要把统考成绩作为任用经理、厂长的重要条件之一,无论通过何种形式选拔、任用经理、厂长,都必须考核其统考成绩是否合格。现职经理、厂长在参加统考并取得合格证书后,即便无正式学历文凭,但确有水平和实际成绩的,也应视为已具备了担任经理、厂长的基本条件。(2)参加统考取得优异成绩,且有较强的组织指挥能力和较突出的工作业绩者,应根据需要予以重用。(3)凡参加统考取得合格证书者,在评定(或聘任)经济职称(职务)时,可免试企业管理课程。(4)统考不及格者,允许补考一次。未补考合格之前,不得提升其职务。经补考仍不及格,但确有培养前途者,应离职学习;补考不及格又无较强工作能力者,由主管干部部门予以免职。(5)凡已列入统考(或补考)计划,确因特殊情况而不能参加当批考试者,应经主管部门同意并报经省考试领导小组批准,允许延期,但不得连延两次,否则以不及格论。未经批准而无故不参加考试者,要给予批评教育。批评后仍坚持不参加者,则予以免职。(6)未参加统考或统考不及格的经理、厂长,不得被选派出国(或赴港澳)考察。(7)现任经理、厂长在参加统考前应参加为期 3—4 个月的考前培训。在培训期间,不调整其职务或调动工作,其工资、奖金及福利待遇等一律照常。(8)要把是否派出经理、厂长参加国家统考作为评定先进企业和企业升级的重要条件。那些统考任务完成不好的企业,不得被评为先进企业或企业升级。

在整个统考期间,全省共有 5600 多个企业的 2 万多名经理、厂(矿)长参加了国家统考。其中,工业企业 2400 个,约 9000 多人;商贸企业 3000 个,约 1 万人;其他行业 200 个,约 800 人。

省经委(省统考办)在全省企业管理培训工作中,提倡理论联系实际,加强案例教学,提高培训质量。1991 年,省经委在全国各省市中率先组织全省范围的工业企业管理优秀教学案例评选,并将评出的 12 篇优秀案例汇编成册,在教学中推广。1992 年,省经委组织教授、专家编写出版“陕西省企业管理干部培训教材”,共四本:《工业企业管理概论》,张守成主编;《经济法》,张守成主编;《社会主义经济理论与改革实践》,刘承英著;《经济法参考资料》。



1991年陕西省工交系统工业企业管理优秀教学案例及作者名单

题 目	单 位	作 者
发电厂目标利润规划	西北电业职工大学	彭安福
质量成本管理初探	西安蝴蝶手表厂	朱发斌
经济合同纠纷案例	陕西省工业管理干部学院	张守成
钢材成材率与加工费争议咨询案例	陕西省工业管理干部学院	徐 湘
运用公关技术促销产品案例	陕西机械学院管理系	陈敬东
胜利仪器公司的经营术	陕南航空职工大学	刘书田
市场导向轮的提出及其操作	西安仪表厂	施金昌
靠过硬质量占领市场,战胜疲软	华能精煤矿区培训中心	高国富
企业年度生产计划	陕西省工业管理干部学院	李佩聃
前锋公司案例	西安交通大学管理学院	万迪昉
工业项目可行性研究	西安交通大学管理学院	陈伟忠 龚国文
毛纺厂盈亏分析	陕西财经学院会计系	蒋季成

#### 四、评选优秀企业家

“七五”时期,有 100 位厂长(经理)被评为省级优秀企业家,其中 13 位厂长(经理)荣获全国劳动模范称号。

##### 陕西省 1988 年度优秀企业家(30 人)

- |                   |                     |
|-------------------|---------------------|
| 马 英(西凤酒厂厂长兼书记)    | 马 新(陕西广播电视设备厂厂长)    |
| 马卫东(延安汽车工业联营公司经理) | 马宏业(陕西省内燃机配件一厂厂长)   |
| 王宝琮(黄河工程机械厂厂长)    | 王维国(国营烽火无线电厂厂长)     |
| 边 育(陕西耀县水泥厂厂长)    | 任雨水(陕西机床厂厂长)        |
| 孙茂喜(陕西省医药公司经理)    | 卢松龄(西北林业机械厂厂长)      |
| 刘世远(安康地区第二缫丝厂厂长)  | 刘喜田(远东机械制造公司经理)     |
| 巩德顺(西安铁路分局局长)     | 李青云(宝鸡有色金属加工厂厂长)    |
| 李有华(铜川市铝厂厂长)      | 李国清(略阳钢铁厂厂长)        |
| 杨 琪(西安软垫家具厂厂长)    | 杨振伯(渭河发电厂厂长)        |
| 张天德(西北第一印染厂厂长)    | 张志新(航天工业部 7103 厂厂长) |
| 张群宝(西安无线电一厂厂长)    | 林志鹏(西北国棉四厂厂长)       |
| 周连山(铁道部宝鸡桥梁厂厂长)   | 周怀鄂(西安美术广告总公司经理)    |
| 胡学忠(陕西省兴平化肥厂厂长)   | 茹远明(商洛地区造纸厂厂长)      |
| 唐东生(陕西省汉江制药厂厂长)   | 章宝骥(国营 524 厂厂长)     |
| 曹余臣(西安变压器电炉厂厂长)   | 彭千松(西北国棉七厂厂长)       |

1988 年,西安标准件五厂厂长李迪平被省政府授予城镇集体企业优秀企业家称号。

1989 年,全省有 126 个企业获得省级先进企业称号,有 25 位厂长(经理)获得省级优秀

企业家称号,西北国棉五厂还夺得了全国企业管理最高奖——金马奖。

到1989年底,全省已有412个工业企业被评为省级企业,有49个企业被评为国家二级企业,其中国营长岭机器厂、西安飞机工业公司通过了国家一级企业的预评;有79位厂长(经理)被评为省级优秀企业家。其中西北国棉五厂厂长应治邦,国营长岭机器厂厂长王大中、西安飞机工业公司总经理邵国斌荣获全国优秀企业家荣誉称号。

**陕西省1989年度优秀企业家(25人)**

- |                  |                    |
|------------------|--------------------|
| 赵贤哲(秦川机床厂厂长)     | 申尔谦(西北国棉二厂厂长)      |
| 肖相坤(西北橡胶厂厂长)     | 刘德馨(庆安宇航设备公司经理)    |
| 管黎华(西安塑料制品厂厂长)   | 杨占山(安康铁路分局局长)      |
| 李润禧(金堆城铝业公司经理)   | 温文秀(西安长城制药厂厂长)     |
| 孔宪章(惠安化工厂厂长)     | 鱼波(西安车辆厂厂长)        |
| 陈泽沛(陕西省塑料厂厂长)    | 戈振直(合阳县包装材料厂厂长)    |
| 李琛(榆林地区中药厂厂长)    | 陶成泽(汉中机床厂厂长)       |
| 杜长秀(国营853厂厂长)    | 杨铭经(陕西省焦化厂厂长)      |
| 肖长华(延安卷烟厂厂长)     | 刘相荣(咸阳陶瓷厂厂长)       |
| 高峰(陕西省建筑工程机械厂厂长) | 朱明清(西北电力建设工程机械厂厂长) |
| 邱世杰(昆仑机械厂厂长)     | 徐寿德(西安第一印刷厂厂长)     |
| 魏生民(宝鸡灯泡厂厂长)     | 刘为宣(铜川市整流变压器厂厂长)   |

**陕西省1990年度优秀企业家(21人)**

- |                  |                 |
|------------------|-----------------|
| 杨乃适(西安航空发动机公司经理) | 王延朴(汉江机床厂厂长)    |
| 赵润昌(宏星器材厂厂长)     | 张鸿云(宝光电工厂厂长)    |
| 安琦(西北第一印染厂厂长)    | 罗忠林(陕西精密合金厂厂长)  |
| 潘茂祥(宝鸡石油钢管厂厂长)   | 冯骥(国营7414厂厂长)   |
| 郑忠祺(秦岭电气公司经理)    | 尹之仁(渭南供电局局长)    |
| 高峰(澄城烟厂厂长)       | 杨成春(西安焦化厂厂长)    |
| 韩增荣(西安雁塔水泥厂厂长)   | 刘忠(宝鸡机床厂厂长)     |
| 杨洪山(宝鸡工程机械厂厂长)   | 修爱云(宝鸡市服装制帽厂厂长) |
| 秦公诚(咸阳市绒布印染厂厂长)  | 王文辉(兴平橡胶密封件厂厂长) |
| 张元凯(渭南针织厂厂长)     | 张帆(城固酒厂厂长)      |
| 芦作仁(延安钢厂厂长)      |                 |

1990年,宝光电工厂厂长张鸿云、宏星器材厂厂长赵润昌被命名为1990年度省级优秀企业家;汉江制药厂厂长唐冬生被评为全国医药行业优秀企业家;汉江制药厂边永成被评为全国医药行业优秀组长;泾阳县水泥厂厂长藏有贵、扶风县水泥厂厂长承忠孝、略阳县铸石厂厂长刘棣荫、榆林市水泥制品厂厂长张保青等4人被评为省建材行业优秀企业家。

1994年西安内燃机配件厂厂长景旭东被机械工业部授予“全国机械工业劳动模范”称号。

**陕西省1995年度优秀企业家(20人)**

- 王云飞(宝鸡红光钢铁(集团)有限责任公司董事长、总经理)

- 王秦平 (西安飞机工业公司经理)  
 王新旺 (渭南市富平化工厂厂长)  
 白万华 (榆林地区精煤公司经理)  
 田维宽 (延长油矿管理局南泥湾钻采总公司总经理)  
 李亚南 (铜川市水泥厂厂长)  
 李伯虎 (陕西省宇华开发实业集团有限公司总经理)  
 李养民 (陕西省路桥工程总公司经理)  
 任玉平 (延安地区煤炭经销(出口)公司经理)  
 来辉武 (陕西咸阳505集团公司总裁)  
 吴起秀 (陕西金山电气总厂厂长)  
 周金柱 (安康市印刷厂厂长)  
 张振田 (陕西焦化厂厂长)  
 呈 义 (陕西宝鸡磷肥厂厂长)  
 郭恒中 (陕西压延设备厂厂长)  
 高中荣 (商州市化工厂厂长)  
 贾韵梅 (女)(陕西玻璃纤维总厂厂长)  
 曹汉成 (汉中精密仪器厂厂长)  
 温炳台 (宝鸡北方照明电器(集团)股份有限公司董事长)  
 詹军道 (西安民生集团股份有限公司董事长、总经理)

1995年,秦川机床集团有限公司荣获中国机械工业优秀企业称号;西安高压开关厂厂长丁志文、陕西压延设备厂厂长郭恒中、汉中机床厂厂长陶承泽、陕西鼓风机厂厂长温长生被评为第四届中国机械工业优秀企业家;汉中机床厂工人林平获得全国劳动模范称号。

## 五、经委系统职工培训

### (一)各种适应性的短期培训

1979年省经委决定在省工交干校对县团级以上的企、事业单位领导干部、省级工交各局主管生产、财务、科技、劳资等业务的处级干部和部分县经委正副主任,进行轮训。截至1981年底共举办培训班10期,培训干部2000多人次。

“六五”期间根据国家经委的部署,普遍轮训了省、地市两级经委领导干部。1980年省经委组织主要地市经委主任参加国家经委企业管理研究班进行轮训。1981年,省经委根据国家经委的安排,组织西安、宝鸡、铜川市经委正副主任全部参加国家经委企业管理研究班轮训。1981年在省工交干校举办全省第一期企业管理进修班,1982年8月又举办第二期。1984年3月省经委选派西安、宝鸡、咸阳市经委主任参加由国家经委和全国总工会在北京举办的企业管理研究班;1984年4月又派延安、渭南、汉中地区经委主任参加幸免在武汉举办的企业管理研究班。

1981年2月中旬召开全省工交系统干部教育工作会议。传达国家经委和省委干部教育会议精神,检查1980年全省工交干部教育规划的执行情况,总结交流干部教育工作的经验。1982年4月中旬又召开了全省工交系统干部教育工作会议,传达国家经委1982年2月召开的全国工交系统干部培训、计划及其落实的措施,讨论职工教育“四落实”“两突出”问题,交

流经验,表彰先进。1982年,工交系统共轮训各级各类干部28458名,截至1982年底累计轮训干部61316名,占应轮训数的42.5%,其中县团级干部累计轮训3896名。占应轮训数的84.3%;县属以上企业领导干部累计轮训6352名,占应训的79.6%。1982年8月省经委对县团级工矿企业主管生产、经营的正副厂长或经理,大中型企业的计划、供销、财务等科室的正副科长,省工交各局、各地(市)经委主管经营计划的正副处(科)长及有关主要专业人员,在省工交干校举办了企业经营管理专业班。共培训干部100名。

1980年9月—1982年9月在西安交大举办第一期管理工程进修班。1982年9月举办第二期进修班。1982年9月省经委举办第四期工业企业全面质量管理(中级)训练班,培训学员82名。

1983年5月,省经委决定由省企业管理协会、西安市经委和省工交干校联合对西安、宝鸡、咸阳和汉中地区经委主要负责人,举办企业经营管理咨询业务研究班,培养咨询队伍,并通过现场咨询探索企业咨询工作的特点和规律。1983年共培训经济管理干部7800多人,干部培训已由过去综合性的轮训转变为专业培训,由短期轮训转变为长期培训,在校培训大专程度的人数为4100人,占全年培训总人数的52%。

“七五”期间,按照国家经委关于用三年时间,对省、地市两级经委在职的领导再次进行短训的精神。省经委从1986年开始,在陕西工业管理干部学院分期分批轮训县(市、区)经委主任。截至1988年底,共举办五期培训班,190多人参加培训,占应培训的90%。

“八五”期间全省共举办企业内部改革,转换企业经营机制、建立现代企业制度以及财税、金融、投资、外贸四大体制改革等各类适应性短期培训班5231期,共培训各级各类企业管理干部达156935人次。这种短期培训班适应性和针对性强,时间短,内容新,见效快。尤其是1995年根据国家经贸委《关于落实邹家华、吴邦国同志组织厂长自我学习指示精神的通知》,省经贸委及时举办了企业厂长(经理)自我学习班,学习班紧密联系企业实际,突出“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动内容,采取集中学习,自我总结、介绍经验,相互交流,取长补短和到先进企业现场观摩等学习形式,得到了国家经贸委的充分肯定。省经贸委还指导延安、咸阳、铜川等地举办类似的培训班,参加学习的厂长(经理)共548人。

## (二) 国有大中型企业领导干部岗位任职资格培训

按照国家计委和中组部的部署,省经委从1984年开始试办厂长、总工程师、总会计师三种岗位职务培训班,共培训近百人。1987—1990年间,对厂长、党委书记、总工程师、总经济师、总会计师五种岗位的领导干部及其预备干部,分期分批普遍轮训了一遍。四年培训在职的五种岗位领导干部3192人,预备干部273人。总计培训3465人,其中厂长(经理)880人,党委书记880人,总工程师825人,总经济师440人,总会计师440人。

根据中共中央、国务院批准的《关于开展全国大中型企业领导干部岗位职务培训工作的报告》及《“七五”期间全国大中型企业领导干部岗位职务培训规划要点》要求,省经委进一步修订了全省工交系统大中型企业领导干部岗位职务培训规划,并确定1985年7月以后任职的大中型企业厂长经理不再参加国家统考,但必须参加岗位职务培训。1987年,省商业厅举办了商办工业企业厂长(经理)培训班,使企业领导懂得了在改革中如何树立效益观念、竞争观念和创新观念,初步掌握了劳动管理、物资管理、设备管理、成本管理的原则和方法。从1988年开始,未经培训并取得“岗位职务培训证书”者一般不得任职。

1988年,为了适应企业普遍实行承包经营责任制的要求,省经委按照《关于开展全国大中型企业领导干部岗位职务培训工作的报告》精神,对大中型企业领导干部的岗位职务培训工作进行改革,参加人员扩大到企业的中层干部及专业管理人员。并委托省工业管理干部学院举办厂长经理、党委书记和总会计师三种岗位职务培训;西安电子科技大学举办经济师岗位职务培训;西安交大经济管理学院举办总工程师岗位职务培训。1988年下半年共培训厂长经理68名,党委书记52名,总经济师46名,总工程师50名,总会计师44名。按照全国企业管理干部培训工作会议要求,对大中型企业领导干部岗位职务培训方式、时间、内容、教材等方面进行改革。明确规定:从1989年起,大中型企业的现任领导干部,凡在任职期间没有参加过岗位职务培训的,都必须参加一次“适应性”的岗位职务培训,以提高其本职工作能力,补充急需的有关专业知识;凡企业的后备干部,都应参加岗位任职前的“资格性”培训,即按照岗位职务要求进行岗位必备知识和能力培训,以便逐步实行任职资格培训制度。省经委根据实际情况,决定1989年仍委托省工业管理干部学院举办大中型企业厂长经理班(培训120名),党委书记班(培训120名)总会计师班(培训80名);委托西安交大举办总工程师班(培训100名);委托西安电子科技大学举办总经济师班(培训100名)。1989年6月,省经委举办高级经济师岗位专业技术培训班,共培训292人。

1990年9月,根据国家教委、体改委、人事部等五部门制定的《关于开展岗位培训若干问题的意见》,省经委结合实际提出:1992年底前,将所有在岗的厂长(经理)、党委书记、“三总师”普遍培训一遍。凡是没有参加过岗位职务培训的现职企业正副厂长(经理)、党委书记和“三总师”,都必须按规定参加岗位职务培训,并取得岗位培训证书;大中型企业领导干部岗位职务培训重点是大中型企业正副厂长(经理)、党委书记、“三总师”及后备干部。对符合条件准备上岗的后备干部以及优秀的中、青年干部(具有大专以上学历和中级以上专业技术职称的骨干),可以推荐参加培训;坚持实行“岗位职务培训制度”,把取得“岗位职务培训证书”与干部的考核、使用结合起来,作为干部任职、晋升的重要依据和连任的必备条件;建立岗位培训的目标责任制,把企业领导干部自身参加岗位职务培训和各类干部参加岗位培训的任务,纳入厂长任期目标责任制。同时明确,全省大中型企业领导干部岗位职务培训,由省经委会同有关部门统一部署,“岗位职务培训证书”由国家统一印制,省经委统一审核、验证,培训院校核发。并确定1990年委托省工业管理干部学院举办厂长(经理)、党委书记、总会计师三种岗位职务培训班。其中,厂长(经理)班,培训100名,党委书记班,培训100名,总会计师班,培训100名;委托西安电子科技大学举办总经济师岗位职务培训班,培训100名;委托西安交大经济管理学院举办总工程师岗位职务培训班,培训100名。截至1991年4月,举办岗位培训班23期,共培训企业领导干部596人。1990年7月省经委还举办一期大中型企业厂长(经理)讲习班。1991年下半年试办了一期大中型企业厂长(经理)半脱产岗位培训班。

为贯彻落实《国务院批转全国企业管理干部培训工作领导小组关于对企业领导干部进行岗位任职资格培训意见的通知》和《陕西省人民政府批转省企业管理干部培训工作领导小组关于进一步加强国有企业领导干部岗位任职资格培训工作的意见的通知》精神,1992年下办年举办了党委书记岗位任职资格培训试点,10月下旬参加全国统考。

1993年省经委转发国务院经贸办和劳动部发出的《关于将企业厂长(经理)安全培训工

作纳入企业领导干部培训计划的通知》，要求在组织岗位培训中增加《安全生产》专题，并将其纳入企业管理干部培训计划。因此，对培训工作进行了改进：一是有关课程国家将不再组织统一考试，改由培训院校考核；二是学习方法采取自学与脱产培训相结合的形式；三是教学形式和课程设置也做了较大的调整。另外，省经委、省委组织部、省人事厅还转发了国家经贸办、中组部、人事部《关于选送国有大中型企业优秀中青年干部参加岗位任职资格培训的意见》，并结合实际拟定实施办法。

1994年上半年，省经贸委根据国家经贸委企业干部培训工作会议精神，决定1994年企业学习和培训工作以建立现代企业制度为目标，以转换企业经营机制和实施财税等四大体制改革为内容，举办企业领导岗位任职培训班（第十七期厂长（经理）班，第十一期党委书记班）。截至1995年底已举办20期国有大中型企业领导岗位任职资格培训班。“八五”期间全省共培训大中型企业领导干部1785人。

### （三）小型企业领导干部和大中型企业中层干部岗位培训

1989年省经委根据全国企业管理干部培训工作会议精神和省工交系统1989年干部教育工作计划，举办了五期小型企业领导干部和大中型企业中层干部岗位培训的试点工作。经审查验收，有82人取得了“岗位培训合格证书”。1990年在试点的基础上全面开展上述岗位培训工作。“八五”期间全省共培训小型企业领导干部7601人，企业中层管理干部1314人。各地市、各有关厅局的企业领导干部培训工作也搞得有声有色。咸阳市经委制订了《关于开展企业领导干部岗位工作的意见》和《国有小型企业厂长（经理）岗位培训三年规划》，并在每年的企业干部培训工作要点中对企业领导干部岗位培训进行具体安排，做到组织、计划、人员、师资、教材“五落实”。汉中地区经委以地区工交干校为基地，定期举办企业领导干部岗位培训班，并在培训中增强针对性、实用性，使培训工作制度化、规范化。西北电管局发挥其培训中心的优势，积极开展企业领导干部培训工作，“八五”期间共培训干部818人次。

1991—1992年，省煤炭厅培训矿、处级以上领导1156人次，举办两期贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》学习班。并对铜川、蒲白、澄合、韩城矿务局以及陕西煤炭建设公司、西安煤炭仪表厂、省煤矿机电厂等单位的领导班子进行调整充实。

### （四）举办大专“专业证书”班

1988年下半年开始，省经委根据国家教委、人事部《关于成人高等教育试行〈专业证书〉制度的若干规定》，结合全省工交系统“七五”后期对干部文化素质的要求以及当时干部文化结构和专业水平的实际情况，试行成人高等教育《专业证书》制度，委托部分高等院校举办了工业企业管理等五个专业的大专《专业证书》教学班。其中有一年制的脱产班和一年半的不脱产班。1989年省经委根据经济体制改革对各种人才的需求，在已开办千人参加的企业管管理、工业企业会计、技术经济、营销专门化等6个专业的大专“专业证书”基础上，新增教育管理、物资管理等专业。1990年底，省经委对全省200户大中型骨干企业管理干部文化结构及专业知识水平抽样调查显示：厂级领导干部2147名，其中，高中及中专文化程度占28.1%；中层管理干部28143名，其中，高中及中专文化程度占43.3%；一般管理干部98058名，其中，高中及中专文化程度占44.8%。1991年继续对全省工交系统各个岗位上的管理干部举办“专业证书”班。

随着对外开放和外贸体制改革,许多企业开展了对外业务,急需大批掌握涉外经济知识和熟悉涉外业务工作的人员。1987年9—11月省经委委托陕西工业管理干部学院举办了第一期涉外经济工作人员培训班。1988年4月举办第二期涉外经济工作人员培训班。

1991年,为确保《企业法》的贯彻落实,中共中央、国务院决定要坚决制止对企业过多过滥的检查、评比、办班、发证等活动。省经委及时转发国务院生产办《关于暂停对企业评比、升级活动和清理整顿各种对企业检查评比的通知》《关于加强企业干部培训工作管理,坚决制止对企业“乱办班、乱收费、乱发证”的通知》以及省委、省政府《关于认真贯彻执行〈企业法〉,增强国营大中型企业活力的若干规定》等。并规定举办以企业各类干部为对象的各类培训班,必须报省经委审批。

1993年为了进一步促进全省大中型企业转换经营机制,保证《企业财务通则》《企业会计准则》顺利实施,省经委于1993年5月举办三期新财务会计制度培训班。并选派12名大中型企业厂长经理参加了在北京举办的全国企业财务会计改革厂长(经理)研讨班。1993年,省经委举办全省工交系统干部第二期经济法律法规广播培训班。重点讲授《全民所有制工业企业转换经营机制条例》、《经济合同法》、《技术合同法》、《质量法》、《工商行政管理法规》、《对外贸易法》、《审计法》等。参加培训人员达2370名,其中厂长(经理)和党委书记等领导干部521名,科处级干部758人。通过学习使广大干部对企业转换机制的内涵,企业改革思路及发展趋势有了较深刻的认识和理解,不少企业领导积极探索公司制改革的突破口,为深化改革提出了很好的意见和建议,学习《质量法》后,大大增强了质量意识,提高了产品的竞争能力。

1994年,根据中共中央办公厅《关于组织广大干部学习社会主义市场经济理论和基础知识的通知》要求,省委及时对企业领导干部和管理人员学习社会主义市场经济理论工作进行了部署。省经贸委先后发出《关于围绕建立现代企业制度、财税等四大经济体制改革,加强学习、开展培训的通知》、《关于组织参加〈全国现代企业制度电视讲座〉学习的通知》等,并举办了多种形式的企业领导干部和管理人员学习班。

## 六、企业思想政治工作

1987年,省经委组织工交系统政工干部短期培训。重点学习《坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化——十一届三中全会以来有关重要文件摘编》和邓小平《建设有中国特色的社会主义》等文件。

1988年底,为贯彻落实中共十三届三中全会通过的《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》精神,省经委召开十个委、办、厅局负责同志参加的就如何在治理、整顿中加强企业思想政治工作问题座谈会,省长侯宗宾作了《在治理、整顿中加强企业思想政治工作》的重要讲话。

1991年,根据省委指示精神,省工交系统在省建材机械厂、省建四公司、西安煤矿机械厂、陕西精密合金厂、红星化工厂、宝鸡卷烟厂、国营795厂、有色二建公司、铜川矿务局三里洞煤矿等9个企业进行社会主义思想教育试点,目的是加强企业党的建设,提高职工素质,调动职工积极性和创造性,增强企业的活力和发展后劲,提高经济效益。这项工作开展后,各有关部门和企业都十分重视,分别成立了社会主义思想教育试点工作领导小组及联络组,在人力配置,机构设置,计划安排,方法步骤,保障措施等方面作了周密的安排。在具体工作

中,各试点企业紧密联系实际,坚持以正面教育为主,以自我教育为主,以解决企业存在的突出问题为主,形式灵活多样,达到了预期目的。干部群众思想觉悟普遍有所提高,澄清了许多模糊认识,企业精神文明建设和思想政治工作得到加强。据统计,9个试点企业共培训骨干1426人,建立业余学习小组80多个,政治学校,业余党校,文化活动站等基本正规化。职工精神面貌发生明显变化,积极性和主人翁责任感有所增强。解决了一些职工关心的突出问题,促进了生产经营和各项工作的发展,仅6个企业就解决实际问题515个。宝鸡卷烟厂通过开展查思想、查作风、查工作,比精神状态、比服务态度、比工作成绩活动,调动了职工积极性,全年实现利税4.2亿元。

黄河工程机械厂在改革中,逐步建立了以厂长负责制、行政主管、党政工团紧密结合、专兼结合的多方位、多层次的职工思想政治工作网络体系,使思想政治工作得到加强和改进。1988年,该厂先后制定《思想政治工作体系的若干规定》、《行政系统思想政治工作责任制》《思想政治工作奖罚办法》,将思想政治工作纳入行政序列,列入各级行政领导干部任期目标,同生产经营工作一道布置、检查、总结、表彰。并在企业新格局中积极履行党委职能,坚持支部书记例会制度和厂中心组学习制度,坚持发挥工会、共青团等群众组织作用,全厂形成了一支思想政治工作队伍,保证了“两个文明”建设的顺利进行。1988年省经委、省委宣传部、省总工会授予该厂省级思想政治工作优秀企业荣誉称号。

陕西鼓风机厂党委在工作中,加强自身建设,发挥保证监督作用,从严治党,发挥党员的先锋模范作用,在党员中开展“双保双优”劳动竞赛,全厂生产一线实行工时定额的党员,94%完成月平均工时400小时以上,其中9人达500小时以上;同时推行党风责任制,中层以上干部制定个人党风责任制,全厂党员以支部为单位制定党风责任制公约,党委还专门作出党员共同遵循的10条规定,保证了干部的廉洁作风;重视培育“求实创新”的企业精神,积极开展职业道德教育,建立了五大类459种职业道德规范;党政工团密切配合,专兼结合,共同抓好思想政治工作,并实行目标责任考核。1988年省经委、省委宣传部、省总工会授予该厂省级思想政治工作优秀企业荣誉称号。

## 七、出国考察及学习

根据国家有计划、有步骤地派遣一批优秀干部出国培训的精神,1980年5月省经委挑选一批厂长、经理、车间主任、工段长、工程技术人员等出国学习培训。

1985年9月应联邦德国兰克福贝尔泰斯公司和意大利米兰塞克尔公司邀请,省经委选派13人组成代表团赴德国、意大利考察学习。

同年,经国家经委和省政府批准,省经委还派选了“陕西企业管理考察团”,赴日本考察企业管理。

1985年,省经委按照国家经委的决定,对选派出国考察的企业管理者和技术干部进行一次全国外语统考。经统考合格者方可出国进修或实习(企业的正副经理、厂长还应通过经济管理干部国家统考合格)。并对选派国外的条件提出具体规定:(1)国家经委企业引进国外智力办公室审核的3000个大中型工业企业中的陕西企业;(2)中央引进国外智力领导小组办公室批准派出项目的工商企业(事业)单位中的在陕西单位;(3)省经济管理部门的管理干部和技术干部。并具备政治好;具有大专以上文化水平;从事本专业生产、科研、设计和管理工作三年以上;年龄在50岁以下;身体健康。具备这些条件的干部参加外语统考,对统考



成绩合格者,由国家经委企业出国进修人员外语统考委员会颁发《企业出国进修人员外语考试合格证》,有效期三年。

1986年6月应联邦德国和中国香港两个公司的邀请,省经委组成代表团赴德国和中国香港考察。

1987年4月省企业管理协会应香港美声有限公司邀请,省经委选派代表团赴香港考察学习。

1988年,按照国家经委通知,派省经委副主任杨枫等赴美参加“中美企业家研讨会”,并在会上发言。这次会议规模大、规格高,国家经委副主任张彦宁、国务院副秘书长阎颖也参加了会议。9月,根据中共中央总书记赵紫阳关于“陕西应把大企业改革步伐抓一抓”的指示,为加快全省大企业改革步伐,提高现代化管理水平,提高经济效益,发展外向型经济,省经委和省企业管理协会选派全省首批超前改革试点企业的负责人赴日本考察企业管理和贸易洽谈。

1989年5月,省经委派员赴美国学习企业内部管理法制和管理方法及运行机制。

1991年6月,省经委组成中国企业集团高级国际研修班陕西代表团赴美国考察学习。

“八五”期间,全省工交系统共组织出国学习考察团组257个,派出交流人员1279人次,聘请外国专家来陕讲学28人次。

## 第二章 企业改革

中华人民共和国成立初期,通过没收官僚资本,进行工业体系的“三大改造”,借助苏联援建的24项(全国156项)重点工程,国有企业迅速壮大,控制了基础工业、重加工业、大批流通企业等关系国民经济命脉的重要部门及领域。与此相适应的高度集中统一、直接管理的经济体制也初步形成。这对于巩固新政权,保证当时的经济恢复和发展起到重要作用。这种体制下国有企业缺乏相应的自主权,中央和地方政府部门对企业的各项业务管得太多、太死,企业活力和效率偏低,宏观计划管理和分配资源的方式难以适应社会需要。

### 第一节 发展历程

#### 一、1949—1977年的国有企业改革

国务院于1957年作出《关于改进工业管理体制的规定》,从适当扩大地方管理国有企业权限进行改进,开始陆续下放中央直属企业。

1958年3月,中共中央又作出《关于工业企业下放的几项决定》,除一些主要的、特殊的,以及“试验田”性质的企业仍由中央政府继续管理外,其余企业原则上一律下放地方管理。这次下放企业,采取搞运动的方式突击完成,造成管理体系衔接上的混乱,很多企业原有的协作关系遭到破坏。

1961年,中共中央提出“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,针对企业过于分散和经济协作混乱的状况,作出《关于工业调整管理体制的若干暂行规定》,又开始上收企业,并试办

工业托拉斯,试图改善对国有企业的管理方式。但由于采取的措施主要是调整中央和地方管理企业的权限,政府对企业的管理方式本身没有太多改进,使得这次调整和上收企业成效不大。

1970年3月,国务院发出《关于工业交通各部直属企业下放地方管理的通知》,又一次开始下放企业,至1976年,国有企业又陆续收归中央管理。截至1978年,不少国有企业、特别是大中型企业的隶属关系一直是在以中央部委管理为主还是以地方政府(部门)管理为主的条条块块之间来回变动,始终没有触及政府与企业关系的改革。加之宏观体制排斥市场机制,否定了国有企业作为经济活动主体的基本属性,政府对企业实行统分统配、统收统支、统一计划、直接管理的体制没有多大变化,国有企业始终处于政府部门附属物的地位,企业经营机制呆滞、僵化。

## 二、1978—1994年的国有企业改革

中共十一届三中全会,揭开了中国改革开放的历史画卷。邓小平在全会闭幕式上讲话时强调:“当前最迫切的是扩大厂矿企业和生产队的自主权,使每一个工厂和生产队能够千方百计地发挥主动创造性精神。”从此,国有企业改革以调动企业和职工生产经营积极性为出发点,从扩大企业自主权开始逐步展开,并伴随着整个改革开放事业的深入和扩大,一步步向纵深发展。陕西省和全国一样,企业改革是在没有先行经验可借鉴和旧体制束缚情况下进行的,只能“摸着石头过河”,进行试验和探索。

### (一)探索试验阶段(1978年12月—1984年9月)

这一阶段国有企业改革是以简政、放权、让利为基点展开的。针对经济管理权力过于集中,企业是行政机关附属物的弊端,从扩大企业自主权、利润留成、两步利改税改革,调整国家与企业的利益关系。同时,在理顺企业与职工个人分配关系方面也进行了积极探索。

1. 扩大企业自主权。在国有企业改革之初,以实行企业利润留成制度为重点,有限地扩大企业在生产计划、产品销售、劳动管理、内部分配等方面的经营管理自主权的改革,是对中国传统的计划管理体制下统分统配、统收统支、统购统销的企业管理体制的改革尝试,改革的直接目标是调动企业和职工的生产经营积极性,以提高企业的生产效率。从1978年第四季度起,全省开始进行扩大企业经营管理权改革,主要赋予试点企业以下权利:制定补充生产计划权,部分产品自销权,利润留成资金使用权,出口产品分成外汇使用权,职工奖励、处分权,定员编制范围内的机构设置、人员配备权和中层以下干部任免权等。扩大企业自主权的试点企业,同时实行利润留成制度。1980年5月,省政府下发《关于进一步搞好扩大国营工业企业自主权试点的通知》(当时简称《十条》),提出要选择一些单位,进行国家征税、自负盈亏的试点。6月,省政府又下发《关于发展我省工业生产的若干规定》(当时简称《十五条》),对《十条》进行了补充和完善。

为在试点工作中认真贯彻落实国务院文件精神,1980年省政府先后下发《关于进一步扩大利润留成试行办法的通知》和《关于进一步扩大国营工业企业经营管理自主权的通知》。要求各试点企业除了搞好利润留成外,还要在计划、产销、外贸、劳资、人事等方面扩大试点内容,使扩权试点工作进入一个新的发展阶段。1980年9月6日省政府召开全省扩权试点和企业整顿工作会议,总结全省扩大企业自主权试点工作经验,对1981年在国营工业企业中普遍开展扩权工作进行安排和部署。试点工作会议后,各地市、省级各工业主管部门

积极传达贯彻有关文件和会议精神,西安、汉中、渭南等地市及省纺织公司、省机械局、省交通局等,专门召开企业扩权会议,研究部署试点准备工作。1982年,省经委根据国家经委重点抓好一批大企业的工作部署,决定进一步扩大企业自主权试点,并提出一些具体政策和措施。

1984年5月,国务院颁布了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》,主要精神是扩大企业在十个方面的自主权:生产经营计划权、产品销售权、产品定价权、物资选购权、资金使用权、资产处置权、机构设置权、劳动人事权、工资奖金使用权和联合经营权等。全省经济工作会议上也相应提出了扩大企业自主权、加强经济责任制的十条意见。以“扩权十条”的颁布为主要标志,扩大企业自主权试点作为全省国有企业改革的第一个阶段结束。

1985年,省经委根据中共中央《关于经济体制改革的决定》,在继续贯彻落实《国务院关于进一步扩大国营企业自主权的暂行规定》的同时,着重抓了省委、省政府《关于进一步简政放权,搞活国营工业企业的十四条政策规定》的贯彻落实,配合有关方面进行大量调查研究,协助各地市、各部门制订具体实施办法。1987年,省经委、体改办、经济研究中心在《关于贯彻国务院103号文件精神进一步增强我省企业活力问题的报告》中指出:中共十一届三中全会以来,党中央、国务院和省委、省政府先后制定了两个扩权“十条”、两个搞活大中型企业“十四条”、推进企业技术进步的“十条”,发展横向经济联合的“三十条”等一系列简政放权、搞活企业的政策规定。这些政策措施初步得到贯彻落实,企业的外部环境有所改善,经营自主权有所扩大。

2. 实行经济责任制。企业经济责任制是在国家计划指导下,以提高社会经济效益为目的,实行责、权、利紧密结合的生产经营管理制度。它通过法令和制度来确定国家和企业的关系,更加明确了企业对国家承担的经济责任。在此基础上,把企业、职工的经济责任、经济利益同经济效果联系起来,力求正确处理国家、企业和职工三者的利益关系。实行经济责任制,使企业的经营管理自主权进一步扩大。1979年后,全省在对企业实行利润留成、扩大自主权的基础上,开始实行以“包”为核心的各种形式的经济责任制。工交企业实行基数利润留成、利润包干或亏损包干。

1981年7月中旬,省经委在咸阳市召开“推行经济责任制,提高经济效益”讨论会,会议认为经济责任制的实行,调动了企业和职工的积极性,正确处理了国家和企业的经济关系。这一时期的经济责任制,企业与职工个人之间逐步试行或实行了以联产计酬、联利计酬、联责计酬为内容的经济责任制。由于形式多样,改变了统得过死的状况。

1982年,西北国棉一厂率先实行以承包为主的经济责任制,使企业内部的经济责任制逐步由自上而下的指标分解型转向自下而上的经营承包型。这一经济责任制形式,受到国家的重视并在全国得到推广。此后,经济责任制的形式和内容不断有新的发展。它不仅与企业内部分配相结合,增强了经济责任制的激励性;而且与厂长任期目标责任制相结合,使企业经营目标通过承包得到层层落实。有些大企业还建立了厂内银行,划小核算单位,实行分级分权管理,从而大大扩展了经济责任制的作用和范畴,也为实行“两权分离”积累了经验,创造了条件。但由于分配自主权还没有真正交给企业,企业无权根据生产岗位和工作特点自定工资形式和分配办法,企业的经济效益与职工劳动所得“两张皮”的问题还未很好解决,责、权、利难以很好地统一起来,使经济责任制的效果受到很大限制。

3. 实行两步利改税。利改税是对国家与企业分配关系的改革,即对国有企业上缴利润实行税利并存的收缴制度。对企业实现利润,国家先征收一定比例的所得税和地方税,然后对税后利润采取多种形式在国家和企业之间进行分配。1980年开始,国家曾在400多个工业企业中进行“自主经营、以税代利、自负盈亏”的试点工作,收到积极效果。1983年4月,国务院批转财政部《关于国营企业利改税试行办法》,开始第一步利改税工作。1983年2月陕西省召开全省大企业会议,研究确定对25户地方企业实行利改税改革(包括金堆城铝业公司实行全额分成)。1983年3月,全省国营企业按照国务院和省政府的部署,全面开展利改税工作。

第二步利改税是在第一步利改税基础上,把国营企业全部上缴利润改为按规定的各种税种税率向国家交税,税后利润归企业支配使用,进一步对国家与国有企业的分配关系进行改革。1984年7月国务院颁发《国营企业第二步利改税试行办法(草案)》,1984年9月19日,国务院批转财政部《关于在国营企业推行利改税第二步改革的报告》,决定对国有企业实行第二步利改税办法。1984年7月25日,全省召开第二步利改税工作会议,传达了中共中央和国务院领导关于利改税的重要指示和全国利改税第二步改革工作会议精神,研究部署全省第二步利改税的实施办法。会议决定,全省地方各类企业(粮食企业和省化肥公司所属企业推迟到1985年)从1984年10月1日全面实行第二步利改税。

两步利改税工作,试图通过调整和规范国家与企业的分配关系,探索国有企业改革发展的有效途径,在企业改革乃至整个经济体制改革中有着重要意义。但由于外部体制改革不配套和历史条件的局限性,利改税仍然没有脱离旧体制的束缚,存在明显缺陷和不足:(1)国家与企业的权责难以界定,没有从根本上理顺国家与企业的权责关系;(2)采取税前还贷的办法,缺乏对企业投资贷款的有效约束,加重了国家财政负担;(3)由于价格严重扭曲,产品税、增值税率虽然能缓解价格矛盾,但却限制了税收对宏观经济的调节作用,调节税难以公平税赋,导致“鞭打快牛”。利改税本身存在的不足,加上这项改革出台的时机赶上经济过热后的宏观经济整顿和紧缩,出现国有企业实现利润连续22个月滑坡。利改税的积极作用尚未发挥就被承包经营责任制改革所取代。

#### (二) 经营承包阶段(1984年10月—1992年6月)

1984年10月,中共十二届三中全会在总结前几年城乡经济体制改革经验的基础上,作出《关于经济体制改革的决定》,根据所有权与经营权分开的原则,实行政企分开,从单纯放权让利深入到经营方式的改革,推行具有较强激励作用和利益约束机制的多种形式的经营承包责任制。但由于承包制不够规范,缺乏科学性,导致企业负盈不负亏,短期行为十分严重。同时,在改革过程中,缺乏整体配套措施,致使承包经营责任制积极作用的发挥大打折扣,企业的经营自主权也难以真正落到实处。

陕西第一轮企业承包是在全国承包经营责任制座谈会之后逐步开始的。截至1987年底,全省预算内工业企业有830户实行承包经营,占总数的76%。其中大中型企业143户,占大中型企业总数的77%;按隶属关系分,省属企业93户,占81%,地市企业730户,占76%。在已实行承包制的企业中,约有80%的企业签订了两年以上的承包合同,12%的企业还引入了竞争机制,实行公开招标,择优选聘承包人。全省有96户企业实行基数招标,厂长招聘。推行承包经营责任制,增强了企业活力,经济效益均好于未实行承包的企业。据对省

属承包企业分析,1987年与1986年相比,承包企业实现利税增长11.7%(下半年比上半年增长25.7%),实现利润增长26.45%(下半年比上半年增长30.7%);上缴利润增长21.9%(下半年比上半年增长39.7%),大大高于全省平均水平。到1988年底,全省预算内工商企业承包面已达到88.14%,比1987年提高了18个百分点。承包期在两年以上的超过80%。各项工作开始按照《承包条例》的规定逐步走向规范。近半数小型商业企业实行了租赁经营责任制。招标承包也逐步增多,全省已有658户企业引入竞争机制,试行了招标承包,其中地方预算内企业有176户,一些国有大型企业也迈开了竞争招标承包的步伐。1989年底,全省地方预算内工业企业实行承包经营的有970户,占企业总数的91.25%,大中型企业95%以上实行了承包。全省有807户企业完成承包任务,占承包总数的83.2%,未完成承包任务的163户企业,主要是地县小型工业企业。这一时期承包经营责任制仍然存在许多不完善之处。诸如企业上缴指标偏低,甚至负盈不负亏;企业之间苦乐不均,以致“鞭打快牛”;内部责任制不健全;通过涨价获取利润;留利中用于发展生产的部分偏少,用于职工消费的部分偏多,等等。

1991年开始全省企业进入第二轮承包期,至年底已有2037户企业进入第二轮承包,占第一轮承包到期企业的83.5%。在第二轮承包期中,承包主体更为明确,承包组织更为协调,承包形式更切实际,承包基数普遍增高,政企关系进一步理顺。据统计,仅全员风险抵押承包企业就有1047户,占承包户数的46%,风险抵押金达4000多万元,与第一轮承包相比,工业产值增长18.5%,实现利润增长12.9%,上交财政基数增长16.5%,企业还贷能力增加4.8%。

随着整体改革的不断推进和深化,承包制的局限性逐渐显露出来。主要问题:一是承包基数和分成比例等指标的确定,缺乏科学标准,导致企业苦乐不均。二是政企分开慢,企业难以成为自主经营、自负盈亏的市场主体。三是企业经营机制没有发生根本转变,尚不能从根本上解决企业活力问题。在承包经营后期,企业经营活力逐步弱化的事实,充分说明随着市场化程度的提高,以指标管理为特征的承包经营的适应性减弱,企业难以完全走向市场。

### (三) 转机建制阶段(1992年7月—1994年)

1992年7月,国务院颁布《全民所有制工业企业转换经营机制暂行条例》,省政府及时召开贯彻《条例》工作会议进行具体部署。随着《条例》的贯彻落实,全省工业部门的改革向广度和深度发展,企业经营机制转换和结构调整的步伐加快,市场机制作用进一步显现,加上固定资产投资需求回升,推动了工业生产的加速增长。1992年全省工业总产值达599.54亿元,比上年增长14%,其中乡及乡以上工业总产值491.52亿元,比上年增长11.5%;全年工业增加值达到189亿元,比上年增长17.9%。

1993年初,省政府颁布贯彻全民所有制企业转换经营机制条例实施办法,企业转换经营机制进一步深入。11月,中共十四届三中全会通过《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,明确企业改革的目标是建立适应市场经济要求的“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。12月,国家颁布《中华人民共和国公司法》,为建立现代企业制度试点,规范公司的组织和行为,规范政府对公司的管理,提供了法律依据。当年12月,国务院在全国范围内选择100户国有大中型企业进行建立现代企业制度试点,对50个城市进行优化资本结构试点,18个城市进行综合配套改革试点,3家全国行业性总公司进行

国家控股公司试点。

1994年3月,省经贸委转发国家经贸委《关于转换国有企业经营机制建立现代企业制度的若干意见》,全省各地按照建立现代企业制度的基本要求,在继续贯彻落实《转机条例》和《两则》的基础上,组织实施《国有企业财产监管条例》。国家在财税、金融、外贸、外汇、计划、投资、物价等宏观管理体制的综合配套改革,为企业的改革和发展创造了良好的宏观经济环境,以《公司法》为依据进行的规范工作取得重要进展。但是,这一阶段的改革着重于搞好单个企业,在政企关系、产权关系和法人治理结构等方面还存在着许多不规范的问题,制约企业发展的深层次矛盾仍然没有从根本上得到解决。

## 第二节 管理体制改革

### 一、扩大企业自主权

传统的企业管理体制的弊端就是政企不分,企业成为政府的附属物,政府对企业统得过死,企业没有相应的经营管理自主权,严重压抑了企业和职工的生产经营积极性。

从1978年第四季度起,陕西省从扩大企业经营管理权入手,开始在国有工业企业进行企业管理体制改革。

#### (一) 扩权试点

1979年,根据国务院《关于扩大国营企业经营管理自主权的若干规定》等五个改革经济管理体制的文件和全国工交增产节约工作会议的精神,省革委会经委和财政局拟订了在全省39个国营企业进行以实行利润留成为主要内容的扩大企业经营管理自主权试点方案。这些企业领导班子比较健全,生产秩序管理比较正常。其中23个企业已被省委命名为大庆式企业,15个企业拟在1979年建成大庆式企业,一个企业拟在1980年建成大庆式企业。扩大企业经营管理自主权试点的企业,同时实行利润留成制度,除西北国棉一厂、西安红旗手表厂根据1979年6月财政部全国企财处长座谈会已作为试点企业,实行利润留成制度外,其余37个企业的利润留成比例,省经委参照国家经委、财政部、人民银行《关于贯彻国务院改革管理体制文件试点中几个具体问题的意见》进行了测算,并将测算资料一并上报国家经委和财政部。

陕西省第一批扩大自主权试点企业名单:

陕西钢厂、金堆城钼业公司、西北第一纺织厂、陕西省橡胶厂、宝鸡石油钢管厂、西北国棉四厂、宝鸡石油机械厂、西安石油勘探仪器总厂、陕西手扶拖拉机厂、西北第二合成制药厂、铜川汽车运输公司、国营五四四厂、汉中工具厂、陕西重型机器厂、西安电线厂、关中工具厂、陕西缝纫机厂、西安造纸厂、西安红旗手表厂、西安钟表元件厂、西安人民搪瓷厂、宝鸡五一造纸厂、宝鸡仪表厂、西北国棉五厂、铜川耐火材料厂、西北国棉二厂、西北第一印染厂、咸阳造纸厂、陕西棉纺十三厂、西安红旗水泥制品厂、汉江制药厂、石泉栲胶厂、西安机电厂、榆林毛纺厂、延长油矿、西安油漆厂、略阳纸厂、西安保温瓶厂、西安新华橡胶厂。

1979年11—12月,省经委召开宝鸡、渭南两片区扩大企业自主权、清产核资、清仓利库工作座谈会,对扩权试点工作进行了交流。根据统计资料,39个试点企业共完成产值14.8亿元,实现利润2.8亿元,分别占全省预算内地方国营工业企业总产值的24.7%,总利润的

30.9%；产值比上年增长10.52%，利润增长30%；比全省平均产值增长5.5%和利润增长14%的速度，高出一倍左右。

## (二)1980年的扩权试点

1980年初，针对许多企业提出参与扩权试点的要求，省委、省政府决定加快扩大企业自主权试点的步子，至1980年底，全省扩大试点企业增加到123个，并在省纺织工业公司开展全行业试点。1980年，省经委根据省政府《关于贯彻执行国营工业企业利润留成试行办法》，拟订66户国营工交企业作为第二批扩大企业自主权试点企业，在报国家经委、财政部批准后，于1980年4月1日起正式实施。

### 陕西省第二批扩大自主权试点企业名单：

西安制药厂、兴平化肥厂、西安红星化工厂、西安造纸机械厂、陕西省化肥厂、西安红旗手表厂、西安钟表机械厂、汉江油泵油嘴厂、陕西汽车制造厂、耀县水泥厂、西安市五金厂、西安光华制药厂、西安橡胶制品一厂、西安电梯厂、西安拉拔设备厂、西安光学测量仪器厂、西安台板厂、西安油脂化工厂、西安第一印刷厂、西安牙膏厂、西安标准件厂、西安第一针织厂、西安黄河棉纺厂、西安第一印染厂、西安市帆布厂、西安市石棉制品厂、西安市建材厂、西安市机瓦厂、户县橡胶厂、蔡家坡纸厂、宝鸡酒精厂、宝鸡市油毡厂、宝鸡新秦造纸厂、乾县织袜厂、长武县制药厂、兴平造纸厂、咸阳市铸字机械厂、周至县造纸厂、咸阳市植保机械厂、户县玻璃厂、高陵县造纸厂、永寿制药厂、渭南地区纺织厂、大荔县造纸厂、渭南县造纸厂、汉中地区造纸厂、汉中地区印刷厂、城固县酒厂、南郑县氮肥厂、汉中县水泥厂、宜君南塔煤矿、子长县水泥厂、志丹县电厂、延安变压器厂、延安地区运输公司、安康地区第一缫丝厂、安康地区第二缫丝厂、洛南水泥厂、丹凤县酒厂、商洛地区塑料厂、铜川市水泥厂、榆林县地毯厂、神木县地毯厂、榆林县制革厂、横山县凡河煤矿、定边盐化厂。

1980年5月，省经委、省财政局联合发文，对地方国营工业企业福利基金、奖励基金同利润挂钩的留成办法做了规定。8月，省经委就省机械局提出的关于试点企业提取基本折旧基金70%由企业使用、30%上缴主管部门的问题专题请示财政部。财政部明确答复，扩权试点企业仍按财政部、国家经委、国家计委的规定执行，即：企业提取的基本折旧基金，50%留企业使用；30%纳入国家预算，上缴财政；20%不纳入国家预算，按照企业隶属关系上缴地方财政。

1980年全省计划工作会议后，对不同类型的行业和企业，分别采取不同的包干办法：一是对利润少、改造任务大的（如省冶金公司），实行上缴利润包干，节余留用；二是对生产任务不足，主要靠市场调节的（如省机械局），实行利润指标包干，超计划按比例分成；三是对亏损的（如省化肥公司）实行定额补贴，减亏留用。各地（市）、县也采取多种形式的包干办法。这些包干办法，实质上是分配上的一种改革，也体现了企业和职工的要求，调动了企业和职工增产节约、增收节支、扭亏增盈的积极性。

1980年9月6日，省政府召开全省扩权试点和企业整顿工作会议，传达学习9月2日国务院批转国家经委的《关于扩大企业自主权试点工作情况和今后意见的报告》，以及中央、国务院领导关于扩权问题的重要指示，介绍了四川省扩权试点工作的经验。西北第二合成药厂、陕西重型机器厂、省橡胶厂、省纺织工业公司等十七个单位作了口头或书面发言，总结交流了全省扩大企业自主权试点工作经验，安排部署了1981年扩权工作，并对试点中存在的

一些问题,采取了一些变通办法。省经委主任张铁民在总结讲话中对需要变通处理或重申的一些具体政策提出6条意见:

1. 关于解决利润留成中存在的问题。由于1980年执行“一刀切”的利润留成办法,一些基础好、盈利水平高和因客观原因造成利润大幅度下降的企业,执行现行的办法确有困难,可采取以下变通办法加以解决:(1)按照已经核定的留成比例,企业所得如果低于同行业包干办法的,可改按行业包干办法执行。(2)由于任务不足,经过努力后利润仍然大幅度下降,按原核定利润留成比例,不仅保不住既得利益而且低于面上水平的企业,年终决算时,其福利和奖金可以照顾。(3)对1980年已批准试点的地(市)、县属企业,要求实行各地自定包干办法的,可由地(市)、县经委和财政局共同审定,按地县的办法执行。

2. 关于企业留成资金的使用。为了鼓励企业有计划地进行挖潜革新改造,扩大再生产,对企业利用留成资金搞挖革改项目所创造的利润,自投产之日起,两年内不上交。企业留成资金,根据国家政策法规,经过职工代表大会讨论,可以合并、调剂使用。对有利于发展生产和调动职工积极性的资金使用,由企业自主支配,有关部门不再干预。但要加强检查督促,不能放任自流。

3. 关于计划和销售权。在执行生产计划中,如发现原定计划与实际情况不相符合,企业有权进行调整,并报主管部门备案,以利广开生产门路,确保增产增收。关于企业销售权,仍按照国务院文件、省政府《十条》和《十五条》的规定执行。企业在保证完成国家下达的计划任务和供货合同的前提下,对短缺的统购统销或统配产品,可按一定比例自销,销售比例由主管部门根据企业意见与商业部门共同商定。对于超产产品和自行组织原材料生产的产品,以及试制的新产品,企业有权进行销售。价格、税收等均按有关规定执行。至于棉纱、纱布及主要针棉织制品的自销问题,在没有报经国务院批准前,仍按照国务院文件执行。

4. 关于人事、奖惩权。试点企业的中层和中层以下干部,由企业决定选拔、委任、调配。在不增加国家工资总额的前提下,各地(市)、各部门可在试点企业中选择少数单位,利用留成资金对中层干部和班组长试行职务补贴;对从事繁重体力劳动、有害工种岗位以及其他需要照顾的工人,试行岗位津贴;对经营管理、生产科研工作作出突出贡献的职工(包括厂级干部),试行晋级加资。要严格控制加班生产,确实需要加班的,应按国家的有关劳动保护政策,征得厂工会同意,由企业自主决定,不再上报审批。

5. 关于试点企业利润留成的审批权限问题。1981年企业扩权将全面推开,利润留成的审批权也相应调整。省属企业按厅(局)包干的,由主管厅(局)审批,其他企业由各主管局和财政局审批,报省经委备案;地市属企业由地市自定审批,批准后报省经委、省财政局备案。

6. 企业“独立核算、国家征税、自负盈亏”试点,是企业管理体制的一个根本变革。省政府已批准在西北第二合成药厂、陕西缝纫机厂、西安钟表元件厂、陕西重型机器厂进行试点,试点情况将于1981年初上报国家经委。

### (三)1981年的扩权试点

1981年内拟在西北国棉一厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、西北一印、西安轻工机械厂、汉江工具厂、西安制药厂等单位进行试点,待批准后实施。同时提出,扩权试点企业要建立健全职工代表大会制度,企业的一切重大问题,包括企业的发展规划,生产计划,挖潜、革



新、改造方案,劳动竞赛方案,留成基金使用方案等等,都要经职工代表大会讨论、审议。属于企业自主权范围的问题,职工代表大会有权作出决定。职工代表大会有权对干部,包括党委书记和厂长提出批评,直至建议上级有关机关进行罢免。面上的企业也要有90%以上建立起职工代表大会制度。

试点工作会议后,各地市、省级各工业主管部门积极研究部署全面扩权和“独立核算、国家征税、自负盈亏”试点的准备工作。陕西标准缝纫机厂实行自负盈亏试点后,学习运用现代化管理中的价值工程理论,实行目标管理,将当年成本、资金、盈利等各项经济指标一一定出明确的目标,并且分解到基层。一个环节、一个环节地算账,按产品的工序制定标准成本,从事后算账变为事前控制,使核算与生产经营紧密结合。为了加强经济核算,该厂用招考的办法,在工人中选拔了30名财会统计人员,充实到各个生产车间和部门,对车间、部门实行“独立核算,成本、奖金包干,自负盈亏”。规定实际成本低于标准成本时,其降低部分实行厂部和车间(部门)分成,取得了较好的经济效益。陕西重型机器厂和陕西压延设备厂、西安重型机械研究所、广东重型机器厂、云南重型机械厂按照经济合理、专业化协作的原则实行联合,成立了“中国三城重型通用机械联合设计制造公司”,组织成为一个横向联系的行业性经济联合组织,从产品设计到制造实行成套供应,发挥了较好的经济效能。

实行自负盈亏后,企业运用国家赋予的销售权、计划补充权和自留资金使用权等,搞挖潜革新改造,上新产品,对外开拓和扩大市场,广开销路,变被动为主动。实行自负盈亏也为企业实行民主管理提供了更多的实在内容。企业领导人要对企业的盈亏负责,而职工切身利益又和企业的盈亏紧紧相连。因此,从厂级领导到职工都强烈地要求把企业搞好。随着企业经营管理自主权的扩大,自负盈亏试点的企业也在厂部统一领导下,实行车间、部门的分级管理,并相应的给车间、部门以至班组下放一定的权利,同时也明确他们的经济责任。主要有计划外对外加工权,成本降低分成权,紧缺物资采购权和一定限度内的奖惩权等,以适应管理上的权责利三者相一致的要求,这些措施收到较好的效果。

实践证明:企业实行自负盈亏较之实行利润留成办法前进了一步。一是自负盈亏把企业的权、责、利进一步统一,触动了国家集中型的管理体系,使企业可以积极主动地发展生产,增加收入,不再担心抬高“基数”年年加码的问题,在一定程度上避免“鞭打快牛”之弊;二是用调节税的办法,调节外界因素所造成的“苦乐不均”,避免了不同行业的利润率差距过大,常常出现讨价还价的现象;三是企业的经济责任更加明确,克服了利润分成中企业有盈利时,可以得到分成,当发生亏损时,却不能负经济责任的缺陷;四是企业更加自觉地提高经营管理水平,把目标管理摆到了更突出的位置上。

1981年3月国务院召开的体制改革座谈会后,省经委、计委、财政局、劳动局、外贸局、商业局、物价局、物资局、省人民银行联合转发国家经委、国务院体改办、国家计委等10个部委制定的《贯彻落实国务院有关扩权文件,巩固提高扩权工作的具体实施暂行办法》,要求在执行中以《办法》规定的精神为准,发现问题及时上报主管部门。半年后,省经委根据省委、省政府领导的指示,发出《关于认真抓好扩权试点工作通知》。要求各部门、各地市认真落实国务院有关扩权试点的文件精神。凡应该给企业的自主权,一定要下放给企业,支持企业搞活生产,使试点企业在管理上有显著进步,在生产和经营上有较大发展。要按照全国体制改革座谈会精神,对1981年的经济效果进行综合分析,对试点工作进行认真检查总结,努力实现

增产增收。并要求从1981年8月份起,每月10日,各地市经委和省级工交各局要综合所属试点企业的工业产值、实现利润、上缴及企业留成情况较上年同期的增减比率等经济指标,上报省经委。

1981年6月,省经委、省财政厅转发国家经委、财政部《关于国营工业交通企业1981年继续试行利润留成办法的通知》。《通知》指出:截至1980年底,全国国营工业交通企业已有6000多户试行了利润留成办法。试点情况说明,企业利润留成办法,兼顾了国家、企业、职工个人三者的利益,调动了企业和职工群众增产节约的积极性,效果显著。要求各地、各部门继续按照有关规定,扩大试点内容,把扩大企业自主权的工作进一步推开,并就有关利润留成的一些具体问题,作了补充通知。

#### (四)1982年的扩大企业自主权

1982年,省经委根据国家经委关于继续抓好扩大企业自主权,重点抓好一批大企业的精神,提出一些具体政策和措施。

1. 根据企业的不同特点和管理基础,协商确定合理的基数,逐个确定经济责任制的形式。一是实行上缴利润递增包干(西电公司、陕西钢厂、西安制药厂、西安仪表厂);二是实行以税代利(西北第二合成药厂、西安钟表元件厂、陕西缝纫机厂、陕西重型机器厂);三是实行全额利润留成;四是实行盈亏包干。企业经济责任制形式、留成比例和奖金水平,由省经委、财政局、劳动局会同企业主管部门逐一审定。

2. 扩大企业自由资金的支配权。凡属于维持简单再生产和通过内涵发展生产的更新改造项目,符合主管部门规划的,由企业自主安排。

3. 扩大企业产品自销权。属国家统购和计划收购的产品,划出5%—15%的比例,由企业自主销售,使产销直接见面,便于企业了解市场,改进生产。企业自销比例,由省经委、商业局、物资局会同企业主管部门逐个确定。

4. 扩大企业折旧基金留企业比例。从1983年起,根据不同企业的情况,在保证上缴利润稳定增长的情况下,分别提高0.5%~2%(各企业提高多少,在确定经济责任制的形式时一并研究商定)。折旧资金省级主管部门不再集中,要全部或大部分留给企业,以支持企业的更新改造。

5. 采取直供办法解决企业的生产原材料和能源。企业所需原材料和能源,除由部直供的以外,统一由省上采取直供办法解决。

#### (五)1984年的扩大企业自主权

1984年,全省经济工作会议对扩大企业自主权、加强经济责任制工作提出十条意见:

1. 工交、商贸县级以下企业行政副职由厂长、经理提名,主管部门考核任命;中层行政干部由厂长、经理提名,企业任命;企业厂长、经理有权招聘专业干部、辞退不称职人员。

2. 厂长、经理有权从工人中选用干部,做到能“干”能“工”。

3. 对盈利企业实行超收分成,对亏损企业实行亏损包干,超亏不补,减亏留用,盈利不收,微利企业所获利润超过合理留利水平的,超过部分实行分成,大部分留企业。

4. 实行奖金与上缴利税挂钩,随利税增减浮动,上不封顶、下不保底,对奖金超过平均工资两个月以上的分档征税,企业可以利用奖励基金搞职务津贴、岗位津贴、浮动升级和浮动工资。

5. 50 万元以下技术改造项目的审批权下放地(市)、厅局。

6. 对技术改造项目实行承包。对工期缩短、工程质量好,节约投资的,可以从节约资金中提取一定比例资金,延误工期、损失浪费严重的给予行政和经济处罚。

7. 对产品荣获优质品称号的企业,发给一次性奖金,创优期间质量明显下降的,登报取消优质产品称号。

8. 国营小型工业企业实行“全民所有,集体经营,国家征税,自负盈亏”,自主决定经营方式、工资分配,对饮食、服务等行业的小型商业企业可搞经营承包。

9. 允许企业按规定比例自销产品,企业计划外组织原材料增产的产品,可以自销或协作,价格“高进高出”。

10. 对经济效益突出的企业表彰奖励,对完不成国家计划的企业适当惩处,做到奖惩分明。上述十条规定,经省政府批准后,由省经委、省委组织部、省委经济工作部、财政厅、劳动人事厅、物价局、中国人民银行陕西分行于 1984 年 4 月联合印发各地、市及有关厅局,要求通力协调配合,认真执行。

#### (六)1985 年的扩大企业自主权

1985 年 7 月 24 日,省经委、省劳动人事厅、省总工会联合发出的《关于国营工业企业使用 3% 晋级权有关问题的通知》指出:1983 年以来,全省大部分整顿验收合格的企业使用了晋级权,基本上是好的。但也出现一些问题,主要是有些企业的干部,特别是厂级干部晋级面过大,造成新的干群矛盾,挫伤职工的积极性。《通知》针对此情况指出:(1)经过整顿验收合格的企业可以使用 3% 晋升指标,当年晋升指标可以一次使用,也可以几次使用,还可以跨年度累计使用。但不允许采取晋升级,使晋级人数加倍的做法。(2)企业使用 3% 晋升指标时,必须制定并严格执行晋升条件。中层干部、一般干部和工人的晋级条件,不得低于《企业职工奖惩条例》第五条的规定;厂级干部的晋级条件,不得低于《国营工厂厂长工作暂行条例》第二十四条的规定。晋级条件须经企业职工代会讨论同意后实行。奖惩晋升可不受时间限制,凡做出成绩、符合晋级条件者,可随时批准给予晋级。(3)一年内工人晋级人数不能少于全部晋级指标的 2/3,厂级领导干部每年晋级人数一般不要超过班子总人数(包括正副厂长、正副书记、工会主席及总工程师、总经济师、总会计师)的 1/5。(4)工人和一般干部,由车间主任、科长在征求同级党组织和职工代表意见的基础上提出名单。中层干部,由主管副厂长在征求同级党组织和职工代表意见或民主评议的基础上提出名单。工人和中层以下干部(包括中层)的晋级名单,由厂长审批。厂级干部(包括副厂级及三总师)由职代会评议推荐,报主管部门审批。

#### (七)1987 年的扩大企业自主权

1987 年,省经委、体改办、省经济研究中心在总结扩大企业自主权、增强企业活力的报告中指出,通过贯彻落实一系列简政放权、搞活企业的政策规定,企业外部环境有所改善,经营自主权有所扩大。主要表现在:

1. 扩大企业财权,改变统收统支的状况。全省全民所有制工业企业的留利水平由 1979 年以前不到实现利润的 5%,增加到 1986 年的 34.2%。从 1980 年起,分期分批地提高了企业固定资产折旧率,改综合折旧为分类折旧,并将企业留用比率由 50% 提高到 70%,1987 年又决定全留企业。据统计,全省全民所有制工业企业自主支配的折旧基金 1986 年比 1979

年增加了 10381 万元,增长 87%。同时,国家还逐步减免大中型企业的调节税,全省交调节税的工业企业由 1984 年的 284 户减少到 1986 年的 120 户,1986 年减免调节税金额 3239.2 万元。

2. 扩大企业用人权,改变完全由国家统分统调的状况。企业具有中层以下干部的人事安排权和同一地区工人的调进调出权。还可以对违纪职工予以行政处分,直至辞退、开除。

3. 扩大企业产供销权,改变单纯按指令性计划安排生产、国家统购包销的状况。全省工业品指令性计划由以前的 230 种缩减到 34 种,减少 86%。对指令性计划产品,企业有 5%~15% 的自销权。与此同时,国家统配物资从 256 种减少到 22 种,大多数物资包括汽车、机床已进入市场流通,企业有一定的选购原材料的自主权,市场的调节作用有所扩大。

4. 扩大企业内部分配权,开始改变“大锅饭”的状况。企业有 3% 的晋级权和一定数额的奖金分配权。多数企业把奖金分配与职工个人劳动成果挂钩,拉开了分配档次。期间,活工资的范围又从奖金领域扩展到基本工资,相当一部分企业实行浮动工资、计件工资、工资含量包干、工资总额与经济效益挂钩等政策。企业内部多种形式的经济责任制逐步建立和完善,有效地调动了职工的积极性。

随着企业财权、用人权、产供销权、分配权的扩大,企业活力较前增强。但与相对独立的、自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者还有差距。扩权政策的落实还不平衡、不同步、不稳固。纵向放权不彻底,中间环节有截留,横向改革不配套,企业用权不大胆。为此,省经委等单位联合发出通知,要求各级政府、各有关部门必须进一步把扩权政策的落实作为一项重要工作抓紧抓好。凡不符合中共中央、国务院和省委、省政府有关搞活企业规定精神的做法,要迅速纠正、坚决废止。要把应该属于企业的权力尽快全部交给企业,要把国家政策的落实情况作为考核各级政府部门和领导人政绩的重要依据。

## 二、推行经济责任制

1979 年以后,工交企业实行基数利润留成、利润包干或亏损包干的办法。其中,二轻集体企业实行自负盈亏,建筑企业试行投资包干。企业内部则把岗位责任、考核标准、经济效益同职工收入挂起钩来,实行了联产、联利、联责的经济责任制。

1981 年 7 月中旬,在省经委召开的“推行经济责任制,提高经济效益”讨论会上,20 多个单位发言交流。充分肯定了 123 户企业在扩权试点、500 多户企业在探索和推行经济责任制,促进生产发展和改善企业经营管理中的做法。实行经济责任制,坚持一切从实际情况出发,因企制宜,没有搞一个模式,没有搞“一刀切”,无论实行何种经济责任制,都突出一个“包”字。根据企业不同、车间不同、班组不同、岗位不同,确定合理的“包”“定”基数,把各项指标层层包到部门、企业、车间、班组。通过推行部门(行业)盈亏指标包干、利润留成、以税代利、自负盈亏、超计划分成、亏损包干、保本经营、全奖全罚、劳务收入包干等办法,改变了企业吃国家大锅饭、职工吃企业大锅饭的状况,调动了企业及职工的积极性,推动企业的发展。会议还对存在的主要问题进行分析,针对盈亏包干指标调整、“双突破”、多余职工安排、老中青职工按劳分配中的矛盾、思想政治工作以及加强领导等问题提出具体意见。在 11 月 17 日召开的全省工交企业实行经济责任制和加强企业管理基础工作座谈会上,讨论了省经委起草的《关于工交企业内部实行经济责任制需要注意的几个问题》和《关于加强企业管理基础工作的几个要点》。会后这两个文件即下发,对推动和规范经济责任制起到积极作用。

1982年3月9日,省经委、省财政局转发国家经委、财政部颁发的《关于国营工交企业实行利润留成和盈亏包干办法的若干规定》,同时结合陕西的具体情况,进行了补充:一是实行“上缴利润包干,超收分成或留用”“亏损补贴包干、减亏分成或留用”和“超计划利润留成”的企业和主管部门,其分成所得用于发展生产的资金一般不低于60%,用于集体福利设施不高于40%。二是以主管局为单位实行行业盈亏包干责任制的,年度结算时,包干指标未完成,或者其结余分成包不住基层企业的分成所得,则由主管部门扣减其基层企业的分成所得。三是实行盈亏包干责任制的企业或主管部门应编制分季度缴、退库计划,报同级财政部门审计同意后,即可据以按季结算盈亏包干的结余分成,年终时一次结算。四是经省政府批准试行“以税代利”的企业,按原定办法和意见继续执行,以保持政策的稳定性。

针对全省各地区、各部门在逐步推行经济责任制过程中,企业编制无定员,劳动定额水平低,人浮于事,劳动生产率下降的情况,1982年6月,省经委和劳动局联合转发了国家经委、劳动人事部《关于在企业整顿中加强定员定额工作的通知》和随文颁发的《关于加强企业编制定员和劳动定额工作的试行办法》。提出在整顿企业中,必须把定员定额工作作为重要内容抓紧搞好。1982年,西北国棉一厂率先实行内部经济责任制由上而下的指标分解型转向自下而上的经营承包型。他们的做法得到国家经委认可和重视,并在全国进行推广,20多个省、市,几百个企业、上千人次先后到该厂参观学习。多种形式的经济责任制的建立和发展,对打破“大锅饭”,调动广大职工的积极性,提高经济效益,起到一定作用。但由于分配自主权没有真正交给企业,企业无权根据生产经营状况和劳动力供求关系,确定本企业的工资水平、工资标准、晋级制度,无权根据生产工作特点,自定工资形式和分配办法,多数企业基本工资还是如数照发,奖金也有平均发放的现象。即使在那些经济责任制搞得比较好的企业,由于“活”工资太少,职工收入拉开的差距也达不到“适当”的程度。奖、罚难以引起职工心理上的震动。企业经济效益与职工劳动所得“两张皮”的问题还未很好解决,使企业的生产经营活动受到一定的影响。

1982年11月8日陕西省企业整顿领导小组办公室和省经委联合召开全省工交企业经济责任制会议。传达全国工业企业经济责任制座谈会精神;检查各地市、各工交局经济责任制落实情况;学习首钢推行企业内部经济责任制的经验,对下一步工交企业推行经济责任制工作进行安排部署。会议要求:把企业对国家承担的经济责任和为完成国家计划、提高经济效益的工作要求,层层分解层层包,包到车间、科室,包到班组,包到个人,建立起一套包保结合、纵横配套的经济责任制,并严格进行考核。加强原始记录、规章制度、统计、计量、标准、情报、设备管理和文明生产等基础工作,突出抓好定员、定额,把经济责任制建立在科学、可靠的基础上。坚持按劳分配、多劳多得、少劳少得、不劳不得的原则,不断克服平均主义,使奖金真正起到奖励先进、奖励劳动的作用。这次会议对进一步完善全省工业企业经济责任制,起到切实的推动作用。

#### (一)完善经济责任制

1983年4月省政府印发《关于四十个大型企业完善经济责任制中若干问题的暂行规定》,对大型企业进一步完善经济责任制作出明确规定:

1. 完成国家计划,是企业的首要责任。企业的生产经营必须坚持计划经济为主,市场调节为辅的原则,必须对国家下达的工业总产值、主要产品产量、品质、质量、利润和成本降

低率、全员劳动生产率等项计划经济指标全面负责。在保证完成指令性计划的前提下,企业可以按社会需要和生产条件,发展适销对路的产品。企业要加速技术进步,不断提高生产能力,把生产增长同社会经济效益统一起来,做到速度快,效益好。

2. 贯彻责权利相结合的原则,不断完善经济责任制。企业要对主管局包发展速度、上缴利润(或纳税率)、产品质量、销售收入和可比产品成本五项主要指标,把尽责放在第一位。要把各项指标,层层分解,能包到车间就包到车间,能包到班组就包到班组,能包到个人就包到个人,用合同形式把经济责任落到实处。一些相对独立的车间、劳动服务公司、生活服务公司,还可以实行经营承包制。主管部门在落实经济责任制时,要对下达给企业的生产、利润等主要指标平衡衔接,力求切合实际。

3. 按照国家得大头,企业得中头,个人得小头的原则,正确处理三者的利益。企业要把保证纳税和完成上缴利润作为经济活动的首要任务,努力为国家多作贡献。要因厂制宜,逐个确定利润分配形式。多数企业实行以税代利,少数企业实行盈亏包干,个别企业上缴利润递增包干,一定三年不变。确定利润基数,调节税率和留成比例时,既要保证财政收入逐年增长,又要使企业在技术进步和发展生产时有一定的资金,还要兼顾集体福利的改善和奖励基金的需要。企业的留成利润中,生产发展基金、新产品试制基金、集体福利基金、奖励基金的具体比例由企业自定,但一般技术改造资金和新产品试制基金不得低于50%,奖励基金不要超过20%,确需超过的应经主管部门批准。

4. 企业自有资金包括折旧资金、生产发展基金、大修理基金等可以统筹安排,自有资金用于维持简单再生产和通过内涵扩大再生产项目,以及20万元以下的集体福利设施,由企业按主管部门批准的发展规划方案自主安排。在不突破国家批准的自筹基建投资计划指标的原则下,有关部门应将此项资金纳入地方自筹资金计划。物资、建设部门要相应安排材料、设备和施工力量。城建、环保、消防等部门要给予必要的支持。

5. 实行一定比例的产品自销。国家统购和计划收购的内销产品,除国家有特殊规定者外,一般可由企业自销10%,长线产品自销可高于10%,紧缺产品自销应低于10%。超产部分由企业自销。自销产品的运输,交通部门应纳入计划,积极加以安排。自销产品的价格,应在国家价格政策允许的范围内,实行浮动价格。纺织品自销,应坚持凭票供应的政策。

6. 改进奖励制度。企业的奖金水平,应根据盈利水平和奖金来源情况,逐月自订,但全年发放总额最高不得超过核定的水平。实行盈亏包干和递增包干的企业,年末按包干指标统一核算,未完成利润包干指标(按国家政策规定应作调整的因素除外),已经发了奖金的,下一年度如数扣回。实行利改税和全额分成的企业,年末按国家下达的实现利润计划统一核算,未完成计划而已经发了奖金的,下一年度扣回。在不突破奖金总额的前提下,企业内部车间之间、科室之间、班组之间可拉开差距,个人有升有降的办法,切实贯彻奖勤罚懒的原则。企业要加强定员定额工作,实行定员定奖,在一年内,增人不增奖,减人不减奖。

7. 积极推行浮动工资、浮动升级。企业可以从职工的基本工资中划出一定比例与奖金合并使用,按照劳动态度、劳动技能、劳动成果,实行工资浮动。生产稳定,上缴利润逐年增加,奖励基金有结余的企业,还可以自费调资,实行浮动升级。具体办法由企业提出,经主管部门审查同意,报同级劳动部门审定后实行。凡适宜实行计件工资的单位,可以继续推行。

8. 实行津贴制度。企业可以用奖励基金对班组长、工段长及中层以上领导干部实行职

务津贴,还可以对少数工人实行岗位津贴,具体标准由企业根据实际情况制定,经职工代表大会讨论决定后实行。

9. 实行技术攻关承包奖。为了推动技术进步,攻克技术难关,企业领导可以提出技术攻关项目,实行公开招标。企业的在职人员可以自由结合,组成攻关小组投标承包。提前或按期完成攻关任务,经过鉴定,确有长远效益的,按照一年内可以创造出利润的1%~5%进行一次奖励。此项资金从生产成本中的技术攻关奖项下支出。推迟或达不到攻关要求的,要减发或不发正常的生产奖金。具体办法由企业自行制定。

10. 坚持劳逸结合,严格控制加班加点。企业的加班费,控制在工资总额的2%以内,超过部分,从核定给企业的奖金总额中支出,不准列入其他项下开支。

11. 扩大人事管理权限。企业的中层干部,包括所属厂、矿的领导干部,按厂长工作暂行条例,由企业任免,并报主管上级备案。有的可试行民主选举与组织审批相结合,民意测验与组织考核相结合的办法。企业管理的职工在同一地区内的调进调出,由企业自行决定,跨省、跨市、跨县的调动仍按原规定办理。企业对表现好、贡献大的职工,可以按厂长条例的规定,给予晋级在内的各种奖励;对表现不好、严重违犯劳动纪律的职工,可以给予包括开除在内的各种处分。

12. 改革劳动制度。推行合同工、临时工、固定工多种用工形式。企业按计划新增职工时,应实行公开招收、全面考核、择优录用。企业还可以根据需要招聘专业技术人员,工资待遇自行决定。

13. 积极利用贷款进行企业的技术改造。实行利改税和全额分成的企业,凡贷款到期、已收到实效并能单独核算的技改项目,用所实现的利润、折旧资金等归还。不足部分,用税款归还。技改项目不能单独核算,由财政部门会同银行、企业主管部门和企业共同商定基数,逐年归还。

14. 企业生产、技改、基建所需主要原材料和设备,除部委直供企业外,其余企业由各级物资、商业部门统一平衡后纳入计划,重点保证供应。所需能源和运输,电力、铁路、交通部门要优先安排。

15. 从1983年起,两三年内企业的面貌无显著改变,经济效益无较大提高,达不到验收标准,实现不了包干指标的,企业主要领导应自动辞职,或由领导机关就地免职,不再按原职安排工作。连续三年完成和超额完成国家计划、经济效益显著提高的企业,对领导干部应给予一定的物质奖励。经职工代表大会推荐,主管部门批准,还可记功、晋级、嘉奖。

1984年,西安市和宝鸡市从领导到职工群众,从管理部门到企事业单位,全面推行以承包为主要形式的经济责任制,层层签订包保合同,把国家、企业的收入同劳动者的经济利益紧密联系起来,打破了两个“大锅饭”的传统管理体制,一度出现“一包就灵”的局面。

## (二)企业内部改革

1986年,根据省委、省政府的安排,省经委就工业企业内部推行单项承包问题作了调查研究,认为企业内部单项承包实质上是经济责任制的一种形式,政策上已有原则规定,实践效果也较好,应该进一步推广。8月,省经委根据国务院和省委、省政府关于搞活工业企业的政策规定,拟订了《关于国营工业企业内部推行单项承包的意见》。要求企业从实际出发,推行多种形式的单项承包。1986年实行“收支包干,五年不变”的责任制后,工业总产值平

均每年递增 9.2%，实现利润平均每年递增 24%，五年累计盈利 3554 万元。在推行经济责任制的同时，全省全面推行企业内部改革，首先在经过整顿的企业中恢复计件工资制，在所有企业中普遍实行按职工标准工资总额的一定比例提取奖金的制度。1984 年 7 月后，大多数企业在内部分配上推行浮动工资、承包工资、岗位工资等新的工资形式。在劳动制度上，废除“接班”、“内招”的办法，实行新招工人合同制。厂长有对违纪工人的辞退权。技术人员可以业余从事第二职业，允许合理流动。在工资制度改革方面，多数企业实行基本工资加奖金的工资制度，奖励基金则随企业经济效益浮动，少数企业实行职工工资总额同企业经济效益挂钩的试点，如煤矿企业试行吨煤工资含量包干，建筑施工企业试行百元产值工资含量包干，一些工交企业试行工资总额同上缴利税挂钩浮动等形式。

在所有制结构调整上，1979 年开始，逐步放宽了对城乡集体和个体经济的限制。1983 年，按照“经济实用，布局合理，行业配套，方便群众”的原则，加快了个体工商户发展。1984 年又从政策上允许农民个人或联户购车、船、拖拉机经营运输业。1986 年与 1978 年相比，全民所有制工业产值占全省工业总产值的比重从 84.3% 下降到 71.7%，减少了 12.6 个百分点，集体所有制比重从 15.7% 上升到 24.5%，增加了 8.8 个百分点，个体经济从无到有，占到 3.8%；社会商品零售总额中，全民所有制比重从 59.0% 下降到 44.0%，减少了 15 个百分点，集体所有制从 37.5% 上升到 39.4%，增加了 1.9 个百分点，个体经济（含农民对非农业居民零售）从 1.6% 上升为到 18%，增加了 16.4 个百分点。

1987 年，企业内部配套改革逐步深入。西北国棉五厂、陕西重型机器厂、陕西内燃机配件一厂、西电公司、黄河机器厂等一批企业，坚持眼睛向内，深化改革，精减内部机构，层层落实经济责任制，改革分配形式，划小核算单位，实行干部聘任、劳动合理组合、计件工资、定额工资、“厂内银行”、“责任价格控制法”等新的管理办法，使企业活力进一步增强。由于企业经营机制改革取得突破，1987 年全省工业生产形势较好，成为继 1985 年之后的第二个速度、效益双丰收年。

1988 年，企业内部改革继续深化。全省许多企业在承包后，坚持把承包合同规定的任务和厂长任期目标结合起来，把承包指标层层分解，落实到车间、班组和个人。在经营上引入风险机制，借鉴乡镇企业自负盈亏的做法，不吃“太平饭”。在用人制度上引入竞争机制，推行中层干部聘任制和工人优化劳动组合，不坐“铁交椅”。在分配上引入激励机制，实行效益工资、计件工资、浮动工资，拉开分配档次，鼓励多劳多得，不端“铁饭碗”。在管理制度上引入利益机制，积极推行“满负荷工作法”、“责任价格控制法”和“厂内银行”，坚持责权利结合。全省参加优化劳动组合企业已达 987 个，参改职工 18.47 万人，分别占工交、建筑、商业部门国营企业总数的 11.4% 和职工总数的 9.3%。解除劳动合同的富余人员 7263 人，占参改职工数的 3.9%，其中 81.3% 已得到妥善安置。全省实行工资总额同经济效益挂钩的企业总数达 792 户，职工 439 万人，分别占大中型企业总户数和职工总数的 46% 和 62%。全省采取不同形式和内部分配的企业有 2516 个，占全省国营企业总户数的 42%，其中大中型企业 917 个，占大中型企业总数的 81%。

1991 年 6 月，省委办公厅和省政府办公厅联合转发省体改委《关于落实搞活企业政策有关问题的意见》。9 月，省委、省政府又联合下发《关于认真贯彻执行〈企业法〉增强国营大中型企业活力的若干规定》。规定指出：要进一步弱化政府直管企业的职能，使企业真正



做到自主经营、自主用工、自主分配和不办“社会”，新厂新企业一律实行新机制。

### 三、实行两步利改税

为理顺国家与企业的分配关系，正确处理国家、企业和职工三者利益，调动企业和职工的生产经营积极性，保证国家财政收入的稳定增长，1980年，国家开始在一些工业企业中进行“自主经营、以税代利、自负盈亏”的试点工作，收到积极效果。1983年4月，国务院批转财政部《关于国营企业利改税试行办法》，决定从1983年开始在国营企业实行利改税办法，拉开利改税改革的序幕。

#### (一) 第一步利改税

第一步利改税是国营企业保持原有的工商税（按销售收入计征），把相当于基数利润的部分改为所得税，所得税后的利润再分别情况在国家与企业间进行分配。规定凡有盈利的国营大中型企业，实现利润先按55%的税率交纳所得税。税后利润的一部分上缴国家，一部分按照国家核定的留利水平留给企业。上缴国家的部分，分别采取递增包干上缴、固定比例上缴、定额包干上缴等办法，一定三年不变。凡有盈利的国营小企业，按照实现的利润按八级超额累进税率缴纳所得税，税后由企业自负盈亏。企业的税后留利中，必须建立新产品试制基金、生产发展基金、后备基金、职工福利基金、职工奖励基金，前三项基金不得低于留利总额的60%，后两项基金不得高于40%。

1983年2月，陕西省召开全省大型企业会议，确定25户地方企业实行利改税（包括金堆城铝业公司实行全额分成）试点。1983年3月，按照国务院和省政府的部署，全省国营企业全面开展利改税工作。从利改税的范围、办法，到核定每户企业的税率、留利水平，反复进行调查测算。企业税后利润的上缴比例和数额大部分已核定落实到基层，并决定从1983年7月1日起开征所得税。

为了把贯彻执行利改税的办法同加快企业整顿、改善企业素质、落实企业内部经济责任制结合起来，省经委于8月通报了国营企业贯彻执行利改税的情况，并介绍了财政部利改税办公室《国营企业利改税工作简报》第四期中关于重庆锅炉厂和蓄电池总厂落实利改税方案，推动企业加强经营管理的做法。要求省、市企业主管部门进一步加强领导，积极引导企业把立足点放在提高企业素质和挖掘内部潜力上来，发动职工出主意、算细账、订措施，提高经营管理水平。利改税在一定程度上克服了在实行经济责任制过程中国家与企业利益分配中讨价还价带来的弊端，对规范国家与企业分配关系进行了有益的尝试。由于其他改革不配套以及利改税本身存在的缺陷与不足，加剧了国营企业税负苦乐不均现象，又由于过于强调增加财政收入的功能，对企业发展后劲考虑不足，削弱了企业的投资能力。通过对实行利改税的总结，国务院决定进一步对国家与企业的分配关系进行改革。

#### (二) 第二步利改税

1984年7月，国务院颁发《国营企业第二步利改税试行办法（草案）》，9月19日，国务院批转财政部《关于在国营企业推行利改税第二步改革的报告》，决定对国营企业实行第二步利改税办法。

第二步利改税是在第一步利改税基础上，把国营企业全部上缴利润改为税收形式，旨在通过合理确定税目、税率，规范国家与企业的分配关系，在此基础上理顺国家与企业的责权利关系，逐步增强企业活力。主要内容是：将工商税按纳税对象划分为产品税、增值税、盐税

和营业税;改变企业利润上缴形式,国家对企业实现的利润分别征收所得税和调节税,调节税后利润为企业留利;增加资源税、城建税、房产税、土地使用税和车船使用税。规定调节税采取一户一率的办法分别核定,即:国营大中型企业基期利润扣除按 55% 计算的所得税和 1983 年合理留利后的部分,占基期利润的比例,为调节税税率。企业当年实现利润比核定的基期利润增长部分,减征 70% 调节税,并由“环比”改为“定比”,一定七年不变。核定的基期利润扣除 55% 所得税后,余利达不到 1983 年合理留利的大中型企业,不征调节税,并在一定期限内经批准减征一定数额的所得税。企业税后留用的利润要相应建立新产品试制基金、生产发展基金、后备基金、职工福利基金和职工奖励基金。企业从增长利润中留用的利润,一般应将 50% 用于发展生产,20% 用于职工集体福利,30% 用于职工奖励。国营小型盈利企业,按新的八级超额累进税率缴纳所得税,税后由企业自负盈亏,国家不再拨款。

按照省政府的统一部署,在 1984 年 7 月 25 日至 8 月 3 日召开的全省第二步利改税工作会议上,传达了国务院领导关于利改税的重要指示和全国第二步利改税工作会议精神,安排部署全省第二步利改税的实施办法。会议期间,省政府专门召开常务会议,听取省财政厅关于全省利改税第二步改革工作情况的报告,省长李庆伟作了重要讲话。全省第二步利改税工作会议确定的实施办法其内容主要有:

1. 第二步利改税的基本内容和基本政策规定:把现行的工商税按性质划分为产品税、增值税、营业税和盐税等四种税,适当调整了部分产品的产品税、增值税税率。全国提高税率的 69 个项目,涉及陕西省的 36 个;降低税率的 58 个项目,涉及陕西省的 36 个。同时,扩大了营业税征税范围,对批发企业由按销售全额征税改为按进销差额征税。对部分采掘企业(如石油、天然气、煤炭、金属矿产品)开征资源税。原定恢复和开征的房产税、土地使用税、车船使用税和城市维护建设税等四种地方税,保留税种,暂缓开征。对盈利的国营企业征收所得税。国营大中型企业按 55% 的税率交纳所得税,国营小型企业按新的八级超额累进税率交纳所得税。对国营大中型企业征收调节税。根据 1983 年基数利润部分依率计征,对增长利润部分减征比例由原来 60% 改为 70%,计算方法由环比改为定比,时间由三年不变改为一定七年不变。划分国营小型企业的标准。国营工交企业固定资产原值不超过 300 万元,年利润不超过 30 万元,两个条件同时具备的划为小型企业;商业零售企业,以独立核算的自然门店为单位,西安市年利润不超过 15 万元,职工不超过 60 人,其他城镇年利润不超过 8 万元,职工不超过 30 人的,划为小型企业,逐步过渡为国家所有、自主经营、依法纳税、自负盈亏的管理体制。

经过调整,国营小型企业和集体企业的平均负税比老八级降低了 3% ~ 5%。按照利改税方案测算:(1)由于调整了产品税率和增值税率,地方国营企业净增税 2828 万元;对部分商业批发企业开征营业税,增税 1152 万元;开征资源税,增税 224 万元;三项合计增税 4204 万元。企业增加这些税收后,相应减少了原来上缴的利润,基本保持了合理留利。(2)企业在交纳产品税、增值税、资源税和营业税后,全省工业亏损企业将增加 15 户,亏损面扩大 1.5% (全国扩大 10% 左右);还有一部分企业达不到合理留利,成为微利企业。(3)全省有 45% 的国营工交企业,95% 的国营商业企业划分为小型企业。(4)由于放宽征收调节税的政策,对商办、粮办工业进行政策性照顾,放宽小型企业的范围和划分标准,调整八级超额累进所得税税率等,全省各级财政将给企业让利约 5500 万元。其中:大中型企业 1100 万元,商

办和粮办工业 1400 万元,小型工交企业 1000 万元,小型商业零售企业 2000 万元。(5)企业每年从增长利润中得到的好处,将由当时的 40% 逐步提高到 45% 左右。

2. 全省第二步利改税实施办法:(1)粮食企业 1984 年继续实行亏损包干办法,从 1985 年起,粮油、饲料加工和运输企业全面实行第二步利改税。(2)化肥工业公司所属企业,由于原定的包干办法到 1984 年底期满,因此 1984 年只按规定交纳产品税。从 1985 年起,按该公司所属独立核算的企业实行第二步利改税。(3)国营小型企业税后留利较多的(指人均留利超过企业所在地大中型企业的人均留利),原则上应按规定收取一定数额的承包费,具体做法由各地市县自行确定。(4)对实行第二步利改税的各类盈利企业,都要实事求是地核定基期利润和合理留利,不能失之过宽。对亏损企业和微利企业的合理留利,要重新予以核定,以改变企业留利悬殊很大的不合理状况。(5)对由省统一核算的物资企业、医药商业企业、新华书店、电影发行企业,在其管理体制未下放前,暂不划分小型企业,仍按大中型企业对待,分别按规定交纳所得税和调节税。(6)省政府决定下放地市管理的省属企业,第二步利改税实施前的准备工作,以及利改税方案的编报、汇审等,仍由省级各有关主管部门负责落实。(7)省旅游局直属企业和营业性的宾馆、饭店、招待所以及饮食服务公司,第二步利改税按八级超额累进税率交纳所得税后,比第一步利改税办法多交的部分,由同级财政列作预算支出拨给主管部门,用于新网点和设施建设,以及弥补亏损企业的亏损。(8)新的四种地方税保留税种,暂缓征收。各地原开征的房地产税、车船牌照税继续征收。

3. 具体实施过程中应注意的几个问题:(1)根据国务院《国营企业第二步利改税试行办法(草案)》的规定,全省地方各级管理的国营工业(含粮油工业、饲料工业)、交通运输、物资供销、城市公用、建筑安装、商业、县以上供销社和文教卫生,以及营业性的宾馆、饭店、招待所等所有企业,从 1984 年 10 月 1 日起全面实行第二步利改税(粮食企业和省化肥公司所属企业除外)。(2)各地、各部门不得任意扩大小型企业的范围和划分标准,如果需扩大,要按规定报财政部批准。(3)严格执行国家物价政策,防止物价波动,任何企业和单位都不得以税收增加为理由,自行变动物价。(4)改革措施要有利于增加财政收入,决不能靠挖财政、减少上缴国家财政收入搞改革。在各项改革中,各地区、各部门不能越权擅自开减收口子,凡影响财政收入的,都必须进行周密测算,经过批准后实施。(5)财政部门要慎重对待“松绑”问题,要坚持宽严结合的方针,该松的松,该紧的紧,不能笼统提“松绑”的口号。凡是有利于维护财经纪律、减少浪费的规定,都要从严执行,不能“松绑”。

1985 年,省经委、省财政厅联合转发国家经委、财政部《关于认真核定企业税后留利中五项基金比例和加强管理的通知》。陕西省按照通知精神并结合实际作了补充规定:(1)严格按照国务院的规定和省财政厅核定第二步利改税方案的留利水平、奖金占留利的比重,认真逐户核定企业留利中的五项基金比例。其中:奖金占留利的比例,原则上按 1983 年奖金实际发放数占 1983 年实际留利的比重核定。福利基金及生产发展基金,新产品试制基金,后备基金占留利的比例一般可按 1983 年实际提取数占 1983 年的留利比例适当调整不合理因素后核定。对暂不实行利改税的微利企业和亏损企业,也要根据实际情况,按照留利的大部分用于生产的原则,认真核定五项基金的比例。企业增长利润中的留成,仍执行 50% 用于生产发展,20% 用于集体福利,30% 用于职工奖励的规定。(2)基层企业五项基金比例的划分,采取逐户核定的办法。由企业主管部门按照以上原则测算提出分户五项基金划分比例

的方案,会同财政部门核定后落实到每个基层企业。(3)从严控制消费基金。各级企业主管部门和财政、经委、审计、劳动、银行和税务部门,要严格按照各自的职责,加强对宏观经济的控制,努力搞好五项基金的综合平衡和检查、监督工作。发现有挪用生产基金和职工福利基金用于发奖金和实物的,要坚决迅速纠正,责成企业如数退还,情节严重的要追究企业领导和有关直接责任者的责任。

与第一步利改税比较,第二步利改税把统一的工商税改为产品税、增值税,按不同产品的销售利润情况分别定率计征,在一定程度上缓解了由于价格扭曲造成企业苦乐不均的矛盾;把一部分企业利润转化为流转税,有利于稳定国家财政收入的增长;考虑到企业折旧率低、留利不多的实际情况,规定采取税前还贷的办法,由国家和企业共同承担还贷任务,减轻了国家拨款投资的负担,许多企业得以用贷款进行技术改造,增强了企业技术改造的能力。

### 第三节 领导体制改革

#### 一、企业领导体制

中华人民共和国成立初期,工业企业面临着接管和改造官僚资本以及恢复生产的重大任务。中共中央指示,在国营企业建立“工厂管理委员会”和“职工代表会议”制度,管理委员会是工厂的领导机构,由厂长、副厂长、工会主席及相当数量的职工代表组成,厂长担任主席。职工代表会议则可听取工厂管理委员会报告,对行政工作进行检查、批评和建议。

1953年开始,全国进入大规模经济建设,许多大中型骨干企业开始筹建和新建,全面系统地学习苏联企业管理的经验,并逐步推行厂长对企业生产行政工作全权负责,企业党组织对生产行政工作实行保证监督。同时还建立厂长领导下的工厂管理委员会,吸收职工代表参加管理。“一长制”的推行,对克服管理上无人负责的状况,加强集中统一指挥,起了一定作用。

1956年中国共产党的第八次代表大会批评了“一长制”,决定实行“党委领导下的厂长分工负责制”,后改为“党委领导下的厂长负责制”,以党委为核心的集体领导和个人分工负责相结合的制度。1957年中共中央决定,企业中实行“职工代表大会制”,并把它作为职工参加管理和监督行政的权力机关。在1958年开始的“大跃进”中,由于强调事事“书记挂帅”,这种集体领导与个人分工负责相结合的制度,没有得到贯彻。1961年中共中央提出“调整、巩固、充实、提高”的方针,并颁发了《国营工业企业工作条例(草案)》,重申企业必须实行党委领导下的厂长负责制和职工代表大会制。

“文化大革命”时期,经济发展和工业企业管理受到严重挫折和干扰,企业领导制度也遭到破坏,企业党组织一度瘫痪,厂长行政指挥权被取消。工厂由军代表、领导干部和群众组织头头三结合组成“革命委员会”,既破坏了企业的集中统一指挥,也破坏了企业的民主管理。后期党委恢复,强调党的“一元化领导”,实行“党政合一”,党委书记兼革委会主任,形成了企业中事无巨细都由党委包办的不正常现象。

根据中共中央颁发的《工业三十条》,取消了“革命委员会”,恢复党委领导下的厂长负责制。但由于指导思想上的“左”的错误没有纠正,实际上是以党代政,党政不分,而且副厂长按各自分工直接向党委负责,不能形成以厂长为首的生产行政工作集中统一指挥。

中共十一届三中全会后,中共中央作出全党工作重点转移的重大决策,系统总结了企业领导制度上的历史经验,提出“党委集体领导,职工民主管理,厂长行政指挥”的原则,并先后颁发《国营企业职工代表大会暂行条例》、《国营工厂厂长工作暂行条例》、《中国共产党工业企业基层组织工作暂行条例》一系列重要文件。1982年起,经过三年多的时间,国营工业企业普遍按照中共中央、国务院关于工业企业进行全面的建设性整顿的要求,对企业的领导体制进行认真整顿,普遍实行党委领导下的厂长负责制和职工代表大会制。与此同时,还进行了一些必要的试点,如厂长负责制试点,职工代表大会领导下的厂长负责制试点,董事会领导下的总经理负责制等试点。中共十二届三中全会决定,工业企业正式开始执行厂长负责制的企业领导制度,即厂长对企业的生产、经营和行政工作实施统一领导,全权负责。企业党组织对生产、经营和行政工作实行监督保证,对企业思想政治工作负领导责任。职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式。

1981年省经委根据《关于征求对国营工厂法(试拟稿)意见的通知》,征求省计委、劳动局的意见,同时安排由省机械局、冶金局、纺织公司、印刷公司、西电公司分别组织所属企业进行讨论,并将讨论的详细情况向国家经委、全国人大常委会法制委员会汇报。1982年下半年中共中央、国务院颁发的《国营工厂厂长工作暂行条例》,对贯彻党委领导下的厂长(经理)负责制,加强企业行政指挥,改善企业经营管理,以及党委及厂长的职责进行了明确定位。企业党委主要是贯彻执行党的路线、方针、政策,掌握企业的社会主义方向,讨论决定企业的重大问题,加强党的建设,着重做好思想政治工作。工厂的生产经营活动,由厂长(经理)统一指挥,全面负责。为了有利于党政分工,严格规定党委书记一般不兼任厂长,厂长一般也不能兼任党委书记或副书记。明确规定,厂长有权开除职工。厂长对有特殊贡献的职工拥有不超过职工总数1%的晋级的权力等。1982年,省纺织公司在西北国棉五厂进行了厂长负责制试点,并取得一定经验。为了进一步扩大试点范围,并逐步在全省国营工业企业中全面贯彻条例,省经委研究确定,首先在企业领导班子比较健全、管理基础工作比较好、企业整顿取得成效的西北国棉一厂、西北国棉五厂、西北第一印染厂、陕西纺织器材厂、西安钟表元件厂、西安制药厂、秦川机床厂、西安仪表厂、陕西柴油机厂、宝鸡石油机械厂、陕西精密合金厂、陕西兴平玻璃纤维厂、渭南煤炭专用设备厂、铜川矿务局王石凹煤矿、省第三汽车运输公司、省第八建筑公司等17个工业、交通、建筑企业中实行厂长负责制试点。

“两权分离”即所有权与经营权分离,是1984年中共十二届三中全会《中共中央关于经济体制改革的决定》在理论上的一大突破。陕西省的“两权分离”从推行利润包干、亏损包干等经济责任制起步,逐步发展到厂长任期目标责任制。在积极推行和完善厂长任期目标责任制的同时,省经委按照全国省长会议精神,开始进行“两权分离”试点。

从1984年7月开始,全省有20户企业首批进行领导体制的改革试点,实行厂长全面负责,职工参与民主管理,党委发挥保证监督作用的体制。1984年7月中旬,省经委和省委经济部、省总工会召集20个试点企业的厂长、书记、工会主席及有关厅局、地市经委负责人,举办“国营工业企业领导体制改革试点研究班”,传达全国“国营工业企业内部经济责任制研究班”精神,研究企业内部改革及加快企业整顿步伐问题。着重讨论党、政、工三者的职责、权限和企业内部的配套改革,研究如何以完善企业内部经济责任制为重点,有计划、有步骤地改革干部制度、劳动制度、分配制度和管理机构,扩大企业自主权。

1984年8月试点工作全面展开。各地市、各厅局都安排一名领导同志负责试点工作。省企业整顿领导小组、省委经济部,省经委和汉中、榆林行署,宝鸡市政府,省建材局,省建筑总公司,省纺织工业公司的领导都联点指导。各试点企业都建立了以党委书记和厂长(经理)为组长的领导体制改革小组。由于实行生产经营和行政管理厂长负责制,是企业领导体制的重大改革,因而在干部、群众中产生一些不同认识和想法:一怕削弱党的领导,二怕削弱民主管理,三怕厂长独断专行。针对这些思想,各试点企业都组织职工认真学习中央和省上有关文件和《企业法》,联系本厂实际,摆事实、讲情况,对比分析,使职工逐步认识到传统的领导体制确实存在职责不清,无人负责,无权负责,无法负责,无力负责的问题。使大家明白实行生产经营和行政管理工作厂长负责制不是简单的权力转移,也不是20世纪50年代“一长制”的原样恢复,而是使党、政、工三者明确分工,各司其职,各尽其责,同心同德,加强领导,共同完成企业的各项任务。在统一思想提高认识的基础上,各企业以《企业法》为依据,广泛征求意见,制定实施细则,对厂长职责、权限,对党委如何进行保证监督,加强思想政治工作,对工会和职代会如何发挥主人翁作用,加强民主管理作了明确的规定。各主管部门还按“四化”要求,对试点企业的领导班子进行了全面考核和调整。调整后,试点企业正副厂长(经理)平均年龄42岁,大专以上文化程度占65%,其中厂长(经理)的年龄为45岁,大专以上文化程度的占70%。中层干部平均年龄在40岁以下,中专以上文化程度的占70%以上。

1985年试点企业由1984年的22户扩大到739户,占预算内国营工业企业总数的69.4%,其中大中型企业172户,占到同类企业的65%。到1986年末,全省实行厂长负责制的全民所有制工业企业达1036户。1987年,全省各地继续贯彻全民所有制企业三个条例,1328户国营企业实现了厂长负责制。从试点实践看,国营企业领导体制改革强化了企业生产指挥系统,增强了企业活力。在试点中,厂长负责制本身也不断完善,许多企业实行了厂长任期制和任期目标责任制,有些企业还试行厂长任期届满审计制,使厂长的责任和权力更加明确。但是这项工作开展得很不平衡,搞得好的企业,制定了实施细则,党、政、工分工明确,互相配合协调,这类企业大约占到30%;只宣布实行厂长负责制,既没有制定实施细则,党、政、工分工也不够明确的企业,占到60%左右;关系没有理顺,矛盾比较突出,搞得较差的企业约占10%。

省经委在1985年8月召开的全省企业管理座谈会上提出,推行厂长负责制要切实抓好三项工作:(1)检查所属企业实行厂长负责制是否制定了实施细则,没有制定实施细则的企业不能算实行了厂长负责制。实施细则必须正确体现党委、厂长、工会三者关系,保证各司其职、各尽其责、各用其权,不适当的要进行修改。(2)对党、政、工关系不协调的企业,要帮助其理顺关系。对矛盾比较大、搞不团结的班子适当进行调整。(3)推行厂长负责制,理顺三者关系,厂长是关键。厂长负责,不是厂长独裁。厂长的职权主要包括决策、指挥、任免、分配、奖惩五个方面。厂长要善于听取各方面意见,不能一人说了算。要按规定向党委和工会通报情况,争取党委和工会的支持。重大事情要在广泛协商和充分听取各方面意见的基础上,最后由厂长决定。

## 二、承包经营责任制

承包责任制是在不改变企业全民所有制性质的基础上,按照所有权与经营权分离的原则,通过签订承包合同,确定国家与企业的责权利关系,使企业做到自主经营,自负盈亏,自

我改造,自我发展。1987年,陕西推行的企业承包制集中体现在“七个结合”上:同完善企业内部实行的多种承包经营责任制相结合;同完善厂长责任制、落实厂长任期目标责任制相结合;同改革企业内部工资分配方法相结合;同落实“七五”技术改造和实现“七五”计划相结合;同实现“双增双节”目标相结合;同落实企业“升级”规划相结合,推动企业整个素质的提高;同反对自由化的正面教育相结合。

### (一) 第一轮企业承包

全省第一轮企业承包是在1987年4月全国承包经营责任制座谈会之后逐步开始的。全国会议结束以后,省委、省政府决定在全省工交系统特别是大中型企业中迅速推行承包制,推动“双增双节”运动的深入发展。5月7日,省政府召开第十七次常务会议,传达学习国务院领导关于深化企业改革、实行各种形式承包经营责任制讲话精神,听取省经委《关于全国承包经营责任制座谈会议情况》的汇报,研究部署全省推行企业承包经营责任制的工作安排。会议决定先在机械、冶金、石化、纺织、电子、建材、医药等行业中选择20个大中型企业进行试点,并由省经委牵头,会同有关部门代表省政府与企业签订承包合同。6月,省政府召开企业承包经营责任制座谈会,传达省政府常务会议精神,对落实企业承包经营责任制工作进行安排部署。对承包制的原则、承包期限、承包内容、承包形式、承包合同和具体要求进行了广泛讨论,并作出明确的规定。会议决定以省经委为主成立推行企业承包领导小组,落实省属企业推行承包制的第一批名单。各地市也根据各自的实际情况确定了第一批推行承包制企业名单。西安制药厂、西北第二合成制药厂、陕西省医药公司、西安市医药公司、黄河工程机械厂、汉江机床厂、汉川机床厂等7户作为全省第一轮承包的首批企业,签订了承包合同,企业承包经营责任制在全省正式启动。7月8日,省政府发出《关于深化企业改革增强企业活力的通知》。通知强调,实行承包经营责任制是改革企业经营机制,进一步解放生产力和深入开展“双增双节”活动的需要,是增强企业发展后劲,保证财政收入的重要措施。要求各地市、各部门要把推行企业承包经营责任制作为当前工作的一件大事认真对待,抓紧抓好。

1987年8月,省经委向省政府报送《关于全省国营工业企业推行承包经营责任制进展情况的报告》,对企业推行承包经营责任制工作进行总结。

1987年9月22日,省经委转发国家经委《关于深化企业改革完善承包经营责任制的意见和通知》,对推行承包经营责任制需要注意的问题作了进一步强调。要求在推行承包经营责任制的过程中,必须坚持“包死基数,确保上缴,超收多留,欠收自补”的原则,合理确定承包要素,招标选聘承包经营者,明确国家与企业之间的契约关系,逐步理顺企业内部管理机制,正确引导企业投资方向,把投资主体逐步向企业转移,严格制止乱涨价,控制工资、奖金过快增长,切实改善企业外部经营环境,进一步搞好企业精神文明建设,切实加强对推行企业承包经营责任制的领导。10月13日,省政府颁发《关于对实行承包经营责任制的国营工业企业实施若干鼓励政策的通知》,对承包期在三年以上的国营工业企业实施鼓励的八条政策。10月19日,省经委制订《陕西省全民所有制工业企业招标承包试行办法》。该办法对招标承包的适用范围、管理权限、具体操作等方面作出规定,指出:所有全民所有制工业企业均可实行招标承包,但首先在未实行承包经营责任制和承包期为一年的企业实行。其他已承包企业在承包期满或中止承包合同后,分期分批逐步推进,防止一哄而起。企业实行招标

承包,要由同级审计部门对企业固定资产、流动资金,贷款余额、债权债务等情况进行审计并提出审计报告。企业主管部门根据审计报告和企业实际提出招标承包方案,承包方案应包括企业现状、承包标底,承包形式、承包期限等。企业招标承包要由经委、企业主管部门、财政、劳动人事、银行、审计等有关部门和企业职工代表组成招标委员会,负责审定企业招标承包方案;发布招标承包的有关信息;对投标人进行资格审查,组织答辩、考评、民意测验等,确定中标人;组织有关部门签订承包合同;招标期间督促企业原班子抓好生产经营工作。企业投标承包者一般应在本企业或同行业中招标选聘,也可以向社会公开招标,个人投标承包者不受职业、工种的限制。提倡集体投标承包和企业法人投标承包。投标者必须坚持社会主义经营方向,懂得国家法律、法规和经济政策,熟悉本行业的生产经营业务,善于经营管理,有组织领导能力和开拓创新精神,廉洁奉公,身体健康。投标者要向投标委员会提出书面投标报告,接受招标委员会的资格审查和考评。招标委员会择优确定中标者后,企业主管部门及有关部门要同中标者签订承包经营合同。承包合同应包括:承包形式、承包期限、上缴利润、技术改造任务、产品质量及其他主要经济技术指标、留利使用、归还贷款、债权债务处理、国家资产维护、双方权利和义务、企业经营者奖惩、违约责任等。承包经营坚持“包死基数、确保上缴、超收多留、欠收自补”的原则,财政包干一般以1986年实际上缴利润为基数,参照前3年的平均数进行测算确定。根据企业的不同情况,确定上缴利润递增比例,超过部分全部留给企业或实行分成。一般企业的承包期为4年,大体与“七五”计划相衔接。少数企业承包期为1年或3年不等。承包经营合同一经签订,即具有法律效力。企业经营者在承包期间,成绩突出者,主管部门可给予适当奖励。完不成承包任务时,要按承包合同规定承担相应的经济责任。对严重失职,给企业造成重大经济损失的,要追究行政责任以至法律责任。当国家的经济政策发生重大调整或遇不可抗御的情况,可由双方协商变更承包合同。由于承包方经营管理不善完不成承包合同,或由于发包方严重干扰使承包方无法履行承包合同时,双方均可提出终止或解除承包经营合同,并交国家经济合同仲裁机构裁定,或向法院起诉,由法院依法判决。

企业承包经营实行分级承包,分级负责。在保证财政收入稳定增长的前提下,各地市和部门可从实际出发,坚持实事求是,本着“两权分离,形式多样”的原则,承包形式不拘一格,不搞“一刀切。”对大中型企业承包主要倡导五种形式:(1)“两保一挂”,即保上缴税利,保技术改造,实行工资总额与上缴税利挂钩。(2)上缴利润递增包干,包利不包税。(3)上缴利润基数包干,超收分档分成。(4)微利、亏损企业的利润或减亏包干;(5)行业投入产出包干。地县属小型企业则继续按照省经委《关于国营工业企业试行租赁制、股份制的意见》精神,积极试行租赁制和股份制,可以由个人、集体、全体职工租赁,也可以直接对政府实行承包。未实行承包的企业,以主管部门为单位,按1987年下达的上缴利润计划为基数超收分成,70%留企业,30%上缴财政。

截至1987年底,全省预算内工业企业830户实行了承包经营,占总数的76%。其中大中型企业已实行承包的143户,占大中型企业总数的77%。按隶属关系分,省属企业承包93户,占81%;地市企业承包730户,占76%。在已实行承包的企业中,约有80%的企业签订了两年以上的承包合同。在上缴利润方面:上缴利润递增包干的有308户,占37.4%;上缴定额包干的有219户,占26.6%;上缴利润基数包干,超收分成的有209户,占25.4%;亏



损包干的有75户,占9.1%。12户预算内国营工业企业实行了租赁经营。实行承包经营责任制后,企业的经济效益明显提高,受到省政府领导的高度重视。

1988年1月6日,省经委、省体改办召开省直工业厅局承包经营责任制会议,提出完善和发展企业承包的意见。2月26日,省经委、财政厅、劳动人事厅联合下发《关于贯彻〈陕西省人民政府关于对实行承包经营责任制的国营工业企业实施若干鼓励政策的通知〉的具体规定》,推动企业承包制的落实。4月14日,省经委、体改委联合发布《陕西省全民所有制工业企业招标承包规程》。规程包括:总则、招标准备、招标投标、考评指标、鉴订合同、附则等。以这个规程为标志,大中型企业招标承包迈开较大步伐。省政府决定由省经委牵头,省计委、体改办、财政厅、劳动人事厅、银行、审计等有关部门密切配合组成发包委员会。

全国企业承包责任制座谈会后,国务院颁布《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》,明确在承包企业中试行资金分账制度,即全民所有制企业根据资金来源的不同,将其划分为国家资金和企业资金,分别列账,分别管理。划分资金的原则是:(1)承包前企业占用的全部固定资产和国拨流动资金属于国家资金。(2)实行承包后,用企业留利投入形成的固定资产和补充的流动资金列为企业资金。(3)用贷款形成的固定资产,用留利还贷的列为企业资金,税前还贷的,按承包前国家与企业的利润分成比例,分别列为国家资金与企业资金;(4)固定资产折旧基金,按国家资金与企业资金的比例,分别列为国家资金与企业资金。试行这个制度是对所有权与经营权分离理论的具体运用,是深化企业改革,发展和完善企业承包责任制的客观要求。实行资金分账制后,在企业全民所有制性质不变,原签订的企业承包合同不变的情况下,能够增强企业自我积累意识,促使投资主体向企业转移。全省首批实行资金分账制试点企业有:西安仪表厂、长岭机器厂、陕西省化肥厂、陕西钢厂、西北国棉一厂、西北国棉四厂、西北国棉五厂、西北国棉六厂、西北第一印染厂、宝鸡氮肥厂等10户企业。

1988年5月,省经委、体改委、劳动人事厅、总工会联合转发国家体改委、国家经委等部门批转的四川省劳动人事厅等部门《关于国营企业实行承包、租赁以后保障职工保险福利待遇的意见》的通知。1988年8月23日,省经委发出《关于转发陕西省机械厅直属企业承包合同和厂长任期目标考核奖励办法》的通知。1988年省经委、省总工会、省体改委联合发布了《关于加强承包企业民主管理的意见》。这些文件的相继下发和实施,有力地推动了陕西企业承包经营责任制的进行。在招标承包过程中,基本实现优选经营者,优选治厂方案的目标。除招标承包外,还出现了全员风险抵押承包、企业法人承包、科研教学单位承包企业等多种形式。据不完全统计,到1988年底,全省仅实行全员风险抵押承包的就有150多户工业企业和2427户商业和供销社系统的小企业。

1989年八九月间,省经委向省政府报送《关于坚持和完善企业承包经营责任制的报告》。报告针对第一轮承包合同中1989年底将有10%的企业承包期满,1990年底全部期满的情况,就尽快研究确定新的承包方案有关问题提出意见:(1)关于发包方问题。根据1988年国务院颁布的《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》规定,发包方由各级政府指定的部门办理。结合陕西实际,今后按企业隶属关系由企业主管部门会同同级财政、劳动、银行等部门作为发包方代表政府与企业签订承包合同。(2)关于承包期限。为了克服短期行为,下一轮企业承包期限,应与“八五”计划和厂长任期相一致,无论1989年到期的企业还是1990年到期的企业,承包期一般都定到1995年底。(3)关于承包内容问题。制定合理

的承包方案,在承包经营期内,经营者轻易不做变更。

1989年,进一步把发展和完善承包经营责任制作为重点,大胆引进竞争机制、风险机制、激励机制和约束机制,坚持兑现承包合同,进一步明确厂长负责制不变,承包经营责任制不变,出台的一些有利于发展生产力的政策、措施不变,保持了中共十一届三中全会以来路线、方针、政策的连续性和稳定性。

## (二) 第二轮承包

1990年2月5日,省政府在《关于坚持和完善企业经营责任制的通知》中指出,推行第二轮承包过程中,应继续坚持和完善承包经营责任制,充分调动企业和广大职工的积极性,切实做好八个方面的工作:(1)树立正确的承包经营指导思想。(2)搞好两个承包期的衔接。(3)选定合理的承包期限。(4)科学确定承包基数。(5)认真完善承包任务。(6)合理使用企业的利润留成。(7)切实选择好经营承包者。(8)把职工收入与生产经营效果挂起钩来。按照要求,省经委会同省财政厅、劳动厅、银行等部门分别对省属企业“八五”期间(按年度)应上缴的利润承包基数和递增比例、技术改造项目计划和能源供应分配、劳动报酬分配和工效挂钩比例、贷款指标的划拨和还贷计划等,进行调查研究,认真测算。

9月18日,省政府在批转省体改委《关于我省全民所有制企业推行第二轮承包的意见》的通知中指出:各地市、各部门要按照国务院1988年颁布的《全民所有制工业企业承包责任制暂行条例》,切实抓好两个承包期的衔接,对所有承包到期的企业进行审计,为企业承包作出实事求是的评价,给新一轮承包提供依据。要根据企业具体情况进行分类排队,分别实行滚动承包、延长承包期或重新签订承包合同。并确定从1991年开始全部进入第二轮承包期。

承包经营责任制,是在公有制的基础上,以责任制为核心,以利益刺激为动力,以契约形式确定国家和企业责权利关系的一种经营形式,是把国有企业塑造为市场经济主体的积极探索和有益尝试,在一定程度上推动了国有企业经营机制的改革。通过实行承包经营,企业的生产经营自主权逐步落实,企业留利增加,自我积累、自我改造的能力增强,以及在一些企业实行全员风险抵押承包,有力地推动了企业内部改革的深化和企业内部经济责任制的建立,强化了职工的责任感,保证了企业效率的不断提高和国家财政收入的稳定增长。随着整体改革的不断推进和深化,承包制的局限性逐渐显露出来:(1)承包基数的确定不科学,难以做到完全合理。(2)受“死基数与活环境”的矛盾困扰,基数很难真正固定。(3)约束机制不健全,短期行为较严重。(4)企业利润分配向消费倾斜,发展后劲不足。随着宏观经济运行市场化程度的提高,以指标管理为特征的承包经营的适应性减弱,尤其是企业还不能真正成为自主经营、自负盈亏的经济实体,难以完全走向市场。

## 三、企业机制改革超前试点

1988年7月5日,省政府决定在西北国棉五厂、西北国棉一厂、西安黄河机器制造厂、西安仪表厂、陕西机床厂、陕西长岭机器厂等6户企业进行机制改革超前试点。此后,相继批准西安黄河工程机械厂、西北国棉四厂、西北国棉七厂,西安石油勘探仪器总厂、兴平化肥厂、陕西广播电视设备厂、陕西彩色显像管总厂、西安核仪器厂、耀县水泥厂、宝鸡氮肥厂、陕西宏星器材厂、陕西钢厂、西北橡胶厂、西安制药厂等14户企业进行机制改革超前试点。

1988年,西北国棉五厂、西北国棉一厂、西安黄河机器制造厂、西安仪表厂、陕西机床厂、

长岭机器厂、陕西黄河工程机械厂、西北国棉四厂、西北国棉七厂,西安石油勘探仪器总厂、兴平化肥厂、陕西广播电视设备厂等 12 户工业企业在进行机制改革超前试点中,认真贯彻中共中央、国务院的各项方针政策,继续深化企业改革,大胆引入竞争机制,努力搞活内部分配,积极推行优化劳动组合,率先试行股份制,不断完善承包经营等,创造了显著的经济效益。12 户企业的工业总产值比上年增长 46%,实现利税比上年增长 46.3%,创汇总额比上年增长 48.4%。特别是陕西广播电视设备厂、陕西长岭机器厂、西安黄河机器制造厂、陕西机床厂、陕西黄河工程机械厂等 5 户企业的工业总产值、实现利税、出口创汇均比上年增长 30% 以上。

1989 年省经委对大企业机制改革超前试点企业的 12 位厂长给予表彰奖励。1989 年,全省 20 户超前改革试点企业(中央部属企业 2 户)完成工业总产值 38.98 亿元,比上年同期增长 10.5%,比全省平均增幅高出 2.65 个百分点;实现利税 7.13 亿元,其中利润 4.96 亿元,分别占全省预算内工业企业的 35.3% 和 41.8%,比上年同期增长 12.8% 和 12%,比全省平均增幅高出 6.56 和 11.16 个百分点。同时,西安、宝鸡、渭南等地、市也确定了 37 户大中型企业进行超前改革试点。

1990 年 10 月 4 日,省政府发出《关于进一步搞好省级大企业机制改革超前试点工作的通知》,要求在新的形势下,继续抓好企业改革超前试点工作,并明确调整后的省级大企业机制改革超前试点 12 条政策规定。进一步扩大企业的用人权、分配权、经营管理权、资金支配权等。试点企业普遍划小核算单位,设立厂内银行,完善经济责任制。陕西机床厂以厂内银行为结算中心,对各经济核算单位的经济活动实行全面有效的调控监督,使企业单位工时可控费用由 1988 年的 0.95 元下降到 1989 年的 0.85 元,仅此一项全年节约资金 235 万元。试点企业普遍实行“一厂多制”,开展多种经营,提高资产的运营效益。优化组织结构,11 个企业组建了以本企业为核心层的企业集团。

超前改革试点企业在深化企业改革方面创造的先进经验起到积极的示范作用。如兴平化肥厂“内涵挖潜滚动发展”的经验,西北国棉五厂“一眼向内,一眼向外,发展外向型企业集团”的经验,西安仪表厂“一手抓产品开发,一手抓市场开拓”的经验,国营二六二厂“科研、生产、销售一条龙承包”的经验等等,对于全省企业改革的推进起到了促进作用。

1991 年,省政府在《关于进一步完善省级大企业机制改革超前试点政策的补充规定的通知》中,就企业厂长任免和内部机构设置问题、企业招工和工资问题、企业自定的生产性基建、技改项目同省计划衔接问题、企业从销售收入中提取技术开发基金问题、出口产品的价差和出国办证问题、银行信贷支持问题做了新的规定,并决定省属 20 户大中型企业继续进行超前改革试点。为了贯彻落实省政府的有关规定和全省经济工作会议精神,省经委 1992 年 1 月通知各超前试点企业,从 1992 年起采用新的经济考核指标。

#### 四、发展企业集团

1988 年 2 月,省经委与省体改办转发国家体改委、国家经委《关于组建和发展企业集团的几点意见》,要求各地市、各企业根据实际情况,抓重点,积极组建和发展企业集团。5 月又联合印发《关于组建陕西省企业集团几个问题的意见》,对组建企业集团的指导思想和原则,企业集团的审批和管理,创造企业集团发展的外部条件提出明确的要求和规定。截至 1989 年底,经市级以上政府批准成立的企业集团已发展到 43 家。

按行业分:机电行业 22 个,轻纺行业 4 个,建筑、建材行业 5 个,商贸服务行业 10 个,其他行业 2 个。

按地域分:西安市 31 个(其中部、省属 21 个),宝鸡市 5 个,咸阳市 3 个,汉中市 2 个,渭南市 2 个。

#### (一)企业集团类型

1. 以项目成套为纽带,实现资产经营一体化的企业集团。例如西安电力机械制造公司。

2. 以资金联系为纽带,由一个骨干企业为主体形成的企业集团。例如西北五棉集团。

3. 以主导产品的生产技术协作为纽带形成的企业集团。例如黄河电子企业集团。

4. 以资金为纽带,由几个企业投入一定资金,成立新组织结构的企业集团。例如秦龙集团。

5. 以科技开发为纽带,以科研单位为主体形成的集团。例如陕西康纳高技术集团。

6. 以工程项目总承包为纽带形成的企业集团。例如陕西工程建设总承包集团。在 43 个集团中,基本具备企业集团特征的约占 27%。即以一两个大型企业为核心,形成了紧密层、半紧密层和松散层等多层次的结构,把几十个乃至上百个企业联结成一个有机体。由成员企业共同出资组建的联营集团公司约占 30%,承担一定的经营任务。另有 43% 的企业集团实际是松散的企业联合体。

#### (二)不同体制的企业集团

1. 股份制企业集团。如“彩虹电子集团公司”就是以陕西彩色显像管总厂为主体,以彩虹牌名优产品为龙头,联合多个企业、科研设计单位、高等院校,跨地区、跨行业、跨所有制形式,实行工、技、贸、银相结合的企业集团。

2. 民办科技型集团。一批科技人员自愿放弃国家高级研究机构优越的职位和“铁饭碗”,投身于民办科技企业,为科技战线增添了一支有生力量。如西安航联公司就是 1986 年以彭有龄为首的几位科技人员自筹资金、自愿组合起来的民办科技型企业集团,成为拥有一个工程公司、一个研究所、一个器材公司和一个工厂的企业集团。

3. 专业技术开发集团。为了发挥陕西地区高科技的优势,先后组建陕西康纳高技术集团、陕西高校科技开发集团等。按照组建专业技术开发集团的思路,一些工厂、研究所和大专院校等单位,以发展某一专业领域的产业为目标实行联合,形成紧密型的科研开发,产品设计、生产、销售、服务的技术经济共同体,以高技术产业为特征,先从开发高新技术上联合,发展到生产、销售上联合,再到资金的聚合,找到了科研与生产相结合的纽带,为发挥陕西高技术优势闯出了一条新路。

西电公司在改革企业集团投资体制方面进行积极探索,1988 年该公司从其集团母体开始集中投资权,统一信贷,集中调度资金,统一上缴税利,形成以公司为中心的资金循环;集中资源,强化经营系统,设立了物资供应、产品销售、外贸出口、工程建设和财务等公司,形成了统一性和分散性相结合的管理体制以及既有激励又有约束的运行机制,提高了企业集团的集约化程度。

1991 年,省政府针对全省企业集团存在的联结松散、功能残缺,难以发挥规模效益的现状,于 5 月份专门召开会议,要求现有集团要壮大核心层,扩大紧密层,强化联结纽带,实现

规模经营,做到“强强联合”。为了抓好骨干企业集团的发展,建立一支有影响的“地方队”,省级有关部门在纺织、机械、电子三大行业选择了西北五棉集团、陕西拖拉机工业集团、如意电子集团、四达纺织机械集团、陕西工程建设总承包集团、秦汉精密机械集团等9户作为重点企业集团予以扶持发展。

## 五、探索经营形式

### (一)股份制

实行股份制既可以解决资金不足的困难,又有利于搞活企业,能够迅速将分散的资金转化为集中的资金,将可能的消费基金转化为生产基金,增加内部分配关系上的利益吸引力,使人股者更关心企业的生产经营活动。因此,1988年省经委和省体改办制订下发《全民所有制工业企业试行股份制的意见》,并研究决定在省属企业陕西第九棉纺织厂、耀县水泥厂、汉江工具厂、渭河发电厂等4个企业试点。

### (二)租赁制

与承包经营相比,租赁经营具有更充分的生产经营自主权,由于有承租人的财产抵押,因而具有更大的风险性。1988年4月29日省经委转发了国家经委办公厅印发的国家经委副主任张彦宁1988年3月在武汉市召开的全国工业企业租赁经营责任制研讨班上的讲话。同时,结合陕西的实际情况,省经委、省体改办制订并下发《全民所有制工业企业试行租赁制的意见》。《意见》指出:试行租赁制首先在小型工业企业(按第二步利改税标准划分),特别是微利和亏损企业中进行。大中型企业独立核算的分厂或车间也可以试行,租赁时间一般为3年。租赁期内企业的所有制性质不变,职工身份不变。企业的出租由主管部门决定,采取公开招标的办法。主管部门代表国家会同同级财政、审计、银行等有关部门和出租企业的职工代表组成考核小组对出租方案进行评审,并由出租和承租双方签订租赁合同。5月13日,省经委、体改委、劳动人事厅、省总工会联合转发《国家体改委等四部门对四川省〈关于执行国营企业实行承包租赁以后,保障职工保险福利待遇的意见〉的通知》,要求在国家未作出新的规定之前,职工保险福利待遇原则上应按现行的规定执行,不得随意改变。

### (三)企业兼并

1988年10月,省经委、体改委、财政厅召开全省企业兼并座谈会,并形成会议纪要。对企业兼并的指导思想、兼并原则、兼并程序、兼并形式、资产评估、被兼并企业职工的安置、产权转让市场的建立等重大问题作了原则性规定。鼓励大型企业兼并小型企业,盈利企业兼并亏损企业,产品供不应求的企业兼并产品滞销的企业。

1989年4月省经委与体改委、计委、财政厅联合转发国家有关部委《关于企业兼并的暂行办法》、《关于出售国有小型企业产权的暂行办法》,对全省企业兼并起了积极的推动作用。1979—1985年,全省有8户亏损企业被6户盈利企业兼并。之后两年,有17户劣势企业被16户优势企业兼并。截至1989年底,全省已有121户长期经营亏损和微利企业被108户经营有方、产品有销路、经济效益好的企业兼并。被兼并的121户企业,已有50户企业在兼并一年后实现扭亏增盈,占被兼并企业总数的41.3%;扭亏金额达922万元。通过兼并,一些优势企业把自己长期形成的企业精神、经营思想、管理制度、职业道德、先进技术,传播给被兼并企业,通过深化企业内部经营机制配套改革,调动广大职工的主人翁责任感和积极性,使被兼并企业重新焕发了生机,经济效益大幅度提高。宝鸡市轴承厂对宝鸡市标准件弹

簧厂是由1987年法人承包过渡到1988年的正式兼并,兼并后,宝鸡市轴承厂把宝鸡市标准件弹簧厂作为一个分厂,实行一系列有效的改革措施,使分厂生产稳步上升,效益不断提高。兼并后的1988年,分厂完成工业总产值和实现利润分别比1987年增长16.9%和161.4%。1989年两厂共完成工业总产值1166万元,比上年增长10%;实现利润总额253万元,比上年增长37.8%,是兼并前的4倍。

全省企业兼并主要采取三种形式:跨所有制性质的兼并;跨地区的兼并;跨行业的兼并。兼并已由同一隶属关系、同一财政上缴渠道的企业间的无偿划转,过渡到不同隶属关系、不同财政上缴渠道企业之间的有偿转让或两种形式并存,其中有偿转让式的企业兼并又分为承担债务式、出资购买式、参股式等。截至1989年底,无偿划转的34户,有偿转让的87户,其中承担债务式兼并的53户,出资购买式兼并的24户,参股式的1户,其他方式的9户。1990年底,已有153户经济效益比较好的优势企业兼并166户亏损企业,对推动生产要素的合理流动和优化组合,提高经济效益和减少亏损、安置停工或半停工人员,发挥了积极作用,产生了良好效果。

1991年省政府办公厅设立陕西省企业兼并指导协调小组,由副省长徐山林任组长。徐山林主持召开多次省企业兼并指导协调小组会议,对进一步推进全省企业兼并的问题进行认真研究,加强对全省企业兼并工作的指导。

## 第四节 国有企业转换经营机制

### 一、贯彻转机《条例》,落实企业自主权

1992年7月,《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的颁布和实施,是中国经济体制改革、企业改革中的一件大事。全国转换企业经营机制工作会议后,省政府及时召开贯彻《条例》工作会议,各地市、各部门传达和动员组织干部认真学习《条例》,并对本地区、本部门的工作作具体部署。省经委就全省贯彻《条例》和全国转换企业经营机制工作会议情况专门写报告,并派专人向国务院经贸办汇报。

#### (一) 第一阶段

1. 省政府成立贯彻《条例》领导小组,由副省长刘春茂任组长。领导小组在省经委设立办公室,具体负责落实《条例》的组织、协调、指导、执法监督、检查和制订实施办法的日常工作。省级各有关部门和各地市都成立了贯彻《条例》领导小组,由主管市长或专员任组长。各企业的厂长(经理)亲自抓《条例》的落实工作。省贯彻《条例》领导小组将《条例》中有关条款分解到财政、劳动、税务等十几个部门,由有关综合部门拿出本部门的实施办法,经省贯彻《条例》领导小组统一平衡后,再拿出全省的实施意见,最后报国务院经贸办和国家体改委审批。各企业主管部门结合落实企业经营自主权,积极转换职能,清理与《条例》相抵触的文件。

2. 召开全省贯彻《条例》工作会议。各地市主管专员、市长,经委主任及主管科长,体改委主任及主管科长,法制局局长,省级各有关部门负责人、主管处长,部分大中型企业的厂长经理等共计400余人参加会议。会议传达了全国转机工作会议精神。省长白清才,副省长徐山林、刘春茂出席会议并讲话,对全省贯彻实施《条例》工作进行具体安排部署。

3. 开展“问卷”调查活动。根据《条例》赋予企业的各项权力,共分 14 个类别 87 个问题对企业经营自主权存在的问题、解决办法进行调查,并在汇总基础上,归类整理。

4. 经省贯彻《条例》领导小组同意,举办学习《条例》培训班。省经委和省体改委从 1992 年 10 月开始,对各地市经委(计经委)、体改委主任、省级工交厅局企业管理、劳资、财务处处长,部分骨干大中型企业的厂长、书记和工会主席进行轮训。省级有关部门和地市也举办了贯彻《条例》学习班。

1992 年 9 月 24 日,国务院经贸办发出传真电报,要求加强贯彻实施《条例》的组织工作,并确定陕西省为重定联系单位。为了认真贯彻国务院经贸办的电报精神,进一步加强贯彻实施《条例》的组织工作,省经委 9 月 30 日发出通知,要求各地市相关部门和省级有关各厅局的主要领导要按照国务院经贸办电报精神和省政府的要求,加强组织协调,明确分工,落实责任,建立制度,督促落实。一是为了掌握各地市、各部门和企业贯彻《条例》工作进展情况及存在问题,省贯彻《条例》领导小组建立了定期汇报制度,决定从 10 月起,每月向省经委报送一次贯彻实施《条例》进展情况。二是以学习首钢经验为突破口,抓重点、抓典型。省经委选定 2 个市、3 个厅局、10 户企业为重点联系单位(宝鸡市、咸阳市、省机械厅、省建材局、省纺织工业公司、陕西长岭机器厂、西安仪表厂、秦川机床厂、兴平化肥厂、陕西化肥厂、西北国棉一厂、西北国棉四厂、陕西第一毛纺厂、延河水泥机械厂、西北二合成药厂),并建立定期联系汇报制度。同时,全省 80% 以上的国有商业流通企业推行经营、用工、分配、定价的“四放开”工作。计划、投资、外经贸、工商等相关部门都积极下放若干权限,简化手续。有关部门继续治理“三乱”,减少对企业不必要的检查、评比,减轻企业负担,优化企业经营环境。

## (二) 第二阶段

1992 年 11 月进入贯彻转机《条例》第二阶段,主要工作是:

1. 继续举办贯彻实施《条例》学习研讨班,培训人员 1271 名。
2. 省贯彻《条例》领导小组办公室在各综合部门提出实施意见的基础上,经过汇总整理,拟订全省贯彻《条例》实施办法(初稿)。
3. 重点解决一些企业长期以来存在的经营自主权难以落实的问题。如陕西化肥厂多年来计划价格产品占总产量的 65%,而生产所需原料、燃料的 95% 却要靠企业在市场上自行采购,从而造成该厂产品的价格与成本长期倒挂,虽然省政府曾采取财政补贴、适当提价等措施,但企业仍未走出困境。《条例》下发后,省政府决定放开企业的产品销售权,同时取消财政补贴和挂钩肥收购计划,由企业自主经营。

4. 选择一批大中型企业,全方位引进“三资”企业机制,实行自主经营。
5. 选择部分中小型企业实行公开租赁拍卖,县办企业按照乡镇企业机制经营。
6. 减少对企业正常生产经营活动的干预,制止各种社会评比活动,切实减轻企业负担。

## (三) 改善企业外部环境

为了搞好国有大中型企业,省政府制定 10 条政策和措施,以促进企业外部环境的改善,增强企业的活力。

1. 缩小对企业的指令性计划。列入工业计划的产品由 1991 年的 107 种减少为 47 种(含国家管理产品),压缩 56%,并对其中 27 种产品只下达全省计划总量,不再分解下达分地市分部门计划,省管指令性计划全部取消。

2. 扩大企业定价范围。省管产品价格由 509 种调整为只管中小学课本等 5 种,其余全部由企业自行定价。

3. 下放技改投资权。将原来省管的 5000 万元以下的能源、交通、原材料工业,3000 万元以下的其他工业技改项目,总用汇 500 万美元以下的技术引进项目审批立项权下放到地市,同时明确规定,省属国有大中型企业可自行决定上 1000 万元以下的技改项目。

4. 落实企业外贸自主权。省经委会同外经贸委对有条件的大中型企业积极组织申报,经国务院经贸办审查同意,16 家生产企业获得自营进出口权。

5. 从 1 月 1 日起,企业税后留利中各项基金的划分比例和用途由企业自主确定,免征国有工业企业折旧“两金”和留利“两金”。

6. 折旧比例提高为 10%~30%。

7. 批准 23 户大中型企业按销售收入的 1% 补充流动资金。

8. 有承受能力的企业均按销售收入的 1%—2% 提取新产品开发基金,以增强企业发展后劲。

9. 制止乱摊派。省经委与监察厅联合对典型案件进行处理,停止全省教育集资、铜川沮水工程集资、新城广场喷泉等项目的集资摊派,共减轻企业和群众负担 3000 万元。

10. 停止各项检查评比。先后停止企业升级、企业管理优秀奖、优秀企业家、优秀产品奖、质量管理奖、设备管理优秀单位、安全生产先进单位等评比活动。由于改善了外部环境和扩大了企业自主权,大中型企业发展步伐加快。

1992 年,全省宣传贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,使工业部门的改革向广度和深度发展,企业经营机制转换和结构调整的步伐加快,市场机制作用进一步加强,加上固定资产投资需求的回升,推动工业生产加速增长。主要工业产品产量,除自行车、电视机、洗衣机、布匹、木材、卷烟等产品因受市场需求和生产等因素影响下降外,其他产品产量均有不同程度的增长,特别是原油、发电量、钢材、有色金属、水泥、烧碱、纯碱、化肥、化学农药、金属切削机床以及家用电冰箱、机制纸、纸板等市场畅销产品产量增幅较大。表明全省产业和产品结构调整有了一定进展,经济效益有所回升。全年工业经济效益综合指数 70.5%,比上年提高 2.9 个百分点,其中:产品销售率达 94.7%,提高 0.3 个百分点;资金利润率 6.8%,提高 0.1 个百分点;成本利润率 3.1%,提高 1 个百分点;工业净产值率 29.4%,流动资金周转次数为 1.18,与上年基本持平;全员劳动生产率(按净产值计算)7104 元,提高 13.8%。

#### (四) 实施办法

1993 年年初,省政府颁布贯彻全民所有制企业转换经营机制条例的实施办法,进一步落实企业自主权,加强企业的主体地位。

1. 省政府将企业应当享有的 14 项自主权(生产经营、产品、劳务定价、产品销售、物资采购、进出口、投资决策、留用资金支配、资产处置、联营、兼并、劳动用工、人事管理、工资、奖金分配、内部机构设置等)逐一落实给企业。省委、省政府还作出“权放一格”的决定,“除上级有特别规定者外,省、地、县三级经济管理权一律下放一级行使”。在引进外资方面,省级有关部门向地市下发了 500 万美元以内项目审批权,在已有 18 户企业具有外贸自主权基础上,又向外贸部增报了 20 户企业。



上述措施的实施,有力地促进了政府部门职能的转变和宏观调控体系的改善。据对各地市、各部门和130户国有企业调查情况看,赋予企业的14项自主权,有9项基本落实,劳动用工权和投资决策权部分落实,联营兼并权、外贸进出口权和拒绝摊派权3项正在积极落实之中。

2. 省政府制定的贯彻全民所有制企业转经营机制条例的实施办法后,各地市和各有关部门也都及时做出具体安排。西安市制定《关于加快全民所有制工业企业转换经营机制的通知》,明确规定不再给企业下达指令性计划,不在向企业下达招工计划,不再逐年向企业下达指令性工资总额计划,不再干预企业内部机构设置,不再对企业进行重复检查的规定。商洛地区批准6户直属企业实行主管部门只管企业的一个厂长(经理)、一个承包合同和一个工效挂钩管理办法,将条例规定的14项权利全部下放给企业。宝鸡市制定进一步落实企业自主权的7条意见,决定对8户企业实行“三资”企业的管理办法。将所得税降低到15%,销售费用完全由企业自主决定。省石化厅制定转换机制转变职能10条规定。1993年8月26日,省贯彻《条例》办公室组织召开省贯彻《条例》重点联系单位座谈会,传达了8月17日全国转换企业经营机制工作会议精神,交流一年来贯彻《条例》的有关情况,研究讨论如何进一步推动《条例》的贯彻落实。9月初,省贯彻《条例》领导小组组织省经贸委、体改委牵头分关中、陕南、陕北三片,对全省十个地市进行现场传达、检查、指导。

## 二、贯彻《条例》,加速企业内部机制转换

《条例》的贯彻实施,增强了干部职工改革的紧迫感,加速了企业内部机制转换,促使企业改革向纵深层次推进。按照省政府的部署,全省抽调1378名干部(其中100名局长),深入到530户国有企业,帮助进行内部三项制度改革。

### (一)三项制度改革

第一项是企业干部制度改革,80%试点企业实行了干部聘任制,打破了干部和工人的界限;第二项是改革分配制度,试点企业结合各自实际,分别实行了岗位技能工资制、计件工资制、全额浮动工资制、百元销售收入工资含量包干等多种分配形式。全省60%的国有企业实行了工效挂钩,27%的企业实行了岗位技能工资制,10%的企业实行全额浮动工资;第三项是普遍实行了优化劳动组合。

一大批企业实行了全员劳动合同制,下岗人员仅占职工总数的2.4%,且大都在辅助劳动岗位上做了妥善安排。在产权制度改革方面进行探索。全省93%的国有企业进行产权初步登记,45户国有企业进行清产核资试点。西安、宝鸡等地市尝试组建国有资产经营公司,举办产权交易会,并组建成立西安产权交易所。全省小型商业零售企业实行“抽本大包干”“租壳卖瓢”“国有民营”的已经达到零售企业的1/3以上。由省、地、县三级共同组织开展的韩城市产权制度改革试点,在许多做法上有了突破和创新,为全省改革提供了新鲜经验。11月下旬,省政府在韩城市召开产权制度改革经验交流会。企业组织结构调整进展顺利,新成立企业集团47个,全省企业集团总数达到74个。有10户企业实行兼并,累计全省已有325户优势企业兼并了403户劣势企业,促进了企业要素重组和流动。

### (二)深化企业改革

1993年,深化企业改革,主要是集中力量狠抓《全民所有制工业企业转换经营机制条例》、《会计准则》和《企业财务通则》的贯彻落实。

1. 清理与《条例》相抵触的一些规定。7月,省经委、体改委、省政府法制局联合转发国家经贸委、国家体改委、国务院法制局《关于清理与〈条例〉有关的现行法规、规章和文件的具体要求的通知》,各地市和各有关部门普遍清理了以往与《条例》相悖的文件、规定。省机械厅公布废止了25个文件目录。省航空工业局审查了本局自发或转发文件1730份,对46个文件及时进行清理。全省共清理、废止不利于搞活企业的文件、规定12740份,其中废止2030份,为《条例》的贯彻落实清除障碍。

2. 对200户国有企业贯彻《条例》、转换机制的情况,进行一次全面检查,总结推广好的典型,公开处理一些侵权、乱收费、乱检查、乱摊派案件。

3. 进一步下放劳动用工和工资奖金管理权,企业可自主决定招工时间、条件、方式和数量,对工效挂钩企业不再下达指令性工资总额计划。

4. 积极探索多种经营方式,允许企业根据自身条件从事综合性经营和跨行业经营。部分企业继续完善承包经营责任制,按照只管“三个一”(一个承包方案,一个经营者,一个工效挂钩办法)的要求,管好一头,其余放开。本着大稳定、小调整的原则,承包企业上缴利润不超过实现利润的33%,原则上不进行调整。选择37户国有企业比照“三资”企业的管理方式和运行机制进行试点;对128户国有企业引进外资,进行嫁接改造;选择一批中小型企业实行租赁和拍卖。对16户新办企业和企业新建生产线实行新的机制,赋予更多的自主权;在秦川机床厂、耀县水泥厂、西北国棉二厂等部分省属企业和汉中市市属企业实行“利税分流”试点。

5. 继续推进劳动、人事、工资三项制度改革的国有企业已占到全省的90%以上,实行全员劳动合同制的职工达到46万人。

6. 稳步推进企业组织结构调整。1993年4月省经委转发国务院经贸办和国家体改委制定的《关于全民所有制工业企业实行产品结构和组织结构调整的规定》,对于工业企业转产、兼并、停产、解散等方面都作了明确规定。陕西省对132户预算内企业实行“关、停、并、转”,其中关闭20户、兼并41户、停产45户、半停产20户、转产6户,普遍收到较好的成效,特别是几户原来长期亏损的企业已显出生机。

随着企业改革的不断深入,一些问题开始显现:一是改革和发展相脱节的问题仍然存在;二是一些“无形关卡”干扰着企业的正常经营,乱摊派、乱收费仍未完全根除;三是政府职能转变较慢,相关部门之间不协调;四是市场建设特别是要素市场的建设步伐缓慢,市场法规滞后,市场制度不规范;五是一些县的机构改革带有盲目性,注意力不是转变职能,而是办实体,搞创收。

1994年,根据劳动部、财政部、国家经贸委下发的《关于深化企业工资改革适当解决部分企业工资问题的意见的通知》精神,省上成立企业工资制度改革办公室。为了保证工资制度改革工作顺利进行,省劳动厅、财政厅、经贸委联合下发《关于深化企业工资改革,适当解决部分企业工资问题的实施办法》。并先后两次组织四个工作组,深入到10个地市、6个县的39户大中型企业进行检查指导,帮助企业理顺调资工作。据统计,全省共有1万多户企业、140多万名职工工资得到调整,共核增工资总额6.9亿元。企业职工工资的调整,对促进企业生产发展,调动职工的积极性,维护社会稳定,起到了一定的作用。

《条例》的贯彻实施,加速了企业内部机制的转换。省有色金属矿业企业,按照中央确定

的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的总方针,妥善处理改革、发展、稳定的关系,在体制改革和企业管理工作上都取得了新成绩。金堆城钼业公司在对二级单位采取分权管理,自负盈亏,推行8种不同形式的经济责任制的基础上,对“三厂一矿”合理核定成本费用,增大成本利润率比率,加大高速均衡生产和产品质量的考核力度,以市场为导向,组织经营生产,获得较好效益。工业总产值比上年增长88%,销售产值增长98%,上缴国家利税比上年增长3倍。矿山采剥总量由1992年的762万吨上升到1083万吨,达到设计生产能力。重要产品钼精矿产量比上年增长了25%,钼精矿品位由1992年的48.7%上升到50%。氧化钼产量比上年增长78%,氧化钼品位为57.4%,达到了国际标准。各项经济技术指标均创历史最高纪录。

### 三、贯彻《公司法》,推行股份制改革

1988年企业股份制初露端倪,省经委和省体改办制订下发了《全民所有制工业企业试行股份制的意见》,并研究决定在陕西第九棉纺织厂、耀县水泥厂、汉江工具厂、渭河发电厂4个省属企业试点。在企业经营体制改革过程中,一些企业开始探索实行股份制的路子。西安市有110多户企业实行股份制,其中解放百货有限股份公司已公开向社会发行股票。宝鸡市二轻系统也有一批企业实行股份制。西北国棉一厂、陕西洗衣机厂、兴平化肥厂开始搞集资入股,西北国棉五厂被国家体改委确定为全国10个股份制试点企业之一。

1991年5月3日,省政府批准陕西省拖拉机工业公司、黄河电子企业集团、西安金龙纺织集团和陕西广播电视设备厂等企业为股份制试点单位。

1992年3月,省政府成立股份制改革和股票发行试点领导小组,从省体改委、财政、债券、人民银行等部门抽调17名干部,组成专门办公室,指导全省股份制改革。截至年底,全省已批准陕西长岭机器厂、陕西精密合金厂、4400联营厂、五环集团、省计算机公司、西安黄河机器厂等股份制企业46户,其中股份有限公司11户,有限责任公司35户;发行内部股票、股权证总额达80亿元,其中法人持股42亿元,个人持股38亿元,实收资金116亿元。与此同时,股份合作制在全省范围内获得长足发展,为企业经营机制的转换开辟了一条有效途径。

1993年11月27日,召开全省企业产权制度改革经验交流会,省长白清才、副省长徐山林出席会议并讲话。会议对进一步推动全省国有企业转换经营机制,加快建立现代企业制度,开展产权制度改革工作作了具体部署。会议以后,企业股份制改革进一步发展。截至年底,全省有189户企业进行了股份制改革,其中,股份有限公司24户(工业企业9户),有限责任公司165户。全省改组和新建股份制企业200多家,其中股份有限公司30家,有限责任公司170多家。股份有限公司的总股本达到307亿元,其中国家股99亿元,法人股152亿元,个人股67亿元。采取股份合作制为主要特点的民营科技企业发展到390家,其中年收入超过8万元的达到147家。

1994年以转换企业经营机制为重点,继续推进企业产权制度改革,探索建立现代企业制度的有效途径。从省上抓试点转向省、地市、县三级试点,积累经验,向面上扩展。省经贸委集中抓一批大中型企业股份制改造的试点。在省建筑总公司、省建材总公司、省粮食总公司、省物资产业集团总公司和五环集团股份有限公司等几户大型企业,进行国有资产委托或授权经营试点。在临(潼)渭(南)高速公路,陕北油田开发等几个新开工项目中按照股份制

原则组建新企业,引入新机制进行筹资建设。在全省国有大中型企业中推行股份制改革,对少数特殊行业的企业依法改组为独资公司,对大多数企业积极改组为多个投资主体的有限责任公司,对一些具备规定条件的企业,依法组建为股份有限公司,少数企业申报为上市公司。

1994年,以产权制度改革为突破口,启动国有企业产权制度改革的试点工作。10月,省政府在韩城市召开第二次产权制度改革经验交流会议,韩城市产权制度改革的试点经验在全省推广,各地市以学习推广韩城市的试点经验为契机,深入调查研究,对1944户工业企业进行清产核资、资产评估和清理债权债务。在此基础上,制定《关于企业资产处置的暂行规定》、《关于加强行政事业单位国有资产管理的若干规定》、《陕西省非经营性资产委托管理办法》,草拟了《陕西省国有企业资产产权管理暂行规定》、《股份制试点中国有资产管理的若干政策》、《陕西省产权交易市场组建实施方案》等规章制度。进行产权界定和产权纠纷处理。1994年底,全省进行产权制度改革试点企业已达到1500多户,组建股份有限公司32户(工业企业17户)。同时,开始对国有企业的公司制改造工作。起草了《关于国有企业公司制改建中有关财务问题的处理意见》。对建立健全企业内部财务管理工作进行了部署。对大中型企业免征“两金”、取消调节税,调低企业所得税税率,减轻企业负担。完成五环集团等股份公司上市前的资产重组工作和省工业锅炉厂、西飞铝型材厂等股份制改革工作。

#### 四、现代企业制度试点

深化企业改革,从以放权让利为主要内容的政策调整开始转到以建立现代企业制度为主要内容的制度创新。中共十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确指出:建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度是国有企业改革的方向。1994年,陕西省按照国务院《关于选择一批国有大中型企业进行现代企业制度试点的方案》确定的基本原则,首先进行试点。试点以改革、改组、改造和加强管理为主要内容,努力在制度创新、技术创新和管理创新上实现突破,为探索国有企业建立现代企业制度的具体途径积累经验。在工作安排、试点内容、改革措施上向先行试点的国家试点企业靠拢。按照国务院和省政府的要求,省经贸委对试点工作进行规划,并提出分阶段的工作任务和工作程序要求。

##### (一)学习《决定》领会精神

组织广大职工干部学习中共十四届三中全会《决定》,领会和掌握国务院《试点方案》精神,并在政府有关部门的参与下,研究拟定试点《实施方案》。要求要摸清企业产值、销售收入、成本支出、实现利润、上缴税金、税后利润、产品销售率、销售利润率、资金利润率等基本情况,为拟定试点《实施方案》提供依据。主要包括:

1. 资产和财务状况。1994年底总资产、净资产、总负债、流动负债率、固定负债率;现有产权状况,股本总额,股本结构,股本比例,对外控股、参股的企业数量和资产总额;经营性资产和非经营性资产数额和比例;进行清产核资情况,清理出来的潜亏数额、资产损失(固定资产、流动资产损失数额及原因、贷款损失数额及原因等)、“拨改贷”和基建贷款以及还贷前景、债权债务数额及形成原因等。

2. 技术和设备状况。其中:产品技术先进程度、市场占有率和预计前景,“八五”技术改造项目和资金投入及发挥效益现状、前景,预期还贷前景,现有设备质量(设备完好率、设备

技术状况、闲置资产等)。

3. 组织结构状况。企业组织结构框架,各层次结构职责和相互关系。内部运转情况及原因分析。

4. 人员状况。职工总数,生产人员和非生产人员数量和比例,后勤人员数量和比例,富余人员数量和比例,离退休职工数量和比例,已分离富余人员数量及具体办法。

5. 领导机构现状。党、政、工机构设置、人员、相互关系,主要领导成员的基本情况,交叉任职情况。

6. 内部各项管理制度现状。包括财务制度、劳动制度、人事制度、分配制度等。

7. 企业办社会状况。其中承办社会职能的具体项目,年资金支出,经营状况,已经分离出来并独立运行的实体运转情况。

8. 附属企业(具有独立法人地位的企业)、分支机构的状况,与总厂的资产、人事、经济等关系,经济性质,经营业务范围或产品、人员、效益、分配等方面的材料。

## (二)起草试点《实施方案》

《实施方案》包括七个方面内容:

1. 企业现状分析,包括前三年经济效益分析评价及人员、分配、机构和领导班子情况,效益好的企业认真总结经验,效益差的企业找出症结所在。

2. 改革、改组、改造,加强管理与企业发展的目标,明确试点的方向。

3. 试点内容。主要有:改组为公司制企业的组织形式的选择及框架,资产重组及优化方案和财产组织形式,投资主体方式和国有资产管理形式,内部组织机构的调整方案,公司法人治理结构的设置,现有人员重组方案,内部劳动、人事、分配等各项管理制度改革的具体方案,企业改制后两年的效益预测。

4. 试点中拟采取的措施:实行投资主体多元化,建立内部制衡机制的措施;多渠道筹集资金,调整企业资产负债结构的措施;安置富余人员的措施;分离企业办社会职能的措施;加强企业管理、挖潜增效、开拓市场的措施;培养和造就职业化的企业管理、技术人才的措施等。

5. 对组织实施试点《实施方案》的有利条件和不利因素,结合国际、国内整个经济发展的趋势,进行具体分析。

6. 需要政府帮助解决的问题和建议。

7. 组织具体实施的步骤及时间安排。《实施方案》起草过程中要广泛听取广大职工意见,形成初稿后要经企业职工代表大会讨论。

## (三)可行性分析论证

1. 财务制度设计方案、劳动人事制度设计方案、工资制度设计方案,加强党组织工作的实施意见以及加强工会工作和职工民主管理的实施意见等配套试点办法。

2. 试点《实施方案》首先要有地(市)政府及省级企业主管部门提出的意见。经修改后,再由省经贸委组织专家,对试点《实施方案》进行总体论证和专题的可行性分析论证。

3. 论证的主要内容。研究、论证企业组织形式变更的方式、途径及可行性,提出企业改制改组为公司的方案。提交论证会的主要材料:《实施方案》及财务、劳动人事、工资、加强党组织工作和民主管理等五个配套试点办法,《公司章程》(草案),《可行性研究报告》。

#### (四) 审批试点《实施方案》

1994年3月,省经贸委转发国家经贸委《关于转换国有企业经营机制建立现代企业制度的若干意见》,全省各地按照建立现代企业制度的基本要求,在继续贯彻落实《转机条例》和《两则》的基础上,组织实施《国有企业财产监管条例》。6月省经贸委转换机制协调小组负责对全省工业企业进行全面调查。按照国家经贸委组织实施的“转机建制、万千百十”规划(“万”即两年内在一万户左右国有大中型企业全面贯彻《转机条例》,落实14项经营自主权和经营责任,贯彻实施好财务会计《两则》,完成清产核资工作,基本实现机制转换、进入市场;“千”即国家通过委派监事会的形式,分期分批对1000户关系国计民生重点骨干企业的国有资产进行监管;“百”即在国务院统一领导和部署下,选择100户不同类型的国有大中型企业结合贯彻两个《条例》,进行建立现代企业制度试点;“十”即在10多个城市或地区进行“优化资本结构、增强企业实力”、减轻企业不合理负担和提高企业自有流动资金比重试点)的要求,省经贸委向省政府上报推荐了长岭(集团)股份有限公司、秦川机床厂、西北国棉七厂、中国标准缝纫机公司4户企业参加国家试点。

1994年11月2—4日,国务院召开全国建立现代企业制度试点工作会议。这次会议,确定了全国百户现代企业制度试点企业。其中陕西的西北国棉七厂、秦川机床厂、中国标准缝纫机(集团)公司等3户企业及彩虹电子集团公司(部属)被确定为国家试点企业。宝鸡市经国务院9部委批准,作为全国16个城市企业“优化资本结构,增强企业实力”试点城市之一。西安飞机制造公司、西电公司和西北电管局3户企业列为全国55户企业集团试点。会后,省经贸委及时向省委、省政府汇报,并就全省贯彻落实全国试点会议精神,向省政府提出了七条建议:

1. 全国试点会议精神和主要文件向各地市有关部门和省级厅局进行传达,并要求各地市、省级各有关部门认真组织学习,领会精神,统一思想,提高认识,积极帮助、配合试点企业开展试点工作。

2. 根据国务院确定企业改革试点工作由国家经贸委牵头负责的精神,全省4户(包括彩虹公司)试点企业、宝鸡市“优化资本结构”的试点工作、3户企业集团试点单位以及委派监事会的试点工作由省经贸委负责。

3. 制订全省有关企业的试点实施方案。省经贸委重点抓好西北国棉七厂、秦川机床厂和标准缝纫机公司等3户试点企业实施方案的制订。加强对彩虹集团公司和宝鸡市“优化资本结构”试点工作的指导。帮助西飞公司、西电公司、西北电管局等3户企业集团完成试点方案的制订。对3个全国性国家控股公司试点中涉及的在陕企业,督促有关企业根据总公司的要求和部署提出改革方案。在综合各试点企业试点方案的基础上,提出全省的总体试点方案,报省政府审批。

4. 参照国家的模式,省政府成立现代企业制度试点工作联席会议制度,联席会议的日常工作由省经贸委承担。1994年12月13日,省政府成立由副省长徐山林、巩德顺担任正副组长、省级18个部门主要领导为成员的“陕西省现代企业制度试点工作联席会议”。联席会议的主要任务:(1)指导试点企业做好《实施方案》的编制和论证工作;(2)帮助试点企业选择改制形式和建立规范的法人治理机构;(3)协助试点企业编制发展规划,确定技改项目,培育拳头产品;(4)在减轻企业债务负担、建立企业增补自有资金机制、分离企业办社会职能等

方面,为试点企业排忧解难;(5)从能源、资金、运输等方面给予试点企业重点支持;(6)制定实现政企分开、转变政府职能、授权国有资产经营的意见,等等。12月17日,徐山林副省长主持召开了联席会议第一次会议,传达学习国务院现代企业制度试点工作会议精神,研究部署全省开展现代企业制度试点工作的有关问题。并拟定了全省50户建立现代企业制度试点企业。

5. 作好对试点企业的跟踪调查、信息收集反馈、问题的研究和咨询工作以及负责收集全省的企业改革信息、兄弟省区的试点信息和国家有关部委的信息,并按月向省政府、国家经贸委等有关部门报告试点进展情况。

6. 点面结合,在作好全省企业贯彻落实《企业法》、《转机条例》、《监管条例》工作的同时继续深入开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”的活动。对各地市、各厅局选定的进行现代企业制度试点的企业,要向国务院确定的试点企业靠拢,尽量规范化。

7. 由省经贸委和省国有资产管理局负责,在全省选择50户企业(省属30户、地市属20户),组织力量进行调研,在此基础上,根据《监管条例》和有关配套规章的要求,着手起草全省企业实施《监管条例》的规划和实施意见。

首批22户试点企业是:西安无线电二厂、陕西鼓风机厂、宝鸡酒精厂(宝鸡啤酒厂)、咸阳偏转集团公司、铜川市铝厂、渭南地区通用机械厂、陕西省汉江制药厂、安康地区第一缫丝厂、商洛地区化工厂、延炼实业集团公司(延安炼油厂)、榆林地区天然气化工厂。西安仪表厂(集团)、国营宝光电工厂、西北国棉二厂、五环(集团)股份有限公司、陕西化肥厂、西安钢铁厂、西安制药厂、耀县水泥厂、陕西建设机械厂、陕西百隆(集团)股份有限公司、中国国际旅行社西安分社。

第二批28户试点企业是:西安化工厂、西安电机厂、西安市汉斯啤酒饮料厂、西安市第一印刷厂、西安市第二汽车运输公司、宝鸡灯泡厂、宝鸡叉车制造公司、西凤酒厂、蒲城城西电厂、汉中市丝织印染厂、商洛地区铅锌冶炼厂、汉川机床厂、黄河工程机械厂、华电材料厂、金山无线电器材厂、西北国棉一厂、西北国棉四厂、陕西省纺织品公司、兴平化肥厂、陕西省复肥厂、陕西钢厂、略阳钢厂、陕西开关厂、东风机械厂、陕西省石油总公司、陕西省纺织品进出口公司、金牛股份有限公司、陕西省第六建筑工程公司。

1995年,全省现代企业制度试点企业已达128户,其中列入全国百家试点企业4户,国家试点企业的二级企业和进行控股公司改革的全国性总公司所确定的试点企业4户,省属企业24户,地市属企业96户。到1995年末,全省建立现代企业制度试点工作取得阶段性成效,在国家试点企业中的3户省属企业的试点《实施方案》已得到省政府和国家经贸委、体改委批准,省政府向西北国棉七厂和秦川机床厂派了董事会、监事会成员,法人治理结构基本形成,并继续挂牌投入运行。彩虹集团公司试点《实施方案》上报待批。省上确定先行启动的24户企业试点《实施方案》已通过论证,正在逐户审批。根据《陕西省现代企业制度试点工作联席会议第三次会议纪要》,省经贸委负责联系的12户试点企业中,组建股份有限公司的1户,组建多元投资主体有限责任公司的4户,组建国有独资有限责任公司的7户,基本实现了预定目标。

### 五、城市试点和组建企业集团

城市“优化资本结构,增强企业实力”试点,是在宏观经济体制改革措施相继出台的新形势下,实现以城市为中心的企业“转机建制”规划的重要举措。目的是通过试点寻找搞好国

有大中型企业的新思路、新方法。以国有大中型企业为重点,难点问题为突破,通过配套改革,综合治理,实现公有制经济与市场经济的有效结合,使国有企业的实力得到增强,为建立社会主义市场经济奠定坚实的基础。城市“优化资本结构,增强企业实力”试点工作的主要内容可简单概括为:“破产、补充、剥离、轻装”。即以产权制度改革为重点,加大实施《破产法》的力度,加速企业组织结构调整步伐;以多渠道补充企业流动资金,切实增强企业实力;以剥离企业办社会职能,建立劳动力市场,完善社会保障体系。摸清试点城市国有大中型企业由于旧体制所形成的不合理负担的现状、结构和成因,分期分批逐步予以解决,使企业进入市场参与竞争。

宝鸡市作为全省一个老工业基地和新兴的工贸城市,中央和省属大中型企业比较集中,全市国有大中型企业 66 户,其中:中央企业 15 户、省属 22 户、市属 29 户,且具有工业基础好、门类齐全、规模适中、经济实力较强,城市基础配套设施齐全,改革开放的总体意识较强,贯彻《条例》取得初步成效,具备申请加入试点城市的基本条件。1994 年 8 月 24 日,国家经贸委等 9 部委以国经贸企业[1994]450 号文正式确认宝鸡市列入全国 18 个“优化资本结构城市试点”。对此,省委、省政府十分重视,围绕“增资、改造、分流、破产”(增加企业资本金、加大企业技术改造力度、分流企业办社会职能和富余人员、对严重资不抵债企业试行破产)的试点内容,多次专题研究并确定由省经贸委牵头,会同省级有关部门协助宝鸡市做好试点工作。省经贸委先后三次由主要领导带队到宝鸡市帮助制定试点《实施方案》。在各方支持和关心下,宝鸡市“优化资本结构”试点工作取得积极进展。1995 年优势企业兼并 2 户劣势企业,确定破产 6 户企业,为企业增资和免除债务 2.6 亿元,使全市国有企业资产负债率下降 1.1 个百分点。分流富余职工 5688 人,安置 3529 人,安置率达到 62%。对 125 户企业办社会职能机构实行定额补贴,初步实现企业办社会职能的分离。与此同时,积极向各地市总结推广宝鸡市兼并、拍卖企业的经验。1995 年,全省被兼并企业 28 户,拍卖 2 户,进行破产试点的 10 户。总体来说,宝鸡市在开展优化资本结构试点过程中,努力用活用足国家赋予的试点政策,在减轻企业债务负担、促进企业改制改组、安置分流富余人员、剥离企业办社会职能、推进企业技术进步等方面取得明显成效。

西安市配合国家体改委、中国人民银行等部门,在对西安地区国有企业负债状况进行全面调查的基础上,制定了《国有资产债务重组试点的若干意见》,被国家体改委列为全国的试点。但由于受体制限制和传统思想的影响,存量资产的流动与重组以及企业的战略性改组没有形成大气候,发展步伐比较缓慢。

1995 年,全省各地积极学习借鉴韩城市在国有小企业中开展产权制度改革、实行“双放”(放开、放活)的成功经验,针对企业不同情况,采取租、包、转、卖、股及兼并、联合等多种形式,深化企业管理体制和经营机制改革。据调查,韩城市按新机制运行一年以上的 34 户企业,资产平均增值率达到 15.9%。继韩城等县市之后,横山、大荔、兴平、澄城、富县、岚皋、合阳等一大批县市,也加大小企业改革力度,创造出不少新的经验。各地市进行这方面改革试验的县属企业达 1300 户以上,占全省县属企业总数的 32%。完成改制、改组并按新机制运行的 500 多户县办国有企业,生产经营状况普遍明显好转。

陕西针对本省特大型、大型企业少,规模经济难以形成的现状,1995 年开始实施大集团,大公司战略。经过对有关行业、地市和企业的全面分析,提出扶持优势企业发展的初步意



见。通过在投入、技改、减轻负担和改革等方面的扶持政策和措施,促使相对优势的工业企业加速发展,以形成全省经济发展的支柱,以技术改造增量带动企业资产存量的优化、调整和流动,以产权重组推动企业组织结构调整,最终形成大集团、大公司,实现规模生产,发展规模经济。

在这一发展思路推动下,以转让产权、重组资产、发挥优势、扩大规模为主要内容的企业改组开始实施。全省有 30 户企业实行兼并,新建企业集团 6 个。从加快发展彩虹集团公司开始,7 月 1 日起,将黄河机器制造厂、西安无线电一厂委托彩虹集团公司管理。实施托管后,彩虹集团作为两厂的投资主体,对人、财、物实行统一管理,两厂的经营方式、资产和产品结构的调整及生产经营活动均由彩虹集团公司安排,并对两厂的国有资产保值增值负责;陕西广播电视设备厂与深圳康佳集团合资组建了陕西康佳电视机厂;西安汉斯啤酒厂与青岛啤酒厂进行了联合;商洛铅锌冶炼厂转让 75% 的股份与香港星江国际企业集团有限公司、陕西三联有色金属工贸公司实行合资经营;铜川市铝厂以转让 54% 股份的形式与珠海鑫光集团股份有限公司、陕西三联有色金属工贸公司联合,组建鑫铜铝业有限公司。咸阳 704 厂向香港锦宏公司转让 53% 产权,以降低资产负债率和解决生产流动资金不足。在进行破产试点的企业中,有 9 户进入法律程序,其中 6 户已开始清偿债务。

## 第五篇 横向经济联合与协作

### 第一章 横向联合

陕西省横向经济联合是在中共十一届三中全会以后发展壮大起来的。在此之前,企业、部门之间只有纵的领导关系,基本没有横向经济联合。1979年,国务院提出“扬长避短、发挥优势、坚持自愿、组织联合”的原则,并于1980年作出《关于推动经济联合的暂行规定》,地区之间、城乡之间余缺物资调剂的经济协作开始兴起。

#### 第一节 发展历程

1979年10月省计划委员会在物资局设立“陕西省物资协作办公室”,统一负责省际物资协作,组织串换、调剂紧缺,以满足愈来愈多的跨地区、跨部门的物资交流。1979—1982年,陕西省横向经济联合主要是发挥煤炭优势,开展省际物资协作。用煤炭串换生产资料,特别是一些紧缺统配物资,使全省得到了生产建设急需的钢材、木材、汽车等物资,解决了基建和生产的困难。这一举措打破了除统配煤供华东电网发电外,地方煤炭没有出过省的封闭局面。依据“取之于煤,用之于煤;取之哪里,用之哪里;适当平衡调剂”的原则,陕西不断扩大地方煤炭出省,从1979年的2万吨发展到1982年50万吨,四年共计调出协作煤炭67万吨,对全省经济发展起到了积极的拾遗补缺作用,开辟了横向经济联合与协作的先河。

随着陕西各地和企业要求走出去、请进来的协作愿望越来越强烈,协作活动愈来愈多。1982年,全省物资协作已从单一的双边双向物资串换,发展到用资金换物资的补偿贸易协作,用人才、技术支援换物资的经济协作。

1983年4月,西北地区经济技术协作联席会议第一次会议在兰州召开,区域协作开始提上议事日程。为了进一步搞活经济,加强与兄弟省、市、自治区的经济技术协作,同年10月,省政府决定成立陕西省经济技术协作办公室,统一组织协调全省经济技术协作工作。这一组织机构的设置,促使全省经济技术协作从自下而上的起步阶段转入自上而下的发展阶段。

1983—1984年,全省完成经济协作项目900多项,技术协作项目2800多项。1984年引进资金约2亿元,比1983年的3800万元增长近6倍。在经济协作方面,通过引进资金、补偿贸易、合资经营等方式进一步扩大适销对路产品的生产能力。在物资方面,全省调出协作的物资除煤炭外,又增加了建材、机电、化工等500多个品种。煤炭已由1982年协作调出的50万吨增加到1984年的130万吨。据不完全统计,技术协作方面,全省已协作调出科技成果450多项,从外省转入150多项。高校、科研单位与企业建立长期合作关系477个,承担技术

服务项目 239 项。

1984 年,省委、省政府围绕振兴陕西经济,加速四化建设这个中心提出“解放思想,大胆开放、大胆引进”的方针,做出《关于进一步加强对外引进和经济协作工作的指示》,并在国家法律、法规和有关规定范围内,制定优惠政策和措施,为吸引国内外客商来陕投资创造了有利条件。9 月,国家在天津召开全国经济技术协作和对口支援会议,陕西派政府代表团参加会议。会议提出,开展经济技术协作,是发展中国国民经济,实现四个现代化的必由之路,号召要由过去的单项物资串换变为“广泛开展跨行业、跨地区的资金、物资、人才、技术、管理等方面的协作交流,发展企业的横向联合”。国家领导人万里、胡启立、田纪云等作了重要讲话。10 月,中共十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》,明确指出:“对外要开放,国内各地区之间更要相互开放。经济比较发达地区和比较不发达的地区,沿海、内地和边疆,城市和农村,以及各行业各企业之间,都要打破封锁,打开大门,按照扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展的原则,大力促进横向经济联系,促进资金、设备、技术和人才的合理流动,发展各种经济技术合作,联合举办各种经济事业,促进经济结构和地区布局的合理化,加速我国现代化的进程。”

1984 年 10 月 9 日,陕西省委常委会议听取省政府代表团关于全国经济技术协作和对外支援会议情况和贯彻意见的汇报,决定年内召开陕西经济技术协作洽商会。同时决定撤销省外经办、省协作办,组建省对外经济技术协作委员会,统一管理全省经济技术协作工作。12 月,来自世界 25 个国家和地区的 930 多位客商参加了在西安召开的陕西省国际经济技术合作洽谈会,签订正式合同 140 项,金额 4.06 亿美元,签订协议 50 项,金额 6.88 亿美元。

1985 年 1 月,省委、省政府正式批准成立陕西省对外经济技术协作委员会,作为省政府统一管理全省横向经济联合的综合工作部门。各地市县区、省级主要经济管理部门也先后成立协作机构,设置工作部门,配置专职干部开展工作,横向联合与经济协作已纳入经济工作的重要议事日程。4 月,省政府发出《关于陕西省对外经济技术协作委员会工作任务的通知》(陕政发[1985]62 号),明确了省外协委的工作职能。同月,省政府召开全省第一次经济技术协作工作会议,决定把开展“四位一体”的经济技术协作活动作为横向经济联合的主要内容,由过去单纯依靠纵向支援转变为互惠互利的横向协作;由工业生产方面的协作转变为工农商、科卫文和国民经济各个部门的协作;由单一的物资协作转变为经济、技术、物资、人才“四位一体”的协作;由一次性、临时性的协作转变为长期、稳定的协作。为督促全省各地区、各部门高度重视、密切协同,大力推进协作工作,省委、省政府从体制上、政策上采取了进一步的推动措施。10 月,省政府成立由副省长任组长、各主要工作部门负责人组成的“陕西省横向经济联合协调领导小组”,进一步强化对全省横向经济联合工作的组织领导。“六五”期间,横向经济联合由原来政府部门的经济协作发展为企业联合,由单一的物资协作扩大为包括资金、技术、人才的全方面经济技术协作,短期的单项协作发展为建立长期稳定的协作关系。1985 年,陕西省与 20 多个省、市、自治区建立了经济协作关系,达成 7400 个协作项目,引进资金 4.5 亿元。在中共中央开放搞活的政策指引下,陕西经济由封闭型开始转向开放型。

1986 年 3 月,国务院召开全国城市经济体制改革工作会议,把横向经济联合作为经济体

制改革的重要内容之一。3月23日,国务院颁发《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》(简称“30条”)。财政部、国家物资局、国家税务局、国家统计局、国家工商局、中国人民银行等部门制定了相应的配套文件。省政府于1986年6月颁布《关于进一步推动横向经济联合若干问题实施办法》(简称“20条”)。上述文件,对联合协作的组织形成、审批权限以及计划、统计、税收、工商行政管理等做出了明确规定,对联合项目的定点、用地、能源供给、劳动力指标等给予优先保证,对产品税、增值税、营业税、所得税、能源交通基金给予减免,对利润返还、补偿物资出省等给予保障和照顾,使联合企业自主权扩大,经济效益提高。

“七五”期间,西北五省区实行经济技术协作联席会议制度(后发展为西北五省区党政主要领导联席会议),沿黄河部分省区发起成立沿黄河经济协作带(后发展为九省十一方参加的黄河经济协作区),陕、甘、川、宁四省十六方经济联合会,晋陕豫黄河金三角经济协作区,中国中部经济技术协作区等一批经济协作区相继建立。首届中国西部商品交易会在宝鸡举行,项目合作、区域协作、商品交流逐渐成为横向经济联合的主要内容。

1981—1990年,全省共签订经济技术协作项目31870项,引进资金30.97亿元,物资协作总额49亿元,引进各类专业技术人才32000余人,建立各种经济联合组织4000余个。铜川市铝厂等一批重大联合项目建成投产。在实践中,陕西经济形成了“东进西出、南下北上、优势互补、全方位开放”的新格局。

1990年10月、11月,省委、省政府主要负责人分别带团赴上海、福建、天津和山东学习和考察沿海经济发展,随后,在全省开展“沿海更发展,我们怎么办”的大讨论,进一步解放思想,拓展联合协作思路。全国人大七届四次会议通过的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》明确指出:“要继续完善和发展区域合作,以省、市、区为基础,以跨省、市、区的横向联合为补充,发展各具特色、分工合理的经济协作区。”

1991年10月,陕西省政府主持召开沿黄河经济协作带省区负责人第四次会议,审议通过《沿黄河经济协作带经济技术合作“八五”及十年总体规划纲要》,并提出《关于加强科技兴带的建议》。

1993年9月,西北五省区党政主要领导联席会议第一次会议在乌鲁木齐召开,贯彻落实中共中央总书记江泽民在西北五省区经济工作座谈会上的讲话精神,把区域协作推向了一个新的发展阶段,促使陕西进一步打破地区封锁、条块分割,更好地实行大跨度的横向经济联合与协作。

1994年12月,省委召开经济工作会议,认为要努力做到与东部沿海地区的经济差距不再拉大,必须进一步扩大开放、促进发展,把“以开放促开发、以开发促发展”作为经济发展的战略重点。设在省经贸委的“陕西省经济技术协作办公室”正式对外办公。

1995年6月省政府召开开放促开发工作会议,制定下发《陕西省推动新一轮横向经济联合与经济协作的若干规定》等七个关于对外开放的重要政策文件。提出对外开放的新思路以及“九五”时期对外开放的主要任务和目标。各地市先后召开对外开放工作会议,成立对外开放领导小组,部署横向经济联合与经济协作的新规划和任务。横向经济联合与经济协作作为对外开放的一个重要方面,得到全省上下的进一步重视,出现了齐抓共管的新局面。据不完全统计,1995年全省共签订经济协作项目合同1613个,协议引进资金18.97亿

元,交流人才 798 人,劳务输出 6164 人。

## 第二节 重要活动

### 一、第一次横向经济联合工作会议

经省政府批准,1985 年 4 月 11—16 日,省外协委、省计委、省经委、省科委、省物资局联合召开全省第一次横向经济联合工作会议。省人大、省政府的负责人张斌、孙克华到会作重要讲话。省外协委主任张振西作了《解放思想,抓住重点,努力开创经济技术协作工作的新局面》的工作报告。这次会议主要解决对经济协作的认识问题,明确协作工作的指导思想和重点,决定积极开展经济、技术、人才、物资“四位一体”为主要内容的横向经济协作活动。会后,省政府批转了省外协委《关于全省对外经济技术协作工作会议情况的报告》(陕政发[1985]119 号),要求“各地市、各部门要高度重视、密切协同,认真搞好同外省、外地区的协作”。并对今后协作工作中急需解决的协作项目管理、协作物资计划编制、地方煤出省统一管理几个具体问题,做了明确规定。主要有:由省外协委审核批准跨省市设立的公司或其他经济组织;由省外协委提出协作物资资源,经省计划委员会平衡,随全省计划一并下达,协进物资经省外协委与省计委、经委、物资局协商,纳入全省统一分配计划;加强对外协作的统一管理,年度外协指标分配,由省外协委和省经委征求各地市的意见后共同下达;铁路运输纳入年度增产计划。

### 二、成立陕西省横向经济联合协调领导小组

1985 年 10 月,省政府以陕政办发(1987)223 号文件成立陕西省横向经济联合协调领导小组。其任务是,研究并提出本省有关横向经济联合方面的方针、政策、建议;审查经济联合协作规划;讨论研究用于横向经济联合的资金、物资使用;审查重大经济联合项目;协调解决各部门在横向经济联合中存在的突出问题。

陕西省横向经济联合协调领导小组人员组成:

<b>组 长</b>	曾慎达	副省长
<b>副组长</b>	张振西	省外协委主任
	禄建民	省体改办主任
	程新文	省计委主任
	刘建堂	省经委主任
<b>成 员</b>	梁琦	省科委主任
	赵久长	省外经贸委主任
	陈向林	省财办主任
	曾星伍	省农办主任
	徐行	省国防科工办主任
	王家彦	省财政厅副厅长
	李嘉尤	省人民银行行长
	马爱民	省工商局局长

张克忍 省高教局副局长  
杜方绎 省税务局局长

领导小组办公室设在省外协委,负责处理日常工作,办公室主任由张振西兼任。

### 三、全省第一次城市经济体制改革工作会议

1986年4月,陕西省第一次城市经济体制改革工作会议召开。会议的主要任务是:传达贯彻全国第一次城市经济体制改革精神,部署全省城市经济体制改革任务,着重研究发展和推动经济联合的问题。省委、省人大、省政府的领导白纪年、牟玲生、张勃兴、余明、何承华、孙克华、曾慎达、刘邦显出席会议,省委书记白纪年作重要讲话。参加会议的有全省各地市的负责人和地市体改委(办)、经济协作办(委)、经委、计委、科委的负责,省级有关部门、直属机构及中央驻陕单位的负责人。

白纪年指出:中央领导对横向经济联合作了非常重要、非常精辟的阐述。联合是现代经济发展的必然趋势和客观规律,是一个伟大的历史进步。联合从本质上看,就是资金、原材料、厂房、设备、技术、劳动力、土地等各种生产要素的联合,科研与生产的联合,有着特殊的重要意义,要结合实际,认真学习和领会,推动联合,振兴陕西。这次会议,突出介绍和讨论了宝鸡市发展横向经济联合,推进城乡一体化的经验。宝鸡经验有很强的针对性,具有普遍意义,应当在全省大力宣传推广。宝鸡的经验概括为以下几条:第一,把发展横向经济联合,推进城乡一体化,作为全面性的工作来抓,这是抓住关键,抓住了“牛鼻子”。宝鸡市提出的“两下、两进、一建设”既是发展横向经济联合的实际内容,又是促进城乡交流、推动城乡经济协调发展的有效措施,全省各地市应当这样做。第二,工作上的突破同思想认识上提高是分不开的。宝鸡市注意改进不符合现代化建设的种种陈旧观念,树立适应横向经济联合和城乡经济一体化发展新形势新观念,这一观念值得特别重视。第三,“领导就是服务”,宝鸡是由市委、市政府负责同志带头,深入到基层、到企业、到生产一线、扎扎实实为基层的同志排忧解难,应当给予表扬。白纪年强调,不改革就没有出路、没有希望。全省各级党委、政府对此都要有十分明确的认识,不能有丝毫含糊。改革没有先例可循,必须对改革的艰巨性和复杂性有一个充分的认识,必须加强党对经济体制改革的领导,因为改革是关乎全局的大事,当前我们所进行的一切工作,都要由改革去促进、去提高。总之,把横向经济联合搞好,把经济体制搞好,各级党委都要把它放在重要议事日程上来,主要负责同志要亲自来抓。

省外协委主任张振西作了题为《坚持改革、开拓前进、大力促进横向经济联合》的主题发言,针对全省横向经济联合发展的新形势和存在的问题,提出进一步抓好横向经济联合的指导思想、工作重点和措施。会后,根据《国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》,结合全省具体情况,省政府制定了《关于进一步推动横向经济联合若干问题的实施办法》(陕政发[1986]131号),要求各地区、各部门认真贯彻执行。

### 四、全省联合体工作会议

1987年9月,全省联合体工作会议召开,这次会议是省外协委和省体改办联合召开的。省外协委主任张振西作了题为《认真总结经验,坚持改革创新,不断把企业经济联合推向前进》的报告。副省长曾慎达讲话,强调指出:“首先必须加强对横向经济联合的组织领导,联合过程中出现的盲目联合、一阵风、今天联合、明天散摊、联合体见利忘义、缺乏长远规划等

等,都与是否加强领导有关。其次要从实际情况出发,搞好横向经济联合的各项政策。”最后他强调,“要联合起来抓联合。各级、各部门都必须把本地区、本行业的联合工作抓好,决不允许画地为牢,互相顶牛。政府各部门要逐步转变职能,为企业联合做好引导、协调、服务工作,以保证横向经济联合的顺利发展”。会后,省政府办公厅以陕政办发(1987)224号文件印发曾慎达《在全省横向经济联合工作会议上的讲话》,要求各地区、各部门认真贯彻落实。省政府表彰在横向经济联合中作出贡献的经济联合体,并授予省级“横向经济联合先进单位”称号。受表彰的单位是:

中国标准缝纫机公司、西安电力机械制造公司、宝鸡有色金属加工厂、陕西红旗水泥制造厂、渭南摩托车制造公司、咸阳纺织机械厂、航天部210研究所、陕西三原县美乐公司、西北轻工业学院科技开发实业公司、渭南市燃料化工厂、西安人民搪瓷厂、延安汽车工业公司、靖边县沙棘食品工业公司、汉中丹东丝绸联合厂、西安民生百货商店。

### 五、第二次横向经济联合工作会议

1989年2月,全省第二次横向经济联合工作会议召开。会议的主要任务是学习和贯彻中央治理整顿的精神,统一认识,总结经验,表彰先进,研究进一步发展横向联合与协作的政策,部署今后工作。参加会议的各地市县主管横向经济联合的副专员、副县长、经协部门负责人,各县经协部门负责人和部分企业集团、联合体的负责人。省委书记张勃兴参加会议并在讲话中强调指出:(1)进一步提高认识,更新观念。(2)要勇于出去,热情请进来。(3)要重视企业联合,发展企业集团。(4)重点搞好科技交流与协作,使之成为横向经济联合的特色之一。(5)切实加强横向经济联合的领导。省外协委主任张振西作了题为《发展横向经济联合,振兴陕西经济》的工作报告。全面回顾了一年来开展横向经济联合与协作的情况,肯定了成绩,总结了经验,找出了问题,并对下一步深入开展横向经济联合与协作做了具体部署和安排。会议期间,省政府表彰了渭南地区等63个在横向经济联合中作出贡献的省级先进单位:

渭南地区行政公署、汉中地区行政公署、延安地区行政公署、咸阳市人民政府、铜川市人民政府、省机械工业厅、省冶金工业厅、省第二轻工业厅、省国防科技工业办公室、省航天工业局、省高等教育局、省政府驻上海办事处、西安市未央区人民政府、西安市霸桥区人民政府、临潼县人民政府、高陵县人民政府、渭南市人民政府、大荔县人民政府、蒲城县人民政府、秦都区人民政府、杨陵区人民政府、宝鸡县人民政府、眉县人民政府、汉中市人民政府、城固县人民政府、勉县人民政府、白河县人民政府、汉阳县人民政府、商州市人民政府、山阳县人民政府、延长县人民政府、洛川县人民政府、绥德县人民政府、神木县人民政府、铜川市新区人民政府、陕西省彩色显像管总厂、金堆城铝业公司、宝城通用电子公司、西北机械供销联营总公司、陕西省石油公司、陕西省木材公司、黄河电子企业集团、陕西五星电视工业公司、黄河工程机械厂、西安仪表厂、西北第五棉纺织厂、延长油矿管理局、西安市第一轻工业局、西安市第一商业局、西安市人才交流服务中心、汉中粮油机械厂、陕西省农业生产资料公司、宝鸡印制板厂、西安交通大学电气工程系、铜川市铝厂、西安铁路部先科服务部、陕西省卫东医药化工厂、长富电子器件联合制造厂、陕西韩城铁厂、大荔县饮食食品机械工贸公司、航天航空工业部〇六七基地第十一研究所、中国铁路物资总公司西安物资公司、西安飞机发动机维修技术服务公司。

## 六、全省横向经济联合工作座谈会

1989年12月,经省政府批准召开“陕西省横向经济联合工作座谈会”。参加会议的有全省10个地市、7个县经协委(办)的负责人和省级24个厅局主管横向经济联合工作的领导及新闻单位的领导。会议的主要任务是:总结横向经济联合工作,统一认识,增强信心,确定1990年工作重点。

## 七、全省第三次横向经济联合工作会议

1991年1月27—30日,全省第三次横向经济联合工作会议在西安召开。会议以贯彻中共十三届七中全会和省委七届六次全委扩大会议关于深化改革、扩大开放,加强横向经济联合精神为指针,总结两年来全省经协工作,交流经验,表彰先进,布置今后工作,动员全省经协战线的同志们为实现社会主义现代化建设第二步战略目标而努力奋斗。会议认真讨论了《关于进一步加强横向经济联合工作的决定》和《关于进一步贯彻科技兴陕方针,加强技术协作工作的意见》、《关于加快全省资源开发步伐的意见》以及《关于加强物资协作工作的意见》等文件草案。1991年3月1日省政府正式发布《关于进一步加强横向经济联合工作的决定》。会议期间,省政府授予21个单位“陕西省横向经济联合先进单位”称号:

省教育委员会、省国防科工办、省机械工业厅、省冶金工业厅、省乡镇企业管理局、渭南地区行政公署、安康地区行政公署、汉中地区行政公署、咸阳市人民政府、宝鸡市人民政府、西安市未央区人民政府、蒲城县人民政府、咸阳市秦都区人民政府、南郑县人民政府、山阳县人民政府、神木县人民政府、宝鸡县人民政府、延长县人民政府、省康纳高技术集团、西北五棉实业有限集团公司、省高等院校科技开发集团。

省外协委表彰的在横向经济联合工作中成绩突出的38名先进个人:

刘德文 谭正金 陈斌 岳民云 刘先恺 刘浜岩 蒲卫 闫庆 马国文  
赵成信 张强 张润之 周友仁 成德言 龚亿福 屈波 邱云彪 王志勤  
张秉锋 许书珍 刘振杰 王方正 杨治民 周阿宝 白万荣 刘建华 杨功德  
张国忠 赵文尧 李建前 马建民 樊根理 李天恩 樊汉伟 李玉宝 赵庆明  
件兴汉 李天翔

## 八、成立陕西省横向经济联合研究会

经省民政厅批准,1991年10月17日,省横向经济联合研究会在西安召开成立大会。省人大常委会主任李溪溥、副主任孙克华、省委常委、宣传部部长王巨才,省社科联副主席李振东等出席会议。全国政协副主席马文瑞,中国社会科学院副院长刘国光,全国政协常委白纪年,中顾委委员、中组部原部长陈野平,省人大常委会主任李溪溥,省政协主席周雅光,省人大副主任孙克华,副省长徐山林,原副省长何承华,原副省长惠世恭等领导为成立大会题词。王巨才代表副书记牟玲生讲话。

陕西省横向经济研究会的业务范围是:组织和推动会员结合实际工作,研究探索有关横向经济理论方面的学术问题,组织调查研究,为领导和有关部门提供咨询和建议,组织协作项目考察、研究、洽谈等服务,培训干部,编辑出版刊物。

## 九、全省横向经济联合工作座谈会

1992年12月25—27日,全省横向经济联合工作座谈会在西安召开。会议主要议题是:



传达贯彻全国横向经济联合和对口支援工作会议精神;根据中共十四大和省委工作会议精神,着重研究在建立社会主义市场经济体制的新形势下,如何加快横向经济联合发展步伐。

### 十、陕西省开放促开发工作会议

1995年6月,省政府召开全省开放促开发工作会议。制定下发《陕西省推动新一轮横向经济联合与经济协作的若干规定》等七个关于对外开放的重要政策文件。提出对外开放的新思路,以及“九五”时期对外开放的主要任务和目标。各地市也先后召开对外开放工作会议,部署横向经济联合与经济协作的新规划和新任务。

## 第二章 经济协作

1985年,陕西省与全国29个省市自治区开展了经济往来,至1995年共接待经济技术代表团384批,5600多人次。通过交流,加深了解,密切关系,促进了经济合作。陕西省发起和参加的经济协作区及区域协作组织主要有:“西北五省区党政主要领导联席会”、“黄河经济协作区”、“陕甘川宁毗邻地区经济联合会”、“晋陕豫黄河金三角经济协作区”、“中国中部经济技术协作区”等。

### 第一节 省际交流

1986年9月,省长李庆伟率陕西省代表团参加在乌鲁木齐市举行的西北经济协作区第四次联席会议并作了会议发言。会议总结几年来西北地区开展经济技术协作的情况和经验,讨论了进一步发展联合协作的指导思想和联合重点等问题。

1986年10月30日—11月9日,以北京市副市长孙浮凌为团长,北京市经济技术协作办公室常务副主任刘振亚、中华医学北京分会副会长屠宝忠为副团长的北京市经济技术协作代表团,对陕西省进行了访问和考察。两省、市在建立原材料基地、农副土特产基地、联合兴办第三产业、联合生产优质名牌产品和发展旅游业等方面达成协议,并于1986年11月4日由北京市副市长孙浮凌和陕西省副省长张勃兴在协议上签字。

1987年4月16—30日,以副省长张斌为团长的陕西省代表团对广西壮族自治区进行考察访问。广西的蔗糖、木材、水果、罐头、麻纺和锡、锑、钨等有色金属以及锰矿均具有优势,陕西的煤炭、机械、纺织、电子及军工技术方面基础雄厚,双方以各自优势,取长补短,逐步建立起一批以大、中型企业为依托,以名优产品为龙头的经济联合体或企业集团,并建立长期协作关系。

1987年5月30日—6月20日,以陕西省国防科工办主任徐行为团长的陕西省经济技术协作代表团一行30人,受陕西省政府的委托,赴江苏省进行考察学习,商谈建立长期稳定的经济技术合作事宜。双方共同探讨了在军工转民用,一、三线结合方面继续扩大领域的问题,还就陕西研制的新型纺织机械、轻工、食品机械、电子技术等提供装备、改造老厂,进行了广泛洽谈,达成初步意向,并于1987年6月20日,由江苏省经济协作委员会与陕西省对外经济技术协作委员会正式签字。

1987年9月,副省长张斌率陕西省协作考察团对北京市进行经济协作考察访问。代表团就工艺美术旅游产品的联合开发和联展、联销,组织陕西风味小吃进北京,关于西安、南京、洛阳、北京四大古都旅游事业的联合进行洽谈,达成一批合作项目。

为加强陕西省和浙江省经济合作关系,1987年9月,浙江省政府经协办副主任杨立标率代表团访问陕西,两省就有色金属、氮肥和农副产品的加工和生产,电子仪表、机械、轻工、纺织、丝绸等方面的联合达成协议,并于1987年9月10日由浙江省杨立标、陕西省张学成正式签字。

1987年10月,副省长曾慎达率陕西省政府考察团对福建省进行考察访问。考察团就如何搞活工业企业,扩大出口创汇以及加强横向经济联合与协作等,进行实地考察和学习,并与福建省签订建立两省全面经济技术协作关系的协议。两省愿在联合引进国外资金、技术、设备和产品的开发、深加工、增值出口创汇以及对外经济交流等方面进行广泛合作。积极支持双方企业采取合资生产、技术转让、技术入股、产品补偿、挂牌生产等多种形式进行开发合作。共同组织两地大专院校、科研机构、大中型企业的科技力量,对引进生产线及主要的进口零配件进行联合攻关等。

1987年10月27日—11月4日,以吉林省人大常委会副主任刘慈恺为团长、吉林省经济协作办公室副主任刘汉鼎为副团长的吉林省经济技术协作代表团一行10人对陕西省进行考察访问,寻求建立长期稳定的协作关系。双方愿意向对方提供先进的技术、装备,帮助企业进行技术改造,共同开发新产品,特别是军工转民用,一、三线结合方面加强合作。为了协调巩固、发展两省间的横向经济联系,1987年11月3日,陕西省对外经济协作委员会副主任李树春与吉林省经济协作办公室副主任刘汉鼎分别代表两省正式签字。

1988年4月27日—4月30日,以山东省副省长赵志浩为团长的山东省经济协作考察团一行16人对陕西省进行访问和考察。陕西省外协委与山东省经协办就石油、化工、有色金属等原材料开发、建材、陶瓷、轻工、食品、新型纺织机械、水产滩涂开发、开设外贸窗口及物资协作等问题进行广泛交谈,双方一致认为两省建立长期稳定的经济技术协作关系已势在必行。双方愿意进一步拓宽合作领域,进一步发展两省之间协作关系。并于1988年4月30日由陕西省副省长张斌和山东省副省长赵志浩分别代表两省政府正式签字。

1988年7月,副省长曾慎达率陕西省政府经济代表团参加在青岛召开的沿黄河经济协作带省区负责人第一次会议。会议期间,七省区在化工、能源、机械、技术转让、人才交流、外贸出口等方面达成一批合作协议。会后,应山东省政府邀请,代表团对青岛、烟台、威海等进行考察。

1988年8月,省顾委主任章泽率陕西省代表团参加在青岛举行的沿黄河经济协作带省区顾委主任联谊会。会议着重从战略上探讨沿黄河七省区经济协作带的发展问题。会议认为,沿黄河经济协作带省区顾委作为党的助手和参谋,应当积极推动协作带的发展。章泽在会上发言。

1988年8月应内蒙古自治区人民政府邀请,以省政府副秘书长、办公厅主任夏宇为团长的陕西省代表团,参加内蒙古自治区首届“各省名优新特产品展销订货会暨新技术成果推广洽谈会”。8月22日,同内蒙古自治区政府秘书长周君球及有关部门就两省区经济技术协作方面的问题广泛交换意见。陕西与内蒙古属毗邻省区,双方各自资源丰富,虽然开发利用

有限,但潜力很大。随着东胜、神府煤田的开发和包(头)神(木)铁路的建成,以及内蒙古自治区的三市三盟加入西北协作区,两省区的经济技术协作将会有更大的发展。双方愿在平等互得的基础上进行广泛的接触和探讨,竭诚在经济、技术、物资、人才等方面进行多形式、多层次的经济技术协作和科技交流,以便沟通多种商品流通渠道,开拓合作与交流的新领域,进一步发展横向经济联合的新局面。陕西方面参加会议的有省外协委副主任张怀宇、省经委副主任萨音、省国防科工办副主任习志达、省二轻厅厅长苏耀先等,内蒙古自治区方面参加会议的有自治区计委副主任戈维武、经协办主任田安民、经委副主任阮金海、轻工厅厅长张建民等。

1989年10月16—23日,陕西省副省长刘春茂率领的经济协作代表团访问新疆维吾尔自治区,受到自治区副主席黄宝璋、何德乐拜等领导 and 各部门负责人的热情欢迎和友好接待。两省区的领导就进一步加强经济合作、建立长期稳定经济合作关系问题进行深入探讨,取得共识。双方一致认为,建立长期、稳定、密切的经济合作关系,是两省区人民的共同愿望,也是促进和加快两省区经济发展的一项重要措施。两省区的经济综合部门要从实际出发,按照国家的产业政策和确定的战略重点,加强联系,合理利用和开发资源,促使经济技术合作由少到多,从低到高,扎扎实实地稳步发展。加强两省区之间、行业之间和企业之间的协作与联合。加强生产配套,产销联营、工贸联营;加速老企业的技术改造,提高产品质量和经济效益。近期要重点促进纺织、轻工和机械、电子行业的全面协作,用先进技术、先进工艺联合生产名优产品和出口产品,占领国内市场,打入国际市场。陕西愿在纺织、轻工、机械电子工业方面提供新疆需要的各种产品及成套设备和技术;新疆同意在计划外给陕西每年提供一定数量的农副产品、棉纱、羊毛、石油产品等物资。陕西拟在新疆投资建立棉花、羊毛、食糖等生产基地,新疆方面提供优惠条件,并用产品进行偿还。双方逐步扩大合作范围。刘春茂、何德乐拜于1989年10月21日正式签字。

1990年10月,省委书记张勃兴、省纪委书记李焕政、副省长刘春茂率陕西省代表团对上海市、福建省进行考察学习;省长白清才、副省长王双锡率代表团对山东省和天津市进行考察学习。考察期间,与上海市、福建省签订了经济技术合作协议。两代表团返回后,省委、省政府召开座谈会,集中研究“在沿海进一步改革开放的形势下,陕西怎么办”的问题,之后在全省展开“沿海更加改革开放,我们怎么办”的大讨论。全省初步形成了上下左右拧成一股劲抓经济建设,立志把全省工作搞上去的良好精神风貌。

## 第二节 区域协作

### 一、西北五省区党政主要领导联席会议

西北五省区党政领导联席会的前身是西北地区经济技术协作联席会议。1983年4月,陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆五省区在兰州市召开西北五省区经济技术协作第一次联席会议。会议提出,五省区要扩大开放、加强横向经济联合,共同推进经济发展,并确定每年轮流由各省区主持召开一次经济技术协作联席会议,商议基础设施建设、优势资源开放、举办大型经贸活动等跨省区的重大合作事项。副省长刘邦显率陕西省代表团参加会议。

1984年5月,西北地区经济技术协作第二次联席会议在银川市召开。会议提出设立西

北地区经济协作常设机构,以加强五省区间的紧密协作。1985年9月,西北地区经济技术协作第三次联席会议在西宁市召开。这次会议决定筹建西北地区经济技术协作联席会议驻兰州办事处,简称西北经协办。西北经协办工作人员、办公费用等由各省区共同安排解决,其主要任务是:处理西北五省区联席会议闭会期间的日常事务;组织、协调、督促、检查西北五省区之间的经济技术协作工作;调研西北五省区进一步开展经济技术协作的有关政策、措施、重大协作项目和共同关心的重大问题;保持与全国有关信息中心经常性的联系,收集、整理和传递信息;推动五省区经济体制改革的发展。1986年3月西北经协办正式对外办公。

1986年9月,西北地区经济技术协作第四次联席会议在乌鲁木齐市召开。西北五省区主要负责人率团参加会议,国家教委、民委、经贸部也派代表出席会议。省长李庆伟率陕西省政府代表团参加会议并在大会发言。会议总结了近几年西北地区经济技术协作的情况和经验,着重讨论进一步发展联合协作的指导思想和联合协作的重点问题,并通过了《西北地区第四次经济技术协作联席会议纪要》。

截至1987年底,六省区共签订经济技术协作项目2.5万多项,引进资金26.86亿元,融通资金31.56亿元,物资协作总金额32.47亿元,初步形成纺织、电子、教育、物资、旅游等行业的联合协作网络,对西北地区的经济发展起到有力的促进作用。

1988年1月,西北地区经济技术协作第五次联席会议在西安市召开。西北五省区及内蒙古自治区、新疆生产建设兵团、国家有关部委负责人参加会议。省外协委主任张振西作了题为《深化改革,推动联合,振兴西北地区经济》的主题发言。会议审议通过了向中央申请促进经济联合优惠政策的请示报告。

1993年9月,西北五省区党政主要领导联席会第一次会议在乌鲁木齐市召开,确定今后每年一次、轮流承办的会议制度,以进一步推动相互间的横向经济联合,促进地区经济加快发展。会议的中心议题是落实中共中央总书记江泽民在西北五省区经济工作座谈会上的讲话精神,商议加强区域联合协作,扩大对外开放,促进共同发展。新疆维吾尔自治区党委书记宋汉良作了题为《共建大通道,联合走西口,努力推进西北地区经济的大协作大发展》的报告。与会省区主要领导介绍了本省区的基本情况和经济形势,交流了加强联合、扩大开放的意见,探讨联合走西口,以大开放促进大发展的总体思路和基本原则,并取得共识。会议通过联席会议议事规则,形成第一次会议纪要,强调要抓住机遇,振奋精神,脚踏实地,真抓实干,促进西北地区的经济发展。省委书记张勃兴率陕西省代表团出席会议。

1994年8月,西北五省区党政主要领导联席会议第二次会议在西宁市召开。主题是发展社会主义市场经济,加强区域联合协作,共建西北国际大通道,联合走西口,扩大对外开放,促进经济共同发展。会议审议通过了《西北五省区扩大对外开放共同发展互惠互利政策》,指出:西北五省区要打破计划经济体制下形成的地区封锁,在货物进出、商品流通、车辆过境、人员往来、互设办事机构等方面,对等提供优惠条件、优惠政策。

按照陕西省委、省政府的要求,省经协办起草了《陕西省贯彻落实〈西北五省区扩大对外开放共同发展互惠互利政策〉实施意见》。

几年来,西北五省区跨省区建设在国内影响面较大的项目有:兰新铁路复线建设,宝中铁路、包兰铁路电气化改造,西兰乌光缆、京呼银兰光缆建设,陕甘青宁四省区共同投资的黄河上游最大水电站——李家峡水电站建设等。

## 二、黄河经济协作区

在相当长的历史时期,黄河两岸是中国政治、经济、文化重心。中华人民共和国成立后,沿黄河省区社会主义建设事业取得了辉煌成就,国民经济在全国具有重要位置,在中共中央实施改革开放、推动经济联合的战略方针的有力推动下,沿黄河省区又顺应发展要求,进一步加强联合协作,发起成立黄河经济协作区,加快了黄河流域的经济发展。

### (一)沿革与发展

黄河经济协作区的前身是沿黄河经济协作带,由青海、甘肃、宁夏、陕西、山西、河南、山东七省区于1988年7月共同发起成立。随后,内蒙古、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团以及黄河水利委员会陆续加入,成为由九省区十一方组成的黄河经济协作区。黄河经济协作区横跨中国东、中、西部三大地区,土地面积和人口分别占全国的49%和26%,资源丰富,经济发展潜力巨大。

黄河经济协作区协作联合的指导思想是:平等互利,真诚合作,优势互补,共同发展,加快黄河流域经济振兴步伐。协作区会议是各省区政府负责人参加的会议制度,实行一年一次,在各省区轮流召开。省区负责人会议主要是交流情况和经验,沟通经济技术和政策信息,协调解决协作联合中出现的重大问题,正确处理各方的利益关系,开拓新的合作领域和方式,同时商定下一次会议的时间、地点和议题。会议召开前,通过联络员会议和预备会议事先通报研究有关事项,做好召开会议的各项工作。会议闭会期间,由主持方负责协调,组织落实会议确定的各项事宜。

1988年7月,黄河经济协作区省区负责人第一次会议在山东省青岛召开。山东、河南、山西、陕西、宁夏、甘肃、青海以及黄河水利委员会的负责人参加会议。会议一致认为,在改革开放和社会主义商品经济大发展的新形势下,加强协作与联合是振兴沿黄河省区经济的重要途径。以经济协作区的形式,推动省区间横向联合向大跨度、高层次、多形式发展。会议认为,协作联合的领域和内容应当是多方面、多层次的,应当采取灵活多样的形式推动行业与企业间的联合。要求各省区之间广泛开展资金、物资、技术、人才、项目方面的协作联合,并努力推进这种协作联合由低层次向高层次发展,由局部向全面发展,由短期的向长期的发展。

1991年10月18—20日,黄河经济协作区省区负责人第四次会议在西安召开。山东省副省长李春亭、河南省副省长秦科才、山西省副省长吴俊洲、内蒙古自治区副主席裴英武、宁夏回族自治区党委副书记刘国范、甘肃省副省长李萍、青海省财经委主任秦青荣、陕西省副省长郑斯林分别率团参加会议。国家民委副主任赵延年、黄河水利委员会原副主任吴书深和水利部有关人员应邀出席会议。会议由陕西省副省长刘春茂主持,郑斯林致开幕词。山西省代表马家骏作《沿黄河经济协作带1991年度工作报告》,山东省代表徐振基作《关于〈沿黄河经济协作带经济技术合作“八五”及十年总体规划纲要〉的说明》,陕西省代表杨绍侃作《关于加强“科技兴带”的建议》。赵延年作了重要讲话。中共陕西省委书记张勃兴会见了各省区负责人并出席会议。与会代表审议通过了《沿黄河经济协作带1991年度工作报告》、《沿黄河经济协作带经济技术合作“八五”及十年总体规划纲要》和《关于加强“科技兴带”的建议》,以及《关于组建沿黄金融、医药行业联席会的提案》、《关于接纳黄河水利委员会为沿黄河经济协作带正式成员的提案》,并研究安排了协作带1992年度的工作计划,洽谈

成交一批经济协作项目。

黄河经济协作区自1988年成立以来,协作区各成员按照“平等互利,真诚合作,优势互补,共同发展”的原则,实行政府推动、部门协调和企业参与相结合,开展多领域、多渠道、多形式的联合与协作,特别是在制订规划、扶贫攻坚、重点建设、黄河治理、行业协作、科技兴带、对外经贸、开拓市场、开发资源以及组织“乡镇企业合作示范工程”等方面,做了大量工作:

1. 通过结对联谊,促进经贸合作。协作区已由当初的7个省区,发展到9省区及新疆生产建设兵团、黄河水利委员会等11方的大联合。省区领导定期相聚,共商协作发展大计,对口部门、友好市地及企业间的联合日趋紧密。陕甘川宁毗邻地区经济联合会、晋陕豫黄河金三角经济协作区、鄂豫川陕经济技术协作区等小区域内的经济联合非常活跃。各省区先后有90多个党政代表团互访考察,建立了20对省区、80多对市地州、150多对县市区对口支援和友好合作关系,互派挂职(代职)干部2600多人次;相继建立22个行业协作联席会,共签订经济技术协作项目2.7万项,累计投资总额240多亿元,物资协作总金额220多亿元,区域内相互融通资金70多亿元;联合举办大型商品交易活动51次,实现国内商品成交额累计560亿元。

2. 坚持从实际出发,研究制定联合协作发展规划和措施。围绕加快区域经济协调发展,各成员单位做了大量调查研究,提出许多好的设想和意见,较好地体现了区域特点和各省区的优势,对推动各省区的联合与协作起到积极的作用。1989年由河南省牵头,制定了《沿黄河经济协作带联合协作互惠办法(试行)》。1990年,由山东省牵头,组织各省区计委、经委、经济研究中心、经协办共同编制了《黄河经济协作区经济技术协作“八五”及十年规划纲要》,水利部黄河水利委员会编制了《黄河治理开发规划纲要》。1991年,陕西省研究提出《关于加强“科技兴带”的建议》。

3. 积极探索市场经济条件下加强联合协作,促进区域经济发展的措施与途径。联合协作主体由政府行为为主,向政府推动、行业协调、企业参与为主转变;协作手段由行政、计划为主,向依靠市场、遵循价值规律为主转变;协作领域由物资调剂为主,向资源、人才、信息、科技等多领域合作转变;联合协作由随机性行为,向建立长期稳定的合作关系转变。

4. 加强重点建设方面领域的合作,协同发展后劲得到增强。为确保区域经济的持续、快速发展,各省区在能源、交通、水利等项目建设方面加大了联合协作的力度,成效明显。在国务院的关心和有关部委的大力支持下,协作区先后联合建成大型原材料项目18个、交通项目12个、能源项目8个、水利项目7个,总投资200亿元。山西省与内蒙古自治区联合投资39亿元,共同兴建总库容8.9亿立方米、总装机108万千瓦的万家寨引黄水利枢纽工程,山东与河南联合建设黄河成濮公路大桥,山西、陕西、河南三省联合建成三门峡、风陵渡两座黄河公路大桥,新疆、甘肃联合建设兰新铁路复线工程等。

5. 区域经济整体实力逐步增强,人民生活得到改善。区域间的联合与协作推动了生产要素的合理流动,促进了协作区经济实力的提高。1995年,沿黄河九省区国内生产总值达15113亿元,比协作初期的1988年增长3.1倍,略高于同期全国增长倍数。大多数农民解决了温饱,其中少部分达到小康水平。

## (二)开展区域联合协作的主要经验

1. 统一思想、提高认识是搞好区域经济协作的前提。黄河经济协作区作为全国区域经

济发展战略的重要组成部分,对整个国民经济持续、稳定、协调发展具有重要作用。沿黄河各省区各有优势和不足,互补性很强,通过联合与协作,扬长避短、优势互补、共同发展,可以在更大的范围内促进生产要素的合理流动,优化资源配置,能够有效地促进整体生产力水平的提高。

2. 政府推动是推进区域经济协作的组织保障。在市场经济条件下,政府作为经济与社会的管理者和组织者,在推动区域经济联合协作中担负着义不容辞的责任。沿黄河各省区党委和政府都十分重视协作区的发展,成立协作领导小组,明确相应的办事机构,主要领导经常了解情况,帮助研究解决工作中出现的问题,并在人员编制、经费等方面给予积极支持。一些省区的主要领导亲自带队组织高层次互访,各省区的一些老干部、老领导多次组织调研和联谊活动,积极为区域经济发展出主意、当参谋,做了大量富有成效的工作。各省区经协办作为职能部门,认真落实领导交办事项,主动沟通,积极协调,促进工作的开展。

3. 建立健全组织体系和运行机制是区域经济协作发展的必要条件。区域联合协作的顺利进行,需要有一套科学完整的组织体系和运行机制。一是建立省区负责人会议制度和值年制度。每个省区在轮流主持工作期间,都着眼全局,联系当年实际,提出了明确的工作思路,组织开展了一系列联合与协作活动。二是建立行业协作联席会制度,先后组建农业、纺织、煤炭、机械、化工及科技、金融等22个行业协作联席会,组织各省区同行业开展联合与协作,收到了明显成效。三是建立联络员会议制度。每年召开1~2次会议,定期交流情况,协调落实项目。四是实行预备会议制度。每次省区负责人会议之前,召开一次预备会议,分析形势,交流情况,讨论修改年度工作报告,办理提案,安排会议议程等,保证会议质量,提高议事效率。

4. 互利互惠、优势互补是开展区域经济协作的基础。协作区始终坚持“统筹规划,因地制宜,发挥优势,分工合作,协调发展”的原则,较好地把握三个方面的关系:一是地区经济发展与全国经济发展的关系,地区经济要自觉服从全国大局。二是发展区域经济与发挥各省区优势的关系,各省区的产业政策、生产力布局既体现区域整体规划要求,又突出本地特色,努力培植自己的优势产业和产品。三是合作各方的利益关系,省区之间、行业之间、企业之间的联合协作,既讲政治责任,又讲互利互惠,既体现互帮互助,又符合经济规律的要求,积极寻求利益共同点,实现地区经济协调发展,逐步缩小地区发展差距,最终实现共同富裕。

### 三、陕甘川宁毗邻地区经济联合会

1986年11月,在国家计委,陕、甘、川三省政府的支持和指导下,陕西省宝鸡市、汉中地区,甘肃省天水市、平凉地区、庆阳地区、陇南地区,四川省绵阳市、广元市以及郑州铁路局西安分局、安康分局,兰州铁路局兰州分局,成都铁路局成都分局等三省十二方的市长、专员、铁路分局局长在宝鸡召开会议,按照“扬长避短,形式多样,互惠互利,共同发展”的原则,自愿组成跨省区、开放型、区域性经济技术合作行政协调组织——陕甘川毗邻地区十二方经济联合会。之后,该联合会第六、七届年会又吸纳四川省巴中地区(原达县地区),宁夏回族自治区银南地区、固原地区,兰州铁路局银川分局加入,成员单位扩大为四省十六方,同时更名为陕甘川宁毗邻地区经济联合会,成为一个跨省区、跨部门、跨行业的经济协作联合体。

#### (一)基本情况

经济协作联合体地处陕甘川宁四省边界毗邻地区,是中国东、中、西三大经济地带的结

合部,拥有 86 个县(区、市),总面积为 22 万平方千米,人口 3500 多万。境内陇海、宝成、阳安、宝中铁路贯穿其中,川陕、西兰、西宝、银宝等干线公路四通八达,使这里成了西北、西南通往沿海、中原的交通要道。在中国从东到西、由南到北逐步推移的经济发展战略中,具有“东引西进”、“南接北应”的有利条件和优势。

经济协作联合体地处秦巴山区和黄土高原的连接地带,跨长江、黄河两大流域,山、川、塬皆备,资源丰富。已探明大中型矿藏百余处,陇南的西成和宝鸡的凤县钛铅锌矿储量分别占全国单矿储量的第二和第三,锑储量占全国第三,黄金储量丰富;平凉的煤炭、庆阳的油田、绵阳和广元的天然气,共同构成了区内南北能源基地;陶土、石膏、红柱石、蛇纹石、磷矿等大中型非金属矿藏星罗棋布;农经土特产品资源丰富,尤以油料、辣椒、核桃、蜂蜜、柿子、橘子、苹果、杏仁、黄花、木耳、花椒、茶叶、中药材为最佳。经济联合体区域内工矿企业比较发达,是中国“一五”、“二五”和三线建设基地之一,已形成航天、航空、机械、冶金、电子、轻工、纺织、医药、化工、食品、建材十大行业为支柱的门类较为齐全的工业基地。区内拥有各类科研机构近 200 个,科技人员数十万名,已形成一支颇具实力的科研开发队伍。

## (二)组织决策机构

经济联合体的最高决策机构是十一个地市政府(行署)和五个铁路分局组成的“陕甘川宁毗邻地区经济联合会”(以下简称“经联会”)。经联会由执行主席和常务副执行主席具体领导当年的工作。执行主席由十一个地市政府(行署)主要领导轮流担任,每年一届。常务副执行主席由陕西省宝鸡市市长担任。

经联会的决策领导形式是一年一届的年会。年会的主要内容与任务是:审议总结本年度工作,部署安排下年度工作;借鉴经联会成员的好经验,好做法,相互交流,相互学习;研究探讨区域经济发展中的主要问题和重大事项,加强相互支持与协作;总结本届西交会的举办情况,审议决定下届西交会的承办方(地点)。年会由担任执行主席方的地、市召集承办。经联会下设办事机构——陕甘川宁毗邻地区经济联合会办事处和中国西部商品交易会联络处,两块牌子、一套人马,办公地点设在陕西省宝鸡市,人员由宝鸡市人民政府选派,为正县级单位,编制 14 人,设专职主任一名,兼职副主任五名,由成员方经协办主任、铁路分局多经办主任兼任。主要职责是:在经联会年会闭会期间代表经联会处理日常事务;组织各方实施经联会年会的各项工作决定;受托承办各成员方需要协助办理的事宜并协助解决存在的问题;配合执行主席方为经联会年会的召开做相应的准备工作;配合西交会举办方为西交会的顺利召开做好协调工作;配合执行主席方编制经济区年度工作计划,组织重大联合项目的论证。经联会分设计经科技、商业、供销、物资、乡企、食品、粮油、医药、侨务、旅游、交通、人行、工行、研究等 15 个行业分会和一个经联公司,协同开展商品交换、物资协作、技术协作、资源开发、企业联合等横向经济活动。

《经济圈》杂志为经联会的会刊,负责报道经联会各成员方社会、经济发展的情况。

## (三)联合发展情况

经联会协作区成立十年来,以“搞活大流通,促进大贸易,构筑西部大市场,带动各方经济发展”为第一目标,协同配合、共同努力,实施“商贸流通战略”、“科技加速战略”、“开放带动战略”、“东西部合作战略”。通过贸易先导,以商破题,科技加速,有序深化,推动了区域经济的发展。经联会协作区从成立到 1995 年,先后达成经济技术协作项目 9354 个,融通资



金和物资调剂总额 30 亿元。1994 年经济区实现国内生产总值 617.34 亿元,工农业总产值 963.09 亿元,财政收入 46.63 亿元,外贸出口供货总值 60 亿元,比联合前的 1985 年分别增长 404%、475.8%、393.2%、214.3%。

1. 区域商品市场。陕甘川宁毗邻地区虽有悠久的经济和社会联系,但在改革开放以前的数十年中,由于多种原因,商品经济发展迟缓,地方市场封闭,毗邻县域间虽有商贸往来,但长期处于自发的初始状态。针对这一情况,根据国家方针政策,经联会从实际出发,确定“贸易先导,以商破题,依托交通搞活流通”的发展思路。1987 年 4 月和 1988 年 9 月,举办两届陕甘川十二方商品交易会,吸引了国内 23 个省市区的两万多名客商参会交易,商品成交总额达 27 亿元。两次商交会的成功举办,使各方看到了联合构筑大市场的力量和希望,进一步深化了对本经济区交通要冲地位认识,形成以东西部交流构筑一个稳定大市场的设想。在当时的国家商业部等有关部委和各省(区)政府的支持下,经过对十二方商交会进行改革,从 1989 年起,推出了每年一届的中国西部商品交易会(以下简称“西交会”)。到 1995 年,西交会已举办了七届,参会客商达 10 万人以上,商品成交总额累计达 233.52 亿元。

西交会得到了党和国家领导人以及各界人士和社团组织的关心与鼓励。李先念、习仲勋、邹家华、马文瑞、费孝通等先后为西交会题词。中国贫困地区发展基金会,中国国际信托投资公司,光大集团公司等 300 多个社团、部门和商社来函祝贺。《人民日报》及其海外版、《经济日报》、《中国商报》、新华社、中央电视台、中央人民广播电台、《中国时报》、香港《大公报》等 20 多家新闻媒体热情报道和大力宣传,使西交会在海内外产生了一定的影响。

西交会带动了整个区域的商品流通。西交会之后,绵阳市举办了“秋交会”,宝鸡举办了“炎帝节”商交会,汉中举办了“文化节”秋交会,天水举办了“伏羲文化节”秋交会,广元举办了“女儿节”秋交会,平凉举办了“崆峒旅游节”商交会等。加大了各方的开放力度。经联会于 1991 年提出以西交会为龙头,在经济区各中心城市建立布局合理、专业多样、规模不等、各具特色的专业市场体系的设想,以期使本经济区逐步形成对内能与国内同类市场相连接,对外能与口岸及国际市场相通达的区域市场体系。先后在陇南、宝鸡、平凉等地分别创办了一年一届的中国西部技术交易会、蜂产品交易会、秦巴山区中药材交易会和陇东皮毛市场等专业市场。同时,各方投入大量资金,建起了 30 多幢大型商贸设施和 20 多处初具规模的地方专业市场及综合市场。沿宝成、宝中铁路各中心城市开辟了南北互济型蔬菜批发市场等。区内以西交会为先导,以各类商交会和常年性批发市场相结合的区域市场体系已初具规模,年成交额达 120 亿元,为区域经济的发展增添了活力,为经济区的商贸往来提供了广阔舞台,使陕甘川宁毗邻经济区成为西部一个重要的商贸流通大市场。见表 5-1。

2. 技术经济合作。随着中国社会主义现代化建设事业的发展,依靠科技振兴经济,成为各地区发展经济的重要战略。经联会于 1991 年提出“依靠科技进步加速区域联合”的构想。科技分会各方在抓好日常资料交流、信息发布的科技成果交易的同时,积极组织新产品、新技术进入西交会,从第三届西交会开始,新技术交易成倍上升。新技术、新产品的大量展销,为区域经济的发展注入了生机和活力,进一步深化了经联会对“科学技术是第一生产力”的再认识。科技分会在国家科委支持下,1992 年,举办第一届中国西部技术交易会。此后,每届上会展示的科技成果达千项以上,有力地促进了区内产品结构调整和新产品开发,促进了区域合作的健康发展。

表 5-1 1989—1995 年中国西部商品交易会主要指标

届次	举办时间	承办方	参会人数/万	组织货源/亿元	总成交额/亿元	洽谈成交项目/个
1	1989/08	甘肃天水	1.30	30	6.3	300
2	1990/08	陕西汉中	1.34	41	615.8	132
3	1991/09	四川绵阳	2	57	425	413
4	1992/10	陕西宝鸡	19	60	615	118
5	1993/09	四川广元	19	60	478	297
6	1994/09	甘肃天水	11	382	336	273
7	1995/09	陕西汉中	13	40	316	75

3. 地方和铁路联合。10 年来,地方和铁路相互支持,紧密配合,协同发展,共建共兴。每年西交会以及区内各地大型商交活动,成千上万名宾朋云集,铁路部门积极配合,从调度安排上保证与会宾朋进得来,出得去。铁路部门还在可能的情况下,采取特殊措施,为区内各方经济发展提供方便。宝中铁路修建前,西铁分局为方便企业,在平凉、庆阳设立代办机构,对地方急需物资调运给予支持。另一方面,地方对铁路的发展也给予积极支持,继宝鸡与西铁分局完成宝鸡车站扩改建工程后,绵阳、广元与成铁分局,汉中与安铁分局,天水与兰铁分局,分别进行城市火车站改(扩)建工程。在这些工程中,绵阳无偿划出城市用地 130 亩,广元提供城市用地 180 亩,并拿出资金 300 万元给予支持。特别是宝中铁路与宝鸡复线修建中,相关地市普遍设立支铁办事机构,从征地、物资供应、服务等方面给予积极配合。近年来,地、铁双方合作又向资源开发发展。安铁分局投资扩建汉中黑米酒厂,并与汉中合建铁路第二货场;兰州铁路分局在陇南投资建成铅锌矿厂;银川铁路分局以宁夏甘草等为原料,兴办甘草加工厂和镁砂厂,又在平凉投资 800 多万元,在固原投资 700 多万元,合作逐步进入互惠互利、共建共兴的阶段。

4. 开展区域协作理论研究。发展毗邻省际区域经济合作,是一个新的课题。结合经济区实际情况,制定比较切实可行的发展规划,提供及时有效的理论指导,对搞好区域经济合作尤为重要。经联会成立时,就把“理论研讨探路”纳入区域合作的要点之中。10 年来,先后在广元、天水、绵阳、宝鸡、汉中、庆阳、陇南等地市召开 10 多次大型区域级、国家级理论研讨会、座谈会。为了制定切实可行的发展规划,围绕经济区发展战略,经联会先后在宝鸡、广元召开《规划》思路座谈会和提纲初审会,在水天召开有中国社科院、中国贫困地区发展咨询中心、陕甘川三省的专家、学者参加的《规划》审定会,完成体现区域特色、具有指导性的《陕甘川毗邻十二方经济区(1989—2000)经济发展战略规划》。经联会和有关分会先后创办《经济圈》、《中国西部城市金融》等刊物;汇编《西交会论文集》、《中国西部食品开发》、《计划经济体制改革及横向联合研讨会论文集》等,据统计,10 年中先后共发表、交流各类研讨文章 100 多篇。

5. 行业分会。技经、旅游、交通、科技、金融、侨务、乡企等 15 个行业分会,定期召开联席会,互通信息,研究区域合作的对策,积极开展双边、多边联合协作,优势互补,各显其能。技术、生产领域,绵阳市出资 80 万元,支持宝鸡市凤县化肥厂改造氮肥生产线。广元市出资 40 万元在水天市联办年产万吨规模的复合肥厂,出资 200 万元在陇南建成起年产 2000 万吨硅

铁厂。四川的巴中、平昌县与宝鸡某科研所联手开发具有国际先进水平的节能灯项目,与西安成套设备厂携手办厂,取得较好的经济效益和社会效益。广元市立足宝鸡、陇南铅锌资源,兴办年产1.5万吨的炼铅厂,1994年实现利税1000多万元。在交通领域,运输公司联合在凤县至天水,陇县至华亭县,张家川至陇县,巴中至西安等线路进行客运对开业务;一批跨地区的断头公路逐步合作建成开通,汉中与巴中的通江至南郑、巴中至汉中两条区域公路,双方联合进行改造、加宽和提高路面等级的使用项目达成协议。金融领域,区内相互融通与短期拆借资金逾30多亿元。文化体育等领域的来往与交流也迈出了可喜的步伐。

6. 城乡基础设施建设。以承办西交会为契机,承办地市集中财力、物力,加强城市交通、通讯、商贸等基础设施建设,增强城市的综合服务功能。同时,美化市容市貌,开展精神文明教育,提高城市文明水平,使区域经济合作环境得到进一步改善。继绵阳为承办第三届西交会修建怡园大厦后,宝鸡修建了交易大厦,天水修建了交易中心和车站通往市区的高等级公路。汉中为承办西交会,修建了商业大厦,拓宽了三条主要街道。平凉为承办第八届西交会,动工修建数万平方米的展销及接待工程,平凉至四十里铺的道路路面加宽和提高等级,连接各方的国道、省道和各地市公路的80%已由砂石路面改造成沥青路或水泥路面,使区内交通状况有了较大的改善。其他合作方也加快城市建设步伐,一批大中型商贸设施、宾馆先后应运而生,形成各具特色的商贸街区。与此同时,电讯通信事业也得到了迅速发展,区内11个地市实现长途传输数字化,电话程控化,初步形成微波、光缆、程控、移动通讯、图文传真等现代化通信体系。

7. 协作交流。10年来,经联会各方坦诚相待,互相学习,交流经验,互相借鉴,取长补短,互相帮助。经联会工作会议上,各方领导在对经联会工作提出意见、建议的同时,都毫不保留地介绍自己在发展经济中的成功经验和具体做法,供大家讨论和借鉴,使各方从中受到颇多启发。1993年在广元举办“第五届西交会”期间,各方领导耳濡目染,对广元市南河开发区的迅速开发感触颇深,纷纷取经,表示要加以借鉴。在对外开放方面,绵阳、庆阳等地市先后在缅甸、哈萨克斯坦等国都有一些成功的经验,他们详尽地介绍情况,使各方受益匪浅。行业分会在协作中,各方除在技术、经济、资金等方面相互支持外,还发扬互助友爱精神,一方有难,八方支援。1990年6月,广元、汉中、宝鸡同时遭受特大暴雨袭击,其他各方纷纷给灾区发慰问电,派医疗抢险队,捐赠救灾物资等,使经联会成员间的友谊日益加深,凝聚力不断增强。

#### 四、晋陕豫黄河金三角经济协作区

晋陕豫黄河金三角经济协作区是在国务院原能源规划基地办公室的倡导下,于1986年9月成立的。由山西省运城地区、陕西省渭南市、河南省三门峡市组成,是国家能源基地里的一个经济小区。

##### (一)基本情况

协作区的决策机构是市长专员联席会议,下设联合办公室,并有交通、邮电、金融、科技、商业、供销等48个网络,由三门峡、运城、渭南市轮流主持,每年一届。

协作区地处黄河中游的晋陕豫三省交界三角区,辖30个县(市、区),457个乡镇,总人口1206万人,面积3.76万平方千米。1994年协作区国内生产总值245.98亿元,比1985年增长4.25倍;工农业总产值368.26亿元,增长2.95;固定资产投资95.97亿元;社会商品零

售额 77.32 亿元,比 1985 年增长 2.09 倍;财政收入 12.27 亿元;外贸出口总额 18.34 亿元。

协作区地理位置独特,交通便捷。位于陇海线要冲,处于能源、重化工基地的东南缘,是能源东送,资源南运的咽喉要道。区内铁路密度 2.8 千米/100 平方千米,主要干线陇海线与南同蒲线在本区中心相交,另有西侯、西延、咸铜等过境铁路;公路密度 10.7 千米/平方千米,共有 5 条过境国道。随着黄河航运的开发及风陵渡、三门峡两座黄河公路大桥的相继通车,本区已形成水陆相连,铁路、公路、水路纵横交错,四通八达的运输网络,是联系中国东部地区和大西北的主要通道。协作区内矿产资源丰富,已探明矿产 44 种。煤炭地质储量 291 亿吨,探明储量 90 多亿吨,年产量 2000 多万吨;铝土矿探明储量 1.4 亿吨;黄金矿已探明储量 200 吨,远景储量可达到 1000 吨,是中国第二大黄金产地,年产量 26 万两;钼储量 132 万吨,金堆城钼矿为世界三大钼基地之一。自然条件优越。协作区地处黄河两大支流汾河和渭河的下流,地势平坦,雨量适中,土壤肥沃,光照充足,无霜期长,以生产优质小麦、棉花、烤烟、水果及秦川牛、奶山羊而著称。渭南、运城地区素有“秦晋粮仓”之称,三门峡的优质烟叶和水果产量居河南省首位。区内旅游资源丰富,有西岳华山、关帝庙、普救寺、鹳鹤楼和“黄河游”等自然风景、人文景观。

### (二)组织决策机构

协作区的决策、管理和组织体系为三个层次,最高决策机构是三地市政府(行署)每年一届的市长专员联席会(以下简称“联席会”),由三地市轮流主持承办。审议总结本年度工作,部署安排下年度工作;相互交流,相互学习,借鉴经济区好经验,好做法;研究探讨区域经济发展中的主要问题和重大事项,加强相互支持与协作。

联席会下设联合办公室,作为协作区的办事、协调、督促和服务机构,办公地点设在渭南市,人员由渭南地区选派。主要职责是:在联席会闭会期间作为联席会的参谋和助手处理日常事务;组织各方实施联席会的各项工作决定;受托承办各成员方需要协助办理的事宜并协助解决存在的问题;配合执行主席方为联席会的召开做相应的准备工作;配合执行主席方编制经济区年度工作计划,组织重大联合项目的论证。协作区的具体工作由各部门和各专业协作网络组织和实施。

### (三)联合发展

1987—1988 年,制定《晋陕豫黄河金三角经济协作区经济和社会发展规划》。按照发展规划,实施风陵渡、茅津渡两座黄河大桥建设以及联合治蝗、黄河滩涂开发利用、黄河航运开发等重大项目。

1. 基础设施。联合建设风陵渡、三门峡黄河公路大桥。1986 年第一次联席会议上,三地市就修建风陵渡、三门峡两座黄河公路大桥达成共识,并联合向三省和国家有关部门申报、立项,被交通部列为重点建设项目。三门峡黄河公路大桥于 1991 年 11 月 1 日正式开工,1993 年 11 月竣工,总投资 1.22 亿元,历时两年零一个月,比交通部规定的工期提前了 5 个月。风陵渡黄河公路大桥总投资 1.25 亿元,1992 年 4 月正式开工,1994 年 11 月竣工。

两桥的相继建成通车,实现了黄河两岸人民多年的夙愿,结束了千百年来“鸡叫一声听三省,望河兴叹路难行”的历史。密切了黄河两岸人民的交往和联系,沟通了协作区与华北、西北、中南乃至全国的经济往来和文化交流。据不完全统计,两桥建成后,平均日车流量由建桥前的 2000 车次,提高到 1995 年的 5000 车次;仅煤焦一项 1995 年的年运量就达 30 万

吨,是过去的3倍;苹果等农副产品和工业品的运量也成倍增长。

公路交通。三地市都分别采取上边要、地方投、民间集的办法,积极加快区内公路建设步伐。10年间,运城地区用于公路建设的投资达50多亿元,完成了大同至运城二级公路运城境段70千米的建设,拓宽了侯马至禹门口80千米长的108国道,改建了114千米长的风陵渡至平陆的沿河公路,实现了区内乡乡基本通油路和万荣、永济等县市村村通油路。

渭南市千方百计加快辖区内的公路事业建设,先后投入巨额资金,使市、县、乡、村四级公路网络基本形成。310国道渭南至临潼段,全长40.7千米的高速公路,计划投资4.5亿元,已全面开工;渭南至潼关全长78.5千米的高速公路,概算投资15亿元,已完成初步设计,正在加紧做好开工准备;渭南至韩城一级专用公路,全长190千米,总投资约40亿元,预计1998年开工建设。三门峡市利用世行贷款,投资1.7亿元,按照二级公路标准,改造拓宽了三门峡至潼关界段的全长95千米路段,完成了310国道三门峡至洛阳段二级公路改造,并计划投资47.8亿元,完成这一区间的高速公路建设。

黄河航运开发。近年来,三地市交通部门致力于联合进行黄河三门峡大坝至潼关段航运建设,计划投资9000万元,开发河道132千米,建设3个港口,使通航河道达到5级标准。为三门峡西电厂运煤为主的平陆三门峡至灵宝冯佐段45千米的航运开发建设已开工,届时,年可通过这条河道,给三门峡西电厂从平陆运输煤炭50万~80万吨。既为平陆煤炭找到了销路,又为电厂开辟了供煤渠道,可比陆运节约千万元的运输费用。

邮电通讯。三地市邮电部门,完成了西安至北京、西安至郑州协作区境内800千米长的两条光缆铺设任务,分别实现了本地网电话号码升至7位,开通了手机移动通信。同时,还联合向三省和国家有关部门申报立项,争得投资,建成了协作区短波应急抗震防御通信网,使三地市之间和对外通信联络更加方便、快捷。

2. 农业协作开发。农业在三地市的经济发展中,都占有十分重要的地位,农业的联合与协作一直是协作区开展区域经济发展的重点。10年来,农业协作已由原来单一的治蝗协作,发展到滩涂开发、粮、棉、鱼、果、林等多领域的合作,使三地市正在由传统农业逐步向现代化农业转变。在联合治蝗方面,协作区治蝗小组制定了《东亚飞蝗发生与综合治理研究实施大纲》,摸清了18个县(市、区)的350万亩河滩地蝗虫分布和活动特点,建立100多个监测点,联合实施飞机灭蝗,使195万亩宜蝗面积得到及时有效的控制,累计挽回经济损失近亿元,增产粮食上5千多万公斤。在黄河滩涂开发方面,三地市先后联合向国家和三省有关部门申报,累计争取投资1.5亿元,新开发土地46万亩,改造低产田50万亩,使土地使用率由原来的67.8%提高到88.6%。至1995年已开发水产养殖水面13万亩,使水产品年产量达1.5万吨;粮、棉、油种植面积分别为48万亩、20万亩、22万亩,总产量分别达到16.9万吨、1.5万吨、3.9万吨;肉、蛋、奶产品达2.9万吨;经济林发展到12.8万亩,果品产量达8.9万吨,年实现农业总产值达6.5亿元。在农业新技术推广应用方面,三地市互相推广了陕单九号、户单一号、晋麦33号、秦油二号等农作物优种;推广应用小麦有机旱作、棉花地膜覆盖、玉米高密矮化、苹果套袋等技术;实施吨粮田建设工程和节水渗灌工程,有力地加强了农业基础地位,促进了农村经济的发展。

3. 重点项目建设。协作区创建以来,紧紧围绕当地资源优势,积极向国家有关部委争项目、争投资,先后使蒲城120万千瓦、三门峡西240万千瓦、河津240万千瓦的火力发电、渭

南30万吨合成氨、临猗30万吨尿素、陕县4万吨尿素、灵宝3万吨磷铵、河津25万吨电解铝和年产600万吨的河津王家岭特大型煤矿等一大批重大项目逐步得到落实,并开始产生巨大的经济效益。

4. 区域市场。三地市始终把加快区域市场建设作为重要事项,经过多年的开发建设,形成了以三门峡桥头贸易开发区、渭南经济开发区、禹都经济贸易开发区、风陵渡开发区为骨干的区域市场新格局,并辐射和带动了一批城乡小市场的发展,使区域市场容量不断扩大,商品交易日趋活跃。山西禹都经济贸易开发区,占地650亩,总投资1亿元,建筑面积20万平方米,营业门店1万个,可容纳2万~3万人常住营业,年均交易额突破10亿元。三门峡桥头市场占地498亩,总投资2.4亿元,有各种营业门店2218个,可容纳万人营业,年均交易额1.12亿元。渭南开发区占地达18平方千米,区内企业达250个,固定资产投资达68亿元。

5. 开发黄河文化。协作区地处黄河中游,是中华民族的发祥地之一,拥有悠久的历史 and 灿烂的文化,文物古迹荟萃,人文景观众多。为充分发挥旅游资源优势,三地市旅游局与西安、洛阳、太原的旅游部门联网,增加客源,以旅游促经济,以经济促发展。三地市围绕黄河文化主线组成旅游网络,向国内外推出了“茅津渡—风陵渡—华山”、“函谷关—亚武山—关帝庙—普救寺—华山”两条名山胜水旅游线。互通旅游信息,相互介绍团队,使年接送国内外游客能力达数十万人。运城地区实施旅游经济发展战略,突出一点(关帝庙),连成一线(关帝庙—普救寺—永乐宫),建成一片(蒲州旅游区),修复了普救寺景点,完成了鹳鹊楼大型旅游区的立项工作,并利用关公文化效应,每年举办“关帝金秋大祭”和经贸洽谈活动,吸引中外游客。渭南市加快旅游基础设施建设,华山的空中索道已安装完毕,并投入营运,方便了游客,缩短了华山的旅游时间,使游客大增。三门峡划拨土地152亩,作为虢国文化城专用地,已全面开工建设;投资50万元,推出充满风趣、有惊无险的大黄河漂流特色旅游线。

6. 联合网络。协作区创建以来,网络建设从无到有,现已发展到48个部门和行业。这些网络,为协作区的经济和社会发展,都作出了积极的贡献。

地震联防网络开展活动20年,经常进行震情会商,为各级领导提供决策依据。三地市人行联谊网通过开办同业拆借、票据贴现等业务,先后为三地市经济建设融通资金数十亿元;商业、供销网络,经常互通农副产品营销和生产资料购进信息,为发展经济、繁荣市场做出了积极的努力。物资网络组建黄河金三角汽车购销集团,做到三地市汽车同购同销。文化网络相继举办书法、美术、摄影巡回展出活动,出版《金三角经济建设巡礼》大型画册。宣传网络组织报纸、电台、电视台,推出一系列专题报道。党校网络在协作区开展农村奔小康对策研讨调查活动,编写了《希望的田野》和《小康村建设》两本书,宣传协作区的建设成就。同时,由联合办公室牵头,1994年组织区域经济理论研究征文活动,有14篇论文对区域经济发展的现状、问题、发展前景等进行分析和探讨;公安、检察、法院、司法等网络,不断加强毗邻地区社会治安联防联防,先后联合破案600余起,抓获各类违法犯罪分子500多名,缴获赃款及赃物折合人民币150余万元,为经济建设起到了保驾护航作用。

7. 对外开放。协作区创建以来,一直致力于把金三角办成外向型经济区域。运城地区从1994年开始,把实施外向型经济战略,推动经济国际化,作为经济工作的六大战略之一,使对外开放步伐大大加快。三门峡、渭南两市在对外开放方面,制定了一系列优惠政策和

规定。

三地市先后建立各级政府驻外办事机构 100 多个,企业办事处 500 余个。办事机构在交流信息、推销产品等方面,都发挥了很好的“窗口、桥梁和纽带”作用。运城行署驻广州办事处,创办广州运城果品批发市场,每天果品交易额在 200 万元以上。三地市还举办各种形式的招商引资活动。运城地区连续七年举办关公文化节和经贸洽谈会,三门峡连续四次组织黄河国际文化旅游节,渭南市连续多次组织了华山旅游节。据不完全统计,协作区创建以来,三地市累计外引内联资金 80 亿元,项目 3000 个。发展三资企业 360 余家,使企业的装备水平和产品质量明显提高,产业结构得到进一步优化。

8. 协作格局。经过 10 年的实践,一个多触角、全方位,纵横交错,上下成网的新协作格局已经形成。协作内容已由最初的物资互换到经济合作,进而发展到科技、文化、人才等多元化的联合;协作方式也由最初的地市之间的党政领导联席座谈,到部门行业间的沟通网络建立,进而发展到企业间的自主自愿合作,使区内的资源优势、经济优势、人才优势和技术优势得到了较好发挥,经济势力大大增强。截至 1995 年底,协作区国内经济生产总值达到 321 亿元,比 1985 年增长 4.3 倍;社会商品零售总额 85.9 亿元,增长 2.2 倍;财政收入达到 20.9 亿元,增长 3.2 倍。

## 五、中国中部经济技术协作区

### (一)基本情况

中国中部经济技术协作区的前身是鄂豫川陕毗邻地市经济技术协作区,创建于 1986 年 4 月。是由四川省达川地区、万县地区,陕西省安康地区、商洛地区,河南省南阳地区,湖北省郟阳地区十堰市、荆门市、襄樊市以及襄樊铁路分局、安康铁路分局九地市、十一方共同倡导,自愿组成的经济联合组织。总面积 18.43 万平方千米,总人口 3430 万人,辖 65 个县市区。境内有秦岭、武当山、大巴山、伏牛山、荆山等山系;有汉江、任河、丹江、夹河、堵河等河流;有武当山、真佛山、笔架山、丹江水库、安康水库、保康溶洞、香溪洞、古隆中、皇城遗址、鄂豫川革命根据地等自然和人文景观。有生物、水利、矿产三大资源优势;有以公路、铁路、航运、航空、管道运输为主体的交通运输网络;有以机械、电子、化工、医药、食品、建材、轻纺、电力、冶金等为支柱的门类较为齐全的工业体系。城市建设初具规模,基础设施逐步完善,商贸发达,市场繁荣,具备良好的投资环境和较强的经济实力,区域经济开发前景广阔。

协作区常设机构是“中国中部经济技术协作区协调委员会联络处”,领导机构是“中国中部协作区协调委员会”。协作区常务主席由襄樊市担任,执行主席由各成员方轮流担任,任期一年,轮换秩序为:襄樊市、南阳地区、十堰市、达川地区、荆门市、安康地区、郟阳地区、商洛地区、万县地区。协作区本着“扬长避短、平等自愿、互惠互利、共同发展”的原则,积极加强中部协作区地市间的横向经济联系,进一步发展经济、技术、物资、文化、人才、信息等全方位的联合与协作;坚持开发开放,深化区域协作,致力于中部协作区的发展和繁荣,为区域经济的振兴而努力。

### (二)改革与发展

协作区位于鄂豫川陕四省接壤地带,历史文化悠久。早在东汉到宋代的一段很长历史时期中,本区属同一行政区域,明代以后为四省所分属。民主革命时期成立了鄂豫陕边区省

委和政府,1933年,在川陕边区也成立了川陕省委和川陕苏维埃边区政府。直到1966年,郧阳地区、十堰市和襄樊市区同属于襄阳地区。由于受汉江文化的影响,加之汉江黄金水道的作用,历史上这一区域就是商品物资集散的重要通道,是经蜀道、川北到陕南,川东到鄂西的主要途径。这里商贾云集,商业发达,市场繁荣,贸易活动十分兴旺,形成了早期的经济合作。中华人民共和国成立后,这一区域的政治、经济、文化交流日益增强,特别是中共十一届三中全会以后,随着这一区域的对外开放,合作交流更为密切,客观上存在着协作经济,谋求共同发展的要求。

1986年4月,达川、安康、南阳、郧阳、十堰、荆门、襄樊七地市的专员、市长,在襄樊市正式签订《关于加强鄂豫川陕毗邻地区横向经济联合的意向书》,成立“鄂豫川陕毗邻地区经济协作区”,标志着四省毗邻地区间的横向经济关系开始向新的阶段迈进。1986年12月,商洛地区、安康地区铁路分局、襄樊铁路分局加入协作区,1990年月10月,万县地区又加入协作区,成员单位为9地市11方;1991年,在安康地区的倡议下,“鄂豫川陕毗邻地区经济协作区”正式更名为“中国中部经济技术协作区”。

### (三) 主要活动

协作区的主要工作是由执行主席方主持召开每年一次的协调委员会会议,研究协作区发展规划、地区间经济交流和项目建设等重大合作事宜,并承办当年的经济技术物资文化交流大会。组织研究制定了“中国中部经济技术协作区发展规划”,并向国家有关部门申报争取支持。1986—1995年,共举办了10届经济技术物资文化交流大会,取得了丰硕的成果。1986年由湖北省襄樊市承办的第一届经济技术物资文化交流大会,总成交额为3.5亿元,1991年由陕西省安康地区承办的第六届经济技术物资文化交流大会,总成交额已达到11.1亿元。

## 第三节 省内联合

由于历史原因,陕西的关中、陕南、陕北地区之间、省内各行业之间的协作并不紧密,地区之间、行业之间的发展存在一定的差距。随着省际横向经济联合的日益密切和省际经济联合经验的逐步推广,陕西省内各地市间也逐步开始重视协作往来。各地政府通过走访、交流、排除关卡壁垒等方式,逐渐同周边地市构建立起区域间的联合经济网络,地市间、行业间、企业间的全面合作逐渐开始。1986年,先后成立了关中五地市协作区、全省十地市经委(办)主任联席会等一批协调组织,以召开定期经济协调会议与不定期的地市领导会商相结合等手段,重点围绕物资的生产流通,开展各地之间的贸易合作关系协调,收到了良好的效果。全省的地区封锁、市场分割的经济发展不平衡情况得到了有效改善。10年间,省内各地市和行业之间实施了一大批协作项目,以大中型企业为骨干,名优产品为龙头的企业群体和企业集团不断出现。一批县办企业、乡镇企业在联合协作中发展壮大,效益提高。流通方面还建立和完善了多渠道、少环节的消费品市场、生产资料市场,增加了经济技术洽谈和商贸物资交流的内容。



## 第四节 项目建设

改革开放以来,全省通过开展多层次、多渠道、多形式的跨地区、跨行业、跨部门的横向联合,在城乡结合、区域联合,组建企业联合体,引进资金、技术、人才、物资,合资经营、合作生产、补偿贸易、技术协作,开发新产品、扩散名、优、新、特产品以及难题招标、来料加工,军工转民用,科研与生产联合等方面都取得显著成绩。完成了一大批经济合作项目,有力地促进了全省的经济建设,加速了全省经济发展的步伐。见表5-2、表5-3、表5-4。

表5-2 经济技术协作项目及实际引进资金情况

年份	签订项目(个)	引进资金(万元)	年份	签订项目(个)	引进资金(万元)
1981—1984	3700	23800	1989	4969	31500
1985	7400	43000	1990	3631	46500
1986	3200	60000	1991	3424	44200
1987	4109	70000	1992	2000	51000
1988	4861	34900	1995	1613	21500

表5-3 重点项目完成情况

年份	完成重点项目(个)	引进资金50万元以上的重点项目(个)	年份	完成重点项目(个)	引进资金50万元以上的重点项目(个)
1985	85	51	1988	169	110
1986	94	53	1989	129	115
1987	91	68			

表5-4 经济合作重点项目情况

序号	项目名称	双方合作单位		合作方式	引进资金(万元)	启动年份
		陕西单位	省外单位			
1	钢铁扩产改造	汉中地区钢铁厂	江苏省江阴市	补偿贸易	650	1985
2	电解铝扩产改造	铜川市铝厂	上海市物资局	补偿贸易	1600	1985
3	电解铝扩产改造	铜川市铝厂	航空部172厂	补偿贸易	200	1985
4	电解铝扩产改造	铜川市铝厂	西北电管局	补偿贸易	800	1985
5	水泥扩产改造	铜川市水泥厂	国家建材局	补偿贸易	600	1985
6	联建长乐饮料公司	南郑饮料厂	深圳工业发展公司	合资生产	700	1985
7	联办汽车联营公司	延安地区	煤炭部	合作经营	1300	1985
8	铁合金扩产改造	安康地区铁合金厂	上海开达综合贸易中心	补偿贸易	300	1985
9	联建植物油厂	临潼县北乡	哈尔滨汽轮机厂	合作生产	160	1985
10	联建水泥生产线	府谷县政府	华能精煤公司	合作生产	300	1986

续表 5-4

序号	项目名称	双方合作单位		合作方式	引进资金 (万元)	启动 年份
		陕西单位	省外单位			
11	水泥扩产改造	泾阳县水泥厂	铁道部第二建工局	合作生产	300	1986
12	铁合金扩产改造	汉中铁合金厂	上海铁合金厂	补偿贸易	1600	1986
13	电解铝二期扩产改造	铜川市铝厂	北京市经协公司 广州市金属公司	补偿贸易	3500	1987
14	铅锌冶炼扩建	商洛地区有色金属 冶炼厂	北京物资开发公司	补偿贸易	1000	1987
15	联建有色金属厂	蒲城县有色冶炼厂	江苏靖口有机化工厂	合资生产	100	1987
16	扩建水泥生产线	蒲城县第二水泥厂	唐山北方建材公司 西北电管局	补偿贸易	350	1987
17	扩大纺织生产能力	蒲城县纺织厂	广州市纺织品公司	合作生产	250	1987
18	扩大纺织生产能力	省纺织品公司	广州、佛山等四地	合作生产	900	1987
19	扩大纺织生产能力	渭南地区纺织厂	北京外贸公司	合作生产	150	1987
20	单柠酸、咖啡等开发	汉中市第二化工厂	广东、成都、常州等地	合作生产	670	1987
21	联建沙棘饮料厂	靖边沙棘食品公司	北京土畜产公司	合资生产	200	1987
22	扩建环糊精厂	礼泉化工有限公司	中科院微生物研究所	合资生产	280	1988
23	联建硅铁、电石厂	乾县电石厂	上海优化实业集团	补偿贸易	500	1988
24	联建铜拉丝厂	咸阳秦沪电工线厂	上海川沙县	合资生产	245	1988
25	扩建万吨苯干生产线	宝鸡有机化工厂	本溪有机化学厂	合资生产	300	1988
26	联建岚皋县缫丝厂	岚皋县供销社	苏州市新光丝织厂	补偿贸易	469	1988
27	电解铝扩产改造	铜川市铝厂	青海省物资贸易中心	补偿贸易	500	1988
28	电解铝扩产改造	铜川市铝厂	上海物资开发总公司	补偿贸易	2000	1988
29	联建中深铁合金厂	咸阳渭滨乡	海南琼联公司	合资生产	400	1989
30	纺织品开发生产	咸阳渭河毛条厂	宁夏毛纺厂	合作经营	100	1989
31	扩建纺织厂	渭南县纺织厂	广东纺织品公司	合资生产	300	1989
32	扩大电石生产	渭南第二电石厂	天津大沽化工厂	合作生产	500	1989
33	扩建钢铁厂	汉中地区钢铁厂	江苏武进金属材料 公司	合作生产	500	1989
34	联合开发神木煤矿	神木煤矿鸡子沟矿	江苏滨海经济开发 公司	合作经营	100	1989
35	扩建造纸生产线	耀州造纸厂	上海红卫造纸厂	合资生产	520	1989

## 第六篇 机构与职责

### 第一章 机构设置

工业经济管理机构是国家对有关工业建设的各项事务实施行政管理的政府工作部门。省级地方工业经济管理机构是省级人民政府领导工业建设的职能部门。陕西省工业经济管理机构随着政治经济形势和任务的变化而演变,在政府机构序列中变动幅度最大,变化也最为频繁复杂。

#### 第一节 工业经济管理机构

##### 一、基本完成社会主义改造和开始全面建设社会主义时期(1949年10月—1966年5月)

1949年10月1日,中华人民共和国成立。从1950年到1966年5月“文化大革命”前夕,陕西同全国一样,经历了基本完成社会主义改造和全面建设社会主义两个阶段。这一时期,陕西省省级工业经济管理机构逐步形成,并随着全国政治经济形势和任务的发展变化,进行了多次变更和调整。

中华人民共和国成立以后,为了尽快恢复被战争破坏的社会经济,战胜资本主义国家经济封锁和武装干涉,肃清封建残余和隐藏的反革命分子,安定社会秩序,巩固新生的革命政权,实行中央集中决策的体制,选择以政府为主体的产品经济管理模式,按行业和产品设置经济管理机构,并基本实行部门管理。陕西工业经济管理机构的设置及其发展演变就是在这种管理模式下进行的。

1950年1月10日,经中央人民政府批准,陕西省人民政府正式成立。1950年1月设立陕西省人民政府财政经济委员会,同年2月成立陕西省工业厅,当时设立的经济管理部门,特别是工业经济管理部门比较少,随着大规模经济建设的实施,新的产业不断出现,以及生产发展带来的分工愈来愈细,经济管理的分工日益细化,经济管理部门特别是工业经济管理部门设立的也越来越多。

1952年,国民经济恢复时期的各项任务提前完成。从1953年开始执行第一个国民经济五年计划。为了适应大规模经济建设形势和任务的需要,陕西省政府切实加强省财政经济委员会等经济管理部门,增设煤矿管理局等工业管理部门。1954年,中华人民共和国第一部《宪法》诞生。《宪法》规定,中国实行高度集中的计划经济管理体制。随即陕西省计划委员会在省财经委经济计划处的基础上组建成立。1954年12月陕西省人民政府改称陕西省人民委员会。1955—1956年,社会主义三大改造进入高潮,为了进一步加强对全省整个经济建设工作的领导,推动国民经济各部门有计划按比例地均衡发展,陕西省委、省人民委员会为

贯彻国家关于按行业归口管理的方针,加强对资本主义工商业公私合营和整个经济工作的领导,对所属经济管理工作机构作了较大调整。省人民委员会按行业设立了7个综合办公室。其中:第三办公室(后来更名为工业办公室)主管工业,第七办公室主管对资本主义工商业改造工作。同时,还增设手工业管理局等工业管理部门。至此,省财经委的工作被7个综合办公室所取代,省财政经济委员会随即撤销。1956年11月,为了减少办事层次,进一步加强与各部门的直接联系,省人民委员会决定撤销7个办公室(包括工业办公室)。工业办公室管理职能移交陕西省工业厅。这一时期经济管理部门的设置比较简单,经济综合、经济监督部门占主导地位,政府通过这些部门制定方针政策,对经济实行宏观控制管理。

1956年,中共中央提出并下发《关于改进国家行政管理体制的决议(草案)》,1957年国务院作出《关于改进工业管理体制的规定》,1958年3月,中央作出《关于工业企业下放的几项规定》,开始建国后第二次较大规模的体制改革和机构改革。国务院经济管理部门进行了较大幅度的合并和调整,中央向地方下放权力,把许多原由中央各部门管理的企事业单位,下放给地方管理,以调动和发挥地方的积极性。权力的下放使地方政府管理经济工作的职能和任务相应增加。中共八届二中全会通过建设社会主义总路线,确定把党的工作重点放在经济建设上,掀起了建设社会主义的新高潮。为了适应这一新的形势,加强对经济建设工作的领导,陕西省委、省人民委员会又一次对所属工作机构进行调整。政府经济管理部门在这次机构调整过程中得到了进一步加强,一批工业管理机构相继成立。

1958年7月,陕西省委、陕西省人民委员会为进一步加强计划建设管理,决定将陕西省计划建设委员会改为陕西省经济计划委员会。8月,省人民委员会撤销了省工业厅及手工业管理局,相继成立了受省人民委员会直接领导的省机械工业局、化学工业局、石油工业局、轻工业局、煤炭工业局等工业经济管理机构,纺织工业部西北纺织管理局也更名为陕西省纺织工业局,归地方政府领导。这些工业管理机构的管理职能也由对企业间接管理为主转向直接管理为主。按产品和行业设置专业经济管理机构的管理体制基本成熟。11月,省人民委员会决定,将省经济计划委员会分设为省计划委员会、省经济委员会、省建设委员会三个部门。11月21日,陕西省经济委员会正式成立并对外办公。

1961年召开的中共八届九中全会,正式批准对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”八字方针。中共中央作出《关于调整管理体制的若干暂行规定》,开始建国以来第三次较大规模的机构改革。主要内容是:收回1950年代下放给地方的权力,逐步恢复权力下放前被撤并的经济管理部门,并增设一些新的工作部门。陕西省人民委员会也适时对所属工作机构进行大范围的精简调整。1961年恢复手工业局,将省石油工业局、省化学工业局合并成立陕西省石油化学工业厅。1962年,将省机械工业局与省农业机械局合并成立陕西省机械工业局。1963年,撤销省石油化学工业厅、省煤炭工业管理局、省冶金工业局等工业厅局及地方煤矿管理处和地方电业管理处,合并成立陕西省重工业厅。设立陕西省人民委员会工交办公室。1964年撤销省工交办公室、省纺织工业局,成立陕西省棉纺织公司。1965年,将省轻工业局改为陕西省第一轻工业局,省手工业管理局改为陕西省第二轻工业局,将省棉纺织公司划归西安市领导。1966年,将省重工业厅与省机械局合并成立陕西省工业厅,机关人员被大批精简。

1950年1月—1966年5月,陕西省人民政府(陕西省人民委员会)的工业经济管理机构

设置及变化情况:

**陕西省财政经济委员会** 1950年1月设立,为省政府综合经济管理部门,1955年2月撤销。

**陕西省工业厅** 1950年2月设立,1958年8月撤销,其所管业务于当年9月合并到陕西省经济计划委员会。

**陕西省工业办公室** 1955年1月陕西省人民委员会按行业归口原则成立的7个办公室之一,同年2月省人民委员会决定将第三办公室更名为工业办公室。1956年10月撤销。

**陕西省经济计划委员会** 1957年10月,撤销省计划委员会、省建设委员会,设立陕西省计划建设委员会。1958年7月,省计划建设委员会改为陕西省经济计划委员会。9月,陕西省工业厅合并到陕西省经济计划委员会。

**陕西省经济委员会** 1958年11月,陕西省经济计划委员会分设为省计划委员会、省经济委员会、省建设委员会。11月21日,陕西省经济委员会正式对外办公。

**陕西省工交办公室** 1963年6月设立,1964年撤销。

**陕西省重工业厅** 1963年6月撤销省石油化学工业厅、省冶金工业局、省煤炭局的地方煤矿管理处、省电管局的地方电业管理处,合并成立陕西省重工业厅。1966年与省机械局合并设立陕西省工业厅时撤销。

**陕西省冶金工业局** 1958年3月冶金工业部决定,成立陕西省冶金工业管理局,受部省双重领导。同年5月改由陕西省领导,并定名为陕西省冶金工业局。1963年6月撤销。

**陕西省石油工业局** 1958年8月成立,1961年4月撤销。

**陕西省化学工业局** 1958年8月成立,1961年4月撤销。

**陕西省石油化学工业厅** 1961年4月,撤销省石油工业局和省化学工业局,成立陕西省石油化学工业厅。1963年6月撤销。

**陕西省第一轻工业局(轻工业局)** 1958年8月成立。1965年8月,改为第一轻工业局。1966年7月撤销。

**陕西省第二轻工业局(手工业管理局)** 1955年1月成立,1958年7月撤销。1959年8月恢复。1965年9月,更名为第二轻工业局。1966年7月撤销。

**陕西省纺织工业局(棉纺织公司)** 1958年5月成立,1964年撤销省纺织工业局,成立陕西省棉纺织公司,1965年11月移交西安市领导。

**陕西省煤炭工业管理局** 1951年成立陕西省工业厅煤矿管理局,1953年4月撤销。1958年6月,煤炭部西安管理局下放,随即成立陕西省煤炭工业局,1963年6月撤销。1965年6月改设渭北煤炭工业公司。

## 二、“文化大革命”时期(1966年5月—1976年10月)

1966年5月16日,中共中央政治局扩大会议通过了《中国共产党中央委员会通知》(简称“五·一六”通知)，“文化大革命”在全国展开。“文化大革命”初期,陕西省人民委员会还继续主持工作,并对一些工业经济管理部门进行调整,1966年7月,撤销省机械工业局、省重工业局、省一轻局、省二轻局,成立陕西省工业厅,与省经济委员会合署办公。1967年1月,中共陕西省委、省人民委员会决定撤销陕西省工业厅,恢复省重工业厅、省机械工业局、省第一轻工业局、省第二轻工业局。随着“文化大革命”的深入,省级机关群众组织纷纷成立,造

反和非法夺权日益升级,到1967年1—2月,省级工业经济管理机构陆续被“造反派”组织非法夺权,机构和工作逐步陷入瘫痪状态。

1968年4月30日,中共中央、国务院、中央军委、中央文革小组批准中国人民解放军陕西省支左委员会《关于成立陕西省革命委员会的请示报告》。5月1日,陕西省革命委员会正式成立。省革委会设立办事组、政工组、生产组、政法组四个大组作为工作机构,生产组统管全省经济工作。1972年6月,成立陕西省革命委员会生产组领导小组。1974年,生产组领导小组成员先后调离,生产组遂自行解体。生产组下设的重工组、煤电组、机械组、纺织组、轻工组等小组,兼有工业经济管理机构的职能。

1970年3月,国务院发出《关于工业交通各部直属企业下放地方管理的通知》。5月以后,陕西省的经济管理机构在保持革委会大组形式不变的情况下,原陕西省人民委员会的委、办、厅、局部分陆续恢复。1970年5月成立省煤炭工业局、省轻纺工业局,6月成立省机械工业局,9月成立省电子工业局,12月成立省冶金工业局、燃料化学工业局。1972年12月成立陕西省工交办公室,1975年10月成立省石油化学工业局。

“文化大革命”时期省级主要工业经济管理机构设置及变化情况:

**陕西省革命委员会工交办公室** 1972年12月成立。

**陕西省革命委员会机械工业局** 1970年6月成立,1971年8月设立领导小组。

**陕西省革命委员会冶金工业局** 1970年12月成立,1971年10月设立领导小组。

**陕西省革命委员会电子工业局** 1970年9月成立,1971年8月设立领导小组。1973年6月陕西省国防工办电子工业处并入电子工业局,改设临时领导小组,1975年3月正式设立领导小组。

**陕西省革命委员会轻纺工业局** 1970年5月成立,并设立领导小组。

**陕西省革命委员会燃料化学工业局** 1970年12月成立,并设立领导小组,1975年11月撤销。

**陕西省革命委员会煤炭工业局** 1970年5月成立,并设立领导小组。1970年12月撤销省煤炭工业局,成立省燃料化学工业局。1975年11月,撤销省燃料化学工业局,又重新设立省煤炭工业局。

**陕西省革命委员会石油化学工业局** 1975年10月成立,并设立领导小组。

### 三、社会主义现代化建设时期(1976年10月—1993年5月)

1976年10月,粉碎“四人帮”,长达10年之久的“文化大革命”结束,中国开始进入新的建设时期。随着工作重心转移到经济建设上来,政府经济管理工作部门急剧增加,增加的速度或数量,都超过了中华人民共和国成立后的任何时期。

为加强对工业经济的领导,工业经济管理机构设置和职能进行了相应调整。1978年4月,撤销省革委会工交办公室,成立省革委会经济委员会,将省革委会轻纺工业局分设为省革委会轻工业局和省革委会纺织工业局。5月,将省革委会电子工业局改为第四机械工业局,归省国防工业办公室领导。1979年3月,设立省革委会医药管理局,9月,将省纺织工业局改为企业性质的省纺织工业公司。1980年,将省革委会轻工业局分设为省一轻局和省二轻局。1979年12月,陕西省第五届人民代表大会第二次会议根据第五届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过的《关于省、自治区、直辖市可以在1979年设立人民代表大会

和将革命委员会改为人民政府的决议》，将陕西省革命委员会改为陕西省人民政府。

1976年10月—1982年省级主要工业经济管理机构设置及变化情况：

陕西省工交办公室 1978年4月撤销。

陕西省经济委员会 1978年4月成立。1982年12月，省委、省政府决定，将陕西省财经委员会并入陕西省经济委员会。

陕西省冶金工业局 1978年3月，陕西省革命委员会冶金局更名为陕西省冶金工业局。

陕西省轻纺工业局 1978年4月撤销。

陕西省轻工业局 1978年4月，陕西省轻纺工业局分设为陕西省轻工业局和陕西省纺织工业局。1980年6月撤销。

陕西省第一轻工业局 1980年6月成立。

陕西省第二轻工业局 1980年6月成立。

陕西省纺织工业局 1978年4月设立，1979年9月，陕西省纺织工业局改为陕西省纺织工业公司。

陕西省电子工业局 1978年5月撤销。

第四机械工业局 1978年5月，陕西省电子工业局改为第四机械工业局，划归陕西省国防工业办公室领导。1980年1月，挂第四机械工业局和陕西省电子工业局两块牌子，受部、省双重领导。

陕西省机械工业局、陕西省石油化学工业局、陕西省煤炭工业局等工业厅局没有大的变化。

1976年10月后的一个时期，省级工业经济管理机构的恢复和调整，对全省经济形势的好转起到了积极的作用。但这几年沿用的体制和机构设置，实际上是1950年代后期的管理体制和机构设置的一种复归，其本身固有的弊端越加明显，矛盾暴露得也更加充分。机构设置不断增加，层次重叠，工作扯皮，机关人员急剧膨胀，人浮于事，效率低下。政府主要凭借行政手段和外在力量调节经济，以求实现各类经济指标和比例关系，全部资源和经济活动最大限度地纳入体制运行轨道，往往由于主观指导的偏差，造成经济结构失调，产业结构失衡，从而成为经济社会发展的严重障碍。由于政府权力高度集中，管得过多过死，企业缺乏责权利，失去改善管理的内在动力和外在压力。为了适应全党工作重心的转移，实现现代化建设和国民经济翻两番的奋斗目标，中共中央决定进行政府机构改革。

1983年4月，按照大力简化和紧缩经济管理部门，加强和完善经济综合协调部门的要求，陕西省对省级工业管理机构进行了较大幅度的调整。1983年5月，撤销省机械工业局、省冶金工业局和省石油化学工业局，成立陕西省重工业厅；撤销省第一轻工业局、第二轻工业局、省纺织工业局，成立陕西省轻工业厅；将省电子工业局改为陕西省电子工业厅，省煤炭工业局改为陕西省煤炭工业厅。6月，将省第二轻工业局改为陕西省城镇集体工业管理局（二级局）。7月，恢复陕西省纺织工业局名称，与陕西省纺织工业公司一个机构，两块牌子。

1984年10月，陕西省按照中共十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，并参照国务院机构设置情况，对省政府所属工作机构再次进行了调整。撤销省重工业厅，增设省机械工业厅、省冶金工业厅、省石油化学工业厅；将城镇集体工业局改为省第二轻工业厅；将省经济委员会中的财贸业务分出，成立省政府财贸办公室。增设了陕西省对外

经济技术协作委员会等。这次调整的显著特点是,确立了计划经济与商品经济相结合体制下的经济管理机构设置模式。

1983—1984年省政府工业经济管理机构的组成及主要变动情况是:

**陕西省经济委员会** 1983年7月11日,省财经委并入省经委成立新的陕西省经济委员会,并正式对外办公。1984年11月财经管理职能又从省经委分出,成立陕西省政府财贸办公室。

**陕西省重工业厅** 1983年4月,撤销省机械工业局、省冶金工业局、省石油化学工业局,设立省重工业厅。

**陕西省机械工业厅、陕西省冶金工业厅、陕西省石油化学工业厅** 1984年10月撤销省重工业厅,成立省机械工业厅、省冶金工业厅、省石油化学工业厅。

**陕西省轻工业厅** 1983年4月,撤销省第一、二轻工业局和纺织工业公司,成立陕西省轻工业厅。

**陕西省纺织工业局** 1983年7月,恢复陕西省纺织工业局名称,实行局与公司一个机构两块牌子。

**陕西省第二轻工业厅** 1983年6月,省第二轻工业局改为陕西省城镇集体工业局(二级局)。1984年10月,省城镇集体工业局改为陕西省第二轻工业厅。

**陕西省电子工业厅** 1983年4月,撤销省第四机械工业局(电子工业局),成立陕西省电子工业厅。

**陕西省煤炭工业厅** 1983年4月撤销省煤炭工业局。1984年4月,成立陕西省煤炭工业厅。

上述工业管理机构在计划经济与商品经济相结合的体制下,在贯彻党和国家关于工业经济的各项方针政策,推动工业经济发展和工业管理体制改革的方面,发挥了积极作用,保证了工业经济在这一时期的持续发展。但是,在中共“十四大”召开前的一段时间里,因未能从根本上解决在社会主义经济中,资源配置究竟是以计划还是以市场作为基础这一实质性问题,计划经济体制下政府直接管理企业、管理经济,习惯于用行政手段和直接参与的方式管理经济,机构设置在一定程度上仍然是产品经济管理的模式,微观管理事务过多过细,宏观经济管理力量相对不足,未能很好地对国民经济进行有效的综合协调和调控。

1992年10月,中共“十四大”召开,提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,标志着国家经济体制改革取得了新突破。随着政治经济体制改革的不断深化,给机构改革也提出了新的要求。1993年7月,中共中央印发了十四届二中全会审议通过的《关于党政机构改革的方案》和中央编制委员会提出的《关于党政机构改革的实施方案》,开始新一轮党政机构改革。陕西省是国务院确定的省级机关机构改革试点省份,1993年1月,中央编制委正式批准《陕西省省级机构改革方案》。5月,机构改革工作正式实施。这次机构改革是在经济体制改革取得重大突破的形势下进行的,改革的目标是,初步建立与社会主义市场经济运行机制相适应的经济管理体制,机构和调整都是围绕这一基本目标进行的。在具体调整过程中,按照政企分开和精简、统一、效能的原则,把转变政府职能,加强宏观调控,弱化微观管理,作为机构改革重点,对省级经济管理机构进行了全面调整。对专业经济管理机构进行撤销或合并。



**陕西省经济贸易委员会** 撤销省经济委员会、省对外经济技术协作委员会、省政府财贸办公室,组建陕西省经济贸易委员会。

**陕西省机械工业局、陕西省电子工业局、陕西省石油化学工业局、陕西省冶金工业局、陕西省煤炭工业局** 由工业厅改为工业局,列入省政府直属机构序列。

**陕西省轻工业局** 撤销省轻工业厅、省二轻工业厅,组建陕西省轻工业局。列入省政府直属机构序列。

**陕西省医药总公司、陕西省建筑材料工业总公司** 撤销省医药管理局、省建筑材料工业局,整建制改为总公司,其行政管理职能移交综合经济管理部门。

## 第二节 财贸管理机构

### 一、陕西省财政经济委员会

1950年1月10日,陕西省人民政府正式成立。主要任务是努力医治战争创伤,克服战后财政困难,恢复工矿农牧各业生产和交通事业,为稳步进入经济文化建设的新时期创造条件。省政府成立初期,即设立了陕西省财政经济委员会,作为省政府的综合部门,管理全省整个经济工作。内设机构为:计划处、工矿交通处、基本建设处、财政商业处、农林畜牧处和办公室。其中财政商业处承担财贸综合协调工作。

1954年4月,陕西省财经委对内设机构进行调整,将委办公室改为秘书室,五个业务处室按升序排列改为第一办公室、第二办公室、第三办公室、第四办公室、第五办公室。即:“一工、二财、三农、四交、五资”。第一办公室主管工业,第二办公室主管财政、金融、贸易、合作等工作,第五办公室主管资本主义工商业的利用、限制、改造等工作。1955年2月22日,陕西省财政经济委员会被撤销,其经济管理工作职能移交省人民委员会相继成立的工作机构。

### 二、陕西省财粮贸办公室

1955年,社会主义三大改造进入高潮,为了推动国民经济各部门有计划按比例地均衡发展,进一步加强对全省经济建设工作的领导,中共陕西省委、陕西省人民委员会按行业归口管理方针对所属工作机构进行了比较大的调整。省委增设工业部、财贸部等工作部门。省人民委员会按行业设立了7个综合办公室。其中第四办公室即是财粮贸办公室,第七办公室也称资本主义办公室,后改为对资本主义工商业改造办公室。1956年11月,为了减少办事层次,进一步加强与各部门的直接联系,7个综合办公室均被撤销。财粮贸办公室撤销后,其工作任务移交陕西省人民委员会办公厅。

### 三、陕西省财贸办公室

1960年10月,在陕西省委财贸部的基础上组建成立陕西省财贸办公室,既对省委负责,也对省人民委员会负责,是省委、省人民委员会主管财贸工作的办事机构。主要任务是:督促检查财贸单位贯彻执行党的方针、政策的情况;调查研究财贸方面的重大问题;指导财贸部门的政治运动;协助有关部委做好干部职工工作。1966年5月,陕西省财贸办公室撤销,政府方面的财贸业务再次移交给省人民委员会办公厅。

#### 四、“文化大革命”时期的财贸工作机构

##### (一)冠以各种名称的财贸办公室

1967年3月成立“中国人民解放军陕西省军区财贸领导小组”，下设财贸办公室。同年6月改为“陕西省抓革命促生产第一线指挥部财贸办公室”，12月改为“中国人民解放军陕西省支左委员会抓革命促生产第一线指挥部财贸办公室”。1968年5月改为“陕西省革命委员会生产组财贸办公室”，同年12月撤销。这一时期尽管“财贸办公室”前冠以不同的名称，但财贸工作一直由开始成立的中国人民解放军陕西省军区财贸领导小组领导。

##### (二)陕西省革命委员会财贸办公室

1968年12月撤销陕西省革委会生产组财贸办公室后，其下属的财政组、商业组、粮食组归生产组直接领导。1971年11月，陕西省革命委员会财贸办公室成立，并于1972年1月21日启用印章，对外办公。内设机构为：秘书组、政工组、业务组、外贸组，编制30人。后由组改为处（室）。1978年11月，陕西省委决定在省革委会财贸办公室加挂陕西省委财贸工作部的牌子，并任命了部长、副部长，实行一套机构两块牌子。工作任务增加了管理省级财贸单位的领导班子、政治思想工作等。内设机构为：办公室、政治处、综合处、业务处，人员增加至52人。省革委会财贸办公室一直延续到“文化大革命”结束后的1980年2月。当时精减调整机构时，决定成立陕西省财贸委员会，同时撤销陕西省委财贸工作部和省革委会财贸办公室。

#### 五、陕西省财贸委员会

1980年2月15日，陕西省委决定撤销省委财贸工作部和省财贸办公室，成立陕西省财贸委员会，4月22日省财贸委员会正式对外办公。省财贸委是省政府的办事机构，主要工作任务是在省委、省政府的领导下，组织推动财贸部门做好工作，搞好财贸工作的综合、协调、检查、督促，开展调查研究，做好省级财贸部门的干部管理工作。1981年7月，省财贸委的干部管理工作分别移交省委组织部和省级财贸系统各专业局、社管理，随后撤销了纪律检查处。内设机构为：办公室、政治处、纪律检查处、研究室、商业处、财金处，编制70人，实际工作人员49人。省财贸委于1980年7月省级机构改革时，并入陕西省经济委员会。

#### 六、陕西省人民政府财贸办公室

1984年10月，省政府决定成立陕西省人民政府财贸办公室，为省政府的直属机构。省政府财贸办公室1984年11月1日从陕西省经济委员会分出，并正式对外办公。按照省委组织部1985年2月25日通知，设立省政府财贸办公室党组。财贸办公室作为省政府主管财贸工作的综合部门，主要任务是：在省委、省政府领导下，贯彻执行党和国家关于财贸工作的路线、方针、政策；对全省财贸经济活动进行调查研究，对财贸工作进行协调监督；组织财贸部门促进商品生产，安排好市场；组织财税部门开拓财源，增加财政收入；指导和推动财贸经济体制改革；协同有关部门搞好财贸科技工作和商办工业。内设机构为：综合处、商业处、财金处、技术处、基层处、办公室。1989年10月30日，经财贸办主任办公会议研究，对机关内部处室设置进行了调整。保留办公室，增设政治处和市场处，并将商业处、市场处合署为商业市场处，财金处改为财金物价处，技术处改为科技处，基层处改为企业管理处，综合处改为研究室。

1993年5月,陕西省委、省政府召开机构改革实施动员大会,省级机构改革工作进入实施阶段。根据《陕西省机构改革方案》,撤销省经济委员会、省对外经济技术协作委员会、省政府财贸办公室,组建陕西省经济贸易委员会。8月1日,根据省政府印发的《关于省政府工作机构对外办公有关事项的通知》,省政府财贸办公室正式停止对外办公。

### 第三节 经济技术协作管理机构

#### 一、陕西省物资协作办公室(1979年10月—1983年10月)

1979年10月,在横向经济联合的起步阶段,省计划委员会在省物资局设立陕西省物资协作办公室,统一组织省际物资串换、调剂余缺。

#### 二、陕西省经济技术协作办公室(1983年10月—1984年10月)

1983年陕西省横向经济联合进入较快发展阶段,陕西省人民政府1983年10月13日决定,成立陕西省经济技术协作办公室,作为省政府经济技术协作方面进行组织协调的工作机构,委托省计划委员会代管。主要任务是:负责制定陕西省与外省市开展经济技术协作的年度计划和发展规划;负责制定陕西开展经济技术物资协作的具体规定和办法;组织协作谈判和签订合同;统一管理陕西同外省市的各项经济技术物资协作事宜;督促、检查地市、部门协作合同的执行,协助解决问题。省经协办事业编制20人,实际工作人员7人。

#### 三、陕西省对外经济技术协作委员会(1984年11月—1993年7月)

1984年10月,陕西省委决定撤销省对外经济协作办公室、省经济技术协作办公室,成立陕西省对外经济技术协作委员会。1984年11月,陕西省委、省政府决定增设省外协委为政府工作部门,统一管理全省经济技术协作工作。省外协委成立时,根据国家对经协工作的要求,内设机构为:办公室、综合处、经济协作处、技术协作处、物资协作处、项目管理处。人员编制50人。1985年1月—1990年2月省物资局物资协作办公室曾作为省外协委物资协作处,负责全省物资协作工作,省物协办人员定编10人。以后因工作需要,内设机构经过多次调整变化:1986年3月,办公室改为秘书处,增设政治处。1986年10月,撤销秘书处、项目管理处,成立办公室、信息联合处。1987年6月,经济协作处、技术协作处、信息联络处分别改为一处、二处、三处。1988年9月,政治处、一处、二处、三处分别改为人事处、经济协作处、技术协作处、信息资料室。1990年2月,人事处、经济协作处、技术协作处、信息资料室分别改为政治处、资源开发处、企业联合处、信息联络处,撤销在省物资局设立的物资协作处。1992年2月,撤销资源开发处、企业联合处,成立物资协作处、经济技术协作处。内设机构为:办公室、政治处、综合处、物资协作处、经济技术协作处、信息联络处等六个处(室)。

1993年5月,陕西省委、省政府召开机构改革实施动员大会,省级机构改革工作进入实施阶段。根据《陕西省机构改革方案》,撤销省经济委员会、省对外经济技术协作委员会、省政府财贸办公室,组建陕西省经济贸易委员会。8月1日,根据省政府印发的《关于省政府工作机构对外办公有关事项的通知》,省对外经济技术协作委员会正式停止对外办公。

## 第四节 经济委员会

### 一、1954—1965 年的经济委员会

1954年9月4日,在陕西省财政经济委员会综合计划处基础上组建成立陕西省计划委员会,综合计划职能从省财经委分出。1957年陕西省人民委员会撤销省计划委员会、省建设委员会,设立陕西省计划建设委员会。1958年7月,陕西省委、省人民委员会决定,将陕西省计划建设委员会更名为陕西省经济计划委员会。9月,将省工业厅的业务合并到省经济计划委员会。11月,省人民委员会决定,将省经济计划委员会分设为陕西省计划委员会、陕西省经济委员会、陕西省建设委员会。11月21日,陕西省经济委员会正式成立并对外办公。

为能更好地完成省委、省人民委员会赋予的职能任务,省经委从成立之日起,就加强内部机构建设,并随着时间和形势的变化不断进行调整。省经委成立之初内设机构为办公室、综合处、机电处、冶金处、交通运输处、煤化油等处室。1959年2月,在原处室的基础上,增设计划处、物资处、化工处。10月,省经委对内设机构进行了全面调整,改设办公室、生产处、计划物资处、机电处、轻工业处、交通处。1960年5月,增设重工业处、研究处(调研处)。1961年,撤销重工业处、轻工业处、机电处,计划物资处分为计划处、物资处。1963年5月,撤销研究处(调研处)。1965年4月,增设技术处,11月,物资处、计划处合并为生产调度处,生产处改为企业管理处。“文化大革命”开始后,省经委被造反派夺权,工作陷于瘫痪。

### 二、1978—1993 年 8 月的经济委员会

1978年4月,陕西省革命委员会工交办撤销后,同时成立陕西省革命委员会经济委员会。1979年12月30—1980年1月5日,陕西省第三届人民代表大会第二次会议宣布,各级革命委员会改为各级人民政府。1980年1月,陕西省革命委员会经济委员会改为陕西省经济委员会,为陕西省人民政府的经济综合工作部门。1983年7月1日,根据中共中央、国务院1982年12月7日《关于省、市、自治区党政机关机构改革若干问题的通知》,经省委、省政府批准,省经委与省财委合并,成立新的省经济委员会,并正式对外办公。新经委的工作任务、业务范围比原两委增加较多,原由省政府直接领导的省医药局、建材局、标准局、计量局、纺织工业公司划归省经委管理。为了加强对技术改造、技术引进、技术开发和提高产品质量和管理等工作,更好地发挥技术进步的作用,省政府确定新成立技术局,划归省经委领导。根据中央关于在机构改革中要加强经济管理综合协调部门的要求和省经委的任务职责,省经委内设机构为:办公室、调研室、综合处、技安处、政工处、轻工处、能源处、交通处、财金处、商贸处、工商行政管理处、企业管理处、教育处、人事处和技术局的技术处、技术改造处、质量管理处等17个处室。1984年10月,为适应工作需要,陕西省委决定对省政府所属工作机构作部分调整。财贸工作于1984年11月从省经委分出,成立陕西省人民政府财贸办公室,为省政府的直属机构。省经委领导班子、内设机构也相应作了调整,内设机构调整为:办公室、调研室、综合处、技安处、重工业处、轻工业处、能源处、交通处、企业管理处、教育处、技术处、技改处、质量处、人事处和纪律检查组。省委常委会11月15日决定,撤销省委经济工作部,基层企业的政治思想工作划归省经委,成立基层政治工作办公室(简称政工办),办理企业政

治工作方面的事务。1985年1月1日,政工办正式对外办公。1987年4月,成立经贸处(与陕西省机电产品出口办公室合署办公,一套人马,两块牌子)。至此,省经委共内设17个处(室),编制155人。

1993年5月,陕西省委、省政府召开机构改革实施动员大会,省级机构改革工作进入实施阶段。根据《陕西省机构改革方案》,撤销省经济委员会、省对外经济技术协作委员会、省政府财贸办公室,组建陕西省经济贸易委员会。8月1日,根据省政府印发的《关于省政府工作机构对外办公有关事项的通知》,陕西省经济委员会正式停止对外办公。

## 第五节 经济贸易委员会

### 一、陕西省经济贸易委员会

1991年4月,中共中央、国务院确定陕西省为全国省级机构改革试点省,9月,试点准备工作正式启动。1992年7月,陕西省机构改革方案初步形成。1993年1月,中共中央批准陕西省机构改革方案。1993年3月,中共十四届中央委员会第二次全体会议通过《关于党政机构改革的方案》。这次机构改革的目的,是通过机构设置及职能的调整,使政府逐步把经济管理职能由微观管理、直接管理和部门管理为主,转向宏观管理、间接管理和行业管理为主,逐步弱化计划经济体制下形成的分钱、分物、批指标、立项目等大量具体审批事务,强化政府经济管理部门的政策指导、综合协调、经济调节、监督检查和为基层服务,促进省级经济调控体系的建立和完善。进一步落实企业自主权,激发企业的内在活力,提高企业适应社会主义商品经济的能力,调动企业经营者的积极性,推动企业深化改革加快发展。陕西省经济贸易委员会正是在这样的形势和背景下组建起来的。

陕西省委为了与国务院的机构设置相衔接,对陕西省机构改革方案中的少数机构设置进行了微调。1993年5月,省委、省政府召开机构改革实施动员大会,宣布了《陕西省机构改革方案》,决定撤销陕西省经济委员会、陕西省对外经济技术协作委员会、陕西省人民政府财贸办公室,组建陕西省经济贸易委员会(以下简称“省经贸委”)。至此,陕西省省级机构改革工作正式进入实施阶段。省政府陆续下发了《陕西省人民政府关于机构设置的通知》和《陕西省人民政府关于议事协调机构和临时机构设置的通知》等文件,进一步明确了省级机构的设置及职能调整。8月1日,省政府印发了《陕西省人民政府关于工作机构对外办公有关事项的通知》,8月19日,陕西省经济贸易委员会印章启用,并正式开始对外办公。

省经贸委成立后,因其职能和内部机构还没有最后确定,为了确保工作的协调和衔接,突出抓好各项重点工作任务,省经贸委9月29日下发《关于成立若干个重点工作协调工作小组的决定》。10月25日,下发《关于成立三个临时协调工作小组的决定》。至此,重点工作协调小组达13个,其组成人员和主要工作任务都给予明确。此组织结构作为省经贸委过渡性的内部工作机构,一直延续到1994年11月21日省经贸委各处(室)正式组建完成,保证了各项工作的顺利开展和衔接。

13个重点工作协调工作小组是:贯彻《条例》转换企业经营机制协调工作小组,项目和资金协调工作小组,经济运行综合分析和扭亏增盈协调工作小组,能源交通协调工作小组,纺织、烟草和棉花协调工作小组,产品技术、质量“八五”上等级规划协调工作小组,党政机关

办经济实体脱钩协调工作小组,经济管理改革政策研究协调工作小组,市场建设协调工作小组,副食品产销协调工作小组,行业管理协调工作小组,对外经济贸易、机电产品进出口协调工作小组,房产协调工作小组。

1994年11月28日,经省机构编制委员会审核同意,省政府批准,省政府办公厅正式印发《陕西省经济贸易委员会“三定”方案》。该《方案》明确了省经贸委的职能任务、内设机构和人员编制。经过对原省经委、省财办、省外协委所有的37项(173条)行政职能进行分解调整,下放2项(11条)、取消4项(38条)、弱化17项(80条)、保留13项(44条)职能。进一步强化了宏观调控、综合协调、监督检查等管理国民经济和协调日常经济运行的宏观职能。内设19个职能处室,分别是:办公室、政策法规处、行业管理办公室(陕西省医药管理办公室)、经济综合与研究处、经济运行处、交通邮电处、企业处、技术改造处、技术质量处、外经外贸处、能源与资源节约利用处、人事教育处、市场建设与流通处、财政金融处、陕西省交通战备办公室、陕西省口岸办公室、陕西省机电产品进出口办公室、陕西省经济协作办公室、陕西省农副产品产销协调办公室。机关行政编制169人。1995年1月16日,各处室工作人员全部到岗,省经贸委各处室正式运转。

## 二、中共陕西省委工业工作委员会

省经贸委成立以后,为切实加强对全省工业系统党的工作的领导,省委决定组建中共陕西省委工业工作委员会。1998年8月,省委下发《中共陕西省委关于组建中共陕西省委工业工作委员会的通知》,省委工业工委为省委的派出机关,负责全省工业系统(不含国防工业系统)党的建设和思想政治工作。按照“精简、统一、效能”的原则,省委工业工委与省经贸委合署办公。省委工业工委内设机构为:办公室、组织干部处、宣传教育处、调研室。其中办公室、调研室与省经贸委办公室和经济综合与研究处合设。组建省委工业纪工委,与省经贸委纪检组合署办公,为省纪委的派出机构,受省纪委和省委工业工委的双重领导,负责所属系统纪检、监察工作。省委工业工委编制18人,人员原则上从省经贸委编制中调剂解决。

## 三、调整省经贸委

随着改革的不断深入,2000年陕西省再次对省级机构设置进行改革和调整。省经贸委的职能、内设机构、人员编制等方面都发生了较大的变化。最大的变化是撤销省商务厅、省机械工业局、省石油化学工业局、省冶金工业局、省轻工业局,将其分别承担的行政管理职能划入省经贸委,并在省经贸委内设省贸易管理办公室、省冶金行业管理办公室、省机械行业管理办公室、省石化行业管理办公室、省轻纺行业管理办公室。将省黄金局、省纺织工业总公司所承担的行政管理职能也划入省经贸委。省委工业工委更名为中共陕西省委企业工委,不再与省经贸委合署办公。

根据2000年9月5日省政府办公厅下发的《陕西省经济贸易委员会职能配置内设机构和人员编制规定》,省经贸委内设机构为:19个职能处(室)、3个办事机构和5个行业管理办公室。19个职能处(室)分别是:办公室、人事与培训处、政策法规处、综合处、产业政策处、经济运行处(陕西省铁路道口安全管理委员会办公室)、投资与规划处、企业改革处、中小企业处、市场流通处(陕西省农副产品产销协调办公室)、技术进步与装备处(陕西省名牌战略指导委员会办公室)、资源节约与综合利用处、电力处、外经外贸处、陕西省经济协作办公室、

职业矿山安全监察处、陕西省机电产品进出口办公室、陕西省医药行业管理办公室、陕西省建材黄金行业管理办公室。3个办事机构分别是：陕西省人民政府口岸办公室（副厅级）、陕西省交通战备办公室、陕西省安全生产委员会办公室。5个行业管理办公室分别是：陕西省机械行业管理办公室、陕西省冶金行业管理办公室、陕西省石油和化学行业管理办公室（陕西省禁止化学武器公约履约领导小组办公室）、陕西省轻工纺织行业管理办公室（陕西省手工业合作社联合社）、陕西省贸易管理办公室。并按党章规定设置机关党委。按有关规定设置纪检组、监察室。省经贸委机关行政编制120名（不含机械、冶金、石化、轻纺、贸易等5个行业管理办公室的编制）。5个行业管理办公室人员编制为：省机械行业管理办公室行政编制5名，事业编制10名；省冶金行业管理办公室行政编制5名，事业编制10名；省石油和化学行业管理办公室行政编制5名，事业编制13名；省轻工纺织行业管理办公室行政编制5名，事业编制12名；省贸易管理办公室行政编制5名，事业编制12名。

#### 四、陕西省安全生产监督管理局

2001年4月份，陕西省相继发生3起特大安全事故，针对全省安全生产形势严峻和安全生产监督管理薄弱的状况，省委、省政府决定成立陕西省安全生产监督管理局，强化安全生产监督管理。省安全生产监督管理局于4月30日挂牌成立，为省经贸委内设的副厅级行政机构，与省安全生产委员会办公室一套机构，两块牌子。负责安全生产综合管理、安全生产监督检查和省安全生产委员会日常工作，以实现全省安全制度化、规范化、科学化管理目标。省安全生产监督管理局内设机构为：综合管理处、事故调查处理处、安全监督一处、安全监督二处、安全监督三处、信息与技术装备处。行政编制45名。

省安全生产监督管理局局长由省经贸委副主任司南（正厅级）兼任，副局长（正处级）由马延平、谢炳堂担任。2002年1月25日省政府任命李元虎为省经贸委副主任（正厅级）兼省安监局局长。2002年11月15日，省人事厅任命陈金柱为省安监局副局长（正处级）。2002年8月8日，陕西省机构编制委员会根据省委第18次常委会议和省政府第9次常务会议决定，下发了《关于调整理顺省、市、县（区）安全生产监督管理机构体制的通知》，将省安全生产监督管理局由省经贸委内设局变更为委管局，由省经贸委归口管理。

2004年，以职能整合为特征的省级机构改革再次进行，6月22日省级机构改革动员大会召开，按照中共中央批准的陕西省机构改革方案，宣布撤销省经贸委。7月1日，省经贸委正式停止对外办公。

## 第二章 职责与任务

1950年2月设立陕西省工业厅至2004年6月宣布撤销陕西省经济贸易委员会的50多年间，由于工业产业分工的逐步细化，陕西工业经济管理机构经历了多次变动，或分设、合并，或更名、撤销，工业经济建设综合管理的职责也随着机构的变化不断调整。这些职责的调整，更多地表现为微观管理控制与宏观管理控制、直接管理方式与间接管理方式、部门管理模式与行业管理模式等之间的相互转变，工业经济管理部门的职责界定也因此变得越来越科学。在所有的机构变动过程中，省经济委员会和经济贸易委员会的存续时间最长，其承

担的工业经济管理职责和任务基本涵盖了新中国成立后陕西工业经济发展需要调整的全部领域,最具代表性。

## 第一节 经济委员会

### 一、1958—1966 年的省经委

1958年,根据中共中央和陕西省委成立陕西省经济委员会的决定精神,省经委是省委全面抓工业、运输和邮电业等生产部门的综合性工作部门,是省人民委员会指导本省工业各厅局生产管理的执行机构,在业务上接受国家经济委员会的指导。主要职责和任务是:

(1)协助省委和省人民委员会督促和检查省工业、运输和邮电业等生产部门对中央有关工业、运输和邮电业生产方面的方针、政策、决定、指示的贯彻和执行情况。(2)依据全省工业生产计划,具体安排各工业、运输和邮电业等生产管理部门月度和季度生产,组织检查生产计划的执行和完成情况,按季度向省委和省人民委员会提供生产运行情况分析报告。(3)根据各个时期各项生产的中心任务,积极有效有重点地组织各工业局,各工业、运输和邮电等生产部门和行业之间的生产大协作。(4)经常组织力量,深入基层单位,检查工业、运输和邮电业等的生产情况,系统掌握各个时期的生产动态,及时研究解决企业生产经营中的重大问题。(5)协同有关部门及时总结和推广工业、运输和邮电业生产方面各个时期的新产品试制、先进定额、资源综合利用、节约原材料、降低成本以及创造发明的先进经验和新技术应用。(6)按照省委和省人民委员会各个时期关于工业生产的中心任务,确定工作重点,组织力量确保各项任务的完成。(7)参加本省有关工业、运输和邮电事业的规划和布局工作。(8)完成上级党政部门交办的工作。

### 二、1983—1993 年的省经委

1983—1993年4月,陕西省经济委员会作为省政府管理全省工业交通生产和财贸工作的综合职能部门。主要任务是在省委、省政府的领导下,贯彻执行中共中央、国务院经济工作的路线、方针、政策;督促检查和组织实施工交、财贸年度计划的执行;组织协调各经济工作部门当年经济技术活动的有关事项;调查研究经济、技术政策方面问题。主要职责是:

(1)负责组织年度计划的执行和协调工作。参与省计委编制工交、财贸年度生产计划;督促检查各部门、各地区执行工交、财贸年度计划,会同有关部门协调解决工业、交通、邮电、财政金融、对外贸易、物资、物价、技术改造、节能等方面当年经济技术活动中的重大问题;负责对生产、运输和重要物资进行调度,组织省内外协作;负责工交、财贸年度计划执行中的调整工作。需要报省政府审批的重大调整,会同省计委和有关厅局研究提出意见。编制下达工业生产、交通运输季度计划;会同省统计局、财政厅等部门组织各部门、各地区定期分析和公布经济效果。(2)负责办理企业技术改造和技术进步工作。协同省计委组织编制现有企业技术改造(包括设备更新、技术引进和技术开发)的中长期规划;会同有关部门组织编制近期(2~4年)和年度技术改造计划及实施方案。安排和管理使用省财政拨款、集中的折旧基金和银行贷款的技术改造项目,并组织审批下达。协同省计委审查其中限额以上技术改造项目的设计任务书和初步设计。组织审批限额以下项目;负责组织安排省统一掌握的技术



开发费用中由省经委承担的重点攻关项目和技术开发项目,并组织审批下达(包括新产品试制、新技术推广、引进技术的消化、吸收等);协同省计委编制利用外资和成套设备进口计划。会同省经贸厅审批下达与现有企业技术改造、技术进步有关的使用地方外汇的限额以下项目的建议书和可行性研究报告。负责引进技术消化、吸收、推广工作;组织各主管部门实施新产品试制、新工艺研究试验和进行生产方面的科技成果推广工作。会同省科委编制科技成果的应用计划,并组织有关部门和地区实施。管理和分配推广重大科技成果的专项补助费用。组织开展技术协作工作;协同省计委、省科委研究和编制科技发展计划及重点科技攻关项目;组织推动和协调各部门、各地区对产品、交通、邮电、服务等方面的质量管理。制定产品分阶段规划和考核办法。(3)组织推动各部门、各地区做好节约能源和安全生产工作。(4)组织有关部门综合经济信息,进行市场预测,统筹安排市场。会同有关部门协调产品出口,组织好对外经济贸易工作。(5)按照省政府统一部署,组织有关部门和地区实施经济体制改革工作,包括行业的调整,流通渠道的调整。组织企业联合,成立企业性、咨询服务性的专业或联合公司。会同有关部门审批企业隶属关系的变更。(6)协同省有关部门做好经济、技术法规和标准、规范的管理工作。督促检查分管部门和企业严格执行各项法规和标准。(7)组织推动各部门、各地区进行企业整顿,改善经营管理,完善经济责任制。(8)拟订经济管理干部教育规划和培训计划,组织推动各部门、各地区实施计划。(9)督促检查各部门、各地区贯彻执行中共中央、国务院和省委、省政府对经济工作的有关指示和决定。承办省委、省政府交办事项。(10)管理省医药局、省建材局、省标准局、省计量局、省技术局、省纺织工业公司、省丝绸工业公司。代管陕西省物资局、省食品工业协会、省口岸办公室。

## 第二节 经济贸易委员会

### 一、过渡时期的 13 个重点工作协调工作小组

#### (一)贯彻《条例》转换企业经营机制协调工作小组

主要任务是:负责《条例》的贯彻实施工作;组织拟定和实施企业改革方案,研究和组织多种经营形式的企业改革试点,指导和协调企业组织结构调整;负责和参与有关企业改革法规的拟订和协调工作,并组织实施;协调解决贯彻《条例》中的有关问题;总结推广企业转换经营机制的典型经验;负责管理侵犯企业自主权行为的投诉和查处;调查研究和提出搞好国有大中型企业的规划与政策意见;提出国有大中型企业“关、停、转、卖”办法及名单等。

#### (二)项目和资金协调工作小组

主要任务是:负责研究工业生产发展形势和信贷资金使用情况及动态;负责参与涉及企业的财政、银行资金分配工作;研究资金投向;负责提出年度新增流动资金贷款计划;定期召开资金协调会;提出企业所需资金数额和用途;负责对不符合国家规定将流动资金乱用的企业提出制裁意见;参与筹集资金工作,并做好风景区国家项目和国拨外汇工作;对使用贷款资金企业进行监督;对项目和资金情况进行综合分析等。

#### (三)经济运行综合分析和扭亏增盈协调工作小组

主要任务是:贯彻国家有关扭亏增盈的政策方针;负责制定有关扭亏增盈方面的政策规定;确定分解全省年度扭亏增盈目标任务;负责地市、部门年度扭亏增盈工作的考核奖励;会

同有关部门协调解决扭亏重点企业的技改、新产品开发等方面的立项及资金的落实；跟踪了解年亏损额百万元以上重点企业的生产经营情况，支持企业主管部门、地市抓好亏损大户的扭亏工作；按月或不定期对经济运行进行综合分析；完成省扭亏增盈工作领导小组和委领导交办的其他事项。

#### (四) 能源交通协调工作小组

主要任务是：协调发、供、用电中涉及外部的重大事宜，做好计划用电；会同西北电管局主持做好热电厂冬春季节热力的协调工作，重点保证霸桥地区两个行业（军工、纺织）的常用热；会同西铁分局等单位，整顿铁路运输秩序，从10月1日起，主持确定铁路运输计划，提交陕西省政府审批实行；协调煤、电、运方面的重大问题；会同有关方面提出整顿小煤窑的方案，供陕西省政府决策等。

#### (五) 纺织、烟草、棉花协调工作小组

主要任务是：配合有关部门调查研究棉花生产、收购、分配、调运中的重大问题，并做好协调工作；研究原棉提价后对纺织工业带来的问题及消化的有关政策措施；会同纺织、外贸、棉花、商业、银行等部门完成周期性的清理“三角债”工作等。

#### (六) 产品技术、质量“八五”上等级规划协调工作小组

主要任务是：以产品为龙头编制重点企业、重点产品“八五”末技术、质量上等级规划，研究并组织实施产业结构、产品结构调整，提出若干种有战略意义的牵头产品；负责企业技术进步和科技成果产业化，形成规模经济；组织以产品为龙头的企业组织结构调整；提出“产、学、研”结合的具体办法和意见，提出科技成果转化、消化吸收、国内外技术协作的具体办法等。

#### (七) 党政机关办经济实体脱钩协调工作小组

主要任务是：会同工商、体改等部门研究和制定全省党政机关与所办经济实体脱钩工作的安排意见；对党政机关办企业进行调查、摸底、分析并提出相应对策和措施；协调、敦促、检查党政机关与所办经济实体脱钩工作；及时做好全省党政机关与经济实体脱钩工作进展情况的下情上报和上情下达等。

#### (八) 经济管理改革政策研究协调工作小组

主要任务是：及时了解掌握金融、财政等配套改革措施的主要内容和方式方法及付诸实施的时间进展；参与研究、制定全省贯彻中央配套改革措施的实施办法，并加强与有关部门联系，向委内各工作小组传递信息；深入企业调查了解对配套改革措施台出的反应意见，具体分析企业的承受能力；从省上和企业内部两个方面提出所应采取的对策措施，并向有关部门及时提出建议，反映问题，供决策参考；负责协调、督促、检查工交、财贸系统贯彻落实改革配套措施的情况，制定贯彻落实改革配套措施的办法、方案等。

#### (九) 市场建设协调工作小组

主要任务是：了解掌握全省商品市场建设情况、问题以及发展势态和采取的措施办法，并提出相应对策；根据市场发展动态和存在的问题，协调有关部门共同研究提出改进措施，制定相应的办法和地方法规，强化市场管理机制，建立新的市场交易秩序；负责市场服务体系的建设，重点研究加强市场信息服务体系、科技服务体系和购销服务体系建设，协调解决全省工农产品流通不畅问题；调查了解大中型批零网点及设施建设情况和存在的突出问题，并提出相应对策措施；负责全省流通企业的统计、财务报表的搜集、整理、分析，为领导决策

提供服务等。

#### (十)副食品产销协调工作小组

主要任务是:调查了解猪、羊、牛等肉食品产、供、销情况,及时掌握省内外市场动态及趋势和存在问题,并提出宏观对策措施;调查了解蔬菜生产及市场形势,研究分析冬储冬运及外调中可能出现的问题,提出应对措施,做好协调服务;针对当前玉米、麸皮等主要饲料价格变化和肉、蛋等市场价格上扬及饲料业经营困难大的实际情况,进行调查、分析和论证,并提出措施办法;负责安排下达副食品扶持专项资金,检查了解扶持项目的进展情况,抓紧收回两年期委托贷款等。

#### (十一)行业管理协调工作小组

主要任务是:贯彻国家有关产业经济方面的政策和方针;参与制订全省有关产业经济方面的政策方针,并会同有关部门进行协调监督;会同有关部门制定和协调全省工交、商贸方面的专项产业政策和监督检查;调查经济运行中产业政策方面的有关新问题新情况,会同有关部门提出办法和措施;负责调查、协商,并能进行建材、医药等行业行政职能的移交衔接工作,协调解决移交过程中的有关问题,并逐步负责实施其相关的行业行政职能;逐户理顺并衔接建材、医药等行业的行政职能;会同有关部门提出加强行业管理办法和措施意见,并负责组织实施监督;调查协调建材、医药等行业行政职能移交后出现的行业管理方面的新问题,并提出办法及措施意见;会同有关部门负责全省建材、医药等行业市场管理。

#### (十二)对外经济贸易、机电产品进出口协调工作小组

主要任务是:贯彻落实国家关于对外贸易、经济合作、机电产品进出口政策措施和管理办法;负责参与研究改革目前外贸出口计划管理体制方案并组织实施,协同有关部门编制全省外贸出口规划,负责制定全省机电产品进出口规划和年度计划并组织实施;负责全省机电产品进出口的组织、审批、协调、检查工作,指导工业品生产企业、自营进出口企业、机电产品出口外贸公司、“三资”企业的出口创汇业务及生产体系建设;负责办理全省机电产品出口生产企业,外贸公司、经贸系统业务人员因公出国任务件的审批手续;负责审核、申报机电产品出口生产企业扩大机电产品出口专项贴息贷款立项并检查其使用情况,负责落实年度机电产品出口地方政府留成外汇调剂、使用;协调全省工业品出口生产企业国(境)外“信息网、销售网、服务网”建设,会同有关部门做好出口企业国(境)外“设点办厂”在项目审批、物资进出、人员出入、资金通道、外汇留成等方面的工作;负责参与指导、协调全省工业产品出口生产企业的对外经济合作。

#### (十三)房产协调工作小组

主要任务是:负责省经贸委(包括原省经委、财办、外协委及所属单位,下同)房产的管理工作;负责省经贸委房改工作,组织做好原三单位及所属部门房改方案的申报工作,组织制定售房方案;负责原省经委房产清理工作;负责制订省经贸委房产及配套设施年度修缮计划,并组织实施;负责处理省经贸委与外单位的产权关系。

## 二、正式组建完成后的省经贸委

1994年11月28日,《陕西省经济贸易委员会“三定”方案》明确了省经贸委是省政府管理国民经济和协调日常经济运行的综合部门。主要职责是:

(1)参与全省国民经济发展战略、发展目标、中长期规划、年度计划和研究编制工作。根

据中长期规划提出的总量控制指标,搞好需求总量平衡衔接。会同有关部门组织编制、下达、监督实施工交、商贸年度经济运行调控计划方案,负责年度计划的实施。掌握省内外、国内外经济信息,为省政府经济决策和企业、社会服务。(2)负责组织、协调当前经济运行,并对宏观经济进行分析、监测和预测。研究与掌握经济政策和经济信息,综合运用财政、金融、信贷、利率、汇率、关税、进出口控制、物资储备等经济手段和经济杠杆以及法律手段和必要的行政干预,对经济运行进行宏观调控。重点抓好总量平衡、结构调整、工交生产和运输衔接、市场培育、物价控制、内外贸衔接、企业技术进步的综合协调。负责协调工交、商贸企业经济运行中的能源(煤、电、油、气)、交通运输平衡衔接,综合分析经济运行态势、市场供需平衡和价格、产销、资金、外汇平衡等,采取有效措施,促使工交、商贸企业生产的速度和效益相统一。参与组织协调工交、商贸系统抗灾救灾工作,协调工交、商贸企业安全生产方面的有关问题。(3)参与制定和实施全省产业政策总体规划及产业结构政策和产业区域政策;会同有关部门制定、协调有关经济政策,主要是产业组织政策、产业技术政策以及工交商贸专项产业政策,并组织实施和监督检查。研究和分析国家经济政策和改革措施对全省经济的影响以及全省经济发展战略、方向和模式,提出对策措施和实施意见建议。负责经贸系统经济法律、法规知识的宣传和普及,指导、协调企业法制工作以及工交、商贸系统的行政复议工作。(4)负责企业工作。以建立现代企业制度为方向,负责企业改革试点工作,组织制定企业改革总体方案并组织实施,贯彻实施《企业法》《公司法》《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和《国有企业财产监督管理条例》,协调解决企业改革中的问题。会同有关部门组织、引导企业开展组织结构调整,组建以产权为纽带、产品为龙头、多元化经营的大型企业集团,发挥整体优势,形成规模经济。参与有关部门对“三资”企业的立项、可行性研究和合同、章程的审查;负责指导全省的企业管理,负责大中型企业类型等级划分;审核除金融、外贸专业以外的全省性公司(集团)。负责国有企业改制工作。(5)归口管理企业技术进步工作,负责质量和技术改造政策方面的宏观管理。负责编制、下达并组织实施以技术改造、技术引进和新技术、新产品开发推广为主要内容的技术进步中长期规划和年度计划;负责省管限额以上技术改造项目的审批、国家限额以上技改项目的报批、军转民技改项目的立项审批、计划安排和竣工验收工作。组织协调编制和实施全省产品质量战略、规划、年度计划,指导、协调有关部门及企业质量管理工作。负责组织协调有关部门打击制售假冒伪劣商品,实施名牌战略,培育和扶持名牌产品。(6)根据国家有关政策,履行政府对医药、建材行业的行政职能并负责行业管理;联系指导有关行业协会。归口管理经贸系统的第三产业和全省的稀土行业工作。负责制订并实施全省资源节约、综合利用规划(包括技术改造和农村能源专项贷款及引进项目),指导和推动企业资源节约和综合利用工作。(7)参与省财政金融计划的编制,综合协调经济运行中涉及财政、金融领域的政策性问题,提出调整建议。根据全省经济发展目标、年度财政计划和信贷计划,负责企业与财政、金融部门间生产资金、重大技改项目、重要农副产品收购资金的衔接和协调。掌握、分析经贸企业的资金运行动态,提高资金利用率,增加效益。引导企业扭亏增盈。(8)负责市场建设和流通工作。对全省生产要素市场和商品市场的培育、建设和发展,提出中近期规划、计划并会同有关部门组织实施;协调、监督市场建设和运行中的重大问题。根据科学预测,提出调整社会商品结构的实施方案,加强市场的宏观调控;对关系国计民生的生活必需品和重要生产资料进行宏观管理和监

控;负责农副产品产销的协调工作,引导发展重要副食品贸、工、农一体化,产、供、销一条龙经营。(9)负责协调内贸、外贸的平衡与衔接,会同有关部门研究提出全省进出口商品结构的政策措施,并组织实施和检查;归口管理机电产品进出口工作。贯彻落实国家对外贸易与经济合作的政策措施,负责指导全省工业品出口生产体系建设和企业出口业务的开展,促进全省出口市场和出口产品多元化,扶持出口重点行业、企业和产品。负责自营进出口企业的申报、许可证核发和出口配额的管理,组织经贸企业对外招商引资,扩大开放。组织编制机电产品进出口长远发展规划和年度计划并组织实施。负责全省机电产品的进出口管理、控制、协调和审批工作;负责由国家审批进口的机电产品的初审和转报工作。承担国家扶持机电产品出口技改专项贷款和立项审核、报批及使用中的检查监督工作。组织、管理全省机电产品进出口招标工作。负责办理工交、商贸企业人员因公出国的审批手续。(10)负责研究拟订全省开展经济技术协作的有关政策和办法,编制经济技术协作的规划、计划并组织实施。组织区域经济协作,发展省际及省内各地市间的经济技术协作活动。综合协调横向联合项目,负责向国家有关部门申请横向联合专项资金贷款。归口管理外省市、中央部属单位驻陕办事处。(11)负责经贸系统经济管理干部和企业干部培训,企业工程技术人员继续教育工程。配合有关部门开展工交、商贸企业职工职业道德教育工作。(12)承担口岸和交通战备管理任务。

按省政府规定,管理省技术监督局、省烟草专卖局、省食品工业协会以及本委直属企业、事业单位,领导省经济管理干部学院和省财贸管理干部学院。

省经贸委 19 个处室的职责:

**办公室** 负责承办本委机关的党政文秘、提案、信访、机要、档案、保密、保卫、计划生育等方面工作;负责本委内部重大政务活动的组织,委党组部署工作的检查、落实;负责本委机关的行政、后勤、接待、财务、车辆、房地产及其他固定资产管理工作;负责管理本委直属事业、企业单位的有关工作。

**政策法规处** 负责组织拟订全省经济、贸易等方面的综合性法规、政策,并在发布施行后督促执行;指导经贸系统的普法工作和企业的法律顾问工作;承办本委的行政复议与应诉。负责全省经贸系统落实国家和本省各项经济政策的监督、检查工作;参与对本委内部有关处室经办的经济政策、规章的审核工作。

**行业管理办公室(陕西省医药管理办公室)** 负责医药、建材行业政府行政管理职能的行使和行业管理工作,协调解决有关行业在经济运行中的重大问题;负责全省医药、建材、烟草工商企业的布局定点,并按有关规定颁发和管理生产(经营)合格证、许可证;负责医药商标登记、产品广告审查,参与审批省管医药产品价格;负责医药行业政策性扶贫资金的申报和管理。负责组织实施全省散装水泥推广工作。

**经济综合与研究处** 负责拟订并下达工业、交通、商业、外贸的年度调控计划方案;负责综合分析、监测经济运行情况,对运行中的重大问题提出对策和建议。参与国民经济发展战略目标的研究、拟订,参与中长期经济、发展规划和年度计划的编制工作。负责编制工交、商贸报表及建材、医药行业各种报表。负责全省工交、商贸发展战略、发展规划和本委中长期工作思路的研究,为领导提供决策依据;负责起草本委内部涉及经济贸易工作全局性的重要文件、报告和领导的重要讲话;组织开展新闻发布活动和经济宣传工作。

**经济运行处** 参与编制年度经济运行计划和调控方案,负责组织各地市、各部门、各行业实施;掌握工交生产和流通运行情况,负责综合协调工交、财贸系统经济运行中的重大问题;负责重要物资和商品的紧急调度工作;负责当年准备物资和生产调度专项资金、外汇的审查工作。

**交通邮电处** 参与编制年度经济运行计划和调控方案,检查、监督交通运输和邮电部门的计划实施;负责协调重要物资和商品的紧急调运工作;综合协调铁路、公路、水路、航空、邮电通讯等方面的衔接工作。

**企业处** 负责组织制订和实施企业改革方案,协调解决企业改革中的重大问题,总结推广经验;负责企业经营管理政策的拟订并组织实施;负责推进转换国有企业经营机制,建立现代企业制度;负责组织审核除金融、外贸专业以外的全省性公司(集团);负责全省国有企业改建为公司的审批工作;指导企业管理,负责城镇集体企业、乡镇企业、第三产业的宏观管理和指导工作;负责大中型企业划分类别等级的工作。

**技术改造处** 负责综合管理和协调企业技术改造和技术引进工作,组织编制、下达企业技术改造投资和技术引进的中长期规划和年度计划并组织实施;负责省管限额以上技术改造项目的审批和国家管理的限额以上技术改造项目的报批工作;会同有关部门研究、协调与推进企业技术进步相关的财政、信贷、税收、投资担保等方面的问题;参与投融资体制改革工作;参与拟订和协调有关技术进步的法规及改革工作。

**技术质量处** 拟订促进科技与生产相结合、增强企业技术开发能力的政策措施;鼓励和扶持大中型企业建立技术开发中心;负责编制下达新产品开发试产、新技术应用与推广、重大技术引进的消化与吸收以及重大技术装备项目的规划和计划,并负责组织实施和鉴定验收;推动技术市场工作;组织“产、学、研”联合攻关活动;负责全省工交、商贸系统有突出贡献专家的评审工作;负责组织制定和协调全省质量规划和年度计划的实施;指导和协调有关部门及企业强化质量管理工作;组织协调有关部门打击制造和销售假冒伪劣产品的违法行为;实施名牌战略,扶持名牌产品。

**外经外贸处** 会同有关部门制订对外经济贸易的中长期规划和年度调控方案,负责协调解决工交、商贸企业涉及外贸工作中的问题;负责企业利用外资工作;负责出口生产企业外贸出口配额招标的组织工作;参与拟订对外经济贸易的综合性政策、法规及外贸体制改革方案的配套办法,并监督执行;参与“三资”企业的立项审批和协调管理工作;会同有关部门审核与报批生产、物资、商业企业自营进出口权的申请;收集、整理并及时反映国外经济贸易信息,开展调研工作。

**能源与资源节约利用处** 组织编制资源节约和综合利用技术改造示范项目的专项、农村能源专项贷款及引进项目计划,并监督执行;参与制定全省资源节约、综合利用、环境保护等方面的规划、法规、政策并组织实施;负责协调发、供、用电中涉及发、供电部门和用电部门、单位间的重大事宜,在电力、电量严重不足时协调保证计划用电;会同有关部门协调解决煤、电、油、气等能源供求方面的问题;负责工交、商贸企业的设备管理工作;会同有关部门组织以节能降耗为主要内容的设备改造;归口管理稀土行业、省“三电”办(陕西省计划用电、节约用电、安全用电办公室)、省木材节约办的的工作。

**人事教育处** 归口管理全省企业干部和经济管理干部的培训工作;会同有关部门制定

全省企业干部和经济管理干部的中长期培训规划,负责制定年度计划并组织实施;拟订有关干部培训的法规、政策和措施并组织落实;开展同其他国家之间有关人才培训的合作与交流,指导企业引进国外智力工作;会同有关部门组织开展企业职工职业道德教育活动;指导本委领导的经济管理干部学院、财贸管理干部学院以及各类经济干部(企业)培训中心的工作;组织本委所属单位贯彻执行《国家公务员暂行条例》及党和国家的人事、干部、劳资政策;根据党组决定,制定本委机关公务员、工勤人员及系统内人事、干部、劳资管理办法并组织实施;负责全省工程系列、经贸系统经济系列专业技术职称的评审工作;归口管理经济口因公出国人员政审工作;按干部管理权限管理并指导本委管理的局、行业协会、学院的人事、劳资工作;负责离休老干部和退休职工的管理、服务工作。

**市场建设与流通处** 负责研究拟订全省流通领域的综合性政策、法规,并组织实施;协调指导全省市场的培育和建设,规范并监督流通秩序;负责组织重要农副产品、工业消费品和生产资料批发市场的建设;审批区域性、边贸性市场建设和重大项目、中外合资网点的立项;协调解决市场建设与发展中的重大问题;负责商办工业企业技改项目的审查与立项;安排和管理市场、网点设施建设及商办工业技改资金;负责分析市场动态及发展趋势,会同有关部门编制和实施商品年度调控方案;参与和指导流通体制、流通企业等方面的改革;参与制定内贸企业发展外向型经济的政策措施。

**财政金融处** 负责综合协调经济运行中涉及财政、金融领域带有普遍性的重大问题;研究分析经济运行中的资金流向和使用效益情况,提出对策和措施,并参与组织实施;负责指导和综合协调企业的扭亏增盈及清欠工作;参与财政、金融、投资体制改革方案及其宏观调控政策措施的研究和拟订工作;会同有关部门编制财政金融年度实施计划和调控方案。

**陕西省交通战备办公室** 负责组织落实中央军委、国务院及兰州军区下达的有关交通战备工作的方针、政策和各项任务;归口管理全省交通战备工作;负责组织编制全省交通战备工作的战略规划和年度实施计划,督导有关地市和部门完成交通战备工作的具体任务;建立全省交通战备资料、数据库;协调解决工作中的重大问题。

**陕西省口岸办公室** 负责落实国务院关于口岸工作的政策、法规,归口管理本省的口岸工作;负责制定全省口岸开放规划,解决口岸工作中的重大矛盾和问题;负责过境(出口)车辆的登记管理;对联检单位的违纪案件进行检查、处理;指导全省二级口岸的管理工作;组织协调本省涉外空港、陆港和江河口岸的管理工作;组织联检单位开展社会主义精神文明共建活动。

**陕西省机电产品进出口办公室** 负责制订全省机电产品进出口的中长期发展规划和年度计划,并组织实施;负责拟订本省机电产品进出口的政策、法规及体制改革方案,并监督执行;推进出口产品生产企业的工、贸结合,扩大出口;负责全省机电产品进出口的组织协调、检查监督和纠纷的裁决;负责国家扶持机电产品出口技术改造专项贷款的立项审核、报批和资金使用中的检查监督;负责办理机电出口生产企业、外(工)工贸公司的业务人员因公出国审批手续;会同有关部门承办有关机电方面同外国政府及部门之间多边、双边合作中的外事工作;开拓国际市场,参与组织招商引资、对外经贸活动。

**陕西省经济协作办公室** 负责会同有关部门研究拟订发展全省横向经济联合与协作的长远规则和年度计划,并组织实施;管理省际和省内地区间的区域联合,协调解决联合中出

现的问题;组织省内重点产品(“拳头”产品、“龙头”产品、名牌产品)协作配套,促成规模经济;组织有关部门及企业赴外省市考察、洽谈、开展协作,为全省引进资金、技术和人才;负责外省市及中央部属单位驻陕办事处的管理和业务指导工作。

**陕西省农副产品产销协调办公室** 负责组织农副产品产销规划的制定和有关政策的落实,协调解决产、销、调、存、加工中的重大问题;负责组织主要副食品基地建设,引导贸工农、销供产一体化经营,推动和发展各类生产者和经营者协会开展工作;分析研究农副产品产销情况,及时提出宏观协调措施建议,并督促检查落实;参与研究粮棉油及重要副食品的储备及风险基金制度的建立,并对基金使用和管理情况进行监督;负责全省冷储规划布局,审查大型冷库立项;安排和管理副食品专项扶持资金;参与和指导农村流通体制改革等。

### 三、省委工业工作委员会

1998年8月,根据《中共陕西省委关于组建中共陕西省委工业工作委员会的通知》,省委工业工委为省委的派出机关,与省经贸委合署办公。

#### (一)主要职责

对工业系统党组织贯彻执行党的路线、方针、政策情况进行督促、检查和指导。负责工业系统党的建设,指导所属系统党组织切实加强党的基层组织建设和党员队伍建设。抓好工业系统领导班子组织建设和思想政治建设,做好企业经营管理者队伍建设的调查研究和宏观指导。负责工业系统思想政治工作、精神文明建设和社会稳定工作。负责工业系统纪检、监察工作和党风廉政建设。指导工业系统老干部工作、统一战线工作和工、青、妇等群众团体工作。完成省委交办的其他工作。

#### (二)省委工业工委的干部管理权限及程序

协助省委管理工业系统省管领导干部。其程序一般由省委工业工委推荐、考察、提名,经省委组织部审核后,报省委常委会讨论决定,按程序任免。省委管理的生产经营性企业领导班子成员副职及其相应职务领导人员,授权省委工业工委管理。负责中央驻陕工业口(不含国防工业系统)领导干部的协管工作。中央有关部委征求省委意见时,由省委工业工委研究提出意见,报省委组织部按规定程序审批后统一回复。

#### (三)省委工业工委的党组织隶属关系

省委工业工委协助省委管理以下单位党组织:省机械工业局党组、省电子工业局党组、省石油化学工业局党组、省冶金工业局党组、省轻工业局党组、省煤炭工业局党组、省技术监督局党组、西安铁路分局党委、铁一局党委、铁二十局党委、安康铁路分局党委、中铁建驻西北办事处党委、省烟草专卖局(中国烟草总公司陕西省公司)党组、省有色金属工业管理局(中国有色金属工业西安公司)党委、中国石油天然气总公司西北石油管道指挥部党委、4400厂党委、省黄金管理局(陕西黄金公司)党组。省委授权省委工业工委领导以下单位党组织:省医药总公司临时党委、省建筑材料工业总公司临时党委、省纺织工业总公司党委、省煤炭运销(集团)有限责任公司(待成立党组织)。党的隶属关系调整后,具体管理办法由省委组织部根据党的章程另行规定。

#### (四)省委工业工委协管和授权管理的干部

协管和授权管理的干部:省机械工业局、省电子工业局、省石油化学工业局、省冶金工业局、省轻工业局、省煤炭工业局、省技术监督局、省医药总公司、省建筑材料工业总公司、省纺



织工业总公司、省煤炭运销(集团)有限责任公司的副厅局级以上领导干部。长岭黄河集团有限公司、渭河化肥厂、黄河工程机械集团有限责任公司、陕西天王兴业集团有限公司、秦川机床集团有限公司、五环(集团)实业有限责任公司、陕西建设机械(集团)有限公司、陕西精密金属(集团)有限责任公司、西安杨森制药有限公司(中方董事长)、陕西秦岭水泥实业(集团)有限责任公司、西仪集团有限责任公司、西安制药厂、陕西宝光集团有限公司的领导班子正职。省委授权管理的生产经营性企业领导人员:长岭黄河集团有限公司、渭河化肥厂、黄河工程机械有限责任公司的领导班子副职及其相应职务领导人员,由省委工业工委代省委管理。省委组织部管理的工业系统局(总公司)组织人事(政治)处长,由省委工业工委代行审批。协管的中央驻陕单位领导干部:西安铁路分局、铁一局、铁二十局、省烟草专卖局(中国烟草总公司陕西省公司)、省有色金属工业管理局(中国有色金属工业西安公司)、中国石油天然气总公司西北石油管道指挥部、4400厂、省黄金管理局(陕西黄金公司)的副厅局级以上领导干部。

#### 四、2000年调整后的省经贸委

2000年9月5日,省政府正式批准《陕西省经济贸易委员会职能配置内设机构和人员编制规定》,明确省经贸委是省政府负责调节近期国民经济运行的综合经济部门,并对其职能进行了调整。

##### (一) 职能调整

划出的职能:将实施名牌产品的认定,组织协调打击假冒伪劣产品等质量管理职能交给省质量技术监督局;将药品生产流通的监管职能交给省药品监督管理局;将参与组织协调外交、商贸系统抗灾救灾职能交给省政府办公厅。

划入的职能:制定产业政策和调整产业结构、指导企业和商业性金融投资方向的职能。原省商务厅、机械工业局、石油化学工业局、冶金工业局、轻工业局和省黄金管理局、纺织工业总公司承担的行政职能及行业管理职能。西北电管局和省电力局、省农电管理局承担的全省电力工业行政职能和行业管理职能;省水利厅承担的水电建设方面的行政职能。原省劳动厅承担的安全生产综合管理职能和职业安全、矿山安全管理职能。原省经济体制改革委员会承担的国有工交商贸企业股份制公司改制审核和指导企业改革与发展职能。审核大型企业和企业集团稽察特派员的稽察报告职能。原省国有资产管理局承担的组织实施国有企业财产监管的职能。省工商行政管理局承担的研究制定全省广告业政策和发展规划的职能。省对外贸易经济合作厅承担的外贸货运协调的职能。

转变的职能:不再审批企业利用自有资金和商业银行贷款建设的项目,改为项目登记备案制;不再编制下达年度调控方案,改为编制近期经济运行调控目标与政策;逐步将企业自营进出口审批制度改为登记备案制度;不再审批除国有独资公司以外的全省性公司(企业集团),改为按国家和省上规定的条件实行自动工商登记制度。

##### (二) 调整后经济贸易委员会的主要职责

1. 监测、分析全省国民经济运行态势,调节国民经济正常运行;编制并组织实施近期经济运行调控目标、政策和措施,组织解决经济运行中的重要问题并向省政府提出意见和建议。

2. 根据国家有关规定和陕西省经济发展实际,组织拟定、实施省上的产业政策,监督、

检查执行情况;指导产业结构调整,提出重点行业、重点产品的调整方案;拟定全省名牌战略规划、计划、方案和措施并组织实施,提出陕西名牌产品推荐名单报省名牌战略指导委员会讨论确认;扶持名牌产品发展;联系工商领域社会中介组织并指导其改革与调整。

3. 组织拟定工业、商贸方面的综合性法规和政策并监督检查;收集、整理、分析和发布经济信息。

4. 组织拟定全省商贸、机械、石化、冶金、轻工、纺织、医药、建材、黄金、电力行业规划和行业法规,实行政务管理和行业管理。指导省手工业合作社联合社的工作。

5. 研究和规划竞争性行业投资布局,定期公布项目投资引导目录;指导除政府拨款以外的工商企业投资和商业银行贷款的方向,进行项目的登记备案和监督,纳入省发展计划委员会的总量平衡;负责对财政债券支持的重点技术改造项目资金使用情况的监督检查和项目督查人员的日常管理;研究拟定利用外资有关政策,指导工商企业利用外资(包括外商直接投资项目),制订工商领域的外商投资产业指导目录并进行监督,提出工业、商业企业利用国外贷款的投向;研究制定国有企业向外商转让资产、股权、经营权的政策并实行监督;指导企业开展国际化经营,组织协调当年企业海外投资规划的实施。

6. 研究和指导流通体制改革,培育发展和完善市场体系,拟定规范流通秩序和市场规则的法规、政策,推行电子商务等现代营销方式;监测分析市场运行和重要商品的供求状况,加强宏观调控;组织协调本省产品国际、国内展销和全国性在陕招商引资商品交易会,提高产品市场占有率;依据国家有关规定,组织拟定和协调我省内外贸政策和进出口政策。负责全省重要工业品、原材料的进出口管理,协调外贸货运;归口管理机电产品进出口工作,贯彻落实国家对外贸易和经济合作方针政策,组织编制机电产品进出口长远规划和年度计划并组织实施,负责全省机电产品进出口的管理、控制、协调和审批工作,指导机电产品出口生产体系建设和企业出口业务的开展;负责全省典当行业管理;负责工业、内贸行业和产业项目、室内装饰工程、进出口机电产品及设备采购的招投标活动的监督执法。

7. 负责企业工作,对各种经济成分的企业实行宏观管理和指导,规范企业行为规则;研究拟定全省国有企业改革的方针、政策和企业体制改革方案,推进现代企业制度的建立;研究发展大型企业和企业集团的政策、措施,指导国有企业实施战略性改组;负责国有工商商贸企业股份制、股份合作制等公司改制审核;参与指导企业直接融资工作;指导国有企业的管理、扭亏和减轻企业负担工作,指导中小企业的改革与发展;组织管理企业内部的法律顾问工作;指导并协调企业管理人员的培训。

8. 加强对国有企业财产的监管,研究提出本省国有企业财产监督管理的政策、法规并组织实施;提出需由省政府派出稽察特派员的国有企业名单,审核稽察特派员提出的稽察报告。

9. 研究提出促进全省企业技术进步的方针、政策,指导技术创新、技术引进、重大装备国产化和重大技术装备研制,归口管理、监督本省新产品、新技术鉴定工作;指导资源节约和综合利用,组织协调工业环境保护和环保产业发展。

10. 负责研究拟定全省开展经济技术协作的政策和办法,编制经济技术协作规划、计划并组织实施,组织和协调区域经济协作、省际及省内各地市间的经济协作活动,归口管理外省市、中央部属单位驻陕办事处。

11. 负责全省安全生产综合管理和职业安全、矿山安全、铁路道口安全管理工作,指导全省安全生产,协调处理重大安全事故;承担联合国禁止化学武器公约在陕西省的履约有关工作。

12. 负责落实和协调信息与新兴产业的政策研究、产业规划、产品开发、技术改造、技术引进等工作;负责研究制定陕西省广告业政策和发展规划。

13. 负责室内装饰业的行业管理;负责包装行业管理;负责全省汽车生产目录、老旧汽车更新、物资再生资源、畜禽定点屠宰的管理工作。

14. 承担口岸和交通战备管理任务。

15. 开展国际交流合作;负责本委机关、直属单位人事劳资管理和系统高级技术职称的评审工作;归口管理经贸系统干部培训和技术人员继续教育;配合有关部门开展企业职工职业道德教育。

16. 根据省政府规定,管理省烟草专卖局、省食品工业协会以及本委直属事业单位。

17. 承办省政府交办的其他事项。

根据上述职责,经济贸易委员会设 19 个职能处(室)、3 个办事机构和 5 个行业管理办公室。

19 个职能处(室)具体职责:

**办公室** 委机关政务工作,制定机关工作制度,负责重要会议的组织 and 会议决定事项的督办;负责人大建议和政协提案的办理;负责文秘与公文管理、办公自动化、政务信息、机要、保密、档案、信访、保卫和接待工作;负责委机关财务和资产管理等行政事务工作;指导委直属单位国有资产管理工作。

**人事与培训处** 负责委机关和直属单位的机构编制、干部人事、劳动工资、出国政审及专业技术职务的管理工作;承办委党组管理的领导班子和领导干部的考察、选拔、任免和日常管理工作;组织实施目标责任制和考核、奖惩工作;负责全省企业管理人员的培训和委机关、直属单位干部职工教育培训及人才开发工作;组织开展机关和直属单位思想政治工作,指导精神文明建设。负责离退休人员的管理工作。

**政策法规处** 负责全省经济贸易方面综合性经济法规的起草和协调;对经济法规的执行情况进行监督、检查;承担本委的法律顾问、行政执法、行政复议与应诉工作;组织管理本省企业法律顾问工作;审核本委制订的法规性文件;承办减轻企业负担的有关工作。

**综合处** 综合分析近期全省国民经济运行和产业发展的重大问题,提出意见和建议;研究提出近期全省经济运行调控目标、政策和措施;对经济运行中涉及财政、金融的政策性问题和资金情况进行分析和研究并提出建议;起草重要文件、报告;承担对外宣传和新闻发布工作;收集、整理、分析和发布经济信息,负责编辑《陕西经济》;负责全省典当行业管理。

**产业政策处** 组织落实国家产业政策;组织拟订本省的产业政策,研究提出全省产业发展方向、重点发展的行业和利用外资有关政策,监督、检查产业政策实施情况,协调解决执行中的重大问题;研究提出全省重点企业名单;联系工商企业的行业协会、商会等社会中介组织,指导其改革和调整;负责信息与新兴产业的政策研究、产业规划及促进产业发展的措施建议;审查和推荐国有企业债转股;承担全省包装行业管理工作;研究制订全省广告业政策、

发展规划和措施并组织实施。

**经济运行处(陕西省铁路道口安全管理办公室)** 负责监测、分析全省经济运行态势,组织解决经济运行中的重大问题;协调年度全省工业经济发展目标的实施;组织重要物资的紧急调度和综合交通协调工作,提出动用省上储备物资的建议;指导企业的扭亏增盈工作;组织协调军工科研生产和军转民的有关问题;承担外贸货运的协调工作;负责全省铁路道口安全管理工作。

**投资与规划处** 指导工业、商贸行业管理机构拟订行业规划,研究提出重点行业生产布局、重点产品结构的调整方案并组织实施;指导工商企业、金融机构及社会资金的投资方向,协助企业融资;研究拟订项目备案制的具体措施和办法并指导实施;对上市企业的资金投向进行监督;指导工商企业利用外资(包括外商直接投资项目),提出工商领域外商投资产业指导目录并进行监督;提出工商企业利用国外贷款的投向;提出鼓励企业技术改造的有关政策并组织实施;负责重点技术改造项目督查工作和督查人员的日常管理工作。

**企业改革处** 对全省各种经济成分的企业实行宏观管理和指导,规范企业行为规则;研究提出促进全省国有企业改革的方针、政策和企业体制改革方案,推进现代企业制度的建立;指导和协调国有企业实施战略性改组;组织实施兼并破产、减员增效工作,配合有关部门实施再就业工程;负责国有工交商贸企业股份制、股份合作制等公司改制审核工作;指导国有企业的管理;研究提出发展大型企业和企业集团的政策、措施,审核报批国有独资企业集团;按照国家企业规模类型的划分标准,组织实施和认证工作;研究草拟本省国有企业财产监督管理的政策、法规并组织实施;提出需由省政府派出稽察特派员的国有企业名单,审核省政府派出的稽察特派员提出的稽查报告。

**中小企业处** 负责提出全省中小企业的扶持政策;指导中小企业改革与发展,组织中小企业对外合作;指导并规范中小企业股份制、股份合作制改革及直接、间接融资工作;促进和健全中小企业服务体系;研究提出促进本省非公有制企业发展的政策措施并组织实施。

**市场流通处(陕西省农副产品产销协调办公室)** 培育发展和完善市场体系,研究和指导流通体制改革,提出维护流通秩序的法规、政策;监测分析市场运行和重要产品的产销状况并组织调控;拟定工贸结合、内外贸结合的政策措施并组织实施;组织协调本省产品国际、国内展销和全国性在陕招商引资商品交易会,提高本省工业产品市场占有率;负责指导重要农副产品、工业消费品和生产资料批发市场的建设,协调解决市场建设与发展中的重大问题。

**陕西省经济协作办公室** 会同有关部门研究拟订发展省际、省内地区间经济联合与协作的规划和年度目标,并组织实施;协调解决经济联合与协作中出现的重要问题;组织省内重点产品协作配套,促成规模经济;负责外省市及中央部属单位驻陕办事处的管理。

**技术进步与装备处(陕西省名牌战略指导委员会办公室)** 研究提出本省企业技术进步、技术引进和重大装备国产化的方针、政策,组织推动技术创新和新产品开发工作;指导和协调重点技术创新项目、重大引进技术消化吸收等项目的实施;指导和推动技术创新机制的建设及产学研联合;指导和协调重大技术装备项目的研制;指导企业技术中心建设和生产过程中的全面质量管理;负责拟定名牌战略的规划、计划、方案和措施并组织实施,提出陕西名

牌产品推荐名单报省名牌战略指导委员会讨论确认;组织协调扶持名牌产品发展的工作。

**资源节约与综合利用处** 负责研究提出本省企业资源节约、综合利用和发展新能源的方针、政策和法规并组织实施;推进以节能降耗、环境保护、综合利用为主要内容的新产品、新技术开发和设备改造;组织协调省内工业环境保护和环保产业发展工作。

**职业矿山安全监察处** 拟订全省关于职业安全、矿山安全方面的政策、法规并组织实施;对职业矿山安全生产、劳动保护等实施监察,负责做好安全生产宣传教育及培训工作;组织行业安全技术评价,推广先进经验;负责监督职业安全、矿山安全事故隐患的治理整顿工作;按规定参与事故调查处理,审核事故结案报告;参与新建、改建重点矿山安全工程与卫生设施的设计审查及竣工验收;指导全省职业矿山安全卫生检测机构的工作。

**电力处** 研究拟订全省电力工业的行业规划、行业法规和经济技术政策,组织制订行业规章、规范和技术标准,实行业管理 and 监督;提出有关电、热价格政策方面的意见;指导农村电气化和小电网建设规划的工作;负责全省水电建设方面的行政管理和行业管理。

**陕西省机电产品进出口办公室** 拟定全省机电产品进出口的中长期发展规划和年度指导性计划,并组织实施;拟订本省机电产品进出口的政策、管理规章及体制改革方案,并监督执行;负责全省机电产品进出口的管理、协调、检查监督和纠纷的裁决;承办全省机电产品、设备国际、国内采购的招投标活动的监督执法工作;办理机电出口生产企业、外(工)贸公司的业务人员因公出国审批手续;会同有关部门承办有关机电方面同外国政府及部门之间多边、双边合作中的外事工作。

**外经外贸处** 负责会同有关部门制订对外经济贸易的政策措施并组织实施,协调解决本省企业涉及外贸工作中的重大问题;拟定国有企业向外商转让资产、股权、经营权以及相关的兼并、承包、租赁工作的有关政策;负责全省重要工业品、原材料进出口的审查、立项、批准和发证;协调解决外商投资企业运行过程中的有关问题;指导企业开展国际化经营,组织协调当年企业海外投资规划的实施;承办反倾销反补贴的省内工作和茧丝绸协调管理工作。

**陕西省医药行业管理办公室** 负责组织拟订全省医药行业的发展规划、行业法规和经济技术政策,组织制订行业规章、规范和技术标准,实行业管理;负责全省医药企业(含新开办药品生产、经营企业)、产品的宏观调控和整体布局、布点工作,参与重点建设项目的规划、设计的审查和竣工验收工作;负责特殊药品的生产、销售计划;管理省级医药储备;负责全省中药材扶持资金的申报、管理;负责全国性或区域性医药商品交易会、展销会、博览会的审查和申报工作;会同财政部门管理省级医药产业专项发展基金。

**陕西省建材黄金行业管理办公室** 负责组织拟订全省建材、黄金工业行业的发展规划、行业法规和经济技术政策,组织制订行业规章、规范和技术标准,实行业管理;协调解决建材、黄金行业经济运行中的重大问题。负责全省建材工商企业的布局定点,并按有关规定颁发和管理生产(经营)合格证、许可证;负责组织实施全省散装水泥推广工作。组织实施黄金生产建设计划,推进黄金企业结构调整,指导企业生产管理;组织对非法采矿的治理整顿;管理黄金专项资金。

3个办事机构的具体职责:

**陕西省人民政府口岸办公室(副厅级规格)** 负责落实国务院关于口岸工作的政策、法

规,归口管理本省口岸工作;负责制定全省口岸开放规划,解决口岸工作中的重大矛盾和问题;负责过境(出口)车辆的登记管理;对联检单位的违纪案件进行检查、处理;指导全省二类口岸的管理工作;组织协调本省涉外空港、陆港和江河口岸的管理工作;组织联检单位开展社会主义精神文明共建活动。

**陕西省交通战备办公室** 负责组织落实中央军委、国务院和兰州军区及省国防动员委员会下达的有关交通战备工作的方针、政策和各项任务;归口管理全省交通战备工作;负责组织编制全省交通战备工作的战略规划和年度实施计划;负责监管全省交通战备物资和设备;督导有关地市和部门完成交通战备工作的具体任务;建立全省交通战备资料、数据库;协调解决工作中的重大问题。

**陕西省安全生产委员会办公室** 综合管理全省安全生产工作,对安全生产行使国家监察职权;起草和组织实施安全生产综合性法规和规章;负责各行业安全生产工作的组织、协调、监督和事故统计,发布安全生产公报;组织实施安全生产检查工作,落实安全生产责任制;组织开展全省安全生产宣传教育活动及安全生产综合管理培训工作;负责重、特大事故隐患的评估、整改工作;参与重大整改项目的设计审查和竣工验收;参加国务院和省政府组织的特大事故调查和处理工作;向省政府和国务院报告全省安全生产综合情况和重大问题;承办省安全生产委员会的日常工作。

5个行业管理办公室的具体职责:

**陕西省机械行业管理办公室** 根据国家机械工业行业发展的方针、政策和法规,开展调查研究,向有关部门提出政策建议,提供信息咨询和技术服务;负责编制全省机械工业行业发展规划;负责全省汽车工业的目录申列及规划、产品发展等管理工作;负责原省机械工业局机关离退休人员的服务工作和人员分流工作;承办省委、省政府和省经贸委交办的维护社会稳定等工作和其他事项。

**陕西省冶金行业管理办公室** 根据国家冶金工业行业发展的方针、政策和法规,开展调查研究,向有关部门提出政策建议,提供信息咨询和技术服务;负责编制全省冶金工业行业发展规划;负责原省冶金工业局机关离退休人员的服务工作和人员分流工作;承办省委、省政府和省经贸委交办的维护社会稳定等工作和其他事项。

**陕西省石油和化学行业管理办公室(陕西省禁止化学武器公约履约领导小组办公室)** 根据国家石油化学工业行业发展的方针、政策和法规,开展调查研究向有关部门提出政策建议,提供信息咨询和技术服务;负责编制全省石油、化学工业行业发展规划。负责办理国家履行《禁止化学武器公约》在陕的有关事务;负责原省石油化学工业局机关离退休人员的服务工作和人员分流工作;承办省委、省政府和省经贸委交办的维护社会稳定等工作和其他事项。

**陕西省轻工纺织行业管理办公室(陕西省手工业合作社联合社)** 根据国家轻工、纺织工业发展的方针、政策和法规,开展调查研究,向有关部门提出政策建议,提供信息咨询和技术服务;负责编制全省轻工、纺织工业行业发展规划;负责全省室内装饰行业的管理、监督和室内装饰企业的资质认证、室内装饰工程招标投标活动的监督执法工作;负责全省手工业行业的管理工作;负责原省轻工业局机关离退休人员的服务工作和人员分流工作;承办省委、省

政府和省经贸委交办的维护社会稳定等工作和其他事项。

**陕西省贸易管理办公室** 根据国家商业、物资行业发展的方针、政策和法规,开展调查研究,向有关部门提出政策建议,提供信息咨询和技术服务;负责编制全省商业、物资行业发展规划;负责原省商务厅机关离退休人员的服务工作和人员分流工作;承办省委、省政府和省经贸委交办的维护社会稳定等工作和其他事项。

### 五、陕西省安全生产监督管理局

2001年4月30日,陕西省安全生产监督管理局正式成立,为省经贸委内设的副厅级行政机构,与陕西省安全生产委员会办公室一套机构,两块牌子。负责安全生产综合管理、安全生产监督检查和省安全生产委员会日常工作。主要职责是:

综合管理全省安全生产工作,依法行使国家安全生产监督管理职权。负责协调解决各地市、各部门安全生产重大问题。按照属地管理及有关授权管理规定,负责中央驻陕单位的安全生产监督工作。指导、协调和监督质量技术监督等有关部门承担的专项安全监察、监督工作。负责起草安全生产方面的地方性综合法规草案和有关政策,拟定安全生产规章、规程和安全技术标准。组织起草、拟定全省安全生产中、长期规划。提出短期安全生产任务、指标及考核目标,进行考核,并向省政府提出奖惩建议。组织开展安全生产监督检查宣传教育,推广先进管理经验及安全科技成果。综合管理全省伤亡事故统计上报工作,分析预测全省安全生产形势,提出对策,并组织实施,代表省政府发表安全生产公告。负责组织、协调和直接调查处理重大安全生产事故,对事故的直接责任人提出处分建议;受省政府委托批复重大事故调查报告。对各行业、各企事业单位的安全生产及劳动保护等工作实施监督。负责各类企业新建、扩建安全工程项目、劳动保护设施及与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的安全监督检查工作,参加新建、改建、扩建工程的安全预评价、设计审查和竣工验收。按规定对建筑企业及劳动保护用品生产企业和经营单位进行安全资格审查。指导、协调全省安全生产检测检验工作,负责对安全生产条件和有关设备(由其他有关部门承担的锅炉、压力容器、电梯、防爆电器等特种设备除外)进行检测检验、安全评价、安全培训、安全咨询等中介机构的资格审查和认定,并负责监督检查。指导、组织事故隐患的评估及重大危险源的监控,并提出督促实施整改方案,对整改项目进行验收。组织对不具备安全生产条件的生产经营单位的查处工作。负责安全生产的培训教育工作和安全生产监督人员培训考核工作。依法组织、指导并监督特种作业人员的考核工作和企业主要经营管理者安全资格考核工作,负责省安全生产委员会的日常工作。

## 第三章 历届省级经贸主管机构党政领导成员

中华人民共和国成立后,陕西省经贸财经管理机构经历了设、撤、分、合等复杂的演变发展过程。由于机构变化较大,领导成员更迭频繁,特将历届省级经贸主管机构的党、政领导成员以表的形式记述。见表6-1、表6-2、表6-3、表6-4、表6-5、表6-6、表6-7、表6-8。

表 6-1 工业经济管理机构党的核心小组、党组领导成员

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
杨玉亭	书记	省财经委	1951.4—1953.2
	副书记	省财经委	1953.2—1955.2
潘自力	书记	省财经委	1953.2—1955.2
张毅忱	委员	省财经委	1951.4—1953.11
	副书记		1953.11—1955.2
谢怀德	委员	省财经委	1951.4—1955.2
张凤歧	委员	省财经委	1951.4—1953.2
李维新	委员	省财经委	1951.4—1953.2
张育民	委员	省财经委	1951.4—1955.2
李世臣	委员	省财经委	1951.4—1955.2
莫钧涛	委员	省财经委	1951.4—1953.2
陈凯	委员	省财经委	1951.4—1955.2
冯绍绪	委员	省财经委	1951.4—1955.2
郭艾正	委员	省财经委	1951.4—1955.2
张维培	委员	省财经委	1951.4—1953.2
管建勋	委员	省财经委	1953.2—1955.2
王治周	委员	省财经委	1953.2—1953.11
王慈	委员	省财经委	1953.2—1955.2
高江	委员	省财经委	1953.2—1953.11
高万英	委员	省财经委	1953.2—1955.2
屈计君	委员	省财经委	1953.2—1953.11
柯平	委员	省财经委	1953.2—1953.11
蒲右铭	委员	省财经委	1953.2—1953.11
蒙照林	委员	省财经委	1953.11—1955.2
惠世恭	委员	省财经委	1953.11—1955.2
陈国栋	委员	省财经委	1953.11—1955.2
陈明	委员	省财经委	1953.11—1955.2
白振华	委员	省财经委	1953.11—1955.2
任相武	委员	省财经委	1953.11—1955.2
曹康侯	委员	省财经委	1953.11—1955.2
惠世恭	书记	省人委工业办	1955.1—1956.11
陶信镛	副书记	省人委工业办	1955.1—1956.11



续表 6-1

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
鲁直	书记	省经济计划委员会	1954.9—1955.3
杨玉亭	书记	省经济计划委员会	1955.3—1956.11
傅子和	副书记	省经济计划委员会	1954.9—1957.1
	书记		1957.1—1958.11
惠世恭	书记	省经委	1959.3—1960.12
			1963.3—1967.2
曹素人	书记	省经委	1960.12—1963.3
邹林光	副书记	省经委	1961.10—1962.4
董实丰	副书记	省经委	1962.4—1966.5
张铁民	组长	省革委会工交办	1977.11—1978.4
惠世恭	副组长	省革委会工交办	1976.10—1976.12
方劼	副组长	省革委会工交办	1977.6—1978.4
冯季涛	副组长	省革委会工交办	1976.10—1976.12
贾晓东	副组长	省革委会工交办	1977.6—1978.4
刘阿珍	副组长	省革委会工交办	1977.6 任命未到职
张铁民	书记	省革委会经委	1978.5—1980.1
方劼	副书记	省革委会经委	1978.5—1980.1
贾晓东	副书记	省革委会经委	1978.5—1980.1
张铁民	书记	省经委	1980.1—1981.11.
孙克华	书记	省经委	1981.11—1983.12
李嘉尤	书记	省经委	1983.12—1987.2
	副书记		1983.6—1983.12
刘建堂	书记	省经委	1987.2—1988.7
			1990.6—1993.7
贾晓东	副书记	省经委	1980.1—1983.6
刘国声	副书记	省经委	1980.1—1982.10
刘春茂	副书记	省经委	1981.2—1982.7
张海南	副书记	省经委	1993.5—1993.7
孟岐山	成员	省经委	1980.1—1982.10
李树春	成员	省经委	1980.1—1980.4
张戈	成员	省经委	1980.1—1983.6
李守智	成员	省经委	1980.1—1981.12
王恩德	成员	省经委	1980.1—1982.5

续表 6-1

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
令狐英	成员	省经委	1980.1—1982.10
冯琬	成员	省经委	1980.6—1985.1
党仲贤	成员	省经委	1980.6—1985.1
萨音	成员	省经委	1981.6—1988.7
杨枫	成员	省经委	1983.6—1988.7
郭放生	成员	省经委	1985.1—1988.7
张中鼎	成员	省经委	1985.1—1988.7
王天凯	成员	省经委	1990.8—1991.11
才玮辉	成员	省经委	1990.8—1991.6
李复兴	成员	省经委	1991.6—1993.7
王瑜彦	成员	省经委	1991.11—1993.7
汪锡恩	成员	省经委	1992.3—1993.7
张甲森	机关党委书记	省经委	1993.5—1993.7

注：根据省委决定，1988年7月—1990年6月撤销了党组。

表 6-2 财贸经济管理机构党的核心小组、党组领导成员

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
张毅忱	书记	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
林茵如	副书记	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
蒙照林	委员	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
郭艾正	委员	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
冯绍绪	委员	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
陈凯	委员	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
刘进芳	委员	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
马师冉	委员	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
王慈	委员	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
张汉武	书记	省人委工商业改造办	1955.1—1956.11
高江	委员	省人委工商业改造办	1955.1—1956.11
严丕显	委员	省人委工商业改造办	1955.1—1956.11
阎子庆	组长	省革委会财贸办	1971.11—1973.12
刘邦显	副组长	省革委会财贸办	1972.12—1973.12
	组长		1972.12—1978.6

续表 6-2

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
刘邦显	书记	省革委会财贸办	1978. 6—1979. 2
	部长		1979. 2—1980. 2
王 慈	成员	省革委会财贸办	1971. 11—1972. 12
	副组长		1972. 12—1978. 6
	副部长		1979. 2—1980. 2
张毅忱	副组长	省革委会财贸办	1973. 12—1978. 6
	副书记		1978. 6—1979. 1
雷德久	成员	省革委会财贸办	1971. 11—1975. 10
刘子隆	成员	省革委会财贸办	1972. 12—1978. 6
张明德	成员	省革委会财贸办	1972. 12—1979. 2
王世俊	成员	省革委会财贸办	1978. 6—1979. 2
	副部长		1979. 2—1980. 2
李应中	成员	省革委会财贸办	1978. 6—1979. 2
	副部长		1979. 2—1980. 2
马 青	成员	省革委会财贸办	1973. 12—1979. 2
何 侠	成员	省革委会财贸办	1973. 12—1979. 2
徐元恒	成员	省革委会财贸办	1973. 12—1979. 2
高 江	成员	省革委会财贸办	1978. 11—1979. 2
薛际春	成员	省革委会财贸办	1978. 11—1979. 2
刘邦显	书记	省财贸委	1980. 2—1983. 6
李应中	副书记	省财贸委	1980. 2—1983. 6
王 慈	副书记	省财贸委	1980. 2—1982. 2
	顾问		1982. 2—1982. 10
吕扬炬	成员	省财贸委	1980. 6—1982. 10
肖志升	成员	省财贸委	1980. 2—1983. 6
李嘉尤	成员	省财贸委	1980. 8—1982. 5
徐元恒	成员	省财贸委	1980. 6—1982. 11
卜一文	成员	省财贸委	1982. 4—1983. 6
冯绍绪	顾问	省财贸委	1980. 2—1982. 10
陈向林	书记	省政府财贸办	1985. 2—1988. 7
葛 涛	书记	省政府财贸办	1990. 6—1993. 7

续表 6-2

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
司南	成员	省政府财贸办	1985.2—1988.7
巨超	成员	省政府财贸办	1985.2—1988.7
			1990.6—1992.12
李长兴	成员	省政府财贸办	1990.6—1993.7
张伟	成员	省政府财贸办	1991.10—1993.7

注:根据省委决定,1988年7月—1990年6月撤销了党组。

表 6-3 经济协作管理机构党组领导成员

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
张振西	书记	省外协委	1985.4—1988.7
			1990.6—1993.5
李树春	副书记	省外协委	1985.4—1988.7
张学成	成员	省外协委	1985.4—1988.7
张冲	成员	省外协委	1985.7—1988.7
张怀宇	成员	省外协委	1990.6—1993.7
陈泽忠	成员	省外协委	1990.6—1993.7
薛明绪	成员	省外协委	1990.6—1993.7

注:根据省委决定,1988年7月—1990年6月撤销党组。

表 6-4 工业经济管理机构行政领导成员

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
马明方	主任(兼)	省财经委	1950.1—1953.3
潘自力	主任(兼)	省财经委	1953.4—1955.2
杨玉亭	主任	省财经委	1950.1—1955.2
张毅忱	副主任	省财经委	1953.3—1955.2
谢怀德	副主任	省财经委	1953.3—1955.2
张汉武	副主任(兼)	省财经委	1954.8—1955.2
时逸之	委员	省财经委	1950.1—1955.2
陈凯	委员	省财经委	1950.1—1955.2
苏自琛	委员	省财经委	1950.1—1955.2
李象九	委员	省财经委	1950.1—1955.2
李维新	委员	省财经委	1950.1—1955.2
韩望尘	委员	省财经委	1950.1—1955.2

续表 6-4

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
张邦英	委员	省财经委	1950.1—1952.8
林勃民	委员	省财经委	1950.1—1952.8
黄子祥	委员	省财经委	1950.1—1952.8
莫钧涛	委员	省财经委	1950.1—1954.1
王复初	委员	省财经委	1950.1—1954.10
孙蔚如	委员	省财经委	1952.8—1955.2
郭艾正	委员	省财经委	1952.8—1955.2
张育民	委员	省财经委	1952.8—1955.2
刘明希	委员	省财经委	1952.8—1955.2
吕剑人	委员	省财经委	1952.8—1955.2
李 硕	委员	省财经委	1952.8—1954.7
李奎顺	委员	省财经委	1954.3—1954.10
王 慈	委员	省财经委	1954.3—1955.2
惠世恭	主任	省工业办	1955.1—1956.11
陶信镛	副主任	省工业办	1955.1—1956.11
杨玉亭	主任	省经济计划委员会	1955.2—1956.10
傅子和	副主任	省经济计划委员会	1954.10—1956.10
	主任		1956.10—1960.12
鲁 直	副主任	省经济计划委员会	1954.9—1955.3
陈 平	副主任	省经济计划委员会	1956.11—1956.12
王治周	副主任	省经济计划委员会	1957.10—1959.3
郭 达	副主任	省经济计划委员会	1958.6—1959.3
惠世恭	主任	省经济计划委员会	1958.11—1961.1
			1963.3—1966.5
曹素人	主任	省经委	1961.1—1963.3
陈 平	副主任	省经委	1958.11—1965.4
张明业	副主任	省经委	1960.8—1965.3
白振华	副主任	省经委	1960.8—1965.3
邹林光	副主任	省经委	1960.12—1962.10
董实丰	副主任	省经委	1962.4—1966.5
任 钧	副主任	省经委	1962.10—1963.9
丁志明	副主任	省经委	1963.9—1966.3
贾晓东	副主任	省经委	1964.7—1966.5

续表 6-4

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
王真	主任	省革委会工交办	1972.12—1975.9
惠世恭	副主任	省革委会工交办	1972.12—1978.4
冯季涛	副主任	省革委会工交办	1972.12—1978.4
赵光正	副主任	省革委会工交办	1972.12—1978.4
方劫	副主任	省革委会工交办	1972.12—1978.4
萧华	副主任	省革委会工交办	1974.4 任命未到职
			1976.10 任命未到职
李林森	副主任	省革委会工交办	1975.5—1976.10
李树春	副主任	省革委会工交办	1975.5—1978.4
贾晓东	副主任	省革委会工交办	1977.6—1978.4
刘阿珍	副主任	省革委会工交办	1977.6 任命未到职
鱼正东	副主任	省革委会工交办	1977.6—1978.4
张铁民	主任	省革委会经委	1978.5—1980.1
方劫	副主任	省革委会经委	1978.5—1980.1
贾晓东	副主任	省革委会经委	1978.5—1980.1
李树春	副主任	省革委会经委	1978.5—1980.1
鱼正东	副主任	省革委会经委	1978.5—1980.1
孟岐山	副主任	省革委会经委	1978.5—1980.1
丁志明	副主任	省革委会经委	1978.5—1980.1
刘春茂	副主任	省革委会经委	1978.6—1980.1
张戈	副主任	省革委会经委	1978.11—1980.1
张铁民	主任	省经委	1980.1—1981.10
孙克华	主任	省经委	1981.11—1984.11
李嘉尤	副主任	省经委	1983.4—1984.11
	主任		1984.11—1987.3
刘建堂	主任	省经委	1987.2—1993.7
贾晓东	副主任	省经委	1980.1—1983.6
刘国声	副主任	省经委	1980.1—1982.7
刘春茂	副主任	省经委	1980.1—1982.7
孟岐山	副主任	省经委	1980.1—1982.10
张戈	副主任	省经委	1980.1—1983.6
李守智	副主任	省经委	1980.1—1981.12
王恩德	副主任	省经委	1980.1—1982.5

续表 6-4

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
令狐英	副主任	省经委	1980.1—1982.10
冯 琬	副主任	省经委	1980.6—1983.6
党仲贤	副主任	省经委	1980.6—1983.6
胡 麟	副主任	省经委	1980.8—1983.6
杨 枫	副主任	省经委	1981.4—1990.6
董丰实	顾 问	省经委	1982.7—1984.4
冯 琬	副主任	省经委	1983.4—1985.1
	专职委员		1985.1—1989.12
党仲贤	副主任	省经委	1983.4—1985.1
	专职委员		1985.1—1989.12
萨 音	副主任	省经委	1984.11—1988.9
郭放生	副主任	省经委	1985.1—1992.7
张中鼎	副主任	省经委	1985.1—1991.3
魏明生	副主任	省经委	1988.10—1989.5
	专职委员		1991.1—1993.7
王天凯	副主任	省经委	1990.8—1992.11
才玮辉	副主任	省经委	1990.8—1991.6
李复兴	副主任	省经委	1991.6—1993.7
张海南	副主任	省经委	1993.5—1993.7
王瑜彦	专职委员	省经委	1990.11—1991.11
	副主任		1991.11—1993.7
汪锡恩	专职委员	省经委	1990.11—1992.3
	副主任		1992.3—1993.7
张甲森	机关党委书记	省经委	1991.5—1993.7
贺光德	副厅级调研员	省经委	1989.7—1993.3

表 6-5

财贸经济管理机构行政领导成员

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
张毅忱	主 任	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
林茵如	副主任	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
蒙照林	副主任	省人委财粮贸办	1955.1—1956.11
张汉武	主 任	省人委工商业改造办	1955.1—1956.11
高 江	副主任	省人委工商业改造办	1955.1—1956.11

续表 6-5

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
严克伦	主任(兼)	省人委财贸办	1960.10—1962.10
付子和	主任	省人委财贸办	1962.10—1964.2
王 慈	副主任	省人委财贸办	1960.10—1964.2
	主任		1964.2—1966.5
张天珩	副主任	省人委财贸办	1962.2—1966.5
高 江	副主任	省人委财贸办	1963.9—1966.3
黄经耀	组 长	省军区财贸领导小组	1967.3—1968.12
阎子庆	副组长	省军区财贸领导小组	1967.3—1968.12
张毅忱	成 员	省军区财贸领导小组	1967.3—1968.12
刘子隆	成 员	省军区财贸领导小组	1967.3—1968.12
王有山	成 员	省军区财贸领导小组	1967.3—1968.12
梁爱民	成 员	省军区财贸领导小组	1967.3—1968.12
王廷佐	成 员	省军区财贸领导小组	1967.3—1968.12
高秀山	成 员	省军区财贸领导小组	1967.3—1968.12
阎子庆	主 任	省革委会财贸办	1971.11—1973.12
刘邦显	副主任	省革委会财贸办	1972.5—1973.12
	主 任		1973.12—1980.2
王 慈	副主任	省革委会财贸办	1971.11—1980.2
雷久德	副主任	省革委会财贸办	1971.11—1975.10
张毅忱	副主任	省革委会财贸办	1973.8—1979.1
王世俊	副主任	省革委会财贸办	1978.6—1980.2
李应中	副主任	省革委会财贸办	1978.6—1980.2
冯绍绪	顾 问	省革委会财贸办	1979.2—1980.2
刘邦显	主 任	省财贸委员会	1980.2—1983.6
王 慈	副主任	省财贸委员会	1980.2—1982.2
	顾 问		1982.2—1982.10
李应中	副主任	省财贸委员会	1980.2—1983.6
杨在清	副主任	省财贸委员会	1982.1—1983.6
吕扬炬	副主任	省财贸委员会	1980.6—1982.10
肖志升	成 员	省财贸委员会	1980.2—1982.7
	副主任		1982.7—1983.6
李嘉尤	副主任	省财贸委员会	1980.8—1982.5
徐元恒	成 员	省财贸委员会	1980.6—1982.11



续表 6-5

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
卜一文	成员	省财贸委员会	1982.4—1983.6
冯绍绪	顾问	省财贸委员会	1980.2—1982.10
陈向林	主任	省政府财贸办	1985.2—1989.8
葛涛	主任	省政府财贸办	1989.10—1993.7
司南	副主任	省政府财贸办	1985.2—1989.10
巨超	副主任	省政府财贸办	1985.2—1992.12
李长兴	副主任	省政府财贸办	1989.1—1993.7
张伟	副主任	省政府财贸办	1991.9—1993.7
王乾瑜	副厅级调研员	省政府财贸办	1991.4—1993.7

表 6-6 经济协作管理机构行政领导成员

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
张振西	主任	省外协委	1984.11—1993.5
李树春	副主任	省外协委	1984.11—1988.8
张学成	副主任	省外协委	1984.11—1989.6
张冲	副主任	省外协委	1985.7—1988.8
张怀宇	副主任	省外协委	1988.8—1993.7
陈泽忠	副主任	省外协委	1989.6—1993.7
薛明绪	副主任	省外协委	1989.6—1993.7

表 6-7 经贸委党组成员

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
刘建堂	书记	省经贸委	1993.7—1996.2
张海南	副书记	省经贸委	1993.7—1996.2
	书记		1996.2—2001.11
邱世杰	副书记	省经贸委	2000.7—2001.11
	书记		2001.11—2004.6
赵恩相	副书记	省经贸委	1993.7—1997.7
高存德	副书记	省经贸委	1999.2—2000.7
司南	副书记	省经贸委	2000.7—2001.11
李元虎	副书记	省经贸委	2002.1—2004.6
王瑜彦	成员	省经贸委	1993.7—2000.7
汪锡恩	成员	省经贸委	1993.7—1999.5

续表 6-7

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
张怀宇	成员	省经贸委	1993.7—2004.6
张福海	成员	省经贸委	1994.5—2004.6
张维民	成员	省经贸委	1999.5—2003.6
曹云龙	成员	省经贸委	2000.7—2004.6
谢玉朗	成员	省经贸委	1997.12—2004.6
	纪检组长		
张甲森	机关党委书记	省经贸委	1993.7—1994.11
田力	成员	省经贸委	1997.12—2004.6
	机关党委书记		

表 6-8

经贸委行政领导成员

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
刘建堂	主任	省经贸委	1993.8—1996.2
张海南	副主任(正厅)	省经贸委	1993.8—1996.2
	主任		1996.2—2001.11
邱世杰	副主任(正厅)	省经贸委	2000.7—2001.11
	主任		2001.11—2004.6
赵恩相	副主任(正厅)	省经贸委	1993.8—1997.7
高存德	副主任(正厅)	省经贸委	1999.2—2000.7
司南	副主任(正厅)	省经贸委	2000.7—2001.11
李元虎	副主任(正厅)	省经贸委	2002.1—2004.6
李复兴	副主任(正厅)	省经贸委	1993.8—2000.4
王瑜彦	副主任	省经贸委	1993.8—2000.7
	巡视员		2000.7—2001.4
汪锡恩	副主任	省经贸委	1993.8—1999.5
张怀宇	副主任	省经贸委	1993.8—2004.6
张福海	纪检组长	省经贸委	1994.5—1997.7
	副主任		1997.7—2004.6
张维民	副主任	省经贸委	1999.5—2003.6
曹云龙	总工程师	省经贸委	1998.11—2000.7
	副主任		2000.7—2004.6
李松山	总工程师	省经贸委	1995.7—1998.11

续表 6-8

姓名	职务	任职机构名称	任职时间
王昊文	总工程师	省经贸委	2000.7—2004.6
葛涛	正厅级调研员	省经贸委	1993.8—1995.5
魏明生	厅局级专职委员	省经贸委	1993.8—1994.12
刘湘平	助理巡视员	省经贸委	1995.7—1998.3
韩树贞	助理巡视员	省经贸委	2000.8—2004.6
李铮	助理巡视员	省经贸委	2001.12—2004.6
张仁华	主任助理	省经贸委	1999.4—2004.6
张忠义	主任助理	省经贸委	2001.9—2003.9

## 第四章 直属机构

在改革开放的大力推进下,陕西工业发生了深刻变化,为适应社会主义市场经济的需要,工业经济管理部门设立了一些承担部分专项任务的直属机构。这些机构服务于企业生产经营,为企业进行技术交流和培训服务,对新技术、新工艺及经政策进行指导。在收集生产和市场动态,开展调查研究、分析预测,为领导机关和经济综合部门进行决策提供了必要的依据。

### 第一节 经贸委信息中心

陕西省经贸委信息中心原名陕西省经济信息中心,成立于1984年。《关于成立陕西省经济信息中心的通知》(陕编发[1984]045号)确定,陕西省经济信息中心“为陕西省经委领导下的事业单位,按县级高半格对待,暂编30人”。1984年3月20日省经委《关于设立陕西省经济信息中心的意见》,确定经济信息中心的主要任务是:围绕经济工作的中心任务,广泛收集有关生产和市场动态、社会消费和购买力、产业结构、产品结构、新产品、新技术、新工艺、新设备、新材料等方面的经济技术信息资料,进行调查研究,开展分析预测,通报主要经济信息,为领导机关和综合部门进行经济决策,提供必要的资料依据。

#### 一、主要职责

收集、整理、分析国内外、省内外的经济信息,包括经济发展动向、市场供求变化、先进科学技术的研究和应用,先进经营管理经验的介绍和推广。及时分析、研究当前经济发展中的新情况、新动向、新问题。进行宏观经济预测,研究省内经济发展趋势,包括经济发展的方向,主要经济比例关系、产业结构、产品结构以及建设规模、发展速度、经济效益等。及时向各级领导和经济管理部门提供重要经济信息及建设性建议,并为省内主要经济部门和重点企业提供主要产品生产动态、城乡市场变化趋势、消费者购买意向等信息,为发展生产、搞活流通服务。建立商品档案和数据库,搞好信息资料的储存和信息咨询服务。创办综合性经

济信息专刊,围绕提高经济效益,传递经济信息,提供经济情报,交流工作经验。信息传递手段由初级逐步向利用现代化通讯设备和技术发展,通过现代化信息传输设备的建设和现代化信息传递手段的运用,逐步提高信息传送的速度和质量,为经济发展提供快捷高效的信息服务。

1987年,“陕西省经济信息中心”更名为“陕西省经委经济信息中心”。

1995年8月,伴随着政府机构改革,“陕西省经委经济信息中心”更名为“陕西省经济贸易委员会信息中心”。主要任务是:承担全省重点企业计算机联网任务,负责信息采集、汇总、整理和传输;负责全省经济的分析预测工作,为省委、省政府宏观决策提供信息支持,做政府的参谋和助手;为企业提供信息支持;通过《西北信息报》宣传西北,宣传陕西。

省经济信息中心成立之初,内设四个处室:办公室、工商信息处、资料室、编辑部。1986年创刊《西北信息导报》后,将编辑部改为西北信息报社。1993年,省经委信息中心对内部处室设置进行了调整。工商信息处分设为工业信息处和市场信息处。工业信息处负责全省工业经济运行的分析与预测、计算机通讯等工作。市场信息处负责全省市场运行的分析与预测。撤销资料室,新成立经贸信息处,该处负责出刊《经贸信息》刊物,开通电子网络,主要面向微观、面向企业提供服务。办公室和西北信息报社未作变动。1998年省经贸委信息中心对内部处室设置再次进行了调整,工业信息处更名为计算机通讯处,市场信息处更名为预测处。保留办公室、经贸信息处和西北信息报社。

## 二、信息服务

### (一)组织编发信息刊物

1984年10月,内部刊物《陕西省经济信息》正式出刊。11月26日,《陕西经济信息》由内部刊物改为公开刊物,并正式出版试刊一号,为四开四版周报。该期刊登了陕西省副省长孙克华撰写的《传播信息振兴陕西经济》——祝《陕西经济信息》报创刊的文章,发表了省经委主任李嘉尤撰写的《学习和运用经济信息,开拓前进》一文。1986年1月,《陕西经济信息》报更名为《西北信息导报》。1988年7月,《西北信息导报》由四开版改扩为对开版。1991年起,《西北信息导报》由周报改为每周两刊。1992年8月30日—9月4日《西北信息导报》在新疆昌吉召开了全国通讯工作及企业家联谊会,200余人参加会议。1993年1月,《西北信息导报》更名为《西北信息报》,由每周两刊改为每周三刊。1994年7月,《西北信息报》承办了在西安召开的中国经济信息报刊协会年会。11月,《西北信息报》举办了纪念报刊创刊十周年大型庆典活动,国家有关部委及西北五省区党政领导题词或致电、撰文祝贺。1997年《西北信息报》被中共陕西省委宣传部、省新闻出版局评为陕西省一级报纸,4月1日第一张彩色版出版发行。1998年《西北信息报》当选中国经济信息报刊协会副理事长单位、陕西报业协会常务理事单位、陕西省记者协会理事单位、陕西省广告协会理事单位。《西北信息导报》、《西北信息报》在宣传西北、宣传陕西、传递经济信息等方面做出了突出成绩,受到有关方面的肯定。信息中心还编发了其他内部信息刊物,1986年8月,《信息快报》综合版出刊。该快报由人工剪辑筛选各类报纸的有关信息,编为八开两版的专业版,后扩展为综合、轻工、服装、冶金、机械等十四个版面,具有信息量大,方便信息收集、阅读等特点。1993年《信息快报》并入《西北信息报》。1990年内部刊物《工业经济动态》不定期出刊。该刊物主要反映陕西省24户超前试点企业改革、管理和生产经营情况,由于反映情况和数据及时

准确,受到了各级领导部门的重视。另外,编发的内部刊物还有《监测与预测》。

### (二) 建立计算机信息网络

1987年按照国家经委的要求,建立了计算机O网。1988年根据国家宏观调控要求和国家经委统一部署,建立了计算机3+以太网络,实现了OA功能。1989年3月,建立了全国生产调度信息网陕西分网,入网企业为国家指定的38户重点企业,通过该网采集入网企业的生产经营月报,每月按时传至国家经委信息中心。1994年在全国生产调度信息网的基础上由国家经贸委组建了全国生产流通网,信息中心建立了相应的陕西分网,采集国家经贸委指定的陕西省38户重点企业的生产经营、景气等指标的月报,每月按时用计算机传输至国家经贸委。1995年按照省政府、省经贸委的要求,建立了省经贸系统50户优势企业(集团)的数据通信网。1996年建立了国家重点企业信息网陕西分网,入网企业为512户国家重点企业中8户在陕企业。1997年按照国家经贸委的统一部署,承担和完成了“中国企业和产品基本情况数据库陕西分库”的建库工作。陕西入库企业548户,列入国家512户重点企业的陕西省8户企业也全部入库。由于工作成绩突出,多次受到上级主管部门表扬。1998年10月—2000年5月,承担省经贸系统解决计算机2000年问题工作办公室的职责,通过组织、发动、督促、检查、协调、服务等具体措施,有力推动了全省经贸系统解决2000年计算机问题,确保了全省经贸系统生产运行平安过渡。1999年,规划、建设了省经贸委INTRANET网。

### (三) 协作、交流与科研

1986年与省外协委、省政府经济研究中心合作编写大型资料工具书《陕西投资指南》(全书约40万字,并附多幅插图),由陕西人民出版社出版。省长李庆伟为该书题词“外引内联,共同繁荣”。副省长孙克华为该书写序《外引内联共同繁荣》。该书的出版发行对陕西对外经贸发展起到了推动作用。1992年11月21—24日,省经委信息中心协助国家信息中心和中国科协,在西安举办了“中俄经济技术合作咨情报告会”。省人大常委会副主任、省科协主席陶忠,国家信息中心信息部副主任王长胜、俄罗斯驻华使馆商务参赞及两位俄罗斯高级经济专家出席。海关总署、国家外经贸部等单位应邀出席。与会代表150人,陕西省内企业近百户,省外企业50多户。这次会议推动了陕西企业与俄罗斯的经济技术联系和交流。1992年9月,由省经委信息中心主任王同经任主编、李晓琪任副主编“当代陕西”系列丛书之一《当代陕西信息业》一书,由陕西师范大学出版社出版发行。1998年,结合全省经济增长和技改基建项目的热点问题,撰写了《今年我省的经济增长目标能否实现?》和《我省主要工业企业“九五”技改基建项目完成情况》两篇较有影响的调研报告。协助陕西省经贸委技改处完成了国家经贸委下达、中国国际工程咨询公司“发挥地区优势、加强中西部地区技术改造”课题组的调查任务。调查企业410户,基本上摸清了陕西主要企业“九五”前两年技改基建项目规模、项目建设及存在的问题。1999年承担并完成了国家经贸委下达的专题调研报告《企业购销环节中国有资产流失的形式、途径、手段及应采取的防范措施》。1991年度,荣获省政府“信息工作先进单位”荣誉称号。1994年,荣获国家经贸委信息中心1994年度“经贸信息工作成绩突出”表彰。1995年度,荣获“全国经贸系统信息先进单位”称号。

## 第二节 能源中心

陕西省能源技术服务中心,于1982年2月5日经陕西省经济委员会[1982]13号文件批

复成立。1985年,经请示国家经济委员会同意,省经委[1985]107号文批复,确定陕西省能源技术服务中心承担陕西省能源技术培训中心业务。同年,省编制办公室[1985]039号文批复确定省能源技术服务中心为事业单位,归属省经委领导(1995年更名为省经贸委)。1990年,根据省经委《关于陕西省节能监测中心开展节能监测的批复》,省能源技术服务中心兼有陕西省节能监测中心的职责。至此,陕西省能源技术服务中心兼有能源技术服务、能源技术培训、节能监测三大职责,同时挂陕西省能源技术服务中心、陕西省能源技术培训中心、陕西省节能监测中心三块牌子,实行三块牌子一套机构编制。1993年机构改革后,归属陕西省经济贸易委员会领导。

陕西省能源技术服务中心的主要任务是:贯彻国家节能政策和指令,加强节能基础工作,促进能源科学管理,以提高能源利用的经济效益为目的,对全省企事业单位的节能工作提供技术指导和服务工作。

陕西省能源技术服务中心(陕西省能源技术培训中心、陕西省节能监测中心),是国家“八五”期间投资建设的全国六大节能技术服务中心之一,自有资产3000万元,占地面积5550平方米,建筑面积12000平方米,拥有11层办公大楼一幢、招待所100张床位,是目前西北地区规模最大的节能技术推广中心。作为省经贸委的直属事业单位,在业务上接受陕西省技术监督局的指导,负责陕西省生产、生活用能监测和检查,既是法定的综合性节能监测机构,又是以提高节能效益为目的的节能技术服务机构,下设陕西省能源技术设计研究所、技术监测科、节能产品市场、服务部、物资公司、综合公司、招待所等部门。陕西省资源综合利用协会、陕西省能源协会秘书处也设在陕西省能源技术服务中心。

陕西省能源技术服务中心(陕西省能源技术培训中心、陕西省节能监测中心),专业技术力量雄厚,现有职工70余人,其中高级工程师21人,工程师34人。检测仪器设备齐全,检测手段先进,形成了具有一定规模,集监测、培训、化验、电厂设计、节能改造、工民建设计、节能产品推广、节能可行性论证和信息咨询服务多种功能为一体的节能专业机构。

陕西省能源技术服务中心(陕西省能源技术培训中心、陕西省节能监测中心)成立以来,在上级单位原省经委及省经贸委的领导和支持下,十多年来为企事业单位进行了200多项(次)技术服务和节能监测工作,共测试和监测耗能设备5000多台(套);举办省内外各种类型的节能培训班60余期,培训各类学员3000多人;召开省级以上大型节能产品、节能技术推广交流会5次;设计改造15家热电联产自备电厂,总装机容量20.63万千瓦;组织实施绿色照明工程10家,形成终端节电600万千瓦时。

### 第三节 新技术开发推广站

陕西省新技术开发推广站是1984年经省政府批准成立的事业单位,归属省经委领导(1995年更名为省经贸委)。1986年4月,成立陕西省稀土开发应用办公室,挂靠在新技术开发推广站。1994年,新技术开发推广站机构设置为四科一室,即:新技术推广科、技术市场科、产学研科、技术咨询科和站办公室。下属实体单位有:陕西省经济技术市场、陕西华菱工贸公司、陕西省稀土协会和陕西省新技术开发推广培训中心。

陕西省新技术开发推广站的主要任务是:组织推广国务院向全国推荐的先进技术和省

内外先进科研成果、新技术、新工艺等;组织全省技术交流和和技术培训工作;负责全省引进技术和引进设备的推广应用工作;调查国内外先进技术的现状及发展动态,提出陕西省推广应用新技术的主攻方向和实施计划等。

主要职责是:组织实施省经贸委编制和下达的全省新技术开发和推广计划,加速新技术开发推广应用工作,促进科技成果尽快转化为生产力。组织陕西省工交企业的技术交易、技术开发、技术服务及新产品开发与展销工作,筹办各类难题招标会及技术洽谈会,加速科技成果向生产领域转移,强化全省企业的技术开发能力。主持由省经贸委、省教委、中科院西安分院共同组织的产学研联合开发工程办公室工作,积极开展产学研活动,促进高校、科研院所与企业联合,逐步形成科研与生产紧密结合的运行机制。负责全省工交企业及其科研机构的技术合同登记以及合同执行情况的监督、协调和仲裁工作。承担省经贸委审批的技术改造、技术开发及技术引进项目的咨询、评估任务,并接受有关部门和企业对上述项目的咨询、评估、委托,为产业及产品结构调整、优化技术改造方案、提高投资效益服务。承办“省稀土开发应用办公室”的日常工作及行业管理工作,负责稀土的推广与应用,编制稀土应用规划和年度生产、开发推广计划,总结稀土应用情况和经验。搜集整理国内外新技术、新产品信息,定期汇编资料,为省政府、省经贸委领导决策和企业生产经营提供服务。

推广站自成立以来,积极开发、推广、应用了一大批国家重点推广项目,其中推广微电子技术改造普通机床,1992年荣获“陕西省人民政府科技进步一等奖”。根据国家“九五”期间对国民经济发展战略的总要求,推广站的主要任务是围绕省经贸委关于加快调整产品结构、技术结构,增强企业技术开发能力的总目标,以企业为根,以技术为本,围绕经济建设的需要,努力组织和发技术市场,开发推广一批适用新技术,拓展技术咨询服务的领域,提高社会效益和经济效益。认真选好全省重点推广的新技术项目,加大推广应用力度,重点抓好经济型数控、数显机床改造,开发生产轴环式容栅数显表。组织“陕西省特种焊接技术加工中心”,推广爆炸复合材料、陶瓷焊接、激光焊接等离子焊接、超声波焊接、塑料焊、氢氧焊割等先进技术,使原有的应用领域巩固提高,扩大新的应用范围。推广FBT-Q系列新型墙体材料和稀土系列复合保湿涂料,进一步开拓国内和国际应用市场。推广《蜂窝料饼水泥熟料烧成技术》应用于立窑技术改造,大幅度提高水泥产品质量、产量,降低能耗,减少粉尘排放量,防止环境污染。在新技术推广工作中采取与一些重点企业进行新技术开发推广应用一条龙合作服务方式,真正为企业解决实际问题。

陕西省稀土推广工作在国家计委稀土办、省经贸委的领导、支持下,组织开发、推广应用了一大批项目,使全省的稀土产业和推广应用工作取得了一定成绩。1994年,陕西省已初步建立了稀土生产基地和开发应用骨干企业,稀土已广泛应用于冶金、机械、电子、轻工、纺织、建材等生产领域,并积极开拓农业、石化、医药等新的应用领域。

#### 第四节 工业展览馆

陕西工业展览馆于1985年2月筹建,1987年11月动工兴建,1988年12月15日省编制委员会以陕编发[1988]160号文正式批准成立,隶属于省经委(1995年更名为省经贸委),经费实行自收自支,县(处)级事业单位。主要任务是承办高精尖工业产品陈列展览;承办、

联办、举办国际国内各类经济(商品)展览、展销、展示会及经贸洽谈会;对国内外来陕举办各类展览、展销、经贸洽谈活动以及本省外出办展有关事宜的组织协调工作。

陕西工业展览馆是综合性经济贸易、展览、展销会议中心。总建筑面积 21000 平方米,内设 11 个展厅,展览面积 12000 平方米(可提供 3×3 国际标准摊位 600 个);各层均设有专门的洽谈间、会晤厅、贵宾休息室、会议室及现场办公室;主楼一层还设有 400 个坐席的多功能厅,可举办报告会、座谈会、联谊会、表演会及其他类型会议。还设有国内、国际直拨电话、传真、电传等现代通讯设备;可提供广播、中英文打字、复印等各类商务服务。

陕西工业展览馆自 1990 年开业以来,已成功地举办国际、国内的大中型展览、经贸洽谈等会议 200 余场次,来馆人数达数千万人次。最有影响力和代表性的有:西安市人民政府主办的每年一届古文化艺术节及经贸洽谈会(七次);陕西省人民政府主办的“中国西北地区国际经济技术合作洽谈会”及“联合国工业发展组织中国西北国际经济技术合作促进会”、菲律宾商品展销会、日本国物产观光展、香港国际医疗器械展示会以及山东省、广东省、四川省、天津市等地市举办的经贸洽谈活动和陕西省承办的每年一届中国东西部合作与投资贸易洽谈会等。这些活动对促进国际、省际的交流与合作,增进与世界各国之间的友谊,吸收先进管理经验和先进技术,吸引外资,起到了桥梁和纽带作用,对宣传陕西、扩大对外开放、振兴陕西经济发挥了积极作用。

## 第五节 地方煤炭铁路运输管理办公室

1990 年后,随着改革开放逐步深入,在由计划经济向市场经济转型的过程中,铁路运输的“瓶颈”制约日趋严重,产运销矛盾突出,直接影响陕西省内冶金、电力、化肥等国有大中型企业的正常生产运行,尤其是省内急需的焦煤、无烟煤等重要工业生产原料的运输,各有关单位急请省政府、省经委、西铁分局协调解决。1990 年 2 月,省经委会同省煤炭厅、冶金厅、物资局、西铁分局等单位负责人组成工作组,在韩城召开了现场办公会,重点就煤、电、运等问题进行了研究和协调,并形成了《省经委赴韩城工作组现场办公会议纪要》(陕经交发[1990]041 号),同时经省政府同意,省经委成立了一个非常设机构,即陕西省两煤(无烟煤和焦煤)联合调运办公室(简称两煤办)。省两煤办由省经委牵头,省钢铁炉料公司、省燃料公司、省化肥公司、西铁分局等单位参加,为两煤计划调运联合办事机构。办公室主任由省经委副主任汪锡恩担任。

由于陕西省地方原煤产量逐年增长,使铁路运输压力加重,许多地方煤矿和经销单位,采取各种手段争抢运力,因铁路运输协调不力,省内重点生产和生活用煤在运输平衡调度上难以保证,为了加强对地方煤炭运输的管理,促进地方煤炭正常生产和运输,提高经济效益,经省政府领导同意,省经委于 1991 年 2 月 26 日以陕经交[1991]126 号和陕经人发[1991]129 号文件成立了陕西省地方煤炭铁路运输管理办公室(以下简称省煤管办),行使对全省计划外地方煤炭、焦炭铁路运输实行统一管理的职能。办公室由省经委副主任汪锡恩负责。1991 年 4 月,省煤管办与省两煤办合署办公,两块牌子一套人马。1993 年 9 月,省煤管办内设机构调整为:办公室、煤炭管理科、焦炭管理科、财务室等,并建立健全了一整套严格而行之有效的管理制度,使各项工作逐步走上正规化。



省煤管办成立后,认真贯彻执行省政府有关铁路运输政策和指示,始终坚持“保生产、保重点”的原则,代表省政府认真做好地方煤炭、焦炭铁路运输计划的综合平衡协调工作,保证了省政府决策的顺利实施。特别是在执行省政府、省经委作出的“压黑保白”“突击燃煤”“保统配煤”“抢运救灾物资”“保省内钢铁厂原料运输”“突击韩城焦炭运输”“保电煤供应”“停止东陇海线焦煤发运,保证大中型企业物资运输”等决策方面,发挥了积极的作用。省煤管办深入企业调查研究,按其产销量、库存量及运向等,分出轻重缓急,制定年度运量分配方案。在平衡计划工作中,严格掌握政策,确保有限运力用到最需要、最能产生经济效益的地方,使地方煤焦炭运销逐步走向规范有序,有力地促进了陕西地方煤炭经济的发展。经综合平衡后累计发运出省的计划外地方煤炭约400万吨,焦炭约500万吨,省内焦炭调运约200万吨,调进焦煤和无烟煤约200万吨。省煤管办对我省煤炭运销管理体制进行了积极探索,提出了对策建议,为省政府决策提供了参考依据。

## 第五章 社会团体

发展社会团体组织,是建设社会主义市场经济的必然要求。协会以服务企业和企业家为宗旨,通过开展沟通、协调、协商、服务、培训、研究、交流和咨询等活动,传达政府指令,反映会员心声,加强行业自律,是企业与政府、企业与外界的桥梁、纽带和窗口。

### 第一节 企业联合会

陕西省企业联合会(原陕西省企业管理协会)成立于1981年1月15日。2003年8月,经省经贸委同意,省民政厅批准,更名为陕西省企业联合会,隶属省贸经委(原为省经委)管理。陕西省企业联合会宗旨是为企业、企业家服务。从事企业管理科学研究、推广企业管理方法、培训企业管理干部、开展企业管理咨询、出版管理刊物、组织企业国内外交流,是沟通企业与政府之间联系的社团法人组织。日常办事机构有秘书处、办公室、研究部、培训部、咨询部、信息部、外联部和杂志社。

#### 一、主要职能

围绕党和国家经济工作的中心,组织专题讨会,制定研究课题,研究和传播推广现代化企业管理理论及实践经验;为适应社会主义市场经济发展的要求,举办培训班,培养企业各层次的管理人员;总结推广企业先进的管理经验;评比企业管理创新成果;评比表彰全省企业管理优秀奖和优秀企业家;沟通企业与政府之间的联系,发挥桥梁纽带和参谋作用,做好政府委托的工作,为企业排忧解难,为企业和政府牵线搭桥;加强企业家和经营管理者的素质建设,维护企业家的合法权益,促进企业家队伍的健康成长,建立和完善企业家社会保障制度和激励机制,为企业家创造和谐、顺畅、宽松、安定的经营环境;为企业提供培训、咨询、信息、出版等服务;组织省内企业与省外、国外相关企业或组织的交流与合作;发挥企业家(雇主)的作用,参与由企业、政府、工会三方共同组织的集体协商活动,建立企业新型的、和谐的劳动关系服务;发挥联合会的整体优势与中国企业联合会及各省市企业联合会开展交

流合作;坚持“自立、自治、自养”的发展方针,不断加强联合会的自身建设。

## 二、工作业绩

联合会围绕党和国家经济工作的中心,配合省经贸委管理改革工作的重点,以为企业和企业家服务为宗旨,召开各类专题研讨会 180 余次;着重举办企业重组兼并,现代企业制度,中国加入 WTO 后企业对策以及组建企业集团等。培训企业各类管理人员 5 万余人,重点培训了现代企业财务制度,《zsoi14000》环保体系认证;企业管理咨询师;国有大中型企业主辅分流等专业技能。组织国内外企业交流 80 多次;先后组织赴澳大利亚、挪威、日本、美国、瑞典、泰国、德国等国家代表团进行科技协作交流与合作。组织省内重点行业和企业赴青岛海尔、邯郸钢铁集团、长虹集团、广东白云制药集团等国家重点标杆企业参观学习,组织陕西机床厂等 20 多户企业参加全国第一、二届中小企业投资贸易洽谈会,收到良好的效果。为陕西重点国有大中企业如西安制药厂、五棉集团、西安石油仪器勘探总厂、宝鸡钢管厂等企业和行业提供咨询服务 250 多次;评比省企业管理成果优秀奖 300 多项;评比表彰陕西省优秀企业家 180 多人;评比表彰陕西省企业管理优秀奖 40 余户;其中有陕西省第一、二、三届优秀企业家,陕西省一、二届企业管理优秀奖;陕西省现代化管理优秀成果 18 次。经联合会推荐,王大中等 5 人获得全国优秀企业家的称号;五棉集团等 4 户企业获全国管理优秀奖。

由省经贸委、省企业联合会、省企业家协会联合主办出版发行的《现代企业》杂志近 300 期;此刊物 1981 年 1 月 15 日《企业经营管理》(内部刊物)创刊,1984 年更名为《企业管理》(双月刊,省内发行)。1989 年经国家新闻出版署批准和工商局注册,改为《现代企业》(月刊),国内外公开发行。

## 三、历届主要领导成员名单

第一届理事会(1981 年 1 月—1984 年 1 月),理事 32 人,常务理事 22 人,团体会员 77 个。

会长:张铁民

副会长:李守智 段文燕

秘书长:霍海昌

由于张铁民调任西安市市长,1982 年协会领导成员调整为:

会长:贾晓东

副会长:李守智 杨 枫 段文燕

秘书长:霍海昌

第二届理事会(1984 年 1 月—1986 年 3 月),理事 84 人,常务理事 30 人,团体会员 325 个。

会长:李嘉尤

副会长:杨 枫 葛 涛 段文燕

秘书长:王同经

第三届理事会(1986 年 3 月—1988 年 3 月),理事 143 人,常务理事 19 人,团体会员 456 个。

会长:杨 枫

副会长:张廉杰(常务) 葛 涛 段文燕 霍海昌

秘书长:张廉杰(兼)

第四届理事会(1988年3月—1990年6月),理事264人,常务理事32人,团体会员460个。

会长:杨枫

副会长:张廉杰(常务) 葛涛 李守智 霍海昌 李可文 应治邦

秘书长:张廉杰(兼)

第五届理事会(1990年6月—1992年4月),理事368人,常务理事40人,团体会员480人。

会长:杨枫

副会长:张廉杰(常务) 应治邦 杨雪霖 许汉文 张成江 杨希圣

秘书长:张廉杰(兼)

第六届理事会(1992年4月—1993年8月),理事410人,常务理事30人,团体会员520个。

会长:郭教生

副会长:张廉杰 张成江 杨希圣 张甲森 丁全德

秘书长:张廉杰(兼)

第七届理事会(1993年8月23日),理事420人,常务理事25人,团体会员580个。

会长:王天凯

副会长:马中平(常务) 张廉杰 张甲森 杨希圣 张成江 丁全德 才玮辉  
邱世杰

秘书长:马中平(兼)

第八届理事会(1994年2月),理事465人,常务理事30人,团体会员325个。

会长:李复兴

副会长:马中平(常务) 张甲森 杨希圣 张成江 才玮辉 邱世杰 张海南

秘书长:马中平(兼)(1995年马中平调任渭南副市长)

秘书长:祝作利(1999年祝作利调任省计委副主任)

秘书长:诸秀文

## 第二节 包装技术协会

陕西省包装技术协会于1984年12月6日在西安成立,隶属省经委(后为省经贸委)管理。协会是由包装行业的企、事业单位和包装工作者志愿组成的经济、技术、学术团体。

### 一、主要职能

协助政府及有关部门做好包装行业的管理工作。并承担省政府和省经委授权和委托的有关包装管理职能。为政府在包装方面做决策提供咨询。对包装行业的发展提供规划和建议。制定行规行约,向政府部门提出制订有关包装法规 and 政策的建议,向包装企业、事业单位和广大包装工作者宣传政府有关包装工业的政策、法令。推动包装行业的技术进步,调查研究国内外包装技术和市场的发展趋势,收集、整理、交流包装业务和技术情报资料。促进商品包装的改进,协助制订包装标准;协助政府有关部门发放包装产品生产许可证,评选推荐优质包装产品、优秀学术论文、优秀作品;搞好包装行业质量管理。承担包装行业的人才培训。提供包装行业咨询,对包装企业的经营管理进行诊断、指导。开展国际包装组织活

动,举办或参加国内外包装展览会,邀请国内外专家讲学,进行技术交流。推动和支持包装企业改革。创办经济实体,增强协会为行业服务的实力。

## 二、大事记略

1984年12月6日陕西省包装技术协会成立,同日召开了第一届理事会。协会秘书处设在省二经厅所属省包装公司内。

1985—1988年配合省经委开展了全省包装大检查工作。通过包装大检查发现,全省每年因包装不善造成的商品损失达1亿元以上。为此,协会配合省经委多次组织检查小组深入各地区、各部门和各个企业监督落实包装改进措施,并组织技术人员进行攻关,重点是研制生产新型水泥包装、化肥包装和果品包装。经过几年的工作,全省商品包装有了很大的改进。到1988年,通过包装减损、节支、增收而减少的经济损失达6000万元以上。

1985年5月协会和西北轻工业学院联合举办首期包装培训班。

1985年12月3日省包协召开第一届第二次常务理事会。

1985年12月25日陕西省包装技术协会、陕西省包装公司主办的《陕西包装》创刊。陕西省副省长曾慎达、中国包协副会长高首善、陕西省包协会长党仲贤为创刊号题了词。

1985年12月26日陕西省包协1985年年会暨陕西省首届包装工作会议在西安召开。

陕西省包协、省包装大检查办公室、省包装公司联合主办的陕西省包装产品展销会和包装改进对比展览会在西安开幕。陕西省近百家包装产品生产企业参加了展出。

1986年8月28日,陕西省包协科技教育委员会成立。

1987年4月7—17日组织陕西省优秀包装产品参加了由全国包装大检查领导小组、国家经委、中国包地联合主办的全国包装改进成果展览,展示了陕西省改进包装取得的成就。

1987年9月15—17日,陕西省包协第二次代表大会暨包装工作会议在西安召开。选举产生了省包协第二届理事会和常务理事会。

1988年12月全省包装产品质量行评在西安举行。

1989年6月23日陕西省包协二届二次理事会在西安召开。会议通过了“关于陕西省包装行业实行行业管理的暂行规定”和“陕西省包装工业八五发展规划”。

1990年8月和西安铁路局赴甘肃、青海学习参观铁路货物包装运输注册管理办法。

1991年5月组织人员到有关包装企业进行调研工作。

1992年10月纸包装制品技术交流会在西安举行。

1993年8月6日省经委决定,陕西省包装技术协会与省包装公司分开办公,省包协秘书处设在省经委内,具体业务由省经委轻工处负责。

1995年2月中国包装总公司、陕西省经贸委、西安市经委、西安市计委分别批准同意在西安市建立西北包装市场。

1996年6月26—27日全省包装工作座谈会在西安举行。

1997年1月22—23日陕西省包装技术协会第三届会员代表大会在西安举行。会议选举产生了陕西省包协第三届理事会、常务理事会。

1997年8月配合省经贸委、省农业厅举办了首届陕西果品包装展评会。

1998年6月编辑出版了《陕西包装动态》。

1999年1月中国包装报陕西记者站在西安成立。

2000年5月26日配合中国包装国际贸易公司在西安举办了美国纸杯机技术交流会议，向相关企业推荐和介绍了美国先进的纸杯制造工艺和技术。

2000年6月制定了“陕西省包装工业贯彻落实西部大开发战略的措施意见”。

### 三、历届主要领导成立名单

#### 第一届理事会：

会 长：党仲贤

副会长：国殿春 李镇江 郑立坤 牛逢山

秘书长：李镇江

#### 第二届理事会：

会 长：萨音(1987年9月—1989年6月)

张中鼎(1989年6月—1992年10月)

魏明生(1992年10月—1997年1月)

副会长：国殿春 李镇江 郑立坤 牛逢山

秘书长：李镇江(1987年9月—1991年9月)

牛逢山(1991年9月—1997年1月)

#### 第三届理事会：

名 誉 会 长：巩德顺

会 长：赵恩相

第一 副 会 长：魏明生

副 会 长：朱治方 李禄江 孙松亭 牛逢山

秘 书 长：牛逢山(1997年1月—2001年12月)

## 第三节 产学研联合会

陕西省产学研联合会1996年9月6日由省经贸委联合省教委、省科委、省计委和中科院西安分院发起，经陕西省民政厅陕民社发(1996)281号文件批准成立。隶属省经贸委管理。陕西省产学研联合会现有团体会员235个，其中大中型企业146个，高等院校16个，科研院所46个，市经贸委(经委、工经局)10个，开发区经贸局2个，省级委、办、厅、局15个。

### 一、主要职责

陕西省产学研联合会的宗旨是：贯彻中央“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针和“科教兴国”的战略决策，在社会主义市场经济条件下，推进全省产学研联合开发工程的发展，振兴陕西经济。主要职责是：协助陕西省产学研联合开发协调领导小组(办公室)工作。研究产学研联合的政策体系，为政府宏观决策提供咨询服务。探索新的联合机制，将产学研联合开发工程推向深层次发展。依照陕西特点，发挥陕西科技优势，组织会员单位提出产学研联合开发项目。逐步建立全省产学研专家、人才、关键设备、科技成果等各类信息库。完成省经贸委、省教育厅、省科技厅、省计委和中科院西安分院交给的任务。

## 二、工作概要

产学研联合会成立后至2002年底,共举办各类洽谈会、信息发布会24次,参加人数7200余人次,签订合同、协议、意向1246余个。共建产学研联合开发机构和股份制公司127个。每年抓重点产学研联合开发项目10个。6年来组织会员单位之间考察5次。1998年建立陕西省产学研信息服务网,开设会员单位简介、科技成果、难题招标、关键设备、产学研动态等栏目。1998年成立兵工和石化两个专业委员会。协助省经贸委建立企业技术中心100个,其中国家级企业技术中心7个,省级企业技术中心93个。协助省经贸委召开产学研联合开发工作会议5次。省经贸委1996年、1999年、2002年三次奖励产学研联合开发优秀项目共351个,奖励产学研联合开发先进单位265个,产学研联合开发先进个人683人次。

## 三、历届主要领导成员名单

姓名	职务	任职职务	任职时间
巩德顺	陕西省副省长	名誉理事长	1996.9—2002
张海南	省经贸委主任	理事长	1996.9—2002.12
李松山	省经贸委总工	常务副理事长	1996.9—1998.10
曹云龙	省经贸委总工	常务副理事长	1998.11—2000.10
王昊文	省经贸委总工	常务副理事长	2000.11—
刘炳奇	省教委主任	副理事长	1996.9—1998.12
胡致本	省教委副主任	副理事长	1999.1—2001.3
张炜	省教育厅副厅长	副理事长	2001.4—
刘玉兰	省计委巡视员	副理事长	1996.9—1998.12
李晓东	省计委副主任	副理事长	1999.1—2001.3
魏增军	省计委副主任	副理事长	2001.4—
茹明定	省科委副主任	副理事长	1996.9—1998.12
唐俊昌	省科委副主任	副理事长	1999.1—2001.3
邱义路	省科技厅副厅长	副理事长	2001.4—
王赛宏	中科院西安分院副院长	副理事长	1996.9—1998.12
沈茂才	中科院西安分院副院长	副理事长	1999.1—2001.10
吕建成	中科院西安分院副院长	副理事长	2001.11—
曹云龙	省经贸委技术质量处长	秘书长	1996.9—1998.4
杨晓连	省经贸委技术质量处长	秘书长	1998.5—2002.10
崔跃民	省经贸委技术装备处长	秘书长	2002.11—

## 第四节 工业经济联合会

陕西省工业经济联合会其前身是省工业经济协会,成立于1993年10月6日。2000年9月换届时更名为陕西省工业经济联合会。隶属省经贸委管理。省工经协会按照“宏观上为政府当好参谋,微观上为企业搞好服务”的宗旨开展工作。

### 一、工作概要

深入企业调查研究。走访 22 个国有大中型企业,向省委、省政府、省经贸委报送了 25 份行业调查报告和重点企业情况反映,提出 70 多条搞活国有企业、促进经济发展的意见和建议,帮助企业和重点企业协调、解决了一些亟待解决突出的问题。指导行业协会工作。召开了多次由企业、行业出席的座谈会。对全省 88 家行业协会作了调查了解,积极指导行业协会工作健康发展。创办刊物,沟通信息。为了沟通信息,互通情报,交流经验,同省经贸委共同编辑出刊了《陕西经济》和联合会自编的《工业经济参考》杂志和专刊。同全国 20 多个省、市、区的工经联建立联系、交流经验。对全省重点行业和国有企业发展提供信息服务和交流平台。受省经贸委的委托,举办了多期现代企业制度与法人综合治理培训,受到企业普遍欢迎,为企业管理升级起到推动作用。

在省经贸委领导和各有关处室的支持帮助下,以打基础、树形象,加大对行业协会调查、了解、指导、服务的力度,抓了联合会秘书处工作人员的自身建设。

### 二、完成省政府、省经贸委及有关部门交办工作

接受国家民政部、民政学院和省民间组织管理局个案调查,并及时向省各行业协会通报,商讨促进行业协会规范和发展。定期组织省各行业协会座谈会,沟通情况,交流经验,推进工作,共谋发展。参与省经贸委组织的“走新兴工业化道路”专题调查。为会员企业举办“企业成长与创新管理”培训班。同有关单位联合举办了“现代策划与创新技法”专题讲座。受省民间组织管理局委托,编制全省行业性社会团体调查研究课题计划任务书。编制“陕西省行业协会培育发展战略研讨”软科学研究计划书。完成了“做强做大陕西汽车工业”调查研究报告。贯彻落实省委、省政府主要领导关于地方行业协会立法的批示,与省体改办共同组织有关部门和省管行业协会在调查研究的基础上,组织多次论证、修改和完善,形成了《陕西省行业协会改革发展指导意见》和《关于“陕西省行业协会改革发展指导意见”的说明》,上报省政府审定。与省经贸委合办的《陕西经济》及自办的《陕西工业经济通讯》期刊按时出版。

### 三、工业经济协会主要领导成员名单

会 长:刘春茂

副会长:赵德全 张海南 张中鼎 刘建堂 李树春 李树元 王家彦 王瑜彦  
王锡恩 张自清 王勤功 萨 音 彭开宙 龙启琛 郭立志 杨希圣  
侯云嵩 张筱梅 陈一三 张成江 张 波 王农军 张文义 王大中  
王秦平 郑 鸿 来辉武

秘书长:张成江(兼)

### 四、工业经济联合会第二届理事会主要领导成员名单

会 长:邱世杰

副会长:张怀宇 李复兴 王瑜彦 张成江 姜 峰 宋钧炉 齐焕印 蒲天祥  
张玉浦 胡文瑞 沈 浩 吴 秦 费亚丽 景俊海 徐宝元 万明善  
肖春华 曹文甫 张普会 王树平

秘书长:张怀宇(兼)

## 第五节 交通运输协会

陕西省交通运输协会成立于1988年4月12日,隶属省经委(后为省经贸委)管理,接受中国交通运输协会指导。

### 一、主要职责

交通运输协会是从事综合运输科学研究,探索现代交通运输管理理论的社会中介行业组织。并向交通邮电企业提供咨询、信息服务,组织科技成果交流和人才开发等活动。协会成立后的主要工作:

加强组织建设,打好服务基础。随着现代物流业的发展,协会成立后重点在交通、邮电行业发展新会员,使协会更具有代表性和广泛性。到2002年协会共接纳团体会员近30个、个人会员260多人,不定期召开工作协调会,加强同会员单位的横向联系。

开展专题调研,积极提出建议。针对陕西铁路运力不足,压力大;公路整体水平较低的大中城市出入口依然不畅;邮电通信服务质量差等问题,开展课题调研活动。并重点对全省企业运输情况进行了调查,撰写了《全省重点企业运输需求和情况调查报告》,针对存在的运输需求大于供给的问题,提出了建设性意见。重点对全省物流企业进行摸底调查,筛选出28户企业与省交通协会建立了定期联系制度。

发挥协会作用,解决会员单位实际困难。对会员企业交通运输方面存在的困难,协会充分发挥综合协调作用,通过参与定期召开的煤电运协调会,加强同煤炭、电力、铁路部门的沟通,及时掌握全省煤炭运输计划的动态和信息,为许多会员企业协调解决了运输困难,基本保证了企业生产原料的运进和产品的运出。

积极宣传政策,促进信息交流。协会秘书处承担着《陕西交通邮电信息》和《中国交通年鉴》陕西部分的拟稿编印工作。截至2002年底共编印《陕西交通邮电信息》45期,为省、市交通协会、企业提供信息交流,与会员单位交流现代物流培训、现代物流发展信息,积极推动会员企业开展现代物流工作,促进企业改革开放。

组织人才培养,促进企业发展。1992年以来,为中交协会举办的企业管理干部培训班组织选派学员共九期80多人,在中交协组织对外交流活动中亦曾三次选派管理干部赴日美德等国考察学习。协会与省联运中心为国家计委开办了一期联运干部研讨班,为发展陕西交通运输事业培养了一批人才。

近几年,协会还组织会员单位参加了中交协组织的“现代物流管理”“现代交通运输应急管理”等培训学习30余人次,提高了会员单位从事现代物流工作管理人员的素质。加强探讨研究,积极指导工作。多年来,协会在探讨和研究交通邮电发展理论和方向上提出了许多新思路、新内容,与省道路运输协会共同研究讨论了陕西省现代物流发展规划方案,引起了工程技术人员和管理干部重视,共计收到26篇调研论文。并分别在《交通研究》《现代企业》和《综合运输》等刊物发表数篇,对全省现代物流的发展起到了一定的指导作用。

### 二、历届主要领导成员名单(秘书长以上)

1988—2000年



何承华 孙克华 李文华 李新华 杨 枫 胡希捷 赵志忠 巩德顺 崔 岩  
王福堂 汪锡恩 张维光 吴志恒 肖崇俊 韩树贞

## 第六节 能源协会

陕西省能源协会是在原陕西省能源研究会的基础上,于1992年8月经省民政厅批准成立。协会是集中省内从事能源生产、科研、教学单位的专家、学者和企业管理人才的社团组织,隶属省经委(1995年更名为省经贸委)管理,共有团体会员300余家。陕西省能源协会的宗旨是:宣传党和国家能源的方针、政策;联系能源方面的专家、学者和实际工作者,围绕能源开发和节约开展活动;传递能源信息,提供咨询服务,开展技术协作,组织人才培养,推广节能产品和节能技术,为振兴陕西作出贡献。

### 一、主要工作

配合省经贸委做好每年的“节能周”活动。如2001年,为了配合国家经贸委、全国人大环资委和中宣部组织的“资源综合利用,大有可为”的宣传活动。组织全省961家单位参加此活动,发放各种宣传品600份,宣传材料4万余份,大幅标语近千幅,组织各种宣传稿件6000多篇。发挥协会自身优势,推广四项节能新技术。开展推广以燃煤锅炉为主的节煤技术,以节电为主的绿色照明技术,以用电量较大的风机、水泵、技术交流和产品技术演示、展销活动,成交节能产品价值1200万元。另外,还邀请日本专家对105万千瓦的秦岭电厂的耗能情况进行测试和评估,取得好的效果。配合政府部门做好企业节能管理,协助企业整顿健全节能标准、计量、统计、信息制度和交流活动。协助企业进行节能技术改造和项目前期准备工作。配合举办节约用水学习班,推动重点行业和企业大力节水。为落实国家经贸委大力节约工业用水精神,举办了节水学习班。同时组织有关专家,制定了各重点行业、重点企业产品耗水定额指标。全省共制定重点行业耗水定额指标183个、重点产品385项。推行能源代替战略,在大力发展水力发电(含小水电)、风力发电、燃气轮机发电和沼气、太阳能热水器,以减少燃煤,实现用能源零排放或少排放的同时,大力推行天然气、电力汽车,替代耗油汽车。配合省经贸委开展节能培训,重点举办“陕西省重点耗能设备操作人员节能培训”“陕西省节约用水培训班”。与省科协、西安能源协会联合成功举办了中西部能源及节能产品博览会。积极推广节能四新技术,利用协会的优势开展节能技术、绿色照明技术、风机水泵节能技术交流和推广工作。

### 二、历届主要领导成员名单

刘相平 钱家骧 杨 枫 孙传勃 苏文成 姜衍智 周谨俊 王启晋 任万堂  
任俊荣 司 如 牟肇基 李增悦 吴绍倩 张化修 张蕴壁 杨成义 杨高吉  
郑乾生 赵祺元 高鹏飞 聂道止 蔡平东 沈金凤

## 第七节 企业家协会

陕西省企业家协会成立于1983年6月15日,其成员以企业家和企业经营者为主,并吸

收部分专家学者和有关知名人士参加。协会的宗旨是发挥桥梁和纽带作用,努力为企业和企业家服务,为经济建设服务,促进企业改革和发展。协会隶属省经委(后为省经贸委)管理,接受中国企业家协会的业务指导。

### 一、主要工作

陕西省企业家协会成立后,坚持“为企业和企业家服务”的宗旨和“自立、自治、自养”的办会方针。在省经委(省经贸委)的领导下,紧密围绕省委、省政府的工作重点,围绕企业改革发展和稳定的大局以及国企三年脱困的目标,广泛开展调查研究,组织企业家进行省内外乃至国际交流。积极参与现代企业制度试点,根据企业需要提供大量的国家经济战略和各种政策导向信息。

开展调研活动,1995年由协会主要领导带队去深圳市学习,并写出专题报告,向省政府做了汇报,其中一些合理化建议被省政府采纳。对企业管理状况进行调查,写出了《关于我省企业管理状况的调查报告》,并在《中国企业报》发表。1997年与省经贸委及西安交大政策研究中心合作,走访了宝鸡市20余户国有大中型企业;撰写了“国有大中型企业怎样才能搞活”;深圳市发展国有企业改革措施等5篇调查报告,均被省政府采纳并得到好评。5次组织企业学习上海、广东、江苏、浙江等沿海发达地区好的做法和经验。向省政府提出合理化建议,多次被省政府采纳。在全省范围内开展“创建企业管理现代化成果”活动。共计完成3000多项成果,7项获省级一等奖,23项获二等奖,增加经济效益3.42亿元。1995年组建了专家扭亏咨询组,深入企业帮助扭亏。2000年组织进行了优秀企业和优秀企业家的认定工作。创办了内部刊物《信息交流》,从1997年开始,每月最少一期。刊载国家关于国企改革脱困及发展民营经济的重要方针政策,介绍外省市好的做法和经验,也刊载会员企业领导及通讯员的稿件,受到企业广泛欢迎。根据中国企业家协会的安排,组织申报“中国企业新纪录”“管理创新和科技创新成果”等。宣传和弘扬陕西企业的业绩,把企业推向全国。根据中国企业家协会安排,每年举办一次“全国企业家活动日陕西分会场”,并组织企业家论坛,围绕主题组织企业家畅谈改革及创业中的感想和体会,交流经验,共同发展,并邀请政府部门领导听取企业家的意见和建议。配合省政府开展“管理年”活动以及认定“管理示范企业”和“管理先进企业”活动。2000年,经过深入企业调查走访,在省经贸委的领导下,认定了10户“管理示范企业”和22户“管理先进企业”,由省政府给予嘉奖。同时协会根据安排,对上述企业进行三年跟踪复查。大力推动民营经济发展。2000年后,协会大力发展民营企业入会,提高民营企业家的政策水平。同时开展评选“陕西省民营功勋企业家”和“科技创新企业家”活动,评选出十大民营“功勋企业家”和十位“科技创新企业家”,激发了民营企业创业和创新的积极性,促进了民营经济的发展。

### 二、历届主要领导成员名单

1983年常务理事会通过

名誉会长:曾慎达

会长:杨枫

秘书长:张廉杰

1991年10月17日常务理事会通过

顾问:刘春茂

名誉会长:刘建堂

会长:张文义

常务副会长:王天凯

副会长:应治邦 正大中 周连山 赵贤哲 林峰 胡学忠

秘书长:马中平

1995年常务理事会通过

会长:刘建堂

秘书长:祝作利

1999年1月25日常务理事会通过

名誉会长:张海南

会长:刘建堂

副会长:李复兴 赵贤哲 朱辉武 肖春华 李志清 彭干松 王太川 王国庆

刘华国

秘书长:祝作利

## 第八节 设备管理协会

陕西省设备管理协会成立于1984年。由陕西省工业、交通及商贸生产企业以及相关的科研、设计、教育等单位或个人自愿组成的从事设备管理工作的专业性社会团体,会员单位283家。协会隶属省经委(后为省经贸委)管理,接受中国设备管理协会的业务指导。协会的宗旨是面向基层,为社会服务,反映会员心声,维护会员合法权益,推动设备技术进步,促进经济持续、快速、健康发展。协会成立后,根据协会的业务范围,积极创造性地开展各项工作和活动,在深化设备管理体制,完善设备管理机构,促进设备资源的有效利用和优化配置,规范设备要素市场,以科技进步为动力,提高装备技术水平,推动设备管理现代化,保障设备安全高效运行,增加企业效益的工作中,积极服务和履行职责。充分发挥协会的服务、协调、监督、自律作用,维护企业利益和促进行业规范发展。

### 一、主要工作

#### (一)贯彻《设备管理条例》

协会根据全省的设备管理现状,在抓《设备管理条例》贯彻、落实方面协助省经贸委拟定《陕西省全民所有制工业交通企业设备管理实施办法》,经省政府同意由省经贸委和财政厅联合颁发实施。举办了多期贯彻《设备管理条例》研讨班,各地市、省级各有关厅、局及部分大中型企业主管设备工作的负责同志参加学习和研讨。制定设备管理制度和实施细则,使设备管理逐步纳入制度化、规范化和法制化的管理轨道。有效地促进了全省大中型设备企业综合管理工作上台阶、上等级。

#### (二)设备现代化

积极推进设备管理现代化,提高企业设备管理水平。协会积极组织并推广应用现代设备管理的手段和方法。重点推广设备状态检测和故障诊断技术,为实现以设备状态监测为

基础的预防维修提供技术手段。在工业交通企业,尤其在连续作业企业中发挥了良好效果。在石油、化工、电力、有色金属、冶金等行业广泛采用这些新工艺、新技术后,在预防设备突发故障和提高企业经济效益方面都发挥了明显效果。在应用微机进行设备管理方面,协会与中国设备管理培训中心联合研制开发出适合中国设备管理情况的实用软件:CAPE-SE-I型设备管理与维修信息系统,并向全国推广。

### (三) 新技术推广与服务

积极推广设备维修新技术、新工艺,开展多种形式的技术咨询服务工作。在设备维修新技术的应用和推广方面一些单项的表面修复技术已发展成为“表面工程”技术学科,电刷镀、热喷涂等新技术在设备维修中得到广泛应用,取得了显著的经济效益。通过会议交流、技术培训、现场服务等多种形式开展工作,增强了企业装备的科技含量,促进了企业技术成果转化和科技进步。

### (四) 教育与培训

根据国家对各級设备管理人员素质的要求,组织开展了多形式、多渠道的培训工.作。在实际工作中,注重普及型技术培训和高层次骨干的教育培训相结合,向中国设备管理培训中心输送数百名学员,进行设备管理培训教育。积极鼓励和支持省、地市举办各种类型设备管理专业和技能、理论知识培训。培养了一大批专业人才,在全省企业设备管理工作中发挥了骨干的作用。

### (五) 技术交流

积极开展国际设备管理与维修的技术交流。通过组织国外培训和考察,广泛进行技术协作,与国外企业建立合作关系,拓展业务渠道,扩大广泛影响,树立企业形象,取得良好的经济效益和社会效益。

随着改革开放的不断深入,尤其是加入世贸组织和政府职能的转变,省经贸委在《关于授予陕西省设备管理协会有关业务职能的通知》(陕经贸发[2003]33号)中,决定授权省设备管理协会五项业务职能。即一、二类压力容器设计资格审查认证;压力管道设计资格审查认证;防腐蚀施工企业资格审查认证;设备维修市场的管理和有关资质的审查认证;闲置设备调剂市场的管理。

## 二、全省设备管理

### (一) 培育设备维修市场

按照国家经贸委《关于设备维修市场管理试点工作指导意见》(国经贸资[1996]200号)和《关于进一步做好设备维修市场管理试点工作的通知》(国经贸资[1997]522号)精神,省设备管理协会加快培育设备维修市场体系建设,拟定了《陕西省设备维修市场管理暂行办法》,规范和协调行业和企业行为。整顿和规范市场秩序,促进设备维修队伍健康有序发展。加快培育和构件设备租赁市场、设备调剂市场、设备备品配件市场、设备技术信息市场等设备要素市场,尽快形成在市场经济下设备科学管理体系,把设备管理推向全面发展的新阶段。

### (二) 行业和企业管埋

设备管理协会有针对性地开展整顿和规范全省防腐市场,确保其有序健康发展。设备管理协会还成立了防腐蚀保温专业委员会,拟定了《陕西省防腐蚀施工单位资格认证管理办

法》，规范了企业申请防腐施工资格保证体系。全省防腐蚀资格认证工作有组织、有序地开展，深受企业的欢迎。

### （三）设备管理评比创优活动

设备管理协会每年都制定设备管理工作要点，按照工作要点和设备管理国家标准和行业标准，有针对性地开展评比创优活动。近年来，开展了两届陕西省设备管理先进单位和优秀个人评比活动，连续6届推荐中国设备管理协会全国设备管理先进单位和优秀个人。许多企业按照先进单位和先进个人的标准和条件，通过开展创建活动，加强了设备管理，提高了技术装备水平，全面提升了设备综合管理上等级。

### （四）创办刊物

创办《陕西设备管理》杂志，加强企业间交流，扩大协会影响。副省长巩德顺为刊物题写刊名，省经贸委党组书记、主任邱世杰为刊物作序，中国设备协会专门为会刊的出版题写祝词。全国30个省市和全省120重点国有大中型企业为刊物出版表示了祝贺。

### （五）服务企业

建立设备技术信息网络，及时向企业提供检测技术、诊断技术、维技术和新材料推广应用技术。举办应用面广，实用性强，企业容易接受的新材料、新技术推广应用会。把行业中有重要影响的企业家代表选入省设备管理协会，并建立企业专家库。实现联合办公，联合决策，联合出资，大力推进人才工程战略。建立设备数据库。包括行业标准、行规行约、数据、信息、资料等为企业发展搭好桥梁，提供准确的信息和决策依据。起到信息沟通和交流的纽带作用，为企业发展创造良好的外部环境。抓好行业自律，加强行业政策和课题调研，以及带有前瞻性、倾向性、共同性的行业发展战略研究。为政府决策提供依据，帮助企业赢得生存与发展的空间和优势，依法维护市场秩序，在为行业和企业双向服务上实现了突破。

### （六）推广新技术

围绕设备管理现代化，组织推广和应用设备管理先进技术和手段，提高企业技术装备素质和设备综合管理能力。立足企业，大力组织推广和应用设备工程技术、表面工程技术、润滑和液压技术、维修改造技术。加快设备更新改造步伐，利用高新技术改造在用设备，提高企业产品档次和品种，使企业更快更好地适应市场需要。大力推广节能降耗和环境保护的新设备、新工艺、新材料，定期在会刊上公布国家推荐新设备和淘汰设备目录。积极交流和推广设备管理先进经验和成果，在管理制度、方法和手段上走以内涵为主的设备创新机制。进一步传播先进的设备管理经验和手段，加强设备管理向技术、经济一体化方向发展，促进企业设备技术和管理水平提高。组织企业开展国内外学术交流和调查研究活动，进一步扩大企业和行业之间的交流合作领域。

## 三、历届主要领导成员名单

第一届理事会（1984—1988年）

会长：杨枫

秘书长：杜锦荣

第二届理事会（1989—1993年）

会长：杨枫 党仲贤

秘书长：杜锦荣

第三届理事会(1994—1998年)

会长:汪锡恩(代)

秘书长:杜锦荣

第四届理事会(1998—2001年6月)

会长:汪锡恩(代)

秘书长:杜锦荣

第五届理事会(2001年7月)

会长:钱嘉斌

秘书长:朱家秦

## 第九节 稀土协会

陕西省稀土协会是由陕西各稀土企业、科研院所、大专院校及省内部分稀土工作者、专家等自愿结成的非营利性行业组织。1996年8月经省民政厅批准成立。隶属省经贸委管理。协会拥有个人会员和团体会员共21家。主要业务是:广泛团结陕西省科技工作者和稀土生产、应用企业,共同普及稀土知识、推广稀土应用,促进科技成果转化为现实生产力。为企业技术进步,提高经济效益和振兴陕西经济服务。

协会成立后,积极组织协调全省稀土新技术、新产品的开发和应用。负责行业生产统计上报、项目推荐等。1997年内部刊物《协会简报》创办发行,1998年6月编印《陕西省稀土产品目录》。1998年8月表彰张振英、刘顺安、周成钢、肖亮、宋太华、郑建礼、马荣宝、史靖国等8人为省优秀稀土企业家;何培之、赵永远、王俊翎、吴福荣、李毅民为省先进稀土工作者。1998年10月组织6家会员企业参加'98北京国际稀土展览会,陕西展团获组织奖、展品制作奖、特殊贡献奖。2001年10月,在延安永丽达公司与有关地市主管部门、科研院所召开稀土3kW系列电机新产品鉴定会。2001—2002年,由西安西骏稀土公司承担成功开发了“3万安培熔盐电解槽”和“稀土萃取分离零排放”技术。2002年协助发起人筹备成立“陕西省稀土工程技术研究中心”。稀土在陕西省已被广泛应用于冶金、机械、化工、电子、轻工、建材、农业等众多领域。其中彩色荧光粉生产线具有国际先进水平。西安启明集团FBT系列保温材料先后获首届中国科技技术博览会金奖,第84届巴黎国际发明博览会金奖等国内外38项大奖。陕西省稀土产业从20世纪80年代起步,从无到有,由小到大,行业发展水平不断提高。至2002年底,全省达到年处理稀土精矿能力3000吨,生产金属4000吨,氧化物3000吨,稀土3kW系列电机3万台。年产值2.5亿元,出口创汇1000余万美元。购买其专利在省内外建厂生产的企业已达200余家。

第一届理事会主要领导成员名单:

理事长:何培之

副理事长:吴福荣 周振喜 张振英

常务理事:郑建礼 (王勇) 韩新选 史靖国 谷忠祥 赵永远

秘书长:李毅民

第二届理事会主要领导成员名单:

理 事 长:吴福荣  
副 理 事 长:何培之 周振喜 张振英  
常 务 理 事:焦根友 史靖国 席卫民 王 锐  
秘 书 长:吴福荣(兼)

## 第十节 资源综合利用协会

陕西省资源综合利用协会 1997 年 5 月经省民政厅批准成立。省资源综合利用协会是为促进废物及伴生矿物回收、利用,保护生态环境,实现经济效益、环境效益和社会效益相对统一的社团组织。现有团体会员 160 家,个人会员 34 名。理事 83 名,常务理事 30 名。协会隶属省经贸委管理。

按国家发展和改革委员会修订的《资源综合利用目录(2003 修订)》,资源综合利用的内容具体包括 4 大类、43 种、305 项固体、气体、液体、废弃物及伴生矿物,生产利用几百种产品。一是在矿产资源开采加工过程中综合利用共生、伴生资源生产的产品。共利用 8 种、73 项废弃资源。包括煤矿、黑色金属、有色金属、金属冶炼、原油和天然气开采过程中的共生、伴生矿物,采矿选矿废渣尾矿的回收利用。二是综合利用固体、液体、气体“三废”生产的产品。共利用 20 种、161 项“三废”资源。三是回收、综合利用再生资源生产的产品。此类共利用 10 种、47 项废物资源。四是利用农林水产废弃物及其他资源生产的产品。此类共列 6 种 18 项。

在省经贸委等有关部门的支持下,根据政府委托和企业的要求,协会主要的工作:为企业提供咨询服务。采取请进来,走出去,开推广会和个别介绍的方法,先后给一批企业推广“燃煤锅炉喷雾节煤技术”、“高效絮凝造纸废液处理技术”、“利用粉煤灰为原料,采用直流电弧炉生产铝硅合金技术”,同时还推动两个电厂将凝气燃煤机组改为热电联产机组,将链条烧煤锅炉改为以烧煤矸石为主的流化床锅炉。广泛收集有关政策法规,汇总编印了《资源综合利用文件汇编》和《陕西省资源综合利用简讯》。原国家经贸委决定对资源利用企业进行认定之后,协会按照省经贸委的要求,全面收集 20 世纪 80 年代中期以来,“党和国家领导人的重要讲话”、“国家有关部门对资源利用的优惠政策”等连同省上出台的相关配套文件,编印了《资源综合利用汇编》。2001 年 11 月经过增减调整,又对《资源综合利用文件汇编》进行再版。并以省经贸委在西安召开资源综合利用会议之机,以《汇编》为教材,作了专题讲课,为推动资源综合利用工作起了积极作用。同时,协会还编印了 10 多期《陕西省资源综合利用简讯》,内容涵盖了国际国内政策技术和信息,受到企业普遍欢迎。组织专家开展现场咨询,为全省资源综合企业认定提供依据。根据省经贸委下达的任务,协会组织十多名专家,按“粉煤灰、煤矸石利用”“森工三剩物利用”“废热、放散气体利用”“废旧物资回收经营”以及“余热、余压、低热值固体燃料发电”五个小组,深入企业,实地考察,逐一进行咨询,并提出咨询报告。截至 2002 年底,经协会组织咨询认定,资源综合利用企业 263 家,年利用固体、气体、液体“三废资源”522 万吨,共计产值 14.58 亿元,减免各种税金 7145 万元,一次性免交上网配套费 3.2 亿元。

第一届主要领导成员名单:

名誉会长: 巩德顺 刘春茂  
会 长: 汪锡恩  
副 会 长: 刘相平 李繁耀 李延志 闫自全  
秘 书 长: 李繁耀(兼)  
第二届主要领导成员名单:  
名誉会长: 巩德顺 刘春茂  
会 长: 汪锡恩  
副 会 长: 刘相平 肖建国 段志生 李延志  
秘 书 长: 沈金凤

## 第十一节 商业联合会

陕西省商业联合会成立于1994年10月,是由陕西商贸企业自愿组成,实行行业服务和自律管理的非营利性社会团体。联合会隶属省经贸委管理。

### 一、发展概况

商联会具有广泛的代表性,省商联会聘请原省人大常委会副主任、省政协副主席担任名誉顾问;聘请省政府有关部门领导担任特邀顾问,名誉会长;选举原省商务厅厅长担任会长;30多位副会长分别是专家、教授和大中型商贸企业的董事长、总经理。省商联会打破了所有制界限,除大力发展国有商业企业外,还面向社会,重视发展其他成分的商业企业入会。现在商联会已有企业团体会员136家。其中:国有企业111个;股份制企业14个;合资企业2个;民营企业7个;集体企业2个;一些高等院校也加入了商联会。

省商联会受省经贸委委托,代管商业行业的9个协会。在这些协会中,除百货、纺织、五金、交电、化工、烹饪协会成立较早外,饭店、人像、糖酒副食、拍卖、肉类协会相继建立。商联会通过引导、协调、联络、服务等工作,积极促进各地商联会和商业行业协会的发展。

通过深入实际,调查研究,了解和掌握企业在经济改革中遇到的热点和难点问题,及时向政府反映意见和要求,为政府决策提供建议。及时、准确地为会员企业提供市场导向、经济信息、政策咨询、组织经验交流等服务。《信息与决策》是商联会的会刊,每月发行一期,出刊112期。

商联会把积极开展对内对外的宣传工作作为一项重要任务来抓,一是主动加强与省内新闻媒体的联系,及时采访和播发商联会开展各项活动的新闻。先后在陕西日报上刊登公布了“陕西中华老字号”企业名单和“陕西商业名牌”名单。在省电视台播发了《'96商业销售大户排行榜》;二是编辑出版了《陕西省商业联合会简介》和《首批陕西商业名牌专辑》等有关资料,广泛发送,扩大宣传,为商联会树立了良好的形象,赢得了各方面的信任和支持。

### 二、大事记略

1994年,省商联会正式成立,并在《陕西日报》发布了商联会的性质、宗旨、领导成员名单。一些商业社会团体,大中型商贸企业、企业集团和长期从事商业经济活动的专家、学者、企业家申请加入商联会。

1995年,省商联会召开会员大会,邀请专家、学者就商业企业深化改革、经营结构和产品



结构调整、推行现代管理等问题发表演讲,一些商业企业的董事长、总经理参加了经验交流和研讨。省商联会同省贸易办在全省开展了“转机制、抓管理、练内功、增效益”竞赛活动,共评出经济效益最佳的县市商业局 10 个、优秀企业 26 个、先进企业 33 个、优秀企业家 59 名。

1996 年,为庆祝省商联会成立二周年,中国商联会会长姜习、省委书记安启元、省长程安东、常务副省长贾治邦、省人大常委会副主任任国义、省政协副主席纪鸿尚、主管财贸副省长赵德全、原省商务厅厅长黄绥生为省商联会题词祝贺。

针对市场物价出现的情况和问题,省商联会组织力量,对西安民生商场、唐城百货大厦、北大街商场等大中型商业企业的物价管理、定价办法、价格水平等作了一次深入调查。通过调查,肯定成绩,寻出差距和问题,总结经验,提高和改进了工作,维护了企业的合法权益。在省电视台开展了《'96 商业销售大户排行榜》发布活动。对陕西省 36 家商品销售额 5 千万元以上或利税总额百万元以上的商业企业进行了宣传报道。

1997 年,为贯彻执行省委、省政府关于流通体制改革和放开搞活小型企业的《两个决定》,在渭南、咸阳、汉中、延安、榆林等五个地市商业系统举办了推行股份合作制培训班。共有 300 多个单位、398 名地市县商业行政部门领导、企业经理、厂长等参加学习培训。为学习国外先进经验、开展对外交流与合作,省商联会组织主管财贸工作的副县长,市人大常委会副主任,地市县商务局长和公司经理等 11 人参加的商务考察团,赴美国、加拿大进行学习考察。

1998 年,省商联会在省政协经济委员会和省政府研究室共同举办的“要素市场与中介组织研讨会”上,发表“积极培育和发展社会中介组织,充分发挥商联会的桥梁和纽带作用”的文章,得到好评。并被编入《要素市场初探》一书,获得优秀奖。

1999 年,省商联会与省政协经济委员会联合,邀请南方证券公司西安总部派员参加,共同组成调研组,对西安民生、开元、饮食、旅游、唐城、秋林、太白、军人服务社、宝鸡商场、华通商厦、咸阳宴友思、渭南天斗等 12 家商业股份有限公司和商业企业进行考察和调查研究。通过调查研究,了解企业的改革和发展情况,帮助总结经验,对今后的奋斗目标提出意见和建议。

2000 年,根据中国商联会的安排部署,省商联会积极筹建互联网站,并于 8 月份成立了“中国商业联合网陕西工作分站”。

2001 年,经省经贸委批准,省商联会在全省开展了“陕西中华老字号”企业的认定工作。经企业自愿申请,商业主管部门初审、推荐,由陕西中华老字号认定委员会审查认定。首批共认定了 40 家企业,省商联会举行了隆重的授牌和颁证仪式。2001 年,陕西省共有“陕西中华老字号”和原国内贸易部认定的“中华老字号”企业 50 多家。

根据中国商联会的要求,省商联会在全省商品流通领域开展了商业名牌的认定、管理、培育工作。成立了《陕西商业名牌管理委员会》,并制定了《陕西商业名牌认定和管理暂行办法》和《陕西商业名牌认定条件(暂行)》。经推荐、审查,认定陕西商业名牌商贸企业 74 家,其品牌分别为:52 家陕西商业名牌企业、34 种陕西商业名牌商品、13 个陕西商业服务名牌、31 名陕西商业服务明星。经审查、推荐,西安饮食服务集团被中国商联会认定为中国商业名牌企业。

主要领导成员名单:

名誉顾问:任国义 纪鸿尚

**特邀顾问:**梁和平 叶树森 司南

**名誉会长:**张福海

**会长:**黄绶生

**副会长:**王志起 王科 王卫宏 孔雪春 卢济新 刘尚文 宋理 刘龙宇

刘延年 李有堂 李奇山 艾彩茹 闵宗陶 张冰 张开恩 曲家琪

赵黎明 徐斌 党玲雀 谢成杰 詹军道 穆镇汉 魏存功 殷卫东

蔡建新

**秘书长:**吴随善

## 第七篇 大事记

### 夏(约前 21 世纪—前 16 世纪)

铁作为贡品(此铁为陨铁或铁矿石)。  
出现了轮制陶器、陶酒器、陶塑品、陶制乐器。  
古白水(今白水县)杜康造酒。

### 商(约前 16 世纪—前 11 世纪)

已掌握了青铜合金的特点和性能。手工业的水平标志是青铜冶炼技术和青铜器制造工艺。在铸造方面,已掌握了采矿、冶炼、制模、造范、浇、整流等一系列工艺技术。

### 周(约前 11 世纪—前 221 年)

产生专业铜铁冶炼,加工的工匠称“戟人”。出现了分工更细的“百工”。泾阳出现土平纹麻布。纺织品多为平纹织品,少斜纹提花织品,青铜器数量更多,分布更广。

《诗经》、《周礼》、《仪礼》、《帝王世纪》记载:商周时已有罗、绫、绸、纱、绉、锦绣等丝织物,絺、绤等葛麻织物。

《诗经·已风·氓》中有:“氓之蚩蚩,抱布贸丝”的记载,表明商周时代,麻布和丝帛已作为商品进行交换或贸易。

《诗经·已风·火车》中有“毛衣乃葵”,“毛衣如瞞”的记载,表明商周时中国的毛织物染色,已可得到多种色彩。

后人在长安县西周古墓中,发现涂黑漆的织物残片,表明在西周时代,已有织物整理技术。

《周礼·天官》和《地官》记载:周官手工业曾设有掌皮、典妇功、典丝、典枲、染人、掌葛、羽人、掌染草 8 种专管纺织和征集纺织原料的专业。

近代在长安斗门张家坡地区西周古墓中出土煤玉环 6 枚,在长安普渡村西周古墓中出土煤精块 2 件,在宝鸡市竹园沟西周古墓内出土了几件煤玉,在宝鸡市茹家庄西周昭穆时期的古墓中出土煤雕多达 60 余枚。

### 秦(前 221—前 206)

秦王政 26 年,在全国设“铁官”,专事管理冶铁。

铸铜人十二,聚之咸阳,出现官营、私营、手工业。秦始皇陵兵马俑规模宏大的制陶业,阿房宫的修建,冶铁铸铜规模宏大,分工较细,多达千人以上。

近代在凤翔县八旗屯西沟道秦都——雍城南郊出土煤精柱一件。

后人考古发现陕北神木窟野河上游,秦昭襄王修筑的长城傲包梁段,“城垣的夯层中夹有煤炭灰和未烧完的煤渣”,是迄今在中国境内发现用煤作燃料最早的遗址。

公元前 212 年,以蒙恬所率 30 万军队,历时两年半,凿山堙谷,修成直道。由咸阳起,途经云阳、上郡到达九原郡(包头),全长 900 多千米。

## 汉(前 206—220)

冶炼技术上出现金属组织相当良好的高碳钢;炼钢技术出现。京兆尹、郑、右扶风、雍、漆五郡设“铁官”,铁广泛用于制造兵器。长安城设有国家办纺织场、东织室和西织室。西汉设织室令丞管理纺织染手工业;考工令兼管织绶;平准令主管练染作采色,御府令主管作衣服。出现“蔡伦纸”,三辅等地造纸业发达。

公元前 119 年,张骞第二次出使西域,携带大量丝织品,促进了中外丝织技术交流。中国养蚕、缫丝、丝织和印染等技术陆续传入中亚、西亚和欧洲等地。

《三国志·魏志·杜夔传》注:魏文帝黄初年间(220—226 年),陕西扶风(今兴平县)人马约(博士)做指南车,发明翻斗水车,抽水灌溉高坡田地。将 60 综 60 蹶的提花机革新为 12 蹶,提高功效 5~6 倍。

东汉历史学家班固(32—92 年)所著的《汉书地理志》称:“上郡高奴,有洧水,可燃。”(高奴,今延安一带;洧水,是延河的一条支流)。

## 隋(581—618)

夏阳(今韩城)为隋在关中的冶铁中心。榆林(今准喀尔旗)为隋在北边制造兵器的中心。华阴人杨素督造五牙大战船,上有五层楼,高百余尺,左右前后置拍竿 6 个,上有 50 尺,可远击敌船。

607—617 年,隋大业年间,隋炀帝令工匠加工五色夹缬花罗裙数百件,“以赐宫人及百僚母妻”,说明多套色镂空版印花技术已达到一定水平。

## 唐(618—907)

曲辕犁出现。纺织业方面,出现了“隔纱”“穀”纱织品。陶瓷业,出现了“唐三彩”;“长安、咸阳、耀州陶瓷中心。建筑业,太极宫的建造。煤炭业,同州韩城、澄城、耀州同官、岐州均已采煤。延州人已用石油为燃料。

开元二十三年(735),裴耀卿住京兆尹,兼管陕西盐铁业。

宝应元年(762),刘晏任京兆尹,度支盐铁转运使。

建中元年(780),包信任京兆尹,管陕西盐铁业。

长庆四年(824),长安城数百名纺、织、染、绣工匠,在染工张韶和苏玄明带领下,举刀造反,打进皇宫,大闹清思殿。

唐少府监内织染署织任之作有 10,组绶之作有 5,紬线之作有 4,练染之作有 6。

日本留学僧园仁在唐都长安青龙寺学佛教(在华几十年),回国后所著《入唐求法巡礼记》中,把中国的石炭开采介绍到日本。

《天宝遗事》载:“西凉国进炭百余条,各长尺余,其炭青色,坚硬如石,名之日瑞炭,烧于炉中,无焰(烟)而有光”。

后人在扶风法门寺塔下地宫出土唐代丝绸织物有锦、绫、绸、缣、罗、纱、绢、刺绣、印花等百余种,数量最多的织金锦尤属存世最早的实物,捻金丝最细直径仅 0.1 毫米,每米约 3000 圈,金丝加工技术高超卓绝,无与伦比。

## 五代十国(907—960)

韩城冶铁业、耀州窑瓷器烧制业仍很发达,耀州窑中青瓷已上升到与黑瓷、白瓷同等地位。

## 宋(960—1279)

手工业作坊规模更大,内部分工更细。手工业仍然是以与农业相结合的家庭手工业占优势。北宋时沈括考察延州,并指出石油今后必大有用处。

初期,陕西盛行铁钱。

绍圣元年(1094),许天启任陕西转运副使,专管盐铁业。

1095 年,北宋著名科学家、政治家沈括,在他晚年所著的《梦溪笔谈》一书中,称:“廊延境内有石油,旧说高奴县出脂水,即此也。出于水际砂石,与泉水相杂惛之而出”。并称“石油之多,生于地中无穷”。“此物后必大行于世”。他第一次科学地使用了“石油”这个名称。

政和元年(1111),钱即经略廊延,反对铁钱夹锡,被贬,同时被贬的有知阆乡县论九龄、知州王冢、转运副使张深。

农业生产用的铁具由铸制改为锻制。大型铸铁造型产生,有铁钟、铁牛、铁人等。

宋代耀州瓷已用煤炭作燃料。从考古发掘的唐、宋、金、元时期的文化层分析,宋代含三座瓷窑,一座砖瓦窑,两个灰坑,普遍见到煤块和燃烧后的煤渣。

## 元(1279—1368)

私营手工业规模扩大,雇佣初步出现。煤炭业,铜川黄堡镇竖井采煤。制盐业,陕北盐池(今定边县)、陕南为中心。造船业,主要在凤翔及兴元。制瓷业,耀州瓷为代表,并创烧了白地黑花瓷。

元代耀州瓷仍以煤炭作燃料。

1303 年,《大元统一志》载:“宜君县西北 100 千米嘉会村有一石炭窑”,“土硫磺产宜君

野火山”。元成宗大德七年(1303年)“在延长县南迎河凿开一石油井,其油可燃,兼治六畜疥癣”(按:系人工挖掘的浅井)。

意大利旅行家马可·波罗,在中国游历和任职达17年之久,他到过晋、冀、陕等省。所著游记载:“整个契丹到处都发现有一种黑石头。它挖至矿山……经点燃效力和木炭一样,而它的火力比木炭更大更旺。”

摩洛哥旅行家伊本·拔都在其游记中记叙:“中国及契丹之居民,不用木炭,而用一种黑土以作燃料,此土乃天然之产,在地下时其形如块”。

## 明(1368—1644)

关中、陕南等地的茶叶、漆等生产,初步出现了地区化、专业化。陕北、陕南的盐业、茶业、煤炭业、陶瓷业民营超过了官营。出现了资本主义萌芽。

万历十八年(1590年),咸阳铸高33米、边高3米的铁塔一座。

汉中一带出现纳工数千人的冶炼铁场,炼炉高达6米,装料鼓风采用简单机械。

明万历二十二年(1594年),三原县东南建成文峰木塔,为当今陕西独特的木塔建筑。

明代,陕西煤炭业有了较大发展。据省、府、州、县志记载:10个县17处地方有煤炭开采。

## 清(1644—1911)

陕南形成冶铁中心,陕北已形成产煤中心。木材、造纸业的发展已体现出了资本主义生产关系的萌芽。陕南有300多个造纸厂。

顺治元年(1644),咸阳城内潘家巷(今法院街)张家创制“虎皮糖”,负有盛名,以后被慈禧太后命名为“琥珀糖”。

清御史曹溶向皇帝提出6条重大建议,把“通煤运”作为重大国策之一。

设分巡驿盐道,管理陕西盐铁业。

顺治十一年(1660),蒲城县开采炼制硫磺,系人工凿井采矿、砂壶、瓷盆提炼。收率低、产量小。

康熙八年(1669),永寿知事张焜,捐俸在县城开设药店,修合丸散,熬炼膏药,制药医病。

乾隆五年(1740),泾阳知县唐秉刚,主持修通冶峪到淳化的道路,并造舟2条,在泾河、渭河中进行,将县内货物运往咸阳、西安、潼关,惠农通商。同年,清代大学士兼礼部尚书赵国麟向皇帝提出:“为请广开天地自然之利,以裕民用事”的奏折被准奏。这是古代国家在煤炭开发上的一个重要文献。

陕西清代各种志书记载,全省共有煤窑93处,分布在33个县境,其中乾隆以前开采的有19处,乾隆至道光年间开采的有74处。

嘉庆二十年(1815),礼泉人张振祥在咸阳城内创建祥盛永酱菜园,经过4代人钻研,酱菜风味独特,名扬西北,运销国外。

道光十四年(1834),铸高115厘米、长170厘米、宽75厘米的铁牛一座。

咸丰元年(1851),同官县令设立了煤窑“告示牌”,宣示了煤窑开采的某些规定。

同治八年(1869),陕甘总督左宗棠,用银30余万两,在西安风火洞创设西安机械局。

清光绪二十一年(1895),德国人德玉金到陕北作石油地质调查,企图掠夺开采。

光绪二十九年(1903),德国驻天津领事根据派员汉纳根的报告,会同德商世昌洋行委派陕西大荔人于彦彪到陕北,同当地绅士企图开采延长石油,遭到人民的极大反对。

光绪三十年(1904),陕西藩司樊增祥令西安知府尹昌龄在北院门开设陕西工艺厂。购机器于沪,送学徒于津、鄂,分13科,包括铁工、铜工、大木匠、小木匠,工师16人,学徒192人,造铁、铜、竹、木各器。

光绪三十一年(1905),经陕西巡抚曹鸿勋奏准,清政府拨地方官银9.1万两,派后补知县洪寅为总办,创办“延长石油官厂”。

光绪三十三年(1907),延长石油官厂总办洪寅聘请日本技师佐藤等6人,携带钻井机器到达延长县,6月在延长县西门外开钻第一口井,9月完井出油。这是中国大陆第一口用钻机钻成的油井。同年10月炼油房竣工,炼出煤油运往西安销售。中国人第一次用上国产煤油。

清代,煤窑由于水、火、瓦斯、矿压等自然灾害威胁,事故时有发生。白水煤窑“有被煤熏死者”,“有被水淹死者”,“有被石压死者”。同官县煤窑也有被水淹死者、被毒死者、被顶板压死者。为此,县令告示碑规定给死者殓葬银12两。彬县煤井“有被诱骗幼童下井挖煤之事,死者甚多”。

## 中华民国(1911—1949)

1911年辛亥革命时期,陕西工厂共有465个,无使用动力的工厂,煤炭消费3049吨;职工5058人。

火柴业:工厂3个,平均每厂资本13500元,宁强保惠火柴厂首先采用手工方法制造火柴。后因受销路、原料、技术的限制不能发展。

豆腐业:工厂3个,平均每厂资本25100元。

针织业:制造厂家52家,工人2110人。出产值合计38945银元,主要是袜子、毛巾、汗衫、手套等。

民国元年(1912),合阳县教会福音学校,设有地毯、织巾、腿带织布各机,在陕西始产毛巾。

民国2年(1913),洋县培父铁厂创办。留候铁厂在留坝县张良庙开业。

民国3年(1914),洋县协和铁厂创办。同年,北洋政府与美国美孚石油公司签订《中美合办油矿条约》,在延长县成立“中美油矿事务所”。由于产量低,不能获利,于1916年解约。

民国6年(1917),陕西省警察厅设平民工厂,分染织、织袜、缝纫等科。该织袜科是陕西针织工业之始。

民国7年(1918),凤县长坪铁厂创办。张丙昌任延长石油官厂总理时,编辑出版《延长石油官厂沿革史》一书。记叙1904—1918年厂内大事,油井施工资料,生产销售资料及水陆交通情况等详细资料。

民国10年(1921),全省产煤2.5万吨。是年,镇巴复兴铁厂创办。北洋军第7师在南郑县建立修械所,修理机械。

民国11年(1922)7月14日,陕西省省长刘镇华将原长潼汽车局改为长潼汽车公司,下设汽车修理厂,专事汽车修理。

民国12年(1923),山西省新绛县晋秦工厂的白占,将部分机器和10多名工人迁来西安,在西大街建立庆泰铁工厂,从事轧花机生产。是年,地质学家王竹泉调查府谷至靖边、绥德至吴堡间地质,对美国地质学家马栋臣、王国栋首次(民国3—4年)作出的陕北沉积岩地层系统,在时代划分与命名方面作了修订。

民国13年(1924),北洋军陕北镇守使井岳秀,在榆林县龙泉寺开办修械所,所长杨叙五,资本15万元,雇用技工30人,招收学徒100余人,主要制造七九步枪、轻机枪、炮弹、手榴弹等。同年,乾、邠、永三县警备司令丑秀珊捐洋500元,续办永兴煤矿。

民国16年(1927)4月,陕西省建设厅成立,厅内第四科主管工业、商业、矿业。

民国18年(1929),全省原煤产量22.62万吨,其中同官煤矿产量4.89万吨。

同年,地质学家赵国宾在泾、洛两河下游的旬邑、淳化、宜君、同官、耀县、白水、澄城和蒲城等地,进行了煤田地质调查,著有《陕西泾、洛河下游间地质矿产》一书。

民国19年(1930),陕西纺纱工厂倒闭十几家;北方面粉厂因南方禁止粮食出口得以获利。

同年,陕西省建设厅考察了各地小铁厂、小铁矿。

民国20年(1931),纱纺织业迅速增加,纱锭数目有所增加,国货工业由于外货暴涨,陕西人爱用国货,大有振兴气象,比1930年均有增加。

同年,国民党军政部兵工署在华阴县建立华阴兵工厂,下设机器、枪炮、弹药三个分厂,动力设备有柴油机、蒸汽机、发电机、机床84部,工人1000人。

同年,陇海铁路通车潼关。

是年,张世忠著《陕西之煤业》,记述了关中、汉中、榆林煤田地质、含煤面积、储量、产量、煤质等。张氏还著有《陕西矿产一览表》,记述了全省共有73个县,其中51个县有煤炭资源,共有采煤点123处。

民国21年(1932),面粉业上半年萎靡不振,下半年日渐畅旺,卷烟业较1931年度减少10%。

是年,户县秦镇张希仲发起集资创办西安集成三酸厂,于翌年建成。厂址在西安香米园,采用铅室法生产稀硫酸、硝酸等产品,在西安颇享盛名。

民国22年(1933),火柴业、卷烟业由于竞争激烈,统税加高,很难获利。新兴日用品工业举步艰难。

民国23年(1934),大工业亏多盈少,小工业尚能支持。陕西火柴业工厂增多。

12月,陇海铁路通至西安。

是年,西安利秦工艺社机器漂染厂开工生产。是陕西最早的机器漂染厂。

民国24年(1935),化学工业:陕西酒精厂成立投产。由于政府扶持及进口税率提高,基础工业厂家增多。

民国25年(1936)1月,国民政府中央银行的雍兴公司在咸阳建成机器打包有限公司,



有打包机 1 台,200 马力发电机 2 部,工人 300 多名。

2 月,咸(阳)一榆(林)公路通车同官矿区。

3 月,石家庄大兴纺织公司第二厂在西安市北郊建成投产。纱锭 11960 枚,织机 320 台。是陕西第一家机器棉纺织企业。

是年,化学工业:陕西酒精厂获得显著发展。秋季丰收,农村购买力上升,工业制品需求增加,工厂盈利有余,如缫丝业、面粉业、水泥业、火柴业等。

是年,国民党第二战区司令长官阎锡山,将所属兵工厂由山西迁陕,建立第二战区司令部西北制造厂城固分厂。

是年,陕西省建设厅探矿处购置钻机一部,在同官灰堆坡、史家河、桃园沟 30 多平方千米煤田里,首次进行煤田地质钻探。

民国 26 年(1937)3 月陇海铁路通至宝鸡。陇海线宝鸡以东至连云港 1075 千米全线通车。

4 月 1 日,永美机器厂在西安骡马市 69 号开业。资本 10 万元,职工 34 人。

5 月,德记工厂(前身为清泰铁工厂)在西安市西大街 218 号开业合资,资本 1000 元,职工 40 人,有车床 2 部,钻床 1 部,年生产各种机器 278 部,车床 2 部,农工器具约 10 部。

5 月,陇海铁路局将洛阳机厂、徐州机厂、开封机务段、连云港码头的重要机械器材,搬迁到陕西的长安(西安)机务段和宝鸡机务段,在宝鸡县成立了宝鸡机车修理分厂,职工 900 人,各种设备 40 余台,主要大中修理蒸汽客货机车。

6 月 1 日,西京机器修造厂在西安炭市街开业,集资 60 万元,职工 240 人,车、铣、刨、钻、镗床 63 台。

民国 27 年(1938)4 月 15 日,陇海铁路局洛阳机厂迁陕,改名“长安机厂”,并在西安市三桥镇建立长安机厂三桥车辆场,隶属国民政府交通部陇海铁路管理局。有职工 70 人,设备 4 台,大修火车头。

6 月 23 日,中国工业合作协会(简称工合)技术顾问路易·艾黎率领工程师吴去非,总干事长卢广锦,在陕西宝鸡县成立工合西北合作办事处,组织流亡的难民、灾民和退役士兵,开办工业合作社(厂),生产军需、民品,抗战自救。先后建立了 15 个机器修建合作社(厂),拥有资本 67.5 万元,各种设备 41 台,从业人员 214 人,年产值 1211 万元。

9 月,申新第四纺织公司奉命由湖北省汉口迁至宝鸡县十里铺。

是年,同官国立煤矿创办,机器提升,年产煤 5000 吨。

民国 27 年,陕西工业突飞猛进,增长速度排全国第二,内迁入陕工厂有 20 家,内迁技工 58 人,内迁复工工厂 1 家。

民国 28 年(1939)1 月,陕西各工厂及陇海铁路之煤源断绝。陇海铁路局长钱慕霖会同陕西省政府主席蒋鼎文,积极奔走,筹办同官煤矿,建筑咸同铁路。

同月,洪顺机器厂奉命由湖北省汉阳镇迁陕,在宝鸡县十里铺筹建新厂。经理周文轩,职工 54 人,合资商办,资本 15 万元。

8 月 24 日,合资经营的俊记铁工厂在西安红十字会街 33 号开业。资本 2 万元,职工 33 人。

年内,建国机器制造厂在西安市大麦市街 133 号开业。厂长马岭,职工 50 人。合资,资

本 20 万元。

年内,国民党 29 军所属修械所修械部,由河南省灵宝县迁陕西兴平县赵村。后奉命改为 31 兵工厂,归国民党兵工署领导。

内迁工厂 27 家,内迁技工 352 人,内迁复工工厂 17 家。

民国 29 年(1940)1 月,泰记华兴铁工厂由河南省孟县迁陕,在西安市东崇礼北段甲字 22 号开业,资本 2 万元,职工 92 人,拥有车床 13 台,刨床 3 台,铣床、钻床各 1 台,熔铁炉 1 座。产品为碾米机、榨油机、磨粉面、车床、铣床、刨床、木炭发动机等。

同月,汉森铁工厂由湖北省汉口迁陕,在西安市红府街 50 号开业。产品为印刷机、铅印四开机、裁纸机等。

2 月,第二战区经济委员会铁工厂在同官(今铜川)黄堡镇成立。资本 10 万元,职工 97 人。拥有车床 6 台,铣床 1 部,刨床 2 部,钻床 3 部。产品为弹花机、拉条机、并条机、粗线机、精线机、细纱机、织布机等。

9 月 1 日,建中机器厂在西安市尚俭路开业。厂长吴宝山,职工 120 人,合资,资本 20 万元。

12 月,建国机器厂创制电话机一部。

内迁工厂 27 家,内迁技工 432 人,内迁复工工厂 17 家。

年内,厚生纺机制造厂经理梁子期,发明一种梳花机,效率颇高。

年内,陕西省纺纱改进处处长、工程师徐志远,与技师王佑共同发明“兴国式纺纱机”。

民国 30 年(1941)1 月 1 日,协记华胜机器制造厂在西安市东大街 688 号开业,厂长赵忠林,资本 17.2 万元,有车床 4 台,刨床 1 部,钻床 2 部,产品为锭子、切菸机、织布机等。

1 月 16 日,中华机器修造厂在西安尚俭路 58 号开业。厂长吕增福,职工 39 人,资本 2 万元,设备有车床、钻床各 2 部,产品为拉丝机、火柴刨片机、面粉机、锅炉等。

8 月 1 日,雍兴实业公司所属西北机器厂在蔡家坡投产,经理杨毓楨,职工 480 人,官办,资本 150 万元。

8 月,同兴铁工厂在长安西乡火烧壁开业。

9 月 1 日,建新实业公司铁工厂在西安俭家巷开业。9 日荣元铁工厂在渭南北平路开业。

10 月 10 日,由山东迁陕的成通纺纱机在玉祥门外设益大机器厂。

11 月 1 日,建成工厂在西安东稍门开业。育才机器厂在西安崇佛路开业。花铁工厂在西安中兴路开业。

民国 31 年(1942)1 月 8 日,由建中机器制造厂发起,经国民党政府经济部批准,西安市机器业同业公会成立,名为第四区机器工业同业公会。宗旨是扶助各会员厂解决原材料供给和产品推销,指导各会员厂,帮助各小型厂发展。

1 月 23 日,维勤纺织用品制造厂在宝鸡十里铺开业,是陕西最早生产纺织机器的企业。职工 127 人,资本 5000 元。

1 月,忠字铁工厂在西安市炭市街开业,西安建工机器厂在东大街马厂子开业,宝铁工厂在宝鸡县中山东路 208 号开业。三益股份有限公司在西安新南门外开业。

3 月,宝丰机器铁工厂在西安炭市街开业,宏丰铁工厂在西安崇礼路开业,华昌铁工厂

在西安尚德路开业。

4月,新兴铁工厂在西安北大街开业。

8月,雍兴实业股份有限公司在蔡家坡创办雍兴高级工业职业学校,设机械、纺织两科,学制3年。

12月,大隆机器制造厂在西安俭家巷开业。

是年,陇海铁路宝鸡机车修理分厂为抗战作出优异成绩,在全国工作竞赛中获得冠军,被授予主席“员恒精进”匾额。

是年,吴成襄在陕西泾阳县西大街开办工艺机械研究所。

民国32年(1943),咸阳酒精厂因原料及利润原因,停工达8个月,陕西工厂多陷入时开时停的慢性危机。

民国33年(1944)1月,西京自成纱机制造厂在西安市中正门外郭上村特字4号开业。职工73人,资本50万元,有车床2台,钻床1台,生产清花机、梳棉机、并条机、粗纱机、细纱机。

年内,西北机器厂益门镇分厂在宝鸡县益门镇开业,负责人吴本藩,职工198人,主要生产活塞、活塞销、活塞环、连杆螺丝等。

是年,西北铁厂创办。

民国34年(1945)1月1日,大通机器厂在西安市中山门外中兴路35号开业,民营,资本300万元,职工36人,主要生产车床、刨床、铣床等。

4月6日,渭南县利用铁厂开业,资本250万元,职工30人。

9月底,同官20多个商办煤矿,5000多员工进行“索薪罢工”。

10月,瑞记铁工厂在宝鸡二马路134号开工,职工29人,有车床5部,铣床1部,生产铅印机、石印机、压面机、轧花机、弹花机等。

是年,抗日战争胜利,国统区全面爆发经济危机,钢铁业、机器制造业、纺纱业、造纸业、化学工业、玻璃业等工厂多纷纷停工。酒精厂已倒闭一半以上。

民国35年(1946)5月,西安市制造业产业公会成立,吴兆庚任理事长。

9月11日,陕西省政府建设厅通知宝鸡县苏民街机器生产合作社、农工胜利机器生产合作社、益门镇纺织机器生产合作社、姜城堡机器生产合作社、二马路机器生产合作社、西北机器厂益门镇分厂、裕民制造纺织机器实验厂、宝山汽车修理厂停办。

是年,西北机器厂仿造并改良大牵伸单程粗纱机成功。

民国36年(1947)7月1日,新华机器铁工厂在西安市新化巷31号开业,资本150万元,职工50人,有车床4台,钻床5台,刨床1台,生产排柴机、梗片机、整片机等。

## 陕甘宁边区(1935—1948)

1935年10月,中国共产党军事委员会决定,红15军团兵工厂和中央红军的兵工队伍合并组建红军工厂,归属军委总供给部领导,厂址设在瓦窑堡城外十里铺,厂长郝希英。修理枪械、复装枪弹、制造枪弹等。

是年,刘志丹率领陕北红军解放延长县,并亲自到延长石油官厂作了“工人当家做

主”的报告,建立了延长石油官厂共产党和工会组织。至此,延长石油官厂改名为“延长石油厂”。

是年12月25日,贺龙、关向应率领中国工农红军二方面军,屯兵同官陈炉镇一带,贺龙曾亲自下矿区,宣传“穷人闹翻身”、“停止内战,一致抗日”等革命道理。

1936年,毛泽东率中国工农抗日先锋队东征,路经延长县,毛泽东住在延长石油厂工人何延年的窑洞里。并在这里召开了重要军事会议,接见了石油厂的领导与工人代表,对石油厂工作做了重要指示。

1937年秋,陕甘宁边区政府李强、陈郁等领导到延长县视察了延长石油厂七1井、七3井喷油情况。

是年,陕甘宁边区着手整理开发安定和永坪的煤炭业。

1937年9月—1940年12月(建设模范的抗日民主根据地时期):边区实行新经济政策,在工业方面,奖励手工业生产,发展合作运动,使公营经济、合作社经济、个体经济与资本主义经济共同发展。据统计,边区的工厂及其资金以1936年为100,则1939年工厂增至533.4,资金增至534。

1938年3月,沈鸿率7名技术工人,携15部机器,196件工具到达延安。

5月,陕甘宁边区政府,以延安兵工厂为基础,在安塞县茶坊镇建成陕甘宁边区机器厂,职工约400人,厂长周鉴祥,政委曹庚华,设机器制造部和枪械修造部,为陕甘宁边区军工和民用制造各种专用设备,生产枪械弹药。

8月12日,陕甘宁边区难民纺织厂创办。

1939年2月,陕甘宁边区农具厂在延安县温家沟开业。厂长周鉴祥,职工100多人,生产犁、铧、镰刀、轧花机等。

4月25日,陕甘宁边区机器二分厂刘贵福、孙云龙等,试制出陕甘宁边区第一支步枪,命名“无名式马步枪”。

5月1日,陕甘宁边区政府在延安举办“第一届工业展览会”,毛泽东、朱德参观了展览。陕甘宁边区机器厂获特等奖,沈鸿、刘贵福、孙云龙获劳动英雄称号。

是年,毛泽东在《经济问题与财政问题》一文中,提出在延安十里铺开采煤矿。当年陕甘宁边区煤炭产量达到5万吨左右。

1940年1月16日,陕甘宁边区在延安县新市场举办“第二届农工展览会”。陕甘宁边区机器厂制造的小车床、小铣床、小钻床等轻便机器参加展出。毛泽东参观展览,给予很高评价。

5月6日,边区晋绥军区后勤部在陕西佳县特牛沟设立修械厂。厂长杨开林,职工400人,设备50余台。生产步枪、机枪、掷弹筒、五〇炮弹等。

5月11日,陕甘宁边区总工会与中央职工运动委员会组织工运工作团,赴绥德分区建立三皇峁煤矿工会。

9月19日,朱德、董必武、康克清等陪同爱国侨胞陈嘉庚先生,参观了陕甘宁边区机器厂。

9月,朱德总司令号召纺毛,陕甘宁边区军民积极响应,群众性纺毛运动开展起来。

同月,三五九旅创办大光纺织厂。

1941年2月,边区建设厅颁布《陕甘宁边区建设厅工业局组织规则》,明确工业局为建设厅直属国营企业之行政主管机关。

3月,边区政府举行第50次政府委员会议,确定边区各项经济建设的次第为:农业第一,合作事业第二,工业第三,商业第四,交通第五。

4月,边区政府举行第58次政府委员会议,讨论边区工业问题。

8月,陕甘宁边区成立“同宜耀县人民政府”,旋即在衣会村成立了“同宜耀县工会”,工会主席白兴武。

11月,边区建设厅工业局召开所属工厂厂长联席会议。

是年,陕甘宁边区之所辖延安市,有煤井15个,其中公营10个,日产煤炭11.2万斤,全年边区煤炭产量6.6万吨。

1941年1月—1942年12月,边区开展了轰轰烈烈的大生产运动。这一时期,办起11个造纸厂,2个肥皂厂,12个服被厂,8个工具厂,4个印刷厂,3个陶瓷厂,23个纺织厂等82个公营厂;私营工厂也迅速发展。

1942年9月1日,延安《解放日报》发表题为“向模范工人赵占魁学习”的社论。号召陕甘宁边区的工友向赵占魁学习(赵占魁是延安温家沟农具厂的翻砂工,陕甘宁边区特等劳动模范)。

12月,陕甘宁边区温家沟兵工厂厂长徐驰,试制成功掷弹筒,口径60毫米,长360毫米,全重7斤10两左右。

是年,陕甘宁边区共有煤井61个,其中延安15个,关中15个,安定(子长)15个,绥米16个。年产量约8900万斤。

1943年3—4月,边区政府建设厅召开了边区直属13个工厂厂长联席会议。朱德、邓发、林伯渠、高岗等党政与工会领导人到会讲话。这次会议以整风的精神,总结了公营工业发展的经验,针对存在的质量差、成本高及浪费严重等问题,提出了改进办法,提出了“为改造我们的工厂而奋斗”的号召。

年内,工厂增加至82家,工人上升到6300余人;石油产量达到6.3496万桶(原油),棉布共产3.2968万匹,造纸达到5671令(对开张),肥皂共产48.2855万条。

年内,陕甘宁边区机器厂为陕甘宁边区炼铁部设计和制造了鼓风机、水泵、热风炉、蒸汽锅炉、炉帽、加料漏斗、送风管道以及输送系统的设备,经过反复试验,在陕甘宁边区第一次炼出了灰口铁。

1944年4月1日,中共中央直属机关在延安杨家岭中央礼堂举行纺毛线大竞赛,参加单位30个,366人,由李富春等18人组成评判委员会。

同月27日,陕甘宁边区政府在延安召开合作社主任联席会议。毛泽东、朱德在会上分别作了关于合作社问题的讲话。会议提出组织30万人纺织,丰衣足食。

同月28日,西北局贾拓夫在会上讲话指出:今后合作社“头一个便是发展生产,主要是织布,做到丰衣足食,全面自给”。

5月1日,陕甘宁边区工厂厂长暨职工代表会议在延安召开。沈鸿、赵占魁等荣获陕甘宁边区特等劳动模范英雄称号,奖给毛泽东主席题词一幅,政府奖状一张,呢服一套,皮鞋一双,红肥皂2条,毛巾一条。

同月,西北局作出了《关于争取工业品全部自给的决定》,为了发展自给工业,尤其是发展织布和炼铁工业,边区政府投资 20 亿元(边币),全区工矿业总数达 122 家,职工 5998 人;私营工业,纺织厂 50 家,职工 310 人,造纸工 125 人,炭工 1891 人,盐工 1932 人。公私工矿业职工共有 1.0256 万人(最多达 1.2 万人);私营手工业作坊 1425 家;手工业合作社 235 家,工人共有 500 余人。

是年,延安利民毛纺厂建成。

是年,毛泽东给延长石油厂厂长、边区特等劳动模范陈振夏题词“埋头苦干”,表彰延长石油工人为支援抗日战争所作的贡献。

是年,新建炼铁厂开始产铁,结束了边区无铁的历史。

是年,公营纺织厂达 33 家,共产布 4 万匹,纺纱 165.8203 万斤,全边区参加纺织的民众达到 21.5193 万人。

1945 年 2 月,毛泽东题词“自己种棉花,自己织布穿”。

5 月 13 日,《解放日报》发表了《论自纺自织》的社论,号召全边区妇女,继学会纺纱以后,努力学习织布,实行自纺自织,用布自给。

同月,西北局作出《关于争取工业品全部自给决定》。

是年,火柴产量为 1207 箱,肥皂生产自给有余,食盐产量达到 52 万余驮,布匹生产达 15 万大匹以上。

1946 年 1 月,解放日报先后发表了题为《抓紧冬季生产》和《要超过已往任何一年——论 1946 年解放区生产运动》的社论,提出了本年的生产成绩要超过历史上任何一年的艰巨任务。

同月 19 日,边区政府召集了边区 30 多个机关 1000 多名干部参加的生产动员大会,西北财经办事处主任贾拓夫在大会上作动员报告,号召发展生产。

9 月,边区政府举行第 14 次政务会议,讨论边区工业建设问题,会议确定了公营工厂的性质及工业局的业务方针。

1947 年 4 月,财政厅发出通知,决定从 5 月份起将公营工厂工人的工资改为供给制。

1948 年“蒋介石胡宗南部”对边区工业破坏严重。破坏纺车 3.514 万架,布机 1.2017 万台,布匹 6.0588 万丈。延安原有工厂、手工坊 385 家,其中 313 家停业。新华报社中央印刷厂被洗劫一空。

1948 年 4 月,中国人民解放军光复延安。

同月,晋绥联防部贺龙、王维舟 2 位领导亲临延长石油厂视察生产情况。

1949 年 3 月 28 日,陕甘宁边区政府在延安成立公营企业厅,领导西北各地方公营企业,负责新解放区工矿企业的接管工作,厅长蒋崇景。

4 月,公营企业厅公布《公营工厂战时工资制度暂行办法》。

5 月,西安解放。

同月 27 日,西安市军管会企业处接管陕西机器厂。6 月 1 日复工后改名为西安人民机器厂。6 月初,接管西京机器修理厂,当月恢复生产。

同月,中国人民解放军晋绥军区所属兵工 10 厂迁至西安东稍门外东华印染厂旧址,定名西北军区军械修械一厂。

8月,边区政府颁布《陕甘宁工矿商业登记暂行办法》。

9月3日,原国民党在西北最大的官僚资本企业组织——雍兴实业公司,经过三个月的接管和整顿之后,正式改组为西北人民纺织建设公司。

## 中华人民共和国(1949—1995)

### 1950年

1月10日,陕西省政府财政经济委员会成立。

2月15日,陕西省工业厅在西安成立。管理陕西地方性各公营、私营工业企业。厅长张毅忱。

4月25—5月6日,西北首届工业会议召开。决定将现有工业分为四类进行调整:第一,需要发展的企业,在陕西和西安有棉纺厂和电厂等。第二,维持现状的企业有西安面粉厂。第三,需要适当缩小和合并的,如西安肥皂厂和延安火柴厂。第四,需要停闭的企业如延安肥皂厂。会议要求全盘地、根本地整顿现有的工业,建立经济核算制,减低成本,建立民主管理制度,依靠工人,保证改造企业。

7月15—18日,西北工业部召开关中区面粉工业会议,确定“以销定产”为今后面粉业生产的基本原则。以后成为陕西其他工业行业生产的基本原则。

9月6—11日,陕西省工业厅召开关中区煤矿业会议。会议确定根据“以销定产”的原则,克服供过于求的暂时困难,制定并通过了彻底废除封建把头制和加强保安工作的决议;会议要求努力做到:面向农村,扩大销路,提高质量,降低成本;清理矿权,固定工人;加强保卫工作,严防匪特;健全董事会,明确职责等,以利于经营管理。陕西省政府主席马明方在会上发表了《积极改革,巩固基础,为迎接煤矿业新的发展而努力》。

### 1951年

1月15—22日,陕西省召开工业会议。会议确定1951年的工业生产方针是:在继续贯彻管理民主化,经营企业化的总方针下,要求公营工业安全第一,改进管理,提高质量,降低成本,创造条件,逐步发展。对私营工业要加强管理,重点辅导,组织联营,调整产销,自力更生,巩固发展。对手工业要调查研究,重点指导,提高品质,争取消路,联营合作,促进发展。

3月25日,《陕西政报》刊登工业厅长张毅忱《关于国营厂矿中党、政、工、团的职责的几点意见》。指出:厂矿中的唯一任务,就是生产。党、政、工、团的一切工作,都应紧紧地围绕这一中心。厂矿的统一领导机关是以厂长为首的厂矿管理委员会。党支部、工会及团支部,是保证监督和帮助行政完成生产任务的坚强堡垒和有力助手。

6月,中共中央西北局书记习仲勋、财委主任贾拓夫和贸易部长俞杰视察新西北印染厂。

8月8日,陕西省工业厅关于私营面粉、火柴、造纸业座谈会几个问题的指示中,要求开展民主改革,加强民主管理。大力整顿与清查内部,彻底肃清特务、反革命分子及暗中操纵镇压工人、破坏生产的把头、恶霸与会道门头子等封建残余势力。这是企业生产与彻底改造的基本关键。

9月16日,陕西省工业厅厅长张毅忱,在陕西省经理厂长会议上动员大家为完成与做好

公营厂矿民主改革、贯彻基本建设规程与编制生产计划和清理资产、核定资金三大任务而奋斗。

10月24日,陕西省政府颁发《陕西省职工业余教育实施办法》。一些工矿企业相继成立职工业余学校。

12月16—23日,陕西省召开第一届第二次各界人民代表会议,主席马明方在会上做了《为开展爱国主义的增产节约运动而奋斗》的报告。报告对1952年财经工作的具体方针和任务作了说明,要求工矿企业依靠工人阶级,继续完成民主改革,开展增产节约运动。

### 1952年

年初,陕西省工业厅提出1952年工业生产建设的基本方针是:依靠工人阶级,开展增产节约运动,继续完成民主改革,改进经营管理,贯彻安全生产,健全计划工作,发挥生产潜力,建立与贯彻经济核算制,加强基本建设,为保证超额完成增产节约任务而奋斗。5月17日,国营西北第一纺织厂在咸阳建成投产,并举行开工典礼。西北局第二书记习仲勋剪彩并讲话。

### 1953年

1月21日,陕西省第一次工业劳动模范代表会议在西安开幕。参加会议的有陕西境内的国营、地方国营、公私合营和私营厂矿的模范车间和小组代表,劳动模范120人。代表们听取和讨论了典型报告如“王禄钢丝机工作法”、“李紫祥铸型工作法”、“甲二络纱工作法”等。省委书记潘自力在会上作了题为《动员起来,为完成1953年的光荣任务而奋斗》的报告。

3月20日,陕西省工业厅召开厂矿长会议。研究与解决生产改革与培养干部问题,确定生产改革的内容,包括查定工作,清产核资,改革操作技术,加强成本管理,改善劳动组织及管理机构,建立健全与贯彻安全生产责任制。

5月4日,惠世恭任陕西省工业厅厅长。

10月9日,标志着陕西电力工业迅速发展的新建的第一座现代化火力发电厂——国营西安第二发电厂,建厂工程和安装工程完成并开始发电。其装机容量是第一发电厂装机容量的2倍,这个工厂是在苏联专家帮助下建成的。

### 1954年

2月11日,西安市的天祥仪器文具股份有限公司、新华机器砖瓦公司、黄河毛巾厂、豫福面粉厂、中南股份有限公司、西安火柴厂、华西化学制药厂、新昌木器号、西京国货有限公司、西安投资公司等9家私营工商业,经西安市人民政府批准,正式成为公私合营。除后者外,7家资金合计210多亿元(旧币),约占西安市大型私营工业资金总额27%左右。职工人数1583人,占从业人员的32%,年生产总值为418亿多元(旧币),占19%左右。

2月25日,中共陕西省委召开全省第一次手工业工作会议召开。会议决定在“积极领导、稳步前进”的总方针指导下,继续整顿、巩固、提高原有生产合作组织,广泛发展生产小组和生产供销社,重点建立生产合作社,并加强对个体手工业的领导。

3月8日,陕西耐火材料厂修建竣工,成为供应西北工业建设所需的耐火材料的最大企业。

3月10日,陕西省第五次工业会议在西安召开。工业厅厅长惠世恭在会议总结时,明确



地方工业的方针任务,就是为当地人民生产与生活服务,为国营大工业及基本建设服务。要求加强对基本建设工作的组织领导,大力做好厂矿基础工作,贯彻计划管理,推行作业计划,把企业生产管理水平提高一步。

7月21—31日,中共陕西省第一次代表大会召开。明确提出:省委应将领导重心进一步转向工业建设。西安市委集中主要力量领导工业建设,地委、县(市)委,对所属地区的工业亦应加强监督检查。城市党委还应加强对手工业和资本主义商业社会主义改造工作的领导。

8月1日,西兰公路上最长的一座现代化桥梁——咸阳渭河大桥正式通车。

同日,西北第一对现代化的煤矿竖井在铜川三里洞破土开工。年产量相当于当时铜川国营煤矿产量的2倍。

同月,苏联专家组到延长油矿帮助工作,经过先后多次研究考察,对延长油田作了裂缝型油田的初步结论,并对陕北油田的勘探和开发工作提出了建议。

10月,苏联专家格里郭里耶夫到宝鸡石油机械厂参观,帮助工作,对该厂产品质量、生产工艺和设备改造提出了建议。

### 1955年

2月,苏联专家柯罗布柯夫和罗马尼亚专家一行6人,赴铜川矿区,搜集王石凹矿井初步设计资料,并核对了铁路专用线的地形。

3月11—19日,中共陕西省委召开中共陕西省工矿党委书记会议。会议肯定了党在工矿企业中政治工作的成绩。会议认为,各厂矿党的政治思想工作总体上还是薄弱的。会议着重研究了党在企业中工作的基本任务,明确了如何实现党对企业的保证监督问题。

5月,陕西省工业厅在总结1954年工作报告中,提出1955年陕西地方工业要继续贯彻为农村经济服务,并与农业经济密切配合,以及在重点建设地区为国营大工业服务的方针,在保证社会主义经济成分不断增长的条件下,对各种经济类型的地方工业统筹兼顾,使之各得其所。

同月28日,苏联专家季里连柯夫赴铜川煤矿处理三里洞、王家河建井的有关技术问题。

同月,苏联专家克兰依聂夫,第二次赴铜川煤矿,继续考察铜川矿区地质情况。

12月6—9日,苏联专家葛拉左夫等到铜川矿务局,分别对一矿、三矿、铜川电厂、中央机电修配厂和矿山救护队的建设工作进行了视察指导。

同月,中共陕西省委召开扩大会议,确定1956年内基本完成对全省资本主义工商业、个体手工业和小商小贩的社会主义改造工作。

### 1956年

1月,陕西省第一次手工业生产合作社代表会议召开。

同月24—2月2日,中共陕西省委召开陕西省工业会议。会议检查了企业领导上的右倾保守思想,决定在全省范围内开展一个提前完成第一个五年计划工业基本建设和生产任务的新高潮。会议还详细讨论了改进企业管理,逐步建立和加强一长制问题。张德生在会上作了《坚决克服右倾保守思想、充分发动职工群众,为提前完成和超额完成第一个五年计划而奋斗》的讲话。

3月11日,团中央书记胡耀邦途经铜川,在局机关向部分煤矿职工、学生发表了讲话。

6月,中共中央政治局委员、国务院副总理邓小平视察西安开关整流器厂、西安高压电

瓷厂工地。

7月12日,宝成铁路修通,13日上午10时在南北接轨点黄沙河举行了接轨仪式。从此,陕西、甘肃与四川、西南以及全国由铁路连接起来了。

同月13—14日,中共陕西省委和陕西省人民委员会分别给修筑宝成铁路全体职工发了贺电。《陕西日报》以《幸福之路》为题发表社论祝贺。

8月,西安石油仪器厂试制成功中国第一台55-1型地震仪。

9月8日,《陕西日报》刊登新华社记者报道,“在陕西省关中平原东部的产棉区,正在加速建设一组棉纺织印染联合企业。这组联合企业由4个新型棉纺织厂和一个规模较大的印染厂组成,共拥有33万枚纱锭,8000多台布机和年产300万匹布的印染设备。其所属的国营西北第三、第四纺织厂已经开工,第五、第六纺织厂将要建成,印染厂也即将开工兴建。”

10月19—30日,中共陕西省委召开全省工业、交通工作会议。省委第一书记张德生传达了中共“八大”精神,书记方仲如传达了“八大”有关工业方面的几个问题。会议着重讨论了加强党的领导,贯彻执行党委领导下的厂长(经理)负责制,执行群众路线的工作方法,反对主观主义、官僚主义、宗派主义的问题。

11月1日,陕西省工业办公室主任惠世恭在陕西省一届人大四次会议上作了《关于工业建设的几个问题》的发言。

12月31日,陕西省完成了对手工业和资本主义工商业在所有制方面的社会主义改造。全省参加手工业合作社的人数占同业总人数的80%~90%;99%的私营工业企业走上了公私合营的道路。

### 1957年

7月1日,铜川三里洞煤矿,经过两年零11个月建成投产。这是从设计到施工完全用中国自己力量建成的一对现代化竖井,设计能力为年产60万吨煤。

同月,中共中央副主席,国务院副总理陈云视察西安开关整流器厂等企业。

8月19日,《陕西日报》报道,“陕西省正在形成一个新的工业中心。8月份又有一批新工业建筑物开始施工,第一个五年计划期间规定的在陕兴建的30多个重点工业项目,现在都已经基本进入全面施工阶段。”

同月28日,陕西省计划委员会在一份研究报告中指出,第一个五年计划期间内,国家在陕西地区基本建设投资额约为17.3亿元,属于限额以上的建设单位共有57个,其中属于156项的单位为22个。(截至1957年底,“一五”时期156项工程在陕项目是24项。它们是灞桥热电厂、户县热电厂、王石凹竖井、西安电力电容器厂、西安高压开关厂、西安高压电瓷厂、西安绝缘材料厂、113厂、114厂、115厂、514厂、212厂、248厂、803厂、804厂、843厂、844厂、845厂、847厂、853厂、408厂、872厂、782厂和786厂)。这些建设对改变陕西经济面貌起了决定性的影响。

12月2日,西北最大的一座现代化煤场——王石凹竖井正式破土兴建,设计能力为年产煤120万吨。

同月,航空工业部秦岭电气公司在兴平建成投产,该公司为国家“一五”期间建设的156项重点工程之一。

同月28日,中共中央副主席、国务院副总理陈云视察国棉五厂。

同月29日,国棉五厂正式开工生产,并举行了开工典礼。该厂共有8.3万枚纱锭,3712台布机,是全国当时布机最多的一个工厂。

1957年是陕西历史上建设规模最大的一年。工业建筑面积占建筑面积6/10左右。到年底,全省有10多个项目竣工投入生产,另有7个项目将完成土建工程,只有1/10的建设投资,要跨年度到1958年继续完成。

### 1958年

1月1日,宝成铁路正式通车。铁路全长668千米,于1952年7月1日开工,1956年7月12日全线完工接轨,实际累计投资7.9785亿元,是联结中国西北和西南的交通干线。

同月12—20日,中共陕西省委召开工矿党委书记会议,着重讨论了当前工业生产和工业建设面临的新局势,批判了各种右倾保守错误思想。会议要求必须争取厂矿企业整风的全面胜利,积极促进新的生产高潮,掀起一个大力发展地方工业的运动,促进全省工业生产的大跃进。中共陕西省委书记方仲如在会上作了《为促进工业生产大跃进而奋斗》的报告。

2月25日,中共陕西省委发出关于执行《苦战三年,改变全省面貌的20条奋斗目标》的通知。

3月24—29日,陕西省召开工农业先进生产者代表会议。参加会议的代表共1374名。省长赵寿山在闭幕会上作了《发扬革命精神,鼓足革命干劲,促进工农业大跃进,为胜利完成和超额完成1958年计划而奋斗》的报告。

4月12日,中共陕西省委全体会议(扩大)通过《陕西省1958年至1962年发展地方工业规划要求》,主要内容是:全力促进地方工业大跃进,在五年内或稍长些时间,地方工业总产值达到45亿—50亿元,赶上或超过农业总产值;积极发展金属冶炼工业,解决机械制造工业的原料,到1962年,要求生铁产量达到50万吨,钢产量达到30万吨,钢材产量达到20万吨,粗铜产量达到3000吨,铅、锌产量达到5000吨,黄金产量达到3万两,煤产量达到700万吨,原油产量达到30万—50万吨等。

同月23日,中共陕西省委发出关于筹集资金发展地方工业的通知。从全省农民和国家机关、人民团体、企事业单位的工作人员、部队军官以及公私合营企业的资方人员、合作商店(组)和手工业合作社的小业主等筹集资金5000万元;从社会主义事、企事业单位中筹集资金5000万元。

7月1日,中央政治局常委、中共中央副主席朱德视察新西北印染厂并亲笔题词:“技术革新,力争上游”。

同月,中共陕西省委、陕西省人民委员会决定加强计建委的组织机构,将计建委改为陕西省经济计划委员会。

8月12日,中共陕西省委发出关于发展冶金工业的指示,要求全党动手,保证实现年内产铁30万吨,产钢15万吨的计划。

同月25日,中共陕西省委召开地委、县委书记电话会议。要求各级党委迅速行动起来,苦战4个月,超额完成今年的钢铁生产任务。要求在9月底建成4000座土炉,50座转炉和电炉。要求各地认真加强领导,强调政治挂帅,批判条件论和畏难消极的右倾保守思想,真正把找矿、炼铁变成一个全民性的紧张突击运动;贯彻土洋并举,以土为主,先土后洋的方针。土的普遍开花,洋的重点举办。必须使铁矿的查勘、焦煤的供应紧紧跟上,做到查矿、炼

焦、冶金“三马齐奔”。

8月30日,陕西省人民委员会决定,撤销工业厅及手工业管理局,成立陕西省机械工业局、化学工业局、石油工业局、轻工业局,均受陕西省政府直接领导。

9月8—17日,中共陕西省委召开扩大会议,传达和讨论中共中央政治局在北戴河召开的扩大会议的各项决议、指示,听取中央委员习仲勋来陕视察后对陕西省工作的指示,研究布置全省当前和今年冬季的主要工作。会议提出全省在九月底以前,建炉1万座,炼铁1万吨,炼钢1万吨。在10月份再建1万座,争取大部分炉子投入生产,不断提高日产量,发射钢铁生产“卫星”。

同月22日,中共陕西省委发出关于大力发展钢铁工业的紧急指示,要求各级党委抓紧钢铁生产,大搞群众运动,超额完成生产计划。据此,省经建委于29日发出通知,安排在9月底前建成4000座土法炼铁炉,50座炼钢炉和电炉,9月以后再建2000座。

同月30日,中共陕西省委、陕西省人民委员会发出关于完成全年钢铁生产和冬季生产任务的20条。提出全民大办钢铁,保证完成今年的炼铁炼钢任务;10月份内建炉翻一番,提高建炉质量,保证设备齐全,争取1/3以上的炼铁炉和全部炼钢炉正常生产;千方百计迅速突破技术关,创造日产百吨社、千吨县,超额完成炼焦任务,保证燃料供应;全民办交通,调动一切运输力量,逢铁开路,优先保证钢铁运输。

同月,将陕西省工业厅合并到陕西省经济计划委员会。

10月3日,中共陕西省委召开常委会,要求加强钢铁生产领导,提出10大措施:第一,多数书记上阵,加强钢铁战线;第二,充分鸣放辩论,全民大办钢铁;第三,组织机关干部下去参加炼铁运动;第四,抓紧重点地区,大放钢铁卫星;第五,及时总结经验,迅速掌握技术;第六,突出采矿炼焦,保证运输供应;第七,统一劳力规划,充实钢铁队伍;第八,多开电话会议,认真检查评比;第九,抽调得力干部、支援元帅企业;第十,加强区域指挥,大员坐镇督战。

同月5日,中共陕西省委第一书记张德生在全省广播大会上作了题为《立即掀起一个更大规模的钢铁生产的群众运动》的讲话。指出一定要完成钢铁生产任务,一吨也不能少,并提出了完成钢铁生产任务的10条措施。

11月21日,遵照省人委(58)会办贺字第434号通知,陕西省经济委员正式成立。是日,省人委(58)会人贺字第222号通知,惠世恭任陕西省经济委员会主任,陈平任副主任。

同月,中共中央政治局委员、国务院副总理李先念视察西安电力电容器厂等企业。

同月30日,中共陕西省委召开工业会议,总结了近3个月来全党全民大办钢铁工业运动,部署了工业生产建设任务。

12月8日,中共陕西省委、陕西省人民委员会召开祝捷大会,欢庆陕西省钢铁大丰收。全省钢产量1.8万吨,铁产量32万吨。

## 1959年

1月21日,陕西省经济委员会党组印发《关于陕西省经济委员会工作任务意见》。

2月16日,中共陕西省委书记王林在工业生产大跃进广播动员大会上作《把工业大跃进的锣鼓敲得响彻云霄》的报告,要求1959年工业总产值比1958年增加65%以上,钢产量增长6倍以上,生铁产量增长1倍以上,原煤增长44%,原油产量增长2倍,发电量增长近2倍。

同月18日,陕西省经济委员会和陕西省冶金工业局召开全省冶金工作会议,会议研究制定了全省冶金工业的发展计划,确定年产钢15万吨,好铁20万吨,土铁10万吨。

4月,陕西柴油机厂在兴平建成投产。该厂当时是国内规模最大的中速马力柴油机专业制造厂。

6月14日,国务院副总理习仲勋视察铜川矿务局,并和三里洞煤矿职工进行了座谈。

7月1—7日,全省工业、交通运输、基本建设、财贸方面社会主义建设先进集体和先进生产者代表大会召开,出席这次会议的1750名代表中,先进集体的代表661名,先进生产者1998名。中共陕西省委常委、省长赵寿山致开幕词,省委书记方仲如向大会作了《深入开展增产节约运动,继续大跃进》的报告。

同月1日,西北国棉七厂在咸阳建成部分投产。该厂占地22亩,有纱锭11万枚,布机2376台,捻线锭4550枚,是陕西规模最大的棉纺织厂。

同月25日,中共陕西省委召开工业、交通干部会议。中心是研究解决全面加强企业管理工作问题。参加会议的有省、市和厂的负责干部1600余人。省委书记王林在会上作了《继续深入发动群众,全面加强企业管理,全面的完成国家计划》的报告,号召全省职工认清当前形势,迅速行动起来,集中力量,深入地、细致地进行生产秩序整顿工作,全面地、有步骤地加强企业管理。

8月11日,中共陕西省委召开全省工业、交通运输、基本建设系统职工广播动员会,省委书记王林作了报告,号召全省职工立即行动起来,坚决克服右倾松劲情绪,掀起一个增产节约运动的新高潮。

9月,中央政治局常委、中共中央副主席陈云视察西安电力电容器厂等企业。

同月10—21日,中共陕西省委召开第一次县、社工业会议。会议认为:当前县、社工业必须继续贯彻执行“为农业生产服务、为人民生活服务、为支援大工业服务、为出口服务”的方针,全面规划,加强领导,在巩固提高的基础上,有计划地积极开展。

11月20日,陕西省工业战线职工盛会庆祝提前43天完成国家计划的辉煌胜利。省长赵伯平在祝捷大会上讲话,要求在提前43天完成计划的基础上,保证全面地均衡地完成全年的产量、成本、利润、商品产值计划。再争取增产15%。

同月28—12月9日,中共陕西省委召开全省工业、计划会议。参加会议250余人。会议传达讨论了全国工业生产会议和第八次全国计划会议的情况和决定,检查了1959年全省工业战线各项计划任务的执行情况,总结了1959年以来大跃进的主要经验教训,安排了1960年国民经济计划。

### 1960年

1月1日,西安冶金机械厂5吨电炉出钢。这是当时陕西最大的炼钢电炉。当天,中共陕西省委书记方仲如、中共陕西省委副书记、西安市委第一书记张策、中共陕西省委副书记王林、西安市委书记冯直、西安市市长刘庚等参加开炉仪式。《陕西日报》、《西安日报》均在头版发了消息和照片。

3月1—16日,中共陕西省委召开陕西省技术革新和技术革命西安现场会议。中共西安市委书记冯直代表西安市委在大会上介绍了他们领导全市职工以机械化、半机械化、半自动化为中心的技术革新和技术革命运动的情况。

同月26日,中共陕西省委发出关于执行《陕西人民1960年奋斗目标25条》的通知。通知要求,要在1959年伟大胜利的基础上,实现更大、更好、更全面的跃进,全力争取实现“苦战3年,改变全省面貌的20条奋斗目标”,保证第二个五年计划取得更大的胜利,给实现8年远景规划做出良好的开端。要求工业总产值增加5成,力争钢、铁产量增加2倍,煤炭产量增加3成,石油产量增加5成。

4月28日,西安仪表厂建成投产。

同月30日,国家主席刘少奇来陕西视察,听取了省委工作汇报,视察了西安人民搪瓷厂和西安、宝鸡地区的5个机械厂、一个科研所和宝成铁路。对当前工农业生产、技术革新和文化革命等作了重要指示。

同月,英国蒙哥马利元帅来陕西访问,参观了西北第一印染厂等企业。

5月,全国人大常委会委员长朱德来陕西视察,听取了省委工作汇报,视察西安电力电容器厂等企业。

6月11日,中共陕西省委召开工业书记会议,号召全省职工大幅度增产,向党的生日献礼。

同月19日,陕西省人民委员会颁发1960年生铁、钢、木材、水泥的分成办法的规定。对承担生产任务的企业、主管单位实行超产分成,并对留成比例作了明确规定。

7月1日,一座规模大、设备新的印染厂——西北第一印染厂正式投入生产。

8月10—14日,中共陕西省委召开全省钢铁会议。会议号召全省人民鼓足更大干劲,下最大决心,千方百计,排除万难,把大办钢铁的群众运动推向新高潮,确保全省当年钢铁生产任务的完成和超额完成。

9月9日,中共陕西省委召开工业生产电话会议,要求各级党委和厂矿企业把以粮、钢为中心的增产节约运动,迅速地、广泛深入地开展起来,动员一切力量,利用一切有利因素,把工业生产推向新高潮,以保证提前超额完成年计划。

10月16日,中共陕西省委召开电话会议,由第一书记张德生主持,检查了1960年钢铁生产情况,布置了下一步的具体工作。会议要求各级党的领导干部亲自上阵,采取具体措施,狠抓、抓紧钢铁生产,发动群众为完成和超额完成全年的钢铁生产计划而努力。

### 1961年

1月9—19日,陕西省召开计划、工业会议。会议传达了中央工业、计划、基建会议精神,总结了3年大跃进的经验教训。傅子和在会议上作了主要发言,强调把农业放在首位,认真贯彻“以农业为基础,工业为主导,发展工业与发展农业同时并举”和对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针。省委书记杨拯民在会上作总结报告。

同月,国务院副总理聂荣臻到宝鸡石油钢管厂视察。

2月8—11日,陕西省召开工矿企业群众生活工作会议。会议检查和总结了全省厂矿企业和职工生活工作,并由西安市和陕棉二厂、西安市灞桥建筑材料厂等12个厂矿企业介绍了有关办好食堂,大搞副食生产,安全卫生,防治疾病,职工宿舍、托儿所等方面的工作经验。

4月6日,全国日用搪瓷产品质量评比鉴定会议在西安人民搪瓷厂举行。参加会议的单位有北京、天津、沈阳、大连、长春、广州、重庆、武汉、合肥、上海等地14家较大的搪瓷厂。通过评比鉴定,西安人民搪瓷厂产品质量居全国上游。

7月8日,西安钢厂第二炼钢车间职工围绕降低消耗、增加品种、提高质量,大搞技术革新,经过不断摸索、试验,用高硫铁试炼成功了“中轨钢”,经鉴定质量完全符合国家标准。

10月,宝鸡叉车厂试制成功中国第一台5WC41型5吨内燃平衡重式叉车。

### 1962年

1月20日,陕西省总工会召集全省工农业战线先进生产者代表座谈会。中共陕西省委书记章泽接见了与会代表,并讲了话。

同日,陕西省人民委员会批转手工业管理局《关于贯彻执行“中央关于城乡手工业若干政策问题的规定(试行草案)”的情况和今后意见的报告》的通知。通知指出,调整手工业所有制问题,是恢复与发展手工业生产的一个重大问题,应切实抓紧。在手工业产品的生产中,应特别注意提高质量,坚持“质量第一”的原则,坚决反对粗制滥造。

3月30日,由于一、二月工业生产连续下降,市场供应紧张。省计委向省委提出了1962年国民经济计划调整意见,建议进一步加强农业,增产轻工业和手工业产品,以缓和市场供应,稳定物价。

5月30日,陕西省计委向陕西省人民委员会作《关于调整1962年国民经济计划的报告》,着重加强对农业的支援,增加轻工、手工业和日用化工产品,共增加了19种产品的产量,调减了35种产品的生产计划。

10月8—16日,陕西省人民委员会在西安召开全省地方工厂、矿长会议,传达讨论党的八届十中全会精神。会议决定在第四季度内,努力完成和超额完成当年的国家计划,尽可能地增产农业和市场需要的各种产品,并为1963年的生产做好准备工作。

同月27日,陕西省经济委员会发出关于进一步试行《国营工业企业工作条例(草案)》的通知。

11月11日,陕西省总工会召开全省著名先进生产者和先进班组代表座谈会。会议讨论如何进一步发挥先进生产者和先进班组的带头、骨干、桥梁作用,开展一个扎扎实实的增产节约运动,努力完成和超额完成当年的工业生产和基本建设计划。

### 1963年

1月24日,陕西省经济委员会召开全省地方工业交通会议。会议根据中共八届十中全会、全国工业交通会议精神,研究如何把全省工业交通部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来,同时,安排了1963年的工作。

同月29日,陕西新建一座现代化全能毛纺织企业——陕毛一厂投产。

4月27日,陕西省人民委员会在咸阳举行“赵梦桃小组”命名大会。

5月15日,陕西省经济委员会在西北国棉四厂、西北第一印染厂召开增产节约现场会,中共陕西省委书记处书记杨拯民到会讲话。

6月12日,陕西省人民委员会发出关于调整省级行政机构的通知。决定撤销陕西省基本建设委员会、陕西省石油化学工业厅、陕西省建筑工程厅、陕西省煤炭工业管理局、陕西省地质局、陕西省电业局、陕西省冶金工业局、陕西省人民委员会机关事务管理局、陕西省地方煤矿管理处,陕西省地方电业管理处也同时撤销。成立陕西省人民委员会政法办公室、财贸办公室、农业办公室、文教办公室、工交办公室、陕西省重工业厅、陕西省人事局、陕西省建筑工程局。

8月16日,西安地区国营机械工业系统工程技术人员技术协作会议,有计划有组织地开展技术协作,对解决技术上的重大问题,提高企业技术管理水平和干部的技术水平起了显著作用。

同月19日,陕西省轻工业加紧生产12种重点产品。增产幅度较大的搪瓷面盆、卷烟、牙膏等达15%左右。增产幅度较小的胶鞋、饮料酒等也在5%~10%。

9月3日,陕西省计委、陕西省经济委员会和陕西省机械工业局就第一批调整机械工业企业联合发出通知,撤销企业12个,合并11个,归队4个。

同月,陕西机床厂首次试制成功M131普通外圆磨床。

10月3—11日,陕西省召开社会主义建设先进集体和先进生产者代表会议。中共陕西省委书记、代省长李启明作了题为《高举三面红旗,奋发图强,增产节约,为争取国民经济的进一步全面好转而奋斗》的报告。《报告》对全省先进集体和先进生产者提出四点希望:(1)提高觉悟,改造思想。(2)艰苦奋斗,勤俭建国。(3)学习技术,传播经验。(4)团结群众,共同前进。

同月18日,为提高企业管理水平和技术水平,提高产品质量,陕西省组织首批职工赴上海等地学习。前往学习的有轻工、手工、纺织、化工等四个行业中的厂长、技术人员和技工等。

同月,清朝末代皇帝溥仪偕夫人,原国民党将领杜聿明偕夫人参观访问铜川矿区。

12月7日,陕西省工业部门为了贯彻中共党代会精神,召开“学上海、赶先进”动员大会,动员全省纺织职工进一步深入开展比、学、赶、帮的群众运动,虚心学习上海的先进经验。

年内,西安电力电容器厂自行设计、制造出中国第一台500千伏标准电力电容器。

### 1964年

1月20日,西安电力电容器厂试制成功中国第一套110千伏和220千伏电容式电压互感器。

同月23—2月7日,陕西省召开全省工业交通工作会议,中共西北局书记处候补书记王林到会并讲话,陕西省经济委员会主任惠世恭作总结报告。

3月27日,陕西省人民委员会发出调整县属工业企业管理体制的通知,将县属国营工业企业,除个别地产地销的火纸厂、小煤窑外,一律归专区直接领导。

4月10日,朝鲜民主主义人民共和国地质局局长郑福来率领朝鲜地质代表团一行5人,由中国地质部部长何长工陪同参观了西安石油仪器厂。

6月15日,宝鸡钢管厂经过反复试验,试制成功了“六三〇”钢管。第一批试制出来的钢管,经过严格检验,一级品率为75.9%,经国家批准,正式投入成批生产。

8月24日,陕西省纺织工业有6个重点产品的质量,初步达到了国内同类产品同期的先进水平。这些重点产品是:国棉五厂的3036细布、国棉二厂的大鹏平布、国棉四厂的咔叽、国棉二厂和西安纺织厂的灯芯绒坯布、国棉七厂的人字呢和陕西第一毛纺织厂的2101吡叽。这些产品的综合评分都列为优等。

同月28日,西北第一印染厂试制成维尼龙、棉混纺新产品,咸阳针织厂试制成卡普隆袜套。

9月24日,纺织工业部办公厅主任来陕,传达部党组“关于把国防军工棉纺织品的生产



由上海扩散到陕西,要求马上行动起来的决定”。25日,陕西省纺织工业局拟出《向西北局、中共陕西省委汇报提纲》。29日,省纺织工业局派员去上海,接受国防军工协作配套棉布生产的任务。

10月8日,《陕西日报》报道:截至8月底,工业总产值已完成年计划的72.3%,列入国家计划的100多种主要工业产品,70%以上已完成计划任务的2/3,其中有15%的产品已完成年计划,与去年同期比较,75%以上的产品产量有所增长,特别是以农副产品为原料的产品和日用工业品的增长幅度更大。

同月31日,陕西省首次生产的一种水泥电杆——双臂预应力钢筋混凝土电杆,经西安市市政工程水泥制品厂设计并试制成功,已开始成批生产。

11月8日,阿尔巴尼亚矿产地质部第一副部长泽内尔·哈尔提率领地质代表团一行51人,参观了西安石油仪器厂。

同月20日,西安开关厂整流器厂发扬自力更生精神,制成一台22万伏充气式空气断路器。这是中国第一台巨型断路器,设计合理,通用性强。这种巨型断路器过去主要靠进口,它的试制成功,标志着中国高压电器制造水平有了很大提高。

同日,中共中央西北局经济委员会社教工作队进驻国棉四厂,开始社会主义教育。在此之前,曾在国棉四厂职工中进行划阶级试点工作。

12月,陕西省机械工业局成立搬迁办公室。第一批搬迁项目:大连起重机械厂叉车生产部分搬迁宝鸡铲车厂,大连电机厂直流电机生产部分迁西安中兴电机厂,上海压力表厂一部分迁宝鸡仪表厂,上海机床厂一部分迁秦川机床厂。

同月8日,陕西省下达省地方(部分)机械工业企业调整规划和专业协作规划方案,对全省111个企业的生产方向、产品方案、生产规划和企业间的分工协作等作了具体规定。

### 1965年

1月,国务院副总理薄一波、冶金工业部部长吕东视察西安冶金机械厂。

同月,中共陕西省委第一书记胡耀邦视察西安开关整流器厂。

2月7日,第一机械工业部电瓷研究所和西安高压电瓷厂、西安绝缘材料厂等单位,全部用国产材料,自行设计试制成功了我国第一根22万伏600安胶纸电容式套管。

同月18日,陕西省纺织工业局根据企业设备力量、管理水平等条件,决定国棉一、二、三、六、七厂、大华纺织厂、西安帆布厂、西北一印、陕西三印等为军工布试制厂。

3月21日,纺织工业部部长荣毅仁率工作组在国棉一厂搞企业管理体制革命化试点。

同月20—4月3日,陕西省召开工业交通工作会议和工业交通政治工作会议。会议集中讨论了社会主义教育、政治工作、经济管理、三线建设、组织生产新高潮和技术革命问题。

4月7日,西安地区科学研究部门,试制成功一部大型的、现代化的高速通用电子计算机。

同月27日,西安电容器厂和西安绝缘材料厂职工,通过“三结合”大搞科学试验,全部用国产材料,自行设计并制造成功了我国第一台50万伏标准电容器。

5月14日,西北五省区有关部门联合召开发展地方工业和轻工业问题座谈会。出席会议的有陕、甘、青、宁、新等5个省区和西安、兰州两个市的地方工业、轻工业和商业部门的负

责人。会议认为,今后西北地区发展地方工业的方针是:自力更生,奋发图强,地方举办,小型为主,立足本地,专业协作,成群配套。会议十分强调“自力更生、小型为主”,认为这是发展西北地区地方工业的一条多快好省的道路。

6月18日,青岛纺织机械厂电机车间迁入渭南,利用原渭南纺织厂厂址,组建渭南纺织机械厂。

7月15—27日,陕西省召开工交系统技术革新、技术革命经验交流会议。会议指出技术革新、技术革命必须紧密结合生产,围绕生产关键进行。要求把技术革命与以“五好”为目标的比学赶帮增产节约运动密切结合起来,坚持自力更生的精神,眼睛向下,依靠群众,艰苦奋斗,勤俭节约。

同月17日,陕西省计划委员会同陕西省经济委员会调整1965年工业生产、交通运输计划。调整工业产品品种及交通运输指标104种,比原计划上升的有86种,下降的有18种。

8月10日,陕西省重工业研究设计院同有关部门密切配合,试制成功防治小麦条锈病的新农药“氨基磺酸钙”。这种新农药在大田消灭病点的能力达到90%以上。

同月14日,西安模具厂建成丝锥生产线。先后仿制和创制丝锥生产设备19台,每台可生产上万只各种不同规格的丝锥,填补了陕西省丝锥生产的缺口。

10月,西北橡胶厂在咸阳华家寨建成投产。

11月,西安锻压机床厂试制成功1吨曲柄圆盘压力机。

12月9日,陕西最大的公路桥梁——耿镇渭河大桥举行通车典礼。

同月10—25日,西北地区工业交通会议在西安举行。中共中央西北局负责同志出席,王林作报告,动员广大职工高举毛泽东思想红旗,贯彻执行总路线,把社教运动进行到底,深入开展增产节约运动,为实现第三个五年计划而奋斗。

### 1966年

1月11日,中共中央总书记邓小平以及李富春、薄一波等党和国家领导人视察西安仪表厂,陪同视察的有省市领导赵尔陆、白坚、肖纯、彭天琦等。

3月11日,陕西省人民委员会决定,撤销各工业厅局,成立陕西省工业厅,与省经委合署办公,4月10日正式对外办公。

3月28日,渭北煤炭工业公司新建一对质量优良的竖井——徐家沟矿井,正式投入生产。该矿井是中国自己设计、自己制造设备、自己施工建设的中型矿井。设计年产45万吨,采用了当时国内煤炭生产上的许多新技术,生产系统完整,是当时国内同类型矿井中机械化程度比较高的矿井之一,工程质量也是建国新建矿井中最好的一个。

6月23日,陕西省人民委员会批准试行有关基建计划、物资使用、工交财务管理方面的三个规定(草案),即《关于改进地方基本建设计划管理的几项规定(草案)》、《关于地方留用的国家统一分配物资的几项规定(草案)》、《关于国营工业、交通企业财务管理的几项规定(草案)》。

下半年,“文化大革命”开始后,大专院校“红卫兵”到工厂串连,生产开始出现混乱局面。

9月16日,陕西省经济委员会就一机部迁入陕西省企业的意见向省委、省政府作了报告。1966年一机部迁入陕西省66个企业,第一批迁入18个,第二批迁入48个。

同月,陕西玻璃纤维厂在兴平建成投产。

10月8日,西安电力电容器厂试制成功中国第一台100万伏超高压标准电容器新产品。为中国超高压电器产品精密测量提供了必要设备。

同月16日,一机部高压电器研究所和西安高压开关厂首次制成150万伏、100毫安高压直流装置,经有关部门正式鉴定,具有1960年代世界先进水平。

年内,西安仪表厂和有关单位联合,试制成功“气动单元组合仪表CQTZ-型系列,分为变送、调节、计算、给定、显示、转换、辅助7大类,可组合成各种自动检测和调节系统。陕西精密合金厂建成投产。

### 1967年

1月12日,中共陕西省委、陕西省人民委员会决定:撤销陕西省工业厅,恢复省重工业厅、机械工业局、第一、二轻工业局原来的机构和职能。

同月,陕西省纺织系统各企事业单位的群众“造反派”组织先后夺了党、政、人、财大权,企业的各级组织处于瘫痪状态。

2月21日,马里共和国工业部长毛里盖访问陕西纺织器材厂。

3月12日,西安驻军支左统一指挥部决定,由21军派出57名干部和一个连队,分别进驻省、市委办公厅、工交政治部及省、市各工业局等21个部门,抓革命、促生产。并由21军副军长苏锦章、参谋长马友里、西安军分区司令员刘文华等和分管工业的省委书记肖纯、副省长惠世恭、市委书记薛焕、颜志敏及三名副市长分别建立了省、市工业领导小组,于当日下午开始办公。

5月,陕西第二印染厂在咸阳建成投产。

7月1日,西北医疗器械一厂在咸阳建成投产。该厂是国家医药管理局定点生产牙科设备、手术器械、注射针头的专业厂家,是医疗器械行业的重点骨干企业。1966年由山东新华医疗器械厂和天津骨科医疗器械厂迁来咸阳。

同月23日,省一线指挥部工交办公室《关于1967年上半年工交基建情况的报告》指出:工业生产,上半年全省工业总产值完成年计划的47.3%。主要工业产品产量完成计划50%以上的只占27.4%。煤炭生产大幅度下降,比去年同期下降25%。军工生产只完成年计划的38.5%,和去年同期相比,下降的有10个厂,上升的14个厂。有些厂的产品质量有所下降,东风仪表厂生产的陀螺仪,合格率只占64.1%。

9月2日,据支左委员会两次向中央的报告反映:西安地区两大造反派组织,因不断争夺并扩大各自的控制地区,武斗不断升级,规模越来越大,9月1日在胡家庙地区发生大规模武斗,2日又在西郊未央路地区发生更大规模的武斗。双方动用了大量汽车、消防车等交通运输工具,以及步枪、机枪等作战武器和电台,造成近百人死亡,伤290余人,西安筑路机械厂、机械化公司、西北金属结构厂、国营544厂、西安制药厂、庆安公司等厂房、设备及一些技术要害部门遭到严重破坏,许多家属下落不明,这两个地区的企业生产完全陷于瘫痪。

11月27日,支左委员会《情况反映》记载西安地区职工离厂情况:西安地区有31个工厂、企事业单位的9504名职工离厂。离厂职工最多的是惠安化工厂(3500人)、建工部第一设备安装公司(1500人)、变压器电炉厂(500人)、渭河工具厂(500人)、国棉九厂(400人)、东风仪表厂(300人)。

是年,由于“文化大革命”动乱加剧,正常生产秩序和工作秩序被打乱,许多地方武斗频繁,大批工人离厂,生产中断,无政府主义猖獗,整个国民经济处于半瘫痪状态,工业生产普遍下降。工业总产值减少 18.4%,主要工业产品产量和上年相比:钢下降 12.5%、成品钢材下降 23.6%、原煤下降 34.1%、发电量下降 14.2%、农用化肥下降 25%、水泥下降 66.4%、棉纱下降 22.7%、棉布下降 22.4%、缝纫机下降 18.9%、卷烟下降 14.5%。

### 1968 年

5 月 1 日,陕西省革命委员会成立。下设 4 大组:办事组、政工组、生产组、政法组。

5 月 28 日,陕西省革命委员会生产组在西安召开全省工交系统抓革命促生产工作会议,6 月 8 日结束。会议突出“文化大革命”一系列理论和政治纲领,号召全省职工主动向阶级敌人发动猛烈进攻,要使车间、工段、班、组,到处成为大批判的战场;批判“工业七十条”、“托拉斯”、“利润挂帅”等等。

8 月 14 日,陕西省革命委员会生产组发出《关于设置办公室及其所属各组启用印章的通知》。通知说:工业交通办公室设重工组、煤电组、机械组、纺织组、轻工组、交通组。生产各办及其所属组,分别接管、承办原省人委有关厅局(委、社)的各项工作。原各厅局(委、社)直属事业企业单位(包括院、校、所),分别由各办接管领导。原省计委、经委、一轻局、二轻局、农机局、机械局、重工厅等 30 个厅局(委、社)于 1968 年 8 月 21 日起,停止对上对下业务活动和对外办公,集中斗、批、改。

同月 15 日,陕西省革命委员会生产组工交办公室对西安、咸阳地区部分工厂革命生产情况进行了调查。调查反映:西安地区工业系统的革命形势到处是一片朝气蓬勃的景象(即当时普遍形成起来的所谓“班前学毛著、早请示、晚汇报”和“一日忠字化活动”)。其次就是在“以阶级斗争为纲”指导下,大量清理所谓的“阶级敌人”。据当时了解的 20 个厂,仅 1 个月时间内,在 1.36 万名职工中,就清理出 368 人。在生产方面,由于 7 月份以来还有武斗现象,对生产干扰较大,职工情绪不安。多数工厂只开一班,每班生产只有 5~6 个小时。生产处于无计划状态,有些原材料,主要是钢材、燃料、配套件供应不上,工、卡、量、模具不足,设备失修也影响生产。通过 18 个厂统计,能达到 1967 年同期实际水平的只有 6 个厂。

同月,秦川机床厂建成投产。

10 月 24 日,陕西省革命委员会召开有省革委会和原省级机关 2000 多名干部、家属参加的干部下放劳动动员大会,贯彻毛主席提出的“干部下放劳动”的指示。自此以后,全省陆续下放干部 2.6 万多人,接受所谓“再教育”和改造,大批有经验的业务干部被下放,经济工作受到了严重的削弱。

12 月 1 日,陕西省革命委员会生产组下发《关于改变省革命委员会生产组机构设置问题的通知》:一、撤销生产组各办公室,改设一办一处 12 组,即生产组办公室,政治处,重工业组、机械工业组、轻纺工业组、军事工业组、交通组、农业组、水利水电组、财政组、商业组、粮食组、民政劳动组、卫生组。内建办公室及其各组,交省革委会政工组领导。二、生产组下设各组是一级办事机构。在生产组统一领导下,负责本部门的抓革命促生产工作。自 1968 年 12 月 10 日开始对外办公。

年内,西安重型研究所研制成功中国第一台 LD-12 双线冷轧管机。西安电炉研究所研制成功 20 吨全液压传动电弧炼钢炉和电磁震底式克亮淬火炉,西安农业机械厂试制成功

ZBF-24A 型 24 行施肥播种机。

### 1969 年

4 月 7 日,兰州军区召开陕、甘、青、宁 4 省区三线建设座谈会。这次会议是根据中央关于“抓紧三线建设,随时准备打仗”的指示召开的。会议讨论了 4 省区工业布局、工农业建设规划、组织领导等问题。检查总结了“靠山、分散、隐蔽”方针的贯彻执行情况,大体安排了近几年大中型建设项目的定点工作。会议本着“大分散、小集中”的方针,认为 4 省区几个主要城市的工业项目过分密集,对现已形成战略目标的西安、兰州、宝鸡、咸阳等城市,要严加控制,今后不再摆大、中、精、尖项目,现已建成的军工短线和“独生子”项目,要积极选择第二厂址,准备在战争之前搬出城市;同时,要充分利用现有工业基础,发挥其作用,支援工农业,加快三线建设。

会议对陕西提出的要求是:适度发展关中、汉中地区;积极发展商洛、安康、陕北地区。在工业类型上,重点发展以汉钢和特殊钢厂为中心的钢铁工业,以渭北黑腰带为中心的煤炭工业,以及国防、机械、化工、电子、仪器、仪表工业,大力发展水利电力资源,相应的发展轻工业。会议决定国防工业在陕西定点项目有:航空工具厂、精密铸造厂、引导测高雷达厂、中程警戒雷达厂、微电机厂、载波机厂、超高频电子管厂等 29 个项目,这些项目分别定点在汉中、蓝田、千阳、陇县、安康、商洛、耀县等地。确定地方无线电工业项目有:延安无线电厂、延安电容器厂、延安半导体厂、西安无线电厂、西安半导体厂、陕西元件厂等 6 个项目,由陕西省革命委员会和陕西省军区安排。

#### 基础工业

1. 冶金工业。“三五”末和“四五”期间,冶金部在 4 省区共安排 52 个项目,其中陕西有汉钢、金堆城铝矿一期、二期、西北耐火材料厂、商南铬矿、秦岭金矿、华山电机车车辆厂、陕西铝厂、山阳汞矿等。会议还安排了略阳钢铁厂、陕西红星钢厂、宁强铜厂、铜川铝厂等 4 个新建项目。

2. 机械工业。“三五”计划 4 省区安排大中型项目 116 个,但有很多项目没有筹建。要求 7 年内形成小而全的地方机械工业体系。

3. 煤炭工业。除充分挖掘现有矿井潜力和大力开展节约用煤外,建议加快开发韩城、黄陵矿区。同时,应积极建设一批小煤窑,以满足“四五”用煤需要。

4. 化学工业。建议安排汉中制药厂、陕西化肥厂、陕北化肥厂、陕南石油化工厂、陕西维尼纶厂、陕西硫酸厂、陕北烧碱厂、汉中化工厂、陕西硝酸厂、陕西磷肥厂。

另外,对建设工业和轻纺工业也作了适当规划和安排。

#### 先行工业

1. 铁路,“四五”要集中力量建成候马至西安、西安至安康、西安至延安三条干线等。

2. 电力工业,建议尽快建成华山电厂。“四五”期间,在韩城、安康、蒲城、黄陵等各建一个火电厂。安排建设石泉水电站、石庙沟水电站等。

5 月 1 日,渭南渭河公路桥建成通车,大桥长 1490 多米。渭河大桥的建成,使西潼公路和渭北高原各条公路干线有机地联结起来。

同月 8 日,西安高压电瓷厂、西安绝缘材料厂、西安高压电瓷研究所和西安高压电器研究所,共同研制成功新型磁吹避雷器和 33 万伏短尾胶纸电容式变压器套管。

8月8日,宝鸡秦川机床厂试制成功 Y7654 高精度摆线齿输磨床,填补了中国磨床工业的一个空白。

9月,汉江机床厂试制成 Y7520W 螺纹磨床。

10月1日,陕西省第一座钢铁厂——陕西钢铁厂胜利出铁。填补了陕西省钢铁工业的空白。

年内,西安高压电器研究所、西安高压电瓷研究所和西安高压电瓷厂,联合设计试制成中国第一台 35 千伏熔断器;西安电炉研究所研制成功大功率中子束发生器;西安高压开关厂和西安高压电器研究所,共同研究出 KW4-330 千伏高压空气断路器。

### 1970 年

1月,陕西省柴油机厂在三原建成投产,陕西省工程机械厂在兴平建成投产。

4月1日,在兴平县城建成橡胶密封件厂,该厂是国家机械委最早定点生产橡胶密封件的专业工厂。

同月15日,陕西省革命委员会生产组就《调整生产组机构设置问题》向省革委会报告:决定成立计划委员会、农林局、水电局、纺织轻工业局、煤炭工业局、机械局、交通运输局、重工业局、财政局、商业局、粮食局、民政局、卫生局、科技局、物资局。自此以后,原各厅、局、委、社建制,在动乱中几经折腾之后,又逐步地得到了恢复和健全。

同月18日,陕西省第一个年产 5000 吨的合成洗涤剂车间,在西安建成,并一次喷粉试产成功。

5月15日,陕西省第一个聚氯乙烯树脂车间在西安建成,并生产出第一批合格的聚氯乙烯,填补了我省化学工业一个空白。

同月20日,《陕西日报》报道:陕西省各地积极发展地方钢铁工业成绩显著,截至五月初,西安红星钢厂、府谷县铁厂、韩城县铁厂、洛南县铁厂、陕西钢铁厂、镇巴县工农铁厂和赤北铁厂 8 个中小型钢铁厂,已先后建成投产或部分建成投产;泾阳县官道铁厂、宝鸡地区红光铁厂、礼泉县赵镇铁厂等正在紧张施工或筹建。

6月3日,中国第一台 33 万伏高压空气开关在西安制成。这一产品的制成,对加速中国电力工业的发展是一个重大的贡献。

同月15日,西北机器厂制造成功双轴大型单晶炉。该产品的设计水平和主要技术性能,都达到了世界先进水平,为发展中国电子工业作出了重大贡献。

同日,陕西塑料厂在兴平建成投产。

同月,宝鸡氮肥厂建成投产。

同月18日,兴平化肥厂建成投产。该厂是陕西最大的生产化肥综合企业,是中国最早作为技术设备引进的以重油为原料生产合成氨的企业。

7月,西安宝石轴承厂建成投产。红星化工厂建成投产。

8月6日,《陕西日报》报道:陕西省大力发展为农业生产服务的地方工业,目前除个别县外,多数县都建成了小农机厂;50 多个县(市)建成了小水泥厂;48 个县建成小煤矿、煤窑 400 多个;全省一批小钢铁厂已经建成或正在兴建;陕南陕北建起多处小型水电站。“五小”工业的发展有力地支援和促进了农业生产的发展。

同日,西安变压器电炉厂创制成功 36 万千伏安大型变压器。

同月,陕西省农电局在1万伏高压供电线路上,试制成功一线一地供电,打破了高压线路使用三根线送电的老规矩,为发展全省农村电力事业作出了新贡献。

同月,陕西西安电力电容器厂制造成功具有世界先进水平、适应中国情况的33万伏大型电容式电压互感器。

同月,陕西西安重型机械研究所研制成功中国第一台130平方米烧结成套设备。

8月13日,西安市建成年产5万吨钢的纯氧顶吹转炉炼钢车间、年产4万吨钢材的轧钢车间、年产2万吨硫酸的硫酸车间,并分别投产。

同月,从上海迁来的咸阳铸字机械厂投产,该厂的产品品种、质量在全国同行业中居于首位,并多次获得部优和省优称号。

9月24日,美国著名作家埃德加·斯诺及夫人,由外交部长黄华陪同,到西北国棉一厂访问。

10月,长城电工机械厂在咸阳东郊建成。

11月20日,柬埔寨国家元首西哈努克亲王参观西北第一印染厂。

12月24日,陕西渭河发电厂在咸阳市柏树嘴建成投产。

同月26日,陕西省焦化厂基本建成,第二组焦炉投产出焦,填补了陕西省焦化生产空白。

同月31日,航天部在三原建成红原锻铸厂。

是年,陕西压延设备厂生产出首台400吨单臂冲压液压机。

是年,西北医疗设备厂在三原建成。该厂是国家医药管理局直属企业,是国家定点生产医用车辆的专业工厂。

是年,宝鸡有色金属加工厂建成投产。

是年,兴平造纸厂建成投产,该厂是陕西纸张生产的骨干企业。

### 1971年

2月28—3月5日,中共陕西省第五次代表大会在延安召开。第一书记李瑞山在大会上作工作报告。报告中关于工业生产建设称:要高举《鞍钢宪法》的旗帜,大力开展“工业学大庆”的群众运动。彻底批判“洋奴哲学、爬行主义”,大力加强矿山建设,高速度地发展钢铁、煤炭、石油、化工等原材料工业和燃料工业,积极发展为农业服务的县、社工业和“五小”工业,进一步发展电子、轻工、化工工业。力争在“四五”期间,使地方工业所需要的钢、铁、铜、铝、铅、锌等主要原材料达到基本自给,建成为农业服务的工业体系;主要轻工产品达到自给或基本自给。基本建设战线,要立足战备,放手发动群众,集中力量打歼灭战,把国防工业、煤、电、路、油等重点项目搞上去。

2月,国营895厂在陕西洛南县建成投产。

8月6日,陕西省召开国防工业工作会议。会议主要任务是传达军委国防工业工作会议精神和安排全省国防工业下半年的工作。

同月9日,陕西省革命委员会召开全省工交、基建战线抓革命、促生产电话会议。会议号召全省工交、基建战线广大职工乘胜前进,以新的战斗姿态,努力完成和超额完成今年的生产建设计划。

9月21日,《陕西日报》报道:陕西省小水泥工业蓬勃发展,成绩显著。全省已有73个

县办起小水泥厂,仅县以上办起的小水泥厂就有95个。不少水泥厂从单一生产水泥,发展到制造水泥制品。这些水泥厂的建成投产,开始扭转了陕西省水泥长期依靠国家调拨供应的局面。

同月27日,《陕西日报》报道:陕西省轻工业发展取得可喜成绩。在建立起一批轻工业骨干企业的同时,发展了不少中小型企业,仅县以上的制糖、造纸、陶瓷、塑料等就有200多个工厂陆续建成投产;原来较有基础的纺织工业,已基本填平补齐,棉、毛、丝、麻、化纤等都得到了发展。由于轻纺工业的发展,全省轻工业品和纺织品的自给率已提高到70%左右。

10月12日,神木县建成月产4500标箱的小型玻璃厂,填补陕西省生产压花玻璃的空白。

11月,斯里兰卡共和国客人访问陕西纺织器材厂。

12月20日,汉江机床铸锻件厂建成投产。

年内,建成投产的还有国营4503厂、前进机械厂、红卫工具厂、关中工具厂、八一铜矿等企业。

年内,西安变压器电炉厂研制成功中国第一台330千伏安/220千伏铝合金换位导红自耦变压器;西安电力机械制造公司研制成功330千伏成套高压输变电设备;西安高压电器研究所研制成功中国第一台110千伏SF6全封闭组合电器。

是年,陕西首次试制T/C45x45涤棉麻绸。

#### 1972年

1月9日,陕西省轻纺工业局召开“工业学大庆”经验交流会议。交流学大庆抓根本,加强党的一元化领导,改革建制,加强企业管理,狠抓班组建设,大搞质量会战等方面的经验。

同月,陕西第二针织厂在茂陵建成。

3月1日,陕西红旗手表厂建成投产。经过两年多的筹建和试产,生产出第一批17钻全钢防震“延安牌”手表,在延安和西安等地上市销售。

4月22日,陕西省革命委员会召开第八次全体会议。会议要求:工业要充分发动群众,大打矿山之仗,大力发展原材料工业。积极发展轻工业,认真解决“骨头”和“肉”的关系。狠抓产品质量,重视安全生产,建立合理的规章制度,迅速改变企业管理的混乱局面。

9月12—30日,中共陕西省委召开工业交通会议。会议分析总结了陕西省工交战线的生产形势,讨论部署了今后的工作任务。会议指出:陕西省工业同1965年相比,布局更趋于合理,门类更为增多,能力更加增强,生产更加提高。省内已经建成和即将建成一批重点产品生产基地。为农业服务的地方工业迅速发展,以县农机厂为骨干的三级修配网已初具规模。职工队伍不断壮大。主要产品的质量大幅度提高,原材料消耗有所下降。

11月10日,遵照国务院总理周恩来关于1970年至1972年陕西增加1000万吨煤的生产能力的指示,陕西省从1972年以来,陆续开工的矿井有42处,设计能力1200万吨,完成了周总理的指示,省政府专题报国务院。

年内,延安卷烟厂建成投产,年生产能力为20万箱;陕西印刷机器厂建成投产;202工厂建成投产。

是年,西安微电机研究所研制成功GGT-250感应予式测速发电机。

#### 1973年

2月11—22日,陕西省计划委员会、陕西省工交办公室、陕西省农业办公室召开全省农



业机械维修会议。会议着重讨论:(1)关于农业机械发展及存在的问题。(2)关于狠抓思想转轨的问题。(3)关于加速建设以县农机修造厂为骨干的三级修造网的问题。(4)关于狠抓农机维修配件生产和原材料的供应问题。会议还对加强农机管理工作问题和加强党对农机维修工作的领导问题进行了讨论,并确定了必要的规章制度。

3月,西安仪表厂和国内其他9个单位,共同承担的援建朝鲜人民民主共和国熙川热工仪表厂,全套工程移交朝方使用。

4月7—10日,中共陕西省委召开全省工业生产会议。要求迅速在全省掀起工业生产的新高潮。

同月25日,汉川机床厂建成投产。

同月30日,宝鸡石油机械厂自行设计,试制成功中国第一台大型深井直流驱动钻机。经过试钻,其性能超过原设计能力,打出了中国当时最深的一口深油井,为发展中国石油工业作出了贡献。

5月23日,陕西省革命委员会召开全省工交系统抓革命促生产会议。会议号召工交战线要进一步抓好批修整风,大鼓革命干劲,进一步把生产组织工作抓紧抓细,抓出成效,不断掀起新的生产高潮和争取更大的成绩。

6月30日,《陕西日报》报道:陕西省有关部门最近在兴平召开全省整顿“五小”企业经验交流会。会议分析了全省“五小”企业发展的形势,学习了省内外的先进经验,研究了进一步整顿和发展陕西省“五小”企业,使其更好地为农业服务的问题。

8月4日,秦岭电厂建成。第一台12.5万千瓦双水内冷发电机组经过一段时间的试运行后投产发电。该厂采用中国自行设计、制造的“一二五”双水内冷发电机组和400吨悬吊式中间再热直流锅炉,全厂用晶体管集中控制,整套设备具有新工艺、参数高和自动化程度高的特点。

同月,西(安)宝(鸡)公路南线建成投放运营。

10月,汉江工具厂建成投产。

11月4日,《陕西日报》报道:铜川煤建四处创造斜井月成井世界纪录。9月份,在陈家山煤矿春林斜井施工中,创造了月成井452.1米的优异成绩,继湖南第5工程处之后,再次超过日本创造的月进252米的世界纪录。经燃化部等有关部门检查验收,规格质量完全符合国家标准。

同月10—27日,中共陕西省委在西安召开工业工作会议。会议学习中共“十大”文件,检查总结了工作,提出了今后任务。

12月31日,陕西省手扶拖拉机厂在富平建成投产。

年内,陕西鼓风机厂试制成功TP20/14.8-4.8透平膨胀机,关中工具厂试制成功CP315硬质合金可转位三面铣刀。

是年,陕西汽车标准件厂在三原建成投产。

#### 1974年

1月12日,阿尔巴尼亚工矿部副部长柴尼里哈米蒂一行11人,参观考察陕西石油钢管厂。

7月29日,陕西省工交办公室、建设委员会、国防工办、省总工会、团省委联合召开抓批

林批孔、促生产动员大会。会议动员全省工交、基建等各条战线广大职工、干部,深入开展批林批孔运动,争取抓革命、促生产、促工作、促战备的新胜利。

9月,阳安铁路建成投入运营。

10月23日,丹麦首相保罗·哈特林的夫人访问西北第一印染厂。

11月12日,陕西省革命委员会批转《陕西省小三线军工工作座谈会议纪要》。《纪要》指出:陕西省小三线军工建设取得了很大成绩,第一期规划的几个工厂除个别厂外,均已建成,于1969年以后陆续投产,达到或超过了原设计能力,产品质量不断提高,成本逐步下降。

### 1975年

2月1—3日,陕西省召开全省工业学大庆经验交流会。会议听取了大庆张云清等7人的经验介绍,总结交流了10年来开展工业学大庆的经验。会议号召高举“鞍钢宪法”的旗帜,把“工业学大庆”的群众运动广泛、深入地开展起来,掀起社会主义建设的新高潮。

3月5日,中共陕西省委暨西安市委召开“抓理论学习,促工业生产动员大会”,5.1万多人参加了大会。大会号召工交、基建战线的广大干部和职工,认真学习毛主席关于理论问题的指示和马克思主义关于无产阶级专政的理论,大力促进安定团结,抓革命、促生产、促工作、促战备。

5月上旬,数学家华罗庚应邀在西安、咸阳、宝鸡等地推广优选法和统筹法。

6月6日,国务院副总理李先念对陕西汽车制造厂5吨军用越野汽车的生产建设作了重要指示:一机部应当打个歼灭战,把这个厂建设好。不只是数量多,还要切实把质量搞好。千万不能马虎,要做到一丝不苟。

同月17日,国务院副总理李先念、谷牧由第一机械工业部副部长周子健陪同,在北京中南海察看了陕西汽车制造厂生产的SX250型越野汽车,李先念指示:“这个车型很重要,一定要把质量搞好,把数量搞上去,还可以扩大,多搞一些这类车”。

7月5日,新华社成都电:中国第一条电气化铁路——宝成铁路电气化工程全部建成,于7月1日全线通车。宝成铁路全长676千米,全线实现电气化通车后,货物通过能力将比电气化以前提高1倍以上,投资仅为修建一条新路的1/10。

同月28日,陕西省第一座大型水电工程——石泉水电站建成投产。电站坝高65米,装机3台,总容量13.5万千瓦,年发电6.5亿千瓦时。

9月7日,陕西省召开社队工业会议。会议认为,陕西省社队工业同兄弟省、区相比,差距很大。要求各行各业都要支持社队工业的发展,各级党委要把社队工业纳入议事日程,督促检查,解决问题。

10月27日,西北橡胶厂试制成功冷冻软芯法高压钢丝编织胶管,是中国橡胶工业上的一项重大革新,胶管长度由过去的4米增加到50米以上。

11月22日,宝鸡石油机械厂试制成功7000米电测车,这是中国自产的第一台超深井电测车。同年还试制成功海洋电测绞车和海洋平台井架,标志着中国石油钻采设备制造已由陆地向海洋方向发展。

12月30日,陕西省化肥厂建成投产。

同月,陕西鼓风机厂在临潼建成投产。

## 1976年

2月12日,西安建成现代化钟表工业基地。包括2个手表厂、2个钟表元件厂、1个钟表机械厂,还有1个全国性的担负钟表科研任务的钟表工业研究所。

9月24—10月4日,陕西省召开工业、交通、基建部分企业会议,中共陕西省委书记肖纯在会上作讲话。号召与会人员牢记毛泽东主席的嘱咐,“按既定方针办”,化悲痛为力量,掀起学习毛泽东思想群众运动的高潮,深入开展批邓反击右倾翻案风的斗争。

年内,西安变压器电炉厂研制成功中国第一台最大的20吨无芯工频感应熔炼油炉。

陕西汽车齿轮三厂在宝鸡县建成。

## 1977年

1月10—25日,中共陕西省委在西安召开全省工业学大庆会议。会议以揭批“四人帮”为中心,学习了毛泽东“论十大关系”和“中共中央主席、中央军委主席华国锋在第二次全国农业学大寨会议上的讲话”以及中央有关文件;总结交流了开展工业学大庆运动的经验,安排部署了1977年的工作,提出努力把国民经济搞上去。

3月,陕西汽车制造厂在岐山县建成投产。

5月,宝鸡石油机械厂自制2500吨水压机成功,正式投入使用。

6月1日,中共陕西省委召开350万人群众大会,传达贯彻全国工业学大庆会议精神。大会中心会场设在西安人民大厦礼堂,全省城乡各地设有分会场。会议提出,大庆的基本经验,具有普遍意义。工业战线要学,各条战线都要学。会议要求,全省建成大庆式企业的目标,1977年达到10%,1978年达到25%,1980年达到50%。

同月25日,陕西省第二条电气化铁路——阳安铁路建成通车。它西起宝成铁路的阳平关车站,东至安康,全长356千米。

同月30日,对全省全民所有制独立核算的工业企业、施工单位的职工构成情况进行普查。

8月4日,陕西省派出赴甘、青、宁三省(区)学习代表团。代表团由省级工业系统各委、办、局和部分重点企业的负责人共59人组成,中共陕西省委书记肖纯为团长。主要是学习各兄弟省区贯彻落实全国工业学大庆会议精神,普及大庆式企业的经验,研究如何开展友谊竞赛的问题等。

同月20—25日,全省召开扭亏增盈会议。会议学习了国务院关于大力开展扭亏增盈的通知,总结了经验,制定了扭亏计划。

12月12日,海红轴承厂从英国引进斯贝发动机主机轴承制造技术。年内,该厂建成投产。

同月,韩城矿务局桑树坪煤矿平峒建成投产,设计年生产能力90万吨。汉江油泵油嘴厂建成投产。

是年,崔家沟煤矿平峒扩建竣工。至此,150万吨的崔家沟煤矿全部建成投产。

## 1978年

1月15—27日,中共陕西省委在西安召开地市委书记会议。贯彻全国计划会议精神,学习并讨论如何贯彻《关于加快工业发展的若干问题》(草案)(即《工业三十条》)。省委第一书记李瑞山、省委书记于明涛出席会议并讲话。

3月中旬,陕西省革命委员会在西安召开全省扭亏增盈工作会议。会议指出,当前存在的主要问题是:全省有70%~80%的工业企业,各项经济技术指标,特别是原材料、燃料、动力消耗,还未达到历史最好水平。

4月中旬,中共陕西省委在西安召开了地(市)、县委工业书记会议。会议指出:有些企业揭批“江青反革命集团”、整顿企业搞得不好。指挥分散,技术水平、生产水平低,设备完好率低,产品质量差。会议要求:(1)要按全国计划会议提出的“十个不要”逐步讨论,揭批“江青反革命集团”。(2)认真贯彻《工业三十条》,狠抓企业整顿。(3)突出抓电子工业和原材料工业的增产节约和调剂。(4)深入开展社会主义劳动竞赛。(5)大力发展社队工业。(6)发扬优良传统,切实改进作风。

5月14日,陕西省革命委员会确定,由陕西省计划委员会同省建设委员会、工交办、财政局、建设银行陕西分行组成基本建设项目和挖潜革新、改造措施项目普查清理办公室,开展基建项目和挖潜改造的普查清理工作。

6月1日,襄渝铁路建成,正式交付使用。它东起湖北襄樊、中经陕西安康、汉中地区、西抵重庆,全长916千米,是沟通中国西南和中南地区的重要交通干线。

7月12—20日,中共陕西省委召开全省工业学大庆会议。会议着重讨论了深入揭批“江青反革命集团”,贯彻《工业三十条》,开展工业学大庆运动。会议指出,贯彻《工业三十条》是企业的长期任务,当前要着重抓好:(1)坚持高标准、严要求学大庆。(2)切实搞好企业整顿,关键是整顿好领导班子。(3)认真做好按专业化协作的原则改组工业的试点工作。(4)搞好奖励和计件工资的试点工作。(5)按照中央关于志丹、旬邑问题的批示,认真整顿和改进干部作风。

10月23日,陕西省革命委员会批转陕西省计划委员会、省经济委员会《关于加强物资集中统一管理的报告》。

12月21日,陕西省革命委员会转发了国务院批转财政部《关于国营企业试行企业基金的规定》,并按省情作了一些具体规定。主要有:(1)1978年企业基金提取列入当年决算。(2)计划亏损企业完成各项计划指标的,按企业工资总额3%提取企业基金;没完成计划指标,在完成产量、品种、质量、亏损等四项指标和供货合同的前提下,其他指标每完成一项,按企业工资总额的0.25%提取企业基金。

### 1979年

1月8日,中共陕西省委在西安召开全省三级干部会议,会议认真传达学习中共十一届三中全会精神,讨论把全党工作的着重点转移到现代化建设上来的问题。

4月5—21日,中共陕西省委召开地、市委工业书记会议。省委书记、省革委会主任于明涛在会上对陕西经济工作讲了8点意见:(1)加强政治思想工作,保证工交战线工作着重点的胜利转移。(2)广泛深入地开展增产节约运动,把工业生产搞上去,努力完成和超额完成国家计划。(3)坚决缩小基本建设战线。(4)积极调整、改造、提高地方“五小”工业。(5)搞好企业整顿工作。(6)处理好奖励问题。(7)稳定物价。(8)加强调查研究。

5月1日,修石渡泾河公路大桥建成通车。桥长633米,桥面净宽9米,是全省当时最宽的一座公路桥。

6月11—24日,中共陕西省委在西安召开工作会议。主要贯彻党中央4月工作会议提

出的调整、改革、整顿、提高的方针,用3年时间调整国民经济的任务。提出了3年调整的主要目标和措施:(1)加速发展农业。(2)加强工业内部的薄弱环节和关键环节。重点抓好轻纺工业、原材料工业、燃料动力工业的发展。三年内首先搞好现有企业,有计划地建设新企业。军工企业要认真贯彻“军民结合,平战结合,以军为主,以民养军”的方针,尽可能多生产一些民用产品。(3)坚持缩短基本建设战线。(4)搞好企业整顿,提高管理水平。(5)加强物价管理。(6)统筹安排就业。(7)逐步改善“骨头”和“肉”的关系。(8)有步骤地、稳妥地改革经济管理体制。

6月11日,铜川矿务局陈家山煤矿建成投产,设计年生产能力150万吨。

7月22—8月1日,中共陕西省委在西安召开工交政治思想工作会议。会议提出,要围绕生产中心加强政治思想工作,为贯彻调整、改革、整顿、提高八字方针作贡献。

8月7—14日,陕西省革命委员会召开全省工交增产节约会议,会议提出陕西工交企业调整的重点:“三个缩短,五个拉长,五个提高”。

三个缩短:(1)经大力改造,仍过不了技术关、质量关、经济关的小钢铁,小化肥、小电石等再缩短一些,停转一些;(2)把原材料、燃料、动力供应紧张,生产任务严重不足、加工能力过剩的机械加工业,关停一些,并转一些;(3)把产品质量差、消耗大、销售不出去的长线产品企业予以并转。

五个拉长:(1)大力发展轻纺工业、基本化工、电子工业和轻型机械产品,特别是二轻产品;(2)扩大外贸旅游和出口产品;(3)把建材工业,主要是水泥、玻璃摆到重要位置上来;(4)把公路运输摆到先行位置上;(5)狠抓发、供电的配套和网络结构的改造工作。

五个提高:(1)填平补齐,革新改造,提高企业的综合生产能力;(2)把提高产品质量,增加花色品种和产品的升级换代,作为调整的一项重要内容抓上去;(3)提高企业管理水平;(4)按照专业化原则,进行改组工业试产,提高专业化水平;(5)试办企业性或总厂。

同月27日,陕西省革命委员会发出通知,印发《国务院试行“收支挂钩、金额分成、比例包干、三年不变”财务管理办法的通知》,要求在全省积极试行。

同月30日,美国副总统蒙代尔到西安石油勘探仪器总厂参观访问。

9月10日,陕西省经济委员会召开有关厅局负责人会议,部署扩大工业企业自主权试点工作。除原先已开展的3个企业外,经国家经委、财政部批准,又确定了36个企业按国务院的5个经济体制改革文件进行试点。

10月8日,陕西省革命委员会在西安召开工业、交通、基本建设战线全省先进企业和劳动模范大会,表彰了50个先进企业和100名劳动模范。

11月9日,西安重型机械研究所和西安铜铝材厂研制成国内第一套200-Y型铝杆连铸轧机设备。

同月10日,中国第一座自行设计、施工能力年产300万吨的陕西韩城矿务局桑树坪煤矿正式建成投产。全部工艺都采用机械化作业和自动化控制。

同月24日,西安仪表厂引进日本横河株式会社电机I系列全电子控制装置。

12月,煤炭科学院西安地质勘探所研制成功中国第一台煤田数字地震仪(MDS-1型),填补了中国煤田勘探技术的一项空白。

年内,西安仪表厂引进美国罗斯家特公司1151电容式变送器制造技术。

年内,西安变压器电炉厂试制成功中国最大的75吨电弧炼钢炉,西安重型机械研究所与沈阳金属材料厂研制成中国第一台SXZ-30三辊行星斜轧机;陕西鼓风机厂引进瑞士苏尔寿公司轴流压缩机制造技术。

### 1980年

1月6日,《陕西日报》报道,韩城—铜川—兴平33万伏超高压输电线路投入运行。这条线路是继刘(家峡)—天(水)—关(中)33万伏超高压输电线路建成之后,中国投入运行的第二条最高电压的输电线路,全长267千米。

同月19日,《陕西日报》报道,彬县发现大煤田,储量91亿吨,煤田面积1170平方千米,主要可采煤层一般厚度8—15米,最厚23.88米,是良好的工业动力和化工用煤。

同月,西安变压器电炉厂为锦辽线路试制成中国第一台40千瓦/500千伏双拉式单相并联电抗器。

2月14日,《陕西日报》报道,潼关境内发现一个金矿床,储量2.63万千克,单脉储量一般可达一个小型或中大型矿。这个矿还含有铝、铜和硫铁矿,有综合利用价值。

3月17日,陕西省政府发出关于执行国营工业企业利润留成试行办法的通知。经批准试行利润留成办法的企业,一律执行修订后的利润留成办法。即金额利润留成改为基数利润留成加增长利润留成。基数利润留成比例核定后,原则上3年不变;对没有条件全面试行利润留成办法的企业,可缩小利润留成资金的范围,实行福利基金和奖励基金两项与利润挂钩的留成办法。

5月3—12日,中共陕西省委在西安召开地(市)委工业书记会议,会议传达了全国工业交通增产节约,增收节支会议精神,初步落实了各地区和各行业增产节约、增收节支的任务和措施。会议提出,1980年陕西工业总产值要增长6%,达到全国增长速度。

同月16日,陕西省政府发出进一步扩大国营工业企业经营管理自主权的通知。使试点企业在计划、产销、物资、劳资、人事等方面,充分发挥和正确行使应有的自主权。

6月11日,陕西省政府发出《关于发展我省工业生产的若干规定(试行稿)》的通知,要求全省各级政府,结合实际,对《规定》研究试行。《规定》的主要内容:(1)努力提高产品质量;(2)节约能源和原材料;(3)加快轻工业的发展;(4)组织好民用机械工业的发展;(5)充分发挥国防工业的作用;(6)加快县社工业的发展;(7)做好交通运输工作;(8)加强专业化协作;(9)把物资供应工作做活;(10)做好扩大企业自主权的试点;(11)积极开展科研;(12)组织好产品销售;(13)减轻工业负担;(14)进一步加强对工业生产的领导。

7月30—8月3日,陕西省政府召开工业交通工作会议,研究分析上半年工交战线出现的稳步前进、增产增收的好形势和当前出现的主要问题。会议要求把第三季度生产扎实地搞上去,继续搞好市场调节,促进供、产、销衔接;提高产品质量,增加新的花色品种;重视挖潜、革新、改造;大力搞好扩大企业自主权试点;进一步改进领导作风。

8月20日,来自亚、非、欧9个国家的联合国棉纺织考察团第一批14人到陕。以联合国工业发展组织官员马力(荷兰人)为团长,考察国棉三厂、西北一印、陕棉八厂、陕西第一棉织厂、西安市第一丝绸厂。9月1日,联合国棉纺织考察团第二批3人,考察陕西省上述企业。

9月6—11日,陕西省政府召开工业企业扩权和工业企业整顿工作会议。参加会议的有10个地市经委负责人,省计委、经委、财政和14个工业厅局、11个有关委办局的负责人及55

个工业企业的厂长(经理)。会上,系统地总结了一年来的扩权试点工作,促进了生产发展,带动了企业整顿,保证了国家多收,企业多留,职工多得,会议决定为1981年全面推行扩权作准备。

同月下旬,陕西省政府批准,西北第二合成药厂、陕西省缝纫机厂试行独立核算,国家征税,自负盈亏。

11月16日,西电公司与闵东电机厂、佳木斯电机厂、北京电机总厂、重庆电机厂、湘潭电机厂共同商定组成跨地区的中国电气联营出口公司。

年内,西安变压器电炉厂为锦辽线试制成功中国第一台500千伏、250千伏安双圈分裂有载调压降压变压器。中国第一台电解用6.3万安培户外式大功率变压整流装置在西安整流器厂和变压器电炉厂研制成功,填补了国内户外式大电流变压整流装置的空白,使中国进入了户外式大电流变压整流装置制造的国际行列。

陕西汽车齿轮厂试制成功10J80TB变速器。

黄河工程机械厂在华阴县建成投产。

### 1981年

1月16日,美国博格瓦拉内化学公司技术顾问尼可奇来陕西纺织器材厂进行技术服务和技术交流。

4月,西安重型机械研究所与上海3035厂研制成国内最大规格的100吨一米液压型高速锤。

5月18—20日,在北京参加世界采矿会议国际组织委员会第48次会议的15国(波兰、东德、匈牙利、罗马尼亚、保加利亚、苏联、奥地利、英国、德国、意大利、印度、美国、委内瑞拉、墨西哥、中国)委员及夫人一行35人,由煤炭部副部长贺炳章陪同来西安访问。在西安期间,参观了煤炭部地质勘探研究所、西安煤矿机械厂。

同月20—31日,中共陕西省委、陕西省政府在西安召开工业交通工作会议。会议分析了全省工交生产形势:由于调整,长线产品大量积压,很多企业任务严重不足,甚至无任务;一些产品消耗上升,质量下降,成本升高,亏损增加。会议要求各级领导干部和广大职工要振奋精神,抓紧建立健全各级生产、技术责任制,把企业的经营效果同职工的物质利益联系起来。

8月,陕棉10厂引进西德生产的RU-11型气流纺纱机6台(840头)投产,填补了陕西纺织工业新型纺纱机的空白。

10月15日,中共陕西省委、陕西省政府发出《关于发展消费品生产的决定》。决定共12条,分析了陕西工业消费品生产发展的形势,提出了发展的重点、方针政策和措施。要求各有关部门集中力量把15种(类)重点产品和8个薄弱行业搞上去。到1983年使这些产品和行业的总产值及利税比1980年增长1倍左右。

11月,宝鸡石油机械厂向美国出口150台抽油机,创外汇261万美元。这是中国第一家向美国出口石油机械的企业。

12月上旬,召开全省食品工业会议。会上明确了省食品工业协会抓全省食品工业总的组织领导工作,提出发展食品工业的4项措施:(1)抓重点城市、重点产品。西安、宝鸡为全省重点城市;重点产品是乳制品、香烟、名酒、饮料、地方名特食品、儿童食品、健康食品。

(2)逐步建立稳定的专业化原料基地。(3)挖掘现有企业潜力并在调整中利用其他行业中的关停企业,扩大生产能力,提高产品质量。(4)重视科学研究和人才培养。

是年,神府、黄陵矿区的优质动力煤首次出口 2.1 万吨,在国外煤炭贸易市场销售。

### 1982 年

1 月 10—21 日,中共陕西省委、陕西省政府在西安召开全省工业交通工作会议。会议传达贯彻了全国工业交通工作会议精神,进一步端正经济工作的指导思想;讨论安排了 1982 年的工交工作任务。省长于明涛以《把提高经济效益摆在中心位置,打开我省工业生产建设的新局面》为题,代表省委、省政府作了报告,省委书记马文瑞到会作了《提高效益与开创工业新局面的几个问题》的报告。

4 月 16 日,国务院副总理耿飚、张爱萍接见顺利完成“运七型”客机试飞任务的全体人员,对试飞人员和制造部门的成绩表示祝贺。这是中国首次研制成功、由西安飞机制造公司制造的多用途中短程运输机。它的翼展宽度为 29.2 米,机身长 23.7 米,停机高度为 3.6 米,装有两台涡轮桨发动机,最大航程为 1900 千米,起飞总重量为 20.3 吨。客舱内可坐 48—52 人,还可移动隔板,很快改为货机或客货混合机。

4 月 21—5 月 18 日,陕西省首次举行科学技术协作交流会。会议提供可转让的科研成果 462 项,技术服务项目 894 项,生产技术难题招标项目 180 项。这次交流会达成协议或签订合同超过 60 项。

7 月上旬,陕西省委工交部、省纪律检查委员会、省财政局和省劳动局与企业主管局协商确定,在西北国棉一厂等 17 个工交、建筑企业中先行贯彻《厂长工作条例》,取得经验后再逐步向面上推广。下旬,国务院、中央军委正式批准国产中短程客机——运七飞机设计定型,并命名为运输七型飞机,简称运七飞机。同意该机投入小批量生产。

同月 16—23 日,全省企业整顿工作会议召开。会议传达学习了全国企业整顿工作座谈会文件和精神。省长、省企业整顿领导小组组长于明涛作总结讲话。

9 月 3 日,法国议长梅尔罗兹一行 43 人访问西北一印。

同月上旬,陕西省政府召开全省第一次饲料工业工作会议。同月,陕棉 10 厂引进日本津田驹株式会社村田公司喷水织机 36 台,填补了陕西无梭织机的空白。

10 月 4—10 日,中共陕西省委、陕西省政府召开全省第一次城乡集体所有制工业会议。

12 月 3 日,中国第一个生产彩色显像管的现代化大企业——陕西显像管总厂经国家验收批准,正式投产。国家经委副主任彭敏、电子工业部部长张挺、财政部副部长迟海滨、陕西省副省长刘庚等参加了验收投产典礼。该厂是国家重点建设项目之一,按照设计,可年产 14 寸和 22 寸的彩色显像管 96 万只。使用寿命可达 15 万小时以上,性能达到国外同类产品的先进水平。它的投产,结束了中国不能生产彩色显像管的历史。

同月 26 日,《陕西日报》报道,陕北侏罗纪煤田榆林—神木—府谷勘探区,探明新增储量 640 多亿吨。连同重算储量在内,这一地区煤炭总储量达 780 多亿吨。大部分地区可采煤层有 4 层,单层最厚的 12 米多。属于特低灰、特低硫、特低磷和中高发热量的弱粘煤、不粘煤和长焰煤,是化工、动力用的优质煤。

12 月 29 日,秦岭发电厂召开庆祝大会,庆祝该厂二期扩建工程的第一台 20 万千瓦汽轮发电机组于 25 日正式并网发电。这台机组投产,使该厂的发电能力由原来的 25 万千瓦,增



加到45万千瓦,成为西北最大的火力发电厂。

是年,华星无线电器材厂研制成功的推拉开关电位器,填补了国家空白。全年产量达42万只。

### 1983年

2月27日,中共中央顾问委员会副主任薄一波视察西安仪表厂,要求加快国产化进度,搞好技术改造。陕西省政府领导周雅光、常黎夫、孙克华陪同视察。

同月28日,40个大型企业分别落实了不同形式的经营责任制。其中,实行上缴利润递增包干的3个;实行亏损包干的1个,部署5个企业按国家部委的有关规定办。这些企业是全省工业生产上的骨干。它们占全省工业企业总数的1.6%,占全省工业总产值的36%。

4月,国务院总理赵紫阳到韩城矿务局视察。

5月24日,陕西省政府发出贯彻执行国务院批转财政部《关于全国利改税工作会议的报告》和《关于国营企业利改税试行办法》的通知,确定陕西省从7月1日起执行。

6月28日,《陕西日报》报道,阳平关发现大金矿。据调查,已初步圈出的工业矿体长13千米,宽100~200米,厚7~10米,矿体品位高而稳定。

8月11日,中共辽宁省委书记李铁映考察陕西彩色显像管总厂。

9月10日,宝鸡石油机械厂为中国第一台自制的半潜式钻井船——勘探3号配套,试制成功大型海洋动态井架,填补了国内空白。

11月1—2日,国务院副总理姚依林在省长李庆伟等陪同下,视察了陕西彩色显像管总厂扩建工程、西安电力机械制造公司、铜川及韩城矿务局等。

12月23日,秦岭电厂二期工程竣工,举行正式投产典礼。二期工程投产后,秦岭电厂发电能力提高到65万千瓦。

同月30日,襄渝铁路安康至四川达县电气化工程建成,正式通车。至此,襄渝线的东段和中段,即襄樊至达县段共645千米长的线路,已全部实现电力机车牵引。

同月,国务院副总理李鹏、万里视察陕西彩色显像管总厂并题词。

同月,美国格雷工具公司副总裁奥迪一行到宝鸡石油机械厂参观访问。

### 1984年

4月2—10日,陕西省政府召开全省经济工作会议。会议传达贯彻了全国经济工作会议精神,部署安排了全省的经济工作。会议结束时,省长李庆伟讲话。要求全省要以提高经济效益为中心,征税、税利、财政收入三同步;把县和乡镇工业搞上去;加快技术进步;财政收入完成16亿。会上还议定批准了给企业放权的10条意见。

同月12日,陕西省政府印发了省委组织部、省委经济工作部、省经委、省财政厅、省劳动人事厅、省物价局、中国人民银行陕西省分行发的文件:陕经综发(1984)93号《关于扩大企业自主权、加强经济责任制方面的10条规定》。该规定给予企业在人事任免、资金支配、产品销售、奖惩制度等方面以较大的权限。

5月9—11日,陕西省政府在西安召开专员(市长)、县长会议。与会同志参观了长安县的6个县办工厂和乡镇企业;听取了长安、宝鸡、城固、洛南4个县发展县办工业和乡镇企业的经验介绍,副省长徐山林作了《大力发展乡镇企业和县办工业,促进农村商品生产发展,改变地县经济落后面貌》的报告。会上,宣布了省政府关于发展城乡集体工业的17条政策和

措施。

5月20日,陕西省飞机制造公司生产的“运八”飞机,由驻陕空军第6试飞大队试飞西藏成功。“运八”是中国自己生产的最大的运输机。

同月30日,中国北方工业公司摩托车检测站在宝鸡虢镇渭阳柴油机厂建成并举行落成仪式。它的建成,填补了北方工业公司和陕西省摩托车标准化的一项空白,为中国摩托车的科研、开发新产品以及提高产品质量等创造了条件。

7月25—27日,陕西省社会科学院、省社会科学学会联合会共同召开陕西工业发展战略讨论会。省高等学校、科研单位的经济理论研究人员和省委、省政府计划、统计、工交等部门的同志参加了讨论。与会同志对陕西省工业发展的优势、制约国家及战略重点发表了意见。会议建议成立陕西经济战略对策小组、技术战略对策小组和社会科学规划小组。会议由陕西省社会科学院院长、省社会科学学会联合会主席郭琦主持,省顾问委员会主任章泽到会发了言。

8月27日,国家经委副主任朱镕基考察陕西彩色显像管总厂。

同月28日,匈牙利部长会议副主席马尔亚伊一行11人,参观了西安高压开关厂、西安电缆厂和西安高压电器研究所。

同月31日,在全国第7次“质量日”授奖大会上,陕西彩色显像管总厂的彩虹牌37S×101Y22型、565×101Y22型彩色显像管、西凤酒厂的凤凰牌西凤酒,获得了国家质量奖金质奖。

10月20日,西安电力机械制造公司总承包的中国第一条100千伏直流输电线路成套设备,通过技术鉴定。

11月9日,中共十二届中央委员会委员宋任穷视察陕西彩色显像管总厂并题词。

同月21日,陕西省政府常务会议专题研究加快陕西省食品工业问题。

12月1—10日,陕西省国际经济技术合作洽谈会在西安召开。这次洽谈会是陕西省对外经济技术合作的第一次盛会,应邀和闻讯前来参加洽谈的港澳同胞、海外侨胞、国外客商和外国驻华使节,近900人。他们来自香港、澳门、日本、美国、西德、意大利、瑞士、比利时、英国、法国、奥地利、爱尔兰、加拿大、瑞典、新加坡、阿根廷、罗马尼亚、荷兰、捷克斯洛伐克、苏联、泰国、孟加拉国、巴基斯坦、丹麦、哥伦比亚等25个国家和地区。签订合同116项,金额3.4071亿美元;签订协议38项,金额6.4156亿美元;签订意向36项,金额为1.4753亿美元;签订备忘录4项,金额为697万美元。

是年,陕西工业总产值比上年增长11.9%,列入国家计划的61种主要工业产品产量,有32种提前一年达到了“六五”计划指标。军工企业生产民品迈出可喜的一步,军工系统完成民品产值比上年增长38.5%。

### 1985年

2月12日,中共陕西省委六届三次全体委员会在西安召开。全会审议通过了关于进一步搞活国营工业企业的15项政策规定。

3月6—15日,全省经济工作会议在西安召开。会议着重讨论了搞活大中型企业,提高经济效益必须抓好的7项工作:(1)搞好简政放权;(2)大力增产适销对路产品;(3)鼓励和支持企业一业为主,多种经营,外引内联,加强协作;(4)大力推进技术进步,加速技术改造;

(5)善始善终完成企业整顿任务,加强培训工作;(6)放开手脚,加快发展乡镇企业;(7)进一步加强思想政治工作。

同月27日,从陕西省秦岭电厂到河南三门峡五原变电站的33万伏超高压输电线路全线架通。这条线路是为西北、华中两大电网联网而兴建的。它对加速建成西北能源基地,实现西北水电向中国东部输送,进一步提高西北电网的经济效益具有重要作用。

4月1—7日,陕西省矿产开发咨询服务展览洽谈会在西安召开。来自国外的客商、港澳同胞和兄弟省以及本省各地代表共300多人参加,介绍了供洽谈的100多个项目。洽谈会初步议定了用于陕西矿业开发方向的5个项目,投资约1500万元;地质勘察和技术咨询服务方面议定了110个项目,总费用额约500万元。

5月20日,国务院副总理王任重视察陕西彩色显像管总厂并题词。

6月15—19日,中共中央总书记胡耀邦到陕西府谷、神木、宜川、黄龙、白水、蒲城、澄城、合阳、韩城等县(市)视察工作。听取了省委书记白纪年、省长李庆伟及牟玲生等和榆林、渭南地委以及有关县(市)委负责人汇报,对陕西省及所到地、县经济发展的方向、治穷致富的路子,提出了具有战略意义的指导性意见。

9月7—11日,全省企业思想政治工作会议在户县召开。会议的主题:一是企业党委如何更好地履行自己领导思想政治工作的职责;二是如何在企业里深入开展“四有”教育,特别是理想、纪律教育。

同月11—25日,陕西省技术成果交易会在西安召开,这是新中国成立以来陕西省最大的技术交易会。交易会展现了2140多项技术服务和技术转让项目,绝大多数是为中小型企业、乡镇企业服务的。交易会期间,参观洽谈者达10余万人次,总成交2500多个项目,金额2亿多元。

10月3日,国务委员张劲夫考察陕西彩色显像管总厂。

同月16日,由府谷开出的黄河第一艘客轮远航,17日到吴堡,航程573华里。执行首航任务的是“友谊二号”客轮,有150个客位,逆顺水平平均时速20千米左右。这次航行成功,结束了秦晋两省黄河段没有客轮运航的历史。20日,“友谊二号”客轮又航行到壶口,共航行1070华里,创造了中国黄河航运史上客轮远航的最高纪录。

同月22—23日,中共中央总书记胡耀邦视察陕西省商洛地区和潼关县,听取了商洛地委和商南、丹凤、洛南、潼关县委的汇报,看了地区工业产品展览,并向商洛地直机关500多名干部讲了话。

同月28日,伍修权视察陕西彩色显像管总厂。

11月12—13日,国务院副总理李鹏视察陕西省神府煤田。并作重要指示:(1)神府煤田资源丰富,储量大,煤质好,易开采。不利条件是交通不便,离海岸远。要采取国家修路,群众办矿的办法,首先使农民群众富起来。现在以集体办为主,县办、乡办、村办、个人办也可以,但要注意保护资源。有了交通条件以后再由国家办。“七五”准备,“八五”以后可以大规模开采。(2)还要引导农民把资金投入农业、林业。提高粮食生产水平,种草种树,发展畜牧业。搞好运业、加工业,从本地资源出发,发展玻璃、水泥等建材工业。等经济发展到一定程度时,再发展耗能工业,办电站和煤化工业。(3)国家已批准修包头至神木的铁路,要全力以赴,争取3年通车。修通东线铁路也势在必行。

12月15日,经过18个月精心施工的西安火车站新建工程竣工。

同月24日,秦岭电厂扩建的20万千瓦三期三号机组工程举行建成投产庆功大会。

年内,陕西鼓风机厂试制成 EI1000-45/092 离心压缩机。汉川机床厂试制在 DM-7180 大型精密电火花成型机。汉江机床厂试制成 HJ008A 千公尺丝杆磨床。

是年,陕西省进行工业普查。年末共有乡以上独立核算的工业企业10811个,其中全民所有制工业企业2110个,集体所有制工业企业8679个。拥有资金234.24亿元,其中固定资产价值145.37亿元,职工173.26万人。

### 1986年

1月7日,陕西省政府召开庆祝大会,表彰1985年陕西在原煤产量、铁路货运量、发电量创历史最高水平中做出贡献的省煤炭工业厅、西北电管局、郑州铁路局驻陕办事处、西安铁路分局、铜川矿务局等21个单位。

同月24日,陕西省政府召开工交生产动员会,副省长曾慎达作了题为《动员起来,鼓足干劲,千方百计,努力把今年第一季度工交生产搞上去》的动员报告。

2月20—27日,陕西省经济工作会议在西安召开。会议传达了全国经济工作会议和技术进步工作会议精神,总结了1985年全省工交工作,交流了经验,安排部署了1986年任务,讨论了加强企业管理、改革、技术进步、生产安排、企业思想政治工作等问题,省长李庆伟、副省长张斌、孙克华、张勃兴出席了会议,副省长曾慎达讲话,省经委主任李嘉尤作了题为《坚持改革,加强管理,把经济效益提高到一个新的水平》的报告。

3月间,西安仪表厂为巴基斯坦古杜电站21万千瓦汽轮发电机组研制生产 MT-系列功率频电调装置,全套近5000台(支)仪表,经现场全项目试验和72小时满负荷运行,各项指标达到设计要求,一次投运成功,受到国务院嘉奖。

同月29日,陕西省政府召开紧急生产调度会,副省长曾慎达代表省政府通报了前80天工业生产情况和存在的主要问题,并宣布了省政府抓好当前工交生产的五项重要措施。

同日,中共陕西省委召开第一次重点企业引进智力工作座谈会。

5月21日,陕西省政府在国营华山机械厂召开全省工交生产现场调度会,副省长曾慎达代表省政府通报了1—4月份工业生产情况,并对5—6月份的生产任务和工作重点做了部署安排。

5月23—24日,国务院总理赵紫阳实地考察府谷瓦窑坡、神木县榆家梁、柠条塔和活鸡兔等煤矿。

6月中旬,陕西省经济委员会召开全省旅游产品工作会议。会上讨论和制定了“七五”期间陕西省旅游产品的发展规划,研究了全省旅游产品发展方向和重点,并确定了一批重点企业及产品,审定了1986年至1988年旅游产品的改造计划,研究解决了陕西省旅游产品生产和销售管理中的有关经济政策问题。副省长曾慎达到会作重要讲话。

同月28—7月2日,中国企业管理协会和陕西省企业管理协会在宝鸡市联合召开了企业管理基础工作现代化座谈会,中国企业管理协会常务副秘书长李连武、陕西省经委主任李嘉尤在会上作了讲话。

7月5日,欧洲共同体委员会主席雅克德洛尔和夫人一行,由副省长张斌、中国驻欧洲共同体大使刘山、外交部西欧司副司长姜恩柱等陪同,参观西安仪表厂。

同月,中共陕西省委、陕西省政府召开厅、局、部、委、办主要负责人会议,研究神府煤田

开发问题,并要求全省各方面大力支持煤田的开发工作。省委书记白纪年、省长李庆伟、副省长张斌、张勃兴就尽快开发神府煤田作了讲话。

8月初,国家经委副主任袁宝华考察陕西彩色显像管总厂。

同月6日,陕西省经济委员会、陕西省质量协会召开全省质量报告会。省经委副主任郭敖生在会上发布了陕西省上半年产品质量情况。副省长曾慎达出席会议并作讲话。

同月6—17日,匈牙利经济代表团一行13人在国际关系秘书处主任鲍尔陶·贵伦茨的率领下访问了西安,副省长张斌接见了代表团全体人员。代表团在陕期间,就体制改革、生产合作、老厂改造、省市贸易和劳务合作等问题与陕西省方有关人员进行了座谈。

同月9日,副省长曾慎达主持召开了省级有关厅局负责人会议,就龙羊峡水电站下闸蓄水期间的供电问题进行了具体安排。

同月12—15日,陕西省经济委员会在西安召开陕西省旅游产品工作会议,省级有关厅局,各地市经委,部分旅游产品生产、销售企业负责人及商业、银行、税务等部门的人员出席了会议,与会人员就生产、销售旅游产品的几个政策性问题进行了讨论。

同月13—15日,陕西省经济委员会召开地区经委主任会议,学习和讨论了国务院《关于加强工业企业管理若干问题的决定》,研究和修改了省经委草拟的贯彻落实《决定》的意见,交流和探讨了企业抓管理上等级的有关情况和问题。省经委主任李嘉尤在会上作了讲话。

9月13日,西北国棉六厂从日本引进一套年产200万平方米的无纺布生产线建成投产,填补了陕西无纺布生产的空白。

同月28日,陕西省经济委员会在宝鸡市陕西洗衣机厂召开重点技改项目调度会。副省长曾慎达在会上作了讲话。

10月21—26日,以美国前副国务卿哈比为团长的太平洋论坛代表团一行27人,参加了中国工业经济学会在北京举办的第二次中美经济讨论会后,部分代表一行15人来西安参观访问,在陕期间参观了西电公司。

同月28—30日,陕西省经济委员会在咸阳召开企业试点工作会议。

11月15日,陕西省副省长、省加强企业管理领导小组组长曾慎达主持召开陕西省加强企业管理领导小组第一次会议,并在会上作了讲话。

12月20日,陕西省政府在西安仪表厂召开全省工交生产调度会,省经委副主任张中鼎通报了当年1—11月份生产完成情况,安排部署了1987年一季度工作,副省长曾慎达在会上作了讲话。

年内,陕西汽车制造厂与衡阳客车厂合作,研制成HY682型柴油机;汉川机床厂试制成功T4680高精度卧式坐标镗床;西安电力整流器厂研制成中国第一台户外式大功率变压器电整流装置;宝鸡水泵厂在消化吸收引进美国阿奎坦公司高压清洗机装置技术的基础上,研制成功陕西第一台高压清洗机。

### 1987年

1月5—15日,陕西省经济委员会在咸阳召开全省第四次企业技术进步会议。

同月16—18日,陕西省经济委员会召开全省节能工作座谈会。

3月,陕西鼓风机厂研制成功中国第一台AV45-12型全静叶可调轴流压缩机。

4月11日,陕西省经济委员会在西安召开全省工交生产调度会议,省经委主任刘建堂通

报了陕西省一季度工业生产情况,并对二季度工业生产任务和工作进行了安排,提出了具体要求。

同月 27 日,陕西省经济委员会召开全省重点产品落实协调会,省级各综合部门以及有关工业厅局的负责人参加会议,副省长曾慎达在会上作了讲话。

同月,国家计委批准西安电力机械制造公司为企业集团,是陕西省第一个进入国家计划单列的企业。

5 月 5—9 日,陕西省经济委员会在西安召开全省企业管理现代化座谈会。

6 月 1—2 日,省政府召开全省承包经营责任制座谈会。省长张勃兴、副省长张斌、曾慎达出席了会议。参加会议的有 15 个委、办、厅、局的负责人,10 个地市经委的负责人和 33 个企业的负责人。会议增强了推行承包经营的紧迫感,交流了承包经营工作的进展情况和实际做法。在反复协商的基础上,第一批 7 个企业签订了承包经营合同。

同月 26 日,黄河工程机械厂试制成功 CTY11-14 立方米全液压拖式铲运机。

7 月 13 日,陕西省经济委员会在西安召开全省工交生产调度会议,会议总结了上半年工交生产工作,分析了当前经济形势,找出了薄弱环节,安排了三季度和下半年的工交生产工作。

8 月,海红轴承厂试制成功气流纺纱机轴承。

9 月 25—29 日,陕西省政府在西安召开全省搞活大中型企业提高经济效益会议。省委书记张勃兴讲话,副省长曾慎达作了《深化改革,挖掘潜力,为开创陕西省提高经济效益的新局面而努力》的报告。

10 月 9 日,陕西省经济委员会《工交动态》载文:陕西省彩色电视机将大量进入北美市场,上年已进入东南亚、南亚、北欧市场,最近又与加拿大莫那电子贸易有限公司签订了出口 28 万台的售货合同。

同月 9—11 日,陕西省政府召开全省彩电国产化会议,副省长曾慎达作总结讲话。

同月 12 日,苏联政府特使、副外长罗高寿由中国外交部西欧司司长戴国陪同,参观西安仪表厂。

12 月,黄华考察三原美乐公司并题词。

年内,西安电力机械制造公司等单位研制的锦州至辽阳 500 千伏试验线段及成套变电设备,被国家机械委评为科技进步特等奖。陕西机床厂试制成功 MMK1632 数控精密端面外圆磨床。

## 1988 年

1 月 12—19 日,陕西省经济委员会在西安召开技术改造工作座谈会。会议主要检查 1987 年技术改造、技术引进工作执行情况,讨论了改革技术改造、技术引进工作的宏观管理办法,并对 1988 年技术改造引进项目交换了意见,推荐了技术改造受奖单位和项目。副省长曾慎达在会上讲话。

2 月 6—10 日,陕西省召开全省经济工作会议。总结陕西省工交系统 9 年来的成就,着重回顾了 1987 年在组织工交生产工作中取得的成功经验和存在的主要问题,并安排部署了 1988 年的生产(工作)任务。副省长曾慎达在会议开始时作了题为《改革总揽全局,促效益上新台阶》的报告,会议结束时省长侯宗宾就深化改革、搞好承包经营和 1988 年陕西省经济

工作作了讲话。

3月3—6日,美国、澳大利亚等8个国家的18位外国客人,在参加了第三届环太平洋煤炭会议后,来西安参观访问。

同月9日,陕西省经济委员会召开全省工交生产调度会议,经委主任刘建堂在会上作了题为《认清形势,创造条件,战胜困难,努力把3—4月工交生产搞上去》的讲话。

同月14—16日,陕西省召开全省节能工作会议,会议主要总结了1987年节能工作,安排了1988年节能任务,讨论了《陕西省能源监测办法》和《电力超耗加价收费办法》,研究了9种高耗电产品节能降耗的措施。

同月22日,西安金属针布厂首次生产出金属针布,填补了陕西纺织器材的一项空白。

4月,西安机床厂同骊山微电子研究所、红旗机械厂协作,组装出中国第一台全部国产化的全功能数控车床。

同月19—21日,陕西省召开全省企业承包工作会议。副省长张斌作《突破难关,深化承包》的讲话,强调指出:(1)坚定不移地搞好招标;(2)变厂长承包为全体职工的承包;(3)在企业改革上要勇于闯新路;(4)要为企业创造良好的外部环境;(5)认真学习、贯彻《企业法》;(6)努力完成全年生产任务。

5月,秦永沙棘油股份有限公司在永寿建成投产,产品销往新西兰、西德等国家。

7月15日,陕西省经济委员会召开全省工交生产调度会,参加会议的有省级有关厅局,各地市主管工交生产的负责同志、生产处长及地市经委主任、生产科长等,副省长王双锡在会上作了《振奋精神,乘胜前进,夺取三季度工交生产的新胜利》的讲话。

8月20日,西安重型机械研究所研制成功世界首台自由锻电液锤。

9月,新建50万吨延安炼油厂投产。全套装置是从加拿大购置的“二手”设备,合同价150万美元,国内配套投资1.1亿元,建设工程是由陕西省自行设计、安装。

11月7日,陕西省政府成立陕西省振兴汽车工业协调领导小组,组长为副省长曾慎达。主要任务是:对全省汽车工业发展进行规划和宏观指导,做好协调服务工作。协调领导小组在陕西省机械厅设立陕西省汽车工业管理办公室。

12月8—10日,陕西省经济委员会在西北饭店召开陕西省税利大户座谈会。主要内容有:(1)座谈商定了税利大户1989—1992年发展目标和相应的规划、措施;(2)交流了部分企业近几年来改革和发展的经验;(3)讨论扶植税利大户发展的具体政策和措施。

年内,西安高压开关厂研制成功中国第一台额定电压220千伏、开断电流为40千安的LM2-200型六氟化硫高压断路器。

### 1989年

1月16日,陕西省经济委员会公布陕西省1988年新产品新技术开发先进单位、优良成果、优良管理工作名单。

2月15日,陕西省经济委员会召开全省工交生产调度会,副省长刘春茂在会上作了讲话。

同月23—25日,陕西省召开全省工交企业思想政治工作会议。会议贯彻落实了中共中央《关于加强和改进企业思想政治工作的通知》;交流了思想政治工作经验;表彰了思想政治工作先进企业;听取了副省长刘春茂和省委副书记牟玲生等领导的讲话;讨论修改了《关于

加强和改进思想政治工作的宏观指导意见》。

4月6—9日,陕西省在西北饭店召开全省经济工作会议,会议主要内容是:总结陕西省1988年工交生产工作,安排部署1989年的生产任务,表彰、奖励先进单位。会议由副省长徐山林主持,副省长刘春茂作了题为《坚定信心,克服困难,推进工交生产在调整中发展》的报告。

同月9日,陕西省经济委员会、陕西省企业管理协会、陕西省企业家协会联合下发文件,表彰陕西省第二届优秀企业家。所表彰的优秀企业家有马英(西凤酒厂厂长兼党委书记)、马新(省广播电视设备厂厂长)等30名。

7月5日,陕西省经济委员会召开超前改革试点企业座谈会,着重交流上半年试点企业内部改革和各项经济指标完成情况,研究当前面临的主要问题和下半年奋斗目标及改革任务。

9月13日,中共中央总书记江泽民在省长侯宗宾的陪同下视察国棉五厂、西北一印,参观了五厂喷气织机车间和一印的漂、染、印、整车辆,对五厂的政治思想和一印的扩大出口增加创汇的做法予以肯定。

10月9日,包(头)—神(木)铁路全线建成通车。包神铁路全长171千米,设计年运煤能力1000万吨。9日在大柳塔车站(神木)举行通车典礼。中共中央政治局常委、国务院总理李鹏专程前来为通车剪彩,并到矿区职工和家属中进行了访问。参加通车典礼的还有中共中央政治局委员李铁映、国务委员邹家华、国家计委副主任甘子玉、能源部部长黄毅武、铁道部部长李森茂、陕西省委书记张勃兴、省长侯宗宾、内蒙古自治区党委书记王君年、区政府主席布赫等。

11月3日,陕西省政府召开工交生产紧急动员大会,动员全省工交战线广大干部职工千方百计补回欠产,遏制工业滑坡,努力完成全年生产计划。

12月19—23日,陕西省第一次在泰国首都曼谷举行了机床展销会,成交70多万美元出口合同。

同月30日,咸阳国际机场首次试航成功。

同月30日,陕西省第一条高等级公路,西安到三原一级公路通车,这是中国首次利用世界银行贷款修建的公路项目。

年内,秦川机床厂研制成功Y7032A碟形砂轮磨齿机。陕西省鼓风机厂研制成功TP1920型高炉煤气余压发电透平机组。

### 1990年

3月1—4日,陕西省经济委员会在西安召开省重点企业和第六次技术进步工作会议。省长侯宗宾在会上作了讲话,经委主任刘建堂作了《充分发挥重点企业的骨干作用,保证我省经济长期持续稳定协调发展》的报告。

4月20—24日,陕西省政府召开“陕西省地方工业品产销洽谈订货会”,参加会议的有来自陕西省工业、商业、供销、金融系统的代表和省级有关部门的负责人共900多人。副省长郑斯林作了讲话。

5月25—6月5日,日中经济协会组织的日中贸易委员会煤炭贸易商社和用户一行13人赴神木东盛煤田考察,就合作开发煤田、第三次能源贷款和煤炭销往日本等事宜进行



调研。

5月21日,陕西省政府下发《批转省经委、省计委〈关于采取切实措施,抓好38种重点工业产品生产的报告〉的通知》。

6月22日,陕西省政府颁布《关于吸引台港同胞投资的暂行规定》。

7月3—7日,陕西省政府在西安召开专员县长会议。专题研究乡镇企业发展问题。省委、省顾委、省纪委、省人大、省政府、省政协的负责同志和各地市、县的专员、市长、县长,地市、县乡镇企业局局长以及省级有关部门的负责人共290人参加了会议。这次会议的主要任务是,学习党中央、国务院领导关于乡镇企业的指示,总结交流陕西省乡镇企业发展和治理整顿、深化改革的经验;研究贯彻“调整、整顿、改进、提高”的八字方针,加强领导,鼓励和扶持乡镇企业发展的政策和措施;讨论加强管理,提高效益,渡过难关,持续、稳定、协调、健康发展的问題。

同月6日,陕西省政府办公厅转发省经委《关于进一步调整工业产品结构的实施方案》的通知。

同月24日,陕西省政府颁布《关于授予西安石油勘探仪器总厂等为1989年度“重合同、守信用”企业的决定》。《决定》对在强化合同管理,提高企业经济管理工作中做出突出成绩的西安石油勘探仪器总厂、长岭机器厂等25个工业企业授予“重合同,守信用”企业称号。

同月30日,陕西省政府利用世界银行贷款,采用国际竞争招标修建的三原至铜川一级公路全线开工。

8月16日,陕西省政府办公厅发出陕政办发[1990]201号文件《关于印发〈加强乡镇企业管理的意见〉的通知》。

同月28—30日,陕西省政府在西安召开全省生产资料产销洽谈订货会。参加会议的有700人。副省长刘春茂在会上作了讲话。

同月28—31日,陕西省政府在西安召开全省生产工作会议。中共陕西省委书记张勃兴、省长白清才在会上作了讲话。副省长刘春茂作了题为《统一思想,振奋精神,努力把工交生产搞上去》的报告。

9月18日,陕西省政府发出《关于进一步加强工交生产调度协调工作的通知》。《通知》中对加强工交生产调度协调工作提了6条措施:(1)切实加强对生产调度协调工作的领导;(2)明确生产调度工作的任务和职责;(3)加强和健全高效能的生产指挥与调度系统;(4)按分级负责的原则做好生产调度工作;(5)建立和完善必要的生产调度制度;(6)严格执行调度决定,确保令行禁止。

10月4日,陕西省政府发出《关于做好工业企业新一期承包工作的通知》(陕政发[1990]171号)。

同日,陕西省政府发出《关于进一步搞好省级大企业机制改革超前试点工作的通知》(陕政发[1990]173号)。

11月2日,陕西省从美国阿特拉斯公司引进的国内第一条SKC3700数控测井仪生产线在西安石油勘探仪器总厂建成投产。

同月,中国造纸机械首家大型中外合资企业——西安维美德造纸机械有限公司建成投

产。这是中国与芬兰以合资经营的方式创办的。

12月7日,陕西省政府办公厅转发省经委《关于组织陕西省重点产品省内配套工作的意见》的通知。

同月28日,陕西省政府召开“在全省开展‘质量、品种、效益年’活动电话会议”。副省长刘春茂在会上作了题为《开展“质量、品种、效益年”活动,努力开创我省“八五”计划第一年新局面》的讲话。

### 1991年

1月24日,陕西省政府发布《关于进一步完善省级大企业体制改革超前试点政策的补充规定》的通知。

2月21日,陕西省政府发布《关于大力发展城镇集体工业的决定》。

3月4—7日,陕西省政府在西安召开全省经济工作会议。会议进一步落实了开展“质量、品种、效益年”活动的目标和措施,交流了24个单位在困境中搞活的典型经验,表彰奖励了106个先进企业,29个先进地市、厅局(公司)和300多名先进个人。会议结束时副省长郑斯林讲了话。会议期间,陕西省人民政府颁发了《关于表彰奖励全省工交生产、技术进步先进单位的决定》(陕政发[1991]36号文)。

同月22日,陕西省政府办公厅转发省经委、省工商银行《关于搞活全省工业企业流动资金存量,提高资金使用效益的报告》。

5月25日,陕西省政府颁发《关于鼓励地方预算内工业企业扭亏增盈消化处理虚盈实亏的决定》(陕政发[1991]87号文)。

6月22日,陕西省政府办公厅转发陕西省经济委员会《关于采取措施扭转工业经济效益下滑的报告》的通知。

7月22日、28日,陕西省政府办公厅两次召开常务会议,讨论分析当前经济形势。会议提出5条措施主攻工业经济效益:(1)刹一批继续生产积压产品的企业;(2)保一批生产畅销产品的企业;(3)扭一批长期亏损的企业;(4)上一批科技开发新产品;(5)纠一批企业搞超分配的问题。会议要求省上有关部门在调查研究的基础上尽快拿出搞活大中型企业的方案,报省政府审定后实施,争取尽快从根本上扭转陕西省工业经济效益差的局面。

9月6日,中共陕西省委、陕西省政府发布《关于认真贯彻执行〈企业法〉增强国营大中型企业活力的若干规定》(陕发[1991]21号)。

12月3日,陕西彩色显像管总厂扩建工程举行国家验收投产典礼。该工程投资7.5亿元,投产后新增彩管生产能力160万只。

同月9日,陕西省“七五”期间的重点建设项目之一——咸阳偏转线圈厂通过国家验收。

年内,新建成的咸阳机场西安航空港正式启用。工程总投资4亿多元,跑道长3000米,宽60米,拥有15个机位,可供波音747、A310、M282、图154等国际大中型飞机起降。在跑道上装有从美国引进的仪表着陆系统,从法国引进的全向信标机等一流通讯导航设施,并配置精密近航灯光系统。

### 1992年

1月11—17日,陕西省政府在西安召开全省经济工作会议。省委书记张勃兴在会上作了讲话,省长白清才作了《深化改革,加强管理,调整结构,提高效益》的讲话。

2月29日,陕西省副省长徐山林在全省破“三铁”、转机制动员大会上发表讲话,提出省政府关于打破“三铁”(即干部坐“铁交椅”,职工端“铁饭碗”,分配搞“铁工资”)的若干政策措施。

3月8日,陕西省政府发布《关于进一步抓好国营工交企业扭亏增盈工作的若干暂行措施》的通知。

4月7—9日,陕西省经济委员会召开全省节能工作座谈会,传达全国节约和综合利用工作会议精神,总结1991年节能工作,安排1992年节能工作,研究在改革开放的新形势下,如何做好节能的管理工作,落实1992年的节能监测任务。

同月15—16日,陕西省经济委员会召开全省产品协作配套工作会议,副省长刘春茂、省政府副秘书长张中鼎和省经委主任刘建堂在会上讲了话。

6月29—30日,陕西省经济委员会在西安召开全省质量工作会议,传达贯彻全国质量工作会议精神,总结“质量、品种、效益年”活动开展情况,交流质量工作经验,研究落实了有关全国质量工会会议的一些措施,省长白清才对会议作了重要指示,省人大常委会副主任孙克华、副省长刘春茂、省政府顾问张斌及省经委主任刘建堂在会上讲话。

7月13日,陕西省政府批转省计委、经委、统计局《关于改进工业生产评价考核指标的报告》的通知。

同月17—19日,陕西省政府在西安召开全省工交生产形势分析会,总结上半年工作,座谈“八五”和后十年各地市、各部门工交生产再上新台阶的规划设想,副省长刘春茂在会上发表了讲话。

12月2日,陕西省政府转发省企业管理干部培训工作领导小组《关于进一步加强国有企业领导干部岗位任职资格培训工作的意见》(陕政[1992]80号)。

### 1993年

1月9日—2月2日,陕西省政府在西安召开全省经济工作会议。省委书记张勃兴作了题为《关于当前陕西省经济发展中的几个问题和对策》的讲话,提出要“找准经济工作的主要矛盾,抓住重点,努力提高全省经济的整体效益”。省长白清才作了讲话,强调要继续加强基础产业、基础设施的建设,加强和改造支柱产业。提出烟草、纺织、机械、电子是陕西省的支柱产业。要大力发展各类非国有经济。

同月19日,陕西省政府发布《陕西省实施〈全民所有制工业企业转换经营机制条例〉办法》(陕政发[1993]3号)。

同月29日,副省长刘春茂在全省经济工作会上作了“关于1993年陕西省经济工作的安排意见”的讲话。

2月11—17日,陕西省经济委员会在西安召开技术改造项目座谈会,贯彻省经济工作会议精神,安排1993年技术改造年度计划,审定1993年技术改造项目,确定1993年省技术改造重点项目和计划建成投产项目、验收项目及达产达效项目。

3月3—7日,陕西省经济委员会在西安召开陕西省产学研联合开发工程工作会议。

5月11—12日,陕西省经济委员会在西安召开全省节能工作座谈会,贯彻落实省经济工作会议提出的节能任务,实现1993年的节能目标,促进企业降低能耗和原材料消耗,消化企业增本减利因素。

同月中旬,陕西省组织工业经济合作考察团赴韩国考察合作,考察团由陕西省经济委员会主任刘建堂任团长,陕西省政府副秘书长张中鼎、陕西省经委副主任王瑜彦任副团长,代表团一行18人。

8月19日,陕西省政府决定组建省经济贸易委员会,宣布撤销陕西省经济委员会、省对外经济技术协作委员会、省财贸办公室等单位。

12月22—28日,中共陕西省委、陕西省政府在西安召开全省经济工作会议,省经贸工作会议设立分会场。会议传达了全国经贸工作会议精神,总结1993年工交生产、财贸和对外协作方面的工作,安排部署1994年经贸工作任务,落实1994年技术进步项目,研究深化改革转换经营机制,建立现代企业制度,研究加强综合协调等重点工作。省委书记张勃兴在会上作了讲话,省长白清才作了报告。

### 1994年

4月19日,陕西省经贸委召开经济形势分析会,参加会议的有各地市主管专员、市长、经贸委主任,省级各有关厅局、企业的负责人,以及一些科研机构,大专院校的专家、学者,副省长刘春茂、省政府副秘书长张中鼎及省经贸委主任刘建堂在会上讲话。

7月18日,陕西省经贸委在西安召开全省上半年工业经济及市场形势分析会。省经贸委主任刘建堂主持了会议,省统计局副总统计师赵敬民、省计委委员齐焕印、省财政厅副厅长王树汉、省人行副行长侯云嵩、省工行副行长张筱梅等就上半年全省工业经济运行、固定资产投资、地方国有工业企业经济效益运行、资金营运情况等作专题发言,省经贸委副主任张海南通报了全省上半年经济运行情况,对下半年经济工作进行了部署,刘建堂通报了全省国有工业企业调查的分类情况,副省长刘春茂到会并作了讲话。

8月29—31日,陕西省经贸委在西安召开全省技术改造工作会议。会议传达了1994年全国技术改造工作会议精神,研究了陕西省“双加”工程推荐项目;总结交流了陕西省“七五”及“八五”前3年技术改造工作经验;布置编制陕西省“九五”及2010年技术改造规划纲要的工作。副省长刘春茂出席会议并作了讲话,省经贸委副主任王瑜彦在会上作了《齐心协力,振奋精神,把陕西省技术改造工作推向新高潮》的报告。

9月1—4日,全省扭亏增盈工作会议在西安召开,会议传达了全国扭亏增盈工作会议精神,研究分析了陕西省扭亏增盈形势,总结交流了经验,布置全省扭亏增盈工作。

### 1995年

1月2日,陕西省政府发布《关于实施名牌战略的决定》,明确规定名牌战略的定义,名牌战略的目标和名牌战略的措施。

同月16—19日,经陕西省政府同意,省经贸委在西安召开全省经贸工作会议。副省长巩德顺在会上作了《深化改革,迎难而上,国有企业要加快陕西经济发展作出新贡献》的讲话。

2月7日,陕西省政府召开全省工交生产动员大会。经贸系统各厅局负责人,各地市主管生产的专员、市长、经委主任等出席了会议,省政府副秘书长张中鼎通报了1月份工交生产情况。副省长巩德顺到会讲话,强调强化管理,搞活企业。

2月15日,陕西省政府召开省经贸系统厅局长会议,副省长巩德顺作重要讲话,强调要认真组织好工交生产,深化改革,强化企业管理,搞活国有企业,积极推进现代企业试点工

作,改进作风,加强机关建设等。

3月11日,陕西省政府发布《关于实施名牌战略的通知》(陕政发[1995]17号)。

同月21—22日,陕西省经贸委在西安召开全省企业管理工作会议,传达贯彻全国企业管理工作会议精神,研究探讨在深化改革中加强企业管理的途径和办法,安排部署今后一个时期全省的企业管理工作。副省长巩德顺在会上作了题为《强化管理,苦练内功,努力提高陕西省工业经济增长的质量和效益》的讲话。

4月3日,陕西省政府发布《关于认真搞好第三次工业普查工作的通知》(陕政发[1995]24号)。

同月14—15日,国家经贸委主任王忠禹一行9人,专程到宝鸡市考察“优化资本结构”城市试点工作,了解陕西省经贸工作和有关情况,考察了长岭集团股份有限公司、宝鸡叉车公司及秦川机床厂、彩虹电子集团公司等。在宝鸡期间还召开了21户工业企业座谈会。

同月20日,陕西省经贸委召开全省一季度经济运行分析会,对一季度经济运行情况进行分析,安排部署二季度工作,副省长巩德顺到会并作了讲话。

5月7—9日,陕西省经贸委在咸阳召开全省资源节约综合利用工作座谈会,副主任汪锡恩在会上作了题为《增强认识,加强管理,节约资源,保护环境,提高经济效益》的讲话。

同月24—25日,陕西省经贸委召开省经贸委联系的12户省现代企业制度试点座谈会。省经贸委主任刘建堂作了讲话,副主任李复兴传达了国家经贸委在上海召开的全国现代企业制度试点工作座谈会精神。

7月13日,陕西省政府批转省经贸委《关于进一步抓好国有企业扭亏增盈工作的若干意见》。

同月18日,陕西省经贸委召开全省上半年经济运行会,副主任汪锡恩总结了今年上半年全省经济运行情况,提出了抓三季度工作的意见。副省长巩德顺出席会议并讲话。

9月12—14日,陕西省经贸委分别召开省级主要厅局和地市限产压库促销座谈会。省经贸委副主任汪锡恩在会上作题为《提高认识,加强领导,争取完成今年限产压库促销目标》的讲话。

11月8—10日,陕西省经贸委、省教委、中科院西安分院和宝鸡市人民政府联合在宝鸡召开陕西省西部产学研联合开发工程项目洽谈会,进一步组织和推进企业与高校、科研院所的密切合作。

同月中旬,陕西省政府组织省经贸代表团赴意大利、匈牙利进行经贸洽谈。

12月6—7日,陕西省经贸委召开企业法律顾问工作联络企业座谈会,交流开展企业法律顾问工作的进展情况,研究布置下一步的工作,讨论、修改了《中华人民共和国企业法律顾问条例》。省经贸委副主任李复兴在会上讲话。

## 附 录

### (一)新组建的省经委党组 给省委方仲如、王林书记的意见

(1959年1月21日)

#### 关于陕西省经济委员会工作任务意见

根据中共中央关于成立经济委员会的精神,省委决定成立省经济委员会并规定省经委是省委全面抓工业、运输和邮电业等生产部门的一个综合性工作部门,又是省人民委员会指导本省工业各厅、局生产管理的一个执行机构。同时,在业务上接受国家经济委员会的指导。主要是协助省委和省人委全面指导本省工业、运输和邮电业等部门的生产工作,组织工业运输和邮电业等各部门之间的重大协作,解决重大问题保证有关工业、运输和邮电业等生产方针、政策、指示的贯彻执行和生产计划的完成。

经与有关部门联系和了解的情况看,省经济委员会的工作范围和基本任务:

1. 协助省委和省人委督促和检查本省工业、运输和邮电业等生产部门对中央有关工业、运输和邮电生产方面的方针、政策、决定、指示的贯彻和执行情况。
2. 依据本省工业生产计划,具体安排各工业、运输和邮电等生产管理部门月度和季度的生产,并组织检查对生产计划执行和完成情况,按季度给省委和省人民委员会写出书面报告。
3. 根据各个时期各项生产的中心任务,积极地、有效地、有重点地组织各工业厅、局,各工业、运输和邮电等生产部门和行业之间的生产大协作。
4. 经常的组织力量,深入基层单位,检查工业、运输和邮电等生产情况,系统掌握各个时期生产动态,研究解决生产中的重大问题和企业的经营管理。
5. 协同有关部门,及时总结和推广本省工业、运输和邮电业生产方面各个时期的新产品试制、先进定额、资源综合利用、节约原材料、降低成本以及种种创造发明的先进经验和新技术的应用。
6. 按照省委和省人委各个时期领导工业生产的重心,确定工作重点,组织力量,确保任务和质量。
7. 参加本省有关工业、运输和邮电事业的规划和布局工作。
8. 办理上级党、政交办有关工业生产的其他工作。

以上意见妥否请批示。

## (二)省经委党组关于省计委、经委、建委分工问题的意见

(1959年3月4日)

省委：

根据省委指示精神，我们对三委（计委、经委、建委）和物资供销局的分工问题，进行了多次研究，王林、拯民同志也参加了讨论。现将我们的意见报告如下，如果可行，请批转各有关单位照办。

这三个委员会是省委全面领导陕西省经济计划、工业生产和基本建设工作的办事机构，也是省人民委员会管理经济计划、工业生产和基本建设工作的职能部门。根据几个月的经验，这三个委员会的主要任务和分工如下：

**计划委员会：**

1. 综合、编制全省国民经济年度计划和长远计划。
2. 配合经委、建委检查计划执行情况。
3. 研究全省生产力合理配置问题，提出工业布局方案。组织编制经济区划，审批建设项目的设计任务书。
4. 加强调查研究，研究全省国民经济中有关积累、消费、市场等重大问题。
5. 研究和改进计划体制、计划方法、制订计划表格。

**经济委员会：**

1. 管理工业生产（包括社办工业），具体安排季度生产计划，拟定各项生产具体措施。
2. 检查工业生产和交通运输计划执行情况，发现问题及时组织解决。
3. 组织工业部门之间、企业之间的协作。组织新产品试制，组织新技术和新的管理方法的经验交流。
4. 研究和改善企业的经营管理工作。制定和审批生产管理方面的重要规章制度。
5. 协助计委编制工业生产计划。
6. 协助建委安排设备配套工作和新建企业的生产准备工作。

**基本建设委员会：**

1. 管理基本建设，具体安排工程项目排队和施工的进度。
2. 检查基本建设计划执行情况，发现问题及时组织解决。
3. 研究和改善基本建设的管理工作，组织检查工程质量和安全生产。推行新的施工方法和组织新技术经验的交流。
4. 办理设计（包括城市规划等）的审批工作。
5. 主管设备配套工作。
6. 制定和审批有关基本建设的重要规章制度。
7. 组织基本建设部门之间的配合协作。组织调配勘测设计、建筑安装力量和重要施工机械。

8. 协助计委编制基本建设计划和研究工业布局问题。

**物资供应局：**

1. 根据物资计划，办理申请、分配、组织订货、供应等工作。
2. 协助计委、经委、建委编制物资供应计划，办理工业生产和基本建设的物资分配和供应。
3. 了解和掌握全省物资资源，负责统一调拨。
4. 检查全省物资使用情况，定期组织清仓，清理呆滞物资。
5. 制定和审批有关物资管理办法和重要规章制度。
6. 根据上述任务，建议物资供销局改为物资局。

三委和一局的主要工作虽然有了上述分工，但仍应积极主动的发挥配合协作精神，互通情报，相互支援，以保证经济计划、工业生产和基本建设任务的完成。

### (三) 副省长惠世恭在全省 工业交通会议上的报告(摘要)

(1962年12月28日)

#### 坚决把工业交通部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来

工业怎样才算转到以农业为基础的轨道呢？薄副总理在总结中说：最基本的要求，应当是两个方面的，一方面，工业发展的规模，要同农业可能提供的粮食、原料、劳力、市场等基本相适应；另一方面，工业的发展，要以五亿几千万农民的农村为主要市场，把支援农业、支援集体经济放在第一位。积极地为农业技术改革服务，提供生产资料和技术上的支援；积极地为农民同时也为城市人民的生活需要服务，提供适合农民和城市人民需要的工业消费品。我们只要在思想上深刻认识了这两方面的基本要求，进一步做好工业的调整工作，其中包括根据农业技术改革的近期和远期规划，相应的做出工业的发展规划，并且开始按规划行动起来，我们的工业工作才能算是转移到以农业为基础的轨道上来。

为了把工业交通部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来，各工交部门都必须根据毛主席、党中央确定的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针来安排工作。

所谓以农业为基础，就是说，整个国民经济的安排，要看农业能提供多少粮食、棉花、农副产品，能养活多少非农业人口，能提供多少原料，能提供多少劳动力和能有多大的市场，从这个基础出发，考虑安排工业交通和文化教育等各部门的工作。所谓以工业为主导，就是说，工业是领导力量，建设社会主义，实现工业、农业、国防、科学的现代化，非发展工业不可。基础与主导的关系，是工业与农业相互促进、相互制约、互为条件的关系。工业如果不以农业为基础，就不可能得到顺利发展，脱离了基础，工业即使上去了，也得退下来。因此，工业的现代化和农业的现代化是一个统一的、不可割裂的过程。根据这条总方针，1963年应继续狠抓以下工作。

1. 进一步做好调整和改组工作，特别是机械工业的调整工作。县以下机械厂应当主要



为修理服务,特别是要为农业机具的修理服务,有条件的也可以生产一些配件和小型的农机具。对现有的机械厂(包括专县),要有计划地进行一次排队,根据各厂的技术设备条件,结合当地的需要,固定产品方向(制造什么配件,修理什么机具为主),通盘考虑,上下结合,力求多解决一些缺门,少发生重复。从现在起,就要逐步建立起全省的农业机具修配网。

2. 加强生产资料、特别是农业生产资料的生产。努力增加农村急需的各种排灌机械、运输工具、农副产品加工机械,以及可能解决的备品配件和修理工具的生产。同时应注意提高质量,降低成本,做到产品对路。尽一切可能复活损坏了的各种机具,提高现有设备的利用率。

3. 积极增加轻、手工业产品的生产,更好地满足城乡人民的生活需要。从市场需要看,当前轻、手工业产品,无论是数量、质量、规格品种,都远远不能满足需要。因此,在1963年,凡是原材料有保证、有销路、质量也较好的产品,应充分发挥企业的生产能力,积极组织增产。质量差、成本高的,应提高质量,降低成本,在当前农产品原料不足的情况下,还要积极试制或增加代替农产品为原料的产品的生产。

#### (四)省经委、省委工交政治部关于陕西省工业交通工作会议、工业交通政治工作会议情况的报告

(1965年4月6日)

省委并报西北局经委、工交政治部,国家经委、中央工交政治部:

我省工业交通工作会议和工业交通政治工作会议,于3月20日召开,4月3日结束。这次会议,有各地、市委主管工交工作的书记(或专员)、经委主任、工交政治部主任,省属和西安市属工交企业的党委书记、厂长(大中型企业还有政治部主任),省级和西安市各工交厅局的负责同志共985人参加。会议期间,肖纯同志传达了全国工业交通工作会议和工业交通政治工作会议精神,宣读了彭真同志《在北京市通县社会主义教育运动试点地区广播大会上的讲话》,听取了关于长安县和阿房区四清试点情况的报告,并召集有关部门和地区的负责同志专门讨论了三线建设问题,最后由肖纯同志作了总结。

这次会议采取大会与小会相结合,集中讨论了社会主义教育、政治工作、经济管理工作革命、三线建设、组织生产新高潮和技术革命等问题。与会同志认为,这次会议是一次高举毛泽东思想红旗,抓革命、促生产、保建设、突出政治,政治工作与经济工作紧密结合的会议。会议认为,全国工业交通工作会议上提出的问题是工交战线上带有根本性的重大问题。认真贯彻执行全国工业交通工作会议的精神,将会促进我省工交战线各项工作的胜利开展。

这次会议是在省委直接领导下召开的。会议期间,省委常委会听取了会议情况的汇报,并作了指示。会开得比较好,达到了预期的目的。主要收获是:

1. 进一步认清了形势,鼓舞了斗志。与会同志对当前的政治经济形势和去年以来的工作,有了更全面的认识。大家引用了许多生动事例说明,我省工交战线同全国、全省其他战线一样,也是一片大好形势。在中央、西北局和省委的正确领导下,经过点上的四清运动和面上社教,广泛宣传“二十三条”,从上到下建立政治工作机构,大学毛主席著作,大学解放

军,大学大庆,大学上海,广泛开展比学赶帮运动等一系列工作,促进了人的思想革命化。各级干部的作风有了显著改进,干部参加劳动有了很大的进步,广大职工政治热情高涨,有力地保证了生产任务的完成。与1963年比较,去年工业总产值增长25.5%,大多数产品的质量有显著提高,花色品种有很大增加,产品总成本降低5.8%,劳动生产率提高24.6%。汽车货运量增长17%。基本建设完成的投资额比上年增长一倍以上,今年第一季度又实现了“开门红”,工业总产值完成6.7亿元,平均日产值比去年同期增长43%,比去年四季度增长10.48%。70%的产品比去年同期继续增长。其中棉纱、棉布增长70%和65%,合成氨、化肥、工业锅炉、机引播种机等10种产品增长1~4倍。一个生产新高潮在许多企业已经开始形成和正向前发展。

在肯定成绩的同时,检查了工作中存在的问题。主要是:有一些干部对当前工交战线上存在着的严重的、尖锐的阶级斗争情况认识不足;不少基层单位的政治思想工作仍相当薄弱;工业生产水平和企业管理水平还很不适应当前国民经济大发展形势的要求,对质量强调和重视不够,若干产品质次价高的状况尚未扭转;在企业中,比较普遍地存在着资本主义经营思想和管理方法。对此,大家表示,一定要巩固成绩,克服缺点,乘胜前进,通过贯彻全国工业交通工作会议精神与全国工业交通政治工作会议精神,把我省工业交通战线上的工作向前推进一步。

2. 对“二十三条”和社教运动,从思想上、认识上有了进一步提高。最近时期,广大干部普遍学习了“二十三条”,对于当前的形势、特点,社教的性质、重点和一系列的方针、政策有了比较清楚的认识,经过这次会议,认识又得到了进一步提高。但是,这次会上反映,“二十三条”公布后,在一些干部中出现了一些片面的或者错误的看法,说什么“‘二十三条’松了、软了”,“阶级斗争不严重了”,对点上社教运动的成绩和缺点的估计,有不全面看法。也有的人对一些反坏分子进行反攻倒算,甚至继续搞破坏活动感到束手无策,对某些四不清干部拒不交代、拒不退赔,感到没有办法了。经过讨论,统一了思想,一致认识到:“二十三条”是指导我们将阶级斗争、两条道路斗争进行到底,指导我们当前的社教运动更加健康发展、取得彻底胜利的文件,必须坚决地、全面地、正确地贯彻执行。同时,研究落实了面上社教的内容和方法步骤。与会同志一致反映,心里有底了,工作好做了。表示坚决把全国工交工作会议、工交政治工作会议精神和这次会议所确定的任务,切实贯彻到实际行动中去。

3. 落实了增产节约计划。会议期间,经过企业与厅局,厅局与物资、供销、商业等有关部门共同讨论,对供产销进行了平衡,面对面解决了一些主要问题,进一步落实了今年的增产节约计划和各项经济指标。

这次会议的缺点是,有些问题讨论得不深,解决得不透,如对反对形而上学问题没有专门进行讨论;组织交流经验注意得不够;对四清运动,虽然用较多的时间作了讨论,但讨论得不够深透。这些缺点,我们打算今后有计划地加以解决。

会议认为,根据全国工业交通工作会议和工业交通政治工作会议精神,结合实际情况,我省工交战线总的任务应该是:抓革命、促生产、保建设,既要打好四清仗,又要打好生产仗、建设仗。在工作中必须以阶级斗争为纲,以生产建设为中心,把比学赶帮、增产节约运动继续推向前进,促进生产建设新高潮不断发展,全面完成和争取超额完成国家计划,为第三个五年计划期间国民经济的发展创造更有利的条件。具体要抓好以下几项工作:

### (一) 深入开展社会主义教育运动

1. 全面地、正确地宣传贯彻“二十三条”。会议认为,前一时期,广泛宣传了“二十三条”,对指导社教运动的健康发展,对调动广大干部和职工的积极性,发挥了巨大的作用。但是还宣传得不够深透,在一些人当中,还存有一些片面的理解和各种各样的曲解。实践证明,要使“二十三条”切实深入人心,使党的方针政策真正为广大群众所掌握,必须有一个过程,还需要结合实际反复进行宣传,组织干部和职工,联系实际进行学习,进行细致的思想工作,逐步解决职工中的思想认识问题,提高觉悟,鼓舞革命干劲,推动生产建设高潮。

2. 抓好点上的四清运动。争取在6月份基本结束第一批试点,从7、8月份起陆续开展第二批四清运动。在第二批单位中,打算仍把主要力量放在西安市,争取把西安市的省属企业全部、中央部属企业(包括国防工业)大部和市属较大企业的一部或大部包括进去。具体方案待即将召开的省委工作会上定。

3. 积极在面上适当进行社会主义教育。在宣传和学习“二十三条”的基础上,主要抓七件事情。即:分期分批组织干部洗手洗澡、放包袱;处理五反中的遗留问题;调整不齐、不力的领导班子,充实领导核心;对领导权明显不在我们手里的单位组织夺权或先采取组织措施解决;结合企业管理工作革命,开展反对资本主义倾向的教育,提高认识,划清界限,煞住歪风,这一工作,先行试点,取得经验,在下半年分期分批进行;全面推行“三定一顶”劳动制度;在班组长和工人群众中宣传贯彻中央2月16日的通知和西北局城市社教办公室3月22日的通知精神,妥善解决班组长同工人群众的关系问题。

### (二) 积极进行经济管理工作革命。主要解决四个方面的问题

1. 实行企业管理革命。着重简化机构,减少层次;改革劳动组织,精简多余人员,总的从现有职工中减少10%,所有企业的非生产人员一般减少1/3左右;上下结合,改革不合理的规章制度,大力减少“苛捐杂税”;搞好三基工作,同时搞好两种劳动制度、两种教育制度的试点,总结经验,逐步推广。

2. 推行专业化和协作。今年重点抓好西安市机械行业的锻造、铸造、标准件等十个项目。同时组织地方工业企业积极承担一部分中央企业一些产品的零部件协作任务,使中央企业能够更好的完成国家计划。

3. 组织专业公司和总厂。今明两年,进行一、两个试点,积累经验,逐步推广。

4. 搞好设计工作革命。在设计工作中,确立毛泽东思想的领导,肃清唯心论和形而上学;树立深入实际、深入群众的革命作风,提倡下楼出院,到现场设计;改革不合理的规章制度;整顿、纯洁和充实设计队伍,建立一个比较坚强的领导班子。

### (三) 组织生产新高潮和开展技术革命

在生产中,把质量、品种放在第一位,抓提高质量、增加品种、提高劳动生产率和降低成本,在这个前提下,争取工业生产比去年有一个大幅度的增长。总的要求:106个产品质量赶全国先进水平;其中50个产品赶上或基本赶上,有的力争超过全国同期先进水平;力争完成237种新产品试制计划;劳动生产率提高23%,成本降低5%,利润增长36%。在此基础上,努力增加产品产量,特别是增产支援农业、支援三线建设、国防建设和满足人民生活需要的短线产品。汽车货运量增长10%,航运和民间运输货运量增长15%。基本建设投资增长57%,要求建筑安装部门切实保证重点,首先是协同中央有关部门抓好会战项目。

要把支援农业放在第一位。继续总结推广试办渭南半机械化农具公司的经验,并在咸阳、宝鸡地区扩大试办;集中力量,加速宝鸡、临潼两个氮肥厂的建设。

所有企业,要大力开展技术革新和技术革命运动,既抓重大革新项目,又注意群众性的小改小革。加强与科研单位和大专院校的配合协作。今年由省上直接抓的19个重点革新项目,要一抓到底,保证完成。

在组织生产高潮中,要注意劳逸结合,保证安全生产,加强设备维修。各级领导,既要鼓足干劲,又要从实际出发,按客观规律办事,当好冷静的革命促进派,保证生产高潮持续地向前发展。

#### (四)加强三线建设

会议认为,党和国家赋予我们的三线建设任务是相当繁重的,也是十分光荣的。要求各有关部门和地区,大力加强组织领导和政治工作,采取有效措施,积极提供水文地质等有关资料,协助建设单位,搞好厂址的选择,积极配合有关单位,打好重点项目的歼灭战。努力做好接待工作,保证解决好建设中所需的征用土地、劳力、地方材料、动力、交通运输和职工生活等方面的问题,保证三线建设任务的完成。

#### (五)大力做好经常性的政治工作

所有企业,要把学习毛主席著作放在首要地位,迅速掀起一个新的大学毛主席著作的热潮。为了巩固提高学习效果,强调狠抓各级领导干部的学习。巩固和发展职工中的学习班组,大抓培训辅导力量。做到领导落实、计划落实、组织落实。

所有企业,要切实落实四个第一、三八作风和四大民主,抓好活的思想。要联系实际,及时准确地传达贯彻党的政策、指示。要组织一支坚强的思想工作骨干队伍。加强思想工作,针对性地做好个别教育,把思想工作做到整个生产过程中去,渗透到一切生活领域中去。特别是要加强三线建设、经济管理工作的革命、技术革命和生产高潮中的思想工作。

狠抓干部参加劳动。要求在上半年内,在所有工交企业中推行“三定一顶”劳动制度,年内有1/2的企业做到经常化、制度化,并实现大中型企业的工段干部基本不脱产,车间干部二顶一,厂级干部四顶一到三顶一,小型企业的厂级干部做到半天劳动,半天工作。非工人出身的干部,做到半数左右的人学会一门操作技术,做到独立顶岗。

迅速建立和健全各级政治工作机构。要求县属以上工交企业以及省属设计、科研单位,在上半年把政治工作机构建立起来。工交企业和手工业企业职工较多以及三线建设任务较重的县,尽可能单独设置工交政治部。各级政治工作机构,都要在上半年内把领导骨干配齐。同时,在班组中普遍建立政治宣传员,迅速开展工作。

加强党的基层组织建设。在企业中,都要建立每季一次的党委生活制度。党的领导干部都要参加党的小组生活。健全党支部的生活制度。积极培养好的典型支部,树立旗帜,积极整顿落后支部,充分发挥支部的战斗堡垒作用和党员的模范作用。有计划的调整干部,充实领导核心。各厅局、各企业,都要做好培养革命接班人的工作,大胆提拔一批新生力量。

会议还强调,要加强对工会和共青团的领导,充分发挥他们的组织作用。

#### (六)不断总结经验,反对形而上学,改进领导方法

会议强调,为了有效地领导好各项工作,必须反对形而上学,防止片面性。各个时期的工作,必须分清轻重缓急,妥善安排,明确中心,突出重点,一抓到底,集中力量打歼灭战。

在各项工作中,重视总结经验,特别是典型经验。并确定今年要着重总结社教运动、政治工作、经济管理工作革命、三线建设、组织生产高潮和技术革命等方面的经验,推动工作不断向前发展。

以上报告,如有不妥,请指示。

## (五)省经委党组关于扩大企业经营 管理自主权试点情况和今后意见的报告

(1980年1月10日)

省委:

我省扩大企业经营管理自主权试点工作,是在1979年9月经国家经委、财政部批准后开始进行的。连同原先实行利润留成制度的3个企业,共计39户。这些企业占全省预算内地方国营工业企业户数的3.3%,产值、利润按年底实现数,分别占25%和40%。总的看,试点工作情况良好,各级领导比较注意抓落实,抓效果。多数试点企业也把扩权试点作为大事看待。39户试点企业中,认识比较明确、工作扎实、效果显著的有西北国棉五厂、红旗手表厂等18户,占46%、行动迟缓,效果较差的只有4户,占10%。

全省开展扩权试点的时间虽然不长,但已经显示了它的优越性。

1. 调动了企业抓增产增收的积极性,取得了国家多收,企业多得,职工多受益的预期效果。据39户试点企业初步统计,去年共实现产值14.52多亿元,比上年增长8%;可上缴利润2.63多亿元,比上年增加0.42多亿元,增长19%多,除去企业按核定比例,预留生产发展基金417万元(这是过去没有的),福利基金1400多万元(比上年增长53.9%),奖励基金1060多万元(比上年增长42.6%)外,净上缴利润可达2.34多亿元,比上年增加2500多万元,增长12%以上。在增长的利润中,国家多收入约71%,企业和职工多得的占29%。许多企业在任务不足或产品滞销的情况下,认真按市场需要组织生产,积极推销产品,超额完成了今年的增产增收计划。西北第二合成药厂,今年生产任务大减,又有1/3的产品没有销路,处境相当困难,厂党委借扩权试点的东风,广泛发动群众,积极生产新产品,大力推销滞销品,终于打开了局面,全年产值比上年增长了7%,利润比去年增长3.2%。创出了产值、产量、利润和可比产品成本的历史最佳水平。

2. 增强了狠抓企业管理的自觉性。据了解,有3/4的试点企业突出抓了基础工作,基本上做到了岗位有定员,工作有定额,班班有交接,质量有标准,消耗有定额,作业有纪录,成本有核算,技术有考核,安全有措施。其中23户企业实行了两级核算,三级管理,还有些企业对车间实行了经济合同制或成本包干。陕西重型机器厂把加强管理、降低成本作为试点的重要内容,层层落实任务,严格经济核算,使产品成本逐月下降,到11月底,碳素钢和合金钢的单位成本分别比一季度降低23%和11%。

许多企业还突出地抓了技术管理,努力提高产品质量和增加花色品种。西安油漆厂组织队伍猛攻质量、品种关,同时发动群众坚持工艺规程,严格质量检验,巩固攻关成果,使油漆一次合格率达到99.89%,超过了计划要求,创造了历史最好水平。全年生产了647种

油漆,比上年增加一倍多,而且有两种产品被评为全国同行业的优质品。宝鸡仪表厂对30种产品、423个规格的质量标准、工艺图纸普遍进行了整顿,修订了材料、工时定额,加强了管理,超额完成了国家下达的质量和品种指标。

3. 推进了企业的民主管理。在试点工作中,进一步健全了职工代表大会制度,有21户企业通过职工代表大会或职工大会制定并落实了试点方案,有的还讨论了生产规划,研究决定了福利基金和奖励基金的合理使用问题。汉江工具厂、西北国棉一厂等单位多次召开会议,虚心听取群众的批评意见,广泛征求工人、技术人员对搞好生产的建议。职工群众高兴地说,全厂大事我们定,真正当家做主了!

4. 提供了在生产发展的基础上逐步地改善职工福利设施的有利条件,更好地落实了按劳分配的政策。多数试点企业由于增产、增收,集体福利和职工奖励一般都有提高。许多试点企业利用留成基金为职工办了不少好事。仅纺织、冶金系统的10户试点企业就拨出340多万元,盖了近四万平方米的宿舍。咸阳造纸厂在短时间内就修缮了多年没解决的托儿所等福利设施。西北国棉二厂还建起了保健室、孕妇休息室和简易手术室,改善了生活区的供、排水和道路条件,受到了群众的欢迎。

许多企业在试点中改进了奖励办法,把评奖改为计奖,实行按劳分配、多劳多得,改变了“吃大锅饭”的平均主义倾向。金堆城铝业公司在采矿、选矿等主要生产部门搞计分算奖,按完成任务的数量、质量和成本、利润等情况计分算奖,出现了干好干坏、干多干少不一样的鲜明对照:有的同志一个月得奖10多元,有的人只得几角钱。正确的奖励办法,调动了广大职工的生产积极性,许多过去难以解决的问题,迎刃而解。出勤率大幅度提高,“出工不出力,出勤不出活”的现象已经不复存在。

在扩权试点中也遇到了一些问题,主要是利润留成办法中存在着“鞭打快牛”、“苦乐不均”的现象,不利于调动先进企业的积极性;个别企业因新增加了职工,利润增长幅度没跟上去,影响了福利和奖励水平的提高;多数企业只搞了利润留成,对国务院有关文件中规定的其他各项自主权没有能够完全行使,影响了试点的效果。

为了把39户扩大企业经营管理自主权试点的工作做得更好,使之在今年内能够取得更大的成就,取得更大的效果,我们认为应着重做好下列工作:

第一,必须全面贯彻国务院有关文件精神,使企业从更多的方面行使自主权。

(1)企业在保证完成国家计划的前提下,要根据市场需要和燃料、动力、原材料等供应条件,制定自己的补充生产计划,组织增产,大力组织社会和人民生活需要的产品的生产,大幅度的实现增产增收。(2)大力进行挖潜、革新、改造和新产品的研制工作。凡企业能够自行解决资金、材料、设备的技改项目,包括不需新征土地的小量修建项目,企业均可自行确定,组织实施。企业研制新产品和老产品的更新换代,应受到鼓励、支持。(3)企业对残次品和包销部门不收购的产品,可以自销或委托代销,其价格可低于零售价,但必须高于批发价,亦可执行经过批准的浮动价格。对新产品,企业可以根据有关规定,进行新产品试销,并可申请减税或免税。(4)企业可以主动申请出口自己的产品,并按国家规定取得外汇分成;可以直接或参与外贸部门同外商的谈判、签订有关合同。(5)企业可以在利润留成总额内自定其生产发展基金、福利基金和奖励基金的金额和用途。其中用于挖潜、革新、改造者,从投产之日起,其新增利润两年不上缴。如使用贷款搞挖潜,其新增利润除按率留成外,其余待还清

贷款后再按规定上交财政。(6)企业进行挖潜、革新、改造和修建福利设施所需物资,可申请列入分配计划,予以供应。如分配物资不敷用,企业有权通过市场等渠道获得必需的物资。(7)企业在编制定员内,有权自定组织机构和任免、分配中层干部;可以按有关部门下达的劳动指标,根据政策规定,在指定地区内择优录用新职工,并接受劳动部门的检查监督;可以在老工人退休半年以前,招收同等数量的新工人进行培训;有权对职工进行奖励和惩处(包括开除留用处分在内)。

第二,扩大企业经营管理自主权的试点工作,要坚持贯彻执行“八字”方针,紧紧围绕深入开展优质、高产、多品种、低消耗为中心的增产节约运动来进行,把调动起来的广大职工的积极性和掌握到的主动权,切实用到生产建设这个中心上来,把企业的生产搞上去,把产品质量搞上去,把企业盈利搞上去,从而为社会提供更多的工业产品,为国家积累更多的资金。

第三,明确责任、加强管理,把企业的生产、技术、经营管理水平提到一个新的高度。企业必须在搞好领导班子建设的基础上,进一步健全党委领导下的厂长负责制,在厂长的统一领导下,建立健全总工程师、总会计师的技术、经济责任制,充分发挥各职能部门的作用,从各方面加强企业管理。积极执行企业内部的经济合同制,把经济活动同经济效益、经济责任、经济利益更加紧密地结合起来。大力加强市场变化的预测,积极主动地按市场需要组织生产,把企业的生产、经营搞活。同时从各方面努力,提高产品在国内外市场上的竞争能力。

进一步建立健全党委领导下的职工代表大会制,实行民主管理。试点企业的职工代表大会每年不可少于4次。企业中的重大问题都要交由职工代表大会或职工大会讨论通过。职工代表大会有权对企业领导干部进行评议和监督,提出表彰或处分、罢免的建议。车间主任、工段长和班组长,未经选举的,今年内要普遍进行民主选举。工段、班组要普遍建立“几大员”,把专业管理与群众管理更好的结合起来。

第四,要加强对整个试点工作的组织领导。扩大企业经营管理自主权试点,政策性强、牵涉面广,效果好坏影响很大,因此建议成立领导小组以加强领导。省经委、省财政局和主管部门均应指定机构和办事人员,协同一致,处理好试点的经常性工作,并组织精干的工作组深入企业进行具体指导。各有关部门都要主动关心、大力支持扩大企业自主权试点的工作,认真研究国务院文件,结合各自的业务,制定出具体办法,促进试点顺利进行。

第五,妥善处理前段试点在利润留成方面存在的问题。对目前利润留成办法中存在的某些缺点,国家经委和财政部正根据各地意见进行修订,待修订办法下达后,即按照执行。关于前段遇到的一些问题,我们已同省财政局商定,对利润留成比例算错了的给予纠正;由于职工增加致使福利和奖励水平低于试点前的水平的,在决算时加以解决,至少维持试点前的水平;对某些利润留成比例低的,在新办法中可望解决,故目前暂不变动,但对确有困难的个别企业,则在总留成范围内适当调整三项基金的比重,以维持职工个人的收益不致下降;对个别确不具备条件而且试点效果很差的,经申请可批准其退出试点。

鉴于扩权试点效果良好,确能达到增产增收的目的,各地市的积极性都很高,希望扩大试点范围。我们的意见,今年内应将试点予以扩大,连同原有39户企业在内,达到200户上下。至于县属企业,因为已对各县实行了财政留成制度,故不包括在试点范围之内。

以上报告如无不妥,请批转各地市、各部门执行。

## (六)省经委等七个部门印发的关于扩大 企业自主权、加强经济责任制方面的十条规定

(1984年4月12日)

1. 扩大厂长、经理的干部任免和人才聘用权。工交、商贸县团级以下(含县团级)企业行政副职由厂长、经理提名,主管部门考核任命;中层行政干部由厂长、经理提名,企业任免。企业厂长、经理有权招聘专业干部,有权根据职工奖惩条例和合同规定辞退不称职的人员。

2. 厂长、经理有权按照工作需要从企业内部工人中选用干部,不需要或不适用时,再回去当工人,不保留干部待遇,真正做到能上能下,能“干”能“工”。

3. 对盈利工业企业超计划利润实行分成,具体办法由省经委、财政厅商定。对亏损企业实行亏损包干,超亏不补,减亏留用,盈利不收。经营性亏损,要限期扭亏,在限期内不能扭亏的,厂长、经理自动辞职或就地免职,就地安排。已扭亏为盈的大中型企业,实现利润大于合理留利的,原则上实行利改税;个别有困难的,可以再照顾一年,实行自负盈亏或定额上交利润。微利企业所获利润超过合理留利水平的,实行分成,大部分留企业。

4. 扩大工资和奖金支配权。实行奖金与税利挂钩的办法,奖金随税利增减浮动,上不封顶,下不保底,对奖金超过平均工资两个月以上的,可分档次征税。企业可以利用奖励基金实行职务、岗位津贴,浮动升级和浮动工资。

5. 凡是符合国家要求利用自有资金进行技术改造,投资在50万元以下的项目,审批权下放,由企业商地市或主管厅(局)决定。厅局和地市在所管技术改造资金范围内审批项目的权限由5万元提高到50万元(含50万元)。

6. 对技术改造项目实行承包责任制,由主管部门同企业签订合同。凡是企业有技术力量和多余人员的,可以自营承包技术改造项目。经过验收,工期缩短、工程质量好、节约投资的,可从节约金额中提取30%的奖金奖励有关人员;延误工期或损失、浪费严重的,要追究责任,给予行政和经济处罚;由于领导机关决策失误而造成损失的,也要追究主管机关负责人的责任。

7. 实行优质产品单项奖。凡是荣获国家、部、省优质产品称号的企业,可发给直接有功人员一次性奖金。优质产品创优期间,质量明显下降的,要取消优质产品称号,并登报公布。

8. 国营小型工业企业,实行“全民所有,集体经营,国家征税,自负盈亏”的办法,经营方式、工资分配、生产品种等均由企业自定,旅社、理发、洗染、饮食等小型商业企业,可搞税后经营承包,自负盈亏。

9. 允许企业按规定的比例自销产品,企业在完成国家生产计划前提下,自己组织原材料增产的产品,可以自销或协作,价格“高进高出”、“低来低去”。

10. 企业在优质、低耗、适销、安全等方面成绩显著,提高经济效益,扭亏增盈成绩突出的,对厂长、经理要表彰、奖励,能开创新局面的要大胆提拔。企业主要经济效果指标完成不好、损失浪费严重的,要追究厂长、经理的责任,给予必要的处罚,做到好坏分明、奖惩分明。



## (七)省经委关于抓好盈利大企业的几点意见

(1984年4月20日)

去年,根据国务院领导同志的要求和省委、省政府的决定,我省重点抓了40个盈利大企业。由于制订了既给企业压力又给企业活力的政策性措施,各有关部门加强了具体领导,这些企业在改善经营管理、推进技术进步、提高企业素质、提高经济效益等方面,都取得了较好成效。其中35个地方企业完成工业产值31.6亿元,上缴利润(含西北电管局上缴地方财政数)3.1亿元,分别占预算内工业企业工业总产值的47.3%,上缴利润总额的91%,为全省超额完成工业生产计划,实现速度和效益的同步增长,起到了积极的作用。实践证明,把盈利大企业作为重中之重来抓,是加快工业生产发展、争取财政经济状况好转的一项战略措施,应当继续抓紧抓好。

今年抓的重点盈利大企业,根据实际变化情况适当作了调整,全省共47个,其中部属企业7个,地方企业40个。

盈利大企业今年要继续贯彻执行省政府去年颁发的《关于四十个大型工业企业完善经济责任制中若干问题的暂行规定》,但利润分配形式要按国家有关规定实行利改税,奖金要按经济效益高低上下浮动。上不封顶,下不保底。在工作中要注意抓好以下几点:

1. 要加速“转轨”、“变型”,提高税利水平。各企业要遵循计划经济为主、市场调节为辅的方针,开展市场调查,重视信息反馈,坚持按需生产,并在优质、低耗、安全上下工夫、挖潜力,努力做到生产速度、实现税利和上缴财政同步增长。轻纺企业实现和上缴税利,要力争高于去年实际水平,重工企业要力争平均增长10%以上,以保证全省财政收入的稳定增长。

2. 要大力推进技术进步,增强竞争能力。各地市、各部门要把大企业的技术改造、技术引进、技术开发摆在首位,使他们在这方面走在前头。各企业要充分发挥技术人员的作用,积极开展厂校(厂所)挂钩,围绕提高产品质量、降低能耗物耗和开发新产品,搞好技术攻关和技术革新,进一步提高企业的技术素质。

3. 要积极推行现代化管理,提高经营管理水平。各企业要结合自己的实际情况,有计划、有步骤、有选择地推行全面计划管理(包括目标管理)、全面质量管理、全面经济核算、全员设备管理、统筹法(网络技术)、优选法(包括正交试验)、系统工程、价值工程、市场预测、决策技术、ABC管理法、线性规划、成组技术、看板管理、量本利分析等现代化管理方法,同时还要在生产和管理中积极采用微型电子计算机,以提高生产和经营管理水平。

4. 要加快企业整顿步伐,积极创建“六好企业”。凡未整顿验收合格的企业,今年要全部验收合格,到期达不到验收标准的,要兑现政策,企业领导实行就地免职;已经验收合格的企业,要认真做好巩固提高工作,进一步加强三项建设,争创“六好企业”。

附:47个盈利大企业名单

### 陕西省四十七个盈利大企业名单

宝鸡石油钢管厂

西北国棉四厂

宝鸡石油机械厂

西北国棉五厂	西安石油勘探仪器厂	西北国棉六厂
西北橡胶厂	西北国棉七厂	宝鸡氮肥厂
陕棉十一厂	兴平化肥厂	西北第一印染厂
陕西化肥厂	陕西第二印染厂	西安仪表厂
陕西第三印染厂	汉江工具厂	陕西第一毛纺厂
陕西重型机器厂	中国标准缝纫机公司	陕西钢厂
西安红旗手表厂	陕西精密合金厂	西安钟表元件厂
西安钢厂	耀县水泥厂	西安制药厂
省建筑总公司	西北第二合成药厂	西安化工厂
西北国棉一厂	西安油漆总厂	西北国棉二厂
宝鸡卷烟厂	西北国棉三厂	宝鸡医药玻璃厂
西凤酒厂	烽火无线电厂	延安卷烟厂
黄河机器制造厂	延安油矿	西安电力机械制造公司
汉江制药厂	金堆城铝业公司	西北电管局
西安铁路局	陕西彩色显像管总厂	

## (八)省经委关于加强技术改造、技术引进管理的十条措施

(1986年3月4日)

技术改造、技术引进管理的目标是：在宏观上，保证国家核定的固定资产投资总规模不突破和控制在建项目的总规模；在年度资金安排上瞻前顾后，结转和新上项目资金保持适当比例，保证有一个合理的投资结构，达到改善产业结构的目的。在微观上，加强项目管理，搞好技术、经济论证，把决策建立在科学的基础上。为实现这一目标，现提出十条措施。

1. 适当调整项目审批权限。1984年全省技术进步工作会议上确定，3千万元以下至1千万元的项目，由省经委审批；1千万元以下的项目由地市和省级主管厅局审批。根据国家经委的意见和我省实际情况，对地市、厅局的审批权限作如下调整：总投资轻工在3百万元、重工在5百万元以下的项目由地市、省级厅局审批。大中型企业用自筹资金、集资进行的技术改造项目，总投资在100万元以内的，落实资金来源后可自行确定，报主管部门备案。这个调整比较符合实际，有利于宏观控制，是对改革措施的进一步完善。

2. 搞好大中型企业和出口创汇企业技术改造规划。根据省政府领导同志指示，省经委将组织地市及省级厅局编制我省“七五”时期大中型企业和出口创汇企业的技术改造和技术引进规划纲要，并在适当时候组织有关部门及专家论证。作为安排企业技术改造的指导性文件和3年滚动计划、年度技改计划的依据和基础。

3. 年度技术改造计划归口下达。凡是用银行贷款和其他金融机构提供的贷款安排的技术改造、技术引进项目，在与银行协商后，统一由省经委下达年度计划；由有关银行下达资金计划。利用自有资金安排的项目，地市、厅局可在省计委下达的自筹规模内下达计划，以控制全省技改总规模。

4. 加强技术引进项目的管理,做好项目审批工作。根据国家经委传真电报规定,属于改造现有企业的技术引进项目,限额(500 万美元)以上的报国家计委、经委审批;限额以下的由省经委归口审批。西安市的项目,由西安市经委审批。为了把审批工作建立在科学基础上,对重大项目要坚持先评估后审批和吸收有关单位参与决策两项原则。

5. 技术引进项目签约要按程序办理。项目签约必须具备以下条件:

(1)可行性研究报告已经批准。(2)外汇、配套人民币来源已经落实,提供资金单位已作出给予解决的承诺。(3)成交额度必须控制在经过批准的可行性研究报告资金数以内。如有超过,必须再落实增加部分的外汇、人民币,并征得批准机关的同意后才能签约。

不符合上述条件的,不准签约,否则不予批准合同。

6. 加强评估审议工作。由省经委审批的项目,从 1986 年起,对部分项目的设计任务书(可行性研究报告)审批,采取先评估后批准的办法。即在审批设计任务书或可行性研究报告之前,先由省新技术开发推广站组织专业小组对项目进行评估后再办理批准手续。具体办法另定。

7. 加强技术改造、技术引进项目的前期工作,搞好项目库的建设。各厅局、各地市都要准备一批项目(包括引进、利用外资项目),做好项目的可行性研究、论证工作,批准立项后,即可存入项目库。而且要定期向有关部门通报信息。一旦条件成熟,立即付诸实施。避免打“遭遇战”。

8. 加强消化、吸收、创新、推广和国产化工作。怎样才算消化、吸收、创新和国产化了,基本要求有三点:(1)引进技术首先要达到合同要求,掌握了生产技术,生产出符合质量要求的产品,达到设计能力。(2)生产所需用的原材料、元器件,基本立足于国内,生产设备由国内制造。(3)通过消化吸收能掌握国外设计思想、设计技术,用于改进老产品,开发新产品。先进工艺应用于其他产品生产,产品具有进入国际市场的竞争能力。

9. 认真培训干部。人才是事业成功的关键。准备采取两条途径培养技术改造和技术引进干部。一是向国家经委研究班输送学员,培养一些具有高级管理水平的领导干部;二是举办带有研究性质的讲习班,培养技术改造技术进步的管理干部。1986 年计划和咸阳市政府共同举办一期讲习班。参加讲习班的有地市经委主任,科长和部分主管工业的县长。

10. 加强统计工作,特别是技术引进的统计工作。拟与省计委、经贸厅、统计局商定完善统计工作的办法,设计出统一表格。各系统、各单位按要求定期填报,加强信息管理。

## (九)省政府关于深化企业改革增强企业活力的通知

(1987 年 7 月 8 日)

为了更好地贯彻执行《国务院关于深化企业改革增强企业活力的若干规定》(国发[1986]103 号),进一步搞活企业。现结合我省实际,就若干具体问题通知如下:

### 一、认真落实搞活企业的有关政策规定

党的十一届三中全会以来,党中央、国务院、省委、省政府制定了一系列搞活企业的政策规定,各地市、省级各部门要组织力量,对这些政策规定的落实情况进行认真检查,凡有利于

搞活企业的各项政策规定一定要落实下去,放给企业的权力一定要真正放下去,任何部门都不许中间截留。各地市、各部门都要对各自下发的文件认真清理,凡不符合党中央、国务院和省委、省政府搞活企业规定精神的,坚决废止或纠正,并将检查和清理的结果于9月底前报省政府。省政府责成省经委牵头,会同省财政厅、劳动人事厅等有关部门成立联合调查组,对部分大中型企业和地市、部门的检查和清理情况进行抽查,搞得不好的要补课。

## 二、推行多种形式的承包经营责任制

实行承包经营责任制,是改革企业经营机制,进一步解放生产力和深入开展“双增双节”运动的需要,是现阶段保证财政收入,增强企业发展后劲,深化企业改革的重要措施,各地市、各部门要当作一件大事认真抓好。今年上半年先在机械、冶金、石化、纺织、电子、建材、医药等行业中选择20个左右省属大中型企业进行试点,下半年根据试点情况逐步推行。承包经营要坚持“包死基数、确保上缴、超收多留、欠收自补”的原则,财政包干一般以1986年实际上缴利润为基数,根据企业的不同情况,确定上缴利润递增比例,超过部分全部留给企业或实行分成,承包期以4年为宜。具体工作由省经委负责,并会同省计委、财政厅、劳动人事厅、税务局、建行、工商行以及企业主管部门制订方案,组织落实。

企业承包经营按现行财政体制进行,实行分级承包,分级负责。在保证财政收入稳定增长的前提下,各地市、各部门要坚持实事求是,本着“两权分离,形式多样”的原则,承包形式不拘一格,不搞“一刀切”。对大中型企业承包主要倡导五种形式:一是“两保一挂”;二是上缴利润递增包干;三是上缴利润基数包干,超收分成;四是微利、亏损企业的利润或减亏包干;五是行业投入产出包干。地县属小型可以继续按照省经委[1987]029号文件精神,积极试行租赁制和股份制,可以由个人、集体、全体职工租赁,也可以由企业租赁企业。直接管企业的市、县经委,也可直接对政府实行承包。承包内容要简明扼要,主要是盈利水平和技改目标。承包基数要科学、合理、稳定,要鼓励先进、鞭策后进,既保财政收入、又保企业后劲。地市与企业的承包合同请送省经委备案。

未实行承包的企业,以主管部门为单位,按1987年下达的上缴利润计划为基数超收分成,70%留企业,30%上缴财政。

## 三、加快企业领导体制改革

各地区、各部门要认真贯彻全民所有制工业企业厂长工作条例、中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例、全民所有制工业企业职工代表大会条例和中央补充通知精神,有领导、有计划、积极地全面推行厂长(经理)负责制,进一步理顺企业内部行政与党组织、职代会之间的关系,明确厂长是企业的法人代表,对企业负有全面责任,处于中心地位。实行厂长(经理)负责制的企业,要同时实行厂长(经理)任期目标现任制和任期终结审计制。要制定实施细则,签订任期目标合同,落实经营者的责、权、利。主管部门和企业都必须履行各自的职责,认真执行奖惩规定,保证目标合同兑现。

## 四、进一步增强企业自我改造、自我发展的能力

从1987年起,工交企业全面实行分类折旧办法,企业主管部门一律不得再集中企业留利。各地市、各部门要对1984年至1986年集中企业留利的使用情况进行检查,于9月底前书面报告省财政厅和省审计局。

坚决贯彻执行《国务院批转国家经委、审计署、财政部关于制止向企业摊派的情况和意见的通知》(国发[1987]5号文件)。任何单位或个人都不得采取任何手段向企业摊派和敲诈勒索。哪一级范围内发生的问题,由哪一级领导负责解决。各级经委会同财政部门可将摊派单位所得,通知银行扣款,收缴同级财政,对情节特别严惩的摊派单位的主要负责人要追究责任,严肃处理。被摊派者要对摊派进行抵制。

进一步搞活物资流通。逐步扩大生产资料市场,减少不必要的中转环节,纠正层层收费。具体办法由省体改办、物资局商有关部门制定。

### 五、改进企业的劳动组织和工资、奖金分配制度

继续推行企业内部经济责任制,并不断加以完善和发展。各企业要把改革内部分配制度同落实承包经营责任制结合起来,进一步健全定员、定额制度,改善劳动组织,有条件的可实行职工聘任制和劳动组合制,坚持按劳分配原则,拉开分配档次,打破各种形式的“大锅饭”。从1987年起,企业在国家规定的职工工资标准、工资总额(包括增资指标)和政策规定的范围内有权决定职工工资、奖金分配的具体形式和办法,以及调资升级的具体时间、对象等。

继续执行陕财企[1986]029号文件规定,实行能源、原材料节约奖励办法。对物耗指标已达到全国同行业先进水平的,不再实行环比办法,由企业主管部门分别拟定先进合理的物耗定额进行考核。

鼓励企业职工提增产节约合理化建议。凡建议被采纳,组织实施后当年增加的利润,可按国务院关于合理化建议奖励条例,按规定应提奖金从成本中列支。对于节约银行贷款利息的合理化建议,比照上述规定执行。

### 六、清理、撤销行政性公司

各地市、各部门要立即停止所属行政性公司管理企业的职能,不准其下达指令性计划,任命企业领导干部,收取管理费,并促其尽快转为经营型或服务型的经济实体,1987年年底不能实现转变的行政性公司一律撤销。

清理、撤销行政性公司工作,省级各部门下设的行政性公司由本部门提出方案,报省经委会同省体改办审定。各地、市、县区下设的行政性公司,由地方指定有关部门审定,并将清理、撤销结果报省经委。

省纺织工业公司、省建筑总公司的清理整顿工作,由省体改办提出方案,报省政府审定。

鼓励企业按照自愿、平等、互利的原则发展横向经济联合,建立联合体或组建企业集团。但要防止行政性公司翻牌变成企业集团或把企业集团变成行政性公司。

## (十) 改革开放以来陕西工业经济效益调研报告

### 陕西省经济委员会

(1990年8月10日)

#### 一、工业经济效益的新变化和新特点

改革开放以来,陕西工业生产出现了持续增长的势头。全省乡以上工业总产值“六五”

分别高于“四五”、“五五”时期 1.5 个百分点和 2.9 个百分点,“七五”前四年又高于“六五”时期 3.67 个百分点。随着生产的持续稳定发展,工业经济效益有所改善,一些主要指标的改善幅度还比较大,同全国的差距逐步在缩小。突出有以下几个特点:

一是工业净产值稳定增长,提供给社会再分配的财富逐年增加。按照马克思的再生产理论,工业总产值在价值构成上分两部分:一部分是产品生产过程中物质消耗的价值,即转移价值;一部分是产品生产过程中新创造的价值,即净产值。近几年来,在原材料价格平均上涨 60% 甚至一倍还多,即转移价值比重上升幅度较大的情况下,全省工业净产值仍保持着稳定增长的趋势。从 1985 年到 1989 年,按可比价格计算,全省全部独立核算工业净产值年均增长 10.6%,和同期工业总产值增长幅度基本保持一致。工业净产值是工业提供给社会进行再分配的物质财富,这一指标的逐年增长,从总体上说明全省工业经济效益是好的。

二是工业发展速度和经济效益提高步伐加快。“七五”前四年,全省全部独立核算工业企业累计完成工业总产值、实现利税和上缴利税分别达到 886.33 亿元、149.18 亿元和 114.4 亿元,四年净增产值 88.39 亿元、利税 15.93 亿元和上缴利税 13.61 亿元,年均增长 11.07%、11.4% 和 12.85%。同“六五”时期比,工业总产值高出 1.37 个百分点,实现利税高出 3.7 个百分点,上缴利税高出 8.35 个百分点。

三是实现了速度和效益同步增长。从 1986 年到 1989 年,地方预算内国营工业企业总产值逐年增长,速度分别为 8.9%、20%、20.6% 和 3.68%;同期,实现利税增长速度分别为 1.6%、13.8%、30.4% 和 4.9%;财政收入增长速度分别为 18.67%、16.98%、20.23% 和 15%。实现了产值、利税和财政收入同步增长。这同“六五”时期一年全面下降、三年徘徊不前、只有一年全面增长的情况相比,是比较理想的。

四是主要经济指标与全国平均水平的差距有所缩小。按照国家考核公布的五项主要工业经济指标,1989 年同 1986 年比较,全省全员劳动生产率与全国平均水平的差距由 3533 元缩小到 3351 元,缩小了 5.2%,增长幅度居全国第 9 位;地方预算内工业销售利税率差距由 3.92 元缩小到 0.96 元,缩小了 75.5%,居全国第 12 位;工业资金利税率差距由 5.93 元缩小到 2.55 元,缩小了 57%,居全国第 21 位;万元工业总产值综合能耗,1985 年全省比全国平均水平高 1.69 吨标准煤,而到了 1989 年变为比全国平均水平低 0.44 吨标准煤,居全国第 10 位;工业可比产品成本降低率因受加工工业比重较大、原材料价格持续上涨的影响,除少数年份低于全国平均水平外,多数年份高于全国,但升高幅度居中,1989 年列全国第 18 位。

五是大中型工业企业经济效益显著改善,利税大户增加。1989 年,全省大中型工业企业人均完成产值 7019 元,实现利税 3192 元,分别比 1986 年增长 27.8% 和 17.05%;比当年全省全民工业企业平均水平高出 11.68 和 5.9 个百分点。上千万元的利税大户已有 84 个企业,比 1985 年前的 49 户增加了 36 户。从 1986 年到 1989 年,全省大中型工业企业新增产值 55.29 亿元,新增利税 8.83 亿元,分别占到这一时期全省全部独立核算工业企业新增产值和新增利税的 62.6% 和 55.4%。这说明大中型企业在我省工业经济中已占主导地位。

近年来,随着企业科技进步和产品结构的调整,全省相继开发出一批新产品,如彩色电视机、录放机、冰箱、吸尘器、空调器、摩托车、新型纺织机械、民用飞机等,不仅填补了省内的空白,而且在国内也占有一定的地位,对增加有效供给,稳定经济都起了重要作用,社会效益也比较好。

这些成绩的取得,是全省工交战线广大职工在省委、省政府的正确领导下,坚持改革开放,坚持四项基本原则的结果。也是不畏艰难,团结协作,艰苦奋斗才取得的。回顾近几年走过的路子,主要体会是:

### (一)转变观念是推动生产发展的先导

随着经济改革的深化,企业生产靠计划、材料靠国家、产品靠包销的日子再也过不下去了,要使思想跟上变革的形势,就必须打破保守封闭观念和自然经济思想,增强商品经济意识,尽快由过去单纯的生产型向生产经营结合型过渡。特别是近几年,竞争机制进入经济的各个领域后,给企业带来了新的压力和生机,企业的“危机感”更趋加重。在这种形势下,工业企业加快了转轨变型的步伐,打破等靠要的传统观念,积极探索新路子,敞开门户,面向市场,一手抓生产,一手抓经营;一方面向内挖潜力,一方面向外找市场,使企业在运用价值规律中学会了开发国内国外“两种资源”、“两个市场”的本领,有力地推动了企业的发展。许多工业企业的领导干部带头树立适应商品经济发展的新观念和新作风,通过开展更新观念的教育,使广大职工牢固树立自力更生思想和商品经济竞争观念,深刻认识到要使企业振兴,只能靠有计划的大力发展商品经济。观念的转变带来了作风的转变,企业出现了大打翻身仗的热情,生产稳定增长,效益节节提高,有些亏损企业一举扭亏为盈,成为利税大户或先进企业。

### (二)深化企业改革是促进生产发展、提高经济效益的强大动力

全省企业改革,从扩大自主权,实行利改税到推行承包经营责任制、厂长负责制的逐步深化,同时,还进行了企业超前改革、租赁制、股份制,资金分账等一系列试点,从而增强了企业的活力,取得了明显效果。据对90多户企业调查,48户改革搞得好的企业,经济效益连年提高,1985年至1988年间,产值和利税分别年递增21.05%和14.04%,高于全省独立核算工业企业平均增长幅度8.7个百分点和2.3个百分点。特别是超前改革试点的12户企业,1988年工业总产值、实现利税和出口创汇分别比上年增长45.95%、46.32%和48.89%,比全省平均水平分别高29.1、18.2和32.1个百分点。1989年超前改革试点企业又较上年净增产值3.72亿元,增长10.56%,占到全省乡以上工业净产值的1/5,利税增长12.79%。与此相反,43户改革搞得较差的企业,四年来产值仅递增2.3%,实现利税年递减18%以上。事实说明,改革好不好,效果是大不一样的。1987年前后在全省全面推广的承包经营责任制,到1989年底已有91.3%的地方预算内工业企业坚持实行,其中大中型企业占95%以上。这些企业承包后,不仅在经济效益上取得明显效果,而且承包还有所创新、承包的范围变单层次为深层次,承包的内容已渗透到企业内部的各个环节,变单项承包为多项承包,不仅包利税,而且对产品质量、消耗、费用成本乃至技术改造等亦实行承包;承包的形式变单样为多样,普遍将竞争机制引入企业,加快了配套改革的步伐。兴平化肥厂近几年以承包制为主线,从领导、管理体制和人事、分配制度等方面进行了一系列深层次改革,进一步完善了企业竞争机制、风险机制、激励机制和约束机制,经济效益三年跨了三大步,1987年实现利税比上年增长60%,1988年增长61.4%,1989年再上一个新台阶,实现利税增长达63.6%。

### (三)加快技术进步是提高经济效益的重要途径

以较少的投入,换取最佳的效益,是发展工业的一个基本原则。从1980年到1989年的十年间,全省由于认真抓了技术进步,不断增强企业的后劲,从而为振兴陕西工业打下了较

好的基础。十年里,全民所有制工业固定资产投资平均每年以 15.4% 的速度增长,新增固定资产 169.34 亿元,相当于全省前 40 年全民所有制工业拥有固定资产原值总额的 59.2%。其中,用更新改造资金形成的固定资产原值为 71.55 亿元,占 42.25%。“六五”期间,基建和更新改造投资的比例为 62.98:37.02,“七五”前四年,更新改造的比重上升 10.03 个百分点,变为 52.95:47.05。由于重视在“内涵”上做文章,在产值、利税增长中,大约 75% 来自技术进步和加强管理。与此同时,针对全省一些重点产品以及与此相关的一些大中型骨干企业,进行了技术引进和更新改造,使得适销对路的产品和紧缺原材料大幅度增产。如钢、生铁、电、水泥、农用化肥等,产量增加 50% 到一倍;洗衣机、化纤、卷烟、西凤酒、啤酒、原油、黄金等产量增加一倍、几倍甚至几十倍;彩色电视电、电冰箱、收录机等高档家用电器,从无到有,成为陕西重点产品。由于重视抓了消化吸收,使不少产品的国产化程度迅速提高。目前,彩色电视机五大配套件中的四大件已能自产,单机国产化程度达到 86%;气流纺纱机、剑杆织机在吸收、消化的基础上,现已批量生产,并被国家定为替代进口产品。

#### (四)加强管理是挖潜提效的可靠保证

全省经济效益不高的主要根源之一在于管理落后。为了改变这种状况,这几年主要抓了三件事:第一,花大力气抓基础工作,各企业从建立健全原始记录、计量、定额统计以及劳动制度、设备管理、安全措施和厂纪厂风入手,切实抓好在职人员的专业知识培训工作,提高全员素质,使管理干部的业务能力和广大工人的技术水平适应规章制度的要求。第二,推行现代化管理方法。首先在管理人员中普及“应知应会”,逐步把微机管理、系统工程、“TQC”以及“满负荷工作法”、“责任价格控制法”等行之有效的管理方法运用到实践中去。第三,逐步改革不合理的管理制度,引入新的管理机制,实行对产品质量、消耗、费用、成本以及资金和原材料等的目标管理,完善其管理制度。管理工作上去了,起到事半功倍的作用。陕西彩色显像管厂由于狠抓了质量管理,从上到下健全了质量保证体系,使 1988 年 37、47、51 厘米三个型号彩管的成品率分别比上年提高 2%、0.6% 和 4.5%。仅此即增收 1000 多万元;国棉七厂运用微机配棉,每年直接增加效益 100 多万元。

#### (五)调整工业结构是改善工业经济效益的根本出路

全省通过加强重点行业和薄弱环节建设,优势行业得到发展,适销对路产品大幅度增加,工业结构得到初步改善。根据本省实际,省经委把调整产品结构作为突破口,采取“上下结合”的方法,探索加快调整的路子。所谓“上”,就是省上从宏观考虑,有重点有步骤地抓一些利税大、创汇多、能够增加有效供给的产品,并在资金、能源和原材料方面给予优先供给。省上先后排出 40 多种重点产品组织生产,这些产品的产值和利税分别占全省工业总产值和利税总额的 50% 和 70%。实践证明,重点产品抓好了,可带活一大批企业,既有利于产业结构调整,又增加了财政收入,缓解了市场的需求,一举数得。所谓“下”,就是企业以调整产品结构为中心,根据本企业特点,在保证省上重点产品和不违背国家产业政策的原则下,重工企业由自我服务转向为社会服务,特别是电子、机械、军工等企业,依靠技术、知识密集的优势,大力生产附加值高的产品,积极开发难度较大的轻工产品,增加市场供给;轻工企业以提高产品质量和经济效益为主攻方向,努力发展名、优、特、新、巧、俏产品。总之,紧紧围绕市场,审时度势,调整产品结构,坚持生产和开发并重,做到生产一代,试制一代,研究准备一代,构思一代,加快产品升级换代的步伐,为企业的发展奠定坚实的基础。



## 二、影响工业经济效益的主要原因

全省工业经济效益虽有较大改善,但若具体加以分析也还存在不少问题。这几年,工业经济效益之所以好,同工业增长速度快、价格上涨幅度大有直接关系,在一定程度上尚属速度效益型和涨价效益型经济。而且从一些主要经济指标的绝对值看,目前仍处于全国中下游水平。如全省独立核算工业企业平均每个职工占有固定资产原值 15824 元,比全国平均占用额多 1270 元,而百元固定资产原值提供产值为 82.4 元,却比全国平均水平少 26.4 元,即低 24.3%;百元资金提供利税为 13.66 元,比全国平均水平少 6.87 元,即低 33.5%;全员劳动生产率为 13040 元,比全国平均少 2795 元,即低 17.7%。这说明我省工业企业经济效益与全国平均水平之间还是有不小差距的,大有潜力可挖。

影响全省工业经济效益的因素是多方面的,有历史上多年形成的客观因素,也有当前新出现的问题,有外部环境的影响,也有内部管理上的问题;有政策性因素,也有工作上的差距。主要有:

### (一) 工业结构性矛盾突出,长期制约效益的提高

1. 基础产业与工业发展不相适应。近几年,由于新的发电机组投运有限,电力紧张的矛盾日益尖锐,已严重制约经济的发展。据预测,1988 年至 1990 年,全省因缺电影响工业产值 110 亿元,利税 18.7 亿元。煤炭工业因投入少,全省产量以年平均 48 万吨的速度下降,而工业需求煤炭量每年增加 150 万吨,一降一增,导致省内煤炭供不应求,加剧了电力紧张的矛盾。交通运输也是一个薄弱环节,铁路运力严重不足,公路货运徘徊不前,水运、空运比重很小,均不适应工业和整个国民经济发展的需要。原材料工业是全省的“瓶颈”,产值只占全部工业产值的 11%,比全国低 7 个百分点,而加工工业固定资产和产值分别占全省的 67% 和 84%,比全国分别高 13 个百分点和 8 个百分点。原材料工业薄弱,加工工业比重大,造成省内工业所需的主要原材料如钢材、木材、基本化工原料、化纤、原棉等,绝大部分要靠省外供应。仅从外省购进原棉一项,每年约有 5 亿多元资金流向省外。

2. 重工业比重大,轻工业比重小。轻重工业固定资产比例是 20:80,重工业所占比重比全国高 6.35 个百分点,按全省重工业百元固定资产提供产值和利税,比轻工业分别少 107 元和 19.8 元计算,每年即少提供产值 17 亿元,利税 3.2 亿元。

3. 产品结构不合理。工业产品普遍存在“四多”(初加工产品多,中低档产品多,微利产品多,内销产品多)“四少”(高附加值产品少,名优、高档产品少,高利税产品少,创汇产品少)。从几个主要行业看,机械工业的主要产品,只有 25% 达到国外同类产品七十年代末、八十年代初的水平,市场饱和、滞销的产品占 24.6%;电子产品,基础类仅占 28%,而且有些质量不过关,不少元器件和原材料仍需大量进口,微电子、计算机等高科技产品尚未形成规模经济;投资类产品只占 8.7%,既缺乏发展后劲,又使经济效益低下;石油、化工、有色金属等行业一些高利税产品,不仅品种少、产量低,而且所占比重小。

4. 企业组织结构不合理。普遍存在“大而全”、“小而全”,企业关系形态落后,专业化协作程度低,大、中、小企业之间关联度松散,协作配套差,加之条块分割自成体系、自我封闭的状况还未完全打破,生产要素难以流动,企业难以实现优化组合。机械工业不少企业都有机加、焊接、铸造、锻造、热处理和表面处理,而铸造、锻造、热处理、电镀四大通用工艺的专业化仅占 10%,低于全国平均水平。小型工业企业,1987 年全省每户年均产值仅 65 万元,比全

国户均 125 万元约少一半,如果能使全省小型企业全员劳动生产率和百元产值利税率达到目前大中型企业平均水平的 80%,每年即可新增产值 25 亿元,利税 5 亿元。

5. 先进技术和落后技术并存,后者所占比重大。“一五”、“二五”时期,建成的不少工业企业,生产设施大都陈旧老化,迫切需要更新改造,但因资金不足,更新改造缓慢,使企业技术落后的状况迟迟难以改变。

### (二)增本减利因素不断增加,成本居高不下

1981 年以来,由于工业增本减利因素逐年增多,生产成本处于逐年上升趋势。全省全民独立核算工业企业可比产品总成本由 1981 年的 46.26 亿元,上升到 1989 年的 159.25 亿元;可比产品成本除 1982、1983 年略有下降外,1984 年至 1989 年依次分别比上年上升 0.45%、5.2%、4.99%、5.32%、12.97%、17.23%。企业成本居高不下的主要原因:

1. 议价生产资料增多。近几年来,国家分配的计划内物资逐年减少,计划外议价物资增多,市场管理跟不上,流通领域混乱,价格大幅度上涨,导致生产成本膨胀,有的已超出了企业的承受能力。据对 92 户企业调查,仅原材料价格上涨一项,1988 年比 1985 年即增支 3.69 亿元,年平均递增 72%,其中机械、电子、纺织行业的企业年递增率分别高达 77%、119% 和 160%。再加上燃料、动力价格上涨因素,这 92 户企业四年减利 3.89 亿元。而这些企业的产品销价却未相应调高,同期销售收入年递增速度比原材料价格上涨递增速度低 54.5 个百分点,大大冲减了企业的应得收入。

2. 资金占用增加。被调查的 92 户企业,1988 年比 1985 年定额流动资金年末占用额增加 12.76 亿元,年均增长 18%;为解决定额流动资金不足,贷款增加 3.96 亿元,增长 3.57 倍;因贷款增加,利率上调,净增利息 6200 万元,增长 1.3 倍,占可比产品成本上升总额的 10% 以上。

3. 职工工资及支出大幅度增加。工资增加和各种补贴、差旅费的标准和折旧率的提高也增大了企业成本。1988 年比 1985 年全民职工工资总额增加 9.06 亿元,人均增加 592 元,奖金增加 156 元,津贴增加 213 元,分别增长 65.42%、50.95%、113.87% 和 117.49%。这四项增长速度比同期实现利税增长速度分别高 28.16、13.69、76.61 和 80.23 个百分点。据机械、电子、纺织、石化、冶金等行业 60 个企业统计,从 1986 年实行分类折旧以来,每年平均增提折旧费 6994 万元、大修理基金 3341 万元,两项合计约占可比产品成本上升总额的 13% 左右。

4. 税费及各种摊派增多。在成本开支中,近几年新增加了不少税、费,如企业保险费、待业保险费、排污费、水资源费、印花税、车船使用税、房地产税、资源税等,以及名目繁多的赞助和摊派等。据 60 户企业的不完全统计,上述开支,由 1985 年的 2345 万元上升到 3489 万元,增长 67.2%。

### (三)企业管理跟不上,消耗高,浪费大

部分工业企业向管理要效益的观念淡薄,“以包代管”,“以奖代管”,重投入,轻管理,重物质鼓励,轻精神鼓励,“一手硬,一手软”的现象普遍存在,基础管理工作不扎实,现代化管理推进慢,企业非生产人员过多,加之有些企业职工纪律松弛,工时利用率和设备利用率都较低,导致消耗高、浪费大、效益低。全省地方预算内工业企业因废次品上升,1986 年损失 1592 万元,1987 年又损失 3651 万元。全省工业物耗率 1988 年比 1985 年升高 11.8 个百分点,

其中轻工业升高 19 个百分点。据对重点企业的 70 项主要消耗指标考核,2/3 高于全国平均水平。据 1989 年资料,同是生产一吨电解铝,河北省马头铝厂用电 15090 千瓦时,铜川铝厂用电 20471 千瓦时,铜川铝厂单耗是马头铝厂的 1.36 倍;同是生产一吨电炉钢,江苏南京第二钢铁厂用电 412.4 千瓦时,韩城矿务局机修厂用电 1663 千瓦时,韩城矿务局机修厂单耗是南京第二钢铁厂的 4.23 倍。差距之大,充分说明我们的企业管理工作确实存在不少问题。据测算,全省电炉钢、电解铝耗电分别比全国平均水平高 15.7% 和 20.3%,如能降至全国水平,每年可节电 1.2 亿千瓦时。

#### (四)经济过热给生产留下了隐患,一些新问题使企业受到严重影响

前几年,经济过热给工业生产带来许多困难,经过治理整顿,已初见成效,但同时又出现了一些新情况和新问题,使工业生产暂时陷于困境。突出的有两个问题:

1. 资金紧缺是当前的突出矛盾。在国家抽紧银根后,资金普遍短缺,少数工业企业已处于“憋死”状态。1989 年全省工业企业需要增加流动资金 24 亿元,到 9 月底实际仅增加了 6 亿元,只及需要的 1/4。资金短缺的主要原因是:(1)新增流动资金被原材料、燃料、动力价格上涨增支基本抵消。据 92 户企业统计,1985 年至 1988 年,工业流动资金分别比上年增长 1.54 亿元、2.53 亿元、3.93 亿元和 5.49 亿元,而这 4 年的原材料、燃料、动力价格上涨增支部分分别占当年工业流动资金增加额的 66.37%、67.67%、72.48% 和 95.89%。(2)相互拖欠严重。据对全省 1256 户国营工业企业调查,1988 年相互拖欠高达 59 亿元,占全部流动资金的 45.96%,使生产资金大大减少。(3)产品积压严重,占用资金大量增加。这 1256 户企业,1988 年末成品库存比上年同期增加 3.96 亿元,增长 25.65%。咸阳的 11 户毛、棉纺织企业,1988 年末成品资金同比增长高达 85.78%。(4)企业进行技术改造,按规定应自筹的流动资金大都不落实,留下很大缺口。(5)企业自我增补流动资金能力很弱。据 50 户企业统计,实现利润 1988 年比 1985 年增长了 15.4%,但扣除所得税和能源基金后,净留利比例却由 1985 年的 34% 下降到 32.7%,户均仅留利 183 万元,既要支付职工的奖金和福利费,还要购买债券,应付各种摊派,真正用于增补流动资金的钱寥寥无几。企业存款也因此大量减少,全省企业存款 1989 年 2 月末比年初下降近 4 亿元。

2. 市场急剧发生变化,工业产品大面积出现销售疲软。这种情况在 1988 年底就有苗头,到 1989 年迅速扩展,直到现在仍未缓解,过去一直紧俏的彩电和电冰箱,1989 年提价并实行专营后,很快滞销。截止 1989 年底全省积压电视机 16.88 万台(其中彩电 9.2 万台),电冰箱 3.03 万台,折合积压资金 9.6 亿元。近来又扩展到机械、建材、纺织、饮料、家具等产品也出现滞销。全省预算内工业企业产成品资金占用年末已达 24.1 亿元,比上年同期升高 73.13%。由于市场拉动力减弱,企业产成品积压严重,占用资金日益增多,迫使工业增长速度陡落,经济效益严重下滑,要渡过困境,尚需作很大努力。

### 三、提高工业经济效益的基本思路和建议

多年实践,使我们深深体会到,要从总体上全面提高经济效益,不是一蹴而就的事,也不是一个部门、一个企业孤立所能奏效的,必须统筹规划、全面安排。既抓当前,又抓长远;既要微观上搞活,又要宏观上加强调控;要打好总体战,并坚持不懈地抓下去。从长远考虑,宏观上必须调整好各种经济比例关系,特别要重视优先发展农业和基础工业,加快基础设施建设,促其逐步与工业发展相适应;要理顺各种价格关系,改变一些工业产品价格长期背离价

值的非正常现象,使价值规律发挥应有的调节作用;要继续抓好流通领域的治理整顿,完善市场体系,充分发挥调节消费、促进生产的作用;要继续坚持“科技兴陕”方针,重视人才培养,造就更多的技术人才和管理人才,为推进技术进步和提高企业管理水平打好基础,等等。把这些方面的重大关系理顺了,工作抓好了,才能为全面提高工业经济效益创造比较好的条件。

从工业部门和工业企业看,当前最根本的就是要继续贯彻党的改革开放、搞活方针,进一步转变指导思想,抓紧工业结构调整,大力推进技术进步,加强企业管理,深入开展“双增、双节”运动,充分调动企业和职工的积极性,把企业蕴藏的巨大潜力挖掘出来。具体讲,要抓好以下几点:

#### (一)深化企业改革,增强企业活力

当前,企业改革的重点是继续坚持和完善承包经营责任制,进一步健全企业的经营机制。在保持承包的稳定性和连续性基础上,注意克服承包中出现的弊端,如短期行为、包盈不包亏等,完善各项配套改革措施,在新的改革试点中,特别要抓好大中型骨干企业的超前改革试点,进一步把企业搞活。要继续发展企业集团,促进生产要素合理流动和资源优化配置,发展专业化生产,实现规模经济效益。与此同时,财政、物资、劳动、金融、计划、物价等综合部门,也要加快搞好自身同步配套改革,为深化企业改革创造宽松的外部环境。

#### (二)积极调整工业结构,努力增加有效供给

调整工业内部行业结构和企业组织结构是一项长期的任务,应当依据国家产业政策,积极规划,认真抓好。但就当前看,重点抓好产品结构的调整更为迫切。只有以此为突破口,带动行业结构和企业组织结构的调整,才能推动生产稳定发展和效益的逐步提高。调整产品结构,必须以市场为导向,从省内市场、国内市场、国际市场需要出发,努力增产适销对路的产品。要重点抓好支农产品、能源和紧缺原材料、人民生活必需的日用工业品、回笼货币多的紧俏产品、出口创汇和替代进口产品,以及为国家重点建设项目配套产品的生产,还要重视抓好小商品生产,丰富人民生活需要。这些产品的调整,基本上属于“适应性”调整,应当调整得越快越好,早出成效。还要注意“开拓性”产品的调整,以便引导消费,促进生产。与此同时,要按照有保有舍的方针,严格限制和停止生产一些耗能高、无销路、污染严重的产品。各工业部门和工业企业,应当在调查研究的基础上,逐个产品进行排队,制订方案,落实措施,抓紧实施,只有这样,才能争取主动。

#### (三)加快企业技术进步,提高工业技术水平

当前,要以新产品开发和深度加工为核心,加快对传统产业的改造。到1992年末,应争取完成对全省多数大中型企业的技术改造,用先进的技术和设备把这部分骨干企业武装起来。为此,应继续抓好引进、消化、吸收和国产化工作,重点是有选择的引进一些先进的技术“软件”,填补省内空白;要充分利用科技实力比较雄厚的优势,加快科技体制改革,调动大专院校、科研机构和企业科研大军的积极性,开展联合攻关,加快技术开发,使科研成果尽快转化为现实的生产力;要认真抓好科技成果的推广应用,积极采用新技术、新工艺和新材料,开发新产品,改造老产品,加速产品更新换代;要发动和组织群众开展小发明、小革新、小设计、小改造、小建议等“五小”活动,更新老设备,改造旧工艺,大力提高企业的技术素质。要在产品质量上下工夫,从生产到售后服务,建立完整的质量保证体系,使产品质量水平有明显提

高,向质量要效益。要认真抓好重点技改项目竣工、投产、达产、达效工作,对已经竣工的技改项目,有关部门应在资金、原材料和能源供应上,给予优先支持,使其尽快发挥效益。

#### (四)保持适当的发展速度是提高经济效益的重要保证

目前,全省经济发展水平还比较低,设备陈旧,消耗高,管理落后,属于粗放式的高投入、低产出结构。近年来,在研究提高工业经济效益问题时,分析了“六五”以来速度、效益相关性的一些数据,发现在当前企业增本减利因素继续增加的情况下,要保持比较好的经济效益,必须要有6%以上的发展速度。通过治理整顿,工业发展速度有所回落,是正常的,但要防止大滑坡或负增长,以避免经济效益严重下降,影响必保的财政收入。同时要在提高企业素质和效益上下工夫,努力节能降耗,严格控制费用开支和成本上升,生产速度下落了,要尽力把效益搞上去,逐步从速度效益、涨价效益转到素质效益,这是一个关系到能否实现经济发展战略目标和振兴全省经济的大问题,必须予以足够的重视,稳妥地加以处理。

#### (五)切实加强企业管理,大力挖掘企业潜力

在现代化生产水平日益提高的情况下,加强企业管理十分重要。没有先进的、科学的管理,再优越的生产要素,也发挥不了应有的作用。所以,今后一是必须增强企业经营者的管理意识,真正把管理工作提到重要日程上来,坚决纠正“以包代管”等不良倾向。二是必须强化基础管理工作,认真抓好统计、计量、定额、信息等基础工作,尽快地在全省大部分企业中建立起一个以数据说话、按程序操作、照标准衡量、用制度保证的基础管理系统,使各项管理工作实现正规化和制度化,促进企业由粗放经营向集约经营转化。三是必须大力推行现代化管理方法。要通过采用先进的管理方法和科学技术,优化潜力目标,制订挖潜措施,使之转化为现实的企业效益和社会效益。要继续推行“满负荷工作法”、“厂内银行”、“责任价格控制法”等行之有效的管理方法,把目标管理、系统管理、信息管理、全面质量管理、成本管理和微机应用管理等逐步引入企业,加强经济核算,提高管理水平,使企业的生产经营实现良性循环。

#### (六)深入、持久地开展“双增双节”运动,发展生产、提高效益

“双增双节”,要紧紧围绕“六提高、六降低、一增加”来进行。“六提高”,就是提高劳动生产率、资金利税率、销售利税率、产品合格率、优质品率和出口创汇额;“六降低”,就是降低能源消耗、原材料消耗、废次品率、资金占用额、费用支出、亏损面和亏损额;“一增加”,即增加有效供给。当前,要把提高产品质量和降低消耗作为主攻方向。要切实完善定额管理,健全原材料的保管和领发制度,做到有章可循、按章办事。要进一步落实能源、原材料节约奖励办法,反对浪费,厉行节约,搞好修旧利废、综合利用和清仓利库等工作。要大力开展“双增双节”竞赛,及时向企业反馈同行业的消耗信息资料,使企业不仅知道自己的消耗降低了还是提高了,而且知道自己在同行业所处什么地位,以便寻找差距,改进工作。要充分发动群众,开展节约一度电、一斤煤、一两纱、一尺布、一分钱等“十个一”活动,树立勤俭节约,勤俭办企业的风尚,处处精打细算,人人当家理财,要重视发挥广大干部、职工的聪明才智和创造力,用科学技术与劳动热情的最佳结合,夺取工业生产和经济效益的丰硕成果。

## (十一)省经委关于在转换机制中 加强企业管理工作的意见

(1992年3月18日)

当前,我省企业管理工作的指导思想是:以增强企业活力为中心,以转换企业经营机制为重点,以提高企业经济效益为目标,坚持企业管理和企业改革紧密结合,加大改革力度,突出从严治厂,强化企业管理。

加强企业管理工作要实现三个转变:一是转变观念,适应社会主义有计划商品经济的客观要求,在把企业逐步推向市场的过程中,加强管理工作。二是转变职能,政府部门由直接管理转向间接管理,由微观管理转向宏观调控,由行政干预转向指导、协调、监督、服务。企业要转换经营机制,要适应有计划商品经济的要求,由生产型转为生产经营型,由粗放管理转为集约化经营管理,由“要我管理”转为“我要管理”。要以改革促管理,以管理保改革。三是转变工作方法,评优转纠劣,检查变服务。

### 一、贯彻实施《企业法》,为企业创造良好的外部环境

1. 全面落实《企业法》,贯彻执行中央和省上关于搞好大中型企业的各项政策,是当前企业管理工作的首要任务。各级经委、企业主管部门及有关部门要首先贯彻实施《企业法》规定的企业经营自主权和内部管理权;其次要组织清理与企业管理有关的文件法规,凡是与《企业法》违背的要及时修正过来;抵触的,要坚决纠正和废除。企业要创造性地工作,把政策用足、用好、用出成效。

2. 要把落实《企业法》和搞好大中型企业各项政策措施的协调工作作为各级经委、各工交厅局的主要职能之一。在协同有关部门对已出台的政策尽快制定实施细则和配套措施的同时,要定期了解和掌握所属企业贯彻落实的情况,对落实政策中出现的问题,及时提请有关部门协调解决。要通过新闻媒介和编发不定期动态、要情等,及时交流省内外深化企业改革、转换经营机制的经验和做法,反映我省贯彻落实各项政策的情况,以及企业普遍存在的热点、难点问题。

3. 坚决制止“三乱”(乱集资摊派、乱收费、乱罚款)、“三多”(会议多、文件多、检查评比多);认真查处各类违法集资和摊派案件,省经委将协同有关部门尽早出台《陕西省集资管理条例》。认真做好有关检查、评比的审批工作,切实减轻企业负担,维护企业的合法权益。

4. 要为企业做好服务工作。为引导企业加强管理,主管部门要及时掌握、定期公布国内外产品质量、物质消耗、经济效益的先进水平和经济、技术、市场信息,为企业提供必要的咨询;要积极介绍现代化管理思想、方法、手段,指导企业在实际工作中运用;要总结推广先进企业的管理经验,树立典型,发挥他们的先锋模范作用;要及时了解企业在改革、管理、生产经营中遇到的困难,对于他们的合理要求,能够解决的应设法帮助解决,本部门不能解决的,也要及时帮助向有关部门反映,以求得到解决。

5. 各级企业主管部门,要改进工作方法,重点做好规划、指导、监督和信息服务,同时对企业实行分类指导。根据企业不同情况和管理水平,提出不同的要求和目标:

国家级企业和管理得好的企业,要抓好巩固提高工作,产品质量、物质消耗、经营管理水平要向国际先进水平看齐,经济效益保持国内同行业先进水平。

管理基础较好,效益不高的企业,要以赶超国内先进企业为目标,提高整体管理水平、产品质量、物质消耗和经济效益,争取两三年内达到国内同行业先进水平。

管理较差、产品积压、效益不好的企业,要从加强基础工作入手,建立健全各项规章制度,改善经营管理,争取一两年内把库存压缩到正常水平,开发出适销对路产品,在两三年内,使产品质量、物质消耗和经济效益达到本企业历史最好水平。

管理混乱、亏损的企业,要抓整顿和调整,重点是整顿领导班子,整顿劳动、工艺纪律,整顿生产秩序,调整产品结构,限期改变经营管理面貌,扭亏为盈。

各部门、各地区要根据上述原则要求和目标,结合本行业、本地区企业的实际情况,提出具体的管理工作要求和产品质量、物质消耗,经济效益的目标,指导企业加强经营管理。企业要根据这些要求和目标自觉对号入座,找差距,定措施,加强经营管理。

## 二、转换机制,破除“三铁”,深化企业内部改革

1. 破除“三铁”是转换经营机制的突破口,转换经营机制的目的是把企业推向市场,转换经营机制是搞好企业的关键。因此,要会同有关部门帮助企业积极进行人事制度、用工制度、分配制度改革,大力推行干部岗位责任制、全员劳动合同制、岗位技能工资制,打破“铁交椅”“铁饭碗”“铁工资”,使职工各尽所能,群体优化组合,企业充满活力。

2. 对1991年9月份以后的新办企业和新建成的生产线,实行新机制的管理办法,按33%上缴所得税后,财政不再收缴利润,不弥补亏损,政府部门不直接干预生产经营,由企业自主经营。省上拟选择部分企业先行实施,地市也可根据具体情况安排落实。在先行实施中要搞好跟踪调查,及时了解和解决出现的问题,并不断总结经验,逐步完善,逐步推广。

3. 对部分技术改造周期长,产品发展带动大的企业,实行10年长期承包经营的试点工作。同时要完善二轮承包。当前重点解决企业不能负亏和部分企业分配向个人过分倾斜的问题,要健全企业内部经济责任制,确保承包合同的完成。主管部门要加强对企业经营承包的管理,严格对经营承包合同的考核,既要考核经济效益,还要考核资产增值和债务情况,要加强承包期末的审计工作,对扭亏无望的经营性亏损企业,不再实行承包。同时要积极稳妥地进行税利分流、股份制和其他企业经营方式的试点。

## 三、突出以人为本,狠抓从严治厂,加强企业内部管理

1. 面向市场,努力搞好经营决策和市场营销。企业要牢固树立“为满足市场而生产”的思想,制订以市场需求为导向、符合国家产业政策、有利于发挥企业优势的经营发展战略,建立健全企业的决策组织系统,逐步实现厂长(经理)决策的科学化、民主化,不断调整产品结构,增强市场竞争能力。要加强营销工作,积极搞好市场的调查、预测和分析,大力充实销售力量,不断提高企业和产品的信誉。

2. 提高产品质量,增强产品竞争力。企业要积极采用国家标准和国际先进标准组织生产,严格工序过程中的质量控制,健全从产品设计到售后服务的质量保证体系。全体职工要树立产品质量是企业生命的观念,厂长要真抓实干,对产品质量负总责。各地区、各部门要采取硬措施,加强质量的检查监督,对生产和销售不合格产品的企业,要在社会上曝光,提出

警告,限期整改,整改无效的要撤销厂长职务;对生产、销售假冒伪劣商品的企业,要坚决处罚,直至关停。

3. 切实抓好扭亏增盈工作。企业要把提高经济效益的着眼点放到挖掘内部潜力、降低成本上来;要提高定员、定额水平,建立从原材料入厂到产品出厂全过程的经济核算。要全面开展一次清仓查库工作,及时处理超储和积压品,降低产成品库存和资金占用。要会同有关部门把扭亏增盈作为整个企业管理工作中的一项重要任务抓紧抓好,对经营管理不善的企业要停产整顿;对领导班子不力的,要整顿调整;对无力扭亏的要就地免职或降级使用;对超过限期扭亏无望的要减少、停止一切补贴、贷款和原材料能源供应,实行关停并转或依照《企业破产法》实施破产处理。

4. 当前要把加强生产现场管理作为企业管理中的重要环节切实抓好。要从严格劳动纪律、工艺纪律入手,抓住生产现场的薄弱环节进行综合治理。要通过抓现场管理,解决一些企业存在的生产现场脏、乱、差和生产秩序混乱的问题,争取在一两年内,大中型企业生产现场都达到环境整洁、纪律严明、设备完好、物流有序、信息准确、生产均衡的基本要求。

5. 从实际出发,不断推进管理现代化。首先要不断总结、推广陕西省先进的管理方法和经验,鼓励企业积极探索适合本企业特点的管理模式;其次要有重点地选择一批适用面广、行之有效的现代化管理方法,加以推广应用;管理水平较高的企业,要在配套应用现代化管理方法的基础上,实现管理整体优化,继续做好现代化管理成果的立项、平时的指导以及成果的评审工作。

## (十二)发展秦巴山区经济的必由之路 ——安康、汉中地区横向经济联合情况调查报告

### 陕西省对外经济技术协作委员会

(1986年8月19日)

按照委领导的安排,从7月12日至7月31日,我们对安康,汉中地区开展横向经济联合情况进行了调查,历时20天,走访了10个县市、26个工厂、1个科研所。其中重点调查了5个偏远山区县(宁陕、紫阳、镇巴、宁强、留坝)和10个厂、所(宁陕县刨花板厂、安康通用机械厂、安康丝绸印染厂、安康中药厂、安康县印刷厂、石泉县汉江大理石厂、宁强县天麻研究所、宝鸡石油钢管厂焊接材料分厂以及南郑县氮肥厂等),听取了汉中地区铁合金厂建设进展情况的汇报,与地县领导、企业负责人座谈了40多次,搜集了近200条经济技术协作项目。现将调查情况汇报如下:

#### 一、安康、汉中地区横向经济联合出现了好势头

安康、汉中地区在开展横向经济联合方面给我们的印象是:领导重视、力量集中、路子正确、方法灵活。从地区到各县,都突出地把发展横向经济联合放在重要位置,充分认识到,联合是大方向,联合是时代的要求,联合是搞活企业的必经之路。各部门分工协作,齐心协力,



力量集中,从上到下,都在抓联合、搞协作。地区抓、部门抓、县上抓、厂里抓,各领域、各渠道都在抓。近几年来,已经抓出了成果、抓出了效益、抓出了两地区横向经济联合的好势头。开展联合的形式,有与外省市的联合,也有区内的联合;有经济方面的联合,也有技术方面的联合;有生产领域的联合,也有流通领域的联合;既有大的联合,也有小的联合。

这次调查,使我们明显地感觉到:一个长期以纵向指令性计划为主的、封闭的生产模式已经开始松动,一个崭露头角,以“计划商品经济”为特点的横向经济联合,对秦巴山区的经济发展越来越发挥出重大的支配作用。如安康地区在近期召开的体改会上,从书记到专员、从县长到厂长,会上会下,都在大讲横向经济联合对发展安康经济的特殊意义。他们认为,安康地区经济要翻番,横向经济联合就一定要大发展。因此,必须把体改会开成横向经济联合的动员会、号召会。会议突出解决了两个问题:一是认识问题,二是联合问题。在认识上破除了“三怕”思想(怕吃亏、怕风险、怕犯错误),克服了无所作为的自卑感。在横向经济联合上突破“三个界限”:一是突破条块分割的界限;二是突破行业界限;三是突破所有制界限。促进“五个有利”:一是联合有利于促进社会化分工,进行专业化生产,打破小而全、大而全的旧模式;二是联合有利于技术转移、产品转移、人才转移;三是联合有利于山区经济的发展;四是联合有利于城乡一体化;五是联合有利于商品生产系统化。联合的重点要放在发展六大支柱产业上:以水泥、大理石为主的建材工业;以丝织品为主的纺织工业;以煤炭、沙金、汞锑矿为主的化工工业;以饮料和果酒为主的食物工业;以电石、铁合金为主的高耗能工业;以农副产品和山货土特产为主的乡镇企业。在联合的方法上,首先要花大气力、组织力量查清本地区的资源、能源、交通等情况及其薄弱环节。对企业要一一建立档案、分类排队、整理一批经济技术协作内联外引的项目。同时,特别要注重研究联合对方的主要优势和迫切要求,着眼点放在先进的中小城市,寻找横向经济联合的伙伴。今年上半年,地区外协委参加了宝鸡化工技术信息发布会、4省7城市(鄂豫川陕)经济技术协作区域联席会。10个县在天麻、猕猴桃、黑木耳、茶叶、生漆、桐油、药材等再生资源的开发利用上,在采金、开矿等矿产资源的综合开采上,以及建材、纺织、化工、食品等行业在引进技术、资金、人才、设备等方面的横向经济联合都有一定的发展。安康地区与鄂豫川毗邻地区7地市经济技术协作已进入实质性工作阶段。7地市共58个县,由于具有10个方面的共性(地理同一性、交通连接性、远离省会偏僻性、经济落后性、历史上经济联系的自发性、东进西移的过渡性、资源丰富性、自然资源和经济基础的差异性、思变致富的迫切性、中央开放政策的开拓性),所以客观上具有联合起来,共同致富的必然性。6月下旬,协作区召开了第一次协调会议,成立了联合体办事机构,资金融通已经开始,专业对话、互访考察、洽谈项目、商议联合等业务活动也已频繁展开。安康地区和武汉大学签订协议,联合开发再生植物资源绞股蓝、生漆、桐油等系列产品。石泉县和铁一局联合建立汉江大理石厂,总投资438万元(引进铁一局219万元),已出大理石板材250平方米,订货112平方米,预计今年完成3000平方米,产值3万元。1986年上半年,安康地区达成协作项目25项,引进资金500万元。

又如汉中地区,横向经济联合开展得比较活跃,印象最深的是思维敏捷、行动快。汉中地区领导对联合的重要性认识早、抓得早,经济工作很快转到联合的轨道上来,大部分企业小步快跑,由生产型向经营型转变。联合项目谈得快、上得快、见效快,如宝鸡钢管厂焊接材料分厂,1984年底在宁强县代家坝考察,1985年1月签订合同,5月破土动工,1986年5月

开工典礼,一次试产成功。这个厂总投资 300 万元,年产焊剂 2000 吨,产值 4000 万元,利润 150 万元。南郑县氮肥厂从沈阳化工局引进 750 万元投资上两万吨的联碱厂,对方考察了工程进度后认为,速度快、效益好,当即电告沈阳汇款 600 万元,预计明年 9 月即可投产。镇巴县果酒厂,1984 年秋建厂,1985 年 7 月就形成 400 吨的果酒生产能力,年产值达 31 万元,1986 年力争达到 100 万元。

## 二、安康、汉中地区开展横向经济联合的特点

从调查中可以看出,秦巴山区开展横向经济联合必须坚持从实际出发,在充分发挥矿产资源、再生资源和名优产品优势的基础上,加速对现有工业企业的技术改造。

### (一)技术协作见效快,以技术引进和转让为主开展联合

紫阳县白酒厂,1973 年建厂,因质量不高,10 年来一直濒临倒闭状态。1984 年在省微生物研究所的技术指导下,引进先进的酿酒工艺,使白酒“玉米烧”的质量、产量都大大提高,很快占领市场,1984 年产量达 199 吨,税利 13 万元,1986 年预计产量 400 吨,税利 25 万元,给企业带来生机和活力。石泉县印铁制罐厂,原是一个手工加工黑白铁皮的小作坊。1985 年引进温州、武汉印铁制罐工艺技术和设备,当年产值就达 62 万元,利润 5.6 万元,1986 年又改进工艺,预计产值可达 100 万元,利润 10 万元。

### (二)以产品补偿引进资金,积极开展经济联合

汉中地区以产品补偿的方式引进资金 2250 万元,占引进资金的 24%。地区钢铁厂与上海市达成联合生产硅铁合金的协议,以补偿贸易的形式,由上海引进资金 1800 万元,建设两个 1.65 千伏安的矿热电炉,用硅铁偿还。石泉纤维板厂和西北纤维板厂联营,引进西安商业贸易公司 20 万元扩大再生产,用纤维板补偿资金,宁强县代家坝区与辽宁丹东青城子铅锌厂各投资 90 万元,建成日处理 50 吨矿石的有色金属选矿区,既开发了宁强的铅锌资源,又解决了丹东对铅锌矿的需要。

### (三)以当地名优产品内联外引,搞活经济

汉中地区医药、烟酒、水泥、机械、服装、制鞋等六个行业中,已有两个获国家银质奖、7 个部优、17 个省优产品,地区以这些名优产品展开联合。汉中市钣金厂生产的“双羊牌”二次进风炉是省优产品,市场供不应求,他们把炉胆、炉盘扩散到 3 个县 9 个乡镇企业配套生产,年产量从 1.7 万只扩大到 15 万只,仅南郑县新民寺村几年来获利 15 万元,由一个负债累累的穷村,变成集体富裕的“炉胆生产专业村”。汉中水泥厂的 425#水泥是省、部优产品,该厂以技术协作和帮助加强企业管理为主,扶持兴办和联营了沙沿、汉江等 4 个水泥厂,初步形成一个企业群体,其中汉江水泥厂 1985 年 8 月投产,当年利税 3.2 万元,质量被评为全省乡镇企业水泥第一名。

### (四)注重“短平快”项目和流通领域联合,采取“滚雪球”的办法发展区县工业

石泉县鞋厂和西安登峰鞋厂以技术协作为主联办“西安登峰鞋厂石泉分厂”,引进西安 3 万元资金,1985 年产值 84 万元,税利 6.23 万元,1986 年预计产值 100 万元,产品畅销西北五省,对石泉县的财政收入做出了积极贡献。宁强县中坝乡桐油加工厂和四川广元大滩粮站联营,引进资金 3 万元,产值 25 万元,社会效益和经济效益都很好。旬阳县卷烟厂与山西省 24 个县建立销售关系,货畅其流。1985 年产值 1319.18 万元,上交税利 475 万元,1986 年上半年,实现产值 795.5 万元,利润 15 万元,税收 306 万元。通过流通领域的联合,烟厂生

产发展很快,也带动了本县纸箱厂、布带厂的发展。汉中地区根据一些省区反馈的信息,及时成立了“烟草”、“手表”、“中成药”3个工商联营公司,灵活经营,使这三个拳头产品畅销省内外。全地区产销联合体36家,活跃市场,增强企业活力,加快了山区经济发展。

#### (五) 科研生产联合发挥重要作用

汉中地区科研生产联合体发展很快。宁强县天麻研究所成立于1976年,全所职工35人,固定资产40万元,他们花了1.3万元,买下10万亩山林,青桐木材720亩,幼林640亩,科研仪器6.1万元,用于天麻的生产研究。这个县六十年代野生天麻年产量只有0.75万公斤,1972年,由天麻研究所和中国医药科学院药物资源开发研究所联合攻克天麻家种的课题取得成功,1979年产量再度恢复到50万公斤以上,天麻家种科研成果获得全国科学大会奖和陕西省科技成果奖。

科研生产相结合给山区经济发展带来了新的希望和活力。宁强县的滴水铺乡过去每年向国家贷款10万~12万元,私人存款只有5200元,科研生产联合体成立后,村民的温饱问题基本解决,1978年偿还了全部贷款,到1982年,全乡私人存款已达12万元,户均收入1000元。其中滴水铺村户均收入1500元,全乡最多的一户收入5400元,最少的一户(丈夫在外,妻子带了四个孩子)收入380元,当地群众说,没有科研生产联合,宁强县天麻无富可言。

宁强县天麻研究所还走出山区扶贫致富的新路子,主动承担起滴水铺乡22户扶贫任务,以发展黑木耳、天麻、西洋参为基础,使每户每年要达到1000元收入。天麻研究所还与科研教学相结合,解决了山区缺少技术人才的燃眉之急。科研所投资6.1万元购置科学仪器,设置生物化学实验室、教室。1985年,为26个省市培训了867人,同时所里还投资5200元,送4人出山上大学,走自己培训人才的道路。今年,所里还应省科协、省青联的要求办了100人参加的培训班,使种植天麻的人才在秦巴山区充分发挥作用。宁强天麻研究所紧紧依靠科学,在山区走出一条科研、生产、教学、扶贫相结合的道路,取得显著的成绩。

### 三、安康、汉中地区联合中存在的问题

#### (一) “外引内不联”,互不通信息

从调查情况看,安康、汉中地区都程度不同地存在着“外引内不联”的现象,厂与厂、县与县,不通信息,闭关自守。石泉县有3个相邻的大理石厂,其中两个厂仅一墙之隔,而且各有长短,却至今都没有联合的打算。某县绞股蓝生产搞不起来,也不向外县传,甚至不愿在地区协作汇报会上公开发言。汉中同志说:“外引内不联”的原因:一是自给自足的传统思想作怪;二是缺少互利思想,不愿当配角,不愿让利;三是政策不配套,银行、工商、税务、统计等部门仍未突破纵向管理的老框框,没有起到服务于企业的作用;四是“左”的眼光仍然是阻碍联合的主要阻力;五是不能按照经济规律办事,不作可行性分析,不签订合同,不进行公证,造成种种失误。

#### (二) 应加强对联合企业指导和管理

调查中,地县、企业的同志反映,对正在兴建合资企业如何协调和指导,对已经投产的联合企业如何加强管理,原材料应纳入地方计划,归口由哪个部门领导等问题需要明确。

#### (三) 银行、财政、税收、工商等部门应简化手续,方便和支持横向联合

宁强县锰矿储量超过1000万吨,计划贷款投资800万元建一个5万吨的锰铁高炉,年税利280万元,全部贷款两年半还清,从此可以甩掉补贴县的帽子。该项工程有地质调查资

料、可行性论证报告,并列省上的“七五”计划,是一个成熟的、很好的联合项目。宁强县副县长阎明广带着全部资料,在省上有关部门跑了3个月没有着落,特别是银行贷款。许多地县、企业的同志反映,横向联合的项目是非计划性的,筹资很困难,银行、财税部门扯皮推诿,再好的项目也难以建成。

安康、汉中同志反映,联合项目贷款关卡太多,够得上七、八道锁链。申请贷款,要先有30%自有资金,附可行性报告和评估报告,找担保人,再同意贷款,动工时,还需要许多部门的公章齐全;贷款拿到手,至少需半年时间。他们说:“银行、财税部门环节太多,是用贷款卡企业,不是为企业联合服务”。

#### (四)山区企业负债过重,缺乏自我改造和发展能力

安康第二缫丝厂按照第二步利改税办法核定企业留利,所得税55%,调节税17.34%,企业留利27.66%。在企业留利资金中按15%交纳能源交通基金,企业实际留利23.51%,其中奖励基金19.47%,生产发展基金4.04%。在生产发展基金中,银行要求按30%用于增补流动资金,占1.21%,实际能用于生产发展的仅占2.8%。1985年,该厂留利19.32万元,生产发展基金仅有2.2万元。

#### (五)山区科技人才匮乏,发展生产和缺少技术的矛盾十分尖锐

大学生、工程技术人员不愿意去秦巴山区工作,去了也要走。1985年,镇巴县分配了7名大学生,仅有1人报到,不久也走了。几年来,某县仅留住了一名患有精神分裂症的大学生。紫阳县连个化学老师都找不上,地质、设计、植物等方面的人才更是缺乏。一位想调离山区的同志说:“我们这一代贡献了一辈子就算了,不能眼看着孩子在山区连个稍好的教育也受不上”。由于科技人才缺乏,生产缺少技术、企业缺少管理的现象比比皆是,对山区再生资源的开发利用及其系列产品的生产工艺等,亦无人研究,无力开发。

#### (六)迫切要求培训各级外协干部

安康、汉中、宝鸡地区外协委负责同志提出,省外协委应举办对外协作理论知识学习班,提高地、县搞横向联合的同志的业务知识。紫阳、石泉、镇巴、西乡、南郑、留坝、宁强等县负责同志希望能够免费培训,不然,一些财力困难的县可能会失去学习的机会。

#### (七)部分山区县的协作经费困难,难以开展工作

西乡县经协办全年工作经费6000元,去深圳洽谈一次业务,一个人的出差费就需要1000元左右。下半年经费已经所剩无几,只好“足不出户”。宁强县经协办全年差费1020元,业务费3000元,今年下半年只剩下400元,因此,拒绝了港商邀请到蛇口的业务洽谈,也不敢赴约和北京食品罐头厂关于引进100万元投资的业务洽谈。留坝县经协办一年的经费只有700元,不仅业务活动无法开展,就连地区召开的协作手册编辑会议也不敢去参加。

## 编 后 记

《陕西省志·经贸志》的编纂工作始于1996年。1996年9月,陕西省经济贸易委员会(以下简称省经贸委)按照陕西省政府、陕西省地方志编纂委员会的安排,负责编纂《陕西省志·经贸志》。近10年来,因人事变动而多次调整编委会成员,2004年6月机构改革,省经贸委被撤销,《陕西省志·经贸志》编纂工作由新组建的陕西省工业交通办公室(以下简称省工交办)承担。《陕西省志·经贸志》编纂期间,先后有近百人直接参与素材搜集和初稿撰写,经历了整整10个寒暑的编修和磨砺,最终得以付梓。

《陕西省志·经贸志》的编纂过程大体可分为三个阶段。

1996年9月—2001年10月为第一阶段,期间,志书从筹备编辑到部分初稿基本形成。1996年9月省经贸委成立了编委会,时任省经贸委主任的张海南担任编委会主任,省经贸委副主任赵恩相、李复兴、王瑜彦、汪锡恩、张怀宇,纪检组长张福海、总工程师李松山担任副主任委员。其间,曾任省经贸委副主任的高存德、司南同志,也很关心志书的编纂。1996年12月—1997年,主要侧重于志书篇目、大纲的讨论和拟订。经过五六次较大的修改后,初步形成了资料收集、篇目撰写的详细大纲。大纲确定以七篇为框架的总体结构,加上凡例、概述、大事记、附录等,概算通稿80万字。1997年,编纂工作主要集中于资料征集。为了能更全面地掌握多方面的史料,编纂人员多次奔波于陕西省档案馆、陕西省图书馆、西安图书馆、陕西省政府鲁迅图书馆等部门查阅资料,并派专人前往北京、南京等地,调阅了国家第一、第二历史档案馆的大量历史档案。同时,通过各种途径,向有关单位、部门征集资料,登门拜访了许多知情的老同志、老领导,索取他们亲历的口述资料。随着资料的逐渐完善,志书进入全面编写阶段,截至1998年底,完成了第一篇、第六篇、第七篇、大事记、附录等部分36万字的编写工作,并对剩余44万字的编纂工作进行了安排。为了加快编纂工作进度,并考虑到部分老同志的健康状况,又调整、补充了部分编辑人员。这5年间,由于机构调整、人员变动大、经费落实困难等多种原因,编纂工作时断时续。截至2000年底,累计完成了56万字的编写工作。

2001年11月,省经贸委主要领导调整后,《陕西省志·经贸志》编纂工作进入第二阶段。重新调整、充实了编委会,由省经贸委主任邱世杰担任编委会主任,省经贸委副主任李元虎、张怀宇、张福海、张维民、曹云龙,总工程师王昊文担任副主任委员。新一届编委会对修志工作作了进一步部署和安排,并充实编纂力量,采取措施,加强工作力度。经过一年多的努力,至2002年底,各章节的分纂先后完成,形成了85万字的志书初稿。嗣后,对志书初稿从纲目到内容进行全面调整、修改、增删、润色和总纂。2003年5月,形成《陕西省志·经贸志(初审稿)》,分别送请有关专家、学者和老领导、老同志以及省经贸委各有关处室进行评审,听取各方面意见。2003年7月底,召开了《陕西省志·经贸志》初审会。初审稿得到

大家的基本肯定,评审专家对志书初稿提出了许多很有见地的意见。编委会根据初审会提出的志稿修改意见,对志书重新进行了分类整理、调整和修改,对个别事件再次进行了求证,对部分章节作了重写。

2004年6月,陕西省政府开始新一轮机构改革,省经贸委被撤销,其职能、人员也分别划转到省级7个部门,《陕西省志·经贸志》编纂工作因此搁置。省工交办组建后,承担了《陕西省志·经贸志》的续修工作,志书的编纂工作进入第三阶段。在省工交办主任华炜的领导下,《陕西省志·经贸志》编纂办公室继续对志书进行认真的推敲琢磨、削繁除蔓和纠错补漏。2005年,第三次调整了《陕西省志·经贸志》编委会。在全体编纂人员的共同努力下,2005年8月最终形成了60万字的终审稿,并申报陕西省地方志办公室提请终审。2005年12月8日,陕西省地方志办公室召开终审会,对《陕西省志·经贸志》终审稿进行了评审,认为志书的编写坚持了辩证唯物主义与历史唯物主义的原则,实事求是地记载了陕西工业经济的发展轨迹,反映了陕西工业从无到有,由小到大,直至成为陕西国民经济主力军的历程;认为志书门类齐全,篇目结构较为合理,资料完整翔实,专业特色鲜明,文字表达朴实,是一部比较成功的志稿,一致同意通过终审。参加终审会的陕西省地方志办公室领导及有关人员有:刘培仓、董健桥、张芳斌、焦博武、史天社、郭承富、冯鹰、郭甲寅、吴玉莲、潘斌、王莹等,终审人:郭承富、郭甲寅、吴玉莲。在终审意见基础上,由莫珊主笔,编纂办公室开始对志书进行收尾性补充修校。编写了分章序,充实了具有阶段比较性的史料数据,修正了部分章节的叙述手法,累计改动上千处,形成了出版审验稿。其后,经陕西省地方志办公室省志处的郭承富、吴玉莲、王莹一个多月的精心审校,最终审验完毕。志书出版前,李高明、武斌、黄鲲鹏共同完成了综合校改。

《陕西省志·经贸志》,凝结着三届编委会领导和成员的心血,更离不开全体工作人员的辛勤劳动和许多资料提供者默默无闻的工作。在第一、第二届编委会中,马晓雷、牛清华、王国龙、王昊文、王虹安、冯庆贤、卢和保、田力、孙忠英、闫自全、李铮、李西人、李晓宁、李高明、李繁耀、杨贵权、杨晓连、肖建国、祝作利、赵志、赵秦川、莫珊、诸秀文、钱志酬、崔跃民、谢玉朗、韩树贞等曾先后担任编委会委员,王虹安(1996年9月—1998年4月)、马晓雷(1998年10月—2002年3月)、李高明(2002年4月—2004年6月)曾担任主编,安志强、齐岗、宁亚楼曾担任副主编。十年来,大家同心同德、呕心沥血、赤诚修志。一些工作人员为求证一个记事或事件,数十次奔波于档案馆、图书馆;有些工作人员,身在病床还坚持不懈撰写志稿;几位老干部临终前,还对未能看到志书出版抱有遗憾。

在《陕西省志·经贸志》编纂过程中,得到了各级领导、社会各界的关心、帮助和支持。值此志书问世之际,谨向所有为完成本志辛勤耕耘、做出努力和提供帮助的人士,致以诚挚的敬意和衷心的感谢。

限于编者的经验和水平,加之工业经济管理机构及职能多次变更,书中难免存在疏漏和错误,敬请读者批评指正。

《陕西省志·经贸志》编纂办公室

2006年8月30日









责任编辑 苗晓玲  
封面设计 党菲



ISBN 7-5369-3979-5



9 787536 939790 >

ISBN 7-5369-3979-5/Z · 248

定价:128.00元